

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

29 MAART 1995

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen en de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking tot
de Brusselse instellingen**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER MICHEL

Art. 3

In de voorgestelde tekst, de volzin « Dit cijfer wordt verkregen door het stemcijfer van de lijst te delen door het aantal van de aan de lijst toegekende zetels, vermeerderd met één, zoals wordt bepaald in artikel 29bis. » **vervangen door de volzin** « Dit cijfer wordt verkregen door het aantal stemmen verkregen door optelling van de lijststemmen en alle naamstemmen voor kandidaat-titularissen te delen door het aantal zetels vermeerderd met één. »

VERANTWOORDING

De beste manier om het belang van de lijststem te beperken ten gunste van de voorkeurstemmen is meer gewicht te geven aan de voorkeurstemmen en ze allemaal mee te tellen bij de berekening van het verkiesbaarheids-cijfer.

Zie :

- 1759 - 94 / 95 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

29 MARS 1995

PROJET DE LOI SPECIALE

**modifiant la loi spéciale du
8 août 1980 de réformes
institutionnelles et la loi spéciale
du 12 janvier 1989 relative
aux institutions bruxelloises**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. MICHEL

Art. 3

Remplacer la phrase « Celui-ci s'obtient en divisant par le nombre plus un des sièges attribués à la liste, le chiffre électoral de celle-ci tel qu'il est déterminé à l'article 29bis. » **par ce qui suit** « Celui-ci s'obtient en divisant par le nombre des sièges plus un le nombre de voix constitué par l'addition des votes en tête de liste et de tous les votes nominatifs pour les candidats titulaires. »

JUSTIFICATION

Si l'on veut limiter l'importance de la case de tête au profit des votes de préférence, le meilleur moyen est de valoriser les votes de préférence en les prenant tous en compte pour le calcul du chiffre d'éligibilité.

Voir :

- 1759 - 94 / 95 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

Het volstaat daartoe de berekening van het verkiesbaarheidscijfer te wijzigen en voortaan het aantal stemmen verkregen door optelling van de lijststemmen en alle naamstemmen voor de kandidaat-titularissen te delen door het aantal van de aan de lijst toegekende zetels, vermeerderd met één.

Het verkiesbaarheidscijfer vertegenwoordigt aldus een groter gedeelte van de « pot » dan nu het geval is. Daardoor zal de pot van de lijststemmen sneller op zijn en zal een groter aantal kandidaten alleen dankzij hun voorkeurstemmen kunnen worden verkozen.

N° 2 VAN DE HEER de CLIPPELE

Art. 3

In de voorgestelde tekst, de volzin « Dit cijfer wordt verkregen door het stemcijfer van de lijst te delen door het aantal van de aan de lijst toegekende zetels, vermeerderd met één, zoals wordt bepaald in artikel 29bis. » **vervangen door de volzin :**

« Dit cijfer wordt verkregen door het aantal stemmen verkregen door optelling van de stemmen ten gunste van de volgorde van voordracht van de kandidaten en alle naamstemmen voor de kandidaat-titularissen te delen door het aantal van de aan de lijst toegekende zetels, vermeerderd met één. »

VERANTWOORDING

Doel van dit wetsontwerp is de kiezers, naar het voorbeeld van de gemeenteraadsverkiezingen, de mogelijkheid te geven meer dan 1 voorkeurstem uit te brengen op kandidaten van een zelfde lijst.

Deze nieuwigheid, die zal leiden tot een verhoging van het aantal naamstemmen voor de verschillende kandidaten op een zelfde lijst, heeft in het wetsontwerp niet geleid tot wijzigingen met betrekking tot het sleutelbegrip verkiesbaarheidscijfer. Dit begrip wordt door het wetsontwerp onverlet gelaten, met dien verstande dat het begrip « stem » vervangen werd door het begrip « stembiljet », waardoor stembiljetten waarop geen voorkeurstem is uitgebracht, op gelijke voet worden geplaatst als de meervoudige stembiljetten.

In de vorm waarin het is ingediend zou het ontwerp echter een averechts effect kunnen hebben, aangezien — anders dan bedoeld — het effect van de lijststem aanzienlijk zou kunnen worden versterkt; de meervoudige stem zou er in principe immers moeten toe leiden dat individuele kandidaten meer voorkeurstemmen krijgen, zodat zij dichterbij in de buurt komen van het verkiesbaarheidscijfer en minder dan voorheen uit de lijststem moeten putten; het gevolg daarvan is dat het effect daarvan zich meer dan nu verder op de lijst zal doen gevoelen.

Zodanige ontwikkeling zou uiteraard haaks staan op het doel dat door het ontwerp wordt nagestreefd.

Het is dus geen neutraal ontwerp : het invoeren van de meervoudige stem zal ongetwijfeld geen invloed hebben op het stemcijfer, op grond waarvan de zetelverdeling tussen

Il suffit à cet effet de modifier le chiffre d'éligibilité qui s'obtient alors en divisant par le nombre plus un des sièges attribués à la liste, le nombre de voix constitué par l'addition des votes en tête de liste et de tous les votes nominatifs pour des candidats titulaires.

De cette manière, on arrivera à un chiffre d'éligibilité qui représentera une fraction du « pot » plus considérable que ce n'est le cas aujourd'hui. Dans ces conditions, la case de tête s'épuisera plus rapidement et le nombre de candidats qui pourront être élus grâce à leurs seules voix de préférence sera plus important.

L. MICHEL

N° 2 DE M. de CLIPPELE

Art. 3

Remplacer la phrase « Celui-ci s'obtient en divisant par le nombre plus un des sièges attribués à la liste, le chiffre électoral de celle-ci tel qu'il est déterminé à l'article 29bis. » **par ce qui suit :**

« Celui-ci s'obtient en divisant par le nombre de sièges plus un attribués à la liste, le nombre de voix constitué par l'addition des votes favorables à l'ordre de présentation des candidats et de tous les votes nominatifs pour les candidats titulaires. »

JUSTIFICATION

L'objectif du projet de loi est de donner la possibilité aux électeurs de multiplier leurs votes de préférence au profit de candidats d'une même liste, à l'instar des élections communales.

Cette nouveauté, d'où il résultera une augmentation du nombre de votes nominatifs pour les différents candidats au sein de chaque liste, n'a entraîné, dans le projet de loi, aucune répercussion sur la notion clé du chiffre d'éligibilité. Cette notion reste intouchée par le projet de loi, sous la réserve que la notion de « vote » s'est vue substituer par celle de « bulletin », ce qui met à égalité les bulletins n'accordant aucune voix de préférence et les bulletins multiples.

Or, le projet tel qu'il est présenté pourrait avoir un effet pervers, en ce sens que, contrairement au but recherché, il pourrait en arriver à renforcer sensiblement les effets de la case de tête; en effet, le vote multiple devrait en principe avoir pour effet d'accroître le nombre de voix de préférence obtenues par chaque candidat individuellement, de sorte que chacun de ces candidats se rapprocherait du chiffre d'éligibilité et devrait moins puiser qu'auparavant dans la case de tête; avec la conséquence que les effets de celle-ci se prolongeraient encore plus loin que maintenant à l'intérieur de chaque liste.

Ce serait évidemment une conséquence contraire au but sous-jacent au projet.

Ce projet n'est donc pas neutre : l'instauration du vote multiple n'entraîne certes aucune répercussion sur le chiffre électoral, qui commande la répartition de sièges entre

concurrerende lijsten geschiedt, maar het zal een aanzienlijke invloed hebben op het verkiesbaarheidscijfer, dat de zetelverdeling regelt tussen kandidaten op een zelfde lijst.

Wil men de echte bedoeling van de wetgever verwezenlijken, namelijk het belang van de lijststem juist beperken ten voordele van de voorkeurstemmen, dan dient het begrip verkiesbaarheidscijfer te worden aangepast en dient meer gewicht te worden gegeven aan de voorkeurstemmen. Zij moeten dan ook allemaal worden meegeteld om dit verkiesbaarheidscijfer te beplan.

Het amendement stelt dan ook voor om alle door de kandidaten behaalde voorkeurstemmen in aanmerking te nemen voor het bepalen van het verkiesbaarheidscijfer. Dit zal ten gevolge hebben dat het verkiesbaarheidscijfer wordt opgetrokken. Bijgevolg zal de « gemeenschappelijke pot » sneller op zijn, en zal een groter aantal kandidaten alleen dankzij hun voorkeurstemmen kunnen worden verkozen.

N° 3 VAN DE HEER PIERCO

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1bis. — In artikel 28 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij artikel 21 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur worden volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° het eerste en het tweede lid worden opgeheven;
- 2° in het derde lid worden de woorden « titularissen en opvolgers » en de woorden « in elk van beide categorieën » geschrapt. »

VERANTWOORDING

Indien er tussen de diverse kiesstelsels een eenvormigheid nagestreefd wordt door de mogelijkheid tot het uitbrengen van een meervoudige voorkeurstem te veralgemenen zou logisch zijn ook het stelsel van de opvolging af te lijnen op dat van de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen.

Thans zijn er zes opvolgers voorzien voor de Senaat, zes voor de Kamer met uitzondering van de kieskring Hoei-Borgworm waar er vier zijn, zes opvolgers voor alle kieskringen van de Vlaamse Raad, twaalf voor de Brusselse Hoofdstedelijke Raad; voor de Raad van de Duitstalige Gemeenschap zijn er geen en voor de Europese Verkiezingen zijn er evenveel opvolgers als effectieven.

Met dit voorstel wordt het verschil tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers ongedaan gemaakt.

listes concurrentes, mais il modifie sensiblement le chiffre d'éligibilité, qui commande, quant à lui, la dévolution des sièges entre les candidats au sein d'une même liste.

Si l'on veut rencontrer le vœu réel du législateur, qui est tout au contraire de réduire l'importance de la case de tête au profit des votes de préférence, il s'indique d'adapter la notion de chiffre d'éligibilité en valorisant les votes de préférence, pour les prendre tous en compte afin de déterminer ledit chiffre d'éligibilité.

L'amendement propose dès lors de comptabiliser, au titre du chiffre d'éligibilité, l'ensemble des votes de préférence recueillis par les candidats. Ceci aura pour conséquence que le chiffre d'éligibilité sera poussé vers le haut. Dans ces conditions, le « pot commun » s'épuisera plus rapidement, et le nombre de candidats qui pourront être élus grâce à leurs seules voix de préférence sera alors significatif.

J.-P. de CLIPPELE

N° 3 DE M. PIERCO

Article 1^{er}bis (nouveau)

Insérer un article 1^{er}bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}bis. — A l'article 28 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par l'article 21 de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° les alinéas 1^{er} et 2 sont abrogés;
- 2° à l'alinéa 3, les mots « titulaires et suppléants » et les mots « dans chacune des deux catégories » sont supprimés. »

JUSTIFICATION

Si l'on poursuit l'uniformisation des divers systèmes électoraux en généralisant la possibilité d'émettre un vote de préférence multiple, l'on devrait logiquement aussi aligner le système de la suppléance sur celui des élections provinciales et communales.

Actuellement six suppléants sont prévus pour le Sénat, six pour la Chambre, la circonscription électorale Huy-Waremme mise à part, pour laquelle il y en a quatre, six pour toutes les circonscriptions électorales pour le Conseil flamand, douze pour le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, zéro pour le Conseil de la Communauté germanophone, et autant de suppléants que d'effectifs pour les élections européennes.

L'amendement supprime la différence entre les candidats titulaires et les candidats suppléants.

N^o 4 VAN DE HEER PIERCO

Artikel 1ter (nieuw)

Een artikel 1ter (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 1ter. — In artikel 29ter, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij artikel 29 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 worden de woorden « kandidaten-titularissen en -opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ». »

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n^o 3.

N^o 5 VAN DE HEER PIERCO

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 2bis. — In artikel 29septies, laatste lid, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij artikel 34 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 worden de woorden « kandidaat-titularissen en -opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ». »

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement n^o 3.

N^o 6 VAN DE HEER PIERCO

Art. 3

- Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 3. — In artikel 29octies van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij artikel 36 van de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het eerste lid worden de woorden « kandidaat-titularissen » vervangen door het woord « kandidaten »;

2^o het tweede lid wordt als volgt vervangen :

« Is het aantal groter, dan worden de zetels toegekend aan de kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald. Bij gelijk stemmen aantal is de volgorde van de lijst beslissend. »;

3^o het derde lid van datzelfde artikel wordt vervangen als volgt :

« Is het aantal kandidaten van een lijst lager dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, dan zijn deze kandidaten gekozen en worden de overblijvende zetels toegekend overeenkomstig artikel 29ter, derde lid. » ».

N^o 4 DE M. PIERCO

Article 1^{er}ter (nouveau)

Insérer un article 1^{er}ter (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}ter. — A l'article 29ter, troisième alinéa, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par l'article 29 de la loi spéciale du 16 juillet 1993, les mots « titulaires et suppléants » sont supprimés. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 3.

N^o 5 DE M. PIERCO

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2bis. — A l'article 29septies, dernier alinéa, de la même loi spéciale, inséré par l'article 34 de la loi spéciale du 16 juillet 1993, les mots « titulaires et suppléants » sont supprimés. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 3.

N^o 6 DE M. PIERCO

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 3. — A l'article 29octies de la même loi spéciale, inséré par l'article 36 de la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1^o à l'alinéa 1^{er}, le mot « titulaire » est supprimé;

2^o l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit :

« Lorsque ce nombre est supérieur, les sièges sont conférés aux candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix. En cas de parité de voix, l'ordre de la présentation prévaut. »;

3^o l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit :

« Lorsque le nombre des candidats d'une liste est inférieur à celui des sièges qui reviennent à celle-ci, ces candidats sont élus et les sièges encore vacants sont conférés conformément à l'article 29ter, troisième alinéa. » ».

VERANTWOORDING

1° Zie verantwoording van amendement n° 3.

2° Dit voorstel wil de betekenis van de lijststem beperken, en toewijzing van de zetels door de kiezers zelf laten bepalen. De invoering van deze bepaling houdt de neutralisering van de lijststem in.

3° Aangezien er geen kandidaat-opvolgers meer voorzien zijn kunnen, bij gebrek aan voldoende kandidaten, de zetels niet meer aan hen worden toegewezen en dienen zij verdeeld te worden over de andere lijsten.

N° 7 VAN DE HEER PIERCO

Art. 4

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 4. — Artikel 29nonies van dezelfde bijzondere wet wordt als volgt vervangen :

« Art. 29nonies. — Voor elke lijst waarop één of meer kandidaten gekozen zijn worden de niet-verkozen kandidaten eerste, tweede en derde enz... opvolger verklaard in de volgorde van het aantal stemmen dat zij hebben behaald. Bij gelijk stemmen aantal is de volgorde op de lijst beslissend. »

VERANTWOORDING

Dit voorstel wil de niet-verkozen kandidaten als opvolger aanwijzen volgens het bekomen aantal naamstemmen. Aldus wordt de ingewikkelde berekeningswijze via stemmenoverdracht ongedaan gemaakt.

N° 8 VAN DE HEER PIERCO

Art. 5bis (nieuw)

In hoofdstuk II van het ontwerp, een artikel 5bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 5bis. — In artikel 16bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste en het tweede lid worden opgeheven;

2° in het derde lid worden de woorden « titulariseren en opvolgers » geschrapt. ».

VERANTWOORDING

Zelfde verantwoording als deze bij de voorgestelde wijziging van artikel 28 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

L. PIERCO

JUSTIFICATION

1° Voir la justification de l'amendement n° 3.

2° Le projet à l'examen vise à limiter la signification du vote en tête de liste et laisse aux électeurs le soin d'attribuer les sièges. L'insertion de la présente disposition aura pour effet de neutraliser le vote en tête de liste.

3° Comme l'on ne prévoit plus de candidats suppléants, les sièges qui resteraient vacants en raison du nombre insuffisant de candidats ne pourraient donc plus être attribués à des candidats suppléants et devront, dès lors, être répartis entre les autres listes.

N° 7 DE M. PIERCO

Art. 4

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 4. — L'article 29nonies de la même loi spéciale est remplacé par ce qui suit :

« Art. 29nonies. — Dans chaque liste dont un ou plusieurs candidats sont élus, les candidats non élus sont déclarés premier, deuxième, troisième suppléants, et ainsi de suite, suivant l'ordre dans lequel les classe le nombre de voix qu'ils ont obtenu. En cas de parité des voix, l'ordre de la liste est déterminant. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à ce que les candidats non élus soient désignés en tant que suppléants, en fonction du nombre de votes nominatifs qu'ils ont recueillis. En procédant ainsi, l'on serait déchargé du calcul complexe par le biais du transfert de voix.

N° 8 DE M. PIERCO

Art. 5bis (nouveau)

Au chapitre II du projet est inséré un article 5bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 5bis. — A l'article 16bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises sont apportées les modifications suivantes :

1° les alinéas 1^{er} et 2 sont abrogés;

2° à l'alinéa 3, les mots « titulaires et suppléants » sont supprimés. ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement visant à modifier l'article 28 de la loi spéciale du 8 août 1980.