

1
- 1122 / 1 - 92 / 93

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

14 JULI 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de
nieuwe gemeentewet
wat de werking van de
gemeenteraad betreft**

(Ingediend door de heer Viseur en Mevr. Dua)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

a) Algemeen

Alle politieke formaties zijn het er over eens dat, als niet dringend wat wordt ondernomen om de burger opnieuw met de politiek te verzoenen, men de vrije teugel laat aan de ontwikkeling van gevaarlijke « poujadistische » stromingen, die voor de democratie alleen maar nadelig kunnen zijn.

Overigens wordt vrijwel algemeen erkend dat de politieke activiteit op gemeentelijk vlak uiterst belangrijk is, want die activiteit speelt zich het dichtst bij de burger af en ze kan vaak het beste antwoord geven op wat die burger het meest bezighoudt.

De regeringsverklaring zegt daarover het volgende :

« De regering zal specifieke initiatieven nemen ter bevordering van de gemeentelijke democratie. »

In dat verband en vooruitblikkend op de gemeenteraadsverkiezingen van 1994 leek het ons gepast

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1122 / 1 - 92 / 93

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

14 JUILLET 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle
loi communale en ce qui
concerne le fonctionnement
du conseil communal**

(Déposée par M. Viseur et Mme Dua)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

a) Considérations générales

Toutes les formations politiques conviennent qu'il est urgent de réconcilier le citoyen avec la politique sous peine de laisser se développer de dangereux courants de type « poujadiste » qui ne pourront être que néfastes pour la démocratie.

Par ailleurs, il y a aussi un consensus certain pour reconnaître que le travail politique au niveau communal revêt une importance particulière, parce qu'il est le plus proche du citoyen, et souvent le plus apte à répondre à ses préoccupations fondamentales.

La déclaration gouvernementale elle-même précise :

« Le gouvernement prendra des initiatives spécifiques afin d'encourager la démocratie communale ».

Aussi, et dans la perspective du scrutin communal de 1994, il nous a semblé opportun de proposer une

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

een aantal maatregelen voor te stellen die er alle op gericht zijn tot meer gemeentelijke democratie te komen. Dat kan door voor een betere vertegenwoordiging van de burger te zorgen, door zijn inspraak in het openbare leven te bevorderen, door de rol van het gemeenteraadslid te herwaarderen, door het gemeentelijk beleid zowel voor de bevolking als voor haar vertegenwoordigers doorzichtiger te maken of nog, door in de gemeentewet aangelegenheden op te nemen die het best datgene weergeven waarmee diezelfde burger dagelijks begaan is, vooral dan zijn directe leefomgeving.

Duidelijkshalve worden die maatregelen per onderwerp in diverse wetsvoorstellen behandeld.

b) Specifieke beschouwingen bij dit wetsvoorstel

Buiten de gevallen waarin voorzien wordt in de directe inspraak van de burger in het leven van de gemeente, is de gemeenteraad de democratische instelling bij uitstek van het eerste bevoegdheidsniveau, d.i. het gemeentelijk niveau.

Aangezien het uitgesloten is de burger te pas en te onpas over alles en nog wat te raadplegen dient, als wij de gemeentelijke instelling democratischer willen maken, de rol van de gemeenteraad versterkt en geherwaardeerd te worden.

In die zin stellen wij maatregelen voor om :

- de gemeenteraad jaarlijks een minimum aantal keren bijeen te laten komen;
- aan de vergaderingen van de gemeenteraad en aan de agendapunten meer ruchtbaarheid te geven;
- de gemeenteraad gemakkelijker te kunnen bijeenroepen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De regelmatige werking van de gemeenteraad staat borg voor het goed functioneren ervan; als de gemeenteraad, zoals dat in sommige gemeenten het geval is, niet meer dan twee- of driemaal per jaar of met een te lange tussenperiode vergadert, is die raad immers niet in staat het reilen en zeilen van de gemeente op de voet te volgen. In dat geval kunnen de gemeenteraadsliden geconfronteerd worden met een overvolle agenda waarvan sommige punten reeds lang geregeld hadden moeten zijn. Dat is niet bevorderlijk voor het leveren van ernstig werk.

Art. 2

Dit artikel wil de oppositie in staat stellen de gemeenteraad gemakkelijk bijeen te laten roepen als zij dat nodig acht.

série de mesures visant toutes à accroître la démocratie communale, soit en améliorant la représentation du citoyen, soit en favorisant sa participation à la vie publique, soit en valorisant le rôle du conseiller communal, soit en assurant plus de transparence tant pour la population que pour ses représentants, soit en insérant dans la loi communale des matières qui reflètent les préoccupations quotidiennes du citoyen, en particulier son environnement immédiat.

Pour plus de clarté, ces mesures sont réunies par thèmes dans différentes propositions de lois.

b) Considérations particulières à la présente proposition

Hormis dans les cas prévus pour la participation directe du citoyen à la vie de la commune, le conseil communal est l'organe démocratique par excellence du premier niveau de pouvoir, le niveau communal.

Comme il ne peut être question de consulter le citoyen sur tout et à tout bout de champ, le rôle du conseil communal doit être renforcé et valorisé si nous voulons donner un « plus » démocratique à l'institution communale.

C'est dans ce sens que nous proposons des mesures visant à :

- instaurer un nombre minimum de réunions du conseil par an;
- donner une publicité accrue des séances du conseil communal et de son ordre du jour;
- permettre une convocation plus facile du conseil communal.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le fonctionnement régulier du conseil communal est le gage de son bon fonctionnement; le conseil communal ne peut en effet pas suivre de près la vie de la commune s'il ne se réunit que deux ou trois fois par an ou à des intervalles de temps trop longs, ce qui est actuellement le cas de certaines communes. Dans ce cas, le risque est grand que les conseillers se voient confrontés à un ordre du jour pléthorique dont certains points auraient dûs être réglés depuis longtemps, ce qui ne favorise pas un travail sérieux.

Art. 2

Cet article vise à permettre à l'opposition de faire convoquer plus facilement le conseil si elle le juge nécessaire.

Art. 3

Dit artikel moet het de burgers mogelijk maken de openbare vergaderingen van de gemeenteraad veelvuldiger bij te wonen.

Art. 4 tot 6

De openbaarheid van de vergaderingen moet de regel zijn en de vergaderingen met gesloten deuren moeten de uitzondering blijven (en niet omgekeerd).

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 85 van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld als volgt :

« De raad vergadert ten minste achtmaal per jaar. »

Art. 2

In artikel 86, tweede lid, van dezelfde wet, worden de woorden « een derde » vervangen door de woorden « een kwart ».

Art. 3

Artikel 86 van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« De dag, het uur en de plaats van de vergadering van de raad worden ten minste zeven vrije dagen vóór de bedoelde vergadering bekendgemaakt bij aanplakking, alsmede met alle middelen ter verspreiding van informatie waarvan het college redelijkerwijze gebruik kan maken, zoals dagbladen of audiovisuele media. Ook de plaatsen waar en de uren waarop de agenda geraadpleegd kan worden, moeten op dezelfde wijze worden aangekondigd. »

Art. 3

Cet article vise à favoriser la présence des habitants de la commune aux séances publiques du Conseil communal.

Art. 4 à 6

La publicité des séances doit être le principe général, le huis clos étant l'exception, et non le contraire.

J.-P. VISEUR
V. DUA

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 85 de la nouvelle loi communale est complété par l'alinéa suivant :

« Toutefois, le nombre annuel minimum de réunions sera de huit. »

Art. 2

Dans l'article 86, second alinéa de la même loi, les mots « un tiers » sont remplacés par les mots « un quart ».

Art. 3

L'article 86 de la même loi est complété par un troisième alinéa libellé comme suit :

« Le jour, l'heure et le lieu de la séance du Conseil sont annoncés au moins sept jours francs avant la réunion concernée, par voie d'affichage ainsi que par tous moyens de diffusion de l'information auquel le Collège peut raisonnablement avoir recours, tels que journaux ou moyens audio-visuels. Les lieux et heures où l'ordre du jour peut être consulté seront également annoncés de la même manière. »

Art. 4

Artikel 93 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 93. — Alle vergaderingen van de gemeenteraad zijn openbaar. De vergadering moet (echter) met gesloten deuren plaatshebben wanneer het om personen gaat. Bovendien kan twee derde van de aanwezige leden, in het belang van de openbare orde en op grond van ernstige bezwaren, beslissen dat de vergadering niet openbaar zal zijn. »

Art. 5

Artikel 94 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 6

Artikel 95 van dezelfde wet wordt opgeheven.

12 februari 1993.

Art. 4

L'article 93 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 93. — Toutes les séances du conseil communal sont publiques. Toutefois, le huis-clos est requis dans les cas où il s'agirait de questions de personnes. En outre, les deux tiers des membres présents pourront, pour des considérations d'ordre public et à cause d'inconvénients graves, décider que la séance ne sera point publique. »

Art. 5

L'article 94 de la même loi est abrogé.

Art. 6

L'article 95 de la même loi est abrogé.

12 février 1993.

J.-P. VISEUR
V. DUA