

1  
- 1108 / 1 - 92 / 93

## **Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (\*)

2 JULI 1993

### **WETSVOORSTEL**

#### **om de politieke overloperij van parlementsleden te bestrijden**

(Ingediend door de heren Lauwers en  
Van Grembergen)

### **TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

Het geloof van de mensen in de parlementaire democratie is niet groot. Het imago van de politieke partijen is verre van schitterend. Dit beeld wordt nog vertroebeld door de recente gevallen van politieke overloperij. Daarvan is sprake als een parlements lid dat verkozen is op een politieke lijst en dus behoort tot die politieke fractie tijdens de zittingsperiode overstapt naar een andere politieke fractie of zich distancieert van zijn fractie en zich zogenaamd onafhankelijk opstelt.

Overloperij is in strijd met de parlementaire democratie waarin politieke partijen een belangrijke rol vervullen : ze bieden zich aan de kiezers aan met een programma en met kandidaten die zich verbinden om dit programma naar best vermogen te verwezenlijken. De kiezers kiezen voor een partij en het door haar vertolkte programma. Wellicht speelt de populariteit van de kandidaten ook mee, maar die hebben de kandidaten slechts kunnen opbouwen dankzij de logistieke en inhoudelijke ondersteuning van hun partij.

(\*) Tweede zitting van de 48<sup>e</sup> zittingsperiode.

- 1108 / 1 - 92 / 93

## **Chambre des Représentants de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (\*)

2 JUILLET 1993

### **PROPOSITION DE LOI**

#### **sanctionnant les transfuges parlementaires**

(Déposée par MM. Lauwers et  
Van Grembergen)

### **DEVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

La confiance de la population dans la démocratie parlementaire est très limitée. L'image des partis politiques, qui était déjà loin d'être enviable, a encore été ternie par les migrations récentes de transfuges parlementaires. Le transfuge est le membre d'une assemblée parlementaire qui, ayant été élu sur la liste d'une formation politique et faisant donc partie du groupe politique correspondant pour la durée de la législature, se rallie à un autre groupe politique ou se distancie de son groupe en se proclamant « indépendant ».

Le changement de formation politique est inconciliable avec la démocratie parlementaire, dans la mesure où les partis politiques y jouent un rôle important. Ce sont en effet les partis qui proposent un programme aux électeurs et présentent des candidats qui s'engagent à réaliser au mieux ce programme. Les électeurs votent donc pour un parti et pour son programme. S'il est vrai que la popularité des candidats joue aussi un rôle, ceux-ci n'ont cependant pu acquérir cette popularité que grâce au soutien logistique et à l'attrait du projet politique de leur parti.

(\*) Deuxième session de la 48<sup>e</sup> législature.

Als parlementsleden hun fractie verlaten, distancieren zij zich van het beleid en het programma van de partij waarvoor zij verkozen waren. Zij gaan deel uitmaken van een andere fractie die een ander programma verdedigt dan datgene waarvoor de kiezer hen naar het parlement afvaardigde. Dat is ondemocratisch en beschaamt de wil van de kiezer.

Dit voorstel wil overloperij onmogelijk maken door te stellen dat ieder parlements lid dat zijn fractie verlaat ophoudt zitting te hebben als parlements lid. Het uitgangspunt is dat het mandaat van parlementsleden toebehoort aan de lijst waarop ze verkozen zijn.

Wordt daarmee aan de vrijheid van meningsuiting van de parlementsleden geraakt? Zeker niet : elk parlements lid is vrij zijn mening te uiten overeenkomstig zijn inzichten, maar dan wel binnen de groep waarvoor hij verkozen werd.

Wie tot nieuwe inzichten gekomen is en zich niet meer thuisvoelt in de groep waarvoor hij verkozen werd, moet ontslag nemen uit die groep en zich als lid van een nieuwe groep of onafhankelijke aan de kiezer aanbieden bij de eerstvolgende parlementsverkiezingen.

Het kieswetboek zelf bepaalt trouwens dat bij de toekenning van de zetels eerst de verdeling over de lijsten plaatsvindt en pas in tweede orde de zetels aan de kandidaten toegekend worden. Dit is een duidelijke illustratie van de hierboven uiteengezette redenering.

H. LAUWERS  
P. VAN GREMBERGEN

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat wordt bekomen door de lijst waarop het lid werd verkozen.

### Art. 2

Ieder lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat, houdt op zitting te hebben, als het tijdens een zittingsperiode ontslag neemt uit de fractie waartoe het behoort.

### Art. 3

Het vrijgekomen mandaat keert terug naar de lijst die het bekomen heeft krachtens artikel 1.

En quittant le groupe politique auquel ils appartiennent, les parlementaires se distancient de la politique et du programme du parti sur les listes duquel ils ont été élus. Ils vont faire partie d'un autre groupe qui défend un autre programme que celui sur la base duquel l'électeur les a envoyés au Parlement. Cette attitude est antidémocratique et constitue une trahison de la volonté de l'électeur.

La présente proposition de loi vise à empêcher les transfuges en prévoyant que tout parlementaire qui quitte son groupe cesse de siéger en tant que parlementaire. Le principe qui la sous-tend est que le mandat des parlementaires appartient à la liste sur laquelle ils ont été élus.

Cette mesure ne porte nullement atteinte à la liberté d'expression des parlementaires : tout parlementaire est libre de s'exprimer selon ses convictions, mais dans le cadre du groupe pour lequel il a été élu.

Celui qui a acquis de nouvelles convictions et qui ne se sent plus à sa place dans le groupe pour lequel il a été élu, doit quitter ce groupe et se présenter devant l'électeur en tant que membre d'un nouveau groupe ou en tant qu'indépendant lors des élections législatives suivantes.

Le Code électoral prévoit d'ailleurs que les sièges à attribuer sont d'abord répartis entre les listes et ensuite attribués aux candidats, ce qui confirme tout à fait le raisonnement qui a été développé ci-dessus.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

Le mandat de membre de la Chambre des représentants ou du Sénat est obtenu par la liste sur laquelle le membre est élu.

### Art. 2

Tout membre de la Chambre des représentants et du Sénat qui quitte le groupe auquel il appartient au cours d'une législature cesse de siéger.

### Art. 3

Le mandat devenu disponible revient à la liste qui l'a obtenu en vertu de l'article 1<sup>er</sup>.

Art. 4

De bepalingen van het kieswetboek zijn van toepassing op de opvolging.

6 mei 1993.

H. LAUWERS  
P. VAN GREMBERGEN  
J. CAUDRON  
E. VAN VAERENBERGH

Art. 4

Les dispositions du Code électoral sont applicables à la suppléance.

6 mai 1993.