

- 1629 / 1 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

2 DECEMBER 1994

WETSVOORSTEL

**waarbij aan de Rijksdienst voor
Arbeidsvoorziening toelating verleend
wordt sommige sociale gegevens van
persoonlijke aard in te zamelen,
op te slaan en te verwerken**

(Ingediend door de heer Goutry)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Niemand kan het belang ontkennen te beschikken over nauwkeurige evolutieve statistieken aangaande de socio-economische structuur van de werkloosheid. Dit geldt zowel voor de evaluatie van de door de federale regering genomen maatregelen (bijvoorbeeld de maatregelen inzake werkloosheid van het crisisplan), als voor de voorbereiding en de evaluatie door de sociale partners van de interprofessionele akkoorden. Daarnaast zijn dergelijke statistieken van onmiskenbaar belang voor onderzoekscentra : de resultaten van de uitgevoerde studie zijn in vele gevallen een voorbode van latere politieke beslissingen.

Om dit resultaat te bereiken moet de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening niet enkel de gegevens inzamelen en bewaren die hij voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering in de strikte zin nodig heeft, doch dient deze instelling eveneens over gegevens te beschikken die noodzakelijk zijn om een nuttige analyse te kunnen maken van een zo belangrijk socio-economisch probleem als de werkloosheid.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1629 / 1 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

2 DECEMBRE 1994

PROPOSITION DE LOI

**autorisant l'Office national de
l'emploi à recueillir, enregistrer
et traiter certaines données sociales
à caractère personnel**

(Déposée par M. Goutry)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nul ne niera qu'il importe de disposer de statistiques évolutives précises sur la structure socio-économique du chômage, et ce tant en vue de l'évaluation des mesures prises par le gouvernement fédéral (par exemple, les mesures prises en matière de chômage dans le cadre du plan de crise) qu'en vue de la préparation et de l'évaluation des accords interprofessionnels par les interlocuteurs sociaux. Ce genre de statistiques revêtent en outre une importance indiscutable pour les centres de recherche : les résultats des études réalisées annoncent souvent les décisions politiques futures.

Pour pouvoir atteindre ce résultat, l'Office national de l'emploi doit non seulement collecter et conserver les données dont il a besoin pour appliquer la réglementation du chômage au sens strict, mais il doit également disposer des données nécessaires lui permettant d'analyser utilement un problème socio-économique aussi important que le chômage.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

Hierbij dient in het bijzonder gedacht te worden aan gegevens als het uitgeoefende beroep en het studieniveau van de werkloze. Deze beide gegevens hebben niet direct een invloed op de toekenning van het recht op werkloosheidsuitkeringen, noch op het bedrag van de uitkering, doch kunnen een sleutelrol spelen bij het uitwerken van een actieve politiek in de strijd tegen de werkloosheid.

Sinds de herstructurering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in 1988 in het kader van de regionalisering, worden de gegevens over het beroep en het studieniveau, ingezameld en bewaard door de gemeenschaps- en gewestinstellingen (VDAB, FOREM en BGDA) bevoegd inzake arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding. Dit leidt er toe dat de tot op heden opgemaakte statistieken en studies aangaande de socio-economische structuur van de werkloosheid gebaseerd zijn op de van deze instellingen afkomstige gegevens. Dit heeft als grote nadeel dat in de statistieken dan ook geen verband wordt gelegd met het effectief genot van uitkeringen (gegeven waarover deze instellingen niet beschikken), doch enkel met het al dan niet ingeschreven zijn als werkzoekende.

Omdat het absoluut noodzakelijk is te beschikken over statistische gegevens die gebaseerd zijn op de werkelijke situatie in de werkloosheidsverzekering (gebruik van de notie uitkeringsgerechtigde werkloze en niet van de notie werkzoekende), dient de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in zijn gegevensbank de gegevens aangaande het beroep en het studieniveau op te nemen.

Bovendien mogen de informatieopdrachten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening tegenover zowel de nationale (beheerscomité van de RVA, de toezienende minister, het planbureau, het NIS, ...) en de internationale instellingen (OESO, IAB, EU, ...) niet uit het oog verloren worden.

De strikte toepassing van artikel 23 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid laat echter niet toe dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening van deze beide sociale gegevens van persoonlijke aard mededeling krijgt aangezien deze gegevens niet onmisbaar zijn voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering.

Daarom machtigt artikel 1 de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de twee opgesomde sociale gegevens van persoonlijke aard, namelijk het beroep en het studieniveau, in te zamelen en op te slaan. De gebruikte begrippen « personen », « sociale gegevensbank » en « sociale gegevens van persoonlijke aard » zijn ontleend aan de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Artikel 2 bepaalt dat deze gegevens niet op een gepersonaliseerde wijze mogen gebruikt worden aangezien zij niet echt onontbeerlijk zijn voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering : noch het recht op uitkeringen, noch het bedrag van de uitke-

Il convient de songer à cet égard en particulier aux données relatives à la profession exercée et au niveau d'études du chômeur. Si ces deux types de données n'influencent pas directement sur le droit aux allocations de chômage ni sur le montant de l'allocation, elles peuvent être déterminantes pour l'élaboration d'une politique active de lutte contre le chômage.

Depuis la restructuration de l'Office national de l'emploi, mise en œuvre en 1988 dans le cadre de la régionalisation, les données relatives à la profession et au niveau d'études sont recueillies et conservées par les institutions communautaires et régionales (FOREM, VDAB, ORBEM) compétentes en matière de placement et de formation professionnelle. Les statistiques et études réalisées jusqu'à présent à propos de la structure socio-économique du chômage se fondent dès lors sur les données émanant de ces institutions, ce qui a pour conséquence fâcheuse que lesdites statistiques ne font pas état du nombre de personnes qui bénéficient effectivement d'allocations de chômage (données dont ces institutions ne disposent pas), mais uniquement du nombre de personnes inscrites en tant que demandeurs d'emploi.

Comme il est indispensable de disposer de statistiques reflétant la situation réelle dans l'assurance chômage (recours à la notion de chômeur indemnisé et non à celle de demandeur d'emploi), il faut que l'Office national de l'emploi puisse recueillir et enregistrer des données relatives à la profession et au niveau d'études.

On ne peut en outre perdre de vue que l'Office national de l'emploi exerce aussi une mission d'information à l'égard d'institutions nationales (comité de gestion de l'ONEm, ministre de tutelle, Bureau du plan, INS, ...) et internationales (OCDE, BIT, UE, ...).

L'application stricte de l'article 23 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale ne permet toutefois pas que l'Office national de l'emploi obtienne communication de ces deux données sociales à caractère personnel, étant donné qu'elles ne sont pas indispensables pour l'application de la réglementation en matière de chômage.

L'article premier de notre proposition autorise dès lors l'Office national de l'emploi à recueillir et à enregistrer certaines données sociales à caractère personnel, à savoir la profession et le niveau d'études. Les notions de « personnes », « banques de données sociales » et « données sociales à caractère personnel » s'entendent au sens de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une banque-carrefour de la sécurité sociale.

L'article 2 dispose que ces données ne peuvent être utilisées de façon personnalisée, étant donné qu'elles ne sont pas réellement indispensables à l'application de la réglementation relative au chômage : ni le droit aux allocations ni le montant de celles-ci ne dépen-

ringen is immers afhankelijk van het studieniveau of het uitgeoefende beroep.

Het gebruik van deze gegevens is dan ook strikt beperkt tot anoniem gemaakte informatie, vooral met het oog op het opmaken van statistieken en voor historisch en wetenschappelijk onderzoek.

L. GOUTRY

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening is gemachtigd aangaande de personen opgenomen in zijn sociale gegevensbank, de volgende sociale gegevens van persoonlijke aard in te zamelen en op te slaan :

- 1° het beroep;
- 2° de gevolgde studies.

Art. 2

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening mag de in artikel 1 bedoelde sociale gegevens van persoonlijke aard slechts gebruiken onder de vorm van tot anonieme gegevens verwerkte informatie in het belang van het historisch of wetenschappelijk onderzoek of voor het opmaken van statistieken.

29 juni 1994.

L. GOUTRY
B. VANDENDRIESSCHE
J.-M. DELIZEE
J.-P. PONCELET
J. SLEECKX
D. VANPOUCKE

dent en effet du niveau d'études ou de la profession exercée précédemment.

L'utilisation de ces données ne peut donc se faire que sous une forme dépersonnalisée, principalement pour les besoins des statistiques et de l'analyse historique et scientifique.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'Office national de l'emploi est habilité à recueillir et à enregistrer les données suivantes au sujet des personnes reprises dans sa banque de données sociales :

- 1° la profession;
- 2° le niveau d'études.

Art. 2

L'Office national de l'emploi ne peut utiliser les données sociales à caractère personnel visées à l'article 1^{er} que sous forme d'information dépersonnalisée pour les besoins de l'analyse historique ou scientifique ou pour l'établissement de statistiques.

29 juin 1994.