

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 3 MARS 1909.

PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI POSTALE DU 30 MAI 1879 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (2), PAR M. HUBERT.

MESSIEURS,

Votre Commission spéciale a examiné le projet de loi modifiant la loi postale du 30 mai 1879 et, à l'unanimité, elle vous en propose l'adoption.

Ce projet de loi, en effet, ne présente que des avantages nouveaux pour le public. Il convient de les mettre en relief :

L'article 1^{er} du projet de loi a pour but, notamment, d'étendre au service interne la progression de poids par 20 grammes admise au Congrès postal de Rome pour les lettres du service international.

Avec la nouvelle progression de poids, les lettres de plus de 15 grammes jusqu'à 20 grammes ne paieront plus que 10 centimes au lieu de 20; celles de plus de 30 jusqu'à 40 grammes, 20 centimes au lieu de 30 et ainsi de suite.

La modification proposée par le Gouvernement semble suffisante.

Il est à remarquer, en effet, que les lettres dépassant le poids de 40 grammes sont très rares, et l'on peut même dire qu'il n'y a pas, en réalité, de lettres plus pesantes; l'excédent de poids doit généralement provenir d'objets annexés à la lettre (papiers d'affaires, imprimés, etc.) qu'il est possible d'expédier isolément par la poste à des tarifs très réduits.

(1) Projet de loi, n° 81.

(2) La Commission, présidée par M. HARMIGNIE, était composée de MM. BERTRAND, DE COSTER, DELVAUX, HUBERT, HUYSHAUWER, MANSART.

L'article 1^{er} formule, en outre, d'autres réformes qui seront bien accueillies par le public.

A) Actuellement, les imprimés ne pesant pas plus de 25 grammes ne sont passibles que d'un port de 1 centime, s'ils sont tirés *sur une seule feuille non découpée*, tandis que la taxe est de 2 centimes, lorsqu'il y a plusieurs feuilles. Cette différence de traitement a été souvent critiquée et ne se justifie guère, attendu que la besogne de la poste est la même, que la feuille soit découpée ou non.

A l'avenir le port sera de 1 centime dans les deux cas.

Cette modification réalisée, la poste belge aura, quant aux imprimés, un tarif beaucoup plus avantageux pour le commerce que ceux des autres pays, ainsi qu'on peut en juger par ce qui suit :

TARIFS.

Belgique : 1 centime jusqu'à 25 grammes; 2 centimes de 25 à 50 grammes; puis 2 centimes en plus par 50 grammes ou fraction de 50 grammes.

Allemagne : 3 pfennig jusqu'à 50 grammes; 5 pfennig de 50 à 100 grammes; 10 pfennig de 100 à 200 grammes; 20 pfennig de 250 à 500 grammes; 30 pfennig de 500 à 1,000 grammes.

Angleterre : 1 demi-penny jusqu'à 2 onces; de 2 à 4 onces, 1 penny et 1 demi-penny par 2 onces ou fraction de 2 onces en sus.

France : 2 centimes jusqu'à 15 grammes; 3 centimes de 15 à 50 grammes; 5 centimes de 50 à 100 grammes; au-dessus de 100 grammes, 5 centimes par 50 grammes.

Pays-Bas : 1 cent par 50 grammes jusqu'à 500 grammes; de 500 à 750 grammes, 12 1/2 cents; de 750 à 1,000 grammes, 15 cents; de 1,000 à 2,000 grammes, 17 1/2 cents; de 2,000 à 3,000 grammes, 20 cents.

Suisse : 2 centimes jusqu'à 50 grammes, 5 centimes de 50 à 250 grammes et 10 centimes de 250 à 500 grammes.

B) Moyennant un affranchissement de 5 centimes, les cartes de visite sous emballage ouvert peuvent porter toute espèce d'écritures.

Cette faveur sera étendue aux cartes-adresse, ce qui supprimera les contestations auxquelles donne lieu le régime actuel à cause de l'analogie qu'il y a entre les cartes de visite proprement dites et certaines cartes-adresse.

C) les cartes postales, imprimés, échantillons et papiers d'affaires qui n'ont pas été affranchis sont actuellement taxés au quadruple du prix d'affranchissement. Dorénavant ils seront simplement taxés au double de ce dernier prix.

Il y aura ainsi uniformité dans le mode de taxation des envois non affranchis remis à la poste.

Quant auxdits objets (cartes, etc.) qui ne remplissent pas les conditions voulues pour bénéficier de la modération de port, ils seront à l'avenir traités comme lettres, alors qu'actuellement ces envois sont frappés de la taxe des lettres *non affranchies*, sauf déduction de la valeur des timbres-poste appliqués.

C'est ainsi qu'un envoi de papiers d'affaires irrégulier et affranchi suivant son poids (30 grammes par exemple) à 10 centimes est aujourd'hui frappé d'une taxe supplémentaire de 30 centimes (40 — 10) ; à l'avenir, cette taxe ne sera plus que de 10 centimes (20 — 10).

Le 4^e de l'article 1^{er} et l'article 2 ont pour but de combler des lacunes existant dans la loi du 30 mai 1879, en ce qui concerne l'indication de l'adresse du destinataire sur les envois postaux et le maximum du poids des lettres affranchies.

La rédaction du 5^e de l'article 1^{er} n'étant pas suffisamment claire, votre Commission, d'accord avec Monsieur le Ministre, vous propose de le remplacer comme suit :

5^e L'article 23 est remplacé par le texte suivant :

« Les cartes postales, les journaux et autres imprimés, les échantillons de marchandises et les papiers d'affaires, en provenance et à destination de l'intérieur du Royaume, sont frappés d'une taxe égale au double du prix d'affranchissement, lorsqu'ils n'ont pas été affranchis.

» Ils sont soumis au tarif des lettres lorsqu'ils ne remplissent pas les conditions voulues pour la modération de port. »

5^e Artikel 23 wordt vervangen door den volgende tekst :

« Postkaarten, nieuwsbladen en andere drukwerken, stalen van koopwaren en zaakpapieren, komende van en bestemd voor *het binnenland*, worden bezwaard met eene taxe gelijk aan het dubbel frankeerport, indien zij niet gefrankeerd zijn.

» Ze zijn onderworpen aan het tarief der brieven, indien zij niet voldoen aan de voorwaarden vereischt voor de portverlaging. »

La disposition qui fait l'objet du 7^e de l'article 1^{er} vise les taxes à percevoir sur les mandats spéciaux que l'Administration des Postes émettra prochainement pour l'envoi des sommes destinées à être versées en compte courant à la Banque Nationale de Belgique ou pour des paiements par transfert de sommes déposées en compte courant à ladite banque.

La justification de la mesure proposée est suffisamment indiquée dans l'exposé des motifs de la loi nouvelle.

Il s'agit d'un nouveau service postal créé en vue de faciliter les opérations commerciales et de diminuer la circulation monétaire. Il y a donc intérêt à voir adopter pour ce service des taxes aussi modérées que possible et, pour atteindre ce but, il semble nécessaire de les dégrever des charges que la poste supporte au profit du fonds communal.

Enfin, l'article 3 tend à autoriser le Gouvernement à faire l'essai d'un système de cartes d'identité. Cette innovation semble devoir être bien accueillie par le public, qui aura ainsi un moyen pratique d'éviter les difficultés qu'il ressent aujourd'hui lorsqu'il doit établir son identité pour retirer des envois postaux.

Le Rapporteur,
L. HUBERT.

Le Président,
ALPH. HARMIGNIE.



Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 3 MAART 1909.

Ontwerp van wet tot wijziging der postwet van 30 Mei 1879 (1).

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER HUBERT.

MIJNE HEEREN,

Uwe Bijzondere Commissie onderzocht het ontwerp van wet tot wijziging der postwet van 30 Mei 1879 en met algemeene stemmen stelt zij U voor, het goed te keuren.

Dit wetsontwerp behelst inderdaad enkel nieuwe voordeelen voor het publiek. Op deze voordeelen dient nader te worden gewezen :

Artikel 1 van het wetsontwerp heeft ten doel, onder andere, de gewichtsverhooging per 20 gram, op het te Rome gehouden Postcongres aangenomen voor de brieven in den internationalen dienst, ook voor den binnenschen dienst te doen gelden.

Dank zij de nieuwe gewichtsverhooging, zal het port der brieven boven 15 tot en met 20 gram slechts 10 centiemen bedragen in plaats van 20 centiemen ; dit der brieven boven 30 tot en met 40 gram, 20 centiemen in plaats van 30, en zoo voorts.

Het komt ons voor dat de wijziging, voorgesteld door de Regeering, voldoende is.

Er dient inderdaad te worden aangemerkt, dat er zeer weinig brieven zijn, waarvan het gewicht meer dan 40 gram bedraagt ; men mag zelfs staande houden, dat er eigenlijk geen brieven zijn van een hooger gewicht ;

(1) Wetsontwerp, n^o 81.

(2) De Commissie bestond uit de heeren HARMIGNIE, voorzitter, BERTRAND, DE COSTER, DELVAUX, HUBERT, HUYSHAUWER, MANSART.

over 't algemeen, moet het meerdere gewicht te danken zijn aan de voorwerpen die bij den brief zijn gevoegd (zaakpapieren, gedrukte stukken, enz.) en die men door de post afzonderlijk kan bestellen mits zeer geringe tarieven.

Artikel 1 huldigt daarenboven andere hervormingen die door het publiek gunstig zullen onthaald worden.

A) Thans bedraagt het port van de gedrukte stukken, die niet meer dan 25 gram wegen, slechts 1 centiem, wanneer ze zijn getrokken *op een enkel niet doorgesneden blad*; het port bedraagt integendeel 2 centiemen, wanneer er verscheidene bladen zijn. Tegen deze verschillende behandeling werden herhaalde bezwaren aangevoerd; zij laat zich niet rechtvaardigen, vermits het werk der post toch hetzelfde is, het blad zij al of niet doorgesneden.

Voortaan zal het port in beide gevallen 1 centiem bedragen.

Dank zij deze wijziging zal, wat de gedrukte stukken aangaat, het tarief der Belgische posterij voor den handel veel gunstiger zijn dan die in de andere landen; dat blijkt uit de volgende opgave :

TARIEVEN.

België : 1 centiem tot 25 gram; 2 centiemen van 25 tot 50 gram; vervolgens 2 centiemen meer per 50 gram of gedeelte van 50 gram.

Duitschland : 3 pfennig tot 50 gram; 5 pfennig van 50 tot 100 gram; 10 pfennig van 100 tot 200 gram; 20 pfennig van 250 tot 500 gram; 30 pfennig van 500 tot 1,000 gram.

Engeland : 1 halve penny tot 2 oncen; van 2 tot 4 oncen, 1 penny en 1 halve penny per 2 oncen of gedeelte van 2 oncen meer.

Frankrijk : 2 centiemen tot 15 gram; 3 centiemen van 15 tot 50 gram; 5 centiemen van 50 tot 100 gram; boven 100 gram 5 centiemen per 50 gram.

Nederland : 1 cent per 50 gram tot 500 gram; van 500 tot 750 gram, 12 $\frac{1}{2}$ cents; van 750 tot 1,000 gram, 15 cents; van 1,000 tot 2,000 gram, 17 $\frac{1}{2}$ cents; van 2,000 tot 3,000 gram, 20 cents.

Zwitserland : 2 centiemen tot 50 gram, 5 centiemen van 50 tot 250 gram en 10 centiemen van 250 tot 500 gram.

B) Mits eene frankeering van 5 centiemen, mag er op de visite-kaarten, in open omslag, allerlei geschrift staan.

Deze gunstbepaling zal ook gelden voor de adreskaarten; zóó worden uit den weg geruimd de betwistingen, waartoe de huidige regeling aanleiding geeft uit hoofde van de gelijkaardigheid van de eigenlijke visitekaarten en sommige adreskaarten.

C) Werden de postkaarten, gedrukte stukken, monsters en zaakpapieren niet gefrankeerd, dan wordt thans het port daarvan gebracht op viermaal den frankeerprijs. Voortaan zal dit port slechts tweemaal den frankeerprijs bedragen.

Zóó zullen de niet gefrankeerde afzendingen, aan de post toevertrouwd, op gelijke wijze getaxeerd worden.

Wat betreft gezegde voorwerpen (kaarten, enz.) die niet voldoen aan de vereischte voorwaarden voor portverlaging : zij zullen voortaan worden behandeld als brieven; thans worden die zendingen bezwaard met de taxe der *niet gefrankeerde* brieven, verminderd met de waarde der postzegels erop gehecht.

Gesteld eene onregelmatige zending zaakpapieren, naar haar gewicht (30 gram bijvoorbeeld) met 10 centiemen gefrankeerd; thans wordt daarop een bijtaxe van 30 centiemen (40 — 10) geheven; voortaan zal ze enkel met 10 centiemen (20 — 10) worden bezwaard.

Artikel 1, 4^e lid, en artikel 2 hebben ten doel leemten aan te vullen in de wet van 30 Mei 1879, wat betreft de aanduiding van het adres van den bestemming, op postzendingen, en het maximum-gewicht der gefrankeerde brieven.

De tekst van nummer 5 van artikel 1 is niet duidelijk; daarom stelt uwe Commissie, in overeenstemming met den heer Minister, u voor, dit nummer te doen luiden als volgt :

5^o L'article 23 est remplacé par le texte suivant :

« Les cartes postales, les journaux et autres imprimés, les échantillons de marchandises et les papiers d'affaires, en provenance et à destination de l'intérieur du Royaume, sont frappés d'une taxe égale au double du prix d'affranchissement, lorsqu'ils n'ont pas été affranchis.

» Ils sont soumis au tarif des lettres lorsqu'ils ne remplissent pas les conditions voulues pour la modération de port. »

5^o Artikel 23 wordt vervangen door den volgende tekst :

« Postkaarten, nieuwsbladen en andere drukwerken, stalen van koopwaren en zaakpapieren, komende van en bestemd voor het binnenland, worden bezwaard met eene taxe gelijk aan het dubbel frankeerport, indien zij niet gefrankeerd zijn.

» Ze zijn onderworpen aan het tarief der brieven, indien zij niet voldoen aan de voorwaarden vereischt voor de portverlaging. »

De bepaling vermeld in artikel 1, lid 7, betreft de taxen te heffen op de bijzondere mandaten die het Beheer van Posterijen eerlang zal uitgeven voor het verzenden van de sommen, die gestort moeten worden op loopende rekening bij de Nationale Bank van België, of voor het betalen bij overdracht van sommen, op loopende rekening bij voormelde Bank belegd.

De voorgestelde maatregel wordt genoegzaam gerechtvaardigd in de Memorie van Toelichting der nieuwe wet.

Het geldt hier een nieuwe postdienst die ten doel heeft, de handelsverrichtingen te vergemakkelijken en den muntomloop te beperken. Het is dus van belang, dat voor dezen dienst zoo laag mogelijke taxes worden gesteld en, om dit doel te bereiken, schijnt het noodig ze te ontheffen van de lasten die de Post draagt ten bate van het gemeentefonds.

Ten slotte, bij artikel 3, zou de Regeering worden gemachtigd tot een proefneming met een stelsel van identiteitskaarten. De invoering daarvan zal door het publiek waarschijnlijk gunstig worden onthaald; zoo krijgt men immers een practisch middel om geen moeilijkheden meer te hebben waar het geldt zijn identiteit te bewijzen bij het afhalen van postzendingen.

De Verslaggever,

L. HUBERT.

De Voorzitter,

ALPH. HARMIGNIE.

