

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

18 MARS 1994

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales
(art. 65, 66 et 113 à 127)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
DE L'AGRICULTURE ET DES CLASSES
MOYENNES (1)

PAR
MME NELIS-VAN LIEDEKERKE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ces articles au cours
de sa réunion du 8 mars 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Hostekint.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. De Keersmaecker, Ghesquière, Moors, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.	MM. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goey, MM. Tant, Van Parys.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.), Janssens, Santkin.	MM. Delizée, Gilles, Minet, Na- motte, Walry.
V.L.D. MM. Demeulenaere, Denys, Deswaene, Vergote.	MM. Berben, Bril, Cordeel, Plat- teau, Ramoudt.
S.P. MM. Bourgeois (M.), Hoste- kint, Logist.	MM. De Mol, Lisabeth, Schellens, Vande Lanotte.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.	MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.	MM. Hiance, Poncelet, Sénéca.
Ecolo/ M. Brisart, Mme Dua.	MM. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghere.
Agalev VI. M. Caubergs.	MM. De Man, Wymeersch.
Blok	

Voir :

- 1343 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 à 6 : Rapports.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

18 MAART 1994

WETSONTWERP

**houdende sociale bepalingen
(art. 65, 66 en 113 tot 127)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN DE
MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT
DOOR MEVR. NELIS-VAN LIEDEKERKE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze artikelen besproken tij-
dens haar vergadering van 8 maart 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Hostekint.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. De Keersmaecker, Ghes- quière, Moors, Mevr. Nelis- Van Liedekerke, H. Van Looy.	HH. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Tant, Van Parys.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.), Janssens, Santkin.	HH. Delizée, Gilles, Minet, Na- motte, Walry.
V.L.D. HH. Demeulenaere, Denys, Deswaene, Vergote.	HH. Berben, Bril, Cordeel, Platteau, Ramoudt.
S.P. HH. Bourgeois (M.), Hoste- kint, Logist.	HH. De Mol, Lisabeth, Schellens, Vande Lanotte.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.	HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.	HH. Hiance, Poncelet, Sénéca.
Ecolo/ H. Brisart, Mevr. Dua.	HH. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghere.
Agalev VI. H. Caubergs.	HH. De Man, Wymeersch.
Blok	

Zie :

- 1343 - 93 / 94 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 tot 6 : Verslagen.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — Articles 65 et 66

TITRE VIII

CHAPITRE II

Mesures en matière de pensions des travailleurs indépendants

A. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PENSIONS

Les articles 65 et 66 contiennent deux mesures, d'une part, une mesure qui résulte de la décision prise en 1992 d'instaurer une liaison entre la pension minimum garantie des travailleurs indépendants et le revenu garanti aux personnes âgées, et, d'autre part, une mesure que le gouvernement a prise en vue de l'exécution du plan global.

Comme on le sait, la loi du 30 décembre 1992 a posé le principe selon lequel la pension minimum garantie sera automatiquement liée, à partir du 1^{er} juillet 1994, au revenu garanti aux personnes âgées. Toutefois, pour pouvoir bénéficier de la pension minimum garantie, le demandeur doit fournir la preuve d'une carrière minimale (deux tiers d'une carrière complète). A cet égard, il peut faire entrer en compte non seulement les périodes d'assurance en tant que travailleur indépendant, mais également celles en qualité de travailleur salarié. Pour éviter que les ayants droit qui bénéficient d'une pension de travailleur salarié relativement élevée et qui ont une courte carrière de travailleur indépendant puissent faire valoir des droits à une quote-part de la pension minimum garantie, le législateur a fixé une limite maximum. En cas de dépassement de cette limite, la pension minimum garantie doit être réduite proportionnellement, sans que l'on puisse cependant toucher au droit réel du travailleur indépendant.

A la suite de l'exécution de la dernière phase de l'augmentation de la pension minimum garantie, le montant limite sera toutefois plus bas que la pension minimum pouvant être accordée. Le législateur ne peut bien entendu pas avoir eu l'intention de plafonner les cumuls à un niveau inférieur minimum auquel les assurés ont droit. L'article 65 augmente, dès lors, le montant limite, le porte au montant de la pension minimum garantie et instaure, ici aussi, une liaison automatique.

L'article 66 du projet rejoint les mesures qui ont été prises dans les lois-programmes du 30 décembre 1992 et du 6 août 1993. En compensation des dépenses supplémentaires qui résultent de l'exécution graduelle des cinq phases visant à augmenter la pension minimum garantie, l'on a décidé de réduire de moitié l'allocation spéciale, à partir du 1^{er} juillet 1993, et de la supprimer à partir du 1^{er} juillet 1994. Cette mesu-

I. — Artikelen 65 en 66

TITEL VIII

HOOFDSTUK II

Maatregelen inzake de pensioenen voor zelfstandigen

A. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN

De artikelen 65 en 66 bevatten twee maatregelen, enerzijds een maatregel die het gevolg is van de in 1992 genomen beslissing tot koppeling van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, en anderzijds een maatregel waartoe de regering besloot ter uitvoering van het globaal plan.

Het gewaarborgd minimumpensioen zal zoals bekend met ingang van 1 juli 1994 automatisch aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden worden gekoppeld. Om het gewaarborgd minimumpensioen te kunnen genieten, moet de aanvrager evenwel het bewijs leveren van een minimumloopbaan (twee derden van een volledige loopbaan). Hiervoor kunnen niet enkel verzekeringstijdvakken als zelfstandige worden ingebracht, maar tevens tijdvakken als werknemer. Om te voorkomen dat gerechtigden met een relatief hoog werknemerspensioen en een korte zelfstandigenloopbaan op een pro-rata van het gewaarborgd minimumpensioen aanspraken zouden kunnen laten gelden, stelde de wetgever evenwel een maximumgrens in. Wordt die grens overschreden dan wordt het gewaarborgd minimumpensioen in gelijke mate verminderd, zonder dat evenwel aan het recht zelf van de zelfstandige mag worden geraakt.

Als gevolg van de uitvoering van de laatste fase van de verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen zal het grensbedrag evenwel kleiner zijn dan het minimumpensioen dat kan worden toegekend. Het kan uiteraard niet de bedoeling van de wetgever zijn geweest om een cumulatieplafond in te stellen dat lager is dan het minimum waarop de verzekerden recht hebben. Artikel 65 trekt derhalve het grensbedrag op tot het bedrag van het gewaarborgd minimumpensioen en stelt ook hier een automatische koppeling in.

Artikel 66 van het ontwerp sluit aan bij maatregelen die in de programmawetten van 30 december 1992 respectievelijk 6 augustus 1993 werden genomen. Ter compensatie van de meeruitgaven die het gevolg zijn van de getrapte uitvoering van de vijf fasen tot verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen werd immers besloten tot een halvering van de bijzondere bijslag op 1 juli 1993 en de afschaffing

re s'appliquait uniquement aux travailleurs indépendants qui avaient pu bénéficier d'une augmentation réelle de leur pension par suite de l'exécution de la cinquième phase. Il est proposé actuellement de supprimer l'allocation spéciale pour :

— tous les bénéficiaires d'une pension minimum, même si cette pension n'a pas vraiment été augmentée à la suite des règles des cumul;

— les travailleurs indépendants qui se sont constitué une pension proportionnelle qui dépasse le montant de la pension minimum;

— les bénéficiaires dont les droits cumulés à la pension acquis dans le régime de pension des travailleurs indépendants et dans d'autres régimes de pension sont supérieurs au montant de la pension minimum garantie.

L'allocation spéciale sera donc attribuée aux seuls travailleurs indépendants dont le montant total de la pension est inférieur à la pension minimum garantie. Grâce à cela, l'on enregistrera une économie budgétaire de quelque 500 millions de francs.

B. — DISCUSSION ET VOTES

Art. 65 et 66

M. Hazette présente un amendement (n° 14, Doc. n° 1343/2). Il estime qu'il y a lieu d'expliquer le terme « proportionnelle ». Afin de lever toute équivoque quant à la portée de ce terme, il faudrait préciser explicitement que les montants mentionnés à l'article 65 proposé sont maintenus au niveau du revenu garanti.

Le ministre répond que la majoration proportionnelle prévue à l'article 65 a été instaurée par la loi du 20 décembre 1992 et que son application aux pensions en cours ne pose aucun problème administratif. Ainsi qu'il a été précisé dans l'exposé introductif, le cadre de référence change uniquement en ce qui concerne les montants maximums inscrits.

*
* *

L'amendement n° 14 est retiré.
L'article 65 est adopté à l'unanimité.
L'article 66 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

ervan op 1 juli 1994. Die maatregel was enkel van toepassing op de zelfstandigen die uit hoofde van de vijfde fase een daadwerkelijke verhoging van het pensioen hadden verkregen. Thans wordt voorgesteld om de afschaffing van de bijzondere bijslag uit te breiden tot :

— alle gerechtigden op een minimumpensioen, ook al werd dit pensioen ingevolge cumulatierregels niet daadwerkelijk verhoogd;

— de zelfstandigen die een proportioneel pensioen hebben opgebouwd dat hoger is dan het minimumpensioen;

— de gerechtigden van wie de gecumuleerde pensioenrechten uit de regeling voor zelfstandigen en andere pensioenregelingen, hoger is dan het gewaarborgd minimum.

De bijzondere bijslag zal derhalve enkel nog worden toegekend aan zelfstandigen van wie het totaal pensioenbedrag kleiner is dan het gewaarborgd minimumpensioen. De budgettaire opbrengst van deze maatregel wordt geraamd op 500 miljoen frank.

B. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 65 en 66

De heer Hazette dient een amendement n° 14 (Stuk n° 1343/2) in. De indiener van het amendement is van oordeel dat de term « proportioneel » moet worden verduidelijkt. Om elke twijfel omtrent de draagwijdte ervan weg te nemen, zou expliciet moeten worden bepaald dat de in het voorgestelde artikel 65 vermelde bedragen op het peil van het gewaarborgd inkomen worden gehandhaafd.

De minister antwoordt dat de in artikel 65 opgenomen verwijzing naar de proportionele verhoging werd ingevoegd bij de wet van 20 december 1992 en zonder administratieve moeilijkheden wordt toegepast op de lopende pensioenen. Zoals in de inleidende uiteenzetting wordt verduidelijkt, verandert het referentiekader enkel in hoofde van de ingeschreven plafondbedragen.

*
* *

Amendement n° 14 wordt ingetrokken.
Artikel 65 wordt eenparig aangenomen.
Artikel 66 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

II. — Articles 113 à 127

TITRE XII

*Classes moyennes et statut social des travailleurs indépendants***A. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE
DES PETITES ET MOYENNES
ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE***Augmentation des cotisations sociales dans le cadre du plan global*

Les dispositions du titre XII visent avant tout à instaurer, en lieu et place de la mesure prévue antérieurement en matière d'allocations familiales, un régime constituant le pendant de la cotisation sociale spéciale qui est réclamée aux travailleurs.

Il s'agit d'une augmentation moyenne de 0,3 % des cotisations sociales. Il a donc été tenu compte de la spécificité du statut social des indépendants.

Le projet vise par ailleurs à assurer une répartition aussi équitable que possible des efforts demandés.

En ce qui concerne l'incidence concrète de la mesure, il est renvoyé aux chiffres cités dans le rapport du Sénat (Doc. Sénat n° 980-4, p. 6). Ceux-ci montrent que ce sont les petits indépendants et les indépendants débutants ainsi que les indépendants à titre complémentaire qui seront les moins touchés par la mesure (les cotisations n'augmentent pas au-dessous de 364 000 francs pour les indépendants à titre principal et au-dessous 78 000 francs pour les indépendants à titre complémentaire).

A noter également que les cotisations sociales sont déductibles fiscalement.

En ce qui concerne l'explication du montant de la cotisation, il faut partir du principe qu'initialement, on avait prévu de prendre une mesure dans le domaine des allocations familiales.

Si l'on accepte le principe que chaque enfant a le droit de bénéficier des allocations familiales, il aurait fallu que l'effort maximum réclamé aux travailleurs indépendants soit inférieur à 9 000 francs par an (ce qui correspond aux allocations versées annuellement pour le premier enfant).

En fin de compte, le produit de l'augmentation des cotisations sociales sera attribué au régime de l'assurance maladie-invalidité, secteur des soins de santé.

En dépit de tous les efforts accomplis pour améliorer la perception des cotisations sociales et pour réaliser des économies dans ce secteur, le déficit structurel du secteur est de 2 milliards de francs par an pour les travailleurs indépendants.

II. — Artikelen 113 tot 127

TITEL XII

*Middenstand en sociaal statuut der zelfstandigen***A. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
DE MINISTER VAN DE KLEINE EN
MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN
LANDBOUW***Verhoging van de sociale bijdragen in het raam van het globaal plan*

De bepalingen van titel XII beogen eerst en vooral een regeling in te voeren die de tegenhanger vormt van de bijzondere sociale bijdrage voor de sociale zekerheid die van de werknemers wordt gevraagd, in de plaats van de eerder in uitzicht gestelde maatregel inzake kinderbijslag.

Het gaat om een verhoging van de sociale bijdragen met gemiddeld 0,3 %. Er werd derhalve rekening gehouden met de specificiteit van het sociaal statuut.

Voorts is gezorgd voor een zo billijk mogelijke spreiding van de inspanningen.

Voor de concrete weerslag van de maatregel wordt verwezen naar de cijfers die worden aangehaald in het Senaatsverslag (Stuk Senaat n° 980-4, blz. 6). Uit die cijfers blijkt dat de maatregel voor de kleine en de beginnende zelfstandigen, alsook voor de zelfstandigen in bijberoep het minst zwaar uitvalt (beneden 364 000 frank in hoofdberoep en 78 000 frank in bijberoep is er geen bijdrageverhoging).

Er moge ook worden op gewezen dat de sociale bijdragen fiscaal aftrekbaar zijn.

Wat de verklaring voor de hoogte van de bijdrage betreft, moet men ervan uitgaan dat aanvankelijk een kinderbijslagmaatregel was gepland.

Indien men het recht van ieder kind op kinderbijslag aanvaardt, moest de hoogste inlevering voor de zelfstandigen lager liggen dan 9 000 frank per jaar (zijnde de jaarlijkse kinderbijslag voor het eerste kind).

De opbrengst van de verhoging van de sociale bijdragen ten slotte, zal gaan naar het stelsel van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector van de geneeskundige verzorging.

Ondanks alle inspanningen om de inning van de sociale bijdragen te verbeteren en om in die sector te besparen, bedraagt het structureel tekort in die sector bij de zelfstandigen jaarlijks 2 miljard frank.

L'équilibre du secteur des soins de santé dépend toutefois aussi du résultat des mesures générales qui ont été prises dans le secteur de l'assurance-maladie.

Cet équilibre pourra également être atteint à l'avenir dans le statut social des travailleurs indépendants, grâce au Fonds pour l'équilibre financier qui sera notamment alimenté par les deux milliards de francs provenant de la cotisation spéciale de crise payée par les indépendants.

Il y a également lieu de rappeler à cet égard que les produits des transferts de certains impôts sur le patrimoine mobilier et immobilier, qui ont été décidés dans le cadre du plan global, seront attribués au Fonds.

Il est manifeste que la faiblesse conjoncturelle a indirectement une incidence négative sur la situation financière de ce secteur.

Force est de constater que le taux de perception est actuellement de 97 %. Cela correspond à une perte de recettes de 2 milliards de francs.

Les recettes du Fonds pour l'équilibre de la sécurité sociale seront dès lors nécessaires, non seulement pour apurer le déficit structurel dans le secteur des grands risques, mais aussi pour compenser les conséquences du déficit conjoncturel.

L'obligation de s'assurer contre certains petits risques

Une deuxième mesure importante fait l'objet de l'article 118 du projet à l'examen : il s'agit de rendre obligatoire l'assurance de certains petits risques en matière de soins de santé.

Cette disposition permet d'intégrer une partie de ces risques dans un système basé sur une plus grande solidarité entre les travailleurs indépendants.

Il s'agit en l'occurrence des médicaments de catégorie A et des forfaits à acquitter dans les maisons de repos.

Une meilleure gestion de la trésorerie

L'obligation de faire transiter toutes les cotisations par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants permettra d'améliorer la gestion de la trésorerie.

B. — DISCUSSION GENERALE

M. Vergote demande au ministre comment les efforts qui sont demandés dans le cadre du projet de loi à l'examen se répartissent entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés.

L'intervenant ne peut souscrire que partiellement au point de vue du ministre selon lequel la diminution des recettes de cotisations sociales enregistrée

Het evenwicht in de sector van de gezondheidszorgen is echter ook afhankelijk van het resultaat van de maatregelen die voor de ziekteverzekering in het algemeen worden genomen.

Het zal in de toekomst ook verder worden bewerkstelligd via het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut der zelfstandigen dat onder meer gestijfd wordt met de 2 miljard frank opbrengst van de bijzondere crisisbijdrage die de zelfstandigen betalen.

Daarbij moge eraan worden herinnerd dat transfers van bepaalde belastingen op het roerend en onroerend vermogen waartoe in het kader van het globaal plan is besloten aan het fonds zullen worden toegewezen.

Uiteraard heeft ook de zwakke conjunctuur onrechtstreeks een negatief effect op de financiële toestand van de sector.

Er moet worden vastgesteld dat het inningspercentage thans 97 % bedraagt. Dat betekent 2 miljard frank minder inkomsten.

De inkomsten van het Fonds voor het financieel evenwicht zullen derhalve niet alleen nodig zijn ter aanzuivering van het structureel tekort in de sector van de grote risico's. Ze moeten ook de gevolgen van het conjuncturele tekort compenseren.

Het verplicht maken van de verzekering voor bepaalde kleine risico's

Een tweede belangrijke maatregel die wordt voorgesteld is de principiële beslissing vastgelegd in artikel 118 van het ontwerp, waarbij de mogelijkheid wordt geschapen om de verzekering voor bepaalde kleine risico's inzake gezondheidszorgen verplicht te maken.

Daardoor kan een deel van die risico's worden opgenomen in een systeem dat gebaseerd is op een grotere solidariteit tussen de zelfstandigen.

Het gaat om de geneesmiddelen van categorie A en de forfaits in de rusthuizen.

Een beter thesauriebeheer

Een beter thesauriebeheer wordt mogelijk gemaakt doordat alle bijdragen voortaan via het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen zullen transiteren.

B. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Vergote vraagt de minister wat de verhouding is tussen de inspanningen die in deze programwet worden gevraagd van de zelfstandigen en van de werknemers.

Spreker is het voorts slechts gedeeltelijk met de minister eens, wanneer hij stelt dat de verminderde ontvangsten inzake sociale bijdragen in 1993 con-

en 1993 serait conjoncturelle. On a en effet calculé récemment que l'ensemble des mesures fiscales que l'actuel gouvernement a prises, qui représentent un montant total de 260 millions de francs, si l'on se base sur les revenus nets, ont entraîné une baisse de la consommation de 7,3 %. Cette baisse a eu, à son tour, une incidence sur les revenus des travailleurs indépendants et des PME et, partant, sur les cotisations sociales.

M. Hazette déplore que les dispositions soumises à la commission ne s'inscrivent pas dans une approche globale du secteur des travailleurs indépendants, auquel il faudrait consacrer un large débat.

Il ne suffit pas de comparer le statut des travailleurs indépendants avec celui des travailleurs salariés. Il faut plutôt être attentif au rôle de ce secteur par rapport à la société dans son ensemble, à sa contribution à l'économie, à l'emploi, à la culture (que l'on songe aux rapports qui existent entre les commerçants locaux et les organisateurs des manifestations culturelles). Il faudrait toutefois surtout calculer le montant total des impôts payés par ce secteur.

L'intervenant fait ensuite observer que le statut évolue. Un grand nombre de travailleurs indépendants sont des pseudo-indépendants. Que l'on songe aux bureaux d'architectes qui engagent du personnel assujéti au statut social des travailleurs indépendants. La même remarque vaut pour les gérants de magasins travaillant dans le cadre d'un franchisage.

Il en résulte que bon nombre d'indépendants ne sont plus maîtres de leur avenir dans la profession, avec toutes les conséquences que cela implique, sur le plan social, pour ceux qui perdent leur emploi en raison d'une cause externe (par exemple, la décision de liquider une chaîne de magasins).

Pour illustrer l'absence d'une vision globale vis-à-vis du statut social, l'intervenant cite en exemple l'harmonisation des régimes de pensions. Selon le vœu du Parlement, cette harmonisation aurait dû être réalisée pour le 1^{er} janvier 1992. Par suite de ce retard de 30 mois, il y a toujours à l'heure actuelle des indépendants dont la pension est inférieure au revenu garanti aux personnes âgées. Comment une telle situation pourrait-elle être justifiée moralement ? Comment les travailleurs indépendants, qui constituent un groupe important de la société, pourraient-ils garder confiance dans la politique ?

Un autre exemple est la discrimination inadmissible dont les travailleurs indépendants sont victimes en ce qui concerne les allocations familiales pour le premier enfant.

Mme Nelis-Van Liedekerke reconnaît qu'il y a un déficit structurel dans le secteur des soins de santé. Une augmentation des cotisations sociales était donc inévitable dans le contexte de crise que nous connaissons. Le Fonds pour l'équilibre financier, institué en 1993, n'a pas eu le résultat escompté.

Junctueurbonden zouden zijn. Recent werd immers becijferd dat de fiscale maatregelen die deze regering voor in totaal 260 miljoen frank heeft uitgevaardigd, gemeten aan de hand van de netto-inkomens, alle samen hebben geleid tot een daling van de consumptie met 7,3 %. Die daling heeft op haar beurt een weerslag gehad op de inkomsten van de zelfstandigen en de KMO's en derhalve op de sociale bijdragen.

De heer Hazette betreurt dat de aan de commissie voorgelegde bepalingen niet worden ingepast in een globale visie op de sector van de zelfstandigen. Er is nood aan een ruim debat over dat onderwerp.

Het volstaat niet het statuut van de zelfstandige te vergelijken met dat van de werknemer. Er moet veel meer aandacht gaan naar de wijze waarop de sector zich verhoudt tot de samenleving in haar geheel, wat zijn bijdrage is tot de economie, tot de tewerkstelling, tot de cultuur (men denke alleen al maar aan de verhouding tussen de lokale handelaars en de organisatoren van culturele manifestaties). Vooral echter zou het totaal van de door de sector betaalde belastingen moeten worden berekend.

Spreker wijst er vervolgens op dat het statuut van uitzicht verandert. Een groot aantal zelfstandigen zijn pseudo-zelfstandigen. Men denke aan de architectenbureaus die personeel in dienst nemen dat onderworpen is aan het sociaal statuut van de zelfstandigen. Hetzelfde geldt voor zaakvoerders van winkels die in het raam van een franchisingovereenkomst werken.

Dat brengt met zich dat vele zelfstandigen niet langer meester zijn over hun toekomst in het beroep, met alle sociale gevolgen van dien wanneer zij ten gevolge van een vreemde oorzaak (bijvoorbeeld de beslissing om een winkelketen op te doeken) hun job verliezen.

Als voorbeeld van een gebrek aan globale visie op het sociaal statuut haalt spreker de harmonisering in de pensioenregeling aan. Die harmonisering had conform de wilsuiving van het Parlement op 1 januari 1992 moeten zijn verwezenlijkt. Door 30 maanden te wachten, zijn er nu nog zelfstandigen die een pensioen genieten dat beneden het gewaarborgd inkomen voor bejaarden ligt. Hoe kan dat moreel worden verantwoord ? Hoe kan een belangrijke groep in de samenleving zijn vertrouwen in de politiek behouden ?

Een ander voorbeeld is de onaanvaardbare discriminatie van de zelfstandigen op het stuk van de kinderbijslag voor het eerste kind.

Mevr. Nelis-Van Liedekerke erkent dat er in de sector van de gezondheidszorgen een structureel tekort is. Een verhoging van de sociale bijdragen leek in de huidige crisisperiode dan ook onvermijdelijk. Het in 1993 opgerichte Fonds voor het financieel evenwicht heeft niet het verwachte resultaat opgeleverd.

Il est cependant réjouissant de constater que les travailleurs indépendants ayant un faible revenu et ceux qui débutent ne sont pas visés par cette mesure.

Il est évident que des modifications devaient être apportées au régime des petits risques.

L'intervenant pose un certain nombre de questions concrètes à propos de la manière dont le principe inscrit dans la loi sera mis en œuvre.

Comment les cotisations seront-elles calculées ? Quels montants sont proposés ?

Mme Nelis-Van Liedekerke insiste enfin auprès du ministre pour que le délai de trois mois imposé aux travailleurs indépendants pour pouvoir bénéficier d'indemnités en cas d'incapacité de travail soit raccourci.

Ce délai d'attente constitue une lourde charge financière, surtout pour les jeunes ménages. L'incidence budgétaire d'un tel raccourcissement serait d'ailleurs négligeable.

M. Logist estime que tout régime de sécurité sociale devrait être autosuffisant et qu'il faut tout mettre en œuvre pour atteindre cet objectif.

Tous les groupes s'accorderont sans doute à dire que des avantages supplémentaires sont nécessaires pour les travailleurs indépendants.

Il convient cependant d'être également attentif aux cotisations.

Il n'est dès lors que logique que ceux qui exercent une activité accessoire en tant qu'indépendant ne bénéficient pas des avantages du régime. Ils paient une cotisation réduite de 12,79 % (contre 16,30 % pour les indépendants à titre principal), et ce uniquement si cette activité accessoire leur procure un revenu de plus de 74 442 francs par an. Ils concurrencent en outre les autres indépendants. Enfin, on constate également de nombreux abus dans cette catégorie : les revenus ne sont pas déclarés dans leur intégralité, et le caractère occasionnel des activités rend le contrôle plus difficile.

L'intervenant estime que l'introduction de certains petits risques dans l'assurance obligatoire en matière de soins de santé constitue un pas dans la bonne direction. Il plaide toutefois pour une extension de ce principe à tous les petits risques. Le montant de 20 000 francs qui, en moyenne, doit actuellement être payé à cet effet dissuade souvent les indépendants d'adhérer à l'assurance libre.

Or, la non-assurance peut parfois être lourde de conséquences.

M. Janssens demande au ministre si l'avis des trois instances mentionnées à l'article 118 du projet a déjà été demandé en vue de l'extension de l'assurance obligatoire pour les soins de santé et si une date a déjà été proposée pour l'entrée en vigueur de cette extension.

*
* *

Positief is alleszins dat de zelfstandigen met een laag inkomen en de starters worden gespaard.

Dat in het stelsel van de kleine risico's aanpassingen nodig waren, staat buiten kijf.

Spreekster stelt een aantal concrete vragen betreffende de wijze waarop de in de wet ingeschreven regeling zal worden uitgewerkt.

Hoe zullen de bijdragen worden berekend ? Welke bedragen worden vooropgesteld ?

Tot slot dringt Mevr. Nelis-Van Liedekerke er nogmaals bij de minister op aan om de wachttijd van 3 maanden die momenteel geldt om uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid te genieten, in te korten.

Voor al voor jonge gezinnen betekent die wachttijd een zware financiële last. Die inkorting zou overigens niet zoveel kosten.

De heer Logist gaat ervan uit dat elk stelsel van sociale zekerheid zelfbedruipend moet zijn. Alles moet in het werk worden gesteld om dat doel te bereiken.

Dat bijkomende voordelen voor de zelfstandigen noodzakelijk zijn, daar is men het in alle fracties wellicht over eens.

Men moet echter ook oog hebben voor de bijdragen.

Het is dan ook logisch dat de categorie van de zelfstandigen in bijberoep de voordelen van het stelsel niet geniet. Zij betalen een verlaagde bijdrage van 12,79 % (tegenover 16,30 % voor de zelfstandige in hoofdberoep) en dat slechts vanaf een inkomen uit dat bijberoep van 74 442 frank per jaar. Zij zijn bovendien de concurrenten van de andere zelfstandigen. Ten slotte komen in deze categorie ook tal van misbruiken voor : het inkomen wordt niet volledig aangegeven, en wegens het occasionele karakter van de activiteiten wordt de controle bemoeilijkt.

Spreeker is van mening dat het opnemen van bepaalde kleine risico's in de verplichte verzekering voor gezondheidszorgen een stap in de goede richting is. Hij pleit er evenwel voor om dat principe uit te breiden tot alle kleine risico's. Het bedrag van 20 000 frank dat hiervoor thans gemiddeld moet worden betaald, is vaak een te hoge drempel om toe te treden tot de vrije verzekering.

De gevolgen van niet-verzekering kunnen soms nochtans zeer zwaar zijn.

De heer Janssens vraagt aan de minister of aan de drie in artikel 118 van het ontwerp vermelde instanties reeds een advies werd gevraagd met het oog op de uitbreiding van de verplichte verzekering voor gezondheidszorgen en of nu reeds een datum voor de inwerkingtreding van die uitbreiding wordt vooropgesteld.

*
* *

Le ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture fait observer que les dispositions du projet ont un but bien spécifique, comme cela a déjà été exposé dans l'introduction. Il souligne qu'il a toujours insisté pour que le produit des efforts consentis par les indépendants soit affecté au statut social des travailleurs indépendants et, plus particulièrement, au secteur des soins de santé.

Le ministre est conscient que d'autres mesures devront encore être prises à l'avenir pour améliorer le statut.

Le raccourcissement du délai d'attente actuel pour pouvoir bénéficier d'indemnités en cas d'incapacité de travail constitue, pour lui aussi, une priorité, surtout lorsqu'il s'agit d'une incapacité de travail totale.

L'évolution observée en ce qui concerne le statut social n'est pas totalement neuve. Certaines catégories de travailleurs ont en effet un statut qui se situe entre celui d'indépendant et celui de travailleur salarié. Il ne faut cependant pas perdre de vue qu'ils paient, eux aussi, des cotisations. Par ailleurs, l'activité indépendante exercée à titre complémentaire est également un phénomène courant et nombre de travailleurs salariés et de fonctionnaires y voient une formule permettant de s'essayer à une activité indépendante.

Si ces indépendants paient effectivement une cotisation, ils ne bénéficient toutefois pas des avantages du statut. On pourrait pourtant considérer que l'équité commande que celui qui cotise ait également certains droits.

Quand on affirme que le déficit du statut social est dû, fût-ce partiellement, aux répercussions néfastes des mesures gouvernementales, il faut aussi ajouter que la baisse de la consommation s'explique également par le climat général d'incertitude qui règne en Europe. On a pu constater, par ailleurs, que le taux d'épargne n'a jamais été aussi élevé en Belgique que l'année dernière.

Compte tenu des estimations, les perspectives du statut social sont relativement bonnes. En 1994, les moyens du Fonds pour l'équilibre financier atteindront 3,5 milliards de francs. Cela devrait permettre de combler le déficit actuel et même de dégager un léger boni de 300 à 400 millions de francs pour l'ensemble des secteurs, compte tenu de l'exécution de la cinquième phase de l'harmonisation des pensions et d'une hausse de l'index en novembre 1994.

En ce qui concerne la répartition des efforts entre les travailleurs indépendants et les travailleurs salariés, un effort global de 15 milliards de francs est demandé à ces derniers; l'effort demandé aux travailleurs indépendants représente un peu plus de 10 % de ce montant (soit 1,65 milliards de francs), étant donné qu'il a été tenu compte de la déductibilité fiscale des cotisations sociales.

De minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw wijst erop dat de bepalingen van het ontwerp een heel specifiek doel hebben, zoals in de inleiding werd uiteengezet. Hij onderstreept dat hij er steeds heeft voor gepleit dat de opbrengst van de inspanning die van de zelfstandigen wordt gevraagd, zou worden aangewend voor het sociaal statuut der zelfstandigen en meer in het bijzonder voor de sector gezondheidszorgen.

Dat andere maatregelen ter verbetering van het statuut in de toekomst nog noodzakelijk zullen zijn, daarvan is de minister zich bewust.

De inkorting van de wachttijd voor het genieten van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid, vooral wanneer het gaat om volledige arbeidsongeschiktheid, moet ook voor hem voorrang krijgen.

Wat opgemerkt werd inzake de evolutie van het statuut, is niet helemaal nieuw. Er zijn inderdaad bepaalde categorieën van personen die zich tussen het statuut van zelfstandige en dat van loontrekken bevinden. Men mag evenwel niet vergeten dat ook zij bijdragen betalen. Voorts moet worden opgemerkt dat het uitoefenen van een zelfstandige activiteit in bijberoep een vertrouwd verschijnsel is. Tal van werknemers en ambtenaren kiezen die formule om een zelfstandige activiteit uit te proberen.

Laatstgenoemde zelfstandigen betalen inderdaad een verlaagde bijdrage, maar genieten niet de voordelen van het statuut. Billijkheidshalve zou men nochtans kunnen stellen dat wie betaalt ook bepaalde rechten heeft.

Wanneer wordt gesteld dat het tekort in het sociaal statuut, zij het dan gedeeltelijk, te wijten is aan de ongunstige weerslag van de maatregelen van de regering, dan moet er worden op gewezen dat de daling van de consumptie in verband moet worden gebracht met een algemeen klimaat van onzekerheid in Europa. Daarnaast kan men vaststellen dat vorig jaar in België werd gespaard als nooit tevoren.

Rekening houdend met de ramingen zijn de vooruitzichten voor het sociaal statuut overigens betrekkelijk gunstig. In 1994 zullen de middelen van het Fonds voor het financieel evenwicht 3,5 miljard frank bedragen. Daardoor zou het huidige tekort volledig worden weggewerkt en er zelfs over alle sectoren heen een licht overschot zijn van 300 à 400 miljoen frank rekening houdend met de uitvoering van de vijfde fase van de harmonisering van de pensioenen en een indexstijging in november 1994.

Wat de verhouding tussen de inspanningen van de zelfstandigen en de werknemers betreft, er wordt van deze laatste een globale inspanning van 15 miljard frank gevraagd; de inspanning van de zelfstandigen bedraagt iets meer dan 10 % daarvan (1,65 miljard frank), omdat rekening werd gehouden met de fiscale aftrekbaarheid van de sociale bijdragen.

En ce qui concerne les petits risques, il faut tenir compte de la spécificité du statut social. Les travailleurs indépendants insistent eux-mêmes sur ce point. On constate toutefois un glissement du secteur des soins hospitaliers vers celui des soins à domicile, de sorte que certains risques ne relèvent plus de l'assurance obligatoire.

Les dispositions du projet en la matière sont également le résultat d'un compromis. Le ministre était partisan d'une exécution immédiate de l'extension. Il convient cependant d'effectuer des estimations afin d'en calculer le coût précis.

Le ministre n'est pas encore en mesure de préciser quand l'extension interviendra. L'avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a déjà été demandé. Le ministre espère que cette extension interviendra encore cette année.

*
* *

Le président fait observer que si l'on compare les efforts demandés aux indépendants, d'une part, et aux travailleurs salariés, d'autre part, certains éléments indiquent quand même que cette comparaison est défavorable aux salariés. Ce déséquilibre apparaîtra lorsque l'on connaîtra le rendement réel. Leur cotisation n'est pas fiscalement déductible et est perçue par le biais du précompte professionnel. Les revenus des travailleurs indépendants sont en outre plus difficiles à contrôler.

Il ressort en outre du plaidoyer en faveur de l'intégration de certains petits risques dans l'assurance obligatoire, que les assurances privées n'offrent pas de solution en ce domaine. On peut toutefois se demander si l'assurance obligatoire ne devrait pas englober tous les petits risques.

*
* *

Le ministre fait observer que le gouvernement a discuté longuement de l'équilibre entre les sacrifices demandés aux uns et aux autres. Il souligne qu'il a été tenu compte de la possibilité, pour les travailleurs indépendants, de déduire fiscalement leur cotisation. Le gouvernement avait également imposé une certaine progressivité.

En ce qui concerne l'assurance obligatoire des petits risques, il convient tout d'abord de trouver une solution pour les petits risques liés aux soins indispensables.

Une fois cette première phase achevée, la nécessité d'une extension de l'assurance obligatoire se fera beaucoup moins sentir. Les autres petits risques poseront en effet beaucoup moins de problèmes budgétaires dans le régime de l'assurance libre.

Met betrekking tot de kleine risico's moet men oog blijven hebben voor de specificiteit van het sociaal statuut. De zelfstandigen zelf dringen daarop aan. Er doet zich echter een verschuiving van ziekenhuisverpleging naar thuisverzorging voor waardoor bepaalde risico's niet langer onder de verplichte verzekering vallen.

De desbetreffende bepalingen uit het ontwerp zijn tevens het resultaat van een compromis. De minister was er voorstander van om de uitbreiding onmiddellijk te verwezenlijken. Er moeten evenwel ramingen worden gemaakt om de precieze kostprijs te berekenen.

Betreffende het tijdstip waarop de uitbreiding in werking zal treden, kan de minister nog geen precieze datum voorstellen. Er werd reeds een advies gevraagd aan het Algemeen Beheerscomité van het sociaal statuut der zelfstandigen. De minister hoopt dat de uitbreiding er nog dit jaar komt.

*
* *

De Voorzitter is van oordeel dat wanneer men de inspanningen die van de zelfstandigen en de werknemers worden gevraagd vergelijkt, toch enkele elementen erop wijzen dat de vergelijking ten nadele van de werknemers uitvalt. Dat zal blijken wanneer de reële opbrengst bekend zal zijn. Hun bijdrage is niet fiscaal aftrekbaar en wordt via de bedrijfsvoorheffing geïnd. De inkomsten van de zelfstandigen zijn veel moeilijker te controleren.

Voorts blijkt uit het pleidooi voor het verplicht maken van de verzekering voor bepaalde kleine risico's dat privé-verzekeringen geen oplossing bieden. De vraag rijst evenwel of de verplichte verzekering niet alle kleine risico's zou moeten omvatten.

*
* *

De minister antwoordt dat het probleem van het evenwicht tussen de inspanningen op regeeringsniveau langdurig werd besproken. Hij wijst erop dat met de fiscale aftrekbaarheid van de bijdrage wat de zelfstandigen betreft werd rekening gehouden. Ook had de regering een zekere progressiviteit opgelegd.

Inzake de verplichte verzekering voor kleine risico's moet in eerste instantie een oplossing worden gevonden voor die kleine risico's die de levensnoodzakelijke verzorging behelzen.

Een latere uitbreiding van de verplichte verzekering zal, als eenmaal die eerste fase is voltooid, veel minder noodzakelijk zijn. De resterende risico's in de vrije verzekering zullen immers uit budgettaire oogpunt veel beter kunnen worden beheerst.

C. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 113 et 114

Le ministre précise que ces articles visent à apporter des modifications purement formelles, rendues nécessaires par la coordination du Code des impôts sur les revenus du 12 juin 1992.

M. Hazette fait observer que le remplacement, à l'article 114, des mots « dépenses ou charges professionnelles » par les mots « frais professionnels » aura une incidence sur le plan fiscal.

Le ministre réplique que le texte coordonné a été confirmé par les Chambres législatives et que les dispositions proposées sont le corollaire logique de celui-ci.

*
* *

L'article 113 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 114 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 115

Le ministre explique que cet article vise à neutraliser l'index-santé pour le calcul des cotisations.

M. Hazette présente un amendement (n° 15, Doc. n° 1343/2). L'auteur constate qu'il est superflu de prévoir que le Roi détermine, au début de chaque année civile, la fraction par laquelle doivent être multipliés les revenus professionnels, étant donné que la loi contient tous les éléments à cet effet. Il suffit que le Roi exécute la loi.

Le ministre précise que le numérateur de la fraction est basé sur une évaluation : il s'agit de la moyenne des indices des prix à la consommation présumés pour l'année pour laquelle les cotisations sont dues.

*
* *

L'amendement n° 15 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article 115 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 116

Mme Nelis-Van Liedekerke demande comment la cotisation sociale sera calculée pour les ménages au sein desquels l'un des conjoints est indépendant et l'autre salarié.

C. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 113 en 114

De minister verklaart dat in deze artikelen louter formele aanpassingen worden voorgesteld die nodig waren ten gevolge van de coördinatie van het Wetboek van de inkomstenbelastingen op 12 juni 1992.

De heer Hazette wijst erop dat de vervanging in artikel 114 van de woorden « bedrijfsuitgaven en -lasten » door de woorden « beroepslasten » uit fiscaal oogpunt niet neutraal is.

De minister antwoordt dat de gecoördineerde tekst door de Wetgevende Kamers werd bekrachtigd. De voorgestelde bepalingen zijn daarvan het logische gevolg.

*
* *

Artikel 113 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 114 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 115

De minister verklaart dat dit artikel de neutralisering van de gezondheidsindex bij de berekening van de bijdragen beoogt.

De heer Hazette dient een amendement n° 15 (Stuk n° 1343/2) in. De indiener stelt dat het overbodig is te bepalen dat de Koning in het begin van elk kalenderjaar de breuk vaststelt waarmee de bedrijfsinkomsten moeten worden vermenigvuldigd, aangezien de wet daartoe alle elementen bevat. Het volstaat dat de Koning de wet uitvoert.

De minister antwoordt dat de teller van de breuk gebaseerd is op een raming : het gaat om het gemiddelde van de vermoede indexcijfers der consumptieprijzen voor het jaar waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn.

*
* *

Amendement n° 15 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 115 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Art. 116

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke vraagt hoe de sociale bijdrage zal worden berekend voor gezinnen waar de ene partner zelfstandige is en de andere werknemer.

Le ministre répond que l'imputation sera effectuée par les services des contributions. Si le ménage a versé un montant trop important, la cotisation supplémentaire versée dans le cadre du statut social sera déduite de la cotisation due en définitive sur le revenu du ménage. L'article 125 du projet à l'examen oblige à cet effet l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants à transmettre chaque année certaines données personnelles au ministère des Finances.

M. Hazette présente un amendement n° 16 (Doc. n° 1343/2) visant à supprimer cet article. L'auteur estime que les cotisations sociales ne peuvent être augmentées tant que l'on n'aura pas de vision globale du statut social des indépendants et que l'on n'aura pas évalué l'apport des travailleurs indépendants au produit national brut de notre pays. Il est en outre inadmissible que l'on n'ait toujours pas éliminé les discriminations existant par rapport aux autres régimes.

Le ministre souligne que tout est mis en œuvre pour préserver la spécificité du statut social, ainsi qu'en témoignant également les dispositions du projet de loi à l'examen.

*
* *

L'article 116 est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Art. 117

Le ministre précise que cet article vise également à neutraliser l'index-santé.

M. Hazette présente un amendement n° 17 (Doc. n° 1343/2). Pour la justification, l'auteur renvoie à la justification de son amendement n° 15 à l'article 115.

*
* *

L'amendement n° 17 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article 117 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 118

M. Hazette présente un amendement n° 18 (Doc. n° 1343/2). Si l'auteur ne voit aucune objection à ce que le Roi détermine les risques dont l'assurance devient obligatoire, il estime en revanche que la hauteur de la cotisation à instaurer doit être fixée annuellement par la loi, par exemple par le biais de la loi-programme.

De minister antwoordt dat de verrekening zal gebeuren door de belastingdiensten. Werd door het gezin te veel betaald, dan komt de in het kader van het sociaal statuut betaalde supplementaire bijdrage in mindering van de definitief verschuldigde bijdrage op het gezinsinkomen. Ten dien einde legt artikel 125 van het ontwerp het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen op om jaarlijks bepaalde persoonsgegevens aan het Ministerie van Financiën mee te delen.

De heer Hazette dient een amendement n° 16 (Stuk n° 1343/2) in tot schrapping van dit artikel. De indiener kan niet instemmen met een verhoging van de sociale bijdragen zolang er geen globale visie is op het statuut en de bijdrage van de zelfstandigen tot het bruto nationaal produkt van ons land niet is geëvalueerd. Het is bovendien onaanvaardbaar dat bestaande discriminaties ten opzichte van de andere stelsels nog steeds niet zijn weggewerkt.

De minister onderstreept dat alles in het werk wordt gesteld om de specificiteit van het sociaal statuut te behouden. Daarvan leveren ook de bepalingen van dit wetsontwerp het bewijs.

*
* *

Artikel 116 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 117

De minister verduidelijkt dat ook dit artikel de neutralisering van de gezondheidsindex beoogt.

De heer Hazette dient een amendement n° 17 (Stuk n° 1343/2) in. Voor de verantwoording van dit amendement verwijst de indiener naar zijn amendement n° 15 op artikel 115.

*
* *

Amendement n° 17 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 117 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Art. 118

De heer Hazette dient een amendement n° 18 (Stuk n° 1343/2) in. De indiener heeft er geen bezwaar tegen dat de Koning bepaalt welke risico's verplicht worden gesteld. De hoogte van de in te stellen bijdrage zou echter jaarlijks bij wet moeten worden vastgesteld. Dat zou kunnen gebeuren via de programma-wet.

Le Parlement pourrait ainsi contrôler en permanence le financement de l'assurance obligatoire des petits risques.

Le ministre fait observer que l'on a prévu les garanties nécessaires dans la procédure. Il faudra prendre l'avis du Service de contrôle des mutualités, du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et du Conseil général de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité. Un arrêté délibéré en Conseil des ministres est en outre requis.

*
* *

L'amendement n° 18 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 118 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 119

Le ministre déclare que cet article permettra d'éviter une intervention complémentaire de l'Etat.

Grâce à la formule de la subvention organique annuelle prélevée sur les moyens attribués au Fonds pour l'équilibre financier du statut social, le secteur participera à la gestion du fonds.

M. Hazette présente un amendement (n° 19, Doc. n° 1343/2) tendant à supprimer *in fine* de l'article les mots « conformément aux modalités déterminées par le Roi ». L'auteur explique que la subvention organique de 500 millions de francs sera ainsi indexée annuellement sans que le Roi ait la possibilité de modifier le mécanisme d'indexation dans un sens défavorable pour les indépendants.

Le ministre estime que la loi fixe le principe, mais qu'il est préférable de laisser au Roi le pouvoir d'en déterminer les modalités d'application.

La lourdeur de la procédure législative est telle qu'elle ne permet pas de régler tous les détails.

*
* *

L'amendement n° 19 est rejeté par 10 voix contre 2.

L'article 119 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 120 et 121

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

Het Parlement zou op die manier blijvend controle kunnen uitoefenen op de financiering van de verplichte verzekering voor kleine risico's.

De minister wijst erop dat de nodige waarborgen in de procedure zijn ingebouwd. Er moeten adviezen worden verleend door de Controledienst der mutualiteiten, door het Algemeen Beheerscomité van het sociaal statuut der zelfstandigen en door de Algemene Raad van het rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering. Er is bovendien een in Minister-raad overlegd besluit vereist.

*
* *

Amendement n° 18 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 118 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 119

De minister verklaart dat dankzij dit artikel geen beroep zal hoeven te worden gedaan op een bijkomende tegemoetkoming van het Rijk.

De formule van de jaarlijkse organieke toelage voorafgenomen op de middelen toegewezen aan het Fonds voor financieel evenwicht in het sociaal statuut biedt het voordeel dat dit fonds mede door de sector zelf wordt beheerd.

De heer Hazette dient een amendement n° 19 (Stuk n° 1343/2) in. Het strekt ertoe *in fine* van het artikel de woorden « overeenkomstig de nadere regels die de Koning bepaalt » te schrappen. Zodoende wordt, aldus de indiener, de organieke toelage van 500 miljoen frank jaarlijks geïndexeerd zonder dat de Koning de mogelijkheid krijgt om het indexeringsmechanisme te wijzigen in een voor de zelfstandigen ongunstige zin.

De minister is van oordeel dat de wet het beginsel moet bevatten, maar dat de concrete invulling beter aan de Koning wordt overgelaten.

De wetgevingsprocedure is te omslachtig om elk detail langs die weg te regelen.

*
* *

Amendement n° 19 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 119 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 120 en 121

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

*
* *

Les articles 120 et 121 sont adoptés successivement par 11 voix et une abstention.

Art. 122

M. Hazette présente un amendement (n° 20, Doc. n° 1343/2) tendant à supprimer cet article.

L'auteur exprime son opposition de principe au contenu de cet article. Chaque année, il est dérogé aux dispositions de la loi du 29 mars 1976. Le secteur des allocations familiales devrait pourtant pouvoir obtenir les moyens suffisants pour aligner le montant de l'allocation pour le premier enfant sur celui de l'allocation qui est accordée dans le régime des travailleurs salariés.

Le ministre répond que s'il comprend le souci d'équité qui anime l'auteur de l'amendement, la situation financière du pays exige toutefois que l'on limite la subvention de l'Etat au secteur des allocations familiales des travailleurs indépendants.

*
* *

L'article 122 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 123 et 124

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 125

Le ministre précise que cet article permet au ministère des Finances d'imputer les cotisations spéciales et les suppléments payés par les ménages, afin d'éviter un double paiement aux ménages composés d'un travailleur indépendant et d'un travailleur salarié.

*
* *

L'article 125 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

De artikelen 120 en 121 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 122

De heer Hazette dient een amendement n° 20 (Stuk n° 1343/2) in tot schrapping van dit artikel.

De indiener van het amendement is principieel tegen dit artikel gekant. Jaarlijks wordt afgeweken van het bepaalde in de wet van 29 maart 1976. De sector van de gezinsbijslag zou nochtans de nodige middelen moeten krijgen om de bijslag voor het eerste kind op gelijke hoogte te brengen met die welke wordt toegekend in het stelsel voor de werknemers.

De minister kan begrip opbrengen voor dit amendement. De toestand van de 's lands financiën noopt echter tot een beperking van de rijkstoelage voor de sector van de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

*
* *

Artikel 122 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Art. 123 en 124

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

*
* *

De artikelen 123 en 124 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 125

De minister verduidelijkt dat dit artikel het ministerie van Financiën de mogelijkheid geeft om de door de gezinnen betaalde bijzondere sociale bijdragen en supplementen te verrekenen, waardoor ondermeer wordt voorkomen dat gezinnen waarin één van de partners zelfstandige is en de andere werknemer tweemaal zouden betalen.

*
* *

Artikel 125 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 126 et 127

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre une et 2 abstentions.

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

La Rapporteuse,

Le Président,

L. NELIS-VAN LIEDEKERKE

P. HOSTEKINT

Art. 126 en 127

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

*
* *

De artikelen 126 en 127 worden aangenomen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

L. NELIS-VAN LIEDEKERKE

P. HOSTEKINT

ERRATUM

Art. 127

Au § 4, du texte néerlandais, il y a lieu de lire « hebben uitwerking » au lieu de « treden in werking ».

ERRATUM

Art. 127

In § 4, leze men « hebben uitwerking » in plaats van « treden in werking ».