

1
- 1587 / 2 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

13 DECEMBER 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 december 1970 op de uitoefening
van de beroepswerkzaamheden in de
kleine en middelgrote handels- en
ambachtsondernemingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SCHUERMANS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 9 november en 7 december 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Hostekint.

A. — Vaste leden:

C.V.P. HH. De Keersmaeker, Ghesquiere, Moors, Schuermans, Van Looy.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.), Delizee, Janssens.
V.L.D. H. Denys, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, HH. Seghers, Vergote.
S.P. HH. Bourgois (M.), Hostekint, Logist.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.

Agalev/H. Brisart, Mevr. Dua.
Ecolo
VI H. Caubergs.
Blok

B. — Plaatsvervangers:

HH. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goeij, HH. Tant, Van Parys.
HH. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
HH. Bril, Demeulenaere, Platteau, Ramoudt, Versnick.
HH. De Mol, Lisabeth, Schellens, Van der Sande.
HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
HH. Charlier (Ph.), Hiance, Poncellet.
HH. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghere.
HH. De Man, Wymeersch.

Zie:

- 1587 - 94 / 95 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1587 / 2 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

13 DÉCEMBRE 1994

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1970
sur l'exercice des activités
professionnelles dans les petites et
moyennes entreprises du commerce
et de l'artisanat**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR M. SCHUERMANS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 9 novembre et 7 décembre 1994.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Hostekint.

A. — Titulaires:

C.V.P. MM. De Keersmaeker, Ghesquiere, Moors, Schuermans, Van Looy.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.), Delizée, Janssens.
V.L.D. M. Denys, Mme Nelis-Van Liedekerke, MM. Seghers, Vergote.
S.P. MM. Bourgois (M.), Hostekint, Logist.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.
Agalev/M. Brisart, Mme Dua.
Ecolo
VI M. Caubergs.
Blok

B. — Suppléants:

MM. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goeij, MM. Tant, Van Parys.
MM. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
MM. Bril, Demeulenaere, Platteau, Ramoudt, Versnick.
MM. De Mol, Lisabeth, Schellens, Van der Sande.
MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
MM. Charlier (Ph.), Hiance, Poncellet.
MM. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghere.
MM. De Man, Wymeersch.

Voir:

- 1587 - 94 / 95 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

Procedure

In de loop van de bespreking werd een voorstel van *de heer Denys* om aan de Voorzitter van de Kamer te vragen de Raad van State te raadplegen over de bevoegdheid van de federale overheid, verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

Een voorstel van hetzelfde lid om de bespreking op te schorten in afwachting van statistische gegevens over het aantal faillissementen van ondernemingen al dan niet onderworpen aan de wet van 15 december 1970, werd aangenomen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Nadat de regering meer gegevens had verstrekt, werd de bespreking voortgezet.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

Artikel 1 van het voorliggende wetsontwerp wijzigd artikel 4 van de wet van 15 december 1970.

Het huidige artikel 4 stelt de Koning in staat om de kennis van het bedrijfsbeheer op te leggen in de groothandel of de kleinhandel. Door het nieuwe artikel kan de Koning die kennis eveneens opleggen aan andere bedrijfstakken.

Deze bepaling is nodig, daar gebleken is dat een groot aantal nieuwe ondernemingen al binnen de eerste drie jaar hun activiteiten stopzetten of failliet gaan. In 1992 waren 45 % van de gefailleerde bedrijven jonger dan 3 jaar. Deze bedrijven zijn niet noodzakelijk gevestigd als klein- of groothandelaar.

Alle beroepsorganisaties zijn het erover eens dat daarom bijkomende maatregelen moeten worden genomen op gebied van de vorming van zelfstandigen en kleine ondernemers. De wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen is daartoe het instrument bij uitstek. Deze wet is erop gericht om de kandidaat-zelfstandige te beschermen tegen zichzelf.

Zoals gezegd, kan de kennis van het bedrijfsbeheer, alleen, slechts door de Koning worden opgelegd voor de kleinhandel en de groothandel. Voor de andere sectoren bestaat er momenteel geen wettelijke basis. Wel kan de kennis van het bedrijfsbeheer worden opgelegd in andere sectoren, maar dit moet steeds gepaard gaan met specifieke beroepskennis. Bovendien behoort het initiatief op dat vlak uitsluitend tot de bevoegde beroepsorganisatie.

De minister meent dat de kennis van het bedrijfsbeheer voor de zelfstandige ondernemer steeds belangrijker wordt om te kunnen slagen. Vele ondernemingen komen in moeilijkheden, niet omdat ze over

Procédure

Au cours de la discussion, une proposition de *M. Denys* visant à demander au président de la Chambre de consulter le Conseil d'Etat sur la compétence de l'autorité fédérale a été rejetée par 9 voix contre 6.

Une proposition du même membre visant à suspendre la discussion jusqu'à ce que soient fournies des statistiques sur le nombre de faillites d'entreprises soumises ou non à la loi du 15 décembre 1970 a été adoptée par 8 voix contre 5 et une abstention.

Après que le gouvernement eût fourni des informations complémentaires, la discussion a été poursuivie.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

L'article 1^{er} du projet de loi à l'examen modifie l'article 4 de la loi du 15 décembre 1970.

L'actuel article 4 habilite le Roi à imposer des connaissances de gestion dans le commerce de gros et de détail. Conformément au nouvel article, le Roi peut imposer ces connaissances à d'autres secteurs d'activités.

Cette disposition s'impose, dès lors qu'il est apparu que de nombreuses entreprises nouvellement créées cessent leurs activités ou sont mises en faillite dans les trois années de leur création. En 1992, 45 % des entreprises tombées en faillite avaient moins de trois ans d'existence. Or, il ne s'agit pas nécessairement de commerçants de gros ou de détail.

Toutes les organisations professionnelles s'accordent à dire que des mesures complémentaires sont donc nécessaires en ce qui concerne la formation des travailleurs indépendants et des petits entrepreneurs. La loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat constitue l'instrument par excellence à cet égard. Cette loi vise à protéger le candidat-indépendant contre lui-même.

Comme indiqué ci-dessus, les connaissances de gestion ne peuvent être imposées par le Roi que dans le commerce de gros et de détail. Aucune base légale n'existe pour l'instant dans les autres secteurs. En revanche, des connaissances de gestion peuvent être imposées dans d'autres secteurs, pourvu qu'elles soient assorties de connaissances professionnelles spécifiques. De plus, l'initiative en la matière appartient exclusivement à l'organisation professionnelle compétente.

Le ministre estime qu'il est de plus en plus important que l'entrepreneur indépendant possède des connaissances en gestion s'il veut réussir. De nombreux indépendants connaissent des difficultés, non

een onvoldoende specifieke beroepskennis beschikken, maar omdat ze een onvoldoende kennis hebben van boekhouden, personeelsbeleid, financiën, reglementeringen, milieuwetgeving enz.

Dit ontwerp maakt het mogelijk om, op initiatief van de Koning, enkel de beheerskennis op te leggen, zonder noodzakelijk de beroepskennis. Sommige beroepen kunnen niet gereguleerd worden omdat ofwel het gevraagde niveau van beroepskennis te hoog ligt, ofwel omdat er onvoldoende opleidingsmogelijkheden bestaan. Voor andere beroepen is de te reglementeren activiteit te moeilijk te omschrijven of te vlug onderhevig aan technische evoluties, die steeds sneller hun intrede doen, of aan specialisaties. In deze gevallen kan het opleggen van een goede kennis van bedrijfsbeheer toch nuttig zijn.

Op basis van het huidige artikel 4 van de wet werd de uitoefening van de kleinhandel, met uitzondering van de ambulante handel, bij koninklijk besluit van 12 juni 1989 onderworpen aan de kennis van het bedrijfsbeheer. Deze kennis is vastgelegd in artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 houdende vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 15 december 1970.

Daar de minister meent dat deze kennis niet langer voldoende is om te beantwoorden aan de hedendaagse noden van het zelfstandig ondernemen, bereidt hij een koninklijk besluit voor dat terzake strengere eisen stelt. Het ontworpen leerplan heeft 4 hoofdstukken :

A. Rechtsbegrippen :

Algemene begrippen over burgerlijk recht en handelsrecht, bijzondere reglementeringen en het sociaal statuut van de zelfstandigen;

B. Handel :

Handelsbeleid, in- en verkoop, betalingsvormen en -middelen, kredietvormen en -middelen, kostenanalyse, financieel plan en voorraadbeheer;

C. Boekhouden :

Wettelijke bepalingen, vereenvoudigd boekhouden en inleiding tot het dubbel boekhouden, BTW en egalisatiebelasting en begrippen over fiscaliteit;

D. Algemene begrippen van informatica :

Dit leerplan kan worden uitgebreid met algemene begrippen van integrale kwaliteitszorg.

Natuurlijk zal dit nieuwe leerplan maar effect hebben vanaf het ogenblik dat ook de lijst van de diploma's en studiegetuigschriften aangepast is in

pas parce qu'ils ne possèdent pas les connaissances professionnelles spécifiques, mais parce qu'ils ne possèdent pas les connaissances suffisantes en matière de comptabilité, de gestion du personnel, de politique financière, de réglementation, de législation environnementale, etc.

Le projet à l'examen permet d'imposer, à l'initiative du Roi, uniquement des connaissances de gestion, sans que les connaissances professionnelles soient nécessairement imposées. Certaines professions ne peuvent pas être réglementées, soit parce que le niveau de connaissances professionnelles requis est trop élevé, soit parce que les possibilités d'acquérir une formation dans le domaine sont insuffisantes. Dans d'autres professions, l'activité à réglementer est difficile à définir, évolue trop rapidement sur le plan technique ou est trop spécialisée. En pareil cas, il peut néanmoins s'avérer utile d'imposer l'acquisition de bonnes connaissances de gestion.

Sur la base de l'actuel article 4 de la loi, des connaissances de gestion ont été imposées par l'arrêté royal du 12 juin 1989 pour l'exercice du commerce de détail, à l'exception du commerce ambulant. Le programme de ces connaissances a été défini à l'article 8 de l'arrêté royal du 25 février 1971 fixant les mesures d'exécution de la loi du 15 décembre 1970.

Comme le ministre estime que ces connaissances ne sont plus suffisantes pour répondre aux exigences de la gestion d'une entreprise indépendante, il prépare un arrêté royal fixant de nouvelles exigences en la matière. Le programme de cours comprend quatre chapitres :

A. Notions de droit :

Notions générales de droit civil et de droit commercial, réglementations spéciales et statut social des travailleurs indépendants;

B. Commerce :

Politique commerciale, achat et vente, modes et instruments de paiement, modes et instruments de crédit, analyse des coûts, plan financier et gestion des stocks;

C. Comptabilité :

Dispositions légales, comptabilité simplifiée et introduction à la comptabilité en partie double, TVA et taxe d'égalisation et notions de fiscalité;

D. Notions générales d'informatique :

Ce programme de cours pourra s'étendre à des notions générales en matière de gestion de qualité totale.

Il va de soi que ce nouveau programme n'aura d'effet qu'à partir du moment où la liste des diplômes et des certificats d'études aura également été adap-

overleg met de gemeenschappen. Bovendien is het de bedoeling van de minister om die kennis permanent bij te werken.

Artikel 2 van het onderhavige wetsontwerp wijzigd artikel 6 a) van de wet van 15 december 1970, namelijk de lijst van de akten die als bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer moeten worden aanvaard. De akten bedoeld in 7 van artikel 6 a) zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 25 februari 1971.

De opheffing van het bepaalde in 7 en de aanvulling « Vorenstaande lijst kan worden gewijzigd door de Koning », heeft tot doel om inzake akte soepeler en sneller te kunnen optreden, zowel wat de uitvoering van het nieuwe leerplan als de latere bijwerkingen betreft.

Op dit ogenblik zijn in uitvoering van de wet van 15 december 1970 behalve de kleinhandel, 43 beroepen gereguleerd. Voor deze is zowel het bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer als het bewijs van de beroepskennis opgelegd. De 9 provinciale Kamers voor ambachten en neringen hebben in 1992 37 060 vestigingsgetuigschriften uitgereikt. In 1993 werden 39 191 getuigschriften afgegeven, waarvan 14 266 voor de kleinhandel. Wat de kleinhandel betreft, bedraagt het weigeringspercentage 3,75 %. Voor de 43 andere beroepen werden 11 % van de aanvragen afgewezen.

De percentages van de weigeringen tonen aan dat de eisen inzake de kennis van het bedrijfsbeheer op dit ogenblik vrij laag liggen en dat het noodzakelijk is ze te verhogen.

Het voorliggende wetsontwerp heeft samen met het ontwerp tot herziening van het leerplan van bedrijfsbeheer tot doel om de zelfstandige betere kansen op slagen te bieden.

II. — BESPREKING

A) Vragen van de leden

De heer Denys wijst erop dat hoewel de voorgestelde tekst in de Senaat eenparig werd goedgekeurd, zijn fractie om drie redenen voorbehoud maakt bij het ontwerp.

1. Juridische redenen

Die zijn van tweeërlei aard :

— de Koning krijgt met het ter bespreking liggende ontwerp volmachten om inzake kennis van bedrijfsbeheer het toepassingsgebied van de wet van 15 december 1970 uit te breiden;

— anderzijds machtigt de voorgestelde tekst de Koning een nieuw leerplan voor de middenstand op te stellen. Deze tekst schendt aldus de regeling inzake bevoegdheidsverdeling, zoals bepaald in de

tée en concertation avec les communautés. Le ministre a en outre l'intention d'actualiser en permanence ces connaissances.

L'article 2 du projet de loi examiné modifie l'article 6, a), de la loi du 15 décembre 1970 relatif à la liste des titres qui doivent être considérés comme apportant la preuve des connaissances de gestion. Les titres visés au point 7 de l'article 6, a), sont repris dans l'arrêté royal du 25 février 1971.

L'abrogation du point 7 et l'insertion de la disposition prévoyant que « La liste ci-dessus peut être modifiée par le Roi » visent à permettre de réagir plus souplesment et plus rapidement en ce qui concerne la mise en œuvre du nouveau programme de cours ainsi que ses actualisations ultérieures.

Actuellement, 43 professions, outre le commerce de détail, sont réglementées en exécution de la loi du 15 décembre 1970. En conséquence, les titulaires de ces professions doivent apporter la preuve de leurs connaissances de gestion ainsi que de leurs connaissances professionnelles. En 1992, les neuf chambres provinciales des métiers et négoce ont délivré 37 060 attestations d'établissement. En 1993, 39 191 attestations ont été délivrées, dont 14 266 pour le commerce de détail. 3,75 % et 11 % des demandes d'attestation introduites ont été refusées respectivement dans le secteur du commerce de détail et pour les 43 autres professions réglementées.

Ces pourcentages prouvent que les exigences en matière de connaissance de gestion sont relativement faibles à l'heure actuelle et qu'il est nécessaire de les renforcer.

Le projet de loi à l'examen, ainsi que le projet de révision du programme des connaissances de gestion, vise à augmenter les chances de réussite des indépendants.

II. — DISCUSSION

A) Questions des membres

M. Denys signale que contrairement à ce que pourrait laisser croire l'adoption, à l'unanimité, par le Sénat, du texte proposé, son groupe exprime ses réserves à l'égard de ce projet, pour les trois motifs suivants :

1. Motifs juridiques

Ceux-ci sont de deux ordres :

— d'une part, le projet à l'examen opère une extension du champ d'application de la loi du 15 décembre 1970 en ce qui concerne les connaissances de gestion, et ce, par l'octroi de pleins pouvoirs au Roi;

— d'autre part, en permettant au Roi d'établir un nouveau programme de cours pour la formation des classes moyennes, le texte proposé viole les règles de répartition des compétences fixées par la Constitu-

Grondwet of de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Zowel onderwijs (artikel 127 van de op 17 februari 1994 gecoördineerde Grondwet) als middenstandsopleiding (artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) zijn immers materies die naar de gemeenschappen werden overgeheveld.

2. Ideologische redenen

Met dit ontwerp wil de regering de economische activiteit eens te meer reguleren in plaats van ze te bevorderen. Wanneer een jong toekomstig zelfstandig ondernemer kennis van het bedrijfsbeheer wil verwerven, moet dat vanzelfsprekend aangemoedigd worden, maar de regering maakt ter zake een onaanvaardbare keuze.

Wanneer de minister verklaart dat de voorgestelde tekst tot doel heeft de kandidaat-zelfstandige tegen zichzelf in bescherming te nemen, betekent zulks volgens spreker dat de minister er ondubbelzinnig op aanstuurt de overheid in plaats van het individu te doen beslissen over diens keuze. Dat komt erop neer dat die persoon een stuk vrijheid moet prijsgeven.

Spreker zegt meer te voelen voor de bevordering van de economische activiteit dan voor de regulering ervan. Een beleid met stimulansen is immers het uitgelezen instrument om jongeren er toe aan te zetten een eigen zaak te starten. Met het werkloosheidsvraagstuk voor ogen zou de minister in die zin moeten handelen, met name via de vereenvoudiging van de voorwaarden om zelfstandige te worden. Sommige middenstandsorganisaties delen dat standpunt niet; ze vinden dat de arbeidsmarkt al voldoende zelfstandigen telt. Volgens *de heer Denys* voeren die organisaties in feite een beleid dat gericht is op de opdeling van de bestaande markt, teneinde op die manier nieuwe concurrenten te weren.

3. Praktische redenen

Spreker weet uit ervaring dat bepaalde zelfstandigen reeds jarenlang actief zijn zonder dat ze aan de voorwaarden voldoen (ze beschikken niet over de nodige diploma's inzake bedrijfsbeheer).

Die zelfstandigen redden zich uitstekend omdat ze intelligent genoeg zijn om bij het opstarten van hun bedrijf een beroep te doen op een boekhouder. Volgens spreker zou het doelmatiger zijn de zelfstandigen ertoe aan te sporen een beroep te doen op de diensten van een boekhouder, in plaats van hen (zoals de voorgestelde tekst doet) bijkomende verplichtingen op te leggen wanneer ze een zelfstandige activiteit willen uitoefenen.

Dat wil evenwel niet zeggen dat zelfstandigen niet over de nodige kennis van bedrijfsbeheer moeten beschikken.

Voor al bij jonge zelfstandigen in spe moet het verwerven van die kennis worden gestimuleerd en

tion ou la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

En effet, tant l'enseignement (article 127 de la Constitution coordonnée le 17 février 1994) que la formation des classes moyennes (article 4, 16°, de la loi spéciale du 8 août 1980) constituent des matières qui ont été transférées aux communautés.

2. Motifs idéologiques

Par ce projet, le gouvernement procède une fois de plus à la régulation de l'activité économique au lieu de stimuler celle-ci. Or, s'il est évident que l'acquisition de connaissances de gestion dans le chef d'un futur entrepreneur indépendant doit être encouragée, il n'en demeure pas moins que cette option retenue par le gouvernement ne peut être acceptée.

Selon l'intervenant, en affirmant que le texte proposé vise à protéger le candidat-indépendant contre lui-même, le ministre souhaite sans équivoque que l'autorité intervienne en lieu et place de l'individu, pour fixer les choix de celui-ci. Ceci équivaut à supprimer une part de liberté dans le chef de cette personne.

L'orateur souligne qu'il préfère la stimulation de l'activité économique à la régulation de celle-ci. La stimulation constitue en effet le moyen approprié d'inciter les jeunes à lancer leur propre affaire. Eu égard notamment au problème du chômage, le ministre devrait dès lors agir en ce sens, notamment en simplifiant les conditions d'accès à la profession indépendante. Certaines organisations de classes moyennes ne sont pas du même avis et estiment qu'il y a suffisamment d'indépendants sur le marché du travail. Ces organisations mènent en fait, selon *M. Denys*, une politique de cloisonnement du marché existant pour écarter de nouveaux concurrents.

3. Motifs d'ordre pratique

L'orateur constate par expérience qu'un certain nombre d'indépendants travaillent depuis de nombreuses années sans répondre aux conditions, notamment de diplômes, requises en matière de gestion d'entreprise.

Or ces personnes s'avèrent d'excellents indépendants car elles sont suffisamment intelligentes que pour faire appel, la plupart du temps, à un comptable lors du lancement de leur affaire. Il serait, selon l'intervenant, plus efficient d'inciter les indépendants à recourir aux services d'un comptable au lieu d'imposer (comme le fait le texte proposé) des exigences supplémentaires pour l'exercice d'une activité indépendante.

Ceci ne signifie nullement que les indépendants ne doivent pas disposer de connaissances de gestion.

L'organisation de telles connaissances, en particulier dans le chef des jeunes (futurs) indépendants,

bevorderd, zodat de beroepskwaliteiten van de zelfstandigen erop vooruit gaan.

We beschikken over voldoende middelen om die beroepskwaliteiten te stimuleren en te verbeteren : promotieacties, de afgifte van een kwaliteitsgetuigschrift aan zelfstandigen die vrijwillig een specifieke opleiding in commercieel en financieel beheer hebben gevolgd enzovoort.

De heer Denys wijst tot slot op het probleem van de faillissementen. Het hoge aantal faillissementen is naar zijn mening niet alleen maar toe te schrijven aan een gebrek aan beroepskennis of kennis van bedrijfsbeheer bij de zelfstandigen.

Op basis van de wet van 15 december 1970 werden namelijk reeds 43 vrije beroepen gereguleerd. Ondanks die steeds uitgebreide reglementering blijft het aantal faillissementen toenemen. Het verslag van de Senaat (Stuk Senaat n° 1072/2, 1993-1994, blz. 5) meldt dat in 1992 45 % van de gefailleerde bedrijven ondernemingen waren die minder dan drie jaar bestonden. In 1990 was dat 26 %, in 1989 28 %. *Spreeker* is van oordeel dat het nut en de doeltreffendheid van de reglementering gebaseerd op de wet van 15 december 1970 alleen met kennis van zaken kan worden beoordeeld aan de hand van een vergelijking tussen de gefailleerde ondernemingen die wel en de gefailleerde ondernemingen die niet aan de bovengenoemde wet onderworpen zijn.

De heer Janssens stelt vast dat de *memorie van toelichting* (zie Stuk Senaat n° 1072/1, 1993-1994, blz. 2) vermeldt dat een recent onderzoek aan het licht heeft gebracht dat ruim de helft van de starters in de kleinhandel na drie jaar gestopt was met zijn activiteiten.

Talrijke problemen kunnen evenwel vermeden worden indien de zelfstandige over een grondige kennis van bedrijfsbeheer beschikt. De regering kon deze behoefte niet blijven negeren.

Spreeker vestigt er de aandacht op dat de minister in de Senaat heeft verklaard dat aangezien de scholingsgraad en het opleidingsniveau een nooit geziene hoogte hebben bereikt, deze opleiding kan worden gelijkgesteld, bijvoorbeeld in het kader van een cursus boekhouden, wanneer de betrokkenen een voldoende hoog opleidingsniveau hebben bereikt (Stuk Senaat n° 1072/2, blz. 5).

Spreeker vraagt welke instantie dat niveau moet vaststellen, welke normen zullen worden gehanteerd, welke minimumkennis vereist is en op welke aangelegenheden dat alles betrekking heeft.

Aangezien de gemeenschappen bevoegd zijn om de inhoud van de diploma's en bijgevolg de eventuele vrijstellingen te bepalen, vraagt het lid hoe het overleg met de gemeenschappen zal worden georganiseerd.

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke kan zich voorstellen dat een aantal KMO's failliet gaat door een gebrek aan kennis van bedrijfsbeheer.

doit en effet être stimulée et promue, de manière à accroître les qualités professionnelles de ces mêmes indépendants.

Il y a suffisamment de moyens de stimuler et d'améliorer ces qualités professionnelles, tels les actions de promotion, la délivrance d'un certificat de qualité aux indépendants qui se sont volontairement soumis à des formations spécifiques en matière de gestion commerciale et financière, etc.

M. Denys évoque enfin le problème des faillites. Le nombre de celles-ci n'est, selon lui, pas exclusivement dû à un manque de connaissances (professionnelles ou de gestion) dans le chef des travailleurs indépendants.

En effet, 43 professions indépendantes sont déjà réglementées sur la base de la loi du 15 décembre 1970. Or, en dépit de cette réglementation croissante, le nombre de faillites est en constante hausse. Ainsi, le Rapport du Sénat (Doc. Sénat n° 1072/2, 1993-1994, p. 5) indique que 45 % des entreprises tombées en faillite en 1992 étaient des entreprises qui n'avaient pas plus de 3 ans d'existence. En 1990, ce taux était de 26 % et en 1989, de 28 %. Selon *l'intervenant*, pour pouvoir juger en connaissance de cause de l'utilité et de l'efficacité de la réglementation imposée sur la base de la loi du 15 décembre 1970, il conviendrait de procéder à une comparaison entre le nombre d'entreprises faillies respectivement soumises ou non à cette loi précitée.

M. Janssens constate qu'il apparaît de l'exposé des motifs (cf. Doc. Sénat n° 1072/1, 1993-1994, p. 2) qu'une enquête récente a révélé que plus de la moitié des débutants dans le commerce de détail avaient cessé leurs activités après 3 ans.

Or, de nombreuses difficultés peuvent être évitées grâce à de bonnes connaissances de gestion. Le gouvernement ne pouvait donc rester insensible à cette nécessité.

L'orateur relève ensuite que le ministre a déclaré au Sénat (cf. Doc. Sénat n° 1072/2, p. 5) que compte tenu du niveau inégalé des degrés de scolarisation et de formation, une assimilation éventuelle est prévue lorsque les intéressés ont atteint un niveau suffisant, par exemple dans le cadre d'une formation en comptabilité.

L'intervenant s'enquiert de l'identité de l'instance qui sera chargée de vérifier ce niveau en question, des critères qui présideront à cette vérification, du degré minimum de connaissances requises et de la nature des matières concernées.

Par ailleurs, étant donné que la détermination du contenu des diplômes et donc des dispenses éventuelles ressortit à la compétence des communautés, le membre s'interroge sur la manière dont s'organisera la concertation avec celles-ci.

Mme Nelis-Van Liedekerke conçoit qu'un certain nombre de PME tombe en faillite en raison d'un manque de connaissances de gestion.

Er zijn evenwel nog talrijke andere redenen waarom pas opgerichte ondernemingen op de fles gaan :

1° *de zwakke financiële structuur van de betrokken ondernemingen :*

talrijke onbesuisde ondernemers lanceren zich op de markt met een te ongunstig solvabiliteitscoëfficiënt (de verhouding van het eigen kapitaal tot de schulden) : een recente studie heeft aangetoond dat de helft van de KMO's meer dan twee keer zoveel schulden hebben dan ze over eigen kapitaal beschikken. Vervolgens gaan ze overdreven investeren, met alle dramatische gevolgen van dien;

2° *de meedogenloze concurrentie :*

ingevolge de meedogenloze concurrentie, die meer bepaald te wijten is aan de recente uitbreiding van grote distributieketens, hebben de jonge ondernemers het moeilijk om een plaatsje op de markt te veroveren;

3° *de faillissementen van grote ondernemingen :*

de grote ondernemingen sleuren de jonge ondernemers die als onderaannemers voor hen werken mee in het faillissement;

4° *de delocalisatie van de bedrijfszetel van de grote ondernemingen :*

vooral in de textielsector stellen we vast dat de grote ondernemingen hun activiteiten verplaatsen naar lage-loonlanden; dat vervalst de concurrentie met de jonge ondernemingen;

5° *de zeer hoge loonkosten :*

die kosten, die overigens in verhouding sterker stijgen dan de netto-bezoldigingen, zijn, volgens spreekster, een van de belangrijkste redenen voor het groeiend aantal faillissementen. Steunend op de ontelbare studies die in dat verband werden uitgevoerd, pleit zij voor een aanzienlijke vermindering van die kosten.

Ten slotte merkt spreekster op dat de minister er in de Senaat (Stuk Senaat n° 1072/2, blz. 4 en 5) heeft op gewezen dat de voorgestelde tekst het toepassingsgebied van de wet van 15 december 1970 enerzijds tot kleine en middelgrote (als « typische KMO's » omschreven) handels- en ambachtsondernemingen uitbreidt en dat, anderzijds, industriële bedrijven niet door de nieuwe wet worden gevisieerd. Zij heeft vragen bij de betekenisinhoud en de draagwijdte van die notie « typische KMO ». Welke criteria komen in aanmerking om dat begrip te definiëren ?

De heer Hazette onderschrijft de doelstelling van de voorgestelde tekst, waardoor toekomstige KMO-zaakvoerders een efficiënte opleiding gewaarborgd krijgen.

Hij heeft evenwel bedenkingen bij de middelen die daartoe zullen worden aangewend.

Toutefois, il existe de nombreux autres motifs pour lesquels essentiellement les entreprises récemment constituées tombent en faillite, tels :

1° *la faible structure financière des entreprises concernées :*

de nombreuses entreprises, trop téméraires, se présentent sur le marché avec un ratio de solvabilité (rapport fonds propres/dettes) défavorable (une étude récente a ainsi démontré que la moitié des PME possède deux fois plus de dettes que de fonds propres). Elles procèdent ensuite à des investissements excessifs, avec les conséquences dramatiques que l'on devine;

2° *la concurrence aiguë :*

le positionnement des jeunes entreprises sur le marché est difficile en raison de l'importance de la concurrence actuelle, due notamment à l'extension récente des grandes chaînes de distribution;

3° *la faillite de grandes entreprises :*

celle-ci entraîne celle de jeunes entrepreneurs qui se sont engagés à sous-traiter pour les premiers;

4° *la délocalisation des sièges d'exploitation des grandes entreprises :*

on constate, en particulier dans le secteur textile, que des grandes entreprises procèdent à une telle délocalisation dans des pays à faible coût salarial; ceci fausse la concurrence avec les jeunes entreprises;

5° *le coût salarial très élevé :*

ce coût, dont la hausse est au demeurant plus que proportionnelle à l'importance de la rémunération nette, constitue une des raisons majeures du nombre croissant de faillites, selon l'intervenante. A la suite d'innombrables études en ce sens, elle plaide pour une diminution sensible de ce coût.

Enfin, l'intervenante relève que le ministre a indiqué au Sénat (Doc. Sénat n° 1072/2, pp. 4 et 5), d'une part que le texte proposé étend le champ d'application de la loi du 15 décembre 1970 aux PME du commerce et de l'artisanat (PME qualifiées de typiques) et d'autre part que les entreprises industrielles ne sont pas concernées par la future loi. Elle s'interroge sur la signification et la portée de ce concept de PME typique. Quelles sont les normes retenues pour définir cette notion ?

M. Hazette souscrit à l'objectif du texte proposé, lequel consiste à assurer une formation en gestion adéquate aux futurs gestionnaires de PME.

Il s'interroge toutefois sur les moyens qui seront mis en œuvre.

Om maar één aspect aan te stippen : wie zal voor de opleiding van die jonge ondernemers zorgen ?

Een aantal reeds bestaande (school-)pakketten bieden ongetwijfeld voldoende managementsopleidingen. Dat neemt niet weg dat in een aantal sectoren, zoals die van de ambachtsondernemingen bijvoorbeeld, zo'n managementsopleiding niet door scholen wordt verstrekt; die opleidingen moeten dus de nodige aanvulling krijgen.

Spreker vraagt zich dan ook af of de minister in staat zal zijn om, met de opleidingsinstellingen waarover de middenstandsgroeperingen beschikken, de noodzakelijke aanvullende opleiding te organiseren en in welke opleidingsmodules een en ander moet gebeuren.

Zal de minister ook contact opnemen met de mensen van de opleidingen sociale promotie ? Ook dat type onderwijs kan immers het probleem inzake opleidingen verhelpen.

Wat er ook van zij, het lid is van oordeel dat de minister de door het ontworpen koninklijk besluit vastgelegde verplichtingen (zie de inleidende uitzetting) niet kan opleggen zonder voorafgaandelijk, voor elke opleiding en voor elk beroep, te hebben nagegaan of de aanvullende opleidingen inderdaad worden georganiseerd. De regering mag terzake niet remmend werken door de eis in te bouwen dat jongeren, om een bepaald beroep uit te oefenen, een welbepaalde opleiding moeten hebben genoten waartoe zij echter geen toegang zouden hebben.

Spreker wijst er vervolgens op dat enige soepelheid en realiteitszin in verband met de opleidingsvereisten onontbeerlijk zijn. Vooral in de handwerksnijverheid krijgen we te maken met sommige weliswaar zeer vaardige zelfstandigen, maar die wellicht niet meteen geschikt zijn om een opleiding in bedrijfsbeheer te volgen.

Dat belet niet dat die zelfstandige in zijn onmiddellijke omgeving wel mensen kan vinden die hem bij dat beheer kunnen helpen. Moet men zodra een jonge ondernemer over de nodige beroepsbekwaamheid beschikt en bijvoorbeeld zijn echtgenote de opleiding in bedrijfsbeheer kan volgen, niet uitgaan van het principe dat het echtpaar wel degelijk in staat is om zijn zaak te runnen ? Het is immers niet raadzaam om zeer gemotiveerde jongeren op die manier uit het beroep weg te houden.

Het lid constateert ten slotte dat opleidingen die tijdens de uitoefening van het beroep worden gevolgd, meer resultaat opleveren. Hij acht het dan ook wenselijk dat de minister opleiding tijdens de uitoefening van de zelfstandige beroepsbezigheid zou toestaan, zonder dat daarbij hoeft te worden nagegaan of de betrokkene wel degelijk over voldoende kennis van bedrijfsbeheer beschikt. Het is immers gemakkelijker om jonge mensen op te leiden als zij geconfronteerd worden met reële vraagstukken, dan hen een abstracte opleiding te geven over aangelegenheden die hen onbekend zijn.

Rapporteur Schuermans steunt de voorgestelde tekst, die de Senaat overigens ongewijzigd eenparig

Ainsi, qui va assurer la formation de ces jeunes entrepreneurs ?

Certaines formations (scolaires) existantes procureront sans doute une capacité de gestion suffisante. Il n'en demeure pas moins que dans certains secteurs, tel celui de l'artisanat, l'instruction scolaire n'aura pas assuré cette formation en gestion; il conviendra dès lors de compléter, à due concurrence, cette instruction.

L'orateur se demande dès lors si le ministre pourra mettre en œuvre, avec les instituts de formation des classes moyennes, la formation complémentaire nécessaire et dans quels modules de formation.

Le ministre prendra-t-il également contact avec les responsables de l'enseignement de promotion sociale, lequel enseignement peut aussi apporter une réponse au problème de la formation ?

Le membre estime en toute hypothèse que le ministre ne pourra pas imposer les obligations édictées par le projet d'arrêté royal (mentionné dans l'exposé introductif) sans avoir, au préalable, contrôlé, par formation et par métier, si les formations complémentaires sont effectivement mises en œuvre. Il ne faudrait pas en effet que le gouvernement organise un blocage sous la forme de l'exigence, dans le chef des jeunes, d'une formation déterminée pour exercer telle profession sans que cette formation leur soit accessible.

L'orateur souligne ensuite la nécessité de la souplesse et du réalisme en ce qui concerne l'exigence de formation. Dans le secteur de l'artisanat, en particulier, on se trouve en présence de certains indépendants, certes très habiles manuellement mais probablement peu aptes à suivre une formation en gestion.

Or, le milieu proche de l'indépendant concerné peut, dans ce cas, fournir l'aide en gestion requise. Dès lors qu'un jeune entrepreneur a acquis la qualification professionnelle et que son épouse, par exemple, est à même de suivre cette formation en gestion, ne doit-on pas considérer que le couple en question est habilité à gérer l'entreprise ? Il n'est pas indiqué en effet d'écarter du milieu professionnel des jeunes spécialement motivés.

Le membre constate enfin que les formations qui sont suivies dans la pratique sont plus efficaces. Il souhaite par conséquent que le ministre permette la formation en cours d'exercice de l'activité indépendante, sans qu'il faille vérifier l'acquisition effective des connaissances de gestion. Il est en effet plus aisé de former des jeunes qui sont confrontés à la réalité du terrain que de leur dispenser une formation abstraite dans une matière qui leur est inconnue.

M. Schuermans, rapporteur, soutient le texte proposé, au demeurant adopté, tel quel, à l'unanimité au

heeft aangenomen. Er moeten inderdaad bepaalde normen inzake kennis van bedrijfsbeheer worden opgelegd, niet alleen voor de handelsondernemingen maar ook voor de ambachtsondernemingen.

Spreker wenst over een lijst van de op grond van de wet van 15 december 1970 geregementeerde beroepen te beschikken, waarin onder meer de opeenvolgende wijzigingen zijn opgenomen. De bestaande regelgeving moet immers zo « flexibel » mogelijk zijn : voor de onderneming zijn bepaalde regels wellicht veeleer hinderpalen dan geschikte werkinstrumenten geworden. In die context is er volgens spreker dan ook geen sprake van dat de mogelijkheid om de bestaande regelgeving bij een koninklijk besluit aan te passen zou gelijkstaan met het verlenen van volmachten aan de Koning.

De heer Seghers is het in wezen met de opmerkingen van de vorige sprekers eens. Vervolgens wijst hij op de noodzaak om de jonge zelfstandigen beter te informeren op het ogenblik dat zij zich in het handelsregister laten opnemen. Daarbij moet hun aandacht in de eerste plaats worden gevestigd op hun sociale en fiscale rechten en plichten, alsook op de risico's die de uitoefening van hun beroep kan inhouden. Tot nu toe worden zij daar veel te weinig op gewezen.

Mevrouw Dua is op het eerste gezicht voorstander van de voorgestelde tekst. Het aantal faillissementen is groot en als een betere kennis van bedrijfsbeheer dat kan verhelpen is dat een goede zaak.

De argumenten van sommige leden doen evenwel vragen rijzen over de voorwaarden die dit ontwerp oplegt aan de uitoefening van een zelfstandige beroepsbezigheid in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen. Zullen zij het probleem van de faillissementen daadwerkelijk helpen oplossen ?

Men moet ervoor waken dat een corporatistische houding wordt aangenomen en de arbeidsmarkt opgedeeld raakt. In deze tijd van hoge werkloosheid kan de zelfstandige beroepsbezigheid voor een aantal mensen een uitweg bieden. Daarom moet enige speelruimte worden geschapen.

Spreekster veronderstelt dat de voorgestelde tekst het resultaat is van grondig onderzoek naar de situatie in de praktijk. Is er inzake opleidingsniveau een duidelijk onderscheid tussen de bedrijven die failliet zijn gegaan en degene die stand houden ? Als dat inderdaad het geval is, dan moeten de kennisvereisten strenger worden.

B) Antwoorden van de minister

De minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw merkt op dat de voorgestelde tekst perfect grondwettig is. De tekst vormt helemaal geen uitbreiding van de wet van 15 december 1970 en geeft geen volmachten aan de Koning; de voorgestelde tekst verfijnt de wet en brengt verbeter-

Sénat. Il convient en effet d'édicter certaines normes en matière de connaissances de gestion, non seulement pour les entreprises commerciales mais également pour les entreprises artisanales.

L'orateur souhaite disposer d'une liste des professions réglementées sur la base de la loi du 15 décembre 1970, reprenant notamment les modifications successives. Il convient en effet de pouvoir adapter les réglementations de manière aussi « flexible » que possible : un certain nombre d'entre elles constitue actuellement sans doute plus une entrave pour l'entreprise considérée qu'un instrument approprié. A cet égard, la possibilité offerte au Roi d'effectuer des adaptations à la réglementation existante n'équivaut pas, selon l'intervenant, à lui octroyer les pleins pouvoirs.

M. Seghers se rallie pour l'essentiel aux observations des intervenants précédents. Il souligne ensuite la nécessité de fournir davantage d'information aux jeunes indépendants lors de leur inscription au registre du commerce. Cette information devrait particulièrement attirer leur attention sur leurs droits et obligations en matière sociale et fiscale et les dangers qui peuvent parsemer l'exercice de leur profession. L'attention des jeunes entrepreneurs n'est en effet actuellement pas suffisamment attirée sur ces points.

Mme Dua se déclare, à première vue, favorable au texte proposé. De nombreuses entreprises tombent actuellement en faillite et si de meilleures connaissances en gestion permettent de diminuer ce nombre, c'est une bonne chose.

Toutefois, les arguments développés par certains membres incitent à se demander si les conditions imposées par le présent projet pour l'exercice d'une activité indépendante dans les PME du commerce et de l'artisanat apportent une solution effective au problème des faillites.

Il n'est pas indiqué de s'inscrire dans une option corporatiste de cloisonnement du marché du travail. En période de chômage élevé, l'activité indépendante peut constituer un débouché pour certains et il convient de créer une marge de manœuvres à cet égard.

L'intervenante suppose que le texte proposé fait suite à une enquête approfondie de la situation en pratique. Dans ce sens, elle se demande si une différence existe sur le plan de la formation entre les entreprises qui tombent en faillite et les autres. Dans l'affirmative, il convient d'accroître le degré de connaissances requises.

B) Réponses du ministre

Le ministre des PME et de l'Agriculture indique que le texte proposé est parfaitement constitutionnel. Il n'opère nullement une extension de la loi du 15 décembre 1970 et n'octroie pas de pleins pouvoirs au Roi; il se limite à peaufiner et à apporter des améliorations à cette loi. En apportant une modifica-

ringen aan. Het voorliggende ontwerp brengt een beperkte wijziging aan in de bestaande wetgeving, waardoor de Koning voortaan kan eisen dat de zelfstandige ondernemer die zijn activiteit in een kleine of middelgrote handels- of ambachtsonderneming uitoefent, een betere kennis van bedrijfsbeheer moet verwerven.

Iedereen vraagt overigens om dergelijke eisen inzake de kennis van bedrijfsbeheer op te leggen.

Dat is trouwens absoluut noodzakelijk, niet alleen om faillissementen te voorkomen, maar ook te waarborgen dat de betrokken onderneming goed wordt bestuurd.

Hierbij moet worden onderstreept dat een goed bestuur van de onderneming niet alleen is vereist in het belang van de zelfstandige, maar in belangrijke mate ook in het belang van zijn gezin en van de andere zelfstandigen.

Zo is de zelfstandige bij de aanvang van zijn activiteit een concurrent voor de al gevestigde vakgenoten.

Voorts kan het faillissement van zijn onderneming soms het faillissement van andere ondernemingen veroorzaken.

Op de vraag van de heer Hazette antwoordt de minister dat het onderwijsprogramma dat in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, al onderwezen wordt in bijna alle bestaande centra voor middenstandsopleiding.

Voorts bestaat ook al een lijst van de akten tot bewijs van bedrijfsbeheer die de inschrijving in het handels- of ambachtsregister mogelijk maken (zie artikel 6 a) van de wet van 15 december 1970).

De voorgestelde tekst maakt het gewoon mogelijk de lijst in kwestie aan te passen overeenkomstig de wijzigingen die worden aangebracht in het bedrijfsbeheerprogramma.

In dat verband moet in antwoord op de heer Denys worden opgemerkt dat artikel 127, § 1, 2 b°, van de gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994 bepaalt dat uitsluitend de federale overheid bevoegd is voor het bepalen van de minimale voorwaarden voor het uitreiken van de diploma's.

Zoals de Raad van State reeds opmerkte⁽¹⁾, is conform artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993) alleen de federale overheid bevoegd om algemene regels vast te stellen met betrekking tot de voorwaarden voor toegang tot het beroep.

Het Arbitragehof⁽²⁾ heeft er bovendien ook duidelijk op gewezen dat die bevoegdheid van de federale

tion limitée à la législation existante, le projet à l'examen permet dorénavant au Roi d'imposer à l'entrepreneur indépendant, exerçant son activité dans les PME du commerce et de l'artisanat, l'acquisition de meilleures connaissances de gestion.

L'imposition de telles connaissances est au demeurant demandée par tous.

Ceci est d'ailleurs absolument nécessaire non seulement pour éviter des faillites mais également pour la bonne direction de l'entreprise considérée.

Il convient de souligner que cette bonne conduite de l'entreprise n'est pas seulement requise dans l'intérêt-même du travailleur indépendant concerné mais également, et de manière importante, dans l'intérêt de sa propre famille et des autres indépendants présents sur le marché.

Ainsi, au début de son activité, l'indépendant suscite une concurrence à l'égard de ses confrères établis.

De même, la faillite éventuelle de son entreprise peut quelque fois entraîner celle d'autres entreprises.

En réponse à M. Hazette, le ministre précise que le programme d'enseignement détaillé dans l'exposé introductif est déjà dispensé dans quasi tous les centres de formation existants pour les classes moyennes.

De même, la liste des titres faisant preuve des connaissances en gestion et permettant l'inscription aux registres du commerce ou de l'artisanat existe déjà (cf. article 6 a) de la loi du 15 décembre 1970).

Le texte proposé autorise simplement l'adaptation de la liste en question conformément aux modifications apportées au programme de connaissances en gestion.

Il est à noter à cet égard, en réponse à M. Denys, que l'article 127, § 1^{er}, 2 b° de la Constitution coordonnée (le 17 février 1994) prévoit que l'autorité fédérale est seule compétente pour la fixation des conditions minimales pour la délivrance des diplômes.

De même et ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà indiqué⁽¹⁾, l'autorité fédérale est, conformément à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (modifié par les lois spéciales des 8 août 1988 et 16 juillet 1993), exclusivement compétente pour fixer les règles générales en matière de conditions d'accès à la profession.

La Cour d'arbitrage⁽²⁾ a par ailleurs précisé que cette compétence de l'autorité fédérale comprend le

⁽¹⁾ Advies n° L 19 082/8 van 19 mei 1989 betreffende het koninklijk besluit van 12 juni 1989 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 15 december 1970.

⁽²⁾ Arrest n° 69/92 van 12 november 1992, *Belgisch Staatsblad* van 9 december 1992, blz. 25 439.

⁽¹⁾ Avis n° L 19 082/8 du 19 mai 1989, afférent à l'arrêté royal du 12 juin 1989 modifiant l'arrêté royal du 25 février 1971 fixant des mesures d'exécution de la loi du 15 décembre 1970.

⁽²⁾ Arrêt n° 69/92 du 12 novembre 1992, *Moniteur belge* du 9 décembre 1992, p. 25 439.

overheid de bevoegdheid insluit om algemene regels vast te stellen met betrekking tot de toetreding tot bepaalde beroepen of met betrekking tot het oprichten van handelsvestigingen, om algemene regels of capaciteitsvereisten vast te stellen die eigen zijn aan de uitoefening van bepaalde beroepen en om beroepsnamen te beschermen.

De minister wijst er op dat alleen de gemeenschappen bevoegd zijn voor zowel onderwijs — krachtens artikel 127, § 1, 2°, van de gecoördineerde Grondwet — (en bijgevolg voor de inhoud en de afgifte van diploma's) als middenstandsopleiding (die maakt deel uit van « beroepsomscholing en -bijscholing », communautaire bevoegdheden krachtens artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). De minister wijst er dan ook op dat hij de gemeenschappen op de hoogte zal brengen van het voorgestelde leerplan en dat hij de lijst van de akten zal vragen die de met dit leerplan overeenstemmende cursussen bekrachtigen.

Op de vraag van de heer Janssens antwoordt de minister dat het volgens het voornoemde advies van de Raad van State de taak van de federale overheid is om na te gaan of de cyclus die door de gemeenschappen wordt georganiseerd in overeenstemming is met het programma dat de federale overheid in het kader van de reglementering van de voorwaarden voor toegang tot het beroep heeft opgesteld. Bijgevolg moet de federale overheid (het departement Middenstand met name) nagaan of bepaalde cursussen kunnen worden gelijkgesteld met de opleiding in bedrijfsbeheer.

De minister wijst er ook op dat hij, gelet op de constante evolutie van de kennis onder meer inzake informatica, van plan is bovenvermeld leerplan geregeld aan te passen.

In antwoord op de opmerking van de heer Denys, die stelt dat de regering — eens te meer — zou hebben gekozen voor de regulering van de economische activiteit, wijst de minister erop dat de doelstelling van het ontwerp er enerzijds in feite in bestaat de omvang van de bestaande regelgeving te vermindern en dat de voorgestelde tekst anderzijds maar een povere afspiegeling is van wat de beroepsorganisaties zouden hebben gewenst, met name de reglementering van de beroepskennis van zelfstandigen.

De minister is inderdaad van oordeel dat, zo men erin slaagt de managementskennisinhouden efficiënt te reglementeren, de regelgeving inzake beroepskennis op zich minder noodzakelijk zal worden.

Hij preciseert voorts dat het departement Middenstand thans een herziene, geactualiseerde versie van de wet van 15 december 1970 aan het uitwerken is. Op basis van die wet werkt het departement ook aan een evaluatie van de 43 gereguleerde beroepen : de regering heeft vastgesteld dat er in een aantal gevallen een overreglementering is, en is dan ook van plan de omvang van die reglementering in te perken, ze te vereenvoudigen, ze eventueel af te schaffen wanneer het mogelijk is en ze, in het raam van een

pouvoir de fixer les règles générales en matière d'accès à certaines professions ou d'implantation d'établissements commerciaux, de fixer des règles générales ou des exigences de capacité propres à l'exercice de certaines professions et de protéger des titres professionnels.

Le ministre relève d'autre part que les communautés sont seules compétentes, tant pour l'enseignement — et donc le contenu et la délivrance des diplômes — (en vertu de l'article 127, § 1^{er}, 2°, de la Constitution coordonnée) que pour la formation des classes moyennes (celle-ci fait partie de la « reconversion et (du) recyclage professionnels » matières communautaires au sens de l'article 4, 16°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). Le ministre signale dès lors qu'il communiquera aux communautés le programme de cours projeté en leur demandant de lui fournir la liste des titres sanctionnant les cours conformes à ce programme.

En réponse à M. Janssens, le ministre précise qu'il appartient à l'autorité fédérale, conformément à l'avis précité du Conseil d'Etat, de vérifier la conformité du cycle de cours organisé par les communautés avec le programme établi par elle (l'autorité fédérale) dans le cadre de l'exercice par celle-ci de la réglementation des conditions d'accès à la profession. Il appartient donc à l'autorité fédérale (et donc au département des Classes moyennes) de contrôler le niveau de formation des candidats et de vérifier si certains cours déterminés peuvent être assimilés à la formation en gestion.

Le ministre signale en outre qu'en égard à l'évolution constante des connaissances notamment en informatique, il compte adapter régulièrement le programme de cours susmentionné.

En réponse à l'observation de M. Denys, suivant laquelle le gouvernement aurait une fois de plus opté pour la régulation de l'activité économique, le ministre indique, d'une part, que l'objectif du projet consiste en fait à réduire l'ampleur de la réglementation existante et, d'autre part, que le texte proposé est en retrait par rapport à ce que certaines organisations professionnelles avaient souhaité, à savoir la réglementation des connaissances professionnelles des indépendants.

Le ministre estime en effet que si l'on peut réglementer les connaissances de gestion de manière efficace, la réglementation des connaissances professionnelles en tant que telles, par secteur, sera moins nécessaire.

Il précise par ailleurs que le département des Classes moyennes procède actuellement à une révision de la loi du 15 décembre 1970, dans l'optique d'une actualisation de celle-ci. Le département opère également une évaluation des 43 professions réglementées sur la base de cette loi : ayant constaté qu'il y a réglementation excessive dans certains cas, il compte réduire l'ampleur de cette réglementation en question, la simplifier, éventuellement la supprimer lorsque sa nécessité n'est plus justifiée ou la fusionner

welbepaald beroep, met andere reglementeringen te doen versmelten.

De minister wijst er nog op dat de reglementering op de uitoefening van de beroepsactiviteit door zelfstandigen indertijd niet alleen als bedoeling had een welbepaalde beroepscategorie te beschermen.

Tal van zelfstandigen vestigden zich immers zonder over enige beroepskennis te beschikken, wat neerkwam op een vorm van onbillijke concurrentie tegenover reeds gevestigde zelfstandigen. Ondertussen zagen tal van beroepsopleidingen het daglicht, die spontaan door zeer veel zelfstandigen werden gevolgd.

Ook voor de bescherming van de gebruiker is het belangrijk dat de zelfstandige over een degelijke beroepskennis beschikt.

De minister is overigens van oordeel dat de door de heer Denys geformuleerde suggestie inzake evaluatie en toekenning van een kwaliteitsgetuigschrift aan de zelfstandige die vrijwillig een managementopleiding heeft gevolgd, de reglementering veeleer doet toenemen: een en ander veronderstelt de oprichting van « *ad hoc*-commissies » en een administratieve omkadering om op de nieuwe noden in te spelen.

De minister antwoordt op de opmerking van de heer Hazette dat net als vroeger de afwijkingen in het voordeel van de overlevende echtgenoot, de overnemers van een onderneming of de kinderen van een overleden ondernemer blijven bestaan.

In het tweede deel van zijn antwoord, dat betrekking heeft op de vraag of het in de tekst gestelde doel wel degelijk met dit middel kan worden bereikt, wijst de minister naar het aantal faillissementen. Dat is immers het geschikte instrument om te constateren dat een onderneming heeft gefaald.

Hij onderstreept dat de rechtbanken van koophandel — net zomin als andere instanties trouwens — op dit ogenblik niet over de geschikte statistische gegevens beschikken om af te leiden in welke gevallen de gefailleerde al dan niet aan de wet van 15 december 1970 was onderworpen.

Die rechtbanken zijn daarvoor niet uitgerust. Wel sluit de minister niet uit dat zij in de toekomst dergelijke cijfers kunnen bijhouden om ze vervolgens onder meer door te spelen aan instituten die zich met het onderzoek naar faillissementen bezighouden.

Voorts wijst hij erop dat een werkgroep van het kabinet zich momenteel over het probleem van het faillissement in het algemeen buigt en daarbij diverse deskundigen heeft gehoord of nog zal horen.

Die werkgroep wordt voorgezeten door de heer Duplat, momenteel voorzitter van de Commissie voor het bank- en financieezaken (en voormalig voorzitter van de rechtbank van koophandel van Brussel). De heer Duplat lag aan de basis van de oprichting in de jaren zeventig van Onderzoeksafdelingen bij de rechtbanken van koophandel.

Die afdelingen moesten nagaan hoe het bedrijven in moeilijkheden uiteindelijk verging. Die afdelingen

avec d'autres dans le cadre d'une profession déterminée.

Le ministre souligne d'autre part que la réglementation de l'exercice de l'activité professionnelle des indépendants n'a pas seulement été conçue, à l'époque, pour protéger une catégorie professionnelle déterminée.

De nombreux indépendants s'installaient en effet sans disposer d'aucune connaissance professionnelle, ce qui représentait une forme de concurrence inégale envers des indépendants déjà installés. Dans l'intervalle, de nombreuses formations professionnelles ont été instaurées, lesquelles ont été spontanément suivies par de très nombreux indépendants.

Il est important, également pour la protection du consommateur, que l'indépendant dispose de connaissances professionnelles adéquates.

Le ministre est par ailleurs d'avis que la suggestion formulée par M. Denys, relative à l'évaluation et à l'octroi d'un certificat de qualité à l'indépendant qui s'est volontairement soumis à une formation en gestion, cette suggestion s'inscrit plutôt dans le sens d'une réglementation accrue : elle suppose en effet la création de commissions *ad hoc* et d'un encadrement administratif pour répondre à de nouvelles demandes.

En réponse à M. Hazette, le ministre précise que comme par le passé, les dérogations au profit du conjoint survivant, des cessionnaires d'une entreprise ou des enfants d'un chef d'entreprise décédé subsisteront.

Le ministre aborde ensuite la deuxième partie de sa réponse, qui consiste à répondre à la question de savoir si le moyen utilisé rencontre les objectifs poursuivis par le texte proposé. Il évoque à cet effet la problématique des faillites, mécanisme approprié pour constater l'échec d'une entreprise.

Il fait observer que les tribunaux de commerce ne disposent pas actuellement — pas plus que d'autres instances au demeurant — de données statistiques ventilant le nombre de faillites en fonction de l'assujettissement ou du non-assujettissement à la loi du 15 décembre 1970.

Ces tribunaux ne sont pas équipés à cet effet. Le ministre n'exclut toutefois pas que ces juridictions puissent tenir de telles statistiques à l'avenir, notamment pour les mettre à la disposition d'organismes effectuant des études relatives aux faillites.

Il signale par ailleurs qu'un groupe de travail, institué au sein de son cabinet, examine actuellement, avec plusieurs experts entendus à cet effet, la problématique des faillites en général.

Ce groupe de travail est présidé par M. Duplat, actuel président de la Commission bancaire et financière (ancien président du tribunal de commerce de Bruxelles). M. Duplat avait été à la base de la création, dans les années 1970, des services d'enquêtes au sein des tribunaux de commerce, chargés de surveiller l'évolution des entreprises en difficulté.

Ces services sont mis en alerte par ce qu'il est convenu d'appeler les « clignotants » dont les plus

werden gewaarschuwd door zogenaamde « knipperlichten », waaronder de laattijdige betalingen van de RSZ-bijdragen en van de BTW, alsmede niet-sluitende of niet-bekendgemaakte balansen en dergelijke de meest voorkomende zijn.

Die onderzoeksafdelingen werden vervolgens geleidelijk opgericht bij alle rechtbanken van koophandel.

De heer Duplat heeft uit een lange ervaring geleerd dat de meeste faillissementen niet te wijten zijn aan economische factoren, maar aan allerlei redenen en in de eerste plaats aan een gebrekkige beheerskennis (buitensporige investeringen, onkunde op het gebied van boekhouding of (kost)-prijsberekening, verkeerde raming van het bedrijfsvermogen enz).

De verplichting op het stuk van een minimale beheerskennis is precies bedoeld om te roekeloze ondernemers van de markt weg te houden.

De minister wijst er vervolgens op dat de meeste vragen waarmee de bij het departement van Middenstand onlangs opgerichte inlichtingendienst te maken heeft, betrekking hebben op het starten van een onderneming. Hij is zich bewust van de moeilijkheden waarmee de inrijperiode gepaard gaat en dat is een van de redenen waarom hij besloten heeft een nieuwe brochure voor starters uit te geven.

Bovendien heeft de minister vastgesteld dat sommige griffies van de rechtbanken van koophandel te karig zijn met het verstrekken van informatie aan zelfstandigen die zich in de handels- of ambachtsregisters laten inschrijven.

Voorts heeft hij de opleidingscentra voor middenstanders gevraagd om in hun onderwijsprogramma's ook een cursus op te nemen over de formaliteiten die bij de inschrijving in de handels- en ambachtsregisters moeten worden vervuld.

In antwoord op de opmerkingen van mevrouw Nelis-Van Liedekerke betreffende de vermindering van de loonkosten, verwijst de minister naar het antwoord dat hij gegeven heeft bij de bespreking in commissie van de beleidsnota van het ministerie van Middenstand voor het jaar 1995 alsmede van de overeenkomstige afdeling (22) van de algemene uitgavenbegroting (cf. Stuk n° 1545/4-93/94, blz. 173). Daarin wordt met name gepreciseerd dat de regering, om die kosten te verminderen, haar toevlucht genomen heeft tot de alternatieve financiering.

C) Replieken

De heer Hazette constateert dat artikel 1 van de voorgestelde tekst aan de Koning volmachten verleent om kennis van bedrijfsbeheer op te leggen voor het uitoefenen van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen. Hij vraagt zich af hoe de Koning die volmachten zal gebruiken.

Spreker wijst er andermaal op dat, per opleiding en per vak, vooraf moet worden nagegaan, of wel

usuels sont les retards vis-à-vis de l'ONSS, l'arriéré de TVA, des bilans déséquilibrés ou non publiés, etc.

Ces services d'enquête ont ensuite progressivement été institués au sein de l'ensemble des tribunaux de commerce.

M. Duplat est arrivé, après une longue expérience, à la conclusion suivant laquelle la majorité des faillites ne sont pas dues à des facteurs économiques mais à des raisons diverses dont la principale est le manque de connaissances de gestion (investissements excessifs, absence de connaissances en comptabilité ou en calcul des prix (de revient), mauvaise évaluation du patrimoine de l'entreprise, etc.).

L'imposition d'un minimum de connaissances de gestion tend précisément à éviter l'arrivée de ces entrepreneurs trop téméraires sur le marché.

Le ministre indique ensuite que le plus grand nombre de questions qui parviennent au service d'information récemment institué au sein du département des Classes moyennes ont trait au lancement d'une entreprise. Il est conscient des difficultés inhérentes à cette période de lancement et compte tenu de ces éléments, a décidé d'éditer une nouvelle brochure explicative consacrée au lancement d'une entreprise.

Par ailleurs, le ministre a constaté que certains greffes des tribunaux de commerce ne dispensaient pas suffisamment d'informations aux indépendants lors de leur inscription par ceux-ci aux registres du commerce ou de l'artisanat.

Il a en outre demandé aux centres de formation pour les classes moyennes de dispenser dans le cadre de leur programme d'enseignement, un cours relatif aux formalités à accomplir lors de l'inscription aux registres de commerce et de l'artisanat.

Enfin, en réponse aux observations de Mme Nelis-Van Liedekerke relatives à la réduction du coût salarial, le ministre renvoie à sa réponse fournie lors de la discussion en commission sur la note de politique générale du Ministère des Classes moyennes pour l'année 1995 ainsi que sur la section (22) correspondante du budget général des Dépenses (cf. Doc. n° 1545/4-93/94, p. 173). Il y est précisé que le gouvernement a recouru au financement alternatif de la sécurité sociale afin de réduire ce coût.

C) Répliques

M. Hazette constate que l'article 1^{er} du texte proposé octroie les pleins pouvoirs au Roi afin d'imposer les connaissances de gestion pour l'exercice des activités professionnelles dans les PME du commerce et de l'artisanat. Il s'interroge sur la manière dont le Roi utilisera ces dits pouvoirs.

L'intervenant réaffirme par ailleurs qu'il est nécessaire de contrôler au préalable, par formation et

degelijk een aanvullende opleiding bestaat vooraleer de toegangsvoorwaarden worden opgelegd die uitgevaardigd worden in het koninklijk besluit waarnaar de minister in zijn inleiding heeft verwezen.

De heer Denys is het nagenoeg helemaal eens met de doelstellingen van de voorgestelde tekst zoals die door de minister worden verdedigd (*in casu* een uitbreiding van de verplichte kennis van bedrijfsbeheer voor de zelfstandigen).

Daarom heeft de Senaat dit ontwerp met eenparigheid van stemmen aangenomen : het debat is namelijk tot voormelde doelstellingen beperkt gebleven.

In deze commissie is het debat echter ruimer, want het handelt over de middelen die moeten worden aangewend om die doelstellingen ook te halen.

Spreker is van oordeel dat de minister die middelen maar povertjes verdedigd heeft. Volgens spreker is alleen de volgende keuze mogelijk : ofwel regulering, ofwel aanmoediging en aansporing; zijn voorkeur gaat daarbij naar de laatste formule.

Het lid stelt anderzijds vast dat de grondwettelijke bevoegdheid voor onderwijs en middenstandsopleiding bij de gemeenschappen ligt. De voorwaarden voor toegang tot het zelfstandige beroep vallen weliswaar onder de bevoegdheid van de federale Staat, maar het leerplan dat door de instellingen voor middenstandsopleiding wordt aangeboden, ressorteert blijkbaar veeleer onder de gemeenschappen.

Spreker wenst bijgevolg dat de commissie de Kamervoorzitter verzoekt het advies van de Raad van State in te winnen om te weten wie materieel bevoegd is voor de door de instellingen voor middenstandsopleiding verstrekte cursussen en om te vernemen in welk stadium het overleg met de gemeenschappen moet plaatsvinden.

Anderzijds merkt spreker op dat hij geen antwoord heeft gekregen op de vraag over de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de wet van 15 december 1970. Met klem bevestigt hij dat het enige efficiënte middel in dat verband een doorgedreven analyse is van de statistische gegevens met betrekking tot het aantal gefailleerde ondernemingen, opgesplitst al naargelang ze al dan niet onder voormelde wet vallen.

Spreker vraagt dan ook dat de bespreking van de voorgestelde tekst wordt opgeschort in afwachting dat de minister — binnen uiterlijk 14 dagen — de desbetreffende statistieken zal hebben bezorgd.

*
* *

De minister antwoordt dat gegevens in verband met faillissementen alleen door de rechtbanken van koophandel worden opgeslagen. Om de door de heer Denys gewenste gegevens te verkrijgen, zou men over alle individuele dossiers over gefailleerde bedrijven moeten beschikken wat, gelet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, proble-

par métier, si les formations complémentaires sont effectivement mises en œuvre avant d'imposer les conditions d'accès édictées par le projet d'arrêté royal mentionné dans l'exposé introductif du ministre.

M. Denys souscrit quant à lui presque entièrement aux objectifs du texte proposé, tels que défendus par le ministre (en l'occurrence, l'accroissement des connaissances de gestion dans le chef des travailleurs indépendants).

C'est la raison pour laquelle le Sénat a adopté ce projet à l'unanimité, le débat étant limité aux dits objectifs.

Or, dans cette commission-ci, le débat est plus vaste car il porte sur les moyens à mettre en œuvre pour rencontrer ces objectifs.

L'orateur estime que le ministre n'a que très faiblement défendu ces moyens en question. Selon l'intervenant, le choix à cet égard est le suivant : soit la voie de la régulation, soit celle — qui a sa préférence — de la stimulation et de l'incitation.

Le membre constate par ailleurs que les communautés sont constitutionnellement compétentes en matière d'enseignement et de formation de classes moyennes. Certes, les conditions d'accès à la profession indépendante ressortissent à la compétence de l'Etat fédéral mais le programme de cours dispensé par les instituts de formation des classes moyennes paraît plutôt relever de la compétence des communautés.

L'orateur souhaite dès lors que la commission demande au président de la Chambre de consulter le Conseil d'Etat au sujet des problèmes de l'autorité matériellement compétente en ce qui concerne les programmes de cours dispensés par les instituts de formation des classes moyennes et du stade auquel la concertation avec les communautés doit avoir lieu.

Par ailleurs, l'intervenant fait observer qu'il n'a pas reçu de réponse à la question relative à la vérification de l'efficacité et de l'efficacé de la loi du 15 décembre 1970. Il affirme avec force que le seul moyen adéquat à cet égard consiste en l'examen des relevés statistiques ventilant le nombre d'entreprises faillies en fonction de leur assujettissement ou de leur non-assujettissement à cette loi précitée.

L'orateur demande dès lors la suspension de l'examen du texte proposé en attendant la livraison, dans les 15 jours, par le ministre de ces statistiques en question.

*
* *

Le ministre répond que les relevés des faillites sont tenus exclusivement par les tribunaux de commerce. Pour obtenir les statistiques souhaitées par M. Denys, il conviendrait de disposer de tous les dossiers individuels de faillite, ce qui pose problème en regard de la protection de la vie privée. Il s'engage néanmoins à interroger M. Duplat concernant le pro-

matisch lijkt. Hij verbindt er zich evenwel toe de heer Duplat nadere toelichting te vragen omtrent het feit of het aantal faillissementen door het al dan niet volgen van managementsopleidingen wordt beïnvloed.

Bovendien vallen faillissementen onder de bevoegdheid van de vice-eerste minister en minister van Justitie; aan hem dienen voormelde statistieken dus te worden aangevraagd.

De heer Moors is het met die opmerking eens.

De minister wijst er anderzijds op dat de raad van State omtrent de voorgestelde tekst al op 20 maart 1993 een advies heeft uitgebracht (zie Stuk Senaat n° 1072/1, 1993-1994, blz. 6).

De Raad van State heeft geen opmerkingen geformuleerd in verband met de materiële bevoegdheid van het federale departement van Middenstand om die aangelegenheid te regelen. Bovendien werd het ter tafel liggende wetsontwerp aangepast op grond van dat advies van de Raad van State.

Voor het overige verwijst de minister naar zijn antwoorden tijdens de algemene bespreking over de bevoegdheidsverdeling tussen de federale Staat en de gemeenschappen.

*
* *

De heer Denys verzoekt andermaal het advies van de Raad van State in te winnen. Zijn verzoek wordt verworpen met 9 tegen 6 stemmen.

Vervolgens vraagt spreker om de bespreking van de voorgestelde tekst op te schorten tot wanneer de minister van Justitie over uiterlijk veertien dagen statistische gegevens zal hebben verstrekt over het aantal failliete ondernemingen, met een indeling op grond van het feit of de wet van 15 december 1970 (op de uitoefening van de beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen) al dan niet op hen van toepassing was.

Dat verzoek wordt aangenomen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Mevrouw Dua stelt voor dat de minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw zoveel mogelijk gegevens in verband met de faillissementen zou verstrekken.

*
* *

Bij brief van 28 november 1994 heeft de vice-eerste minister, minister van Justitie en Economische Zaken, statistieken verstrekt betreffende de jaren 1989-1993 over :

1. het aantal faillissementen volgens de bedrijvigheid van de gefailleerden en per gerechtelijk arrondissement;

2. het aantal faillissementen volgens de rechtsvorm voor de gefailleerde bedrijven en per gerechtelijk arrondissement.

blème de l'influence ou non des connaissances de gestion sur le nombre de faillites.

Par ailleurs, la compétence en matière de faillites ressortit au vice-premier ministre et ministre de la Justice et c'est donc à ce dernier qu'il convient de demander les statistiques précitées.

M. Moors se rallie à cette remarque.

Le ministre indique par ailleurs que l'avis du Conseil d'Etat afférent au texte proposé a déjà été rendu le 20 mars 1993 (cf. Doc. Sénat n° 1072/1, 1993-1994, p. 6).

Le Conseil d'Etat n'a pas formulé de remarques quant à la compétence matérielle du département fédéral des Classes moyennes de régler la matière envisagée. En outre, le projet de loi à l'examen a été adapté conformément à cet avis du Conseil d'Etat.

Le ministre renvoie pour le surplus à ses réponses fournies lors de la discussion générale quant à la répartition des compétences entre l'Etat fédéral et les communautés.

*
* *

M. Denys réitère sa demande de consultation du Conseil d'Etat. Celle-ci est rejetée par 9 voix contre 6.

L'intervenant demande ensuite que l'examen du texte proposé soit suspendu jusqu'à la livraison, pour la prochaine réunion de la commission, par le vice-premier ministre et ministre de la Justice de relevés statistiques ventilant le nombre d'entreprises faillies en fonction de leur assujettissement ou de leur non-assujettissement à la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les PME du commerce et de l'artisanat.

Cette demande est adoptée par 8 voix contre 5 et une abstention.

Mme Dua propose quant à elle que le ministre des PME et de l'Agriculture fournisse autant de données possibles relatives aux faillites.

*
* *

Dans une lettre du 28 novembre 1994, le vice-Premier ministre, ministre de la Justice et des Affaires économiques, a communiqué, pour les années 1989-1993 des statistiques concernant :

1. le nombre de faillites en fonction de l'activité des faillis et par arrondissement judiciaire;

2. le nombre de faillites en fonction de la forme des sociétés faillies et par arrondissement judiciaire.

De vice-eerste minister voegt daaraan toe dat deze statistieken opgemaakt door het Nationaal Instituut voor de Statistiek de enige onmiddellijk beschikbare zijn.

De heer Denys acht het niet mogelijk om aan de hand van de aan de commissie voorgelegde gegevens na te gaan welk het verband is tussen de beheerskennis en het al dan niet onderworpen zijn aan de wet van 15 december 1970.

Hij merkt ook op dat de minister in de memorie van toelichting van het ontwerp (Stuk Senaat n° 1072/1, blz. 2) verwijst naar een recent onderzoek dat aan het licht zou hebben gebracht dat ruim de helft van de starters in de kleinhandel na drie jaar gestopt waren met hun activiteiten. Door een goede kennis van bedrijfsbeheer zouden veel van deze moeilijkheden kunnen worden vermeden, aldus de memorie.

Over welk onderzoek gaat het? Welke moeilijkheden kwamen aan het licht? Wat waren de redenen voor de stopzetting? In hoeveel gevallen ging de stopzetting gepaard met een faillissement? Wat was de leeftijd van de betrokkenen? Wat was hun opleidingsniveau? Waarop steunt de minister om te stellen dat strengere eisen inzake beheerskennis de aangehaalde moeilijkheden zouden verhelpen?

De minister benadrukt dat het ontwerp niet alleen beoogt het aantal faillissementen bij beginnende zelfstandigen te verminderen. De opzet is meer in het algemeen door een betere vorming ook een beter beheer in de kleine en middelgrote ondernemingen te bevorderen.

Wat de studie betreft waarnaar de heer Denys verwijst, gaat het om een opiniepeiling die het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand in 1990 heeft uitgevoerd in opdracht van de toenmalige staatssecretaris Mainil. Het ESIM peilde bij een 800-tal kleinhandelaars (voedingswinkels, kleding- en schoenhandel, woninginrichting, vrije-tijdsector, enz.) naar het verband tussen vorming en succesvol ondernemen. Daaruit bleek dat het misluktingspercentage bij de zelfstandigen die niet voldeden aan de minimale wettelijke opleidingsvereisten 65 % bedroeg, terwijl datzelfde percentage bij de zelfstandigen die een hogere opleiding of een middenstandsopleiding genoten, slechts 25 % bedroeg.

De heer Denys blijft bij zijn standpunt dat het verplicht opleggen van beheerskennis niet het juiste instrument is om de doelstellingen van het ontwerp te bereiken. Daarenboven wordt aan de Koning een al te ruime machtiging gegeven.

Tot slot vraag spreker dat de commissieleden over de resultaten van het ESIM-onderzoek zouden kunnen beschikken.

Le vice-Premier ministre ajoute que ces statistiques établies par l'Institut national de statistique sont les seules immédiatement disponibles.

M. Denys estime que les données soumises à la commission ne permettent pas d'établir de lien entre les connaissances en matière de gestion et l'assujettissement éventuel à la loi du 15 décembre 1970.

Il fait observer par ailleurs que, dans l'exposé des motifs du projet (Doc. Sénat n° 1072/1, p. 2), le ministre renvoie à une enquête récente selon laquelle plus de la moitié des débutants dans le commerce de détail avaient cessé leurs activités après 3 ans. Toujours selon l'exposé des motifs, beaucoup de ces difficultés pourraient être évitées grâce à des connaissances de gestion.

De quelle enquête s'agit-il? Quelles difficultés a-t-elle mises en lumière? A quoi les cessations d'activités étaient-elles imputables? Dans combien de cas la cessation est-elle accompagnée d'une faillite? Quel était l'âge des intéressés? Quel était leur niveau de formation? Sur quoi le ministre se fonde-t-il pour affirmer qu'une sévérité accrue en matière de connaissances de gestion permettrait de remédier aux difficultés évoquées?

Le ministre souligne que le projet de loi à l'examen vise non seulement à réduire le nombre de faillites d'indépendants débutants mais aussi, de manière plus générale, à favoriser une meilleure gestion des petites et moyennes entreprises en améliorant la formation des travailleurs indépendants.

En ce qui concerne l'étude à laquelle *M. Denys* se réfère, le ministre précise qu'il s'agit d'un sondage d'opinion que l'Institut économique et social des Classes moyennes a menée en 1990 pour le compte du Secrétaire d'Etat de l'époque, *M. Mainil*. L'IESCM a effectué auprès de quelque 800 détaillants (magasins d'alimentation, magasins de vêtements et de chaussures, aménagement intérieur, secteur des loisirs, etc...) une enquête concernant le lien entre la formation et le succès obtenu au niveau de l'entreprise. Cette enquête a fait apparaître que le pourcentage d'échecs chez les indépendants qui ne répondaient pas aux exigences légales minimales en matière de formation était de 65 % alors qu'il n'était que de 25 % chez les indépendants ayant bénéficié d'une formation supérieure ou des classes moyennes.

M. Denys maintient que l'obligation de posséder des connaissances de gestion n'est le moyen approprié le plus pour atteindre les objectifs du projet. Celui-ci attribue en outre au Roi des pouvoirs par trop étendus.

Enfin, l'intervenant demande que l'on communique aux membres de la Commission les résultats de l'étude effectuée par l'IESCM.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

E. SCHUERMANS

De voorzitter,

P. HOSTEKINT

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés par 9 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Le rapporteur,

E. SCHUERMANS

Le président,

P. HOSTEKINT