

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

8 FÉVRIER 1994

PROPOSITION DE RESOLUTION

relative à la mise en œuvre de la deuxième phase de l'application de la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un « Fonds de survie pour le Tiers Monde » en vue d'assurer l'exécution des résolutions du Sénat et de la Chambre des représentants sur le manifeste-appel des Prix Nobel contre l'extermination par la faim et sur la contribution que la Belgique doit apporter à cette action

(Déposée par M. Van der Sande et consorts)

La Chambre des représentants,

1. Après avoir examiné le rapport pluriannuel sur le Fonds de survie déposé le 30 juin 1993 et avoir entendu M. Al Sultan, président du FIDA (Fonds international de développement agricole de l'ONU), et M. Mansoury, directeur du département Afrique du FIDA, ainsi que plusieurs responsables des organisations non-gouvernementales concernées par la réalisation du Fonds de survie;

2. consciente de la nécessité de tracer, sur la base de cette évaluation, des lignes de force pour la gestion de la deuxième phase d'application de la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un « Fonds de survie pour le Tiers Monde »;

3. rappelle que la loi précitée, qui a été adoptée à l'unanimité par le Parlement voici dix ans, devait

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

8 FEBRUARI 1994

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de uitvoering van de tweede fase van de toepassing van de wet van 3 oktober 1983 houdende oprichting van een « Overlevingsfonds Derde Wereld » ter uitvoering van de resoluties van de Senaat en van de Kamer van volksvertegenwoordigers over het manifest van de Nobelprijswinnaars tegen uitroeiing door hongersnood en over de bijdrage die België aan die actie moet leveren

(Ingediend door de heer Van der Sande c.s.)

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

1. Na het op 30 juni 1993 ingediende meerjarenrapport over het Overlevingsfonds te hebben onderzocht en te hebben gehoord de heer Al Sultan, voorzitter van het IFAD (Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling van de Verenigde Naties) en de heer Mansoury, directeur van de afdeling Afrika van IFAD, alsmede verscheidene stafleden van de bij de realisatie van het Overlevingsfonds betrokken niet-gouvernementele organisaties;

2. zich bewust van de noodzakelijkheid om aan de hand van die evaluatie, krachtlijnen vast te stellen voor het beheer van de tweede toepassingsfase van de wet van 3 oktober 1983 houdende oprichting van een « Overlevingsfonds Derde Wereld »;

3. herinnert eraan dat de bedoelde wet, die 10 jaar geleden door het Parlement eenparig werd

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

garantir la concrétisation du manifeste contre l'extermination de millions d'hommes par la faim et contre le sous-développement, publié par 77 lauréats du Prix Nobel et rédigé comme suit :

« Nous soussignés adressons un appel à tous les hommes et à toutes les femmes de bonne volonté, aux puissants et aux humbles, chacun d'eux avec ses propres responsabilités, pour que soient rendus à la vie des dizaines de millions d'êtres humains que la faim et le sous-développement font agoniser ... »;

« Il faut se révolter contre ce faux réalisme qui incite à se résigner comme à une fatalité à ce qui, en réalité, ressort aux responsabilités de la politique et du « désordre établi »... »;

« Il faut que tous et chacun donnent valeur de loi au devoir de sauver les vivants, et de ne pas tuer et de ne pas exterminer, que ce soit même par inertie, par omission ou par indifférence. »;

4. souligne que l'affectation des moyens du Fonds belge de survie connaît un retard considérable et qu'il faut prendre des mesures pour en accélérer et en garantir l'exécution au cours des cinq prochaines années;

5. se réjouit que le secrétaire d'Etat à la Coopération au développement ait déjà pris des initiatives en vue d'assurer la survie du fonds;

6. rappelle qu'aux termes de la Déclaration universelle des droits de l'homme, toute personne a droit à un niveau de vie convenable, notamment pour assurer sa santé et celle de sa famille en se ménageant entre autres une « sécurité alimentaire »;

7. considérant qu'une grande partie du commerce international a des conséquences désastreuses en ce qui concerne les chances de survie, notamment des habitants des régions sur lesquelles porte l'action du Fonds de survie et que, dans un tel contexte, il convient que chacun, à chaque niveau, prenne ses responsabilités, qu'il s'agisse des producteurs, des consommateurs, des gouvernants ou des parlementaires;

8. considérant que la Coopération au développement n'est pas une politique en soi, mais doit s'inscrire dans une approche intégrée à l'égard des pays en voie de développement; que dès lors, l'amélioration de la coopération au niveau des politiques mises en œuvre et le renforcement de la synergie entre la Coopération au développement et d'autres secteurs qui jouent un rôle en matière de développement, tels que l'agriculture, le commerce extérieur et l'environnement, sont essentiels pour le succès des stratégies alimentaires et la réalisation des objectifs assignés au Fonds de survie;

9. attire l'attention sur le fait que, par conséquent, les pays occidentaux ne pourront corriger ou éliminer certaines options politiques négatives actuelles (dumping des surplus agricoles européens, importations massives de matières premières pour la

aangenomen, de tenuitvoerlegging moest garanderen van het in de onderstaande bewoordingen opgestelde manifest van 77 Nobelprijswinnaars tegen uitroeijing van miljoenen mensen door honger en onderontwikkeling :

« Wij, ondergetekenden, richten een oproep tot alle mannen en vrouwen van goede wil, tot de machtigen en de nederigen, ieder van hen met hun eigen verantwoordelijkheden, opdat de tientallen miljoenen mensen die aan honger en onderontwikkeling ten onder gaan nieuwe levenskansen kunnen worden gegeven ... »;

« Een opstand is nodig tegen het valse realisme dat leidt tot berusting in wat als een noodlot wordt beschouwd, maar in werkelijkheid een gevolg is van de politiek en van de gevestigde wanorde ... »;

« Het is ons aller taak wetsskracht te geven aan de plicht de levenden te redden en niet te doden of uit te roeien zelfs al gebeurt dat uit apathie, nalatigheid of onverschilligheid. »;

4. onderstreept dat de besteding van het Belgische Overlevingsfonds een aanzienlijke vertraging heeft opgelopen en dat er maatregelen moeten worden genomen, om de uitvoering ervan te versnellen en te garanderen tijdens de komende vijf jaar;

5. verheugt er zich over dat door de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking reeds initiatieven werden genomen, om het voortbestaan van het Fonds te verzekeren;

6. brengt in herinnering dat volgens de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens een ieder recht heeft op een behoorlijke levensstandaard, met name om zijn gezondheid en die van zijn/haar gezin te waarborgen en dat voedselveiligheid dit recht mede waarborgt;

7. overwegende dat een groot deel van de internationale handel desastreuze gevolgen heeft voor de overlevingskansen van onder meer de inwoners van de regio's waarop het Overlevingsfonds zich richt en dat in die context ieder op elk niveau zijn verantwoordelijkheid moet nemen, zowel producenten, consumenten als bewindslieden en parlementariërs;

8. overwegende dat Ontwikkelingssamenwerking geen beleid op zichzelf is, maar deel moet uitmaken van een geïntegreerde benadering ten opzichte van de ontwikkelingslanden. Dat derhalve het bewerkstelligen van een grotere beleidscoördinatie en synergie tussen Ontwikkelingssamenwerking en andere ontwikkelingsrelevante beleidssectoren zoals landbouw, buitenlandse handel en leefmilieu wezenlijk bepalend is voor het welslagen van voedselstrategieën en het bereiken van de doelstellingen van het Overlevingsfonds;

9. vestigt er de aandacht op, dat de landen van het Westen derhalve slechts door het op elkaar afstemmen van de onderscheiden ontwikkelingsrelevante beleidssectoren, bestaande negatieve beleidsopties (dumping van EG-landbouwoverschotten, massale

fabrication d'aliments pour le bétail, règlements en matière d'aide alimentaire, etc.) qu'en harmonisant l'action des différents secteurs qui ont un impact dans le domaine du développement;

10. est convaincue que les pays industrialisés peuvent contribuer au renforcement de la sécurité alimentaire en modifiant leur politique agricole, leurs modèles de consommation et leur politique en matière de commerce extérieur;

11. conclut que les objectifs initiaux assignés au Fonds de survie n'ont rien perdu de leur validité et qu'il faut dès lors poursuivre l'action du Fonds de survie selon la lettre et l'esprit de la loi en question;

12. considère que, pour réaliser les objectifs du Fonds de survie, il est absolument indispensable que l'action de celui-ci se concentre sur les régions d'Afrique où les problèmes de la faim et de la malnutrition ne pourront être résolus qu'en poursuivant sans relâche les efforts déjà entamés;

13. demande au gouvernement de rendre au programme du Fonds de survie pour le Tiers Monde son caractère initial et réaliste et d'éviter, à cet égard, toute confusion avec d'autres formes de coopération au développement, que cette confusion porte sur les objectifs, la gestion ou la réalisation;

14. demande au secrétaire d'Etat à la Coopération au développement de créer une unité d'accompagnement composée des divers acteurs associés au Fonds de survie, à savoir les ONG concernées, les responsables de l'AGCD, les organisations multilatérales concernées, les parlementaires, et qui donnerait des indications quant à la stratégie à suivre;

15. propose de créer une cellule de suivi afin d'améliorer l'efficacité de l'administration et de la gestion du Fonds de survie en faisant appel, dans ce but d'efficacité maximale, à tous ceux qui sont investis d'une compétence en la matière et dont la collaboration est indispensable;

16. demande au gouvernement de créer un poste budgétaire spécifique au sein du Fonds de survie, afin de garantir le fonctionnement de l'instance directrice et de la cellule de suivi;

17. rappelle la nécessité d'associer les organisations non gouvernementales à l'entrée en vigueur du Fonds de survie en tenant compte de la spécificité de la mission qui leur est assignée et de leur approche;

18. insiste pour que le fonds de survie veille à ce que l'opinion publique et le monde politique belges soient informés de manière équilibrée sur le continent africain : sur les causes profondes de la problématique, sur les stratégies à mettre en œuvre pour y remédier et sur les possibilités positives offertes par le continent;

19. souhaite, dans cette deuxième phase du Fonds de survie, mobiliser l'opinion publique et lui donner les moyens d'agir contre les composantes du commer-

import van veevoedergrondstoffen, reglementen voedselhulp enz.) kunnen bijsturen of wegwerken;

10. is ervan overtuigd dat de industrieel ontwikkelde landen door een wijziging van hun landbouwbeleid, consumptiepatronen en hun beleid inzake buitenlandse handel, kunnen bijdragen tot een versterking van de voedselveiligheid;

11. besluit dat de aanvangsdoelstellingen van het Overlevingsfonds nog steeds gelden en dienaangaande een verderzetting van het Overlevingsfonds in de letter en de geest van de desbetreffende wet noodzakelijk wordt geacht;

12. overweegt dat het, om de doelstellingen van het Overlevingsfonds te bereiken, volstrekt noodzakelijk is dat de actie van het Fonds zich toespitst op die gebieden in Afrika die, alleen dan aan hongersnood en ondervoeding kunnen worden ontrukkt, als de daartoe reeds geleverde inspanningen ononderbroken worden voortgezet;

13. verzoekt de regering om aan het programma van het Overlevingsfonds Derde Wereld zijn oorspronkelijk en realistisch karakter terug te geven en daarbij iedere verwarring met de andere vormen van ontwikkelingssamenwerking te voorkomen, ongeacht of die verwarring met de doeleinden, met het beheer, dan wel met de realisatie te maken heeft;

14. vraagt de Staatssecretaris van Ontwikkelingssamenwerking een stuureenheid in te richten die bestaat uit de verscheidene actoren bij het Overlevingsfonds namelijk de betrokken NGO's, de ABOS-verantwoordelijken, de betrokken multilaterale organisaties, de parlementariërs en die aanwijzingen geeft voor de te volgen strategie;

15. stelt de oprichting voor van een follow-up-cel voor een efficiëntere administratie en beheer van het Overlevingsfonds waarbij, met die maximale doeltreffendheid voor ogen, een beroep zou worden gedaan op al diegenen die terzake bevoegd zijn en wier medewerking onontbeerlijk is;

16. verzoekt de regering om een in het Overlevingsfonds opgenomen specifieke begrotingspost te openen; om de werking van de richtinggevende instantie en van de follow-up-cel te garanderen;

17. herinnert aan de noodzakelijkheid de niet-gouvernementele organisaties bij de inwerkingtreding van het Overlevingsfonds te betrekken en daarbij rekening te houden met de specificiteit van de hun opgedragen taak en van hun aanpak;

18. dringt er op aan, dat het Overlevingsfonds voldoende aandacht zou schenken, aan het evenwichtig informeren van de Belgische publieke opinie en de politieke wereld over het Afrikaanse continent : de dieperliggende oorzaken van de problematiek, de strategieën voor oplossing en de positieve mogelijkheden die het continent biedt;

19. wil in deze tweede fase van het Overlevingsfonds komen tot een mobilisering van de publieke opinie en wil haar de middelen geven om te ageren

ce international qui compromettent la sécurité alimentaire;

20. eu égard aux limites des campagnes classiques de mobilisation et à leur impuissance à faire en sorte que la prise de conscience en matière de commerce et de tiers monde provoque un changement concret du comportement, se déclare favorable aux labels pour les produits du tiers monde et à d'autres initiatives éventuelles qui inciteraient le consommateur à prendre en compte, dans sa démarche économique de tous les jours, les intérêts du tiers monde dans un commerce mondial qui doit garantir la sécurité alimentaire dans le monde entier;

21. invite le secrétaire d'Etat à la Coopération au développement à tout mettre en œuvre pour réaliser la deuxième phase du fonds de survie dans un délai de cinq ans et à fournir, à cet effet, les effectifs nécessaires dans le cadre de l'AGCD, afin de pouvoir charger une cellule du suivi du Fonds de survie;

22. insiste pour que, lors de la mise en œuvre de la deuxième phase, on tienne compte autant que possible des enseignements que l'on aura pu tirer de la première phase, notamment en ce qui concerne les partenaires avec lesquels la coopération a été organisée et les méthodes utilisées pour combiner les apports techniques et organisationnels;

23. demande au gouvernement de veiller à ce que les actions mises sur pied dans le cadre du Fonds de survie tiennent davantage compte des initiatives prises aux niveaux multilatéral, européen, bilatéral et non-gouvernemental.

*
* *

24. Sur la base de ces constatations, la Chambre des représentants demande au gouvernement de déposer au Parlement un plan pour l'application de la deuxième phase du Fonds de survie pour le Tiers Monde créé par la loi du 3 octobre 1983 et de tout mettre en œuvre à cet égard pour concrétiser les objectifs initiaux de ladite loi ainsi que les recommandations de la présente résolution;

25. demande au ministre des Finances de libérer la totalité des crédits afférents à la deuxième phase du Fonds de survie sur une période de cinq années et sans réduire pour autant les autres crédits inscrits au budget de la Coopération au Développement;

26. insiste pour que l'on développe la participation des ONG au Fonds de survie, notamment en adaptant l'arrêté royal relatif au co-financement du Fonds de survie et en libérant les moyens nécessaires à cet effet;

27. il s'indique de soutenir la participation des ONG à l'exécution des programmes bilatéraux et multilatéraux, sans toutefois compromettre le co-

tegen dat deel van de internationale handel dat de voedselveiligheid ondergraaft;

20. rekening houdend met de beperkingen van de klassieke mobiliserende campagnes en hun onvermogen om bewustzijn inzake handel en derde wereld direct te koppelen met concrete gedragsverandering, verlenen we onze steun aan de keurmerken voor derde wereldprodukten en eventuele andere soortgelijke initiatieven die de consument ertoe aanzetten om in zijn dagelijks economisch handelen rekening te houden met de belangen van de derde wereld, bij een wereldhandel die een wereldwijde voedselveiligheid moet garanderen;

21. verzoekt de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking alles in het werk te stellen, om de uitvoering van de tweede fase van het Ontwikkelingsfonds binnen een tijdsspanne van vijf jaar tot een goed einde te brengen en om daartoe voor het ABOS de nodige personeelsvoorzieningen te treffen, om zodoende een cel te kunnen belasten met de opvolging van het Overlevingsfonds;

22. dringt erop aan, dat men bij de uitvoering van de tweede fase zoveel mogelijk gebruik maakt van de ervaringen die werden opgedaan tijdens de eerste fase, onder meer met betrekking tot de partners waarmee samengewerkt wordt en de methodes die werden gebruikt, om technische en organisatorische elementen, te combineren;

23. verzoekt de regering erop toe te zien, dat de in het raam van het Overlevingsfonds opgezette acties, beter zouden aansluiten op de op multilateraal, Europees, bilateraal en niet-gouvernementeel vlak genomen initiatieven.

*
* *

24. Op grond van die vaststellingen vraagt de Kamer van volksvertegenwoordigers aan de regering bij het Parlement een plan in te dienen met betrekking tot de inwerkingtreding van de tweede fase van het bij de wet van 3 oktober 1983 opgerichte Overlevingsfonds Derde Wereld en daarbij haar uiterste best te doen, om aan de aanvankelijk in de wet gestelde oogmerken en aan de in deze resolutie vervatte aanbevelingen tegemoet te komen;

25. vraagt de minister van Financiën de totaliteit van de kredieten voor de tweede fase van het Overlevingsfonds Derde Wereld vrij te maken gedurende een periode van vijf jaar en zonder dat dit de andere kredieten op het budget van Ontwikkelingssamenwerking aantast;

26. dringt erop aan om de deelname van de NGO's in het Overlevingsfonds verder uit te bouwen, onder meer via de aanpassing van het koninklijk besluit op de medefinanciering in het Overlevingsfonds en via het voorzien van de aangepaste middelen hiervoor;

27. de mogelijkheden voor het betrekken van de NGO's, bij de uitvoering van bi- en multilaterale programma's, moeten worden ondersteund. Dit mag

financement en tant que véritable outil de coopération indirecte.

20 janvier 1994.

niet ten koste gaan van de medefinanciering, in de zin van volwaardige indirecte samenwerking.

20 januari 1994.

J. VAN der SANDE
D. GRIMBERGHS
F. SARENS
Y. HARMEGNIES
J. CAUDRON
A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK
J. DECORTE
D. VAN der MAELEN
J. DE BREMAEKER
J. DE MOL