

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 17 DÉCEMBRE 1912.

Projet de loi approuvant la Convention consulaire conclue, le 21 août 1911,
entre la Belgique et la République de Bolivie (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (2) PAR M. GILLÈS de PELICHY.

MESSIEURS,

L'expansion économique répond, de nos jours, à des besoins véritables. « Chez les principales nations de l'ancien continent la fabrication, la transformation des objets, sont devenues le principal moyen d'existence et il en résulte une nécessité absolue de chercher des débouchés à la production devenue trop intense (3). »

De là l'obligation, pour les peuples, de créer un service extérieur de protection et d'information. « Dans leur origine, les consuls sont de simples fondés de pouvoir établis par la prévoyance des négociants pour défendre les intérêts de leur commerce dans les pays étrangers (4) » ; mais bientôt « ils reçoivent leur investiture du chef de l'État lui-même et ainsi revêtus d'un caractère plus considérable, ils deviennent les magistrats et les protecteurs officiels de leurs nationaux et traitent, agissent et parlent au nom de l'État tout entier qui les commissionne. Ainsi, l'institution des consulats, de ces agences officielles que chaque nation établit sur les points où ses intérêts se groupent et en commandent la création, a grandi en proportion des nouveaux besoins, si bien qu'aujourd'hui beaucoup d'États, et souvent les moins puissants, en majeure quantité que les plus grands, voient leurs pavillons flotter en toutes régions et leurs postes consulaires envelopper le globe entier (5). »

(1) Projet de loi, n° 18.

(2) La Commission était composée de MM. Wauweruans, président, Boël, de Kerchove d'Exaerde, Pirard et Gillès de Pelichy.

(3) E. HUBERT, député, *Moyens et agents d'expansion économique*. Rapport présenté au Congrès international d'expansion économique mondiale de Mons, section VI, page 643.

(4) PINHEIRO, FERREIRA, ministre des Affaires étrangères de Portugal, *Cours de droit public*. Paris, Rey-Gravier.

(5) DIBANCE, consul de Belgique à Bayonne, *Le service consulaire*. Rapport présenté au Congrès de Mons, section VI, page 604.

Petite par son territoire, mais grande par le nombre et l'activité de ses enfants, la Belgique, comme les autres nations, doit, sous peine de déchoir, chercher à provoquer partout des courants d'échange.

C'est pourquoi ses agents du service consulaire « ne sauraient négliger d'indiquer les débouchés, les industries à créer, les moyens d'augmenter le mouvement commercial, les ressources que présente le pays de leur résidence au point de vue de l'emploi rémunérateur des capitaux étrangers, en ayant soin d'analyser la question si importante de la sécurité, résultant principalement de la stabilité des institutions politiques et financières et des garanties légales » (1).

La sécurité des familles exige aussi la compétence de nos consuls en matière civile; la santé publique demande souvent qu'ils prennent des mesures en cas d'épidémie; enfin, la protection due aux faibles, aux malheureux, en fait encore les tuteurs toujours dévoués des émigrants. Ces diverses attributions trouvent leurs limites dans les usages locaux et dans les conventions internationales.

Le traité qui vous est soumis, Messieurs, est conforme aux arrangements de l'espèce intervenus en ces dernières années, avec l'Espagne, les Etats-Unis d'Amérique, la Grèce, l'Italie, le Japon, le Portugal, la Roumanie, le Nicaragua, le Pérou et le Danemark. Il vous fut présenté une première fois durant la séance du 12 décembre 1911. La dissolution des Chambres étant survenue avant son approbation, le Gouvernement s'est vu dans l'obligation de le soumettre une seconde fois à votre examen. A l'unanimité de ses membres présents, votre Commission, Messieurs, vous en demande l'adoption.

Le Rapporteur,

CH. GILLES DE PELICHY.

Le Président,

WAUWERMANS.

(1) DUHARCE, consul de Belgique à Bayonne, *Le service consulaire*, rapport présenté au congrès de Mons, section VI, page 612.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 17 DECEMBER 1912.

Wetsontwerp houdende goedkeuring van de Consulaire Overeenkomst, op 21 Augustus 1911 gesloten tusschen België en de Republiek Bolivia ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER GILLÈS de PELICHY.

MIJNE HEEREN,

Heden ten dage beantwoordt uitbreiding op economisch gebied aan wezenlijke behoeften. « Bij de voornaamste natiën van het oude vasteland zijn het vervaardigen, het vervormen van de voorwerpen het hoofdmiddel van bestaan geworden en zóó wordt het volstrekt noodzakelijk vertierwegen te zoeken voor de te sterk geworden voortbrenging (3). »

Met het oog daarop zijn de volkeren verplicht, een buitenlandschen dienst tot bescherming en inlichting in 't leven te roepen. « Bij den aanvang, zijn de consuls eenvoudige gelastigden, door de voorzorg der kooplieden aange-steld om de belangen van hunnen handel in de vreemde landen te verdedigen (4) »; « doch weldra worden zij bevestigd door het hoofd van den Staat zelf en zoo, in aanzien winnende, worden zij de magistraten en de officieele beschermers van hunne landgenooten, zij treffen overeenkomsten, handelen en spreken uit naam van den ganschen Staat die ze aanstelt. Zoo is de instelling van de consulaten, van die officieele agentschappen, door elke natie gevestigd op de plaatsen waar hare belangen zich groepeeren en er de oprichting van eischen, toegenomen in verhouding tot de nieuwe behoeften, in zooverre dat thans vele Staten, en dikwijls de minst machtige, in ruimer getal dan de grootere, hunne vlag zien wapperen in elk gewest en hunne consulaire posten verspreid zien over geheel de wereld (5) ».

(1) Wetsontwerp, nr 18.

(2) De Commissie bestond uit de heeren Wauwermans, voorzitter, Boël, de Kerchove d'Exaerde, Pirard en Gillès de Pelichy.

(3) E. HUBERT, afgevaardigde, *Moyens et agents d'expansion économique*. Verslag ingediend op het Internationaal Congres voor economische uitbreiding te Bergen, afd. VI, blz. 645.

(4) PINHEIRO, FERREIRA, minister van Buitenlandsche Zaken in Portugal, *Cours de droit public*. Paris, Rey-Gravier.

(5) DIIARCE, Belgische consul te Bayonne, *Le service consulaire*. Verslag ingediend op het Congres te Bergen, afd. VI, blz. 604.

België, dat klein is door zijn grondgebied, doch groot door het aantal en de bedrijvigheid zijner kinderen, moet, wil het niet achteruitgaan, naar 't voorbeeld van de overige landen overal eene strooming voor ruilhandel uitlokken.

Daarom mogen zijne agenten van den consulaire dienst « niet verwaarloozen te wijzen op de vertierwegen, op de in 't leven te roepen nijverheidstakken, op de middelen tot verhooging van de handelsbeweging, van de bronnen die het land, waar ze zijn gevestigd, bezit voor het winstgevend gebruik der vreemde kapitalen, niet verzuimende te ontleiden de zoo belangrijke kwestie van veiligheid, hoofdzakelijk voortvloeiende uit de vastheid der politieke en financieele instellingen, alsook uit de wettelijk waarborgen » (1).

De veiligheid der familiën vergt ook, dat onze consuls bevoegd zijn wat betreft de toestanden in het burgerlijk leven; de volksgezondheid eischt vaak dat zij maatregelen nemen ingeval van heerschende besmettelijke ziekte; eindelijk, de bescherming die is verschuldigd aan de zwakken, aan de ongelukkigen, roept ze tot het uitoefenen van eene voogdij, vol toewijding, voor de uitwijkelingen. Die verschillende bevoegdheden vinden hare beperking in de plaatselijke gebruiken en in de internationale overeenkomsten.

Het u onderworpen tractaat komt, Mijne Heeren, overeen met soortgelijke overeenkomsten, in deze laatste jaren gesloten met Spanje, de Vereenigde Staten van Amerika, Griekenland, Italië, Japan, Portugal, Rumenië, Nicaragua, Peru en Denemarken. Het werd u eene eerste maal voorgelegd in de vergadering van 12 December 1911. Voordat het werd goedgekeurd, werden de Kamers ontbonden en zóó was de Regeering verplicht het andermaal aan uw onderzoek te onderwerpen.

Eenstemmig vragen de leden der Commissie u, Mijne Heeren, het goed te keuren.

De Verslaggever,

CH. GILLÈS DE PELICHY.

De Voorzitter,

WAUWERMANS.

(1) DUMARCE, consul van België te Bayonne, *Le service consulaire*. Verslag ingediend op het Congres te Bergen, afd. VI, blz. 612.