

Chambre des Représentants.

SEANCE DU 1^{er} AVRIL 1909.

Proposition de loi accordant l'immunité légale aux membres du Conseil colonial agissant dans l'exercice de leurs fonctions.

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

Le Conseil colonial est associé à l'exercice de la délégation du pouvoir législatif conférée au Roi. Les décrets doivent être soumis à son avis.

Pour assurer aux délibérations du Conseil une entière indépendance, il semble nécessaire de reconnaître à ses membres la même immunité que celle qui est instituée par l'article 44 de la Constitution en faveur des membres de la Chambre des Représentants et du Sénat. Dans la sphère de leurs attributions, ils participent, comme les membres des Chambres, à l'œuvre législative. Et il est inadmissible qu'ils soient exposés à être poursuivis ou recherchés à l'occasion des opinions ou des votes exprimés par eux dans l'exercice de leurs fonctions.

Le projet de loi s'inspire donc directement des motifs qui ont dicté au Congrès national l'article 44 de la Constitution.

Nous croyons pouvoir ajouter que les questions coloniales, bien plus encore que celles relatives au Gouvernement de la Belgique qui, seules jusqu'en ces derniers temps, étaient débattues dans nos Chambres, verront fréquemment s'engager le conflit de l'intérêt public et des intérêts privés. L'expérience de toutes les colonies l'atteste. Déjà cette expérience s'est répétée au Congo. Et la nature des choses suffisait, d'ailleurs, à faire prévoir les enseignements que les événements ont dégagés.

Des populations indigènes, pauvres, ignorantes, désarmées, politiquement et économiquement asservies, constituent l'élément essentiel et nécessaire des puissantes exploitations commerciales, industrielles ou agricoles qui se

fondent dans la colonie. D'effroyables abus en résultent inévitablement, au grand déshonneur des pouvoirs publics qui se montreraient incapables de les réprimer et d'en prévenir le retour. Le Parlement belge aura donc de lourds devoirs à remplir. Il doit y être aidé, non seulement par sa délégation spéciale au Conseil colonial, mais, au même degré, par le Conseil tout entier dont les membres tiennent tous leurs pouvoirs de la loi. Le rôle qui leur est assigné les appellera souvent à être informés des abus avant le Parlement; leur devoir sera de les signaler sans retard comme aussi de signaler au pays les périls que pourraient faire courir à la colonie et à la Belgique elle-même les mesures contraires à l'intérêt général que de puissantes spéculations s'efforceraient d'imposer aux pouvoirs publics.

Il importe que, pour l'accomplissement de cette lourde tâche, la liberté des membres du Conseil colonial soit absolue. Agissant dans l'intérêt de l'État, ils doivent être couverts par la loi et ils ne peuvent se voir exposés à devoir rendre compte des opinions qu'ils ont émises ou des résolutions qu'ils ont adoptées, soit au pouvoir, soit aux intérêts particuliers dont ils auraient contrarié les calculs.

Les délibérations du Conseil colonial reçoivent une publicité dont l'étendue a été discutée, mais qui, de par la nature des choses, semble ne guère devoir comporter de restrictions. Il s'agit d'un Conseil consultatif, il est vrai, mais d'un Conseil consultatif qui ne dépend point du Gouvernement et dont la loi elle-même a fait un collaborateur nécessaire de décrets ayant force de loi. On ne peut concevoir que la discussion des lois se poursuive en secret; les délibérations du Conseil colonial doivent donc recevoir une large et sérieuse publicité. C'est une nouvelle raison d'instituer en faveur des Conseillers l'immunité légale accordée aux membres des Chambres législatives.

ÉMILE FERON.

**Proposition de loi accordant l'immu-
nité légale aux membres du Conseil
colonial agissant dans l'exercice de
leurs fonctions.**

ARTICLE UNIQUE.

Aucun membre du Conseil colonial
ne peut être poursuivi ou recherché à
l'occasion des opinions et votes émis
par lui dans l'exercice de ses fonctions.

**Wetsvoorstel houdende toekenning van
wettelijke voorrechten aan de leden
van den Kolonialen Raad, hande-
lende in de uitoefening van hun
ambt.**

EENIG ARTIKEL.

Geen lid van den Kolonialen Raad
mag worden vervolgd of verontrust
naar aanleiding van de meeningen en
stemmingen, door hem uitgebracht in
de uitoefening van zijn ambt.

ÉMILE FERON.

MAURICE LEMONNIER.

F. MASSON.

H. DENIS.

ÉMILE VANDERVELDE.

E. ROYER.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 1 APRIL 1909.

Wetsvoorstel houdende toekenning van wettelijke voorrechten aan de leden van den Kolonialen Raad, handelende in de uitoefening van hun ambt.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De Koloniale Raad heeft een deel in de uitoefening van de opdracht der wetgevende macht, aan den Koning toegekend. De decreten worden aan zijn advies onderworpen.

Opdat de beraadslagingen van den Raad volkomen onafhankelijk zouden zijn, schijnt het noodig aan zijne leden hetzelfde voorrecht toe te kennen als dit bij artikel 44 der Grondwet ingesteld ten voordeele der leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers en van den Senaat. Binnen den kring hunner bevoegdheden nemen zij, evenals de leden der Kamers, deel aan den wetgevenden arbeid. Ook is het onaannemelijk dat men ze kunne vervolgen of verontrusten naar aanleiding van de meeningen of van de stemmingen door hen uitgebracht in de uitoefening van hun ambt.

Het wetsontwerp steunt dus rechtstreeks op de beweegredenen die het Nationaal Congrés er toe bewogen artikel 44 der Grondwet te stemmen.

Wij denken er te mogen bijvoegen, dat de koloniale vraagstukken, veel meer dan die betreffende het bestuur van België die, tot in deze laatste tijden, alleen in onze Kamers werden besproken, dikwijls het openbaar belang in botsing met bijzondere belangen zullen zien komen. Dat getuigt de ondervinding opgedaan voor alle koloniën. Deze ondervinding deed zich ook reeds voor in Congoland. En de aard der zaken was overigens voldoende om de lessen, uit de gebeurtenissen voortvloeiende, te doen voorzien.

Arme, onwetende, ontwapende bevolkingen, tot volslagen afhankelijkheid

gebracht op politiek en op economisch gebied, maken het wezenlijk en noodzakelijk bestanddeel uit van de machtige ondernemingen van handel, nijverheid of landbouw die in de kolonie tot stand komen. Onvermijdelijk spruiten daaruit voort verschrikkelijke misbruiken en wel tot groote schande van de openbare macht die zich onbekwaam zou toonen om ze te beteugelen en er den terugkeer van te verhinderen. Zware plichten zullen dus rusten op het Belgische Parlement. Daarin moet het worden geholpen niet alleen door zijne bijzondere vertegenwoordigers in den Kolonialen Raad, maar, in dezelfde mate, door gansch den Raad wiens leden al hunne bevoegdheden ontfingen van de wet. De hun opgelegde zending zal hen dikwijls in de gelegenheid brengen eerder dan het Parlement in kennis gesteld te worden van al de misbruiken; 't zal hun plicht zijn die onverwijld bekend te maken, evenals zij de aandacht van het land moeten trekken op de gevaren die de kolonie en België zelf zouden kunnen loopen, tengevolge van maatregelen, strijdig met het algemeen belang, die een verregaand winstbejag zou willen opleggen aan de staatsmacht.

Tot het vervullen van die lastige taak behoort de vrijheid der leden van den Kolonialen Raad volkomen te zijn. Daar zij handelen in 't belang van den Staat, moeten zij beschut zijn door de wet; zij mogen er niet aan blootgesteld zijn rekenschap te moeten geven van de door hen geuite meeningen, of van de door hen genomen besluiten; hetzij aan de Regeering, hetzij aan de bijzondere belangen welke berekeningen zij zouden tegengewerkt hebben.

De beraadslagingen van den Kolonialen Raad krijgen eene openbaarheid waarvan de uitgestrektheid werd betwist, doch die, door den aard der zaken, onbeperkt schijnt te moeten blijven. 't Betreft, weliswaar, een consultatieven Raad, doch een consultatieven Raad die van de Regeering niet afhangt en welke de wet zelf maakte tot een noodzakelijken medearbeider van decreten die kracht van wet hebben. Men kan zich niet voorstellen dat de beraadslaging over wetten in 't geheim zou geschieden. Aan de debatten van den Kolonialen Raad moet dus eene ruime en ernstige openbaarheid gegeven worden. Daarin ligt eene nieuwe reden om ten voordeele van de Raadsheeren het wettelijk voorrecht in te stellen, dat aan de leden der Wetgevende Kamers toebehoort.

EMILE FERON.

**Proposition de loi accordant l'immu-
nité légale aux membres du Conseil
colonial agissant dans l'exercice de
leurs fonctions.**

ARTICLE UNIQUE.

Aucun membre du Conseil colonial
ne peut être poursuivi ou recherché à
l'occasion des opinions et votes émis
par lui dans l'exercice de ses fonctions.

**Wetsvoorstel houdende toekenning van
wettelijke voorrechten aan de leden
van den Kolonialen Raad, hande-
lende in de uitoefening van hun
ambt.**

EENIG ARTIKEL.

Geen lid van den Kolonialen Raad
mag worden vervolgd of verontrust
naar aanleiding van de meeningen en
stemmingen, door hem uitgebracht in
de uitoefening van zijn ambt.

ÉMILE FERON,
MAURICE LEMONNIER.
F. MASSON.
H. DENIS.
ÉMILE VANDERVELDE.
E. ROYER.
