

( I )

( N° 4 )

---

# Chambre des Représentants.

---

SESSION DE 1910-1911

BUDGETS DES RECETTES ET DES DÉPENSES

POUR

L'EXERCICE 1911

---

## EXPOSÉ GÉNÉRAL

---

MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre à la Législature quinze projets de loi formant le Budget général des Recettes et des Dépenses du Royaume pour l'exercice 1911, ainsi que le projet de Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Le projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens renferme, au titre I<sup>er</sup>, plusieurs dispositions relatives aux lois d'impôt.

D'après l'ensemble des projets formant le Budget général, le bilan présumé de l'exercice 1911 s'établit ainsi qu'il suit :

|   |                |           |
|---|----------------|-----------|
| Montant des évaluations de recettes . . . fr. | 658,724,844    | »         |
| — prévisions de dépenses . . .                | 658,164,861    | 63        |
| Soit un excédent de recettes de . . . fr.     | <u>559,982</u> | <u>37</u> |

Le tableau suivant présente le détail de ces chiffres mis en regard de ceux du Budget de 1910 :

| DÉSIGNATION DES BUDGETS.                        | MONTANT DES BUDGETS                      |                                       | DIFFÉRENCES.    |              |
|---|--|---------------------------------------|-----------------|--------------|
|   | votés<br>pour l'exercice<br>1910.        | en projet<br>pour l'exercice<br>1911. | Augmentations.  | Diminutions. |
| Dette publique . . . . .                        | Dépenses ordinaires . . . 185,529,726 03 | 193,251,045 88                        | 7,721,319 85    | »            |
|   | — exceptionnelles. »                     | »                                     | »               | »            |
| Dotations . . . . .                             | — ordinaires . . . 5,353,704 »           | 5,321,128 »                           | »               | 32,576 »     |
|   | — exceptionnelles. »                     | »                                     | »               | »            |
| Ministère de la Justice . . .                   | — ordinaires . . . 28,191,900 »          | 28,326,700 »                          | 134,800 »       | »            |
|   | — exceptionnelles. 2,084,500 »           | 1,950,000 »                           | »               | 134,500 »    |
| — des Affaires Étran-<br>gères. . . . .         | — ordinaires . . . 4,181,908 »           | 4,395,353 »                           | 213,445 »       | »            |
|   | — exceptionnelles. 25,000 »              | »                                     | »               | 25,000 »     |
| — de l'Intérieur . . .                          | — ordinaires . . . 6,742,067 »           | 6,524,685 »                           | »               | 217,382 »    |
|   | — exceptionnelles. 857,000 »             | 710,000 »                             | »               | 147,000 »    |
| — des Sciences et des<br>Arts . . . . .         | — ordinaires . . . 34,074,012 »          | 34,575,477 »                          | 501,465 »       | »            |
|   | — exceptionnelles. 1,134,605 »           | 1,212,066 »                           | 77,461 »        | »            |
| — de l'Industrie et du<br>Travail. . . . .      | — ordinaires . . . 22,476,917 »          | 22,936,167 »                          | 459,250 »       | »            |
|   | — exceptionnelles. 1,483,512 45          | 625,000 »                             | »               | 858,512 45   |
| — des Chemins de fer,<br>Postes et Télégraphes. | — ordinaires . . . 222,601,431 »         | 233,424,101 »                         | 10,822,670 »    | »            |
|   | — exceptionnelles. 225,000 »             | 435,000 »                             | 210,000 »       | »            |
| — de la Guerre. . . . .                         | — ordinaires . . . 52,145,601 50         | 54,310,340 »                          | 2,164,738 50    | »            |
|   | — exceptionnelles. 4,744,690 »           | 5,625,100 »                           | 880,410 »       | »            |
| Gendarmerie. . . . .                            | — ordinaires . . . 8,259,578 25          | 8,394,774 75                          | 135,196 50      | »            |
|   | — exceptionnelles. 1,095,000 »           | 700,000 »                             | »               | 395,000 »    |
| Ministère des Finances . . .                    | — ordinaires . . . 22,025,015 »          | 22,937,675 »                          | 912,660 »       | »            |
|   | — exceptionnelles. 8,000 »               | 8,000 »                               | »               | »            |
| — de l'Agriculture et<br>des Travaux publics .  | — ordinaires . . . 27,133,325 »          | 27,364,224 »                          | 230,899 »       | »            |
|   | — exceptionnelles. 1,579,000 »           | 1,254,555 »                           | »               | 324,445 »    |
| — des Colonies . . . . .                        | — ordinaires . . . 995,890 »             | 1,082,470 »                           | 86,580 »        | »            |
|   | — exceptionnelles. »                     | »                                     | »               | »            |
| Non-Valeurs et Remboursements . . . . .         | 2,801,000 »                              | 2,801,000 »                           | »               | »            |
| TOTAL . . . . .                                 | Dépenses ordinaires . . . 622,512,074 78 | 645,645,140 63                        | 23,383,023 85   | 249,958 »    |
|   | — exceptionnelles. 13,236,307 45         | 12,519,721 »                          | 1,167,871 »     | 1,884,457 45 |
| TOTAL GÉNÉRAL. . . . .                          | 635,748,382 23                           | 658,164,861 63                        | 24,550,894 85   | 2,134,415 45 |
| Voies et Moyens . . . . .                       | »  | 658,724,844 »                         |                 |              |
| EXCÉDENT DES RECETTES . . . . .                 | »  | 559,982 37                            | + 22,416,479 40 |              |

En ce qui concerne les recettes, le tableau suivant indique par branche de revenu, comparativement à 1910, les augmentations et les diminutions qui résultent du nouveau projet de Budget des Voies et Moyens :

|  | Augmentations. | Diminutions. |
|--|----------------|--------------|
|  | —              | —            |
| ART. 1 <sup>er</sup> . Contribution foncière . fr.   | 346,000 »      | »            |
| » 2. Contribution personnelle.   | 574,000 »      | »            |
| » 3. Droit de patente . . . . .  | »              | 100,000 »    |
| » 4. Redevances sur les mines.   | »              | 253,000 »    |
| » 5. Douanes . . . . .   | 950,000 »      | »            |
| » 6. Accises . . . . .   | »              | 1,577,550 »  |
| » 12. Timbre . . . . .   | 150,000 »      | »            |
| » 17. Part revenant à l'État dans<br>le produit net des quais<br>de l'Escaut, à Anvers . . . . . | 100,000 »      | »            |
| » 20. Chemin de fer . . . . .  | 20,950,000 »   | »            |
| » 21. Télégraphes et téléphones.   | 1,500,000 »    | »            |
| » 22. Postes . . . . .   | 1,568,030 »    | »            |
| » 23. Produit du service des<br>bateaux à vapeur entre<br>Ostende et Douvres . . . . .           | 58,000 »       | »            |
| » 24. Produit du passage d'eau<br>d'Anvers à la Tête-de-<br>Flandre . . . . .                    | 5,000 »        | »            |
| » 26. Forêts . . . . .   | »              | 130,000 »    |
| » 29. Produits divers et acci-<br>dentels . . . . .  | 30,000 »       | »            |
| » 30. Revenus des domaines. . . . .  | 250,000 »      | »            |
| » 34. Produit de l'emploi des<br>fonds de cautionnements<br>et de consignations . . . . .        | 80,000 »       | »            |
| A REPORTER . . fr.   | 26,561,030 »   | 2,060,550 »  |

|   |                     |              |             |
|---|---------------------|--------------|-------------|
|   | REPORT. . . fr.     | 26,561,030 » | 2,060,550 » |
| ART. 36. Produits des actes des commissariats maritimes. . .  |                     | 10,000 »     | »           |
| » 37. Produits des droits de pilotage . . . . .   |                     | 550,500 »    | »           |
| » 43. Bonification d'un quart pour cent par semestre sur l'excédent de la circulation moyenne au delà de 275 millions de francs des billets de la Banque Nationale de Belgique. (Loi du 26 mars 1900, art. 2, 3 <sup>e</sup> alinéa.) . . . . . |                     | 100,000 »    | »           |
| » 49. Intérêts d'obligations de sociétés d'armement maritime. . . . .   |                     | »            | 435 »       |
| » 50. Frais de perception des centimes provinciaux et communaux . . . . .   |                     | 50,000 »     | »           |
| » 53. Recouvrements d'avances faites par les divers Départements. . . . .   |                     | 50,000 »     | »           |
| » 62. Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions des instituteurs communaux. (Loi du 16 mai 1876.) . . . . .  |                     | 181,080 »    | »           |
|   | A REPORTER. . . fr. | 27,502,610 » | 2,060,985 » |

REPORT. . . fr. 27,502,610 » 2,060,985 »

|   |                  |             |
|---|------------------|-------------|
| ART. 65. Versement à effectuer par<br>la Chine en amortisse-<br>ment de la quote-part<br>d'indemnité attribuée<br>aux sociétés et particu-<br>liers belges à la suite<br>des troubles de 1900 . | 83,900 »         | »           |
|   | <hr/>            |             |
|   | Fr. 27,586,510 » | 2,060,985 » |
|   | <hr/>            |             |
| AUGMENTATION. . . fr.   | 25,525,525 »     |             |
|   | <hr/>            |             |

Les augmentations et les diminutions proposées tant du côté des évaluations de recettes que du côté des prévisions de dépenses, relevées aux deux tableaux qui précèdent, sont justifiées dans les notes préliminaires qui se trouvent en tête des divers projets de Budgets.

#### L'IMPÔT SUR LES EAUX-DE-VIE.

Le tableau ci-après, formant la suite de ceux qui ont figuré jusqu'ici dans les Exposés généraux, montre que la diminution de la consommation de l'alcool de bouche reste acquise. Les faits officiellement connus se rapportant aux huit premiers mois de la présente année font ressortir la consommation à 5<sup>h</sup>16 en 1910 contre 5<sup>h</sup>50 en 1909. Mais il est à prévoir que, suivant un phénomène précédemment observé, les derniers chiffres de l'année accuseront une unité un peu supérieure à 5<sup>h</sup>16; les évaluations de recettes pour 1911 ont donc été basées sur un chiffre unitaire de 5<sup>h</sup>50.

Ce chiffre, rapproché du coefficient de consommation de 10<sup>h</sup>03, moyenne de la période quinquennale de 1890-1895, met en vive lumière le progrès considérable réalisé dans la lutte contre l'alcoolisme

## Eaux-de-vie. — Situation

|   | 1890.  | 1891.      | 1892.      | 1893.      | 1894.     | 1895.      | 1896.     | 1897.     | 1898.                    | 1899.     | 1900.     |         |
|---|--|------------|------------|------------|-----------|------------|-----------|-----------|--------------------------|-----------|-----------|---------|
|   | H. à 50°.  | H. à 50°.  | H. à 50°.  | H. à 50°.  | H. à 50°. | H. à 50°.  | H. à 50°. | H. à 50°. | H. à 50°.                | H. à 50°. | H. à 50°. |         |
| Fabrication indigène.   | Quantités légalement constatées . . . . .  | 566,284    | 588,135    | 587,822    | 581,370   | 584,731    | 628,431   | 546,471   | ( <sup>1</sup> ) 592,645 | 593,341   | 678,456   | 716,951 |
|   | Excédents indemnes sous l'ancien régime (8 % des quantités légalement constatées). . . . . | 45,303     | 47,051     | 47,026     | 46,720    | 46,776     | 50,272    | 43,712    | 31,600                   | »         | »         | »       |
| Total de la production . . . . .  | 611,587  | 635,186    | 634,848    | 631,090    | 631,507   | 678,703    | 590,183   | 624,245   | 593,341                  | 678,456   | 716,951   |         |
| Importations . . . . .  | 15,050   | 16,429     | 16,309     | 16,020     | 18,041    | 18,286     | 17,642    | 12,173    | 12,484                   | 12,297    | 13,960    |         |
| TOTAUX . . . . .  | 626,637  | 651,615    | 651,157    | 647,110    | 649,548   | 696,989    | 607,825   | 636,418   | 605,825                  | 690,753   | 730,911   |         |
| Exportations avec décharge des droits . . . . .   | 17,418   | 10,202     | 9,798      | 4,302      | 4,453     | 4,761      | 3,740     | 2,972     | 26,161                   | 108,868   | 83,567    |         |
| Reste pour la consommation . . . . .  | 609,219  | 641,413    | 641,359    | 642,808    | 645,095   | 692,225    | 604,085   | 633,446   | 579,664                  | 581,885   | 647,344   |         |
| Quantités utilisées à des usages industriels ( <sup>2</sup> ) . . . . .                   | 15,000   | 15,000     | 15,000     | 15,000     | 15,000    | 15,000     | 15,000    | 15,000    | 15,000                   | 15,000    | 20,047    |         |
| Quantités destinées à la consommation humaine.  | 594,219  | 626,413    | 626,359    | 627,808    | 630,095   | 677,225    | 589,085   | 618,446   | 564,664                  | 566,885   | 627,297   |         |
| Population ( <sup>3</sup> ) . . . . .   | 6,069,321  | 6,129,054  | 6,189,375  | 6,250,289  | 6,311,803 | 6,373,922  | 6,436,633 | 6,500,001 | 6,563,973                | 6,628,573 | 6,693,810 |         |
| Consommation présumée par tête d'habitant ( <sup>4</sup> ). (Nombre de litres.) . . . . . | 9 lit. 79  | 10 lit. 22 | 10 lit. 12 | 10 lit. 04 | 9 lit. 98 | 10 lit. 62 | 9 lit. 15 | 9 lit. 51 | 8 lit. 60                | 8 lit. 55 | 9 lit. 37 |         |
|   | 10 lit. 03   |            |            |            |           |            | 9 lit. 76 |           |                          | 8 lit. 98 |           |         |

(<sup>1</sup>) Dont 395,203 hectolitres produits sous le régime antérieur à la loi du 15 avril 1896 et 197,442 sous le nouveau régime.

(<sup>2</sup>) Antérieurement à la loi de 1896, il n'était pas accordé décharge de l'accise pour les alcools utilisés à des usages industriels; après enquête, on a évalué à 15,000 hectolitres la quantité d'alcool employée annuellement à ces usages antérieurement à 1897. En 1897, la quantité utilisée avec décharge de l'accise par les industries employant de l'alcool a été de 10,000 hectolitres environ. On estime que la différence de 5,000 hectolitres a continué d'être utilisée sans décharge des droits; cette quantité est comprise dans les chiffres mentionnés pour les années 1897 à 1910.

des années 1890 à 1910.

| 1901.<br>—<br>H. à 50°. | 1902.<br>—<br>H. à 50°. | 1903.<br>—<br>H. à 50°. | 1904.<br>—<br>H. à 50°. | 1905.<br>—<br>H. à 50°. | 1906.<br>—<br>H. à 50°. | 1907.<br>—<br>H. à 50°. | 1908.<br>—<br>H. à 50°. | 1909.<br>—<br>H. à 50°. | 1910<br>(8 mois).<br>—<br>H. à 50°. | Observations.    |
|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------------|------------------|
| 736,905                 | 657,165                 | 492,213                 | 658,034                 | 618,726                 | 636,503                 | 667,630                 | 720,626                 | 697,037                 | 457,977                             |                  |
| »                       | »                       | »                       | »                       | »                       | »                       | »                       | »                       | »                       | »                                   |                  |
| 736,905                 | 657,165                 | 492,213                 | 658,034                 | 618,726                 | 636,503                 | 667,630                 | 720,626                 | 697,037                 | 457,977                             |                  |
| 17,837                  | 11,850                  | 10,471                  | 10,622                  | 12,316                  | 12,784                  | 14,058                  | 15,142                  | 17,736                  | 17,445                              |                  |
| 754,742                 | 669,015                 | 502,684                 | 668,656                 | 631,042                 | 649,287                 | 681,688                 | 735,768                 | 714,773                 | 475,422                             |                  |
| 58,349                  | 52,287                  | 67,413                  | 161,100                 | 128,101                 | 127,809                 | 108,310                 | 85,852                  | 72,687                  | 60,402                              |                  |
| 696,393                 | 616,728                 | 435,271                 | 507,556                 | 502,941                 | 521,478                 | 573,378                 | 649,916                 | 642,086                 | 415,020                             |                  |
| 26,368                  | 40,129                  | 65,172                  | 94,290                  | 96,358                  | 112,297                 | 173,150                 | 231,137                 | 240,146                 | 161,754                             |                  |
| 670,025                 | 576,599                 | 370,099                 | 413,266                 | 406,583                 | 409,181                 | 400,228                 | 418,779                 | 401,940                 | 253,266                             |                  |
| 6,759,690               | 6,826,219               | 6,893,403               | 6,961,248               | 7,029,761               | 7,098,948               | 7,168,816               | 7,239,371               | 7,310,621               | 7,358,589                           |                  |
| 9 lit. 91               | 8 lit. 45               | 5 lit. 37               | 5 lit. 94               | 5 lit. 78               | 5 lit. 76               | 5 lit. 58               | 5 lit. 78               | 5 lit. 50               | 5 lit. 16                           | ( <sup>5</sup> ) |
| 5 lit. 69               |                         |                         |                         |                         |                         |                         |                         |                         |                                     |                  |

(<sup>3</sup>) La population de 1890 et de 1900 s'entend de la population de droit accusée par le recensement décennal. Pour les autres années, la population a été établie d'après une progression constante résultant des chiffres de 1890 et de 1900.

(<sup>4</sup>) La réalité ne répond à cette présomption que pour autant que le stock existant au 1<sup>er</sup> janvier n'ait subi ni augmentation ni réduction dans le courant de l'année.

(<sup>5</sup>) Ce chiffre a été calculé sur la base des faits constatés pendant les huit premiers mois.

LA COMPTABILITÉ BUDGÉTAIRE. — LES RÉSULTATS ANNUELS  
DU BUDGET GÉNÉRAL.

Ainsi que le Gouvernement l'a fait remarquer dans les Exposés précédents, les charges nouvelles résultant des modifications de comptabilité introduites en 1895 aggravent considérablement les conditions d'équilibre du Budget général. Elles ne l'ont pas empêché cependant de solder une fois de plus en 1909 par un boni, et cela malgré les résultats défavorables de l'exploitation des chemins de fer dont le déficit s'élève pour 1909 à plus de 6,000,000 de francs.

Ces charges nouvelles se traduisent, pour l'exercice prochain, notamment en ce qui concerne l'amortissement obligatoire de la Dette publique par une somme de . . . fr. 14,578,000 »  
et en ce qui concerne les dépenses exceptionnelles par une somme de . . . . . 12,519,721 »

Le tableau ci-après indique année par année, pour la dernière période décennale, le montant du boni effectif, celui des dépenses exceptionnelles et celui des capitaux éteints au moyen des fonds mis par année à la disposition de la Caisse d'amortissement :

| EXERCICES.                     | BONIS EFFECTIFS. | DÉPENSES<br>EXCEPTIONNELLES. | CAPITAUX ÉTEINTS. |
|--------------------------------|------------------|------------------------------|-------------------|
| 1900 . . . . .                 | 15,049,989 97    | 13,974,845 74                | 6,267,500 »       |
| 1901 . . . . .                 | 2,539,525 11     | 13,856,763 10                | 6,386,000 »       |
| 1902 . . . . .                 | 3,215,338 72     | 13,653,128 48                | 6,741,000 »       |
| 1903 . . . . .                 | 2,901,290 91     | 10,904,563 18                | 7,144,000 »       |
| 1904 . . . . .                 | 6,231,764 57     | 11,336,373 91                | 10,214,800 »      |
| 1905 . . . . .                 | 14,737 030 38    | 19,150,182 80                | 11,211,100 »      |
| 1906 . . . . .                 | 5,646,580 11     | 22,667,054 50                | 11,831,700 »      |
| 1907 . . . . .                 | 2,571,184 38     | 21,027,036 67                | 12,877,900 »      |
| 1908 . . . . .                 | 3,964,653 44     | 12,960,585 48                | 13,693,700 »      |
| 1909 (Résultat approximatif) . | 7,241,000 »      | 14,600,000 »                 | 13,597,300 »      |

LES DÉPENSES EXTRAORDINAIRES ET LA DETTE PUBLIQUE.

Le Gouvernement s'est expliqué dans les Exposés généraux précédents sur la fonction du Budget extraordinaire ainsi que sur la légitimité et la productivité de l'emprunt tel qu'il est pratiqué en Belgique.

Les crédits qui grèvent le Budget ordinaire pour le service des intérêts et le fonctionnement obligatoire de l'amortissement de la Dette publique représentent intégralement la charge de celle-ci : ils assurent le paiement par annuités des dépenses qui ont été soldées par l'emprunt, et réalisent l'extinction graduelle de celui-ci au moyen des ressources annuelles du Trésor. La Dette n'est donc pas une charge distincte des autres charges comprises dans les dépenses ordinaires ; elle fait réapparaître au Budget ordinaire, sous forme d'annuités, les dépenses d'outillage économique imputées sur l'emprunt, et ces annuités sont en tout semblables à celles qui y figurent pour le rachat des concessions de chemins de fer.

Il importe dès lors, au point de vue de l'équilibre du Budget général, de se rendre compte de la productivité de l'emprunt et de vérifier dans quelle mesure les revenus procurés par les dépenses auxquelles il a été affecté couvrent les intérêts et l'amortissement de la Dette.

C'est dans ce but qu'a été dressé le tableau qui va suivre, résumant sous la forme concise d'un bilan (1) les chiffres du Budget général de 1911 tels qu'ils résultent des projets de Budgets.

Les dépenses figurant au *débit* se classent en deux grandes catégories : la première comprend les dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles assumées par l'État (chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones, marine) et de son domaine privé, ainsi que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, laquelle a été contractée presque en entier pour les dépenses d'établissement et d'outillage desdites régies ; — la seconde embrasse les dépenses publiques proprement dites, y compris les dépenses exceptionnelles précédemment imputées sur le Budget extraordinaire.

Au *crédit*, en regard de chacune des catégories de dépenses susmentionnées, apparaissent les recettes qui en forment la contre-partie : d'abord ce qui peut être qualifié de revenu privé de l'État, c'est-à-dire le produit des placements financiers et la recette brute des régies ; ensuite les revenus publics consistant principalement dans le rendement des impôts.

---

(1) Les résultats des exercices de 1907 à 1909 ont été présentés sous la même forme dans l'Exposé de la situation du Trésor public au 1<sup>er</sup> janvier 1910.

## DÉBIT.

## Bilan de l'exercice 1911, d'après les

|   |  |                |
|---|--|----------------|
|   | Dette consolidée. { Intérêts . . . . . 113,797,174 02 } 128,375,562 38   |                |
|   | Amortissement . . . . . 14,578,388 36 }  |                |
|   | Annuités dues par l'État. { Intérêts . . . . . 11,335,649 06 } 16,185,628 51   |                |
|   | Amortissement . . . . . 4,849,979 45 }   |                |
| Dépenses afférentes au service de la Dette.           | Dette flottante. — Intérêts des bons du Trésor . . . . . 3,500,000 »   |                |
| Chap. 1 <sup>er</sup> du Budget de la Dette publique. |  | 148,061,190 89 |
|   | Intervention de l'État dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux. . . . . 3,720,000 »                               |                |
|   | Intervention de l'État dans la formation du capital de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles . . . . . 350,000 » |                |
|   | Autres charges . . . . . 1,065,813 39  |                |
|   |  | 153,197,004 28 |
| Dépenses afférentes aux régies de l'État.             | Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine (1) . . . . . 237,509,101 »  |                |
|   | Domaine privé de l'État. . . . . 1,205,050 »   |                |
|   |  | 238,714,151 »  |
|   |  | 391,911,155 28 |
| Autres dépenses.                                      | Dépenses ordinaires . . . . . 254,168,985 35   |                |
|   | Dépenses exceptionnelles . . . . . 12,084,721 »  |                |
|   |  | 266,253,706 35 |
|   | Excédent de recettes. (Boni.) . . . . .  | 559,982 37     |
|   |  | 658,724,844 »  |

(1) Y compris les pensions afférentes à ces services.

## chiffres du projet du Budget général.

## CRÉDIT.

|                             |  |                              |               |
|-----------------------------|--|------------------------------|---------------|
|                             | Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des chemins de fer vicinaux . . . . .   | 2,800,000 »                  |               |
|                             | Intérêts et dividendes des actions de la Compagnie du chemin de fer du Congo . . . . .   | 980,000 »                    |               |
| Revenu direct des capitaux. | Quote-part de l'État dans le dividende attribué pour l'exercice 1910 aux actionnaires de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles . . . . . | 200,000 »                    |               |
|                             | Intérêts d'obligations de sociétés d'armement maritime . . . . .   | 163,740 »                    |               |
|                             | Indemnité payée par le Gouvernement chinois (*) . . . . .  | 1,294,000 »                  |               |
|                             |  | 5,437,740 »                  |               |
| Produit brut des régies.    | Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine  | 345,602,000 » <sup>(2)</sup> |               |
|                             | Domaine privé de l'État . . . . .  | 2,750,000 »                  |               |
|                             |  | 348,352,000 »                | 353,789,740 » |
| Produit des impôts .        | Contributions directes, douanes et accises . . . . .   | 207,547,750 »                |               |
|                             | Droits d'enregistrement, de succession, de timbre, etc. . . . .  | 74,703,000 »                 |               |
|                             |  | 282,250,750 »                |               |
| Autres recettes . . . . .   |  | 22,684,354 »                 |               |
|                             |  | 304,935,104 »                |               |
|                             |  |                              | 658,724,844 » |

(\*) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor en vertu de la loi du 14 mai 1904.

(2) Abstraction faite de la somme de 15,637,670 francs dévolue au Fonds communal sur le produit des Postes.

Il ressort de ces chiffres que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, augmentée des dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles et du domaine privé de l'État, est couverte, à 38 millions près, par le produit brut de ces régies et par le revenu des placements financiers. Encore faut-il ne pas perdre de vue que les capitaux affectés aux grands travaux publics ne sont pas immédiatement productifs; tel est le cas pour les dépenses considérables nécessitées par les extensions du chemin de fer : complètement improductives pendant les années qu'exige l'exécution des travaux, elles ne deviennent rémunératrices que progressivement, pour n'atteindre toute leur puissance de productivité qu'après une longue période d'utilisation des installations nouvelles.

On peut, d'autre part, affirmer que cette différence de 38 millions disparaîtrait si l'on pouvait chiffrer le rendement des dépenses d'outillage économique dont la productivité indirecte n'apparaît pas spécialement dans le Budget et dont le montant en capital s'est élevé, de 1830 à 1909, à plus de 859 millions (1).

|     |                              |                    |
|-----|------------------------------|--------------------|
| (1) | Ports et côtes . . . . .     | fr. 281,797,553 54 |
|     | Canaux et rivières . . . . . | 379,221,731 77     |
|     | Routes et ponts . . . . .    | 198,645,608 34     |

ENSEMBLE. . . . fr. 859,664,893 65

(2) Tableau extrait de celui qui a été publié dans la Note préliminaire du Budget des Recettes

|   | 1895.        | 1896.        | 1897.        | 1898.        | 1899.      | 1900.        | 1901.      |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|------------|
| Domaine public immobilier :   |              |              |              |              |            |              |            |
| a) Achats . . . . .   | 115,526 46   | 34,194 31    | »            | 95,000 »     | »          | 2,611,480 96 | 187,464 51 |
| Palais de justice, prisons<br>établissements de bien-<br>faisance. . . . .        | 175,116 04   | 64,432 81    | 1,250 »      | »            | »          | »            | »          |
| b) Constructions.   |              |              |              |              |            |              |            |
| Monuments et bâtiments<br>divers . . . . .  | 1,688,261 07 | 773,893 88   | 187,146 81   | »            | 280,279 08 | 8,040 73     | 80,233 33  |
| Établissements d'instruction,<br>conservatoires de<br>musique et musées . . . . . | 841,045 87   | 96,971 38    | 269,907 21   | 213,412 41   | 73,462 57  | 253,832 86   | 391,801 16 |
| Œuvres d'art et de sciences, expositions . . . . .                                | 57,411 49    | 11,962 51    | »            | »            | »          | »            | »          |
| Bâtiments militaires, fortifications, armements                                   | 4,484,058 42 | 5,188,819 03 | 5,453,761 53 | 1,280,043 19 | 251,284 87 | 242,263 20   | 329,123 64 |
| Dépenses diverses . . . . .   | 1,144,147 44 | 414,449 91   | »            | »            | »          | »            | »          |
| TOTAL. . . . .  | 8,505,566 79 | 6,584,723 83 | 5,912,065 55 | 1,588,455 60 | 605,026 52 | 3,115,617 75 | 988,622 64 |

L'emploi productif de l'emprunt étant ainsi établi, il est particulièrement intéressant de montrer que le Gouvernement est arrivé à faire face aux dépenses extraordinaires étrangères à l'outillage économique sans devoir recourir aux ressources du crédit.

Le tableau ci-dessous (2) fait voir que, pendant la période de 1895 à 1909, les dépenses extraordinaires proprement dites, autres que celles relatives à l'outillage économique, se sont élevées à fr. 87,324,791 65. Or, pendant la même période, les bonis du Budget général, qui viennent en déduction des capitaux demandés à l'emprunt, ont atteint fr. 112,991,597 62, savoir :

|          |                             |     |                |
|----------|-----------------------------|-----|----------------|
| Exercice | 1895.                       | fr. | 7,316,833 05   |
| —        | 1896.                       |     | 6,103,286 56   |
| —        | 1897.                       |     | 5,771,014 43   |
| —        | 1898.                       |     | 12,100,949 55  |
| —        | 1899.                       |     | 17,601,156 44  |
| —        | 1900.                       |     | 15,049,989 97  |
| —        | 1901.                       |     | 2,539,525 11   |
| —        | 1902.                       |     | 3,215,338 72   |
| —        | 1903.                       |     | 2,901,290 91   |
| —        | 1904.                       |     | 6,231,764 57   |
| —        | 1905.                       |     | 14,737,030 38  |
| —        | 1906.                       |     | 5,646,580 11   |
| —        | 1907.                       |     | 2,571,184 38   |
| —        | 1908.                       |     | 3,964,653 44   |
| —        | 1909 (Chiffre approximatif) |     | 7,241,000 »    |
|          |                             |     | 112,991,597 62 |

et des Dépenses extraordinaires pour l'exercice 1910. (Chambre, *Doc. parl.*, n° 131, pp. 4-5.)

| 1902.        | 1903.        | 1904.        | 1905.        | 1906.         | 1907.         | 1908.        | 1909.        | Total général. |
|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|----------------|
| 1,070,098 »  | 2,054,634 14 | 3,564,174 64 | 2,188,053 13 | 2,025,960 12  | 2,549,127 68  | 1,873,769 68 | 4,451,059 95 | 22,820,543 58  |
| »            | »            | »            | »            | »             | »             | »            | »            | 240,798 85     |
| 226,186 82   | 548,799 70   | 247,711 74   | 1,234,680 59 | 1,559,958 99  | 1,407,706 22  | 926,761 47   | 1,395,216 27 | 10,564,876 70  |
| 237,437 24   | 534,872 55   | 871,253 32   | 965,275 12   | 876,285 73    | 1,482,923 07  | 2,186,789 18 | 2,093,519 53 | 11,388,789 20  |
| »            | »            | »            | »            | »             | »             | »            | »            | 69,374 »       |
| 20,631 64    | 1,032,331 71 | 1,096,769 76 | 1,733,174 49 | 5,753,484 27  | 5,859,740 01  | 706,330 70   | 126,110 20   | 33,557,926 66  |
| »            | 1,443,340 93 | 2,959,467 83 | 1,033,480 91 | 1,563,710 33  | »             | 123,885 31   | »            | 8,682,482 66   |
| 1,554,353 70 | 5,613,979 03 | 8,739,377 29 | 7,154,664 24 | 11,779,399 44 | 11,299,496 98 | 5,817,536 34 | 8,065,905 95 | 87,324,791 65  |

Ce qui revient à dire que si ces 87 millions de dépenses, au lieu d'être portées au Budget extraordinaire, avaient été incorporées au Budget ordinaire parmi les « Dépenses exceptionnelles », l'équilibre budgétaire n'en eût pas été compromis; les bonis de l'ensemble de la période 1895-1909 se fussent encore élevés à 25 millions de francs.

Les deux conditions auxquelles est subordonnée la légitimité de l'emprunt se trouvent ainsi vérifiées : d'une part, l'intégralité de nos emprunts — et même une partie de nos revenus ordinaires — est consacrée à des dépenses d'outillage économique directement ou indirectement productives de revenus; d'autre part, la productivité de l'outillage ainsi constitué exonère le pays des charges de l'emprunt.

*Le Ministre des Finances,*

JUL. LIEBAERT.

