

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 16 MEI 1913.

Begrooting van 's Lands Schuld voor het dienstjaar 1913 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER HOÏOIS.

MIJNE HEEREN,

DE BEGROOTING.

Het ontwerp van begrooting voor 1913 bedraagt fr. 209,371,718.72.

De voor 1912 goedgekeurde kredieten, met inbegrip van die welke toegestaan werden door de wetten van 20, 24 en 25 Mei 1912 (*Staatsblad*, n^os 146 en 147), bedragen fr. 198,293,275.72.

Voor 1913 is er dus 10,578,443 frank meer.

De gewone uitgaven zijn vermeerderd met 10,583,443 frank. Daarentegen zijn de uitzonderlijke uitgaven verminderd met 5,000 frank, zoodat de verhooging voorgoed is bepaald op 10,578,443 frank.

Tot de eerste sectie der Begrooting behooren de gewone uitgaven. Zij wordt onderverdeeld in drie hoofdstukken : eigenlijk gezegde schuld, vergeldingen en pensioenen, interesten wegens borgtochten en consignatiën.

Eerste Sectie.

Het eerste hoofdstuk betreffende de « eigenlijk gezegde schuld » is eveneens onderverdeeld in drie sectiën.

In de eerste zijn opgenomen de schulden van vóór 1 October 1830; voor deze schulden is er noch verhooging, noch vermindering.

Tot de tweede behooren « de jaarrenten verschuldigd aan de Regeering der Nederlanden krachtens het verdrag van 5 November 1842 en de internationale overeenkomsten van 21 October 1879, van 29 Juni 1895 en van 8 Maart 1912 », welke onderscheidenlijk goedgekeurd werden door ver-

(1) Begrooting, n^o 4^{II}.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer Harmignie, bestond uit de heeren Mahieu, Petit, de Liedekerke, Ozeray, De Bue en HoÏois.

schillende wetten. Voor deze jaarrenten is er, in vergelijking met die van de begrooting voor 1912, eene verhooging van 2,090 frank.

In de derde sectie geldt het de « schulden aangegaan sedert 1850 »; zij is onderverdeeld in drie paragrafen.

De eerste paragraaf betreft de « interesten en aflossingen »; zij bedraagt fr. 6,161,822.50 meer dan de kredieten toegestaan voor 1912.

De tweede paragraaf betreft « de jaarrenten van verschillenden aard ». Zij bedraagt 449,378 frank (487,197.50 — 37,819.50) meer dan de kredieten toegestaan voor 1912.

De derde paragraaf betreft wat door het Bestuur « andere lasten » wordt geheeten (1^o renten wegens krijgsservituten; 2^o minimum-opbrengst, door den Staat gewaarborgd aan de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen, voor de lijn Oostende-Middelkerke; 3^o kosten : a) rakende den dienst der verschillende schulden en jaarsommen, alsmede die betrekkelijk de leeningen uitgegeven door de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen; b) kosten van toezicht op de spoorwegmaatschappijen, enz., met het oog op den waarborg van den interest-minimum, ter uitvoering van de overeenkomsten. Voor deze paragraaf is eene vermindering van 6,300 frank, uitsluitend wegens het bovengemeld n^o 3^c (voor 1913 zal het 304,200 frank bedragen).

De geheele verhooging der kredieten, uitgetrokken in het eerste Hoofdstuk van de Begrooting, bedraagt, in vergelijking met die voor 1912 toegestaan, fr. 6,606,990.50. Die kredieten bereiken te zamen de som van fr. 164,859,224.62, terwijl zij bereikten fr. 158,252,234.12 voor 1912, fr. 153,197,004.28 voor 1911 en fr. 148,537,983.87 voor 1910.

Het tweede hoofdstuk betreft de « vergeldingen en pensioenen ».

In het eenige artikel, dat de vergeldingen betreft, zijn de vergeldingen in zake van militie (wet van 21 Maart 1902) opgenomen voor het dienstjaar 1913 en, bij uitzondering, voor de vroegere dienstjaren (onbeperkt krediet), tot een bedrag van 13,656,000 frank, gelijk aan dit voor 1912; in 1911 bedroegen zij fr. 14,031,000 en, in 1910, fr. 199,400.21.

De pensioenen zijn in vier klassen onderverdeeld.

In de eerste plaats de pensioenen wegens de Orde van Leopold en de Orde van Leopold II (bedrag : 900 frank) en die welke betaald worden aan « militairen van het zeewezen » (474 frank).

Vervolgens de pensioenen der geestelijkheid, welke slechts met 39,000 frank zijn vermeerderd; de militaire pensioenen, welke 1,870,000 frank meer bedragen dan de kredieten toegestaan voor 1912; eindelijk, de burgerlijke pensioenen, vermeerderd met 974,000 frank (in 't bijzonder die van het Departement van Financiën ten bedrage van 150,000 frank, die van de Spoorwegen, Posterijen en Telegrafen ten bedrage van 481,000 frank, en die van het Departement van Wetenschappen en Kunsten ten bedrage van 216,000 frank.)

Voor 1913 blijft het krediet, toegestaan voor achterstand van allerlei pensioenen, op 100,000 frank vastgesteld evenals voor 1912.

De verhoogingen van de kredieten, in dit hoofdstuk « vergeldingen en

pensioenen » uitgetrokken voor 1913, bedragen in 't geheel fr. 3,926,452.50 meer dan in 1912. De aangevraagde kredieten bedragen fr. 41,989,444.10, terwijl zij in 1912 fr. 38,062,991.60, in 1911 fr. 37,755,991.60 en in 1910 fr. 35,526,721.85 bedroegen.

Het Hoofdstuk III der begrooting, betreffende de « interesten wegens borgtochten en consignatiën » is vermeerderd met 30,000 frank, en wel voor een zelfden post.

Tweede Sectie.

De tweede sectie — « uitzonderlijke uitgaven » — is van minder belang ; daarin is inderdaad enkel opgenomen een post van 10,000 frank, wegens « kosten voortvloeiende uit de herziening van de pensioenen der leden van het onderwijzend personeel (wet van 18 Mei 1912), onbeperkt krediet ». Daar zij voor 1912, om eene andere reden, een post van 15,000 frank bevatte, is er eene vermindering van 5,000 frank.

* * *

De noodige toelichting van elken verhoogden post der begrooting komt voor, zooals dit altijd geschiedt, in de *Inleidingsnota*.

Bij deze toelichting behooren wij niet stil te staan, tenzij wat betreft artikel 10 luidende : « Tegemoetkoming bestemd voor de terugbetaling al pari der Schatkistbiljetten 4 t. h. vervallende op 1 Augustus 1917 (een vijfde deel van het verschil tusschen den afstandsprijs dier biljetten en het terug te betalen kapitaal. (*Onbeperkt krediet.*) »

Op 1 Augustus 1917 moet de Schatkist al pari terugbetalen het kapitaal van de Schatkistbiljetten, welke in 1912 aan een syndicaat van bankiers werden afgestaan.

Op welke begrooting of begrootingen moet het verschil tusschen den prijs van afstand der *Schatkistbiljetten* en het bedrag van het benodigde kapitaal om ze al pari terug te betalen, worden gebracht ? Op de gewone begrooting voor 1913 ? Op die voor 1917 ? Of op die voor 1913, 1914, 1915, 1916 en 1917 ?

Tot deze laatste doenwijze heeft de Regceering besloten.

En wel terecht.

Het komt inderdaad redelijk voor, dat het verschil tusschen den prijs van afstand en het terug te betalen kapitaal ten laste van de gewone begrooting worde gelegd en dat deze last worde verdeeld over de vijf jaren, gedurende welke de Schatkistbiljetten in omloop blijven en bijgevolg van nut zullen zijn,

De *Schatkistbiljetten*, op vaste levering genomen door het syndicaat van bankiers, vertegenwoordigen een kapitaal van 150 millioen.

Daarvoor werd betaald 147 millioen. Er moet dus een verschil van 3 millioen betaald worden bij de terugbetaling al pari. Deze last, over vijf begrootingsdienstjaren verdeeld, geeft voor elk hunner 600,000 frank, zijnde

juist het bedrag van het krediet uitgetrokken in artikel 10 van de hegrooting voor 1913.

Doch, in den tekst van dit artikel 10 is er vermeld : « onbeperkt krediet ». Waarom?... Omdat 120 millioen Schatkistbiljetten in optie blijven tot 30 Juni 1913 en men bijgevolg de lasten, welke, op dezelfde wijze als hierboven is gezegd, mochten voortspruiten uit het in ontvangst nemen van die biljetten door het Syndicaat (der bankiers), in rekening zou kunnen brengen.

ONDERZOEK IN DE AFDEELINGEN.

Het onderzoek in de afdeelingen was nagenoeg onbeduidend.

In drie afdeelingen werd geene aanmerking in 't midden gebracht.

In de drie overige hield men zich bezig met de jongste uitgifte van Schatkistbiljetten en met de jongste leeningen; hieromtrent werden enkel vragen gesteld.

Deze vragen en de daarop gegeven antwoorden van den heer Minister van Financiën luiden als volgt :

EERSTE VRAAG.

Een lid vraagt of de jongste uitgifte van Schatkistbiljetten geheel volteekend werd?

ANTWOORD.

Van het kapitaal van 300 millioen frank in Schatkistbiljetten rentende 4 t. h., aan het syndicaat van bankiers afgestaan bij overeenkomst van 10 Juli 1912, heeft dit syndicaat op vaste levering een kapitaal genomen van fr. 150,000,000

Krachtens een tweede overeenkomst dd. 50 Januari 1913, nam het syndicaat een kapitaal van 30,000,000

Te zamen. . . . fr. 180,000,000

Het heeft daarenboven het saldo in optie tot 30 Juni 1913 fr. 120,000,000

Totaal. . . . fr. 300,000,000

2^e VRAAG.

Een lid vraagt of, indien de banken geen gevolg mochten geven aan de haar verleende optie van de Schatkistbiljetten, de Regeering het recht heeft, deze Schatkistbiljetten op eene andere wijze uit te geven.

Meent de Regeering het recht te hebben, de Schatkistbiljetten te hernieuwen na den vervallen tijd van 5 jaren?

Wanneer begint de termijn van 5 jaren? Is het te rekenen van de uitgifte der Schatkistbiljetten of van de uitgave welke zij dekken?

ANTWOORD.

Krachtens de Begrootingswet van de buitengewone ontvangsten en uitgaven voor elk dienstjaar, heeft de Regeering het recht, mits door haar te bepalen voorwaarden, Schatkistbiljetten uit te geven, betaalbaar op een vervaltijd die niet 5 jaar mag te boven gaan. Zij heeft insgelijks het recht, deze Schatkistbiljetten te allen tijde te hernieuwen, voor zooveel het geheele kapitaal der in omloop zijnde Schatkistbiljetten niet overschrijdt het bedrag van de gemachtigde leeningen die nog niet gedekt zijn door uitgften van gevestigd schuld.

De termijn van 5 jaar, bepaald voor den langsten duur der Schatkistbiljetten, neemt een aanvang op den datum van hunne uitgifte.

Wat betreft de Schatkistbiljetten rentende 4 t. h., aan het syndicaat der bankiers afgestaan, is voor alle de vervaltijd bepaald op 1 Augustus 1917.

De Regeering heeft zich verbonden, geen Schatkistbiljetten van gelijke soort — wat betreft den koers en den vervaltijd — vóór 1 Juli 1913 uit te geven tenzij zij het hieromtrent eens is met het syndicaat.

5^{de} VRAAG.

Een lid vraagt welke de uitkomst is van de onlangs uitgegeven leeningen.

ANTWOORD.

Gedurende het jaar 1912 werden de volgende kapitalen als gevestigde schuld uitgegeven :

3 t. h., 1 ^{ste} reeks	fr.	634,500
3 t. h., 2 ^e reeks	»	21,190,800
5 t. h., 3 ^e reeks	»	526,400

Tc zamen. » 22,371,400

De vroeger uitgegeven kapitalen zijn vermeld in het verslag over den toestand van 's Lands Schatkist op 1 Januari 1912 (bijlage n^o 7).

ONDERZOEK IN DE MIDDENAFDEELING.

Algemeene behandeling.

De Middenafdeeling hield zich natuurlijkerwijs bezig met den toestand van 's Lands Schuld en onderzocht deze vragen :

1^o Zijn de spaarpenningen van onze landgenooten genoeg beschermd tegen het misbruik van de uitgften van vreemde effecten? 2^o Werden zij geschaad door eene toeneming van 's Lands Schuld, welke overdreven zou zijn?

I.

ZIJN DE SPAARPENNINGEN ONZER LANDGENOOTEN GENOEG BESCHERMD TEGEN DEN INVLOED VAN DE UITGIFTEN VAN VREEMDE EFFECTEN?

Eigenlijk zijn er in deze vraag twee vragen vervat.

Inderdaad, de spaarpenningen onzer landgenooten kunnen belegd worden én in de aandelen en obligatiën uitgegeven door de vreemde maatschappijen, én in de obligatiën van vreemde steden, provinciën en Staten.

A. — Wat betreft de aandelen en obligatiën, uitgegeven door de vreemde maatschappijen, zal de toestand ietwat verbeteren, wanneer de nieuwe wet op de handelsvennootschappen in werking zal getreden zijn. Deze wet behelst eenige nieuwe maatregelen waarvan men de belangrijkheid niet moet overdrijven, doch waardoor zij, die beschikbaar geld hebben, beter zullen beschermd zijn tegen de gewaagde beleggingen in aandelen en obligatiën van vreemde en Belgische maatschappijen.

Doch, geen radicale hervorming van de bestaande wetgeving werd bedoeld door het aangenomen wetsontwerp en de aangenomen amendementen.

Ondanks den gedanen vooruitgang kan men zich dan nog afvragen — en dit punt wordt nog steeds besproken — welke afdoende maatregelen (door eenigen werd aanbevolen het oprichten van een Hooger Raad voor de financiën, als tegenhanger van den Hooger Raad van Nijverheid en Handel, van den Hooger Raad van Oorlog, enz.) dienen genomen te worden ten einde de spaargelden — de spaargelden van den minderen man, vooral die van de burgerij — te beveiligen tegen de verliezen of tegen de gevaren waaraan de uitgiften van aandelen en obligatiën van vreemde maatschappijen hen al te dikwijls blootstellen.

Voorzeker zullen de Regeering en de wetgevende macht, zich in de toekomst ook met deze zaak moeten bezighouden. Doch het past niet, deze quaestie hier grondiger te behandelen.

B. — Wat betreft de obligatiën van vreemde steden, provinciën en Staten, doen de zaken zich gewoonlijk voor als volgt :

In België ligt het eigenaardige van het van kracht zijnde stelsel hierin, dat de fondsen van vreemde landen, uitgegeven of in omloop in het land, bijna algeheel vrijdom van fiskale rechten genieten. Eenerzijds is het zegelrecht, bepaald door de artikelen 12 en 14 van het Zegelwetboek, slechts dan eischbaar, wanneer bedoelde effecten vrijwillig tot zegeling worden aangeboden of wanneer in België daarvan gebruik wordt gemaakt (zelfde Wetboek, artikel 15); anderzijds is het aangenomen dat noch de uitgifte in ons land, noch de verhandeling ter Beurs zoodanig gebruik uitmaken (zie de verklaring van den heer Beernaert, Minister van Financiën, bij de behandeling, in den Senaat, van voornoemd artikel 15, *Hand. der Kamer*, zittingsjaar 1890-1891, bl. 109).

In Frankrijk mag de verhandeling of de tekoopstelling van rentetitels, leeningen en andere openbare effecten van vreemde mogendheden slechts plaats hebben na voorafgaande betaling van een zegelrecht van 2 t. h. van de nominale waarde (wet van 28 December 1893, art. 5). Daarenboven geeft elke beursverrichting tot aankoop of verkoop van genoemde waarden, tegen gereed geld of op termijn, aanleiding tot heffing, op het borderel van de verrichting, van een recht van 5 centiemen per 1,000 frank van haar bedrag, berekend naar den koers der verhandeling (wet van 28 April 1893, art. 28).

In Duitschland zijn onderworpen aan een recht van 1 t. h. op de nominale waarde de rentetitels en schuldbrieven van vreemde mogendheden, wanneer zij worden overgedragen, verkocht of verpand binnen het federaal grondgebied, wanneer zij het voorwerp zijn van elke andere akte tusschen levenden of aanleiding geven tot betalingen (wet van 15 Juli 1909, 1^{ste} artikel).

In Italië zijn de titels van vreemde leeningen, krachtens de wet van 15 Juli 1909, onderworpen aan een zegelrecht van 1 of 2 t. h. van hunne nominale waarde, naar gelang zij uitgegeven zijn door den Staat of wel door gemeenten, provinciën of vennootschappen. Zij mogen niet het voorwerp zijn van eenige verrichting, noch ter Handelsbeurzen, noch bij de kamers voor schuldvergelijking, banken en instituten, zonder vooruitbetaling van het recht.

In Engeland zijn de Bonds, over 't algemeen, thans onderworpen aan een zegelrecht van $1/2$ t. h., welk recht op 1 t. h. werd gebracht door de begroting die eerst door de Kamer der Lords niet werd aangenomen.

In Portugal mogen de vreemde openbare fondsen slechts worden genoteerd na voorafgaande betaling van een recht van 1 t. h. van de nominale waarde.

Reeds in 1910 verklaarde de Regeering dat « zij ter studie had gelegd een ontwerp van aanslag der uitgiften van vreemde effecten in België. » Het ware van belang, te kunnen vernemen wanneer zij zich de uitkomsten van die studie ten nutte zal kunnen maken.

II.

LIJDEN DE BELGISCHE SPAARDEKS GEEN SCHADE BIJ EENE OVERDREVEN TOENEMING VAN DE BELGISCHE OPENBARE SCHULD?

A.

VOORAFGAANDE BEVINDINGEN.

Eerste feit. — Van 1879 tot 1884 steeg onze gevestigde schuld jaarlijks met fr. 85,674,233.33, terwijl zij van 1884 tot en met 1912 slechts met 70,396,846 frank 's jaars steeg.

Het is juist dat de schuld in de laatste acht en twintig jaren meer dan

verdubbeld is; doch, had men in 1885 moeten voortgaan met leenen zooals men gedaan heeft van 1879 tot 1885, dan ware zij niet in 28, maar in 13 jaar verdubbeld.

Uit de medegedeelde tabellen blijkt, dat op 31 December 1879, jaar waarin het laatste liberaal ministerie aan het bewind kwam, onze schuld (gevestigde schuld en Schatkistbiljetten) fr. 1,238,725,648.91 bedroeg en dat zij op 31 December 1884, laatste jaar van de liberale Regeering, 1 miljoen 768,022,048.91 frank bereikte — dus 514,027,400 frank meer voor dit tijdperk of gemiddeld fr. 85,671,233.33 meer per jaar.

Had die vermeerdering voortgeduurd, dan zou de schuld (gevestigde schuld en Schatkistbiljetten) reeds in 1912 fr. 4,144,757,648.91 bereikt hebben, terwijl zij slechts fr. 4,092,119,238.09 bedraagt, — dus fr. 52 miljoen 618,410.22 minder.

Overigens, ziehier eene andere wijze om zich nauwkeurig rekenschap te geven van den toestand :

In 1878 had de dienst van 's Lands Schuld fr. 64,306,521.16 noodig voor de betaling van de interesten en de delging van al de schulden. In 1884, bij het aftreden van het liberaal ministerie, had dezelfde dienst fr. 84 miljoen 360,536.07 noodig. Men had dus den last van 's Lands Schuld voor dit tijdvak vermeerderd met fr. 20,054,014.91 — dus gemiddeld fr. 3,342,335.82 meer per jaar of, voor eene gemiddelde bevolking van 5,582,608 inwoners, gemiddeld fr. 0.65 meer per jaar en per inwoner.

De last die fr. 84,360,536.07 bedroeg in 1884, wanneer het liberaal ministerie werd vervangen door eene katholieke Regeering, bedroeg, einde 1912, fr. 154,069,914.95 (1), dus fr. 69,709,378.88 meer of gemiddeld 2 miljoen 489,620 frank meer per jaar — som welke in volstrekten zin slechts 75 t. h. van het cijfer voor het tijdvak 1878-1884 bedraagt en in betrekkelijken zin (met een bevolking van gemiddeld 6,488,600 inwoners) slechts 60 t. h. van dit cijfer.

Men werpt soms op, dat, als men enkel de laatste tien jaren nagaat, gedurende welke de schuld sneller toenam dan gedurende de vorige, men vaststelt dat er voor den dienst van 's Lands Schuld, die in 1903 fr. 111 miljoen 438,629.75 vergde, einde 1912 fr. 154,069,914.95 noodig waren, — dus eene vermeerdering van fr. 42,631,285.22 op den tijd van tien jaar of per jaar en per inwoner, met eene bevolking van gemiddeld 7,311,275 inwoners (2), eene vermeerdering van 58 centiemen (nog 7,94 t. h. minder dan onder het liberaal bestuur van 1879-1884).

(1) Het totaal van het eerste hoofdstuk der begrooting van 's Lands Schuld bedraagt 160,466,544 frank.

Bovenstaande vergelijking werd niet gemaakt door middel van dit laatste cijfer, omdat het nieuwe zaken verval(aandeel van den Staat in het kapitaal van de buurtspoorwegen en in dit van de Maatschappij der Brusselsche Haveninrichtingen); soortgelijke uitgaven werden in 1884 niet gedaan en daarmee dient bij de vergelijking geen rekening te worden gehouden.

(2) Daar het bevolkingscijfer einde December 1912 nog niet gekend was, werd dit van einde 1911 tot grondslag der berekening genomen.

Tweede feit. — De Regceering is thans van meening — dit was niet het geval van 1879 tot 1884 — dat, zoo het normaal is leeningen te sluiten voor de uitrusting van de industriele Staatsbedrijven, en in 't bijzonder van den spoorweg, het minder normaal is, bij de schuld wegens « eerste inrichting » eene nieuwe schuld te voegen wegens « vernieuwing van buiten dienst gesteld materieel ».

Bijgevolg trekt de Regceering voortaan elk jaar twee bijzondere kredieten voor vernieuwing op de begrooting uit : eensdeels, sedert 1893, een krediet van een millioen voor herbouwing van gebouwen, kunstwerken en andere vaste inrichtingen van den spoorweg; anderdeels, sedert 1899, een krediet bepaald eerst op 2 1/2 millioen, daarna op 3 millioen voor de vernieuwing van het trek- en vervoermaterieel (locomotieven, tenders, rijtuigen, pakwagens en wagens). Voor 1910 werd dit laatste krediet gebracht tot op 11 millioen (een aanvullend krediet werd bij het eerste gevoegd), voor 1911, 1912, 1913 tot op 3 millioen.

Het dient bijna niet gezegd te worden dat, overigens, de geheele onderhoud van de baan, van de kunstwerken en van het materieel door de gewone begrooting wordt gedekt.

Eene andere nieuwigheid betreffende de begrooting, welke door den heer de Smet de Naeyer werd ingevoerd en waarop dient te worden gewezen, is het overbrengen, op de gewone begrooting, van al de « annuïteiten » die uitgaven wegens economische toerusting vertegenwoordigen; deze annuïteiten kwamen vroeger op de buitengewone begrooting voor.

Dat is, namelijk, het geval met de annuïteiten, waarvoor door den Staat werd ingeschreven tot delging van zijn aandeel in het kapitaal der buurtspoorwegen. Deze annuïteiten bedragen, op de begrooting van 's Lands Schuld voor 1912, 4,200,000 frank en, op die van 1913, 4,650,000 frank.

De annuïteiten wegens naasting van de concessiën van spoorwegen en telefonen worden voortaan ook op de gewone begrooting uitgetrokken.

Buiten al die uitgaven zou 's Lands Schuld — laten wij zeggen : « de last der leening » — vermeerderd zijn en nog in grootere mate vermeederen.

Derde feit. — Van 1885 tot 1912 bedragen de overschotten der algemeene begrooting, welke worden afgetrokken van de kapitalen aangeschaft door leeningen, fr. 219,203,712.50.

Met andere woorden, dank zij deze 219 millioen overschotten kon men buitengewone uitgaven dekken zonder leeningen te moeten aangaan.

Vierde feit. — Thans worden de uitzonderlijke uitgaven elk jaar op de gewone begrooting gebracht. Vroeger, vooral van 1878 tot 1884 of van 1879 tot 1885, gebeurde dat niet.

Uit dien hoofde werd, van 1893 tot 1912, eene som van fr. 298,280,550.07 op de gewone begrooting uitgetrokken; vroeger zou men ze op de buitengewone begrooting gebracht hebben.

Deze som wordt verdeeld als volgt :

Dienstjaar 1893 . . . fr.	3,883,627.24
— 1896	14,386,988.79
— 1897	23,732,150.57
— 1898	10,791,145.49
— 1899	16,780,364.49
— 1900	13,974,845.74
— 1901	13,856,763.10
— 1902	13,653,128.48
— 1903	10,904,563.18
— 1904	11,336,373.91
— 1905	19,130,182.80
— 1906	22,667,034.50
— 1907	21,027,036.67
— 1908	12,960,585.48
— 1909	14,533,298.64
— 1910	25,471,347.90
— 1911	18,089,093.09
— 1912	51,600,000.00(benader. cijfer).
Tc zamen. . . . fr.	298,802,550.07

Vijfde feit. — Van 1878 tot en met 1884 werd de delging geschorst.

Anderdeels was men, van 1879 tot 1884, verplicht fr. 58,967,177.56 te ontleenen om het tekort van de gewone begrotingen aan te vullen.

Sedert had de delging geregeld plaats. Tot in 1903 bedroeg het delgingsfonds fr. 0.20 per inwoner overeenkomstig de leeningswet. De heer de Smet de Naeyer bracht het in 1903 tot op fr. 0.30.

Daarenboven komen de delgingsgelden, eertijds soms ongebruikt gelaten, omdat de rente boven pari stond, sedert 1893 op de buitengewone begrooting voor, in plaats van op de gewone begrooting, zooals dat vroeger gebeurde.

Sedert deze hervorming tot stand kwam, vermeerderden de ontvangsten op de buitengewone begrooting uit dien hoofde met fr. 14,951,689.88, waardoor er zooveel minder moest ontleend worden.

Bovenstaande geldt voor de eigenlijke schuld.

Wat betreft de schuld wegens de annuïteiten, wordt de delging begrepen in de annuïteit, zij verschilt met elke soort annuïteit en gaat veel sneller dan de delging der gevestigde schuld). Inderdaad, voor 1913 zijn in de annuïteit van fr. 16,384,966.69 begrepen fr. 11,877,314.75 wegens interest van het kapitaal en fr. 4,507,651.94 voor dezes delging (deze delging gaat dus veel sneller dan die van de eigenlijke schuld. Uit de tabel der annuïteiten blijkt, dat over 35 jaar meest al de annuïteiten zullen verdwenen zijn en de Belgische schuld dus zooveel minder zal bedragen.

Zesde feit. — De som, welke de Staat uit de opbrengst der belasting (1) moest besteden aan het bestrijden van den jaarlijkschen last van 's Lands eigenlijke Schuld (met name, de gevestigde en de vlottende schuld), die is bepaald in hoofdstuk I der Begrooting van 's Lands Schuld en niet gedekt werd door de andere inkomsten der Begrooting van 's Lands Middelen (weggelden, kapitalen en inkomsten, terugbetalingen) vermeld in de hoofdstukken II, III en IV der Begrooting van 's Lands Middelen, bedraagt elk jaar gemiddeld :

Voor het tijdvak	1870-1877 (katholieke regeering),	15,036,447;
—	1878-1883 (liberale regeering),	20,099,437;
—	1884-1911 (katholieke regeering),	12,040,019.

De jaarlijksche last, dien elke inwoner in de belasting dragen moet om, zooals daareven gezegd werd, den last van 's Lands Schuld aan te vullen, bedroeg :

Voor het tijdvak	1870-1877 (katholieke regeering),	2.86;
—	1879-1884 (liberale regeering),	3.85;
—	1884-1911 (katholieke regeering),	1.82.

Hij bedraagt zelfs voor de laatste tien jaar, waarover wij bepaalde gegevens bezitten, namelijk voor de jaren 1902 tot en met 1911, slechts 1.40.

Zevende feit. — Zooals gezegd werd, vermeerderde, van 1879 tot en met 1884, onze gevestigde schuld jaarlijks met fr. 85,671,233.33; integendeel, van 1883 tot en met 1912, nam zij slechts met 70,396,846 frank jaarlijks toe. Van 1879 tot en met 1884 bedroeg de percentsgewijze verhouding van de voor buitengewone werken uitgegeven sommen tot de ontleende sommen slechts 93 t. h.; van 1884 tot en met 1912 bereikt zij 142 t. h.

Van 1879 tot en met 1889 was het gedeelte der sommen, uitgegeven voor niet winstgevende buitengewone werken, 20 t. h. van de ontleende sommen en het gedeelte uitgegeven voor winstgevende buitengewone werken slechts 75 t. h. van diezelfde ontleende sommen. Integendeel, van 1885 tot en met 1912, bedroeg het gedeelte der sommen, uitgegeven voor niet winstgevende buitengewone werken, 28 t. h. (van de 42 t. h. boven de 100 t. h. van de ontleende sommen) en bereikte het gedeelte der sommen, uitgegeven voor winstgevende buitengewone werken, 114 t. h. van de ontleende sommen (dus 14 t. h. meer dan het geheel bedrag dezer sommen).

Neemt men, bij het maken van dezelfde berekeningen, de Schatkistbiljetten evenals de in omloop zijnde rente in aanmerking — dat is nochtans overdreven —, dan bekomt men de volgende uitslagen :

(1) De berekening werd gemaakt zonder dat de uitgaven van de gewone begrooting voor vaarten en rivieren in aanmerking werden genomen.

1^o Gedurende het tijdvak 1879 tot en met 1884, bedroeg de jaarlijksche vermeerdering der ontleende sommen fr. 85,671,233.33, terwijl zij, van 1885 tot 1912, slechts 83,003,471 frank bedroeg (de totale vermeerdering, met inbegrip van de gevestigde rente en van de Schatkistbiljetten, bedroeg 324,097,189 frank voor het gansche tijdvak van 28 jaar).

2^o Gedurende het tijdvak 1879 tot en met 1884 was de verhouding van de sommen uitgegeven voor buitengewone werken (al of niet winstgevend) tot de ontleende sommen 95 t. h., terwijl, van 1885 tot 1912, deze verhouding steeg tot 113 t. h.

3^o Gedurende het tijdvak 1879 tot en met 1884, bedroeg de percentsgewijze verhouding der niet winstgevende werken, in het totaal der buitengewone werken uitgevoerd door middel van de ontleende sommen (95 t. h. daarvan), 20 t. h. en die van de winstgevende werken 75 t. h., terwijl, van 1885 tot 1912, de percentsgewijze verhouding der niet winstgevende werken in het totaal der buitengewone werken (uitgevoerd ten bedrage van 113 t. h. van de ontleende sommen) 28 t. h. bedroeg en die van de winstgevende werken 85 t. h.

In elk opzicht is het financieel beheer van 1885 tot 1912 onbetwistbaar veel beter dan dit van 1879 tot 1884.

Achtste feit. — Terwijl de Belgische rente 3 t. h. daalde van fr. 99.77 1/2 (1 Maart 1905) tot 78.85 einde December 1912, daalden de schuldbrieven van Brussel 1905 van 97.50 (koers op 1 Maart 1905) tot fr. 73.75 einde December 1912, van Antwerpen 1903 van fr. 102.75 (koers op 1 Maart 1905) tot 72 frank einde December 1912, van Schaarbeek 1897 van 87 frank (koers van Maart 1905) tot fr. 66.50 einde December 1912.

Op 8 Mei 1913 noteerde de Belgische rente 3 t. h., 1^o reeks, 78 frank, de 2^o reeks fr. 77.70. De loten van de bovengemelde steden noteerden : Brussel 1905, fr. 72.87 1/2; Antwerpen 1903, fr. 72.87 1/2; Schaarbeek 1897, 63 frank.

De Belgische rente 3 t. h. staat dus aan de spits!

*
* *

De daling der renten is een feit dat zich reeds sedert jaren voordeed.

De renten der landen van eersten rang begonnen inderdaad te dalen in 1896 en 1897.

Hierna vermelden wij, voor de titels waarmee de vergelijking mogelijk is, de koersen onderscheidenlijk op 2 Januari 1897, 2 Januari 1899 en einde December 1912.

TITELS.	1896.	2 Januari 1897.	30 December 1912.
Fransche rente 3 t. h.	Middelkoers, 103.38 Hoogste koers, 105.20 Laagste koers, 101.90 (Officieele koersnoteering ter Beurs te Parijs.)	102.42	89.075
Belgische rente 1893 3 t. h.	Middelkoers, 112.40 Hoogste koers, 113.67 Laagste koers, 110.84 (Officieele koersnoteering ter Beurs te Parijs.)	101.80	78.85
Engelsche consols, eerst 2 ¼ t. h., daarna omgezet in 2 ½ t. h. sedert 6 April 1903.	Middelkoers, 99.22 Hoogste koers, 99.90 Laagste koers, 97.60 (Officieele koersnoteering ter Beurs te Parijs.)	111.50	74.40
Duitsche rente 3 t. h.		99.50	76.25
Russisch goud 3 t. h.		93.95	74.65
Nederlandsche rente 3 t. h.		97.35	78.50

Ziehier, in een meer duidelijken vorm, de koersnoteering op einde December 1912, van onze rente 3 t. h. en van de Staatsfondsen die onderling en daarmee het best kunnen vergeleken worden :

Belgische rente 3 t. h.	78.85
Fransche rente 3 t. h. bestendig.	89.075 (1)
Duitsche 3 t. h.	76.25
Pruisische 3 t. h. (April-October)	75.95
Engelsche consols 2 1/2 t. h. (2)	74.40
Nederlandsche 3 t. h. (certificaten)	78.50
Russische 3 t. h. goud 1891	74.65

Ziehier, anderzijds, de koersnoteering, op 30 December 1912, van de ijzonderste Staatsfondsen 4 t. h. en daarboven :

Oostenrijk 4 t. h. goud.	91.00
Hongarije 4 t. h. goud	86.75
Rusland 4 t. h. 1880	89.95
Russische gevestigde schuld 4 t. h.	91.00

(1) Dezen koers heeft men te danken aan bijzondere oorzaken, welke vaak in vroegere parlementaire debatten werden uiteengezet. In Frankrijk steunt de Regeering de rente met al de beschikbare gelden van de Spaarkas en van soortgelijke instellingen.

(2) De omzetting, waarop dient gelet, is de *uitgestelde omzetting van 1888* : De houders van rentetitels 3 t. h. werden gedwongen te kiezen tusschen de terugbetaling al pari of de uitwisseling tegen nieuwe titels, welke 2 5/4 t. h. zouden opbrengen van 1889 tot 1903 en 2 1/2 t. h. van 1903 af. De houders waren verzekerd tegen elke nieuwe omzetting vóór 1925.

Argentina 4 1/2 t. h. 1911.	96.70
Brazilië 4 t. h. 1889	84.00
China 4 p. c. goud 1895	97.50
Servië 4 t. h. 1895	80.00
Rumenië { 4 t. h. afschrijving 1894	92.25
{ 4 t. h. 1905	86.80

De stijging van den intereststandaard van het geld verklaart de aanhoudende en algemeene daling der Staatsfondsen van eersten rang.

De stijging van den intereststandaard wordt verklaard, eensdeels, door de normale toeneming der spaarpenningen en het benuttigen van dezer opbrengst en, anderdeels, door den vooruitgang op wetenschappelijk gebied en de grootere bedrijvigheid op economisch gebied.

De tegenwoordige en algemeene stijging van den intereststandaard schijnt, onder de huidige omstandigheden, gelijk te staan met een werkelijken economischen vooruitgang.

Voor de houders van Staatsfondsen aangekocht vóór de daling, die deze thans moeten verzilveren, vermindert het kapitaal, wanneer zij die fondsen verkoopen terwijl de koersen laag staan. Doch zoolang zij deze niet moeten verzilveren, blijven hunne inkomsten onveranderd; intusschen komen naast hen nieuwe industriele vermogens tot stand.

Zij, die hunne titels tegen een lagen koers aangekocht hebben, trekken, zooals de houders van nijverheidswaarden, een hoogen interest — veel hooger dan de schijnbare interest — en zij koesteren de hoop, dat hun kapitaal niet zal verminderen, indien zij die mochten verkoopen. Deze vermindering van kapitaal wordt voor hen, in elk geval, bij voorbaat vergoed — soms meer dan vergoed — door den hooger interest dien zij getrokken hebben.

*
* *
*

Overigens, van alle zijden — het moge Schatkistbiljetten of gevestigde schulden gelden — heeft deze stijging van den intereststandaard hare uitwerking gehad.

Aldus—wij nemen eene groote stad tot voorbeeld—heeft de gemeenteraad van Weenen aan den landdag van Beneden-Oostenrijk de machtiging aangevraagd om de 160 millioen kronen van de leening 4 t. h. 1908, die nog niet aan den man werden gebracht, tegen ten hoogste 4 1/2 t. h. uit te geven.

Ook Japan — hier is er sprake van een nieuw land — dat tot nu toe niet meer dan 4 t. h. voor zijne leeningen betaalde, sloot in Maart 1913, te Londen, een leening van 5 1/2 millioen pond sterling Schatkistbiljetten tegen 5 1/2 t. h. met een looptijd van een jaar voor de helft en van twee jaar voor de overige helft. Het heeft te Parijs eene inschrijving op 200 millioen Schatkistbiljetten 5 t. h. opengesteld, welke tegen 490 frank werden uitgegeven. En men zegge niet dat de interest op 5 t. h. werd gebracht, doordien de financiemannen geen vertrouwen hadden in Japan; immers, de inschrijving verwierf zooveel bijval dat, den avond zelf van de uitgifte der biljetten, deze tot 500 en 501 frank stegen.

Reeds tegen 5 t. h. gaf Rusland, in 1904, 800 millioen Schatkistbiljetten uit, betaalbaar na vijf jaar.

Anderdeels, zoo de 150 millioen mark Duitsehe en Pruisische rente 4 t. h. werden volteekend, dan hadden de 400 millioen Schatkistbiljetten 4 t. h., op 20 Maart, slechts koopers gevonden voor ongeveer de helft, — zoodat de termijn van inschrijving, eerst van 15 tot 20 bepaald, moest verlengd worden tot 31 Maart. Van die 400 millioen Schatkistbiljetten werden er 200 aangeboden in ruiling van een gelijke som Schatkistbiljetten, op 1 April vervallende, en, daar de ruiling tegen 99 t. h. geschiedde, moesten de houders van de oude biljetten een mark in geld te zamen met den nieuwen titel ontvangen !

De toestand is niet beter waar het betreft de prijzen van afstand aan een syndicaat en van uitgifte bij het publiek door de Keizerlijke regeering en de Pruisische regeering voor de consols 4 t. h.

Ziehier het bewijs daarvan in cijfers :

Pruisische leeningen.

Jaren	Bedrag	Intereststandaard	Prijs aan het syndicaat	Prijs van uitgifte
—	—	—	—	—
1906	300	3 1/2 t. h.	99.40 t. h.	100 t. h.
1907	181	4 —	98.25 —	98.50 —
1908	400	4 —	98.40 —	99.30 —
1909	240	3 1/2 —	94.80 —	95.60 —
1910	240	4 —	102 —	102.70 —
1911	140	4 —	101.30 —	102 —
1912	120	4 —	100.80 —	101.40 —
1915	100	4 —	98 —	98.60 —

Duitsche leeningen.

1906	260	5 1/2 —	99.38 —	100.10 —
1907	200	4 —	99 —	99 —
1908	250	4 —	98.40 —	99.50 —
1909	160	5 1/4 —	94.80 —	95.60 —
1910	160	4 —	102 —	102.70 —
1911	340	4 —	101.50 —	102. —
1912	80	4 —	100.80 —	101.40 —
1915	50	4 —	98 —	98.60 —

Moet men het geval nagaan van enkele andere Staten die leeningen sloten ?

De leening van 400 millioen ten bate van den « Ouest français » gaf de Fransche Regeering uit tegen 4 t. h.

Bood onlangs de Regeering van Oostenrijk-Hongarijê hare Schatkistbiljetten niet tegen 4 1/2 aan, na eerst te hebben gemeld dat het 4 t. h. zijn zou ?

Zij is nu met een syndicaat voorgoed overeengekomen voor de uitgifte van een nieuwe leening tegen 4 1/2 t. h., terugbetaalbaar op 65 jaar (de terugbetaling vangt aan over 5 jaar) en waarvan de titels waarschijnlijk zullen uitgegeven worden tegen 93 tot 95 1/2 t. h.

Het is ook tegen 4 t. h. dat Italië, in 1912, 500 millioen *lire* (frank) schatkistbiljetten uitgaaf, terugbetaalbaar na 5 jaar.

Voor de leening 4 t. h. van 3 millioen pond sterling, door Nieuw Zeeland in Februari jongstleden te Londen uitgegeven, werd slechts ingeschreven tot bedrag van 1/3.

Van haren kant, sloot onlangs de Servische Regeering — weliswaar in oorlogstijd — eene leening van 30 millioen dinârs, betaalbaar drie maanden na het teekenen van den vrede, tegen den zeer hoogen interest van 7 1/2 t. h.

*
* * *

Wij voegen er bij dat, wat België betreft, de gemiddelde jaarlijksche interest van zijne Schatkistbiljetten bedroeg :

1907	1908	1909	1910	1911	1912
—	—	—	—	—	—
3.06 t. h.	3.22 t. h.	2.96 t. h.	2.98 t. h.	2.93 t. h.	3.59 t. h.

De koers van onze Schatkistbiljetten is thans fr. 99.73.

*
* * *

Na deze bevindingen heeft men niet meer het recht te beweren dat de tegenwoordige stand onzer rente te wijten is aan achtereenvolgende uitgaven. Daaruit blijkt inderdaad dat, zoo België zijn gevestigde rente en zijne Schatkistbiljetten niet meer tegen de zoo gunstige voorwaarden van vroeger aan den man brengt, dit niet verwonderlijk is, dat het tegenovergestelde alleen zou verwondering baren en dat de verandering van den toestand niet het gevolg is van de min of meer talrijke buitengewone werken — overigens rentegevend —, door de Regeering besloten. Ondoordachte staatkundigen kunnen allicht geneigd zijn aldus te redeneeren; de schrandere staathuishoudkundigen en de omzichtige zakenmannen zullen hen op dezen weg niet volgen.

B.

I.

Het besluit van het verslag voor het dienstjaar 1912 luidde reeds als volgt :

« 1^o Onze schuld is, bij vergelijking, in verre na niet zoo groot als die van de naburige landen en van onze groote steden.

2^o In de jongste tijden is zij niet op buitengewone wijze vermeerderd, en in om 't even welk tijdvak was het aandeel van de schuld, besteed aan de vermeerdering van 's Lands vermogen, in verre na niet zoo aanzienlijk.

3^o Zij heeft gediend om aan ons land eene prachtige economische uitrusting te bezorgen, die onze nijverheid en onzen handel buitengewoon heeft ontwikkeld en hare waarde zal behouden.

4° Onze schuldt wordt werkelijk en snel genoeg gedelgd, vooral zoo men in aanmerking neemt hoe goed de uitgevoerde werken zijn en dat daarenboven op de gewone begrootingen, dus zonder leeningen aan te gaan, werden uitgetrokken 263 millioen (1) voor uitzonderlijke uitgaven en er voor meer dan 190 millioen (1) werken werden uitgevoerd dank zij het overschot van de gewone begrootingen, overgebracht op de buitengewone;

5° Ten slotte, dit uitnemend beheer had voor gevolg, den last, die op den belastingschuldige drukt, te verminderen. »

Dit alles blijft waar.

*
* * *

(1) Die cijfers zijn thans hooger.

Laten wij overigens aantonen hoe de sommen, door den Staat ontleend, werden gebruikt.
Onderstaande tabel is in dit opzicht hoogst leerrijk.

TIJDVAK.	Ontleende sommen. (Gevestigde schuld in omloop) (1).	Bedrag van de buitengewone uitgaven.	Boni of mali.	Sommen uitgegeven voor rentegevende werken.	Percentsgewijze verhouding van de uitgegeven sommen tot de ontleende sommen.	Sommen uitgegeven voor niet rentegevende werken.	Percentsgewijze verhouding van de uitgegeven sommen tot de ontleende sommen	Totale percentsgewijze verhouding van de uitgegeven sommen tot de ontleende sommen.
1830 tot 1870	682,881	765,173	Boni 82,293	397,561	58	367,612	53	111 t. h.
1871 tot 1878	571,114	587,734	Boni 16,621	456,161	80	151,573	23	105 t. h.
1879 tot 1884	514,027	491,639	Mali 22,388	584,534	75	107,105	20	95 t. h.
1885 tot 1912	1,971,111	2,804,838	Boni 833,727	2,234,517	114	550,521	28	142 t. b.
	3,739,153	4,649,385		3,492,774	93	1,156,611	31	124 t. h.

(1) 1 = 1,000 frank.

Uit deze tabel blijkt dat wij, voor eene schuld van 3 milliarden 730 miljoen, werken hebben uitgevoerd tot een bedrag van 4,649 miljoen, dus 124 t. h. van de ontleende som. Het is bijgevolg — het werd reeds gezegd en wij herhalen het — een delging bij voorbaat van 24 t. h., grootendeels te danken aan het flink beheer van de katholieke ministeriën sedert 1884.

Daaruit blijkt verder dat, gedurende het tijdvak 1883 tot 1912, alleen de som uitgegeven voor rentegevende werken de ontleende som te boven ging met 14 t. h.

Men kan dus niet met reden staande houden, dat wij de toekomstige geslachten ten onrechte belasten ten bate van de tegenwoordige.

Men zal echter zeggen dat men noodzakelijkerwijs dient rekening te houden met de Schatkistbiljetten.

Dat is niet geheel gegrond, vermits de Schatkistbiljetten, vooral in hun geheel, niet van denzelfden aard zijn als de gevestigde schuld — het verschil is groot.

Wat er ook van zij, indien men al de Schatkistbiljetten en de gevestigde schuld, einde December 1912 in omloop, in aanmerking neemt bij het berekenen van den toestand, dan doet deze zich voor als volgt :

TIJDVAK.	Bedrag van de gevestigde schuld en van de Schatkistbiljetten in omloop.	Bedrag der uitgaven voor rentegevende werken.	Percentagewijze verhouding der ontleende sommen.	Bedrag der uitgaven voor niet rentegevende werken.	Percentagewijze verhouding van de ontleende sommen.	Totaal der uitgaven voor buitengewone werken.	Percentagewijze verhouding van de ontleende sommen.
1830 tot en met 1912.	Frank. 4,092,410,238.00	Frank. 3,402,774,214.58	85	Frank. 1,156,614,469.41	28	Frank. 4,640,385,683.09	113

Zou men met meer reden kunnen staande houden dat de last, die op de tegenwoordige geslachten drukt, steeds zwaarder wordt?

Voorzeker niet.

Het tegendeel is zelfs waar.

Inderdaad, zoo wij de zuivere opbrengt van de weggelden, alsmede van de kapitalen en inkomsten aftrekken van den last van 's Lands Schuld (name-lijk de noodige som om den interest en de delging te betalen van al de schulden, van welken aard zij ook zijn, daarbij gevoegd enkele « andere lasten », in verband met 's Lands Schuld, welke op de begroting elk jaar voorkomen en in 't geheel 371,328.89 bedroegen voor 1912), dan vertegenwoordigt het verschil (min de opbrengst van de « andere inkomsten » of 41,427,004.88 voor 1912) wat de Regeering van de belasting moet vergen.

In de volgende tabel zijn, voor de verschillende belangrijke tijdvakken van 1878 tot en met 1911 (bepaalde gegevens voor 1912 ontbreken tot nu toe), de uitkomsten beknopt samengevat :

TIJDVAK.	LASTEN van den dienst van 's Lands eigenlijke schuld.	ZUIVERE opbrengst van de weg- gelden, van de kap- talen en inkomsten en van de terugbetalin- gen (1).	VERSCHIL tusschen de kolommen 2 en 3, verlegenvoordigende de som, van de belasting gedurende het tijdvak geveerd om den last van 's Lands eigenlijke schuld te dekken (2).	GEMIDDELTE SOM jaartijks van de belasting geveerd om den last van 's Lands eigenlijke schuld te dekken (3).	GEMIDDELTE bevolking gedurende het tijdvak.	GEMIDDELTE SOM per hoofd en per jaar, van de belasting noodig om den last van 's Lands eigenlijke schuld te dek- ken (4).
1879 tot 1884	448,440,197 70	318,391,473 79	130,048,724 »	21,674,787	5,653,945	3 85
1884 (5) tot 1889	493,953,447 75	393,735,055 54	100,218,394 21	16,703,066	5,941,152	2 81
1890 tot 1895	515,462,531 52	442,035,969 82	73,429,261 50	12,258,210	6,236,022	1 96
1896 tot 1901	588,779,996 15	527,157,940 28	61,622,055 87	10,270,545	6,665,092	1 54
1902 tot 1911	1,309,553,683 94	1,207,702,866 03	101,850,817 89	10,185,082	7,251,843	1 40

Het gevolg is, dat de last van den belastingschuldige, welke van 1879 tot 1884 fr. 3.85 bedroeg, tot fr. 1.40 is gedaald voor het tijdvak 1902-1911; met andere woorden, hij is 1.75 maal kleiner of hij verminderde met bijna $\frac{2}{3}$.

Bij het bepalen van den last die, uit hoofde van de schuld, gedurende bedoelde tijdvakken op den belastingschuldige drukte, zou men ook in aanmerking moeten nemen het aandeel van de ontvangsten der posterijen, dat in het gemeentefonds wordt gestort — enkel wijl de wet het aldus voorschrijft, — doch dat in elk geval een deel is van de opbrengst van een der Staatsbedrijven.

Men heeft reeds doen opmerken dat, indien dit aandeel in aanmerking werd genomen zooals het steeds diende te gebeuren, de last, welke op den belastingschuldige drukt bij wijze van belasting, in 1910 lager dan nul is en er zelfs een overschot van ontvangsten zou zijn.

* * *

Wil men de gevolgen van de uitbreiding van 's lands economische toerusting nauwkeurig nagaan, dan dient men vóór alles te onderzoeken welke de graad is van zijne welvaart.

Zijne stoffelijke welvaart, vroeger nooit bereikt, is ongetwijfeld te danken

(1) De uitgaven op de gewone begrooting voor vaarten en rivieren zijn daarvan niet afgetrokken.

(2) Bij dit verschil dient echter te worden gevoegd het bedrag van de uitgaven, op de gewone begrooting gebracht voor vaarten en rivieren.

(3) Bij dit gemiddeld cijfer dient de gemiddelde uitgave op de gewone begrooting voor vaarten en rivieren te worden gevoegd.

(4) Bij dit gemiddeld cijfer dient ook te worden gevoegd de gemiddelde last gelijkstaande met de uitgave op de gewone begrooting voor vaarten en rivieren.

(5) Wij hebben andermaal het jaar 1884 in dit tijdvak begrepen omdat het laatste deel ervan tot het katholieke tijdvak behoort, terwijl het ook diende te worden gerekend tot het liberaal tijdvak wat betreft het eerste gedeelte.

aan nog andere oorzaken, namelijk aan de zoogenaamde « economische » wet van 1893 en eene reeks administratieve maatregelen, maar ook aan de uitbreiding van de economische nitrusting.

Ziehier de noodige gegevens om daarover te oordeelen :

De statistiek van onze zeevaartbeweging vermeldde voor het geheele land, in 1884, 4,072,987 ton bij den invoer en 4,046,208 ton bij den uitvoer en voor 1909 vermeldt zij 14,283,345 ton bij den invoer en 14,274,014 ton bij den uitvoer. In 1910 liepen 10,943 stoom- en zeilschepen, metende (1) te zamen 15,101,471 ton, de Belgische havens binnen en verlieten 10,929 schepen, metende te zamen 15,074,061 ton, onze havens. In 1911 liepen 11,106 schepen, metende te zamen 15,907,359 ton, de Belgische havens binnen en verlieten 11,122 schepen, metende te zamen 15,896,915 ton, onze havens.

Onze bijzondere handel met de vreemde landen (in- en uitvoer te zamen, zonder den doorvoer te rekenen) vertegenwoordigde in 1884 eene totale waarde van 2 milliarden 763 milloen frank, tien jaar later in 1894 eene totale waarde van 2 milliarden 878 milloen frank, en steeg na een nieuw tijdvak van tien jaar, dus in 1904, tot de verbazende som van ongeveer 3 milliarden frank! In 1910 bedroeg de bijzondere handel van België met de vreemde landen 4,264,960,692 frank bij den invoer en 3,407,428,320 frank bij den uitvoer; de doorvoer bedroeg 2,287,211,884 frank. In 1911 bedroeg de bijzondere handel van België met de vreemde landen 4,508,472,937 frank bij den invoer en 3,580,349,637 bij den uitvoer, te zamen 8,088,822,594 frank; de doorvoer bedroeg in ditzelfde jaar 2,298,932,013 frank.

Om den toestand nog beter te kunnen nagaan, volstaat het op te merken dat, terwijl de cijfers van den invoer, den uitvoer en den doorvoer voor 1911 de bovengemelde waren, het gemiddeld cijfer over de tien jaar, van 1901 tot en met 1910, bedroeg : voor den invoer, 5,163,293,088 frank, voor den uitvoer 2,474,633,745 frank en voor den doorvoer 1 milliard 953,709,476 frank.

Op grond van de vorige statistieken kon men reeds verleden jaar schrijven dat het gemiddeld zakencijfer, te onzent, 4,029 frank per inwoner was. Welnu, van 1903 af stelde de betreurde heer Beernaert vast dat die cijfers zonder weerga zijn, die van Engeland verre overtreffen, het dubbel zijn van de cijfers in Frankrijk en Duitschland, viermaal zoo hoog als die der Vereenigde Staten, zevenmaal zoo hoog als die van Italië, twaalfmaal zoo hoog als die van Rusland.

En ziehier nog nieuwere statistieken, die een vergelijking tusschen den toestand in 1911 en dien in 1912 mogelijk maken :

1912.

Bijzondere handel.

Invoer.	fr.	4,958,009,000
Uitvoer		3,934,479,000
Doorvoer.		2,437,293,000
Totaal.	fr.	11,346,783,000

(1) Moorsom's tonnemaat.

Dat is een nieuwe merkelijke vooruitgang!

De schommelingen, die zich voordoen in den toestand van 's Lands financiën, vooral wat aangaat zijne eigenlijk gezegde openbare schuld, kan men op verschillende wijzen nagaan.

I. Voor de bedoelde tijdvakken kan men van het geheel bedrag van den last « eigenlijk gezegde schuld » (eerste hoofdstuk van de Begrooting der Openbare Schuld) aftrekken de opbrengst van al de geldmiddelen vermeld in de Begrooting van 's Lands Middelen, buiten de belasting; aldus bekomt men het gedeelte van den last der eigenlijke gezegde openbare schuld, dat slechts kan gedekt worden door een gelijk gedeelte van de geldmiddelen die door de belasting worden geleverd.

II. Men kan ook, zooals dit reeds sinds eenige jaren wordt gedaan in de Algemeene Toelichting der Begrooting van 's Lands Middelen, voor de te vergelijken jaren tegenover elkander stellen :

a) Eenerzijds, den last der eigenlijk gezegde openbare schuld, vermeerderd met de uitgaven wegens de Staatsbedrijven (spoorwegen, posterijen, telegraaf, telefoon, zeewezen, privaat domein van den Staat) en, anderzijds, de rechtstreeksche opbrengst van de kapitalen en inkomsten, vermeerderd met de bruto-opbrengst van de Staatsbedrijven (spoorwegen, posterijen, telegraaf, telefoon en zeewezen, privaat domein van den Staat).

b) Eenerzijds, de eigenlijk gezegde openbare uitgaven (gewone en uitzonderlijke uitgaven der begrootingen) en, anderzijds, de opbrengst der belastingen en die der ontvangsten, welke in Hoofdstuk IV der Begrooting van 's Lands Middelen voorkomen onder de benaming : « Terugbetalingen » of in den *Algemeenen Toestand der Schatkist* onder die : « andere inkomsten » (Zie, wat aangaat deze wijze van handelen, de *rekeningen over de dienstjaren 1910, 1911 en 1912*, alsmede de voor 1913 overeenstemmende vermoedelijke rekening.)

« Door deze doenwijze » — zoo leest men gewoonlijk in bedoelde Algemeene Toelichting, — « worden de uitgaven, vermeld onder het *debet*, in twee groote groepen gerangschikt : tot de eerste groep behooren de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsbedrijven van den Staat (spoorwegen, posterijen, telegraaf, telefoon, zeewezen) en van zijn privaat domein, evenals de jaarlijksche last van de interesten en van de delging der Openbare Schuld, die bijna in haar geheel werd aangegaan voor de inrichting en uitrusting van gezegde bedrijven; — de tweede omvat de eigenlijk gezegde openbare uitgaven, met inbegrip van de uitzonderlijke uitgaven die vroeger werden aangerekend op de Buitengewone Begrooting. Op het *credit*, tegenover elke groep van bovengemelde uitgaven, komen de ontvangsten voor, die het tegenwicht daarvan uitmaken : in de eerste plaats, wat men de private ontvangst van den Staat heeten mag, met name de opbrengst der geldelijke beleggingen en de bruto-ontvangst der bedrijven; vervolgens, de openbare inkomsten, hoofdzakelijk bestaande uit de opbrengst der belastingen. »

III. Men kan zich, ten slotte, houden bij de statistische gegevens zooals de volgende (zij betreffen de dienstjaren 1910, 1911, 1912 en 1913) (1) :

A. 1° Het geheel bedrag der ontvangsten voortkomende, eenerzijds, van de kapitalen en inkomsten en, anderzijds, van de bedrijven (met inbegrip van het privaat domein van den Staat), wordt bepaald als volgt :

in 1910	fr. 360,340,423.71
in 1911	366,192,633.44
in 1912	387,992,861.38
in 1913	411,572,075 00 (vermoedelijk bedrag vermeld in de Algemeene Toelichting der Begrooting van 's Lands Middelen).

2° Het geheel bedrag van de lasten der eigenlijk gezegde Openbare Schuld en van de uitgaven wegens de Staatsbedrijven (met inbegrip van het privaat domein) wordt bepaald als volgt :

in 1910	fr. 394,754,241.15
in 1911	410,887,681.30
in 1912	442,463,398.12
in 1913	454,901,697.62 (vermoedelijk bedrag vermeld in de Algemeene Toelichting der Begrooting van 's Lands Middelen.)

3° De meerdere uitgaven in nummer 2° hiervoor tegenover de ontvangsten in nummer 1° (te dekken door de belasting en door ontvangsten andere dan die in de nummers 1° en 2°) worden bepaald als volgt :

Jaren.	Ontvangsten.	Uitgaven.	Meerdere uitgaven.
1910 . . . fr.	360,340,423.71	394,754,241.15	54,413,817.42
1911	366,192,633.44	410,887,681.30	44,695,047.86
1912	387,992,861.38	442,463,398.12	54,470,536.74
1913	411,572,075 » (vermoedelijk bedrag)	454,901,697.62 (vermoedelijk bedrag)	43,329,622.62 (2). (vermoedelijk bedrag)

(1) Zie, namelijk, den *Algemeenen Toestand der Schatkist* voor die jaren.

(2) De jaarlijksche last van de interesten en van de delging der Openbare Schuld, vermeerderd met de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsbedrijven en van het privaat domein van den Staat, zal dus, op 43 millioen na, gedekt worden door de bruto-opbrengst van deze bedrijven en door de inkomsten van de financieele beleggingen. Dan nog dient men niet uit het oog te verliezen, dat de kapitalen, uitgegeven voor de groote openbare werken, niet onmiddellijk productief zijn; dit is het geval met de aanzienlijke uitgaven wegens de uitbreiding van den spoorweg : gansch onproductief zoolang de werken worden uitgevoerd, worden zij slechts geleidelijk winstgevend en bereiken zij al hunne kracht van productiviteit slechts na eene langdurende werking van de nieuwe inrichtingen.

Anderdeels kan men bevestigen, dat dit verschil van 43 millioen zou verdwijnen,

B. 1^o Het geheel bedrag der ontvangsten, voortkomende van de belasting en van de ontvangsten (andere dan de kapitalen en inkomsten en de bedrijven, met inbegrip van het privaat domein van den Staat), wordt bepaald als volgt :

In 1910 fr. 322,146,708.54

In 1911 » 329,017,275.60

In 1912 » 366,269,892.04

In 1913 » 346,082,574 » (vermoedelijk bedrag vermeld in de Algemeene Toelichting der Begrooting van 's Lands Middelen).

2^o Het geheel bedrag der eigenlijk gezegde openbare of begrotingsuitgaven (gewone en uitzonderlijke) wordt bepaald als volgt :

In 1910 fr. 278,199,905.23

In 1911 » 278,277,986.02

In 1912 » 310,814,558.30

In 1913 » 300,638,412.10 (vermoedelijk bedrag vermeld in de Algemeene Toelichting der Begrooting van 's Lands Middelen).

Het overschot van de in n^r 1^o vermelde ontvangsten op de in n^r 2^o vermelde uitgaven wordt bepaald als volgt :

Dienstjaren.	Ontvangsten.	Uitgaven.	Overschot van de ontvangsten op de uitgaven.
1910.	322,146,708.54	278,199,905.23	43,946,803.20
1911.	329,017,275.60	278,277,986.02	50,739,289.58
1912.	366,269,892.04	310,814,558.30	55,455,333.74
1913.	346,082,574 » (vermoedelijk bedrag)	300,638,412.10 (vermoedelijk bedrag)	45,444,161.90 (vermoedelijk bedrag)

C. De einduitslag van de begrotingsdienstjaren 1910, 1911, 1912 en 1913 wordt dus bepaald als volgt :

indien men de opbrengst kon berekenen van de uitgaven voor economische uitrusting, waarvan de onrechtstreeksche productiviteit niet op bijzondere wijze blijkt uit de Begrotingen waarvan het bedrag in kapitaal, van 1830 tot 1911, meer dan 957 miljoen bedroeg :

Havens en kusten fr. 508,076,893.73

Vaarten en rivieren. 401,602,720.08

Wegen en bruggen, etc. 227,688,399.08

Te zamen. fr. 937,368,012.86

Dienstjaren.	Overschot van de ontvangsten in B.	Meerdere uitgaven (of meerdere lasten van de nog te dekken schuld) in A.	Boni.
1910.	45,946,805.29	54,415,817.42	9,532,985.87
1911.	50,759,289.38	44,695,047.86	6,044,241.72
1912.	55,455,536.74	54,470,556.74	985,000 » (voorloopig)
1913.	45,444,161.90 (vermoedelijk bedrag)	43,520,622.62 (vermoedelijk bedrag)	2.114,559.28 (vermoedelijk bedrag)

Hier dient eene opmerking te worden gemaakt, zij werd reeds dikwijls gemaakt, doch zij verliest er niets bij, te worden herhaald. 't Is de volgende :

« De kredieten, die de gewone begrooting bezwaren voor den dienst der interesten en de verplichte werking van de delging der openbare schuld, vertegenwoordigen geheel en al den last dezer schuld : zij verzekeren de betaling, door middel van annuïteiten, van de uitgaven die werden betaald door de leening, en delgen deze door middel van de jaarlijksche inkomsten der Schatkist. De schuld is dus niet een last verschillend van de overige lasten behorende tot de gewone uitgaven; zij doet in de gewone Begrooting opnieuw voorkomen, bij wijze van annuïteiten, de uitgaven wegens economische uitrusting, die aangerekend werden op de leening en deze annuïteiten zijn geheel en al gelijk aan die welke daarin voorkomen tot het naasten der spoorwegconcessiën. »

Daaruit volgt dat, wanneer de begrootingsdienstjaren sluiten met een boni — de last van de schuld daarin begrepen —, het boni zeer echt is en er bij vergelding geen « gat te stoppen is » van den kant der Openbare Schuld. Dit feit is van belang en boort in den grond het gezegde van hen die de financiële politiek der katholieke regeeringen aanvallen : « Ja, op de gewone begrotingen is er elk jaar een boni; doch de Openbare Schuld wordt steeds grooter en deze verhooging neemt uw boni gansch weg. » Dat is eene zuivere drogreden welke door bovenstaande feit vervalft.

*
* * *

Het is gekend dat het grootste aandeel van onze leeningen vooral voor de spoorwegen uitgegeven werd.

Het oprichtingskapitaal der spoorwegen was op het einde van 1911 geraamd (*Zie Compte rendu de ses opérations pendant l'année 1911*, bl. $\frac{A}{98}$ 2^e deel) op fr. 2,790,909,215.13.

Voor ditzelfde jaar 1911, het laatste waarvan de uitkomsten werden bekendgemaakt, leest men in hetzelfde stuk :

Blad. $\frac{A}{99}$

Financieele lasten :

Lasten van de kapitalen (interessen en delgingen)	fr. 96,190,310.25 (kolom 12).
Aandeelen van de concessiehoudende vennootschappen	6,804,132.74 (kolom 13).
Totaal	102,994,442.99 (kolom 16).

Blad. $\frac{A}{101}$

Ontvangsten	fr. 103,227,705.64 (kolom 10).
Financieele lasten.	102,994,442.99 (kolom 11).
Batig slot	233,262.65 (kolom 12).

Doch, om den gang der verrichtingen van den spoorweg goed te kunnen nagaan is het noodig eene algemeene tabel voor eene nog al lange reeks van jaren op te maken.

De volgende tabel voor het tijdsverloop 1899-1911 beantwoordt, volgens ons, aan het beoogde doel :

Jaar.	Gemiddelde lengte der in bedrijf genomen lijnen.	Geheel bedrag van de bruto-ontvangsten.	Bedrijfskosten en pensioenen.	Financieele lasten (met inbegrip van de aan- deelen der concessiehou- dende maatschappijen).	Jaarlijksche saldo's.		Bedrijfs- coëfficiënt.
					Batig slot.	Nadeelig slot.	
	Kilom.	Frank.	Frank.	Frank.	Frank.	Frank.	
1899	4,059.6	204,612,736.73	121,680,486.30	89,970,405.26	12,961,847.17	—	60.47
1900	4,060.1	209,162,093.80	141,034,099.39	72,188,411.54	—	4,980,415.13	67.86
1901	4,048.3	207,846,783.77	141,394,509.86	74,140,518.40	—	7,688,239.49	68.05
1902	4,049.3	215,605,720.80	136,265,313.50	76,369,416.32	2,970,988.98	—	65.25
1903	4,052.0	225,494,306.47	153,394,667.78	78,862,962.39	11,236,876.50	—	60.12
1904	4,056.0	232,785,182.12	139,728,997.92	80,055,612.95	12,008,571.25	—	60.05
1905	4,046.5	248,156,102.85	155,338,924.35	83,544,740.13	9,452,419.37	—	62.60
1906	4,064.1	259,550,310.53	165,697,006.31	85,709,065.28	8,174,298.76	—	63.81
1907	4,239.2	269,736,668.26	184,580,760.74	92,121,849.36	—	6,965,041.84	69.18
1908	4,300.8	269,561,739.36	182,590,770.54	94,015,374.55	—	7,044,403.33	67.74
1909	4,319.4	281,740,488.69	189,065,719.02	97,019,894.75	—	5,245,155.06	67.46
1910	4,329.1	309,496,833.81	203,072,330.08	100,238,701.24	6,165,802.49	—	63.61
1911 (*)	4,329.5	313,872,744.04	210,645,030	102,994,442.00	233,262.05	—	67.11

(*) Voorloopige cijfers.

Hier dient te worden opgemerkt dat men ongetwijfeld in groote mate zou kunnen inkrimpen de uitgave voor spoorwegmaterieel — stoomsleepers, rijtuigen en waggons — en, *ipso facto*, ofschoon in eene mindere mate, de uitgave wegens het aangestelde personeel, evenals wegens de brandstof, enz.

Om zich daarvan te overtuigen, volstaat het, de wijzen en de uitkomsten van de exploitatie hunner respectieve lijnen door den Belgischen Staat, eenerzijds, en door de « Compagnie du Nord », anderzijds, te vergelijken.

Ons materieel wordt voorzeker niet benuttigd zooals het past, wat aangaat én de « opbrengst » én de « vermindering der uitgaven tot het hoognoodige ». Zóó, bijvoorbeeld, wordt de « dubbele trekkraft » op eene blijkbaar buitensporige wijze aangewend.

Wenschelijk is het, dat, in dit opzicht, de noodige maatregelen zoodra mogelijk getroffen worden. Daaruit zullen voortspruiten én eene vermindering van de lasten der gewone begrooting én eene vermindering van de uitgave op de buitengewone begrooting en bijgevolg van 's Lands Schuld.

VERSCHILLENDE VRAAGSTUKKEN.

I.

De Regeering is er van overtuigd, dat het haar plicht is er voor te zorgen, dat de openbare schuld haar tegenwicht vinde in 's lands economische uitrusting.

Daarom legt zij er zich op toe — uit de statistieken blijkt dat zij er in slaagt — te beletten niet alleen dat de uitgaven, die noch rechtstreeks noch onrechtstreeks interest opbrengen, gedekt worden door middel van gelden der leeningen, maar ook dat eenig bedrog, eenige missing worde gepleegd. Soortgelijk bedrog, soortgelijke missing kunnen de gewone begrooting beïnvloeden en zóó het batig slot van het dienstjaar verminderen, bijgevolg ook de som bestemd voor buitengewone werken in stede van de gelden der leening; ofwel, wanneer het rechtstreeks geschiedt op werken of leveringen die voorkomen op de buitengewone begrooting, moeten zij voor gevolg hebben de waarde van bedoeld gedeelte van 's lands economische uitrusting te verminderen.

Daardoor werd zij er toe gebracht, een zeer gelukkig initiatief te nemen, waarover zij niet genoeg kan geprezen worden en waarvan de uitwerking weldramerkbaar was. Wij bedoelen het instellen van het Hooger Comité van contrôle.

De bevoegdheden van het Hooger Comité van contrôle, dat aangekondigd werd door den achtbaren heer de Broqueville, toen deze aan het bewind kwam, en voor het eerst werd ingesteld ten dienste van het Ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafen bij koninklijk besluit van 30 October 1910, werden, in Maart 1912, uitgestrekt tot het Departement van Landbouw en Openbare Werken en tot dat van Oorlog. Het is te wenschen dat het zich eerlang tot de overige ministerieele departementen uitstrekke.

Het bestaat uit tien leden : drie magistraten, zes hogere ambtenaren en één hooger officier.

Deze leden ontvangen geene vergelding; men betaalt hun enkel de reiskosten terug; zij reizen kosteloos of bekomen een abonnement op de Belgische spoorwegen, evenals op het telefoonnet.

Aan het Comité zijn toegevoegd deskundigen, die eene jaarlijksche vergelding trekken, en bezoldigde commissarissen van toezicht.

Naar luid van de ministerieele besluiten tot regeling van zijne inrichting, heeft het Hooger Comité van contrôle een onbeperkt recht van opsporing en onderzoek.

Zijn werkkring is uitgestrekt.

Buiten de zaken van allerlei aard waarover het, op aanvraag van de ministers, van wie het afhangt, zijn advies moet uitbrengen, is het gelast, in der minne de geschillen op te lossen, welke de aanneming van werken en de leveringscontracten betreffen en daaraan, op aanvraag van eene der partijen, worden onderworpen.

De Staat en de leveraars hebben dagelijks zijne goede diensten noodig en zonder overdrevenheid mag men zeggen dat, dank zij zijne tussenkomst, niet alleen vele processen werden vermeden, maar ook dat spoedeisende werken, zooals die van de verbinding Noord-Zuid, welke opgeschorst werden, snel konden voortgezet worden.

Doch, zijn optreden is vooral belangrijk in zake contrôle van het gebruik van 's lands gelden; dat is eigenlijk de eenige reden waarom wij er hier van spreken.

Zijne deskundigen houden toezicht op al de werken die worden uitgevoerd.

Ook werden reeds talrijke en zeer belangrijke bedrieglijke handelingen door het Comité ontdekt.

Hier (1) moeten kunstwerken, die niet het noodige weerstandsvermogen hadden, afgebroken worden; er werd daarenboven bevonden, dat de mortel, het beton, enz., gebruikt bij het bouwen van het statiegebouw, niet in de gepaste verhouding voorkwamen; de arduinsteen voor het statiegebouw in eene andere stad beantwoordde niet aan de vereischen van het lastenboek; elders ontbraken er, voor het bouwen van een viaduct in metselwerk, 151 ton cement op de 251 die daartoe noodig waren; elders nog bemerkte men barsten in de muren van twee gemetselde viaducten; een werk moest afgebroken en een ander langs den binnenkant versterkt worden, enz., enz.

Anderzijds ontdekte men in officieele stukken vervalschingen en verduisteringen, gepleegd om zware onregelmatigheden te bedekken.

Insgelijks werden talrijke bedriegerijen ontdekt in de leveringen gedaan aan de keurraden en door deze in ontvangst genomen, bedriegerijen welke,

(1) Wij meenen dat het beter is, de namen van de bedoelde plaatsen niet te vermelden, alhoewel wij ze kennen.

in menig geval, slechts met de medehulp van het personeel konden gepleegd worden. Zóó leverde men steenrood in plaats van vermiljoen, raapolie van heel slechte hoedanigheid, al te dun linoleum, soldeersel dat veel minder tin dan lood bevatte, brnne zeep die vischolie bevatte, amiant dat vreemde stoffen inhield, penseelen waarvan de haren niet aan het draagstuk vasthielden, kussens voor spoorwegrijtuigen, waarin men het door het beheer zelf geleverde paardenhaar had vervangen door zeegras, enz.

Ook de voorraadverzamelingen worden aan een strenge contrôle onderworpen : zóó heeft men kunnen bemerken dat men voorwerpen bestelde, die men niet kon gebruiken of waarvan de bepaalde hoeveelheden de behoeften merkkelijk overschreden.

Men ontdekte belangrijke bedriegerijen in zake van toepassing van tarieven voor goederen, van inning der kosten wegens nutteloos oponthoud van wagens, van benutting van het spoorwegmaterieel, van dienstreizen en andere, enz , enz.

Het Hooger Comitéit van contrôle heeft de hand gelegd op talrijke daders van diefstallen en verhelers.

Deze zaken gaven aanleiding tot rechtsvervolgingen.

Het ontdekte zelfs verscheidene astruggelarijen in zake van vergoedingen wegens beschadiging, vertraging, verlies, ontbrekende goederen, ongevallen aan personen overkomen, enz.

Ziehier eenige gevallen :

Een handelshuis te Brussel had eene valsche rekening ingediend om van het Bestuur te bekomen eene vergoeding die 800 frank meer bedroeg dan die waarop zij recht had wegens beschadigingen overkomen bij het vervoer van de goederen. Het bedrog werd ontdekt.

Een persoon had in de statie van Brussel (Zuid), zonder het bulletijn terug te geven, twee reiskoffers afgehaald, welke hij als reisgoed uit Parijs had verzonden. Hij heeft daarna verklaard dat zijne reiskoffers hem niet werden teruggegeven, en eischte uit dien hoofde eene vergoeding van 2,700 frank, welke hem door het spoorwegbestuur werd uitbetaald. Het Hooger Comitéit van contrôle slaagde er in, vast te stellen dat het Bestuur gefopt werd, en kon de ten onrechte betaalde 2,700 frank daaraan doen terugbetalen.

Een vreemdeling had van het spoorwegbestuur eene vergoeding van fr. 1,503.35 geëischt wegens het niet teruggeven van een reiszak, door hem ter bewaring afgegeven in de statie te Hamoir. Het personeel dezer statie had hem aan zijn eigenaar afgeleverd, doch zonder het bulletijn van inbewaargaving terug te vragen. Het Hooger Comitéit van contrôle, dat kennis kreeg van deze zaken, deed deze poging van geldafpersing mislukken.

Hoewel het Hooger Comitéit van contrôle volstreekte volmacht bezit om opsporingen te doen, dan toch kan het zijn toezicht op de werken, de leveringen, enz., alleen dan uitoefenen wanneer zij voltrokken zijn.

Zijne werking komt dus laattijdig voor.

Het kan de gebreken der leveringen eerst dan doen kennen, wanneer de keurraad eene beslissing heeft genomen.

Dan is het te laat.

Dit blijkt uit een onlangs gebeurd feit. Het gold leveringen van zit- en rugkussens van rijtuigen. De keurraad moest het bedrog, door het Hooger Comité van contrôle ontdekt, erkennen; doch die voorwerpen waren reeds in ontvangst genomen. In de kussens bevond zich een mengsel van zee gras en paardenhaar, in plaats van enkel paardenhaar.

Gevolg : spoedigere slijting, noodzakelijkheid het laken herhaaldelijk te vernieuwen, minder goede kussens.

Zou het Hooger Comité van contrôle niet kunnen gemachtigd worden, de beslissingen van den keurraad te schorsen en al de noodig bevonden maatregelen te nemen tot voorkoming van bedrog of missing?

Men zou er zelfs kunnen bijvoegen dat, mocht de werking van het Hooger Comité van contrôle zich uitstrekken tot de inrichting en werking van de diensten afhangende van de verschillende ministerieele departementen, er in groote mate zou kunnen bezuinigd worden : een minder aantal bedienden of ambtenaren, eene betere en doelmatigere benutting van dit personeel en van diens werktijd, de afschaffing van bijkomende vergeldingen en vergoedingen die soms met eene wonderbare regelmatigheid en eenen niet min wonderbaren overvloed toegevoegd worden aan behoorlijke vaste jaarwedden welke, over 't algemeen, dienden te volstaan tot bezoldiging van het geleverde werk. Tevens zou men ook beter kennis krijgen van het gelijktijdig waarnemen van ambten, dat aan dezen toegelaten en aan genen ontzegd wordt; de ongegrondheid daarvan zou gemakkelijker aangetoond worden, evenals het gemakkelijker zou blijken dat dit in strijd is met het sociaal belang, hetwelk er zich tegen verzet dat slechts enkelen in 't bezit komen van betrekkingen die van de openbare machten afhangen en eene broodwinning kunnen verschaffen aan verscheidenen, zonder dat daardoor het uit te oefenen ambt of de te bekleeden betrekking minder goed zou worden uitgeoefend of bekleed.

Daartegen zal men voorzeker aanvoeren dat het personeel van het Hooger Comité van contrôle daartoe zeer beperkt is.

Dat is waar, te meer daar de opsporingen, welke het doen moet, gewoonlijk moeilijk en lang zijn.

Sommigen vragen zich nu reeds af, op het redmiddel niet zou bestaan in het oprichten van een echt Hof van Contrôle.

Anderen vragen enkel dat men het personeel van den Hoogeren Raad van contrôle zou vermeerderen.

Men moet in elk geval dit feit in aanmerking nemen : wellicht kan er nog in zeer groote mate bezuinigd worden door middel van eene doelmatigere contrôle : eene bezuiniging van 40 t. h. van de uitgaven, alleen bij de spoorwegen, zou aan de Schatkist eene winst van verscheidene millioen verzekeren. Sommigen aanzien dit niet als eene hersenschim. Zij halen een voorbeeld aan : in een departement werd eene bestelling van nagenoeg 5 millioen gedaan; men bevond dat volstrekt dezelfde zaken konden verkregen worden tegen een verminderden prijs van 60 t. h. en dat men er betere kon bekomen tegen een verminderden prijs van 30 t. h.

Wij bepalen ons bij deze aanmerkingen betreffende het optreden van den Hoogeren Raad van contrôle in het verleden of in de toekomst en keeren wij terug tot de Begrooting van 's Lands Schuld.

II.

In de Kamers kwam nogmaals de vraag te berde, of het al of niet voordelig is, de rente, wanneer zij beneden pari staat, altijd te delgen ten beloope van eene zekere som, wanneer het anderzijds noodig is er voor eene hoogere som uit te geven. Telkens als de zaak behandeld werd, merkte men aan, dat dit aanleiding geeft tot het betalen van twee commissieloonen (het eene op den afkoop, het andere op den verkoop van schuldbrieven), wanneer de gedane verrichtingen (delging en uitgifte) tegen elkander opwegen in zooverre zij dezelfde som betreffen (delgt men, bijvoorbeeld, ten beloope van 3 millioen en geeft men vervolgens voor 5 millioen schuldbrieven uit, dan blijft het bedrag van de schuld even groot).

Het is onnoodig, de gedachtenwisselingen, die de vorige jaren daarover plaats hadden, nogmaals te herhalen; ze zijn gekend.

Het is evenwel nuttig degenen, die belang stellen in de zaak, in te lichten door hunne aandacht te vestigen op de onderstaande tabel betreffende de verrichtingen in de jongste jaren :

Gevestigde schuld. — Verrichtingen in de jaren 1901 tot 1912.

JAREN.	UITGIFTEN.			DELGINGEN.			AANMERKINGEN.
	Capitaal nominaal.	Werkelijke opbrengst.	Gemid- delde koers.	Kapitaal nominaal.	Uitgaven (hoofdsom).	Gemid- delde koers.	
1901	154.071.500	129.767.816,24	96,79	6.918.100	6.732.537,09	97,17	De prijzen van afkoop zijn hooger dan de prijzen van uitgifte. Daarenboven werden 0,20 l. h. betaald als commissieloon aan den wisselagent 0,10 voor den afkoop en 0,10 voor den verkoop). Daarbij kwamen kosten van uitgifte (drukken, overwerk van het personeel der thesaurie, enz).
1902	107.296.600	106.602.783,39	99,36	5.933.900	5.950.290,73	99,60	
1903	116.631.500	116.285.166,95	99,70	7.345.800	7.324.479,49	99,74	
1904	137.201.100	136.850.515,74	99,73	9.009.700	8.981.753,21	99,69	
1905	116.671.900	116.269.405,42	99,66	12.656.400	12.597.128,51	99,69	
1906	75.476.200	75.080.360,94	99,48	10.867.200	10.825.574,76	99,62	Doch, enz. (als hierboven). Daarenboven, enz. (als hierboven). Doch, enz. (als hierboven). Daarenboven, enz. (als hierboven).
1907	90.865.200	88.984.911,41	97,93	11.718.700	11.452.933,86	97,73	
1908	83.915.400	81.605.150,99	94,98	15.609.100	12.891.150,79	94,72	
1909	138.492.800	149.036.938,98	94,05	7.605.600	7.018.717,96	92,28	
1910	137.197.900	127.195.423,78	92,70	15.693.300	12.856.153,55	93,74	
1911	47.042.500	41.731.969,77	88,75	16.070.900	14.449.168,84	89,91	Doch, enz. (als hierboven).
1912	22.371.400	19.512.589,40	87,22	17.591.700	14.737.564,26	85,77	

III.

Ten einde de Kamer in te lichten over de wijze waarop de Belgische rente wordt geplaatst en aan welk makelaarsloon de desbetreffende verrichtingen aanleiding geven, wendde de verslaggever der Middenafdeeling zich tot den Minister van Financiën; deze antwoordde hem als volgt :

Brussel, 19 Februari 1913.

Den Heer Hoyois, verslaggever van de Begroting der Openbare Schuld voor het dienstjaar 1913.

MIJNHEER DE VERSLAGGEVER,

In antwoord op uw schrijven van 14 Februari ll. heb ik de eer u te melden dat de plaatsing van het ter Beurs uitgegeven gedeelte der Staatsleeningen op de gewone voorwaarden der plaats geschiedt, namelijk tegen den gemiddelden koers met uitbetaling van 1 $\frac{1}{100}$ wegens makelaarsloon.

De Schatkist gaf voor de eerste maal, in 1886, de rente ter Beurs uit en sedert werd de heer... (1), wisselagent ter stede, met dezen dienst belast.

Gelief, Mijnheer de Verslaggever, de verzekering mijner hoogachting te aanvaarden.

De Minister van Financiën,

M. LEVIE.

Zonder voorgoed uitspraak te willen doen over dit punt, mag men aanmerken dat allen het niet eens zijn over het nut van het monopolie dat bestaat voor het plaatsen van Belgische renten. Sommigen beweren dat, zoo verscheidene wisselagenten daarmede werden belast, de markt der renten ruimer en bedrijviger zou kunnen zijn. In tegenovergestelden zin dringt men er in 't bijzonder op aan, dat het van belang is, al de inlichtingen betrekkelijk het plaatsen van de rente te centraliseeren, opdat zij [alzo, op elk oogenblik, volledig worden medegedeeld aan wien het behoort, inzonderheid aan den Minister van Financiën.

*
* *

Aanmerkingen van een anderen aard, doch ook betrekking hebbende op de meerdere of mindere verruiming van de rentemarkt, zijn opgenomen in onderstaand uittreksel uit een brief door den verslaggever der Middenafdeeling ontvangen, met verzoek daarvan kennis te geven aan de Kamer :

« In ons land worden, in sommige gevallen, de beleggingen in Belgische rente veeleer gedwarsboomd.

(1) Wij achten het niet onontbeerlijk, hier den naam te vermelden van den wisselagent, door den Minister van Financiën in zijn schrijven bedoeld.

» Dit gebeurt wanneer het de kapitalen geldt van onbekwamen. Inderdaad, het reglement (?) onderwerpt de terugneming daarvan aan overdreven vormvereischen.

» Nemen wij, bij voorbeeld, het geval van de ontvoogde minderjarigen. Waar zij, volgens het gemeene recht, kunnen beschikken over hunne kapitalen enkel met den bijstand van hun curator, eischt het reglement, — dat de voorwaarden van het Burgerlijk Wetboek versterkt — benevens den bijstand van den curator, de toestemming van den familieraad.

« Het zou volstaan de reglementaire bepalingen vluchtig te lezen om meer dan ééne soortgelijke verscherping te kunnen vaststellen.

» Diende men daarin niet meer eenheid te brengen?

» Zou men geen maatregelen moeten nemen, van toepassing op al de verrichtingen betreffende de ingeschreven openbare schuld, de consignatiekas, enz., en dit alles in overeenkomst met de regelen van het burgerlijk recht, die in het Wetboek te lezen staan?

» Zou men niet op onrechtstreeksche wijze de belegging van de Staatsrenten vergemakkelijken, zoo men de terugneming van het bedrag der inschrijvingen op naam in het Grootboek der openbare schuld, niet belemmerde? »

Deze beschouwingen verdienen, in elk geval, met aandacht te worden onderzocht.

Behandeling der artikelen.

Hoofdstuk II van de begrooting betreft de vergeldingen in zake van militie en de pensioenen (art. 38 tot en met 41).

Bij zijne behandeling past het de aandacht te vestigen op een gelukkig en onlangs genomen initiatief van de Regeering die, volgens de dagbladen beweren, zou ter studie gelegd hebben — of op het punt zijn dit te doen — een belangrijk ontwerp tot oprichting van slechts ééne pensioenkas voor de weduwen en weezen van al de Staatsbeambten.

Thans bestaat er, in elk ministerieel departement, eene pensioenkas, gevestigd volgens regelen die van ministerie tot ministerie verschillen. Deze zijn rijkelijk begiftigd, gene zijn het veel minder. De eene, — zooals die, bijvoorbeeld, van de Spoorwegen — tellen een groot aantal aangeslotenen, terwijl andere — die der Buitenlandsche Zaken, bijvoorbeeld — slechts een onbeduidend getal aangeslotenen hebben. Op deze laatste is de sterftetabel zeer moeilijk toe te passen, daar de wet der groote aantallen er niet hare volle uitwerking kan hebben.

Daaruit spruit namelijk voort, dat het bedrag der pensioenen zeer veranderlijk is, hoewel de behoeften dezelfde zijn, tot welk Departement de belanghebbende ook moge behooren.

Men zegt dat een studiecomiteit zal worden benoemd ten einde het vraagpunt van alle zijden te onderzoeken. Elk Departement zou er door zijne afgevaardigden vertegenwoordigd zijn.

De steller van dit verslag wijst met des te meer voldoening op dit gelukkig

initiatief van de Regeering, daar het — ten minste onrechtstreeks — een stap verder doet op den weg der administratieve éénmaking. Herhaaldelijk reeds heeft hij die aanprezen, niet op eene volstreekte wijze, doch in de mate waarin zij, op normale en overigens gelijdelijke wijze, zou mogelijk geworden zijn.

't Past ook er aan te herinneren hoe verschillend de regeling is van de pensioenen der bedienden en ambtenaren van den Staat. Dit werd verleden jaar bewezen in het verslag over het wetsontwerp « houdende herziening van de pensioenen der officieren en der met dezen graad gelijkteelde ambtenaren ».

Het zou dan ook overvloedig zijn, deze bewijsvoering te hernemen.

Ongetwijfeld zal de Regeering er eensdaags aan denken, en voor zooveel het mogelijk is, ook in deze zaak eenheid te brengen en, in afwachting daarvan, de middelen doen bestudeeren om daartoe te geraken. Voor het oogenblik moet men zich bepalen bij het uiten van den wensch, dat het eerlang geschiede.

*
* * *

Hoofdstuk III (art. 42, 43 en 44 der begrooting) betreft de « interessen wegens borgstellingen en consignatiën ».

Twee bemerkingen :

1^o De interessen, verschuldigd wegens fondsen van derden, zijn voor de Schatkist geen wezenlijke last, aangezien de schuld, die haar uit dien hoofde wordt opgelegd (in 't geheel gebracht op de begrooting, voor 2,513,030 frank, doch *niet als een beperkt krediet*), meer dan vergoed wordt door de opbrengst, ten bate van de Schatkist, van de belegging dezer fondsen (geraamd op 2,800,000 frank bij artikel 34 van de begrooting van 's Lands Middelen voor 1913);

2^o Artikel 44 van het ontwerp van begrooting der Openbare Schuld voor 1913 voorziet eene verhooging van 50,000 frank wegens « interessen van consignatiën en daarmede gelijkgestelde borgtochten ».

Anderzijds is het krediet, voor 1913 uitgetrokken in artikel 42^a : « kroozen tegen 3 t. h., verschuldigd wegens de borgtochten in geld gestort in de kassen van den Staatsschat door de rekenplichtigen, enz., » hetzelfde — 1,610,000 frank — als het krediet voor 1912 toegestaan.

Welnu, het artikel 34 van de begrooting van 's Lands Middelen voor 1913, dat daarmede in betrekking staat, voorziet dat, voor dit jaar, « de opbrengst van het gebruik der fondsen wegens borgtochten en consignatiën » 200,000 frank minder zal bedragen dan de « opbrengst » in 1912; deze vermindering wordt in de *Inleidende Nota* van deze zelfde Begrooting van 's Lands Middelen op de volgende wijze uitgelegd :

« De wet van 7 Mei 1912 laat aan de rekenplichtigen van den Staat toe, dat zij, in plaats van persoonlijke borgtocht in geld, den waarborg stellen van eene door de Regeering aangenomen vereeniging. Een groot aantal rekenplichtigen van het Departement van Financiën stelden zich in staat

om het voordeel van het nieuw stelsel te kunnen genieten; hunne vereeniging is op het punt aangenomen te worden; een eerste gedeelte van hunne borgtochten zal in den loop van 1913 worden terugbetaald. »

Het blijkt dus duidelijk dat, zoo de vermindering der ontvangst gerechtvaardigd is, zij hare vergelding moet vinden in eene vermindering van den overeenstemmenden last en dat het krediet van het artikel 42^a zou kunnen verminderd worden tot de behoorlijke som.

Enkel drie artikelen van de begrooting betreffen niet uitsluitend « interesten », « renten », « annuïteiten » of andere gelijkaardige dingen, die te betalen zijn.

Die drie artikelen betreffen « Kosten » : het zijn de artikelen 9, 36 en 43.

Artikel 43 komt overigens voor in de sectie : « uitzonderlijke uitgaven » en luidt : « Kosten voortvloeiende uit de herziening van de pensioenen der leden van het onderwijzend personeel (wet van 18 Mei 1912), (onbeperkt krediet). » Daarover valt niets te zeggen. Het schijnt, inderdaad, noch het personeel van het Departement van Financiën in 't algemeen, noch dat van de Thesaurie en van de Openbare Schuld in 't bijzonder te betreffen.

Anders is het gelegen met de twee overige, namelijk de artikelen 9 en 36.

Artikel 9 luidt : « Kroozen, aflossing en *kosten der kapitalen ontleend en te ontleenen gedurende de jaren 1912 en 1913 tot bestrijding der uitgaven op buitengewone middelen ; interesten en kosten der in omloop zijnde Schatkistbiljetten* (onbeperkt krediet)... 16,000,000.

De *toelichtende staat* van de begrooting neemt heel eenvoudig deze vermelding over, behalve dat hij er bijvoegt dat dit krediet 4 millioen meer bedraagt dan dit van 1912.

Een gansch gelijkloidend artikel 9 kwam insgelijks op de vorige begrootingen voor.

Artikel 36 luidt :

« a) Kosten rakende den dienst der verschillende voormelde schulden en jaarsommen, alsmede die betrekkelijk de leeningen uitgegeven door de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen. (Betaling der kroozen, aflossing, contrôle, vervaardiging, uitgifte en vernietiging van titels, enz.) 300,000 frank.

« b) Kosten van toezicht op de spoorwegmaatschappijen, enz., onder oogpunt des waarborgs van den interest-minimum, 1,200 frank. »

De vorige jaren kwam dezelfde vermelding op de begrooting der Openbare Schuld voor, doch onder andere nummers. Dit was, inderdaad, namelijk het geval voor de jaren 1910 en 1911, *sub. n^o 34*, en voor het jaar 1912, *sub. n^o 33*. Doch littera B bedroeg, voor elk dezer drie jaren, de som van 7,500 frank. Littera A behelsde juist het zelfde krediet als in het begrootingsontwerp voor 1913.

Inlichtingen werden gevraagd omtrent de uiteenzetting van de artikelen 9 en 36.

Daaruit blijkt, dat bij de jaarwedden soms nog reiskosten komen en zeer dikwijls, voor het personeel van sommige diensten, van hoog tot laag, vergoedingen van verschillende benaming en verschillende belangrijkheid.

Wanneer men wil nagaan, welken toestand dit personeel aldus verworven heeft, dan moet men zich niet bepalen bij hetgeen op de begrooting der Openbare Schuld is aangerekend, doch er ook bijvoegen hetgeen aangerekend is op de begrooting van Financiën en zelfs op een derde. Men mag ook niet uit het oog verliezen dat sommige ambtenaren verschillende betrekkingen te gelijker tijd waarnemen. Overigens, het schijnt niet dat dit alles nieuw is. Integendeel. Men heeft alle redenen om te gelooven dat — grosso modo — zulks sinds een groot aantal jaren hetzelfde is.

Te dien opzichte vraagt men zich af, of het in het belang van de Schatkist, voor den goeden gang van het bestuurswerk, om alle verdenking of kritiek te vermijden en een grooter aantal personen te laten genieten van de ambten en vergoedingen der bedoelde diensten, niet veel beter zou zijn dat het personeel van die diensten eerder op gematigde wijze werd versterkt, daarmede rekening houdend met de gemiddelde noodwendigheden zooals die blijken uit de gegevens die men, sinds een zeker aantal jaren, gemakkelijk kon verzamelen?

Daarbij zou men vooraf stellig moeten weten, of het niet zou volstaan de werkzaamheden van het huidige personeel anders te verdeelen dan thans.

*
* *

Het ontwerp van begrooting werd in vijf afdeelingen goedgekeurd en in eene, bij staking van stemmen, verworpen.

De Middenafdeeling heeft het aangenomen met zes stemmen tegen een en zij heeft de eer de Kamer voor te stellen, het op hare beurt goed te keuren.

De Verslaggever,

Jos. HOYOIS.

De Voorzitter,

ALP. HARMIGNIE.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 16 MAI 1913.

Budget de la dette publique pour l'exercice 1913 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. Jos. HOÏOIS.

MESSIEURS,

LE BUDGET.

Le projet de budget pour 1913 s'élève à fr. 209,371,718.72.

Les crédits votés pour 1912, y compris ceux alloués par les lois des 20, 24 et 25 mai 1912 (*Moniteur*, n°s 146 et 147) montent à fr. 198,293,275.72.

L'augmentation est donc de fr. 10,578,443.

L'augmentation est de 10,583,443 sur les dépenses ordinaires. Par contre, sur les dépenses exceptionnelles la diminution est de 5,000 francs. Ce qui représente, précisément, l'augmentation définitive de fr. 10,578,443.

La première section du Budget comprend les dépenses ordinaires. Elle se subdivise en trois chapitres : celui de la dette proprement dite, celui des rémunérations et pensions et celui des intérêts sur cautionnements et consignations.

La deuxième section vise les dépenses exceptionnelles.

Première section.

Le chapitre I, traitant de la « dette proprement dite », se subdivise, à son tour, en trois sections.

La première section concerne les dettes dont l'origine est antérieure au 1^{er} octobre 1830 (et qui se représentent sans augmentation ni diminution).

(1) Budget, n° 4^{II}.

(2) La section centrale, présidée par M. Harmignie, était composée de MM. Mahieu, Petit, de Liedekerke, Ozeray, De Bue et Hoïois.

La seconde, « les redevances dues au Gouvernement des Pays-Bas en vertu du traité du 5 novembre 1842 et des conventions internationales du 21 octobre 1879, du 29 juin 1895 et du 8 mars 1912 », approuvées respectivement par diverses lois. Ces redevances se présentent en augmentation de 2,090 francs sur les crédits alloués pour 1912.

La troisième section vise les « dettes contractées depuis 1850 ». Elle se subdivise en trois paragraphes.

Le premier paragraphe concerne les « intérêts et amortissements ». Il est en augmentation de fr. 6,161,822.50 sur les crédits alloués pour 1912.

Le deuxième paragraphe concerne les « Annuités diverses ». Il est en augmentation de 449,378 francs (487,197.50 — 37,819.50) sur les crédits alloués pour 1912.

Le troisième paragraphe concerne ce que l'administration dénomme les « autres charges » (1° rentes accordées du chef de servitudes militaires ; 2° minimum de produit garanti à la Société nationale des chemins de fer vicinaux pour la section Ostende-Middelkerke ; 3° frais a) relatifs aux services des diverses dettes et annuités, ainsi que des emprunts émis par la Société nationale des chemins de fer vicinaux ; b) frais de surveillance des compagnies de chemins de fer, etc., au point de vue de la garantie du minimum d'intérêt en exécution des conventions. Sur ce paragraphe, il y a une diminution de 6,500 francs, portant exclusivement sur le 3° ci-dessus (qui sera, pour 1913, d'un montant de 301,200 francs).

L'augmentation globale des crédits du chapitre I^{er} du budget est, comparativement à ceux alloués pour 1912, de fr. 6,606,990.50. Leur montant total est de 164,859,224.62, tandis qu'il était de 158,252,234.12 pour 1912, de 153,197,004.28 pour 1911 et de 148,537,983.87 pour 1910.

Le chapitre II vise les « Rémunérations et pensions ».

Le seul article qui concerne les rémunérations vise les rémunérations en matière de milice (loi du 21 mars 1902), exercice 1913 et, exceptionnellement, exercices antérieurs (crédit non limitatif), à concurrence de 13 millions 636,000 francs, somme à laquelle se sont élevés les crédits de même nature pour 1912, tandis qu'ils avaient été de 14,031,000 en 1911 et de fr. 13 millions 199,400.21 pour 1910.

Quant aux pensions, elles se subdivisent en quatre catégories.

Il y a tout d'abord celles afférentes à l'ordre de Léopold et à l'ordre de Léopold II (à concurrence de 900 francs) et celles payées à des « militaires de la marine » (474 francs).

Il y a ensuite les pensions ecclésiastiques, en augmentation de 39,000 fr. seulement ; les pensions militaires, en augmentation de 1,870,000 francs sur les crédits alloués pour 1912 et, enfin, les pensions civiles, en augmentation de 974,000 francs (savoir, notamment, celles du département des finances, à concurrence de 150,000 francs, celles des chemins de fer, postes et télégraphes à concurrence de 481,000 francs et celles du département des sciences et des arts à concurrence de 216,000 francs).

Le crédit voté pour « arriérés de pensions de toute nature » reste fixé, pour 1913, comme il l'était pour 1912, à 100,000 francs.

Le total des augmentations, pour 1913, sur l'ensemble de ce chapitre « rémunérations et pensions », comparativement au budget pour 1912 est de fr. 3,926,432.50. Le montant des crédits demandés est de fr. 41,989,444.10, tandis qu'il était de fr. 38,062,991.60 pour 1912, de fr. 37,753,991.60 pour 1911 et de fr. 35,526,721.83 pour 1910.

Le chapitre III du budget, concernant les « intérêts sur cautionnements et consignations », est en augmentation de 30,000 francs et ce sur un même poste.

Deuxième section.

La deuxième section — celle des « dépenses exceptionnelles » — ne présente qu'un intérêt singulièrement secondaire, puisqu'elle ne comporte qu'un poste de 10,000 francs pour « frais à résulter de la revision des pensions des membres du personnel enseignant (loi du 18 mai 1912), crédit non limitatif ». Comme, pour 1912, elle comportait, d'un autre chef, un poste de 15,000 francs, la diminution sera de 5,000 francs.

*
* * *

Les explications nécessaires sont, dans la *Note préliminaire*, fournies, comme d'usage, à propos des postes du projet de budget en augmentation. Il n'y a pas lieu d'insister sur ces explications.

Sauf quant à ce qui concerne l'article 10, ainsi libellé : « Allocation destinée au remboursement au pair des bons du Trésor à 4 p. c. échéant le 1^{er} août 1917 (un cinquième de la différence entre le prix de cession de ces bons et le capital à rembourser — crédit non limitatif). »

Le 1^{er} août 1917, le Trésor aura à rembourser, au pair, le capital des bons cédés, en 1912, à un syndicat de banquiers.

Sur quel budget ou sur quels budgets faut-il faire porter la différence entre le prix de cession des *Bons* et le montant du capital nécessaire pour les rembourser au pair? Sur le budget ordinaire de 1913? Sur celui de 1917? Ou sur ceux de 1913, 1914, 1915, 1916 et 1917?

C'est à ce dernier procédé que le Gouvernement s'est rallié.

Et à bon droit.

Il paraît, en effet, rationnel de faire supporter par le budget ordinaire la différence entre le prix de cession et le capital à rembourser et de répartir cette charge sur les cinq années pendant lesquelles les bons resteront en circulation et, partant, auront utilité.

Les *Bons du Trésor* pris « ferme » par le syndicat de banquiers représentent un capital de 150 millions.

Ils ont été payés 147 millions. D'où une différence à acquitter, au moment du remboursement au pair, de 3 millions. Cette charge, répartie sur cinq exercices budgétaires, donne pour chacun d'eux, 600,000 francs, soit précisément le montant du crédit sollicité, sub article 10 du budget pour 1913.

Mais le libellé de cet article 10 porte la mention « crédit non limitatif ». Pourquoi ?... Pour la raison que, 120 millions de bons restant en option (jusqu'au 30 juin 1913), on veut « permettre l'imputation des charges de même nature que celle susvisée relatives aux bons donnés en option et dont le syndicat (des banquiers) prendrait livraison. »

DISCUSSION EN SECTIONS.

La discussion en sections a été à peu près nulle.

Dans trois, aucune observation n'a été présentée.

Dans les trois autres on s'est occupé de l'émission récente de bons du Trésor et des derniers emprunts, et c'est à des questions que tout s'est borné.

Voici, d'ailleurs, ces questions, avec les réponses que M. le Ministre des Finances y a faites :

1^{re} QUESTION :

Un membre demande si la dernière émission des Bons du Trésor a été complètement souscrite.

RÉPONSE :

Sur le capital de 300 millions de francs en Bons du Trésor à 4 p. c., cédé au Syndicat des banquiers par convention du 10 juillet 1912, celui-ci a pris ferme un capital de fr. 130,000,000

En vertu d'une seconde convention en date du 30 janvier 1913, le Syndicat a pris un capital de 50,000,000

Ensemble. . . . fr. 180,000,000

En outre, il a option, jusqu'au 30 juin 1913, sur le solde de fr. 120,000,000

Total. . . . fr. 300,000,000

2^e QUESTION :

Un membre demande si, dans le cas où les banques ne feraient pas l'option qui leur a été consentie pour les Bons du Trésor, le Gouvernement a le droit d'émettre autrement ces Bons.

Le Gouvernement croit-il avoir le droit d'autoriser le renouvellement des Bons après l'échéance de 5 ans?

Quand le délai de 5 ans commence-t-il à courir? A partir de l'émission des Bons, ou de la dépense qu'ils couvrent?

RÉPONSE :

En vertu des dispositions contenues dans la loi du Budget des Recettes et des Dépenses extraordinaires de chaque exercice, le Gouvernement a le

droit d'émettre, à des conditions qu'il détermine, des Bons du Trésor payables à une échéance qui ne peut dépasser 5 ans. Il a également le droit de renouveler ces Bons à toute époque, pour autant que le capital total des Bons du Trésor en circulation ne dépasse pas le montant des autorisations d'emprunter non encore couvertes par des émissions de dette consolidée.

Le délai de 5 ans fixé pour la durée maximum des Bons du Trésor prend cours à la date de leur émission.

En ce qui concerne les Bons à 4 p. c. cédés au Syndicat des Banquiers, l'échéance est fixée uniformément au 1^{er} août 1917.

Le Gouvernement s'est engagé à ne pas émettre, avant le 1^{er} juillet 1913, des Bons du Trésor identiques — comme taux et comme échéance — à moins d'accord intervenu avec le Syndicat.

3^e QUESTION :

Un membre demande à connaître le résultat des emprunts émis dernièrement.

RÉPONSE :

Pendant l'année 1912, les capitaux ci-après ont été émis en dette consolidée :

à 3 p. c., 1 ^{re} série	fr.	654,500
à 3 p. c., 2 ^e série	»	21,190,800
à 3 p. c., 3 ^e série	»	526,100
soit en totalité	»	22,371,400

Quant aux capitaux émis antérieurement, ils sont renseignés dans la situation du Trésor au premier janvier 1912. (A son annexe n° 7.)

EXAMEN EN SECTION CENTRALE.

Discussion générale.

Tout naturellement, la section centrale s'est préoccupée de la situation de notre dette publique et elle s'est posé ces questions :

1^o L'épargne nationale est-elle suffisamment protégée contre l'abus des émissions de titres étrangers ; 2^o Pâtit-elle d'une augmentation de la dette publique belge qui serait excessive ?

I.

L'ÉPARGNE NATIONALE EST-ELLE SUFFISAMMENT PROTÉGÉE CONTRE L'ACTION DES ÉMISSIONS DE TITRES ÉTRANGERS ?

Cette question en comporte deux, peut-on dire.

En effet, l'épargne nationale peut être tentée et par les actions et obliga-

tions émises par les sociétés étrangères et par les titres des villes, provinces et États étrangers.

A. — En ce qui concerne les actions et obligations émises par les sociétés étrangères, la situation se trouvera légèrement améliorée lorsque la nouvelle loi sur les sociétés commerciales sera entrée en vigueur. Cette loi comporte quelques mesures nouvelles, dont il ne faut pas s'exagérer l'importance, mais qui certainement protégeront mieux contre les placements risqués — en actions et obligations de sociétés et étrangères et belges — ceux qui ont des fonds à utiliser de cette manière.

Toutefois, ce n'est pas une réforme radicale de la législation actuelle que le projet de loi et les amendements votés ont visée.

De sorte que, malgré les progrès accomplis, il restera à se demander — et l'on continue à discuter ce point — quelles mesures efficaces (d'aucuns même, ont préconisé la création d'un Conseil supérieur des finances, pendant du Conseil supérieur de l'industrie et du commerce, du Conseil supérieur de la guerre, etc.) il convient de prendre pour mettre l'épargne — la petite épargne, l'épargne bourgeoise surtout — à l'abri des raffles ou des dangers que lui font courir trop souvent les lancements d'actions et d'obligations de sociétés étrangères.

De ce côté, certes, l'attention du gouvernement et du pouvoir législatif devra, elle aussi, continuer à se porter. Mais, ce n'est pas ici le lieu de traiter cette question d'une manière plus approfondie.

B. — En ce qui concerne les lots des villes, provinces et États étrangers, voici comment les choses se présentent :

En Belgique, la caractéristique du régime en vigueur est que les fonds d'États étrangers émis ou circulant dans le pays jouissent d'une immunité fiscale à peu près complète. D'une part, en effet, le droit de timbre établi par les articles 12 et 14 du Code du timbre n'est exigible que lorsque les titres en question sont présentés volontairement au timbrage ou lorsqu'il en est fait usage en Belgique (même code, art. 15) ; d'autre part, il est admis que ni l'émission dans notre pays, ni la négociation à la Bourse ne constituent cet usage (voy. déclaration de M. Beernaert, Ministre des Finances, lors de la discussion au Sénat de l'article 15 précité, *Ann. parl.*, session 1890-1891, p. 109).

En France, la négociation ou l'exposition en vente de titres de rente, emprunts et autres effets publics des gouvernements étrangers ne peut avoir lieu sans paiement préalable d'un droit de timbre de 2 p. c. sur la valeur nominale (loi du 28 décembre 1895, art. 5). — De plus, toute opération de bourse ayant pour objet l'achat ou la vente, au comptant ou à terme, des dites valeurs donne lieu à la perception, sur le bordereau de l'opération, d'un droit de 5 centimes par 1000 francs du montant de celle-ci calculé d'après le taux de la négociation (loi du 28 avril 1893, art. 28).

En Allemagne, sont soumis à un droit de 1 p. c. sur la valeur nominale les titres de rentes et les obligations d'États étrangers lorsqu'ils sont transmis,

vendus ou engagés à l'intérieur du territoire fédéral, lorsqu'ils font l'objet de tout autre acte entre vifs ou donnent lieu à des paiements (loi du 13 juillet 1909, art. 1^{er}).

En Italie, les titres d'emprunts étrangers sont soumis, en vertu de la loi du 25 juillet 1909, à un droit de timbre de 1 ou 2 p. c. de leur valeur nominale, selon qu'ils sont émis par des Etats ou bien par des communes, des provinces ou des sociétés. Ils ne peuvent former l'objet d'une opération quelconque ni dans les bourses de commerce, ni près des chambres de compensation, banques et instituts, sans que le droit ait été préalablement acquitté.

En Angleterre, les Bonds, en général, ont été soumis à un droit de timbre de 1/2 p. c., porté à 1 p. c. dans le budget qui n'avait d'abord pas été voté par la Chambre des Lords.

En Portugal, les fonds publics étrangers ne peuvent être cotés que moyennant le paiement préalable d'un impôt de 1/2 p. c. sur la valeur nominale.

Déjà, en 1910, le Gouvernement déclarait avoir « mis à l'étude un projet de taxation des émissions de titres étrangers qui se font en Belgique ». Il serait intéressant de savoir quand il pourra faire fruit des résultats de cette étude.

II.

L'ÉPARGNE NATIONALE NE PÂTIT-ELLE PAS D'UNE AUGMENTATION DE LA DETTE PUBLIQUE BELGE QUI SERAIT EXCESSIVE ?

A.

CONSTATATIONS PRÉLIMINAIRES.

Première constatation. — De 1879 à 1884, notre dette consolidée s'est accrue annuellement de fr. 85,671,233.33, alors qu'elle ne s'est augmentée, depuis 1885 jusque 1912 inclus, que de 70,396,846 francs par an.

Il est exact que la dette s'est plus que doublée dans ces vingt-huit dernières années ; mais, si, depuis 1885, on avait continué à emprunter comme on l'a fait dans la période de 1879 à 1885, ce n'est pas en 28 ans, mais en 15 ans qu'elle eût été plus que doublée.

En consultant les tableaux des annexes, on voit que, au 31 décembre 1878, l'année de l'arrivée aux affaires du dernier cabinet libéral, notre dette (dette consolidée et bons du Trésor) s'élevait à fr. 1,258,725,648.91 et que, au 31 décembre 1884, année où cessa son administration, elle s'élevait à fr. 1,768,022,048.91 — d'où une augmentation de 514,027,400 fr. pour cette période de temps ou une augmentation annuelle moyenne de fr. 85,671,233.33.

Si pareille augmentation avait continué, la dette (dette consolidée et bons du Trésor), en 1912 déjà, eût dû s'élever à fr. 4,144,737,648.91, alors qu'elle

ne s'est élevée qu'à fr. 4,092,119,238.09 — soit une différence de 52,618,410.82 millions !

Au surplus, voici une autre façon de se rendre un compte exact de la situation :

En 1878, le service de la dette publique exigeait, pour le paiement des intérêts et l'amortissement de toutes les dettes fr. 64,306,521.16. En 1884, quand cessa l'administration libérale, le même service exigeait fr. 84,360,556.07. On avait donc accru la charge de la dette publique de fr. 20,054,014.91 pour la période — soit une augmentation annuelle moyenne de fr. 3,542,555.82, soit encore, pour une population moyenne de 5,582,608 habitants, une augmentation moyenne annuelle par tête de fr. 0.63.

La charge, qui était de fr. 84,360,556.07 en 1884, année où cessa l'administration libérale et où un gouvernement catholique lui succéda, était, fin 1912 de fr. 154,069,914.95, (1) soit une augmentation de fr. 69,709,378.88, ou, une somme annuelle moyenne de 2,489,620 francs — somme ne s'élevant, au point de vue absolu, qu'à 75 p. c. du chiffre de la période 1878-1884 et, au point de vue relatif (la population moyenne étant de 6,488,600 habitants), qu'à 60 p. c. environ de ce même chiffre.

Si l'on n'envisage que les dix dernières années, durant lesquelles l'augmentation de la dette a été plus rapide, objecte-t-on parfois, que durant les précédentes, on constate que le service de la dette, qui exigeait en 1903 fr. 111,438,629.73, exigeait fin 1912 fr. 154,069,914.95 — soit une augmentation en 10 ans de fr. 42,631,285.22, ou, par an et par tête, pour une population moyenne de 7,311,275 habitants (2) une augmentation de 58 centimes (augmentation encore inférieure de 7.94 p. c. à celle de la période libérale 1878-1884).

Deuxième constatation. — Le Gouvernement estime maintenant — ce n'était pas le cas de 1879 à 1884 — que, s'il est normal de recourir à l'emprunt pour créer l'outillage des régies industrielles de l'État — et plus spécialement du chemin de fer — il l'est moins de greffer sur la dette née du « premier établissement » une nouvelle dette du chef du « renouvellement du matériel » mis hors d'usage.

En conséquence, le Gouvernement inscrit désormais chaque année au budget des chemins de fer deux crédits spéciaux de renouvellement : d'une

(1) Au tableau 3 des annexes, le total du chapitre premier du budget de la dette publique est indiqué comme étant de fr. 160,466,544.

La comparaison éi-dessus n'est pas faite avec ce dernier chiffre, parce qu'il comporte des élévations nouveaux (part d'intervention de l'Etat dans la formation du capital des chemins de fer vicinaux et de celui de la Société des installations maritimes de Bruxelles) qui ne se reconstituait pas 1884 et qui ne doivent pas entrer en ligne de compte dans la comparaison.

(2) Le chiffre de la population de fin décembre 1912 n'étant pas encore connu, le calcul a été fait sur le chiffre de fin 1911.

part, depuis 1895, un crédit d'un million pour reconstruction de bâtiments, ouvrages d'art et autres installations fixes du railway, — d'autre part, depuis 1899, un crédit fixé d'abord à 2 millions et demi et plus tard à 5 millions pour le renouvellement du matériel de traction et de transport (locomotives, tenders, voitures, fourgons et wagons). Pour 1910, ce dernier crédit a été porté à 11 millions (un crédit supplémentaire ayant été ajouté au crédit primitif, budgétaire) pour 1911, 1912 et 1913 à 5 millions.

Il est à peine besoin d'ajouter que, d'ailleurs, tout l'entretien de la voie, des ouvrages d'art et du matériel est supporté par le budget ordinaire.

Une autre innovation d'ordre budgétaire du même genre, due à M. de Smet de Nayer, et qu'il faut prendre en considération, c'est le transfert au budget ordinaire de toutes les « annuités » représentant des dépenses d'outillage économique — annuités jadis portées au budget extraordinaire.

C'est le cas, notamment, pour les annuités souscrites par l'État en acquit de sa part dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux. Le montant de ces annuités atteint, au budget de la dette publique pour 1912, un total de 4,200,000 francs et à celui de l'exercice 1913 un total de 4,650,000 francs.

Sont également mises désormais à charge du budget ordinaire les annuités formant le prix de rachat de concessions de chemins de fer et de téléphones.

Sans tout cela, la dette publique — disons « la charge emprunt » — aurait augmenté et continuerait à augmenter plus sensiblement.

Troisième constatation. — De 1885 à 1912, les bonis du budget général, qui viennent en déduction des capitaux demandés à l'emprunt, ont atteint fr. 219,203,712,30.

En d'autres termes, ces 219 millions de bonis ont permis de faire, à due concurrence, des dépenses extraordinaires sans recourir à l'emprunt.

Quatrième constatation. — Actuellement, les dépenses exceptionnelles sont portées chaque année aux budgets ordinaires. Il n'en était pas ainsi jadis, particulièrement de 1878 à 1884 ou de 1879 à 1885.

De ce chef, de 1895 à 1912, une somme de fr. 298,802,550.07 a été portée à l'ordinaire, tandis qu'elle l'eût été antérieurement à l'extraordinaire.

Elle se décompose comme suit :

Dépenses exceptionnelles effectuées de 1895 à 1912.

Exercice 1895 . . . fr.	5,885,627.24
— 1896	14,586,988.79
— 1897	25,732,150.57
— 1898	10,791,145.49
— 1899	16,780,564.49
— 1900	15,974,845.74
— 1901	13,856,765.10
— 1902	15,633,128.48
— 1903	10,904,563.18
— 1904	11,556,573.91
— 1905	19,150,182.80
— 1906	22,667,054.50
— 1907	21,027,036.67
— 1908	12,960,585.48
— 1909	14,555,298.64
— 1910	25,471,547.90
— 1911	18,089,093.09
— 1912	31,600,000.00(chiff.approxim.)
Total. . . fr.	298,802,550.07

Cinquième constatation. — De 1878 à 1884 inclus, l'amortissement fut suspendu.

D'autre part, de 1879 à 1884, il a fallu prélever sur l'emprunt fr. 58,967,177.56 pour parer au déficit des budgets ordinaires.

Mais, depuis lors, l'amortissement a toujours eu lieu. Jusqu'en 1903, la dotation d'amortissement était de fr. 0.20 — c'était la dotation prévue par la loi d'emprunt. M. de Smet de Naeyer l'a portée, en 1903, à fr. 0.50.

En outre, les fonds d'amortissement laissés jadis, certaines années, sans emploi, parce que la rente était au-dessus du pair, sont désormais, depuis 1895, versés au budget extraordinaire, au lieu de l'être au budget ordinaire, comme cela se pratiquait antérieurement.

Depuis que cette réforme a été réalisée, les recettes de l'extraordinaire se sont ainsi élevées, de ce chef, de fr. 14,951,689.88 — qui ont diminué d'autant ce qui a dû être demandé à l'emprunt.

Voilà pour la dette proprement dite.

Quant à la dette provenant des annuités, l'amortissement est compris dans l'annuité, il varie avec chaque espèce d'annuités et il est beaucoup plus rapide que celui de la dette consolidée. En effet, pour 1913, l'annuité de fr. 16,584,966.69, comprend fr. 11,877,314.75 pour l'intérêt de capital des annuités et fr. 4,507,651.94 pour son amortissement (celui-ci est donc beaucoup plus rapide que celui de la dette proprement dite). Le tableau des annuités montre que dans 55 ans le plus grand nombre des annuités aura disparu et que la dette belge se trouvera soulagée d'autant.

Sixième constatation. — La moyenne annuelle de la somme que l'État a eu à prélever sur l'impôt (1) pour faire face à la partie de la charge annuelle de la dette publique proprement dite (notamment de la dette consolidée et de la dette flottante), telle qu'elle se trouve fixée au chapitre I du budget de la dette publique, qui n'a pas été couverte par les autres sources de recettes du budget des voies et moyens (péages, capitaux et revenus, remboursements), telles qu'elles sont détaillées aux chapitres II, III et IV du budget des voies et moyens, se chiffre comme suit :

Pour la période 1870-1877 (gestion catholique), 15,036,447;
 — 1878-1883 (gestion libérale), 20,099,437;
 — 1884-1911 (gestion catholique), 12,040,019.

Quant à la charge annuelle par tête d'habitant demandée à l'impôt pour parfaire, comme il vient d'être dit, la charge de la Dette publique proprement dite, elle a été :

Pour la période 1870-1877 (gestion catholique), 2.86;
 — 1879-1884 (gestion libérale), 3.85;
 — 1884-1911 (gestion catholique), 1.82.

Elle n'est même, pour les dix dernières années dont nous ayons les données définitives, savoir : les années 1902 à 1911 inclus, que de 1.40 (2).

Septième constatation. — Comme il vient d'être dit, notre dette consolidée, de 1879 à 1884 inclus, a augmenté annuellement de fr. 85,671,233.33. Tandis que, de 1885 à 1912 inclus, elle n'a augmenté annuellement que de 70,396,846 francs.

Durant la période 1879 à 1884 inclus, la proportion pour cent des sommes dépensées pour travaux extraordinaires aux sommes empruntées n'a été que de 95 p. c., tandis que, de 1885 à 1912 inclus, elle s'est élevée à 142 p. c.

Durant la période 1879 à 1884 inclus, la partie des sommes dépensées pour travaux extraordinaires non productifs d'intérêts a été de 20 p. c. des sommes empruntées et la partie dépensée pour travaux extraordinaires productifs d'intérêts n'a été que de 75 p. c. de ces mêmes sommes empruntées. Tandis que, de 1885 à 1912 inclus, la partie des sommes dépensées à l'extraordinaire qui a été employée à des travaux non productifs d'intérêts a été de 28 p. c. (du supplément de 42 p. c. au-dessus de 100 p. c. des sommes empruntées) et la partie des sommes dépensées à l'extraordinaire qui a été consacrée à des travaux productifs d'intérêts s'est élevée à 114 p. c. des sommes empruntées (soit 14 p. c. de plus que le total de ces sommes).

Si les mêmes calculs sont faits en tenant compte — ce qui est cependant

(1) Le calcul a été fait sans tenir compte des dépenses du budget ordinaire pour canaux et rivières.

(2) Ces données statistiques sont extraites du tableau 5 des Annexes.

excessif — des Bons du Trésor comme de la rente en circulation, on arrive aux conclusions suivantes :

1° Durant la période 1879 à 1884 inclus, l'augmentation annuelle des sommes demandées à l'emprunt a été de fr. 85,671,253.55. Tandis que, de 1885 à 1912, elle n'a été que de 83,003,471 francs (l'augmentation totale, rente consolidée et bons du Trésor compris, ayant été de 324,097,189 francs pour la période totale des 28 ans).

2° Durant la période 1879 à 1884 inclus, la proportion des sommes dépensées pour travaux extraordinaires (productifs et non productifs d'intérêts réunis) aux sommes empruntées fut de 95 p. c., tandis que, de 1885 à 1912, elle s'éleva à 113 p. c.

3° Durant la période 1879 à 1884 inclus, la proportion pour cent des travaux non productifs d'intérêts, dans l'ensemble des travaux extraordinaires effectués à l'aide des sommes empruntées (95 p. c. de celles-ci), fut de 20 p. c. et celle des travaux productifs d'intérêts de 75 p. c. Tandis que, de 1885 à 1912, la proportion pour cent des travaux non productifs d'intérêts, dans l'ensemble des travaux extraordinaires (effectués à concurrence de 113 p. c. des sommes empruntées), fut de 28 p. c. et celle des travaux productifs d'intérêts de 85 p. c.

La supériorité de la gestion pendant la période 1885-1912 sur la gestion de 1879 à 1884 est donc incontestable, quel que soit le point de vue auquel on se place.

Huitième constatation. — Tandis que le 3 p. c. Belge était descendu de 99.771/2 qu'il était le 1^{er} mars 1905 à 78.85 fin décembre 1912, le Bruxelles 1905 était passé de fr. 97.50 (cours du 1^{er} mars 1905) à fr. 73.75 fin décembre 1912, l'Anvers 1905 de fr. 102.75 (cours du 1^{er} mars 1905) à fr. 57.2 fin décembre 1912, et le Schaerbeek 1897 de fr. 87 (cours de mars 1905) à fr. 66.50 fin décembre 1912.

Le 8 mai 1913, le 3 p. c. Belge 1^{re} série était à fr. 78, la 2^e série à fr. 77.70. Quant aux lots de ville précités, ils étaient : Bruxelles 1905 à fr. 72.87 1/2 ; Anvers 1905 à fr. 72.87 1/2 ; Schaerbeek 1897 à fr. 63.

On voit que l'avantage demeure au 3 p. c. Belge !

*
* * *

La baisse des rentes ne date pas d'hier.

En effet, c'est en 1896 et 1897 que les rentes des pays de premier ordre ont commencé à baisser.

Ci-dessous les cours respectivement des 2 janvier 1897, 2 janvier 1899 et fin décembre 1912, des titres avec lesquels comparaison est admissible :

TITRES.	1896.	2 janvier 1897.	30 décembre 1912.
3 p. c. français.	Cours moyen, 103.38 — le plus haut, 105.20 — le plus bas, 101.90 (cours cotés officiellement à la Bourse de Paris).	102.42	89.075
3 p. c. Belge 1893	Cours moyen, 112.40 — le plus haut, 113.67 — le plus bas, 110.84 (cours cotés officiellement à la Bourse de Paris).	101.80	78.85
Consolidé Anglais, d'abord 2 3/4 p. c., puis converti en 2 1/2 p. c. depuis le 6 avril 1903.	Cours moyen, 99.22 — le plus haut, 99.90 — le plus bas, 97.60 (cours cotés officiellement à la Bourse de Paris).	111.50	74.40
3 p. c. Allemand		99.50	76.25
3 p. c. or Russe		93.95	74.65
3 p. c. Pays-Bas		97.35	78.50

Voici, d'ailleurs, sous une forme plus nette, le cours, fin décembre 1912, de notre 3 p. c. et des fonds d'Etat les plus comparables entre eux et avec lui :

Belge 3 p. c.	78.85
Rente française 5 p. c. perpétuel.	89.075 (1)
Allemand 5 p. c.	76.25
Prussien 5 p. c. (avril-octobre)	75.95
Consolidés Anglais 2 1/2 p. c. (2)	74.40
Hollandais 5 p. c. (certificats)	78.50
Russe 3 p. c. or 1891	74.65

Voici, d'autre part, quels étaient également, le 30 décembre 1912, les cours des principaux fonds d'Etat à 4 p. c. et plus :

Autrichien 4 p. c. or	91.00
Hongrois 4 p. c. or.	86.75
Russe 4 p. c. 1880	89.95
Russe consolidé 4 p. c.	91.00
Argentin 4 1/2 p. c. 1911.	96.70
Brésilien 4 p. c. 1889	84.00

(1) Ce cours tient à des causes spéciales et qui ont été souvent indiquées lors de précédentes discussions parlementaires. En France, le Gouvernement soutient la rente de toutes les disponibilités de la Caisse d'épargne et des organismes similaires.

(2) La conversion à noter est la *conversion différée de 1888* : Les porteurs de titres 3 p. c. furent mis en demeure d'opter entre le remboursement au pair et l'échange contre de nouveaux titres devant produire 2 5/4 p. c. de 1889 à 1905 et 2 1/2 p. c. à partir de 1905. Les porteurs étaient garantis contre toute nouvelle conversion avant 1925.

Chinois 4 p. c. or 1895	97.50
Serbe 4 p. c. 1895.	80.00
Roumain { 4 p. c. amortiss. 1894	92.25
{ 4 p. c. 1905	86.80

Le relèvement du taux de l'intérêt de l'argent explique la baisse persistante et générale des fonds d'Etat de premier ordre.

Et l'on explique par l'augmentation normale de l'épargne et l'utilisation du produit de celle-ci, d'une part, par les progrès scientifiques et l'essor considérable de l'activité économique, d'autre part, le relèvement du taux de l'intérêt.

Le relèvement actuel et mondial du taux de l'intérêt paraît bien correspondre, dans les circonstances présentes, à un progrès économique réel.

Certes, les porteurs de fonds d'Etat achetés avant la baisse, obligés de réaliser ceux-ci, trouvent leur capital réduit, au moment de cette réalisation pendant la baisse. Mais, aussi longtemps qu'ils n'ont point à les réaliser, leurs revenus demeurent inchangés, tandis que s'édifient à côté d'eux des fortunes industrielles nouvelles.

Quant à ceux qui ont acheté leurs titres aux cours bas, ils bénéficient, comme les porteurs de valeurs industrielles, d'un intérêt élevé — fort supérieur à l'intérêt apparent — et ils nourrissent l'espoir de ne pas voir leur capital réduit s'ils avaient à réaliser. En tous cas, cette diminution de capital aura été, pour eux, anticipativement compensée — et souvent bien au delà — par la majoration d'intérêt dont ils auront joui.

* * *

De toutes parts d'ailleurs — et qu'il s'agisse de bons du Trésor ou de dettes consolidées — cette élévation du taux de l'intérêt produit ses effets.

Ainsi — prenons l'exemple d'une grande cité — le conseil municipal de Vienne a demandé à la diète de la Basse-Autriche de l'autoriser à émettre à un taux de 4 1/2 p. c. maximum les 160 millions de couronnes de l'emprunt 4 p. c. de 1908 restant à placer.

Le Japon, de son côté — cette fois il s'agit d'un pays neuf — qui n'avait pas jusqu'ici donné plus de 4 p. c. pour ses emprunts, négociait en mars 1913, à Londres, un emprunt de 3 1/2 millions de livres sterling de bons du Trésor à 5 1/2 p. c. (dont 1/2 à un an et 1/2 à 2 ans d'échéance). Il vient de négocier, à Paris, une émission de 200 millions de bons du Trésor à 5 p. c., bons qui ont été émis à 490 francs. Et l'on ne dira pas que c'est le manque de confiance du monde financier dans le Japon qui fit porter le taux de l'intérêt à 5 p. c., puisque la souscription eut assez de succès pour que, le soir même de l'émission des bons, ceux-ci fussent à 500 et même 501 fr.

En 1904 c'était déjà à 5 p. c. que la Russie émettait 800 millions de bons du Trésor remboursables en cinq ans.

D'autre part, si les 150 millions de marks de rentes allemande et prussienne 4 p. c. ont été couverts, les 400 millions de bons du Trésor 4 p. c. n'avaient,

le 20 mars, trouvé preneurs que pour $1\frac{1}{2}$ approximativement — ce qui a forcé à prolonger jusqu'au 31 mars le délai de souscription, fixé originellement du 15 au 20. Or, de ces 400 millions de bons du Trésor, 200 étaient offerts en échange d'une somme équivalente de bons du Trésor à échéance du 1^{er} avril et, l'échange se faisant à 99 p. c., les porteurs de bons anciens devaient recevoir un mark en espèce en sus du titre nouveau !

La situation n'est pas meilleure en ce qui concerne les prix de cession au syndicat et d'émission pour le public faits par le gouvernement impérial et le gouvernement prussien pour les emprunts consolidés 4 p. c.

En voici la preuve chiffrée :

Emprunts prussiens.

Années	Montant	Taux d'intérêts	Prix au syndicat	Prix d'émission
1906	300	$3\frac{1}{2}$ p. c.	99.40 p. c.	100 p. c.
1907	181	4 —	98.25 —	98.50 —
1908	400	4 —	98.40 —	99.30 —
1909	240	$3\frac{1}{2}$ —	94.80 —	95.60 —
1910	240	4 —	102 —	102.70 —
1911	140	4 —	101.50 —	102 —
1912	120	4 —	100.80 —	101.40 —
1913	100	4 —	98 —	98.60 —

Emprunts allemands.

1906	260	$3\frac{1}{2}$ —	99.38 —	100.10 —
1907	200	4 —	99 —	99 —
1908	250	4 —	98.40 —	99.50 —
1909	160	$3\frac{1}{4}$ —	94.80 —	95.60 —
1910	160	4 —	102 —	102.70 —
1911	340	4 —	101.50 —	102 —
1912	80	4 —	100.80 —	101.40 —
1913	50	4 —	98 —	98.60 —

Faut-il envisager le cas de quelques autres Etats emprunteurs ?

Déjà, quand il s'est agi de l'emprunt de 400 millions pour l'Ouest français, le Gouvernement français l'a émis à 4 p. c.

Le Gouvernement austro-hongrois n'offrait-il pas récemment ses bons du Trésor à $4\frac{1}{2}$, après avoir primitivement indiqué qu'ils seraient à 4 p. c. ?

Il vient de traiter définitivement avec un syndicat, pour l'émission d'un nouvel emprunt à $4\frac{1}{2}$ p. c., remboursable en 65 ans (le remboursement commençant dans 5 ans) et dont les titres seront sans doute émis de 93 à $93\frac{1}{2}$ p. c. !

C'est aussi à 4 p. c. que, en 1912, l'Italie créait 300 millions de lire (francs) de Bons à l'échéance de 5 ans.

L'emprunt 4 p. c. de la Nouvelle-Zélande, de 3 millions de livres sterling, émis à Londres en février dernier, ne trouvait souscripteur qu'à concurrence de $\frac{1}{5}$!

De son côté, le Gouvernement serbe — il est vrai que c'est en temps de guerre — concluait récemment un emprunt de 50 millions de dinars rem-

boursable, trois mois après la conclusion de la paix, au taux formidable d'intérêt de 7 1/2 p.c. !

* * *

Ajoutons que, en ce qui concerne la Belgique, le taux annuel moyen de ses bons du Trésor a été en

1907	1908	1909	1910	1911	1912
3.06 p. c.	3.22 p. c.	2.96 p. c.	2.98 p. c.	2.93 p. c.	3.59 p. c.

Quant aux cours de nos Bons du Trésor, il est, ces temps ci, de fr. 99.75.

* * *

Pareilles constatations faites, on n'a plus le droit de soutenir que c'est à des émissions successives qu'est dû l'état actuel de la rente. Car, elles donnent la conviction que, si la Belgique ne place plus ses rentes consolidées ni ses bons du Trésor aux conditions si avantageuses d'autrefois, cela n'a rien d'étonnant, que le contraire seul serait fait pour étonner et que ce n'est pas au plus ou moins de travaux extraordinaires — du reste, productifs d'intérêts — décidés par ses gouvernants qu'il faut attribuer le changement noté dans l'état antérieur des choses. Des politiciens non avertis peuvent céder à la tentation d'agir de la sorte ; les économistes réfléchis et les hommes d'affaires circonspects ne les imiteront pas (1).

B.

I.

Déjà, les conclusions du rapport pour l'exercice 1912 étaient les suivantes :
« 1° Notre dette est beaucoup moins élevée comparativement que celle des États voisins et de nos grandes villes ;

2° Elle n'a pas augmenté de façon inusitée dans ces derniers temps et à aucune période la part de la dette consacrée à notre patrimoine national n'a été de loin aussi considérable ;

3° Elle a servi à doter notre pays d'un magnifique outillage qui a amené en Belgique un développement extraordinaire de notre industrie et de notre commerce et qui conservera sa valeur ;

4° Son amortissement est effectif et suffisamment rapide, surtout si l'on tient compte de la qualité des travaux effectués et, en outre, de ce que l'on a fait sur Budgets ordinaires, c'est-à-dire sans recourir à l'emprunt, 263 millions (2) de dépenses exceptionnelles et pour 133 millions (2) de travaux provenant de l'excédent des Budgets ordinaires versés à l'extraordinaire ;

5° Enfin, toute cette excellente gestion a eu pour conséquence de diminuer la charge annuelle qui pèse sur le contribuable ».

Tout cela reste vrai.

* * *

(1) Voir les tableaux graphiques comparatifs des cours, publiés en annexes.

(2) Ces chiffres sont plus élevés maintenant.

Rien de tel, d'ailleurs, que de montrer l'usage fait des sommes empruntées par l'Etat.
Le tableau ci-dessous est, en effet, passiblement suggestif :

PÉR ODE.	Sommes empruntées. (Dette consolidée en circulation) (1).	Montant des dépenses extraordinaires.	Boni ou mali.	Sommes employées en travaux productifs d'intérêts.	Proportion P. C. des sommes employées aux sommes empruntées.	Sommes dépensées en travaux non productifs d'intérêts.	Proportion P. C. des sommes employées aux sommes empruntées.	Proportion P. C. totale des sommes employées aux sommes empruntées.
1850 à 1870	682,881	768,173	Boni 82,293	397,581	58	367,612	53	111 p. c.
1871 à 1878	571,114	587,734	Boni 16,621	456,161	80	131,573	23	105 p. c.
1879 à 1884	514,027	491,639	Mali 22,388	381,534	75	107,105	20	95 p. c.
1885 à 1912	1,971,411	2,804,838	Boni 833,727	2,254,317	114	550,521	28	142 p. c.
	3,759,153	4,649,585		3,492,774	93	1,156,611	31	124 p. c.

(1) L'unité est le millier de francs.

Il résulte de ce tableau que, pour une dette de 3 milliards 739 millions, nous avons fait pour 4,649 millions de travaux, soit 124 % de la somme empruntée. C'est donc — on l'a dit déjà et nous le répétons — un amortissement avant la lettre de 24 %, dû pour la plus grande partie à la bonne gestion des gouvernements qui se sont succédés depuis 1884.

Il en résulte, en second lieu, que, pendant la période de 1883 à 1912, la somme employée en travaux productifs d'intérêt a dépassé, à elle seule, de 14 % la somme empruntée.

On ne pourrait donc soutenir, à bon droit, que nous grevons abusivement les générations à venir de charges concernant les générations d'aujourd'hui.

Mais, dira-t-on, il faut nécessairement tenir compte aussi des Bons du Trésor.

Ce n'est pas tout-à-fait exact, puisque les Bons du Trésor ne présentent pas, surtout dans leur ensemble, le même caractère que la dette consolidée — il s'en faut de beaucoup.

Néanmoins, voici la situation, telle qu'elle se chiffre, en tenant compte de tous les Bons du Trésor et de la dette consolidée en circulation fin décembre 1912 :

PÉRIODE.	Montant de la dette consolidée et des bons du trésor en circulation.	Montant des dépenses pr travaux productifs d'intérêts.	Proportion pour cent des sommes empruntées.	Montant des dépenses pr travaux non product. d'intérêts.	Proportion pour cent des sommes empruntées.	Total des dépenses pr travaux extraordinaires.	Proportion pour cent des sommes empruntées.
	Francs	Francs		Francs		Francs	
1830-1912 inclus.	4,092,110,238.00	3,492,774,214.58	85	1,156,611,469.41	28	4,649,385,683.99	113

* * *

Pourrait-on, à plus juste titre, soutenir que la charge pesant sur les générations d'aujourd'hui va s'alourdisant ?

Nullement.

C'est même le contraire qui est vrai.

En effet, si nous défalquons de la charge de la dette publique (savoir la somme nécessaire pour payer l'intérêt et l'amortissement de toutes les dettes de quelque nature qu'elles soient, augmentée de quelques « autres charges » corrélatives de la dette publique que le budget y rattache chaque année et qui étaient, au total, de 371,528.89 pour 1912) le produit net des péages et des capitaux et revenus, la différence (diminuée du produit des « autres sources de recettes », soit de 41,427.004.88 en 1912) représente ce que le gouvernement doit demander à l'impôt.

Le tableau suivant, résumé des tableaux 4 et 5 qui figurent aux annexes, donne les résultats pour les différentes périodes intéressantes de 1878 à 1911 inclus (les données définitives pour 1912 faisant encore défaut).

PÉRIODES.	CHARGES du service de la Dette publique proprement dite.	PRODUIT net des péages, des capitaux et revenus, et des remboursements (1)	Différence entre les colonnes 2 et 3, repré- sentant la somme qui a été demandée à l'impôt pendant la période pour parfaire la charge de la Dette publique proprement dite (2).	SOMME MOYENNE annuelle demandée à l'impôt pour parfaire la charge de la Dette publique proprement dite (3).	POPULATION moyenne de la période.	MOYENNE par tête et par an de la charge-impôt nécessaire pour parfaire la charge de la Dette publi- que proprement dite (4).
1	2	3	4	5	6	7
1879 à 1884	448,440,197 79	318,391,475 79	130,048,724 »	21,074,787	5,635,945	3 85
1884(5) à 1889	495,935,447 75	395,755,055 54	100,218,394 21	16,705,066	5,941,153	2 81
1890 à 1895	515,462,551 52	442,055,269 82	75,429,261 50	12,238,210	6,256,022	1 96
1896 à 1901	588,779,996 15	527,157,940 28	61,622,055 87	10,270,545	6,665,092	1 54
1902 à 1911	1,509,555,683 04	1,207,702,866 05	101,850,817 89	10,185,082	7,251,843	1 40

Il s'ensuit que la charge du contribuable, qui était de fr. 3.85 pour la période 1879-1884, est tombée à fr. 1.40 pour la période 1902-1911, c'est-à-dire qu'elle est 1.75 fois moindre ou qu'elle a diminuée de presque les 2/3.

Encore, dans l'appréciation de la charge ayant pesé sur le contribuable, du chef de la dette, pendant les périodes susvisées, faudrait-il tenir compte de la part de la recette des postes versée au fonds communal — uniquement parce que la loi en fait une obligation, mais qui n'en est pas moins une part du produit de l'une des régies de l'État.

On a déjà fait remarquer que, en en tenant compte comme il le faudrait toujours faire, la charge ayant pesé sur le contribuable, à titre d'impôt, en 1910, est inférieure à zéro et qu'il y aurait même à constater un excédent de recettes.

*
* * *

Si l'on veut pouvoir apprécier exactement le résultat du développement de l'outillage économique de la nation, rien de tel que de rechercher quel est le degré de sa prospérité.

Certes, sa prospérité matérielle, sans précédent, est due à d'autres causes encore, notamment à la loi dite « économique » de 1895 et à une série de mesures administratives, mais aussi au développement de son outillage économique.

Voici des éléments d'appréciation suffisants pour en juger :

La statistique de notre mouvement maritime pour l'ensemble du pays

- (1) Les dépenses du budget ordinaire pour canaux et rivières non déduites.
 (2) Cette différence doit, cependant, être augmentée du montant des dépenses portées au budget ordinaire pour canaux et rivières.
 (3) Cette moyenne doit être augmentée de la dépense moyenne du budget ordinaire pour canaux et rivières.
 (4) Cette moyenne doit cependant aussi être augmentée de la charge moyenne correspondant à la dépense du budget ordinaire pour canaux et rivières.
 (5) Nous avons compris, de nouveau, l'année 1884 dans cette période de temps envisagée, parce qu'elle appartient à la période catholique pour sa partie finale, tandis qu'elle était également à comprendre dans la période libérale pour sa partie initiale.

accusait, en 1884, un tonnage de 4,072,987 tonnes à l'entrée et de 4,046,208 tonnes à la sortie et elle accuse, pour 1909, un tonnage de 14,283,345 tonnes à l'entrée et de 14,274,014 tonnes à la sortie. En 1910, il est entré dans les ports belges 10,943 navires, à voile et à vapeur, jaugeant (1) ensemble 15,101,171 tonnes, et il est sorti de nos ports 10,929 navires jaugeant ensemble 15,074,061 tonnes. En 1911, il est entré dans les ports belges 11,106 navires jaugeant ensemble 15,907,359 tonnes et il est sorti de nos ports 11,122 navires, jaugeant ensemble 15,896,915 tonnes.

Notre commerce spécial avec les pays étrangers (importations et exportations réunies, sans compter le transit), qui représentait en 1884 une valeur totale de 2 milliards 763 millions de francs, qui représentait dix ans plus tard, en 1894, une valeur totale de 2 milliards 878 millions de francs, atteignait après une nouvelle période décennale, soit en 1904, le chiffre formidable de 5 milliards de francs environ et, fin 1909, le chiffre autrement colossal de 6 milliards 514 millions de francs ! En 1910, le commerce spécial de la Belgique avec les pays étrangers se chiffrait par 4,264,960,692 francs à l'importation et 3,407,428,320 francs à l'exportation ; quant au transit, il se chiffrait par 2,287,211,884 francs. En 1911, le commerce spécial de la Belgique avec les pays étrangers se chiffrait par 4,508,472,957 francs à l'importation et 3,580,349,637 francs à l'exportation, soit un total de 8 milliards 088,822,594 francs ; quant au transit, il se chiffrait, la même année, par 2,298,932,013 francs.

Pour mieux apprécier encore la situation, il suffit de remarquer que, tandis que les chiffres de l'importation, de l'exportation et du transit ont été, pour 1911, ceux qui viennent d'être indiqués, la moyenne décennale pour 1901 à 1910 inclusivement avait été : pour les importations de 3,163,295,088 francs, pour les exportations de 2,474,655,745 francs et, pour le transit, de 1,933,709,476 francs.

Déjà, sur le pied des statistiques antérieures, on pouvait écrire, en décembre 1911, que le chiffre moyen d'affaires, chez nous, par tête d'habitant, était de 1,029 francs. Or, dès 1903, le regretté Beernaert constatait que ce sont là des chiffres sans pareils, dépassant de loin ceux atteints par l'Angleterre, doubles de ceux de la France et de l'Allemagne, quatre fois plus forts que ceux des États-Unis, sept fois plus forts que ceux de l'Italie, douze fois plus forts que ceux de la Russie.

Et voici des statistiques plus fraîches encore, permettant une comparaison entre la situation en 1911 et celle en 1912 :

1912.

Commerce spécial.	
Importations	fr. 4,958,009,000
Exportations.	3,951,479,000
Transit	2,437,295,000
Total	fr. 11,346,783,000

C'est de nouveau un progrès marqué !

(1) Jauge Moorsom.

Pour se rendre compte des variations qui se produisent dans la situation des finances du pays, plus spécialement sous le rapport de sa dette publique proprement dite, diverses combinaisons sont possibles :

I. On peut, pour les périodes envisagées, déduire du total de la charge « dette publique proprement dite » (chapitre I du budget de la dette publique) le produit de toutes les sources de recettes mentionnées au budget des voies et moyens, abstraction faite de l'impôt, et l'on obtiendra ainsi la partie de la charge de la dette publique proprement dite ne pouvant être couverte que par une portion correspondante des ressources fournies par l'impôt. (Voir, quant à ce mode de procéder, les tableaux 4 et 5 des annexes).

II. On peut aussi, comme cela est fait depuis quelques années à l'Exposé général qui accompagne le budget des voies et moyens, placer en regard, pour les années à comparer :

a) D'une part, la charge de la dette publique proprement dite, augmentée des dépenses afférentes aux régies de l'Etat (chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones, marine, domaine privé de l'Etat) et, d'autre part, le produit direct des capitaux et revenus additionné du produit brut des régies (chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine, domaine privé de l'Etat).

b) D'une part, les dépenses publiques proprement dites (dépenses budgétaires ordinaires et exceptionnelles) et, d'autre part, le produit des impôts et celui des recettes dénommées « Remboursements » au chapitre IV du budget des voies et moyens ou « autres recettes » à la *Situation générale du Trésor public*. (Voir, quant à ce mode de procéder, les *comptes des exercices* 1910, 1911 et 1912, ainsi que le compte de prévisions correspondant pour 1913, figurant aux annexes).

« Par ce procédé », lit-on d'habitude à l'Exposé général susvisé, « les dépenses figurant au *débit* se classent en deux grandes catégories : la première comprend les dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles assumées par l'Etat (chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones, marine) et de son domaine privé, ainsi que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, laquelle a été contractée presque en entier pour les dépenses d'établissement et d'outillage desdites régies ; — la seconde embrasse les dépenses publiques proprement dites, y compris les dépenses exceptionnelles précédemment imputées sur le Budget extraordinaire. Au *crédit*, en regard de chacune des catégories de dépenses susmentionnées, apparaissent les recettes qui en forment la contre-partie : d'abord ce qui peut être qualifié de revenu privé de l'Etat, c'est-à-dire le produit des placements financiers et la recette brute des régies ; ensuite les revenus publics consistant principalement dans le rendement des impôts. »

III. On peut, enfin, s'en tenir aux données statistiques analogues aux suivantes (qui se rapportent aux exercices 1910, 1911, 1912 et 1913) (1) :

(1) Voir, notamment, la *Situation générale du Trésor public*, pour ces années.

A. 1° Le total des recettes provenant des capitaux et revenus d'une part et des régies (domaine privé de l'État compris), d'autre part, s'établit comme suit :

en 1910	fr. 360,340,423.71
en 1911	366,192,633.44
en 1912	387,992,861.38
en 1915	411,572,075 00 (prévision de l'Exposé général joint au budget des voies et moyens).

2° Le total des charges de la Dette publique proprement dite et des dépenses afférentes aux régies de l'État (domaine privé compris) s'établit comme suit :

en 1910	fr. 394,754,241.13
en 1911	410,887,681.30
en 1912	442,463,398.12
en 1915	454,901,697.62 (prévision de l'Exposé général joint au budget des voies et moyens).

3° L'excédent des dépenses du 2° ci-dessus sur les recettes du 1° ci-dessus (à couvrir par l'impôt et par autres sources de recettes que celles visées aux 1° et 2° ci-dessus) s'établit comme suit :

Années.	Recettes.	Dépenses.	Excédents des dépenses.
1910 fr.	360,340,423.71	394,754,241.13	34,413,817.42
1911	366,192,633.44	410,887,681.30	44,695,047.86
1912	387,992,861.38	442,463,398.12	54,470,536.74
1915	411,572,075 »	454,901,697.62	43,329,622.62 (1).
	(prévision)	(prévision)	(prévision)

(1) La charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, augmentée des dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles et du domaine privé de l'État, sera donc couverte, à 43 millions près, par le produit brut de ces régies et par le revenu des placements financiers. Encore faut-il ne pas perdre de vue que les capitaux affectés aux grands travaux publics ne sont pas immédiatement productifs; tel est le cas pour les dépenses considérables nécessitées par les extensions du chemin de fer : complètement improductives pendant les années qu'exige l'exécution des travaux, elles ne deviennent rémunératrices que progressivement, pour n'atteindre toute leur puissance de productivité qu'après une longue période d'utilisation des installations nouvelles.

On peut, d'autre part, affirmer que cette différence de 43 millions disparaîtrait si l'on pouvait chiffrer le rendement des dépenses d'outillage économique dont la productivité indirecte n'apparaît pas spécialement dans le budget et dont le montant en capital s'est élevé, de 1830 à 1911, à plus de 937 millions :

Ports et côtes	fr. 308,076,893.75
Canaux et rivières.	401,602,720.08
Routes et ponts, etc.	227,688,399.08
Ensemble.	fr. 937,368,012.86

B. — 1° Le total des recettes provenant de l'impôt et des autres sources des recettes (que les capitaux et revenus et les régies, y compris le domaine privé de l'État) s'établit comme suit :

En 1910 fr. 322,146,708.54

En 1911 » 329,017,275.60

En 1912 » 366,269,892.04

En 1913 » 346,082,574 » (prévision de l'Exposé général joint au budget des voies et moyens).

2° Le total des dépenses publiques proprement dites, ou budgétaires (ordinaires et exceptionnelles) s'établit ainsi :

En 1910 fr. 278,199,905.25

En 1911 » 278,277,986.02

En 1912 » 310,814,555.50

En 1913 » 300,658,412.10 (prévision de l'Exposé général du budget des voies et moyens).

L'excédent des recettes visées au 1° ci-dessus sur les dépenses visées du 2° ci-dessus s'établit comme suit :

Exercices.	Recettes.	Dépenses.	Excédent des recettes sur les dépenses.
1910.	322,146,708.54	278,199,905.25	43,946,803.29
1911.	329,017,275.60	278,277,986.02	50,739,289.58
1912.	366,269,892.04	310,814,555.50	55,455,336.74
1913.	346,082,574 (prévision)	300,658,412.10 (prévision)	45,444,161.90 (prévision)

C. — Le résultat final des exercices budgétaires 1910, 1911, 1912 et 1913 s'établit en conséquence comme suit :

Exercices.	Excédent des recettes de B.	Excédent des dépenses (ou de charges de la dette restant à couvrir) de A.	Bonis.
1910.	43,946,803.29	54,115,817.42	9,552,985.87
1911.	50,739,289.58	44,695,047.86	6,044,241.72
1912.	55,455,336.74	54,470,556.74	985,000 » (provisoire)
1913.	45,444,161.90 (prévision)	45,529,622.62 (prévision)	2,114,539.28 (prévision)

Une observation capitale s'impose ici. Elle a été faite souvent, mais elle ne perd rien à être reproduite. C'est celle-ci :

« Les crédits qui grèvent le Budget ordinaire pour le service des intérêts et le fonctionnement obligatoire de l'amortissement de la Dette publique représentent intégralement la charge de celle-ci : ils assurent le paiement par annuités des dépenses qui ont été soldées par l'emprunt et réalisent

l'extinction de celui-ci par les ressources annuelles du Trésor. La dette n'est donc pas une charge distincte des autres charges comprises dans les dépenses ordinaires; elle fait réapparaître au Budget ordinaire, sous forme d'annuités, les dépenses d'outillage économique imputées sur l'emprunt et ces annuités sont en tout semblables à celles qui y figurent pour le rachat des concessions des chemins de fer. »

La conséquence qui s'impose, c'est que, lorsque les exercices budgétaires se clôturent par un boni, la charge de la dette y étant comprise, le boni est très réel et sans « trou à boucher » par compensation du côté de la Dette publique. Cette constatation a son intérêt et elle détruit radicalement cette critique de la politique financière des gouvernements catholiques dans laquelle certains se complaisent : « oui, les budgets ordinaires vous donnent un boni annuel; mais, la Dette publique ne cesse d'augmenter et, dès lors, votre boni est compensé et bien au delà par cette augmentation. » Il n'y a là qu'un pur sophisme, que la constatation ci-dessus met à néant.

* * *

On sait que ce sont les chemins de fer qui ont absorbé la plus grande part — et de très loin — de nos emprunts.

Le capital de premier établissement des chemins de fer était évalué fin 1911 (*Voir Compte rendu de ses opérations pendant l'année 1911*, p. $\frac{A}{98}$ 2^e vol.), à fr. 2,790,909,215.13.

Pour cette même année 1911, la dernière dont les résultats aient été publiés à ce jour, on lit dans le même document :

Page $\frac{A}{99}$

Charges financières :

Charges des capitaux (intérêts et amortissement).	fr. 96,190,310.23 (colonne 12).
Parts des compagnies concessionnaires	6,804,132.74 (colonne 13).
Total	102,994,442.99 (colonne 16).

Page $\frac{A}{101}$

Recettes	fr. 103,227,703.64 (colonne 10).
Charges financières	102,994,442.99 (colonne 11).
Solde actif.	233,262.65 (colonne 12).

Mais, pour bien se rendre compte de la marche des opérations des chemins de fer, un tableau d'ensemble, portant sur une assez longue période d'années est nécessaire.

Le tableau suivant, portant sur la période 1899-1911, nous paraît répondre au but visé :

(1) Voir, notamment, aux Annexes, le tableau numéroté 6.

Années.	Longueur moyenne des lignes exploitées.	Ensemble des recettes brutes.	Dépenses d'exploitation et pensions.	Charges financières (parts des compagnies concess. comprises).	Soldes annuels.		Coefficient d'exploitation.
					Actif.	Passif.	
	Kilom.	Francs.	Francs.	Francs.	Francs.	Francs.	
1899	4,059.6	204,612,736.75	121,680,486.50	69,970,405.26	12,961,847.17	—	60.47
1900	4,060.1	209,162,093.80	141,954,099.39	72,188,411.54	—	4,980,415.13	67.86
1901	4,048.5	207,846,783.77	141,394,509.86	74,140,518.40	—	7,688,239.49	68.05
1902	4,049.5	215,605,720.80	136,263,313.50	76,369,416.32	2,970,988.98	—	65.23
1903	4,032.0	225,494,506.47	135,594,667.78	78,562,962.59	11,236,876.50	—	60.12
1904	4,036.0	232,785,182.12	139,728,997.92	80,953,612.95	12,098,571.23	—	60.63
1905	4,046.5	248,156,102.85	155,353,924.55	85,344,749.15	9,452,499.57	—	62.60
1906	4,064.1	259,550,570.53	165,607,006.51	85,769,063.28	8,174,293.76	—	63.81
1907	4,259.2	269,736,668.26	184,580,760.74	92,121,849.56	—	6,963,941.84	69.18
1908	4,500.8	269,361,759.56	182,590,770.54	94,015,574.55	—	7,044,405.55	67.74
1909	4,519.4	281,740,188.69	189,965,749.02	97,019,894.75	—	5,245,155.06	67.46
1910	4,520.1	309,406,835.81	205,072,580.08	100,258,701.24	6,165,802.49	—	65.61
1911 (*)	4,529.5	313,872,744.64	210,645,059 »	102,994,442.99	233,262.65	—	67.11

(*) Chiffres provisoires.

C'est ici le lieu de faire remarquer que, à n'en pas douter, il serait possible de réduire aux chemins de fer, dans d'importantes proportions, la dépense pour matériel — machines, voitures et wagons — et, *ipso facto*, quoique évidemment dans une mesure beaucoup moindre, celle faite tant à raison du personnel employé que du combustible, etc.

Il suffit, pour en acquérir la conviction, de comparer les conditions et les résultats de l'exploitation de leurs lignes respectives par l'État belge, d'une part, et par la Compagnie du Nord, d'autre part.

Notre matériel n'est certainement pas utilisé comme il devrait l'être et au point de vue « rendement » et au point de vue « réduction de la dépense au strict nécessaire ». Il est notamment, recouru à la « double traction » d'une façon manifestement excessive.

Il faut souhaiter que, à cet égard, le nécessaire soit fait au plus tôt. Il en résultera et une diminution des charges du budget ordinaire et une diminution de la dépense à l'extraordinaire d'où, partant, de la dette publique.

QUESTIONS DIVERSES.

I.

Le gouvernement est convaincu qu'il a pour devoir de faire en sorte que la dette publique trouve sa contre-partie dans l'outillage économique de la nation.

C'est pourquoi, il s'applique, non seulement — et les statistiques (voir aux annexes) démontrent qu'il y parvient — à empêcher que les dépenses non directement ni indirectement productives d'intérêt soient couvertes à l'aide des sommes demandées à l'emprunt, mais aussi à empêcher toute fraude, toute faute qui, si elle a sa répercussion sur le budget ordinaire, doit tendre à diminuer le boni de fin d'exercice et partant la somme à employer à l'extraordinaire en lieu et place des sommes à demander à l'emprunt, ou qui, si c'est directement sur des travaux ou livraisons figurant au budget extraordinaire qu'elle porte, tend à diminuer la valeur de la partie de l'outillage économique national dont il s'agit.

C'est cette pensée qui l'a conduit à prendre une initiative éminemment heureuse, dont on ne peut trop le louer et dont les effets n'ont pas tardé à se faire sentir. Nous voulons parler de la création du Comité supérieur de contrôle.

Annoncé par l'honorable M. de Broqueville quand il assumait le pouvoir, créé d'abord pour le Ministère des chemins de fer, postes et télégraphes par arrêté royal du 30 octobre 1910, le Comité supérieur de contrôle a vu ses attributions s'étendre, en mars 1912, aux départements de l'agriculture et des travaux publics, et de la guerre. Il est à souhaiter qu'il les voie s'étendre à bref délai aux autres départements ministériels.

Il est composé de dix membres : trois magistrats, six fonctionnaires supérieurs et un officier supérieur.

Ces membres ne sont pas rétribués; ils sont simplement remboursés de leurs frais de voyage et jouissent d'un permis de libre parcours ou d'un abonnement sur les chemins de fer belges et d'un abonnement au réseau téléphonique.

Il est adjoint au Comité des experts, auxquels il est accordé une indemnité annuelle, et des commissaires de surveillance appointés.

Aux termes des arrêtés ministériels réglant son organisation, le Comité supérieur de contrôle a un droit absolu d'investigation et d'enquête.

Son champ d'action est vaste.

Indépendamment des questions de toute nature sur lesquelles il est appelé à émettre son avis par les chefs des départements dont il relève, il est chargé de solutionner amiablement les litiges, relatifs aux entreprises de travaux et aux marchés de fournitures, qui lui sont soumis à la demande de l'une ou de l'autre des parties.

Journellement l'Etat et les fournisseurs ont recours à ses bons offices et il n'est pas téméraire de dire que, grâce à son intervention, non seulement de nombreux procès ont été évités, mais encore des travaux urgents, tels ceux de la Jonction Nord-Midi, qui avaient été suspendus, ont pu être continués avec activité.

Mais, où son rôle surtout est des plus important — et c'est, somme toute, uniquement ce pour quoi il en est ici question — c'est dans le contrôle de l'emploi des deniers publics.

Tous les travaux en cours d'exécution sont surveillés par ses experts.

Aussi, nombreuses et graves parfois sont les malfaçons relevées par lui.

Ici (1) des ouvrages d'art ne présentant pas la résistance nécessaire ont dû être démolis; de plus, il avait été constaté que, le mortier, le béton, etc., employés à la construction du bâtiment des recettes, n'étaient pas au dosage voulu; au bâtiment des recettes de la station d'une autre de nos villes, les pierres de taille utilisées ne répondaient pas aux conditions prévues par le cahier des charges; à un troisième endroit, pour la construction d'un viaduc en maçonnerie il manquait 131 tonnes de ciment sur les 251 tonnes nécessaires; ailleurs, on voit des fissures existant à deux viaducs en maçonnerie; un ouvrage a dû être démolé et l'autre renforcé à l'intérieur, etc., etc.

D'autre part, des faux et des détournements pour cacher des irrégularités graves ont même été constatés dans des documents officiels.

De nombreuses fraudes ont également été découvertes dans les fournitures faites aux Commissions de réception et acceptées par elles, fraudes qui n'avaient été rendues possibles souvent que par la complicité du personnel; c'est ainsi qu'on a fourni du rouge de brique au lieu de vermillon, de l'huile de colza de qualité tout à fait inférieure, du linoléum de trop faible épaisseur, de la soudure contenant beaucoup moins d'étain que de plomb, du savon brun renfermant de l'huile de poisson, de l'amianté contenant des matières étrangères, des pinceaux dont les soies n'adhéraient pas au sup-

(1) Nous croyons préférable de ne pas indiquer ici les localités dont il s'agit, quoique nous les connaissions.

port, des coussins pour voitures de chemin de fer dont on avait substitué du crin végétal au crin animal fourni par l'administration elle-même, etc.

Les approvisionnements sont aussi soumis à un contrôle actif : il a permis de s'apercevoir que des objets sont commandés dont on a pas l'emploi ou que les quantités prévues dépassaient notablement les besoins.

D'importantes fraudes ont été reconnues en matière d'application de tarifs pour marchandises, de perception de frais de chômage du matériel, d'utilisation du matériel de chemin de fer, de voyages en service et autres, etc., etc.

Le Comité supérieur de contrôle a mis la main sur de nombreux auteurs de vols et receleurs.

Ces affaires ont donné lieu à des poursuites judiciaires.

Il a même découvert plusieurs escroqueries en matière d'indemnités pour avaries, retards, pertes, manquant de marchandises, accidents de personnes, etc.

Pour ne citer que quelques cas :

Une maison de Bruxelles avait produit une fausse facture pour obtenir de l'administration une indemnité supérieure de 800 francs à celle à laquelle elle avait droit pour avaries survenues dans le transport des marchandises. Elle fut démasquée.

Une personne avait enlevé à la station de Bruxelles (Midi), sans remettre le bulletin, deux malles qu'elle avait expédiées de Paris comme bagages. Elle a ensuite déclaré que ses malles ne lui avaient pas été remises et a réclamé pour leur disparition une indemnité de 2.700 francs, qui lui a été payée par l'administration des chemins de fer. Le Comité supérieur de contrôle est parvenu à établir que l'administration avait été dupe et à lui faire restituer la somme de 2,700 francs payées indûment.

Un étranger avait réclamé à l'administration des chemins de fer une indemnité de fr. 1,503.35 pour non-restitution d'une malle qu'il avait mise en dépôt à la station de Hamoir et que le personnel de cette station avait restitué à son propriétaire, mais sans exiger le bulletin de dépôt. Mis au courant des faits, le Comité supérieur de contrôle a déjoué cette tentative d'escroquerie.

Le Comité supérieur de contrôle, bien qu'ayant un droit absolu d'investigation, ne peut exercer son contrôle sur les travaux, les fournitures, etc., que quand ils sont exécutés.

Son action se manifeste donc tardivement.

Il ne peut signaler les défauts des fournitures qu'après les décisions de la Commission de réception.

Il est alors trop tard.

Un exemple récent le prouve. Il s'agissait des fournitures de coussins et dossiers de voitures. La Commission de réception a dû reconnaître la fraude, découverte par le Comité supérieur de contrôle ; mais, la réception en était faite. Les coussins contenaient un mélange de crin végétal et animal, au lieu de ne contenir que du crin animal. Conséquences : usure plus rapide, nécessité de renouveler le drap plus souvent, coussins moins bons.

Reste à voir si le Comité supérieur de contrôle ne pourrait pas être investi du droit de suspendre les décisions des Commissions de réception et de celui de prendre toutes mesures préventives de la fraude ou de la faute que de besoin.

Il semble même qu'on puisse ajouter que, si l'action du Comité supérieur de contrôle pouvait s'exercer même sur l'organisation et le fonctionnement des services relevant des différents départements ministériels, de notables économies pourraient être réalisées : et par la diminution du nombre des agents ou fonctionnaires auxquels on a recours, et par une meilleure et plus fructueuse utilisation de ce personnel et de son temps, et par la suppression d'indemnités et rémunérations supplémentaires venant s'ajouter parfois avec une régularité surprenante et avec une abondance qui ne l'est pas moins à des traitements fixes sérieux, qui devraient généralement suffire à la rémunération du travail fourni. Des cumuls permis aux uns et interdits aux autres seraient aussi mieux connus, plus aisément trouvés injustifiables et en contradiction avec cet intérêt social qui veut que certains n'accaparent pas, pour eux seuls, des emplois relevant des pouvoirs publics, qui pourraient donner à vivre à plusieurs sans que la fonction à exercer ou l'emploi à occuper soit moins bien exercée ou occupée.

On ne manquera pas de formuler cette objection que, pour tout cela, le personnel du Comité supérieur de contrôle est bien restreint.

C'est vrai. D'autant plus que les enquêtes auxquelles il doit se livrer sont, d'ordinaire, difficiles et longues.

D'aucuns se demandent, dès à présent, si le remède ne consisterait pas dans la création d'une véritable Cour de contrôle.

D'autres se bornent à réclamer une augmentation du personnel du Conseil supérieur de contrôle.

Ce qui, en tous cas, doit retenir l'attention, c'est ce fait que des économies, peut-être très considérables, restent à réaliser par un contrôle plus efficace : une économie de 10 p. c. des dépenses, aux chemins de fer seuls, assurerait au Trésor un bénéfice de plusieurs millions. Certains l'envisagent comme n'étant pas une chimère. Ils citent un exemple : on a, dans un département, fait une commande de près de 5 millions ; on a découvert qu'on pouvait avoir des choses absolument identiques avec un rabais de 60 p. c. et meilleures avec un rabais de 50 p. c. !

Mais fermons la parenthèse que nous avons cru nécessaire d'ouvrir à l'occasion du rôle joué ou à jouer par le Conseil supérieur de contrôle et revenons-en au budget de la dette publique.

II

Plus d'une fois, au sein des Chambres, a été soulevée la question de savoir s'il y a avantage ou non à amortir toujours la rente, quand elle est au-dessous du pair, à concurrence d'une certaine somme, lorsqu'il y a lieu, d'autre part, d'en émettre pour une somme supérieure — ce qui, a-t-on fait remarquer

chaque fois que la question a été soulevée, a pour effet de faire payer deux commissions (l'une sur les rachats, l'autre sur les ventes de titres) alors que les opérations effectuées (amortissement et émission) se compensent dans la mesure où elles portent sur la même somme (si l'on amortit, par exemple, pour 5 millions et que l'on émet ensuite pour 5 millions de titres, le montant de la dette sera resté le même).

Sur les vues, qui ont été échangées déjà les années antérieures, à ce sujet, il n'y a pas lieu de revenir ici. Elles sont connues.

Mais, il n'est pas sans intérêt de documenter ceux que cette question intéresse, en leur mettant sous les yeux le tableau ci-dessous portant sur les opérations de ces dernières années :

Dette consolidée. — Opérations des années 1901 à 1912.

ANNÉES.	EMISSIONS.			AMORTISSEMENTS.			OBSERVATIONS.
	Capital nominal.	Produit effectif.	Cours moyen.	Capital nominal.	Dépenses (en principal).	Cours moyen.	
1901	134.071.500	129.767.816,24	96,79	0.918.100	6.722.337,09	97,17	Les cours de rachat sont supérieurs aux cours d'émission.
1902	107.296.600	106.602.783,39	99,56	5.953.900	5.950.290,75	99,60	» » » » »
1903	116.651.500	116.283.166,93	99,70	7.543.800	7.524.479,49	99,74	» » » » »
1904	137.201.100	136.850.315,74	99,75	9.009.700	8.981.753,21	99,69	» » » » »
1905	116.871.900	116.269.405,42	99,66	12.656.400	12.597.128,31	99,69	» » » » »
1906	75.476.200	75.080.360,94	99,48	10.867.200	10.825.574,76	99,62	» » » » »
1907	90.865.200	88.984.911,41	97,93	11.718.700	11.452.953,86	97,73	» » inférieurs de 0,20 » » Mais, etc. (comme ci-dessus).
1908	83.915.400	81.605.150,99	94,98	13.609.100	12.891.130,79	94,72	» » supérieurs » » En outre, etc. (comme ci-dessus).
1909	158.492.800	149.056.958,98	94,05	7.605.600	7.018.717,96	92,28	» » inférieurs de 1,77 » » Mais, etc. (comme ci-dessus).
1910	157.197.900	127.193.425,78	92,70	15.695.500	12.856.133,55	93,74	» » supérieurs » » En outre, etc. (comme ci-dessus).
1911	47.042.500	41.751.969,77	88,75	16.070.900	14.449.168,84	89,91	» » » » »
1912	22.571.400	49.512.589,40	87,22	17.391.700	14.757.564,26	85,77	» » inférieurs de 3,45 » » Mais, etc. (comme ci-dessus).

En outre 0,20 p. c. ont été payés à titre de commissions à l'agent de change (0,10 pour le rachat et 0,10 pour la vente). Il y a eu, en sus, des frais d'émission (impression, travaux supplémentaires du personnel de la trésorerie, etc.).

(51)

[N° 248.]

III.

A l'effet de renseigner la Chambre sur la façon dont s'opère le placement de la rente belge et à quels courtages les opérations qui la concernent sont soumises, le rapporteur de la section centrale s'est adressé à M. le Ministre des finances, lequel lui a fait tenir la réponse dont la teneur suit :

Bruxelles, le 19 février 1913.

A Monsieur Hoyois, rapporteur du Budget de la Dette publique pour l'exercice 1913.

MONSIEUR LE RAPPORTEUR,

En réponse à votre lettre du 14 février courant, j'ai l'honneur de vous faire savoir que le placement de la partie émise en Bourse des emprunts de l'Etat se fait aux conditions habituelles de la place, soit au cours moyen, avec bonification d'un courtage de 1 ‰.

C'est en 1886 que le Trésor a commencé à émettre de la rente en Bourse et, depuis cette époque, c'est M. *** (1), agent de change en cette ville, qui est chargé de ce service.

Veuillez agréer, Monsieur le Rapporteur, l'assurance de ma considération très distinguée.

Le Ministre des finances,

M. LEVIE.

Sans vouloir se prononcer définitivement sur ce point, il est permis de faire remarquer que tout le monde n'est pas d'accord sur l'utilité du monopole existant en matière de placement de rentes belges. D'aucuns prétendent que, si plusieurs agents de change en étaient chargés, le marché de la rente pourrait être plus étendu et mieux activé. En sens contraire, on insiste, notamment, sur l'intérêt qu'il y a à ce que tous les renseignements relatifs au placement de la rente soient centralisés et puissent ainsi, à tout moment, être mis, complets, sous les yeux de qui de droit et plus spécialement du chef du Département des Finances.

*
* * *

Des observations d'un autre ordre, mais relatives également au plus ou moins d'extension du marché de la rente, sont consignées dans l'extrait ci-dessous d'une lettre qu'a reçue le rapporteur de la section centrale, avec prière de la mettre sous les yeux de la Chambre :

« Dans notre pays, les placements en rente belge sont, dans certains cas, plutôt contrariés.

(1) Nous ne croyons pas indispensable de citer ici le nom de l'agent de change qu'indique la lettre de M. le Ministre des Finances.

» Ainsi en est-il quand il s'agit des capitaux des incapables. Le Règlement (?) en soumet, en effet, les retraits à des formalités excessives.

» Prenons pour exemple le cas des mineurs émancipés. Alors que, d'après le droit commun, ils peuvent disposer de leurs capitaux avec la seule assistance de leur curateur, le Règlement, ajoutant aux conditions du Code civil, requiert, outre le concours du curateur, l'autorisation du conseil de famille.

» Il suffirait de parcourir les dispositions réglementaires pour constater plus d'une aggravation de l'espèce.

» Ne faudrait-il pas unifier davantage ?

« Ne faudrait-il pas prendre des dispositions applicables à toutes les opérations relatives à la dette publique inscrite, à la caisse des consignations, etc. — et le tout en harmonie avec les règles de droit civil qui se lisent dans le Code ?

» Ne pas entraver le retrait du montant des inscriptions nominatives au grand livre de la dette publique, ne serait-ce pas indirectement faciliter le placement des rentes de l'Etat ? »

Ces considérations méritent, pour le moins, d'être examinées avec attention.

Examen des articles.

Le chapitre II du budget concerne les rémunérations en matière de milice et les pensions (art. 38 à 41 inclus).

A l'occasion de son examen, il serait opportun de signaler une heureuse et récente initiative du Gouvernement, qui, d'après ce que la presse vient d'annoncer, aurait mis à l'étude — ou serait sur le point de l'y mettre — un important projet tendant à créer une caisse unique de pensions pour les veuves et orphelins de tous les fonctionnaires de l'Etat.

Actuellement, dans chaque département ministériel, il existe une caisse de pensions constituée d'après des règles qui varient de ministère à ministère. Les unes sont richement dotées, d'autres le sont beaucoup moins bien. Les unes — comme celle, par exemple, des chemins de fer — comptent un grand nombre d'affiliés, tandis que d'autres — celui des affaires étrangères notamment — n'ont qu'un nombre dérisoire d'adhérents. A ces dernières, la table de mortalité est très difficile à appliquer, parce que la loi des grands nombres ne peut y produire tous ses effets.

Il en résulte, notamment, que le taux des pensions est fort variable, bien que les besoins soient les mêmes, quel que soit le département auquel appartient le fonctionnaire intéressé.

Une Commission d'étude sera, dit-on, nommée afin d'examiner le problème sous toutes ses faces. Chacun des départements y enverrait ses délégués.

L'auteur du présent rapport éprouve d'autant plus de satisfaction à souligner cette heureuse initiative du Gouvernement qu'elle marque — du moins indirectement — un progrès de plus dans la voie de l'uniformisation

administrative qu'il a — à diverses reprises déjà — préconisée, non d'une façon absolue, mais dans la mesure où elle serait normalement devenue possible et progressivement d'ailleurs.

C'est aussi le lieu de rappeler combien est diversement réglée la matière des pensions des agents et fonctionnaires de l'Etat. La démonstration en a été faite, l'an dernier, dans le rapport sur « le projet de loi portant revision des pensions des officiers et des fonctionnaires assimilés à ce grade ». Il serait surabondant de refaire cette démonstration.

Au surplus, l'extrait du rapport susvisé est inséré aux Annexes, où on pourra le lire.

Sans doute, le Gouvernement songera-t-il un jour à unifier également cette matière, dans la mesure du possible et, avant cela, à faire étudier les moyens d'y parvenir. On doit, pour le moment, se borner à émettre le vœu que ce soit prochainement.

*
* * *

Le chapitre III (art. 42, 43 et 44 du budget) vise les « intérêts sur cautionnements et consignations ».

Deux remarques :

1° Les intérêts dus sur fonds de tiers ne constituent pas une charge réelle pour le Trésor, attendu que la dette qui lui incombe de ce chef (chiffrée, au budget, en total, à 2,513,030, mais non *limitativement*) est compensée — et au delà — par le produit, au profit du Trésor, du placement de ces fonds (évalué à 2,800,000 francs à l'article 34 du budget des voies et moyens pour 1913);

2° L'article 44 du projet du budget de la Dette publique pour 1913 prévoit une augmentation de 50,000 francs pour « intérêts de consignations et de cautionnements y assimilés ».

D'autre part, le crédit porté pour 1913 à l'article 42a « intérêts à 3 p. c. dus sur les cautionnements versés en numéraire dans les caisses du Trésor par les comptables, etc. », est le même — 1,610,000 francs — que celui voté pour 1912.

Or, l'article corrélatif 34 précité du budget des voies et moyens pour 1913 prévoit que, pour cette année, le « produit de l'emploi des fonds de cautionnements et de consignations » sera en diminution de 200,000 francs sur le « produit » de 1912 et cette diminution est ainsi expliquée dans les *Notes préliminaires* de ce même budget des voies et moyens : « La loi du 7 mai 1912 admet les comptables de l'Etat à substituer la garantie d'une association agréée par le Gouvernement au cautionnement individuel en numéraire. Un grand nombre de comptables du Département des finances se sont mis en mesure d'obtenir le bénéfice du régime nouveau ; leur association est sur le point d'être agréée ; une première portion de leurs cautionnements sera remboursée dans le courant de 1913 ».

Il semble donc évident, que si la diminution de la recette est justifiée, elle doit avoir sa compensation dans une diminution de la charge correspondante et que le crédit de l'article 42a pouvait être réduit à *due concurrence*.

Trois articles seulement du budget ne visent pas exclusivement des « intérêts », des « rentes », des « annuités » ou autres choses analogues à payer.

Ces trois-là seuls visent des « Frais » : ce sont l'article 9, l'article 36 et l'article 45.

L'article 45 est, d'ailleurs, dans la section « dépenses exceptionnelles » et est libellé : « Frais à résulter de la revision des pensions des membres du personnel enseignant (loi du 18 mai 1912), crédit non limitatif ». Il n'y a rien à en dire. Il ne paraît pas, en effet, concerner le personnel du département des finances en général, ni celui de la trésorerie et la dette publique en particulier.

Il en va différemment des deux autres : savoir les articles 9 et 36.

L'article 9 est libellé : « Intérêts, amortissement et *frais de la dette émise ou à émettre pendant les années 1912 et 1913* pour couvrir les dépenses sur ressources extraordinaires; intérêts et *frais des Bons du Trésor en circulation* (crédit non limitatif)... 16,000,000.

Les *développements* du budget reproduisent purement et simplement ce libellé, sauf qu'ils ajoutent que l'augmentation du crédit sur celui de 1912 est de 4 millions.

Un article 9, libellé exactement de même façon, figurait également aux budgets antérieurs.

L'article 36 est ainsi libellé :

« a) Frais relatifs au service des diverses dettes et annuités qui précèdent, ainsi que des emprunts émis par la Société nationale des chemins de fer vicinaux (paiement des intérêts, amortissement, contrôle, confection, émission et anéantissement de titres), etc., 300,000 francs ;

« b) Frais de surveillance des compagnies de chemins de fer, etc., au point de vue de la garantie du minimum d'intérêt, en exécution des conventions, 1,200 francs ».

Les années antérieures, même libellé a également figuré au budget de la dette publique, mais sous d'autres numéros. Ce fut, en effet, notamment, respectivement pour les années 1910 et 1911, *sub. n° 34*, et, pour l'année 1912, *sub. n° 33*. Seulement, le *littera B* se chiffrait, ces trois années, par 7,500 fr. Le *littera A* comportait exactement le même crédit qu'au projet de budget pour 1913.

Des renseignements ont été demandés touchant le détail des articles 9 et 36.

Il en résulte qu'aux traitements s'ajoutent parfois des frais de voyage et, très fréquemment, pour le personnel de certains services, du haut en bas de l'échelle hiérarchique, des indemnités de dénominations et d'importances diverses.

Quand on étudie la situation ainsi faite à ce personnel, il convient, d'ailleurs, de ne pas s'en tenir à ce qui est imputé sur le budget de la dette publique,

mais d'y ajouter également ce qui l'est sur le budget des finances et même sur un troisième. Il convient aussi de ne pas perdre de vue certains cumuls de fonctions existant dans le chef de plusieurs fonctionnaires.

Il ne semble pas, au surplus, que tout cela soit nouveau. Au contraire. Il y a tout lieu de croire que, dans leurs grandes lignes, les choses, au fond, se passent semblablement depuis un assez grand nombre d'années.

Plusieurs questions se posent à ce sujet, notamment celle-ci : Ne vaudrait-il pas mieux, dans l'intérêt du Trésor, et pour la bonne marche du travail administratif, et pour éviter toute suspicion ou critique, et pour faire bénéficier un plus grand nombre de personnes des emplois et rémunérations des services dont il s'agit, que le personnel de ces services fût plutôt augmenté, dans des conditions modérées, en tenant compte des nécessités moyennes telles qu'elles résultent des données qu'on a pu aisément recueillir depuis un certain nombre d'années? Encore faudrait-il préalablement être fixé sur le point de savoir s'il ne suffirait pas de répartir autrement qu'elles le sont aujourd'hui les attributions du personnel actuel.

*
* *

Le projet de budget a été adopté dans cinq sections et rejeté dans une seule, à parité de voix.

La section centrale l'a adopté par six voix contre une et elle a l'honneur d'en proposer l'adoption à la Chambre.

Le Rapporteur,

Jos. HOYOIS.

Le Président,

ALP. HARMIGNIE.

Errata. — Page 8, 4^e ligne de la note, lire *éléments* au lieu de *élévations*; *rencontraient* au lieu de *reconstituait*.

ANNEXES

TABLEAU N° 1.

Le tableau suivant donne notre situation au point de vue

Années.	Capitaux émis.	Montant de la dette consolidée en circulation.	DÉPENSES EXTRAORDINAIRES POUR TRAVAUX PRODUCTIFS D'INTÉRÊTS OU POUR L'OUTILLAGE INDUSTRIEL.						Totaux par période.
			Chemins de fer.	Télégraphes et téléphones.	Canaux.	Rivières.	Routes et ponts, voirie vicinale, et hygiène publique.	Ports et côtes, marine.	
			1	2	3	4	5	6	
1830 à 1870	»	682,880,913 96	264,984,885 18	2,231,861 31	60,390,128 83	37,425,665 54	17,617,632 54	14,911,229,69	397,561,403 09
1871	66,158,700 »	746,901,713 96	27,130,815 19	327,811,34	2,207,616 24	2,321,911 44	1,647,756 18	1,663,669 48	456,460,979 57
1872	554,800 »	737,037,513 96	30,782,138 50	162,647 95	1,062,059 17	3,492,554 35	1,557,295 37	1,331,196 02	
1873	230,010,300 »	966,920,513 96	97,049,351 55	459,599 87	12,252,436 61	2,091,508 44	3,193,981 20	1,392,913 15	
1874	13,299,500 »	979,956,113 96	33,189,625 60	106,936 20	3,267,061 38	2,488,598 28	1,818,320 64	1,268,959 33	
1875	1,409,634 95	981,092,148 91	17,220,723 66	72,046 03	2,997,280 24	3,129,386 61	2,040,352 91	1,102,984 »	
1876	72,252,500 »	1,053,060,848 91	23,997,380 26	79,155 66	1,747,158 62	1,964,535 86	1,876,014 92	333,269 93	
1877	82,345,100 »	1,134,316,648 91	98,202,799 44	103,212 71	2,004,269 98	1,886,681 03	1,641,553 87	572,612 24	
1878	121,218,400 »	1,253,994,648 91	52,993,113 52	83,020 22	1,151,579 17	1,794,665 16	1,721,043 30	5,179,376 75	
Total.	587,248,934 95		380,565,947 72	1,394,429 98	26,689,461 41	19,169,841 17	15,496,318 39	12,844,980 90	
Augmentation.		571,113,734 95							
Augmentation annuelle . . .		71,389,216 87	Travaux productifs d'intérêts : proportion pour cent du capital employé au capital emprunté, 80 p. c..						
1879	22,001,400 »	1,275,062,348 91	39,872,375 93	59,453,06	1,927,478 13	1,866,482 23	2,109,480 79	6,676,904 55	384,534,210 98
1880	154,333,900 »	1,428,764,048 91	51,593,533 70	183,976 86	685,586 35	1,827,619 26	2,986,266 06	8,455,854 70	
1881	15,653,100 »	1,443,408,148 91	57,458,735 14	202,372 36	2,504,092 29	3,041,042 38	1,727,399 69	14,757,166 40	
1882	147,152,500 »	1,589,438,748 91	59,280,164 27	46,942 28	5,080,755 10	2,988,213 92	4,731,985 82	16,804,023 57	
1883	176,461,300 »	1,764,706,848 91	38,717,016 61	169,082 20	9,217,249 47	2,871,780 69	2,178,152 68	17,715,345 58	
1884	4,673,800 »	1,768,022,048 91	14,567,801 90	351,113 50	5,827,740 22	1,851,234 54	1,089,907 64	3,109,881 41	
Total.	520,276,000 »		261,489,627 55	1,012,940 26	25,242,901 56	14,446,373 02	14,823,192 68	67,519,175 91	
Augmentation.		514,027,400 »							
Augmentation annuelle . . .		85,671,233 33	Travaux productifs d'intérêts : proportion pour cent du capital employé au capital emprunté, 75 p. c.						
1885	5,390,100 »	1,772,048,948 91	9,511,194 84	108,775 68	4,202,804 46	2,364,391 47	1,747,030 70	3,343,129 84	2,254,517,620 94
1886	129,669,900 »	1,901,701,348 91	12,340,629 21	149,297 04	4,962,967 77	2,068,177 15	1,961,236 24	2,396,502 18	
1887	14,197,525 »	1,915,846,573 91	14,367,257 66	242,642 84	3,552,694 56	2,691,917 86	1,744,590 47	1,395,510 92	
1888	11,714,900 »	1,927,561,473 91	14,096,993 02	138,719 84	2,021,432 98	2,099,644 24	1,490,133 68	4,563,918 37	
1889	45,507,400 »	1,973,068,873 91	15,839,710 87	257,223 42	2,443,759 67	1,860,597 77	1,302,296 53	2,339,096 38	
1890	33,521,900 »	2,006,564,273 91	17,840,650 12	337,669 28	6,445,224 68	2,909,152 98	2,210,161 22	7,207,691 72	
1891	55,074,250 »	2,061,638,523 91	18,145,657 03	379,192 87	2,907,831 19	2,714,916 43	4,231,627 77	1,881,154 79	
1892	65,822,100 »	2,127,460,573 91	19,446,633 84	374,940 83	3,585,752 56	2,974,490 36	2,706,781 30	2,778,831 39	
1893	42,293,500 »	2,169,730,203 93	14,749,545 07	411,694 75	2,445,766 48	1,841,349 95	3,366,941 06	2,441,313 99	
1894	35,300,300 »	2,204,971,347 05	18,474,862 61	734,212 08	958,142 43	2,749,926 45	2,991,791 22	887,111 48	
1895	21,895,300 »	2,226,529,447 05	17,649,326 28	1,268,424 82	1,059,666 38	1,840,638 05	1,457,883 61	629,297 59	
1896	81,967,900 »	2,308,497,322 05	25,661,504 08	1,372,737 09	1,201,564 18	1,882,884 17	3,354,189 20	5,756,048 59	
1897	61,897,600 »	2,370,394,775 57	52,510,220 46	9,763,002 23	2,092,101 83	2,119,512 58	2,317,412 31	7,961,014 33	
1898	233,392,400 »	2,603,787,175 57	239,145,193 51	1,991,363 02	2,156,697 71	2,552,371 19	3,770,951 52	10,158,427 54	
1899	7,338,600 »	2,607,081,650 57	90,049,102 67	1,753,039 06	2,536,847 36	2,760,947 62	3,860,318 53	13,569,434 31	
1900	50,031,100 »	2,650,898,150 56	58,560,981 01	3,255,769 04	2,780,607 08	1,355,931 64	7,477,763 08	14,089,401 21	
1901	134,071,300 »	2,778,051,350 57	66,806,146 66	2,984,230 61	5,667,734 15	1,447,118 50	7,469,966 62	14,719,101 01	
1902	107,296,600 »	2,879,394,059 57	63,688,200 42	3,959,467 02	8,969,180 70	1,216,008 66	8,655,488 55	16,609,345 60	
1903	116,631,500 »	2,988,881,750 57	62,283,108 32	2,685,485 59	13,914,035 34	1,986,353 74	10,405,098 78	16,220,239 77	
1904	137,201,100 »	3,116,872,948 12	71,068,737 16	3,674,593 32	13,069,516 25	2,994,997 68	11,024,067 70	16,477,733 09	
1905	116,671,875 »	3,220,908,423 12	19,422,096 13	4,257,227 52	9,172,054 91	2,139,484 29	5,778,759 18	8,846,048 87	
1906	75,476,200 »	3,285,467,050 56	103,812,575 53	3,619,990 64	12,190,620 35	2,272,884 98	19,088,571 07	18,541,363 95	
1907	90,863,200 »	3,364,611,350 56	94,472,519 83	6,037,263 94	9,137,322 12	1,451,300 85	11,907,664 02	12,132,265 33	
1908	85,915,400 »	3,436,917,850 56	102,522,737 44	6,276,102 59	9,918,410 88	1,628,100 40	13,598,512 65	9,727,823 09	
1909	158,492,800 »	3,580,859,750 56	70,513,952 23	6,227,153 04	14,349,435 91	2,192,089 30	16,789,227 72	17,483,997 05	
1910	137,197,900 »	3,703,403,693 37	79,603,230 36	5,234,967 64	8,098,462 65	3,765,610 66	18,278,642 11	16,121,531 38	
1911	47,042,500 »	3,734,354,038 09	59,258,872 39	5,602,973 88	7,935,234 16	4,021,742 23	10,762,355 48	11,705,174 58	
1912	22,371,400 »	3,739,133,738 09	65,289,052 17	8,481,104 74	5,750,530 82	3,618,437 60	16,473,731 14	10,554,583 43	
Total.	2,124,246,550 »		1,497,130,690 92	81,579,269 42	163,526,399 56	65,520,978 80	196,223,193 46	250,537,088 78	
Augmentation		1,971,111,689 48							
Augmentation annuelle . . .		70,396,846 »	Travaux productifs d'intérêts : proportion pour cent du capital employé au capital emprunté, 114 p. c.						
Total général . . .		3,739,133,738 09	2,404,171,151 37	86,218,500 97	275,848,891 36	136,562,858 53	244,160,337 07	345,812,475 28	

3,492,774,214 58

4,649,385,

extraordinaire depuis 1830 et plus particulièrement depuis 1870 :

ANNEXE A.

DÉPENSES EXTRAORDINAIRES POUR TRAVAUX NON PRODUCTIFS D'INTÉRÊTS.								Totaux par périodes.	Total des dépenses extra- ordinaires.
Domaine immobilier.				Subsides pour construction d'écoles. OEu- vres d'art et de sciences, expo- sitions. Subsis- tances, main- tien du travail.	Armée et garde civique, fortifications, armements et bâtiments militaires.	Opérations financières.	Dépenses diverses.		
Achats.	Constructions, etc.								
7	8	9	10	11	12	13	14		
1,892,354 60	8,135,642 17	11,096,668 23	508,348 94	14,407,723 04	94,588,352 10	235,834,380 98	1,148,596 38	367,612,066 44	765,173,469 53
292,468 93	624,586 64	1,507,226 57	277,748 98	1,080,916 30	4,437,731 82	»	403,857 50	431,573,419 95	587,734,099 52
19,358 04	1,165,523 40	1,509,001 52	627,219 19	1,085,039 »	2,506,514 86	5,633,000 »	152,804 80		
139,466 01	1,280,810 48	1,817,754 24	785,408 86	1,545,061 58	2,625,023 26	9,350,785 »	157,515 99		
441,025 84	1,451,525 02	825,525 20	612,528 43	1,620,150 16	1,547,430 94	10,968,083 75	993,429 57		
619,229 14	2,412,768 78	1,298,025 80	1,459,107 47	2,734,855 52	2,517,645 35	7,451,353 75	108,725 12		
768,495 24	2,329,768 48	2,576,125 29	515,052 20	2,444,359 79	3,821,841 40	2,053,001 23	80,474 36		
353,217 85	3,313,069 46	1,833,728 15	271,715 20	2,627,478 66	6,494,989 77	5,078,551 80	314,894 04		
297,751 56	4,218,494 53	2,572,059 81	129,754 49	3,423,381 42	7,943,858 54	1,509,900 »	544,953 67		
2,931,012 61	16,796,546 79	13,939,446 58	4,678,534 82	16,561,242 63	31,865,005 94	42,044,675 53	2,756,655 03		
Travaux non productifs d'intérêts : proportion pour cent du capital employé au capital emprunté : 23 p. c.								Total. . .	103 p. c.
785,471 20	4,240,833 54	2,644,436 29	1,705,712 98	2,183,670 76	5,092,589 61	683,000 »	187,654 10	107,405,205 72	491,639,416 70
387,096 02	4,103,141 »	3,061,214 90	1,851,506 62	3,590,455 99	4,201,336 40	2,602,571 27	368,615 84		
1,289,911 11	4,482,858 65	2,454,371 75	1,508,859 50	3,208,186 13	5,360,607 56	1,031,942 66	462,884 83		
882,631 54	3,568,583 05	1,525,508 31	3,834,646 92	2,972,184 26	2,201,989 59	2,114,102 90	593,921 34		
82,156 34	2,434,737 13	1,033,702 85	2,703,357 36	3,553,326 48	3,560,037 79	671,831 35	157,295 96		
61,751 59	2,257,401 47	1,114,389 77	2,063,580 08	2,461,362 05	4,638,072 88	131,000 »	1,706 »		
3,489,017 80	21,087,554 84	11,830,623 87	13,667,663 46	22,969,185 67	25,054,633 83	7,234,448 18	1,772,078 07		
Travaux non productifs d'intérêts : proportion pour cent du capital employé au capital emprunté : 20 p. c.								Total. . .	95 p. c.
67,278 07	256,414 49	1,759,302 16	1,914,505 39	2,081,847 61	4,388,286 35	5,555,712 94	34,913 58	550,321,077 30	2,804,838,698 24
145,921 89	103,101 28	1,710,569 95	1,653,797 62	1,579,503 74	3,650,603 88	3,024,341 21	52,837 25		
182,069 53	126,086 48	2,516,889 15	1,353,203 28	962,661 04	6,222,913 67	1,439,736 79	124,092 54		
182,795 89	203,048 26	3,680,927 64	955,513 94	959,240 84	9,098,477 53	1,596,543 75	222,030 83		
147,581 49	117,872 38	1,031,969 16	972,330 34	1,200,156 58	17,871,754 67	5,383,983 08	343,449 38		
37,431 86	265,916 13	1,952,844 38	1,380,908 41	1,282,269 50	33,065,504 09	5,700,925 69	2,026,627 64		
110,577 95	372,307 79	2,115,157 12	519,664 34	943,407 09	26,315,221 72	2,709,692 70	98,790 47		
413,636 45	472,908 43	1,859,386 20	834,111 51	1,523,576 07	22,905,778 59	4,676,791 08	352,454 37		
54,191 74	378,060 71	1,426,308 04	627,659 48	1,259,956 80	13,061,789 36	5,697,631 12	66,294 97		
421,808 29	436,784 86	1,493,922 96	653,715 32	1,008,611 53	14,308,432 99	4,046,128 25	53,454 23		
302,971 91	175,116 04	1,459,878 13	198,852 83	699,604 53	4,466,612 97	13,211,787 05	1,144,175 57		
273,833 51	64,432 81	1,144,773 99	96,971 38	11,962 51	5,165,463 95	8,647,592 57	420,027 88		
319,314 80	1,250 »	868,539 24	269,907 21	»	5,445,046 53	2,662,263 72	»		
1,191,347 53	»	1,160,287 06	308,412 41	»	1,270,302 58	2,738,877 85	»		
602,016 83	»	1,168,199 48	73,462 57	»	159,512 53	2,478,984 65	»		
401,674 25	»	4,242,607 40	253,832 86	»	207,040 45	2,476,801 33	»		
2,673,229 54	»	1,680,509 23	391,801 16	»	146,172 94	933,424 46	»		
398,272 80	»	2,162,195 79	237,437 24	»	20,631 64	8,350,000 »	»		
1,077,824 09	»	3,719,421 32	534,872 55	»	1,032,331 71	1,723,485 90	1,443,340 93		
2,821,983 37	»	5,480,627 42	871,253 32	»	1,096,769 76	29,820,049 36	2,959,467 83		
227,198 69	»	4,688,342 32	965,275 12	»	1,317,746 24	2,196,842 40	872,100 91		
2,179,538 17	»	4,584,384 99	465,713 96	»	6,579,484 29	5,784,147 68	1,725,090 33		
1,157,620 41	»	5,128,435 87	512,357 12	»	6,830,305 96	3,768,587 54	»		
1,647,521 97	»	3,442,158 24	668,496 83	»	2,224,623 05	5,651,334 10	123,885 31		
380,902 78	»	3,138,246 65	1,370,812 21	»	848,817 52	15,085,571 92	3,367,251 57		
809,425 82	»	3,586,584 07	1,321,212 59	450,616 52	6,313,201 94	8,431,948 71	4,486,666 71		
846,082 80	»	2,611,189 12	142,990 26	115,068 19	11,021,772 55	6,030,024 55	1,707,287 91		
471,778 39	»	1,180,883 12	141,132 10	»	25,326,379 33	6,000,000 »	3,230,291 30		
19,545,830 82	2,973,299 66	70,994,540 20	19,690,203 35	14,078,482 57	232,360,978 79	165,823,210 40	24,854,531 51		
Travaux non productifs d'intérêt : proportion pour cent du capital employé au capital emprunté, 28 p. c. — Total : 142 p. c.									
97,858,215 83	48,993,043 46	107,861,278 88	38,544,750 57	68,016,633 91	383,868,970 66	450,936,715 09	30,531,861 01		

1,156,611,469 41

ANNEXE A.

TABLEAU N° 2.

*Situation de la dette consolidée et de la dette flottante au 31 décembre
des années 1870 à 1912 inclusivement.*

SITUATION au 31 décembre.	DETTE consolidée.	DETTE flottante.	TOTAUX.
1870	682,880,913 96	3,000 »	682,883,913 96
1871	746,901,713 96	3,000 »	746,904,713 96
1872	737,037,513 96	2,000 »	737,039,513 96
1873	966,920,513 96	2,000 »	966,922,513 96
1874	979,956,113 96	14,587,000 »	994,543,113 96
1875	981,092,148 91	25,002,000 »	1,006,094,148 91
1876	1,053,060,348 91	19,452,000 »	1,072,512,348 91
1877	1,134,316,148 91	35,654,000 »	1,169,970,148 91
1878	1,253,994,648 91	4,731,000 »	1,258,725,648 91
1879	1,275,062,348 91	11,505,000 »	1,286,567,348 91
1880	1,428,270,448 91	1,000 »	1,428,271,448 91
1881	1,443,408,148 91	31,001,000 »	1,474,409,148 91
1882	1,589,438,748 91	40,001,000 »	1,629,439,748 91
1883	1,764,706,848 91	1,000 »	1,764,707,848 91
1884	1,768,022,048 91	»	1,768,022,048 91
1885	1,772,048,948 91	»	1,772,048,948 91
1886	1,901,701,348 91	10,000,000 »	1,911,701,348 91
1887	1,915,846,573 91	20,000,000 »	1,935,846,573 91
1888	1,927,561,473 91	20,000,000 »	1,947,561,473 91
1889	1,973,068,873 91	20,000,000 »	1,993,068,873 91
1890	2,006,561,273 91	20,000,000 »	2,026,561,273 91
1891	2,061,638,523 91	20,000,000 »	2,081,638,523 91
1892	2,127,460,573 91	20,000,000 »	2,147,460,573 91
1893	2,169,730,203 93	20,000,000 »	2,189,730,203 93
1894	2,204,971,347 05	20,000,000 »	2,224,971,347 05
1895	2,226,529,447 05	20,000,000 »	2,246,529,447 05
1896	2,308,497,322 05	»	2,308,497,322 05
1897	2,566,539,475 57	»	2,566,539,475 57
1898	2,603,787,175 57	10,000,000 »	2,613,787,175 57
1899	2,607,081,650 57	53,680,000 »	2,660,761,650 57
1900	2,650,898,150 57	57,651,000 »	2,708,549,150 57
1901	2,778,051,350 57	40,876,000 »	2,818,927,350 57
1902	2,879,394,050 57	14,639,000 »	2,894,033,050 57
1903	2,988,681,750 57	22,576,000 »	3,011,257,750 57
1904	3,117,038,048 12	57,546,000 »	3,154,584,048 12
1905	3,220,934,123 12	25,540,000 »	3,246,474,123 12
1906	3,285,467,050 56	44,030,000 »	3,329,497,050 56
1907	3,364,611,550 56	51,020,000 »	3,415,631,550 56
1908	3,436,917,850 56	169,510,000 »	3,606,527,850 56
1909	3,580,859,750 56	146,675,500 »	3,727,535,250 56
1910	3,703,403,693 37	136,204,500 »	3,839,608,193 37
1911	3,734,354,030 09	201,565,500 »	3,935,919,538 09
1912	3,739,133,738 09	352,985,500 » ⁽¹⁾	4,092,119,238 09

(1) En ce compris 2 Bons du trésor, échus le 2 janvier 1910 et non présentés au remboursement, d'un montant de 3,500 francs. Il reste donc, en fait, en circulation pour fr. 352,982,000.

TABLEAU N° 3.

Tableau des dépenses effectuées de 1870 à 1912 et se rapportant au service
de la Dette publique proprement dite (chapitre I^{er} du budget).

Années.	Charges de la dette consolidée.			Charges des Bons du Trésor. Intérêts et frais relatifs à leur émission.	Annuités diverses.	Autres charges (2).	Total du chapitre I ^{er} du budget.
	Intérêts y compris les servitudes. (1).	Amortissement. Montant de la dotation inscrite au budget.	Total.				
1870	26,148,783 23	4,249,848 66	30,398,631 89	»	672,330 »	3,000,963 10	34,071,924 99
1871	27,250,646 48	4,350,940 41	31,601,586 89	101,354 88	1,239,330 »	3,687,434 03	36,629,705 80
1872	28,847,752 98	4,428,406 41	33,276,159 39	»	1,390,413 33	2,711,165 33	37,377,738 05
1873	28,510,181 23	2,608,181 16	31,118,362 39	»	2,054,330 »	2,219,113 54	35,391,805 93
1874	35,643,238 22	2,618,891 91	38,262,130 13	753,377 66	6,167,835 »	2,496,283 27	47,679,626 06
1875	38,706,148 22	2,629,734 41	41,335,882 63	465,083 25	6,297,290 »	2,401,526 91	50,499,782 79
1876	36,554,285 22	2,924,077 41	39,478,362 63	1,032,146 65	7,751,890 »	1,479,865 89	49,742,265 17
1877	39,690,328 22	3,481,346 66	43,171,674 88	1,215,500 »	15,274,056 01	1,385,025 18	61,046,256 07
1878	43,244,133 14	3,867,288 41	48,111,421 55	426,000 »	14,332,937 »	1,436,162 61	64,306,521 16
1879	45,765,457 72	3,015,973 43	48,781,431 17	449,126 67	14,357,721 58	1,598,674 17	65,186,953 59
1880	46,864,630 80	4,309,105 16	51,173,735 96	»	14,833,012 »	2,067,715 26	68,074,463 22
1881	50,272,010 30	4,435,236 91	54,707,247 21	625,000 »	15,333,912 »	1,778,595 03	72,444,754 24
1882	52,450,311 30	4,894,177 40	57,344,488 70	2,432,746 46	15,333,397 »	1,175,842 41	76,286,474 57
1883	58,722,348 30	5,483,597 14	64,205,945 45	250,099 95	15,334,092 »	2,296,878 70	82,087,016 10
1884	62,217,165 30	5,698,095 65	67,915,260 95	»	15,333,467 »	1,111,808 12	84,360,536 07
1885	62,376,994 30	6,176,342 66	68,553,336 96	»	14,764,567 »	1,081,412 34	84,399,316 30
1886	66,640,426 36	6,629,481 65	73,269,908 01	124,999 98	11,279,542 »	1,109,923 57	85,783,673 56
1887	64,820,958 53	2,556,826 58	67,377,785 11	458,333 31	11,271,467 »	1,080,810 87	80,188,396 29
1888	62,503,106 88	3,714,105 55	66,217,212 43	472,922 20	11,271,417 »	1,081,558 25	79,042,409 88
1889	63,662,993 31	3,735,631 45	67,398,624 76	423,611 10	11,271,367 »	1,085,512 79	80,179,115 65
1890	65,122,932 58	3,841,870 81	68,964,803 39	475,000 »	11,271,317 »	810,404 49	81,521,524 88
1891	66,583,835 75	3,900,739 25	70,484,575 »	500,000 »	11,269,442 25	934,018 45	83,188,065 50
1892	68,772,242 68	4,025,649 68	72,797,892 36	487,500 »	11,264,542 »	891,298 41	85,441,232 77
1893	70,051,923 44	4,148,595 98	74,200,519 42	475,000 »	12,119,017 »	930,725 80	87,725,262 22
1894	71,103,094 70	4,220,789 70	75,323,884 40	475,000 »	11,869,592 »	803,687 33	88,472,163 73
1895	68,950,941 53	3,944,345 93	72,895,287 46	525,000 »	12,427,375 »	1,266,619 56	87,114,282 02
1896	67,142,299 30	4,368,770 08	71,511,069 38	129,062 50	12,523,089 20	919,926 65	85,033,147 73
1897	75,813,198 95	5,190,753 97	81,003,952 92	»	15,969,427 24	867,084 43	97,810,464 59
1898	76,606,247 89	5,711,266 44	82,317,514 33	»	15,607,555 01	858,408 42	98,783,477 76
1899	77,091,690 65	5,873,116 52	82,964,807 17	1,513,936 93	14,072,881 35	965,961 09	99,517,586 54
1900	77,391,201 65	6,050,491 »	83,441,692 65	2,636,003 50	15,190,230 48	824,064 33	102,091,991 46
1901	81,113,837 15	6,371,531 10	87,485,368 25	1,568,766 13	15,480,704 48	928,459 21	105,463,328 07
1902	84,246,465 65	6,837,189 90	91,083,655 55	414,763 51	15,726,940 48	887,996 39	108,113,355 93
1903	87,036,548 15	7,233,524 50	94,270,072 65	538,723 85	15,842,070 98	787,762 25	111,438,629 73
1904	91,446,411 59	10,590,717 98	102,037,129 57	859,670 75	15,980,590 48	823,115 87	119,700,506 67
1905	94,529,533 71	11,289,042 23	105,818,575 94	699,693 85	16,348,937 48	783,454 80	123,650,662 07
1906	96,942,031 33	11,948,432 70	108,890,464 03	1,078,170 52	19,260,168 48	826,678 30	130,055,481 53
1907	98,915,133 31	12,580,555 50	111,495,688 81	1,461,524 60	19,242,956 48	848,144 27	133,048,314 16
1908	100,965,732 67	13,180,693 20	114,146,425 87	3,807,757 49	19,757,486 64	895,098 12	138,606,768 12
1909	105,472,055 17	13,031,761 06	118,503,816 23	5,647,640 76	19,889,079 77	921,447 23	144,961,983 99
1910	109,421,178 71	13,972,505 56	123,393,684 27	4,225,008 66	20,018,815 31	900,475 63	148,537,983 87
1911	110,287,727 37	14,676,285 31	124,964,012 68	5,051,393 83	20,147,306 51	1,277,235 05	151,439,998 07
1912	111,273,651 97	15,334,375 81	126,608,027 78	11,076,838 48	20,913,320 69	1,868,377 07	160,466,544 12

(1) Les rentes à titre d'indemnité du chef de servitudes militaires représentent peu de chose. Elles sont à 3 p. c. et respectivement, au budget pour 1913, de fr. 9,685.49 et fr. 44,135.40.

(2) Sous cette dénomination on comprend, non seulement ce qui figure au § 3 de la 3^e section du budget, mais encore sous les articles 2 à 4, 8 et 10 (budget pour 1912).

(3) Nous n'indiquons pas ici les dépenses à effectuer pour 1913 pour diverses raisons, notamment parce qu'il n'y a jamais concordance entre les dépenses effectuées en cours d'exercice et celles à effectuer et pour lesquels des crédits à allouer sont portés au budget.

ANNEXE A.

NOTE PRÉLÉMINAIRE AUX TABLEAUX 4 ET 5.

Il a paru utile d'établir la charge annuelle par tête d'habitant, demandée à l'impôt du chef de la quote-part dans la Dette publique non couverte autrement.

L'an passé, les tableaux 4 et 5 publiés en annexes du Rapport ont eu aussi cet objet. Ceux de cette année ont été, non seulement mis à jour et expurgés des erreurs d'impression qui s'y étaient glissées, mais encore modifiés dans leur texture générale. Aussi donnent-ils un résultat légèrement différent de celui que donnaient les tableaux dressés comme ils l'ont été précédemment.

Les sources de recettes dénommées « Remboursements » au budget des voies et moyens y ont désormais leur place.

Il est, d'autre part, nettement indiqué que les dépenses pour canaux et rivières n'y ont pas été chiffrées, ni comptées ou décomptées (selon les colonnes dont il s'agit).

On pourrait ajouter que certaines autres dépenses — peu importantes — correspondantes aux recettes portées sous la rubrique « Capitaux et revenus » n'y sont pas non plus comptées ou décomptées (selon les colonnes.) Mais, il ne peut résulter de cette omission qu'un écart insignifiant entre les résultats constatés dans les colonnes dont il s'agit et la réalité. Une rectification, du chef de cette omission, serait donc superflue.

ANNEXE A

Tableaux 4 et 5.

TABLEAU N° 4.

ANNEXE A.

EXERCICES.	TOTAL DES RECETTES du chapitre II du Budget des Voies et Moyens : Péages en ce compris les péages des rivières et canaux, la part de l'Etat dans le produit net des quais d'Auvergne, les droits de quai et de bassin à l'avant-port d'Orléans et bassin à flot de Niort et la part de l'Etat dans le produit net de l'avant- port de Gand, (art. 16, 17, 18, 19)(1) ?	DÉPENSES des chemins de fer, postes, télégraphes et marine, y compris les pensions (les dé- penses, du budget ordinaire, concer- nant les rivières et canaux non dé- duites). 3	RECETTE nette des péages (les dépenses, du budget ordinaire, concernant les ri- vières et canaux non déduites). 4	TOTAL des recettes du chapitre III du Budget des Voies et Moyens : capitaux et revenus.	TOTAL des recettes du chapitre IV du Budget des Voies et Moyens, y figurant sous la dénomination : Remboursements... (2)	TOTAL des recettes des colonnes 4, 5 et 6 ou des recettes nettes de l'Etat en dehors de celles provenant de l'impôt (chap. I du Budget des Voies et Moyens). (3)
1	2	3	4	5	6	7
1870	50,359,026 94	32,680,958 93	17,678,068 01	8,325,321 83	1,961,882 03	27,965,271 87
1871	67,693,213 23	43,253,314 89	24,439,928 34	8,343,393 77	1,835,067 48	34,618,389 59
1872	68,102,615 88	51,248,296 29	16,854,319 89	7,731,207 49	1,859,492 84	26,445,019 92
1873	71,254,839 95	66,108,335 98	5,146,503 97	11,056,867 »	1,978,427 44	48,181,798 41
1874	87,207,355 54	73,895,737 83	13,314,617 71	9,419,706 43	2,186,308 72	24,917,632 86
1875	86,523,383 86	72,675,750 01	13,847,633 83	9,681,084 81	3,370,435 77	26,902,174 43
1876	90,739,095 42	72,106,797 98	18,632,297 44	10,223,837 99	3,117,477 19	31,973,612 62
1877	97,862,083 49	69,856,107 96	28,005,975 53	9,313,088 23	3,624,567 23	41,143,630 99
8 ans.	619,711,614 31	411,825,299 87	137,916,314 44	74,297,507 55	19,933,678 70	232,147,530 69
1878	101,837,358 91	70,578,943 44	31,258,415 77	9,619,575 97	4,295,596 69	45,173,588 43
1879	107,909,318 92	73,678,054 66	34,231,264 26	9,340,593 46	4,422,656 36	47,994,814 08
1880	121,413,504 87	81,251,961 22	37,161,543 65	10,150,680 76	6,420,199 58	53,738,423 99
1881	120,932,917 46	86,663,830 66	34,269,066 80	11,395,076 73	6,490,175 59	52,154,319 12
1882	127,079,953 71	92,305,907 16	35,374,046 55	12,144,207 61	4,812,069 65	52,330,323 81
1883	130,605,378 61	90,485,334 76	40,120,043 85	12,261,621 14	4,013,428 93	56,398,093 92
6 ans.	710,378,462 48	497,964,081 60	212,411,380 88	64,921,055 67	30,454,426 80	307,789,563 33
1884	129,505,459 83	89,939,506 22	39,565,953 61	14,980,950 09	4,228,595 17	65,775,498 87
1885	129,378,195 89	83,281,250 17	41,096,945 72	16,014,445 70	3,385,574 70	60,496,966 12
1886	127,385,293 70	84,233,166 48	43,152,127 22	17,783,801 09	4,308,605 34	65,214,533 65
1887	131,258,600 72	85,731,591 72	48,527,009 »	16,827,960 23	3,286,820 85	68,641,790 08
1888	141,839,314 33	89,573,014 97	52,316,329 36	15,555,759 47	2,723,887 03	70,595,975 86
1889	147,837,536 83	94,770,677 15	53,066,859 68	16,512,097 86	3,431,331 42	73,010,288 96
6 ans.	810,251,431 30	532,529,206 71	277,725,224 59	94,045,014 44	21,364,814 51	393,735,053 54

(1) L'évaluation budgétaire des art. 16, 17, 18 et 19, pour l'exercice 1911, était, au total, de 5,419,878 francs. Elle est de 4,280,000 francs pour 1915.

(2) Au budget pour 1915, elles sont évaluées à 9,144,124 francs.

(3) A diminuer, cependant, du montant des dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

ANNEXE A.

EXERCICES.	TOTAL DES RECETTES du chapitre II du Budget des Voies et Moyens : Péages (en ce compris les péages des rivières et canaux, la part de l'Etat dans le produit net des quais d'Anvers, les droits de quais et de bassins avant-port d'Ostende et bassin à flot de Nieuport et la part de l'Etat dans le produit net de l'Avant- port de Gand art. 16, 17, 18, 19). (1)	DÉPENSES des chemins de fer, postes, télégraphes et marine, y compris les pensions (les dé- penses, du budget ordinaire, concer- nant les rivières et canaux non com- prises). (2)	RECETTE nette des péages (les dépenses, du budget ordinaire, concernant les ri- vières et canaux non déduites). (3)	TOTAL des recettes du chapitre III du Budget des Voies et Moyens : capitaux et revenus.	TOTAL des recettes du chapitre IV des Voies et Moyens, y figurant sous la dénomination : « Remboursement » (2)	TOTAL des recettes des colonnes 4, 5 et 6 ou des recettes nettes de l'Etat en dehors de celles provenant de l'impôt chap. I du Budget des Voies et Moyens (3);
1	2	3	4	5	6	7
1890	152,665,975 43	105,221,452 07	47,444,523 36	17,570,721 92	3,756,848 34	68,772,093 59
1891	154,965,729 29	105,932,017 93	49,033,711 36	16,825,708 67	3,542,686 89	69,402,106 92
1892	153,367,531 16	103,818,778 69	49,548,752 47	16,507,127 51	3,894,671 29	69,950,551 27
1893	160,224,795 95	103,827,434 50	56,397,361 45	16,547,112 19	3,744,138 11	76,688,611 75
1894	168,187,335 54	109,188,160 47	58,999,175 07	17,203,470 32	3,704,242 06	79,906,857 45
1895	171,065,378 07	115,757,510 62	55,307,867 45	18,417,755 72	3,587,425 67	77,313,048 84
6 ans.	960,476,745 44	643,745,354 28	316,731,391 16	103,071,896 33	22,229,982 33	442,033,269 82
1896	177,416,004 82	117,762,830 23	59,653,174 59	12,794,327 78	4,208,052 32	76,635,554 69
1897	188,626,897 22	129,306,168 88	59,320,728 34	14,187,244 04	14,051,740 39	87,559,712 77
1898	207,953,178 32	133,602,775 72	72,350,402 60	14,647,095 83	6,142,774 67	93,140,273 10
1899	226,047,840 74	149,695,264 46	76,352,576 28	15,647,824 12	4,677,074 16	96,677,474 56
1900	232,691,835 87	171,830,801 05	60,861,034 82	21,407,638 72	5,287,936 59	87,556,610 13
1901	232,383,411 66	171,907,735 03	60,475,676 63	18,585,493 06	6,507,145 34	85,568,315 03
6 ans.	1,265,119,168 63	876,105,575 37	389,013,593 26	97,269,623 55	40,874,723 47	527,157,940 28
1902	240,931,423 88	167,021,224 76	73,910,199 12	18,176,013 46	6,569,198 65	98,635,411 23
1903	251,879,232 02	167,471,568 40	84,407,663 62	19,208,661 68	12,329,507 70	115,945,833 »
1904	260,722,282 10	172,163,629 61	88,558,652 49	20,044,492 47	6,838,980 05	115,442,125 01
1905	278,844,637 14	192,216,760 56	86,627,876 58	20,963,145 98	8,025,823 25	115,616,845 81
1906	291,482,339 92	201,706,245 65	89,776,094 27	23,945,820 32	7,365,038 69	121,086,953 78
1907	298,976,138 03	222,019,112 45	76,957,025 58	29,859,679 25	11,921,473 79	118,738,178 62
1908	303,715,496 67	220,971,529 73	82,743,966 94	24,387,666 40	9,749,325 19	116,880,958 53
1909	318,588,722 41	229,390,227 62	89,198,494 79	30,942,842 67	8,365,408 08	128,506,745 54
1910	350,964,509 53	245,024,075 »	105,940,434 53	28,352,563 24	8,312,420 18	142,605,417 95
1911	354,888,349 29	258,245,571 29	96,642,778 »	29,235,431 31	8,346,187 27	134,224,396 58
10 ans.	2,950,993,130 99	2,076,229,945 07	874,763,185 92	245,116,317 28	87,823,362 85	1,207,702,866 05
1884 à 1911 28 ans.	5,986,843,476 36	4,128,610,081 43	1,858,233,394 93	540,402,851 60	172,292,883 16	2,570,629,129 69

(1) L'évaluation budgétaire des articles 16, 17, 18, 19, pour l'exercice 1911, était, au total, de 5,419,878 francs. Elle est de 4,280,000 francs pour 1915.

(2) Au budget des voies et moyens pour 1915, elles sont évaluées à 9,144,124 francs.

(3) A diminuer, cependant, du montant des dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

TABLEAU N° 5.

ANNEXE A.

1	2	3	4	5	6	7	8
EXERCICES.	Montant des charges du service de la dette publique proprement dite (chap. Ier du budget de la dette publique) (1).	Produits nets : 1° des péages, les dépenses concernant les canaux et rivières non déduites (chap. II du budget des votes et moyens); 2° des capitaux et revenus (chap. III du budget des votes et moyens); 3° des autres sources de recettes visées sous la dénomination « Remboursements » (chap. IV et dernier du budget des votes et moyens).	Différence entre les colonnes 2 et 3, c'est-à-dire sommes que l'Etat doit prélever sur l'impôt (chap. Ier du budget des votes et moyens) pour parfaire l'excédent du montant de la colonne 2 (charges de la dette publique proprement dite) sur le montant de la colonne 3 (montant de toutes les recettes du budget des votes et moyens à l'exclusion de l'impôt seulement) (2).	Population d'après l'annuaire statistique du département de l'intérieur.	Moyenne annuelle de la somme que l'Etat a dû prélever sur l'impôt pour parfaire la charge du service de la dette publique proprement dite (3).	Moyenne annuelle de la population pendant la période.	Charge annuelle par tête démontrée à l'impôt pour parfaire la charge de la dette publique proprement dite (4).
1870	34,071,924 99	27,955,274 87	6,106,653 12	5,037,326			
1871	36,629,705 80	34,618,389 59	2,011,316 21	5,113,680			
1872	37,377,738 05	26,445,019 92	10,932,718 13	5,175,037			
1873	35,391,805 93	18,181,798 41	17,210,007 52	5,253,794			
1874	47,679,626 06	24,917,632 86	22,761,993 20	5,336,634			
1875	50,499,782 79	26,902,174 43	23,597,608 36	5,402,938			
1876	49,742,265 17	31,973,612 62	17,768,652 55	5,336,185			
1877	61,046,256 07	41,143,630 99	19,902,625 08	5,412,412			
8 ans	352,439,104 86	232,147,530 69	120,291,574 17	42,118,825	15,036,447	5,264,853	2.86
1878	64,306,521 16	45,173,588 43	19,132,932 73	5,476,939			
1879	65,186,953 59	47,994,814 08	17,192,139 51	5,536,854			
1880	68,074,463 22	53,738,423 99	14,336,039 23	5,520,009			
1881	72,444,754 24	52,154,319 12	20,290,435 12	5,585,846			
1882	76,286,474 57	52,330,323 81	23,956,150 76	5,655,197			
1883	82,087,016 10	56,398,093 92	25,688,922 18	5,720,807			
6 ans	428,336,182 88	307,789,563 35	120,596,619 53	33,495,652	20,099,437	5,582,608	3.60
1884	84,360,536 07	55,775,498 87	28,585,037 20	5,784,938			
1885	84,399,316 30	60,496,066 12	23,902,350 18	5,853,278			
1886	85,783,673 56	65,214,533 65	20,569,139 91	5,909,975			
1887	80,188,396 29	68,641,790 08	11,546,606 21	5,974,743			
1888	79,042,409 88	70,595,975 86	8,446,434 02	6,030,043			
1889	80,179,115 65	73,010,288 96	7,168,826 69	6,093,798			
6 ans	493,953,447 75	393,735,033 54	100,218,394 21	35,646,795	16,703,060	5,941,132	2.81

(1) Ce sont les chiffres des charges effectives et non pas ceux représentant le montant des crédits alloués au moment du vote des budgets. D'où les différences à constater avec ces derniers.

(2) Toutefois, cet excédent devrait être augmenté du montant des dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

(3) Cette somme devrait être majorée de la moyenne annuelle des dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

(4) Cette somme devrait être majorée de la moyenne annuelle de la charge par tête d'habitant dans les dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

ANNEXE A.

EXERCICES.	Montant des charges du service de la dette publique proprement dite (chap. 1 ^{er} du budget de la dette publique) (1).	Produits nets: 1 ^o des péages, les dépenses concernant les canaux et rivières non déduites (chap. II du budget des voies et moyens); 2 ^o des capitaux et revenus (chapitre III du budget des voies et moyens); 3 ^o des autres sources de recettes sous la dénomination de «Remboursements» (chapitre IV et dernier du budget des voies et moyens).	Différence entre les colonnes 2 et 3, c'est-à-dire sommes que l'Etat doit prélever sur l'impôt (chapitre 1 ^{er} du budget des voies et moyens) pour parfaire l'excédent du montant de la colonne 2 (charges de la dette publique proprement dite) sur le montant de la colonne 3 (montant de toutes les recettes du budget des voies et moyens à l'exclusion de l'impôt seulement) (2).	Population d'après l'annuaire statistique du département de l'intérieur.	Moyenne annuelle de la somme que l'Etat doit prélever sur l'impôt pour parfaire la charge du service de la dette publique proprement dite (3).	Moyenne annuelle de la population pendant la période.	Charge annuelle par tête demandée à l'impôt pour parfaire la charge de la dette publique proprement dite (4).
1	2	3	4	5	6	7	8
1890	81,521,524 88	68,772,095 59	12,749,431 29	6,089,521			
1891	85,188,065 70	69,402,106 92	15,785,958 78	6,156,444			
1892	87,441,252 77	69,950,551 27	17,490,681 50	6,195,353			
1893	87,723,262 22	70,038,611 75	11,056,650 47	6,262,272			
1894	88,472,165 75	70,906,837 45	8,565,306 28	6,511,958			
1895	87,114,282 02	77,513,048 84	9,801,233 18	6,410,785			
6 ans.	515,462,551 52	442,055,269 82	75,429,281 50	57,416,155	12,258,210	6,256,022	1.96
1896	83,083,117 75	76,683,554 69	8,427,595 04	6,493,886			
1897	97,840,404 59	87,559,712 77	10,280,781 82	6,586,595			
1898	98,783,477 76	93,140,275 10	5,643,204 66	6,669,75			
1899	99,517,586 84	96,677,474 56	2,840,111 98	6,744,552			
1900	102,091,991 46	87,556,610 15	14,535,581 35	6,695,810			
1901	105,463,528 07	83,568,515 03	19,895,013 04	6,799,999			
6 ans	588,779,996 15	527,137,940 23	61,622,055 87	59,990,352	10,270,515	6,665,092	1.54
1902	108,115,555 05	98,633,411 25	9,457,944 70	6,896,079			
1903	111,458,629 75	115,945,855	4,507,203 27	6,983,219			
1904	119,700,506 67	115,442,125 01	4,258,381 66	7,074,910			
1905	125,650,682 07	115,616,845 81	8,033,816 26	7,160,547			
1906	150,035,481 55	121,036,955 78	8,968,527 55	7,258,622			
1907	153,048,514 16	118,758,178 62	14,310,135 54	7,517,561			
1908	158,606,768 12	116,880,958 53	21,725,809 59	7,586,443			
1909	144,961,983 99	128,506,745 34	16,455,258 45	7,451,905			
1910	148,557,985 87	142,605,417 95	5,952,565 92	7,516,750			
1911	151,459,998 07	154,224,596 58	17,215,601 49	7,490,411			
10 ans.	1,309,555,683 94	1,207,702,866 05	101,850,817 89	72,518,426	10,185,082	7,251,845	1.40
1884 à 1911 28 ans.	2,907,749,659 16	2,570,629,129 69	337,120,529 47	185,571,906	12,040,019	6,627,568	1.82

(1) Ce sont les chiffres des charges effectives et non pas ceux représentant le montant des crédits alloués au moment du vote des budgets. D'où les différences à constater avec ces derniers.

(2) Toutefois, cet excédent devrait être augmenté du montant des dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

(3) Cette somme devrait être majorée de la moyenne annuelle des dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

(4) Cette somme devrait être majorée de la moyenne annuelle de la charge par tête d'habitant dans les dépenses (du budget ordinaire) pour canaux et rivières.

ANNEXE A.

TABLEAU

Tableau extrait de celui qui a été publié dans la Note préliminaire du budget des recettes,

	1895	1896	1897	1898	1899	1900	1901	1902
Domaine public immobilier :								
a) Achats	115,526 46	34 194 31	»	95 000 »	»	2,611,480 96	187,464 51	1,070,098 »
b) Constructions { Palais de justice, prisons, établissements de bienfaisance	175 116 04	64 43 21	1,250 »	»	»	»	»	»
{ Monuments et bâtiments divers	1,628 261,07	773 893,88	187,116 81	»	180,579,08	8 040,73	80,233,33	226,186 82
{ Établissements d'instruction, conservatoires de musique et musées	841 015 87	96,971,38	269 907 21	713 412,41	73 462 57	253 832,26	391 801,16	237,437 24
Œuvres d'art et de sciences, expositions	67,411,49	11,961,51	»	»	»	1	»	»
Bâtiments militaires, fortifications, armements	1,484,058 42	1,188,219 03	5 453 761,53	1,280,043,19	951,284 27	242 263,26	327,123,61	20,631,64
Dépenses diverses	1,141 147,44	414 449 91	»	»	»	»	»	»
Total	8,505,566,79	6 584 723,83	5,912 065 55	1 588 455,60	605,026,52	3 145,617 75	988 622,64	1 534 353,70

N° 6.

et des dépenses extraordinaires pour l'exercice 1912. (Chambre, Doc. parl., n° 163, pp. 4 à 6.

1903	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	1911	TOTAL GÉNÉRAL.
2,054.634,14	3,564.174,64	2.122.053,13	2.025.960,12	2.549.127,68	1.873.769,68	4.451.059,95	5.073.229,35	2.095.651,95	29.990.087,88
>	>	"	"	>	"	"	"	"	240.798,85
548.799,70	247.711,74	1.234.620,59	1.559.958,99	1.407.706,22	926.761,47	1.395.216,27	2.295.291,71	1.037.901,61	13.898.070,02
534.872,55	871.253,32	965.275,12	876.285,73	1.482.923,07	2.126.729,18	2.093.519,53	2.074.381,82	426.614,22	13.880.785,24
"	"	"	"	"	"	"	"	"	69.374 "
1.033.331,71	1.096.769,76	1.733.174,49	5.753.424,27	5.859.740,01	706.330,70	126.110,20	6.010.649,23	10.853.216,78	50.421.792,67
1.443.340,93	2.95.9467,83	1.033.480,91	1.563.710,33	"	123.825,31	"	"	"	8.682.482,66
5.613.979,03	8.739.377,29	7.154.664,24	11.779.390,44	11.299.496,92	5.817.538,34	8.065.905,95	15.454.212,11	14.413.387,56	117.192.391,32

TABLEAU 7.

Mouvement de la Dette consolidée et de

ANNÉES.	DETTE CONSOLIDÉE.			Capital en circulation au 1 ^{er} janvier de l'année ci-contre.
	Emissions.	Amortissement.	Augmentation.	
1878	121.218.400	1.539.909	119.678.500	8.317.000
1879	22.001.400	933.700	21.067.700	4.724.000
1880	154.333.900	1.125.800	153.208.100	11.500.000
1881	15.653.100	1.009.000	14.644.100	»
1882	147.152.500	1.121.900	146.030.600	31.000.000
1883	176.461.300	1.193.200	175.268.100	40.000.000
1884	4.673.800	1.358.600	3.315.200	»
1885	5.390.100	1.363.200	4.026.900	»
1886	129.669.900	17.500	129.652.400	»
1887	14.197.525	52.300	14.145.225	10.000.000
1888	11.714.900	»	11.714.900	20.000.000
1889	45.507.400	»	45.507.400	20.000.000
1890	33.495.400	»	33.495.400	20.000.000
1891	55.074.250	»	55.074.250	20.000.000
1892	65.822.050	»	65.822.050	20.000.000
1893	40.793.450	»	40.793.450	20.000.000
1894	35.300.300	»	35.300.300	20.000.000
1895	21.895.300	337.200	21.558.100	20.000.000
1896	81.967.875	»	81.967.875	20.000.000
1897	61.897.575	»	61.897.575	»
1898	233.392.400	»	233.392.400	»
1899	7.338.505	4.044.100	3.294.475	10.000.000
1900	50.031.107	6.214.600	43.816.500	53.680.000
1901	134.071.300	6.918.100	127.153.200	57.651.000
1902	107.296.600	5.953.900	101.342.700	40.876.000
1903	116.631.506	7.343.800	109.287.700	14.639.000
1904	137.366.200	9.009.700	128.356.500	22.576.000
1905	116.532.475	12.636.400	103.896.075	37.546.000
1906	75.450.500	10.867.200	64.583.300	25.540.000
1907	90.863.200	11.718.700	79.144.500	44.030.000
1908	85.915.400	13.609.100	72.306.300	51.020.000
1909	158.492.800	14.550.900	143.941.900	169.510.000
1910	137.197.900	13.693.300	123.504.600	146.675.500
1911	47.042.500	16.070.900	30.971.600	136.204.500
1912	22.371.400	17.591.700	4.779.700	201.565.500
1913	»	6.834.900	— 6.834.900	352.985.500
Jusqu'au 5 mai 1913. . .	»	»	»	(1) 451.435.500

la Dette flottante, de 1878 au 5 mai 1913.

DETTE FLOTTANTE (Bons du Trésor).				OBSERVATIONS.
Émissions.	Remboursement et renouvellement.	Augmentation.	Diminution.	
»	3.593.000	»	3.593.000	
11.500.000	4.724.000	6.776.000	»	
»	11.500.000	»	11.500.000	
73.000.000	42.000.000	31.000.000	»	
144.000.000	135.000.000	9.000.000	»	
54.000.000	94.000.000	»	40.000.000	
»	»	»	»	
»	»	»	»	
30.000.000	20.000.000	10.000.000	»	
50.000.000	40.000.000	10.000.000	»	
50.000.000	50.000.000	»	»	
40.000.000	40.000.000	»	»	
50.000.000	50.000.000	»	»	
50.000.000	50.000.000	»	»	
50.000.000	50.000.000	»	»	
50.000.000	50.000.000	»	»	
50.000.000	50.000.000	»	»	
60.000.000	60.000.000	»	»	
20.000.000	40.000.000	»	20.000.000	
»	»	»	»	
10.000.000	»	10.000.000	»	
110.730.000	67.050.000	43.680.000	»	
180.730.000	176.759.000	3.971.000	»	
98.510.000	115.285.000	»	16.775.000	
41.573.000	67.810.000	»	26.237.000	
75.050.000	67.113.000	7.937.000	»	
105.020.000	90.050.000	14.970.000	»	
103.025.000	115.031.000	»	12.006.000	
101.500.000	83.010.000	18.490.000	»	
109.000.000	102.010.000	6.990.000	»	
232.500.000	114.010.000	118.490.000	»	
124.675.500	147.510.000	»	22.834.500	
136.200.000	146.671.000	»	10.471.000	
220.260.000	154.899.000	65.361.000	»	
503.014.500	351.594.500	151.420.000	»	
164.090.000	65.640.000	98.450.000	»	
»	»	»	»	

1) Y compris 2 Bons ensemble de fr. 3.500, échus le 2 janvier 1910 et non encore remboursés.

Dans la pensée de renseigner le plus exactement possible la Chambre sur l'état de notre dette, le rapporteur de la section centrale a, sous la date du 11 avril 1911, puis sous celle du 3 mai, prié M. le Ministre des finances de bien vouloir lui faire parvenir tous renseignements complémentaires possibles relativement aux dernières émissions de bons du Trésor.

M. le Ministre des finances lui en a, sous la date du 18 avril, d'abord, et sous la date du 3 mai ensuite, fait tenir le relevé.

Voici celui du 3 mai :

BONS DU TRÉSOR.

Tableau des émissions effectuées du 1^{er} janvier au 5 mai 1915.

Date		Capital nominal des Bons remboursables			Taux annuel.		Commission.	Timbre.	FRAIS			Observations.
d'émission.	d'échéance.	en Belgique.	en France.	en Angleterre.	Intérêt.	Escompte.			de voyage pour leur remise.	d'envoi, d'assurance et correspondance.	de change.	
1915.					P. c.	P. c.		P. M.	Francs.	Il n'y a pas eu de frais d'assurance. Il n'est pas possible de déterminer le coût d'affranchissement de la correspondance relative aux Bons du Trésor; ces frais sont supportés par le compte « menus débours » du département des finances.	Les preneurs bonifient au Trésor les primes de change lors de l'émission des Bons; par contre, le Trésor paie la prime de change au cours du jour lors du remboursement. Ce n'est donc que lors du remboursement qu'il est possible de déterminer s'il y a eu une perte ou un bénéfice de ce chef.	
11 janvier.	31 janv. 1914	2,500,000	»	»	»	4 1/4	1/8 o/o	»	»			Émis à 98 p. c.
17 —	31 déc. 1913	250,000	»	»	»	4 1/4	1/8 o/o	»	»			Émis à 98 p. c. (Conventions du 10 juillet 1912 et du 30 janvier 1913).
24 —	1 ^{er} août 1917	10,000,000	»	»	4	»	»	»	»			Renouvellement.
29 —	29 janv. 1914	100,000	»	»	»	4 1/4	1/8 o/o	»	»			Renouvellement.
1 ^{er} fév. 1915.	1 ^{er} août 1917	30,000,000	»	»	4	»	»	»	»			Émis à 98 p. c.
7 —	7 — 1913	1,500,000	»	»	»	4	»	»	»			Intérêts du 22 mars au 27 octobre 1913 payés à l'émission, intérêts des 6 derniers mois dus à l'échéance.
1 ^{er} mars.	1 ^{er} mars 1914	5,000,000	»	»	4 1/4	»	»	»	»			Renouvellement.
21 —	1 ^{er} févr. 1918	25,000,000	»	»	4	»	»	»	»			Émis à 98 p. c.
22 —	28 avril 1914	»	1,000,000	»	4 5/8	»	1 o/o l'an	»	»			Renouvellement.
25 —	25 mars 1914	1,000,000	»	»	4 1/2	»	1/4 o/o	»	»			Renouvellement.
26 —	26 —	1,000,000	»	»	4 1/2	»	1/4 o/o	»	»			Renouvellement.
28 —	28 —	1,000,000	»	»	4 1/2	»	1/4 o/o	»	»			Renouvellement.
29 —	29 —	1,000,000	»	»	4 1/2	»	1/4 o/o	»	»			Renouvellement.
30 —	30 —	1,000,000	»	»	4 1/2	»	1/4 o/o	»	»			Renouvellement.
8 avril.	8 avril 1914	»	»	2,550,000	»	4 3/4	1/8 o/o	1/2	»			Renouvellement.
9 —	9 —	100,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
10 —	10 —	3,000,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
11 —	11 —	500,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
12 —	12 —	»	»	26,585,000	»	(1) 5	»	1/2	650 »			Renouvellement.
12 —	10 —	»	»	5,060,000	»	(1) 4 3/4	»	1/2	650 »			Renouvellement.
13 —	13 —	800,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
19 —	19 —	200,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
21 —	21 —	200,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
22 —	22 —	500,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
23 —	23 —	550,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
24 —	25 —	6,000,000	»	»	4 1/2	»	1/4 o/o	»	»			Renouvellement.
25 —	25 —	—	15,000,000	»	4 1/2	»	1/4 o/o	1/2	»			Intérêts du 1 ^{er} semestre payés à l'émission.
25 —	25 —	500,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Intérêts du 2 ^d semestre dus à l'échéance.
26 —	26 —	4,000,000	»	»	4 1/2	»	1/4 o/o	»	»			Renouvellement.
29 —	30 sep. 1913.	—	»	5,060,000	»	4 5/8	»	1/2	»			Renouvellement.
29 —	29 octob. —	—	»	7,590,000	»	4.58	»	1/2	375 »			Renouvellement.
30 —	30 avril 1914	500,000	»	»	4 3/4	»	1 1/2 o/o	»	»			Renouvellement.
30 —	30 — —	—	»	2,555,000	»	4 3/4	1/8 o/o	1/2	»			Renouvellement.
5 mai.	5 mai —	—	»	2,550,000	»	4 3/4	1/8 o/o	1/2	»			Renouvellement.
		(2) 96,200,000	16,000,000	51,890,000								

Capital des Bons créés fr. 164,090,000

Capital renouvelés . fr. 45,140,000

des bons échus remboursés. » 22,500,000

65,640,000

Augmentation réelle du capital 98,450,000

Capital en circulation au 1^{er} janv. 1915 . 532,982,000 (3)

— — — au 5 mai 1915 . 451,452,000 (3)

(1) Taux, commission comprise.

(2) Ce chiffre comprend un capital de 6,850,000 francs en Bons du Trésor remboursables à Bruxelles mais négociés en France.

(3) Non compris 2 Bons échus le 2 janvier 1910 et non remboursés, s'élevant ensemble à 3,500 francs.

TABLEAU N° 9.

TABLEAU INDIQUANT LA MARCHÉ DES EMPRUNTS PROVINCIAUX.

Emprunts provinciaux. — Situation au 31 décembre.

	1884	1910 (1)
	Fr.	Fr.
Anvers	2,082,500	5,225,500
Brabant	7,822,000	6,676,000
Flandre Occidentale . . .	2,116,882	2,702,882
Flandre Orientale . . .	1,569,000	5,511,971
Hainaut	5,450,500	4,197,770
Liège.	2,555,261	5,944,776
Limbourg	376,500	509,850
Luxembourg	566,505	*
Namur	675,000	4,795,259
Le Royaume . . .	22,790,146	55,565,988

(1) Dernière année pour laquelle l'*Annuaire statistique de la Belgique* fournisse des renseignements (p. 296).

TABLEAU N° 10.

Tableau indiquant la marche des emprunts des principales villes et communes pendant les dix dernières années.

Date de l'autorisation.	Montant de l'emprunt.	Terme de remboursement.	Annuité ou intérêt.	Observations.
BRUXELLES.				
13 décembre 1903 .	422,500,000	90 ans	Annuité compt. 2 p. c. intérêt	Lots de ville.
GAND.				
7 février 1911 . .	7,000,000	1921	3.85 p. c.	Bons de caisse.
16 janvier 1912 . .	5 000,000	10 ans	4 p. c.	Id.
19 décembre 1911 .	6,250,000	66 ans	3 p. c.	Obligat. de 500 fr.
LIEGE.				
9 mai 1905 . . .	50.000 000	90 ans	1,371,800 francs comp. 2 p. c. intér.	
5 juillet 1911 . .	10.000.000	1 ^{er} juillet 1916	3.95 p. c.	Bons de caisse.
4 mars 1913 . . .	16,300,000	66 ans	704.965 francs comp. 4 p. c. intér.	Obligat. de 500 fr.
SCHAERBEEK.				
12 novembre 1904 .	10,900,000	90 ans	350,700 à 352,420 intérêt 3 p. c.	Obligations.
15 février 1908 . .	5,600,000	1 ^{er} janvier 1918	4.25 p. c.	Bons de caisse.
14 janvier 1909. .	5,000,000	1 ^{er} janvier 1913	3.95 p. c.	Id.
30 janvier 1913. .	5,000,000	1 ^{er} janvier 1923	4.50 p. c.	Id. (prorog. de l'emprunt du 14 janvier 1909).
28 décembre 1911 .	531,000	5 ans	4.75 p. c.	Intérêts.
23 mars 1913. . .	5,263,000	66 ans	4.70 p. c.	Annuité.
ANVERS.				
26 mars 1903. . .	100,000,000	90 ans	2,708,500 francs comp. 2 p. c. int.	Lots de ville.
22 juin 1908 . . .	4,800,000	2 ans	3 1/2 p. c.	Intérêts.
25 mai 1910 . . .	4,800,000	au 12 mai 1912	3 1/2 p. c.	Prorog. du remb. de l'empr. de 1908.
24 juin 1912 . . .	4,800,000	12 mai 1914	3 1/2 p. c.	Id.
2 août 1910. . . .	5,000,000	5 ans	3.70 p. c.	Bons de caisse.
3 juin 1911 . . .	20,000,000	1 an	3.65 p. c.	Id.
6 mai 1912 . . .	20,000,000	1 an	3.90 p. c.	Prorog. de l'empr. du 3 juin 1911.
Id.	20,000,000	1 an	3.90 p. c.	Nouvel emprunt.

En 1913, la ville d'Anvers a négocié le renouvellement d'un de ses emprunts de 20 millions, pour un an, au taux de 5 p. c. Les banquiers se sont réservé la faculté d'exiger, à l'échéance du premier trimestre, le remboursement de 5 millions.

La ville d'Anvers a, d'autre part, renouvelé le second emprunt de 20 millions, savoir : 5 millions, pour un an, au taux de 5 p. c. et moyennant une commission de 1/4 p. c. ; 15 millions, pour trois mois, à l'intérêt de 6 p. c., commission comprise.

ANNEXES C.

TABLEAU

DÉBIT.

Compte définitif de l'exercice

Dettes publiques (Chapitre 1 ^{er} du Budget de la dette).	Dettes consolidées	Intérêts . . fr.	109,421,178 71	123,395,684 27
		Amortissement.	13,972,505 56	
	Annuités dues par l'État.	Intérêts . . .	12,208,063 09	16,189,004 81
		Amortissement.	3,980,941 72	
	Dettes flottantes —	Intérêts des bons du trésor .	4,162,635 26	
		Fr.	143,745,524 34	
	Intervention de l'État dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux	fr.	5,479,810 30	
	Intervention de l'État dans la formation du capital de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles		550,000	
	Autres charges (corrélatives)		962,849 03	
				148,537,985 87
Dépenses afférentes aux régies de l'État.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine (1).	fr.	245,024,075	
	Domaine privé de l'État.		1,192,182 26	246,216,257 25
				304,754,241 15
Dépenses publiques proprement dites.	Dépenses ordinaires		252,858,270 55	
	Dépenses exceptionnelles		25,361,634 90	
				278,199,905 25
	Excédent de recettes (Boni)	fr.	9,532,983 87	
				882,487,132 25

(1) Y compris les pensions.

11.

1910 (Service ordinaire).

CRÉDIT.

Revenu privé de l'État.

Revenu direct des capitaux.	Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des Chemins de fer vicinaux.	2,668,314.95	
	Intérêts et dividendes des actions de la Compagnie du Chemin de fer du Congo	934,710	
	Quote-part de l'État dans le dividende attribué pour l'exercice 1909 aux actionnaires de la Société anonyme du Canal et des installations maritimes de Bruxelles.		
	Intérêts d'obligations de sociétés d'armement maritime	164,175	
	Indemnité payée par le Gouvernement chinois (2)	1,225,676.72	4,990,876.67
Produit brut des régies.	Ch. mins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine	352,774,187.70	
	Domaine privé de l'Etat.	2,575,359.54	355,349,547.04
			360,340,423.71

Revenus publics.

Impôts.	Contributions directes, douanes et accises, et recettes diverses (3)	216,298,559.28	
	Enregistrement, greffe, hypothèques, successions, etc.	78,559,280.02	294,837,639.30
Autres recettes.		27,280,069.54	322,146,708.84
			682,487,152.23

(2) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor, en vertu de la loi du 14 mai 1904.

(3) Ces « recettes diverses » sont celles figurant sous cette dénomination au budget des Voies et Moyens, art. 7. Ces voici pour les années 1910, 1911, 1912 et 1915, telles qu'on les lit aux développements du projet de budget des Voies et Moyens pour 1915 :

Recettes diverses :	1910	1911	1912	1915
a) Frais d'essai des ouvrages et des matières d'or, d'argent et de platine fr.	2,755	3,210	2,800	2,800
b) Recettes extraordinaires et accidentelles, loyers de bâtiments, droit de licence, rétributions du chef des extraits du cadastre et du chef de rajustage de poids et mesures, taxes pour travaux extraordinaires de chargement et de déchargement de navires, remboursement des frais de travaux d'irrigation dans la Campine, etc.	1,023,035	1,108,037	1,500,000	1,300,000
c) Produit du contentieux			1,200,000	350,000
Totaux.	1,023,770	1,111,267	2,502,800	1,652,800

TABLEAU

DÉBIT.

Compte provisoire de l'exer-

Dette publique (Chapitre 1 ^{er} du Budget de la Dette).	Dette consolidée	{ Intérêts. . fr.	110,287,727.37	124,964,012.68
		{ Amortissement.	14,676,285.31	
	Annuités dues par l'Etat	{ Intérêts. . .	12,065,094.42	16,182,471.01
		{ Amortissement.	4,117,376.59	
	Dette flottante	{ Intérêts des bons du Trésor . .	5,051,393.83	146,197,877.52
	Intervention de l'Etat dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux			3,614,835.50
	Intervention de l'Etat dans la formation du capital de la société anonyme du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles .			350,000 »
	Autres charges (corrélatives)			1,277,285.05
				<u>151,439,998.07</u>
Dépenses afférentes aux régies d'Etat.	{ Chemins de fer, postes, télégraphes, télé- phones et marine (1).			258,245,571.29
	{ Domaine privé de l'Etat			1,202,111.94
				<u>259,447,683.23</u>
				<u>410,887,681.30</u>
Dépenses publiques proprement dites.	{ Dépenses ordinaires			263,047,976.71
	{ Dépenses exceptionnelles			15,230,009.31
				<u>278,277,986.02</u>
Excédent de recettes (Bonl)			6,044,241.70	
				<u>695,209,909.04</u>

(1) Y compris les pensions.

(2) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor en vertu de loi du 14 mai 1904.

(3) Voir la note (3) du tableau I.

12.

cice 1911 (Service ordinaire).

CRÉDIT.

<i>Revenu privé de l'Etat.</i>		
Revenu direct des capitaux.	Intérêts et dividendes des actions de la Société Nationale des chemins de fer vicinaux	2,833,322.05
	Intérêts et dividendes des actions de la Com- pagnie des chemins de fer du Congo . . .	1,008,520 »
	Quote-part de l'Etat dans le dividende attri- bué pour l'exercice 1910 aux actionnaires de la Société anonyme du Canal et des installations maritimes de Bruxelles. . .	»
	Intérêts d'obligations de sociétés d'armement maritime	163,740 »
	Indemnité payée par le Gouvernement chi- nois (2)	973,119.01
		<u>4,978,701.06</u>
Produit brut des régies.	Chemins de fer, postes, télégraphes, télé- phones et marine.	358,436,741.28
	Domaine privé de l'Etat	2,777,191.10
		<u>361,213,932.38</u>
		<u>366,192,633.44</u>
<i>Revenus publics.</i>		
Impôts.	Contributions directes, douanes et accises et recettes diverses (3)	221,696,411.22
	Enregistrements, greffes, hypothèques, suc- cessions, etc	81,043,529.95
		<u>302,739,941.17</u>
Autres recettes		26,277,334.43
		<u>329,017,275.60</u>
		<u>695,209,909.04</u>

TABLEAU

DÉBIT.

Compte provisoire de l'exer-

Dettes publiques. (Chap. 1 ^{er} du budget de la Dette.)	Dettes consolidées.	Intérêts. . fr. 111,273,631.97	126,608,007.78
		Amortissement. 15,334,375.81	
	Annuités dues par l'Etat.	Intérêts. . . 12,033,504.23	16,385,068.69
		Amortissement. 4,351,564.46	
	Dettes flottantes.	Intérêts des bons du Trésor . . . 11,076,838.48	
		154,069,914.95	
	Intervention de l'Etat dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux fr.	4,178,252 »	
	Intervention de l'Etat dans la formation du capital de la Société anonyme du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles.	350,000 »	
	Autres charges (corrélatives)	1,868,377.17	
		160,466,544.12	
Dépenses afférentes aux régies de l'Etat.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine (1)	280,765,444 »	
	Domaine privé de l'Etat.	1,231,410 »	
		281,996,854 »	
		442,463,398.12	
Dépenses publiques proprement dites.	Dépenses ordinaires	280,063,132.16	
	— exceptionnelles	30,751,223.14	
		310,814,355.30	
		Excédent de recettes (boni). . fr. 985,000 »	
		Fr. 754,262,753.42	

(1) Y compris les pensions.

(2) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor, en vertu de la loi du 14 mai 1904.

(3) Voir la note 3 du tableau I.

13.

cice 1912 (Service ordinaire).

CRÉDIT.

<i>Revenu privé de l'Etat.</i>			
Revenu direct des capitaux.	Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des Chemins de fer vicinaux	2,992,189.85	
	Intérêts et dividendes des actions de la Compagnie du Chemin de fer du Congo .	1,083,635 »	
	Quote-part de l'Etat dans le dividende attribué pour l'exercice 1911 aux action- naires de la Société anonyme du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles.	»	
	Intérêts d'obligations de sociétés d'arme- ment maritime.	463,290 »	
	Indemnité payée par le gouvernement chi- nois (2).	1,294,000 »	5,533,114.85
Produit brut des régies.	Chemins de fer, postes, télégraphes, télé- phones et marine	379,609,746.53	
	Domaine privé de l'Etat	2,850,000 »	382,459,746.53
			387,992,861.38
<i>Revenus publics.</i>			
Impôts.	Contributions directes, douanes, accises et recettes diverses (3)	238,213,068.53	
	Enregistrement, greffe, hypothèques, suc- cessions, etc.	86,629,818.63	324,842,887.16
Autres recettes		41,427,004.88	366,269,892.04
			<u>754,262,753.42</u>

TABLEAU

DÉBIT

Bilan de l'exercice 1913, d'après les

Dépenses afférentes au service de la Dette. Chap. I ^{er} du Budget de la Dette publique.	Dette consolidée	Intérêts.	111,830,822 37	{	126,954,857 93
		Amortissement.	15,124,035 56		
	Annuités dues par l'Etat.	Intérêts.	11,132,798 16	{	16,388,319 19
		Amortissement.	5,255,521 03		
	Dette flottante. Charges des bons du Trésor			15,600,000 »	
				158,943,177 12	
	Intervention de l'Etat dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux			4,650,000 »	
	Intervention de l'Etat dans la formation du capital de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles			350,000 »	
	Autres charges			916,047 50	
				164,859,224 62	
Dépenses afférentes aux régies de l'Etat.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine (1)			288,756,863 »	
	Domaine privé de l'Etat			1,285,610 »	
				290,042,473 »	454,901,697 62
Autres dépenses.	Dépenses ordinaires			286,298,822 10	
	Dépenses exceptionnelles			14,339,590 »	300,638,412 10
Excédent de recettes. (Boni.)					2,114,539 28
					757,654,649 »

(1) Y compris les pensions afférentes à ces services.

14.

chiffres du projet du Budget général.

CRÉDIT.

Revenu direct des capitaux.	Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des Chemins de fer vicinaux	3,300,000 »	
	Intérêts et dividendes des actions de la Compagnie du Chemin de fer du Congo.	980,000 »	
	Intérêts d'obligations de sociétés d'arme- ment maritime	162,825 »	
	Indemnité payée par le Gouvernement chinois (2)	1,294,000 »	5,736,825 »
Produit brut des régies.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marine	402,835,250 » (3)	
	Domaine privé de l'Etat	3,000,000 »	405,835,250 »
			411,572,075 »

Revenus publics.

Produit des impôts.	Contributions directes, douanes et accises, et rectes diverses (4)	231,361,650 »	
	Droits d'enregistrement, de succession, de timbre, etc.	86,353,000 »	317,714,650 »
Autres recettes.		28,367,924 »	346,082,574 »

 757,654,649 »

(2) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor en vertu de la loi du 14 mai 1904.

(3) Abstraction faite de la somme de 17,086,750 francs dévolue au Fonds communal sur le produit des postes.

(4) Voir note 3 du tableau I.

ANNEXE E.

Extrait du rapport fait à la Chambre des représentants, le 3 avril 1912, sur le projet de loi portant revision des pensions des officiers et des fonctionnaires assimilés à ce grade, au nom de la section centrale, par M. Jos. Hoyoïs. (Doc. n° 188 de la session 1911-1912) :

Voici, en résumé, la situation faite aux fonctionnaires de l'ordre civil, quant à la pension :

Les lois principales qui régissent les pensions civiles sont :

1° La loi du 21 juillet 1844 (loi générale sur les pensions civiles et ecclésiastiques);

2° La loi du 23 juillet 1867 relative à la mise à la retraite des magistrats;

3° La loi du 30 juillet 1879 relative à l'éméritat pour les professeurs de l'enseignement supérieur;

4° Les lois du 16 mai 1876 et du 8 avril 1884 sur les pensions des professeurs et instituteurs communaux et de leurs veuves et orphelins.

Les pensions civiles se divisent en deux grandes catégories :

a) Pensions de retraite des titulaires de fonctions ou emplois;

b) Pensions des veuves et orphelins.

Les pensions de retraite sont à la charge du Trésor public (loi du 21 juillet 1844, art. 36); elles sont gratuites en ce sens que les magistrats, fonctionnaires, etc., ne subissent aucune retenue sur leurs traitements, ne sont assujettis à aucune contribution en vue de l'acquisition de la pension de retraite.

Aucune caisse spéciale n'est instituée pour le service de ces pensions : les crédits nécessaires à cette fin sont portés au budget de la dette publique (loi du 17 février 1849, art. 4).

Les pensions des veuves et orphelins sont à la charge de caisses alimentées principalement au moyen de retenues faites sur les traitements (loi du 21 juillet 1844, art. 29, 30, 34 et 31). Le service de ces caisses est assuré par l'État et géré comme fonds de tiers (Budget des recettes et des dépenses pour ordre, titre I).

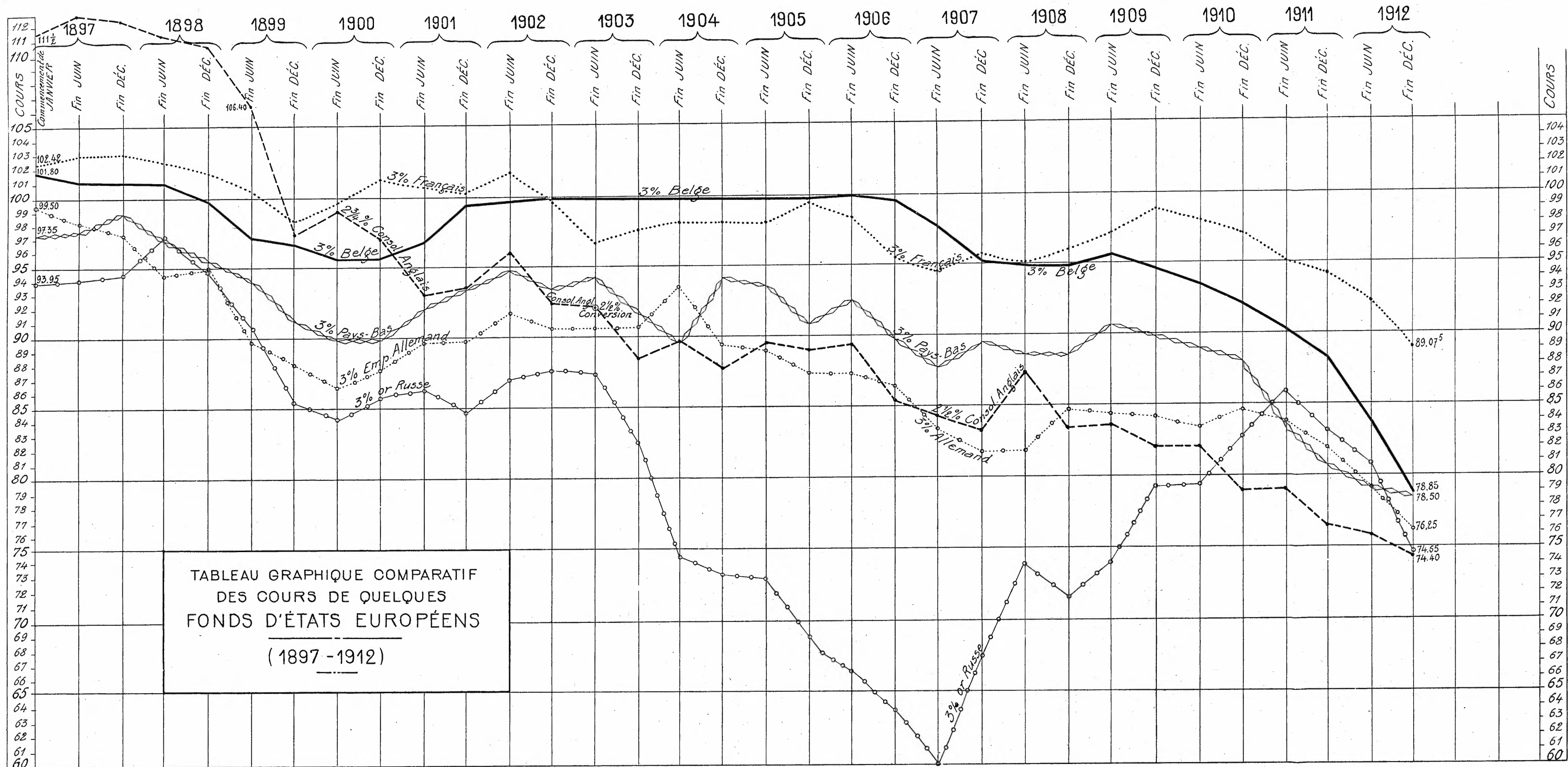
Sont appelés à la pension :

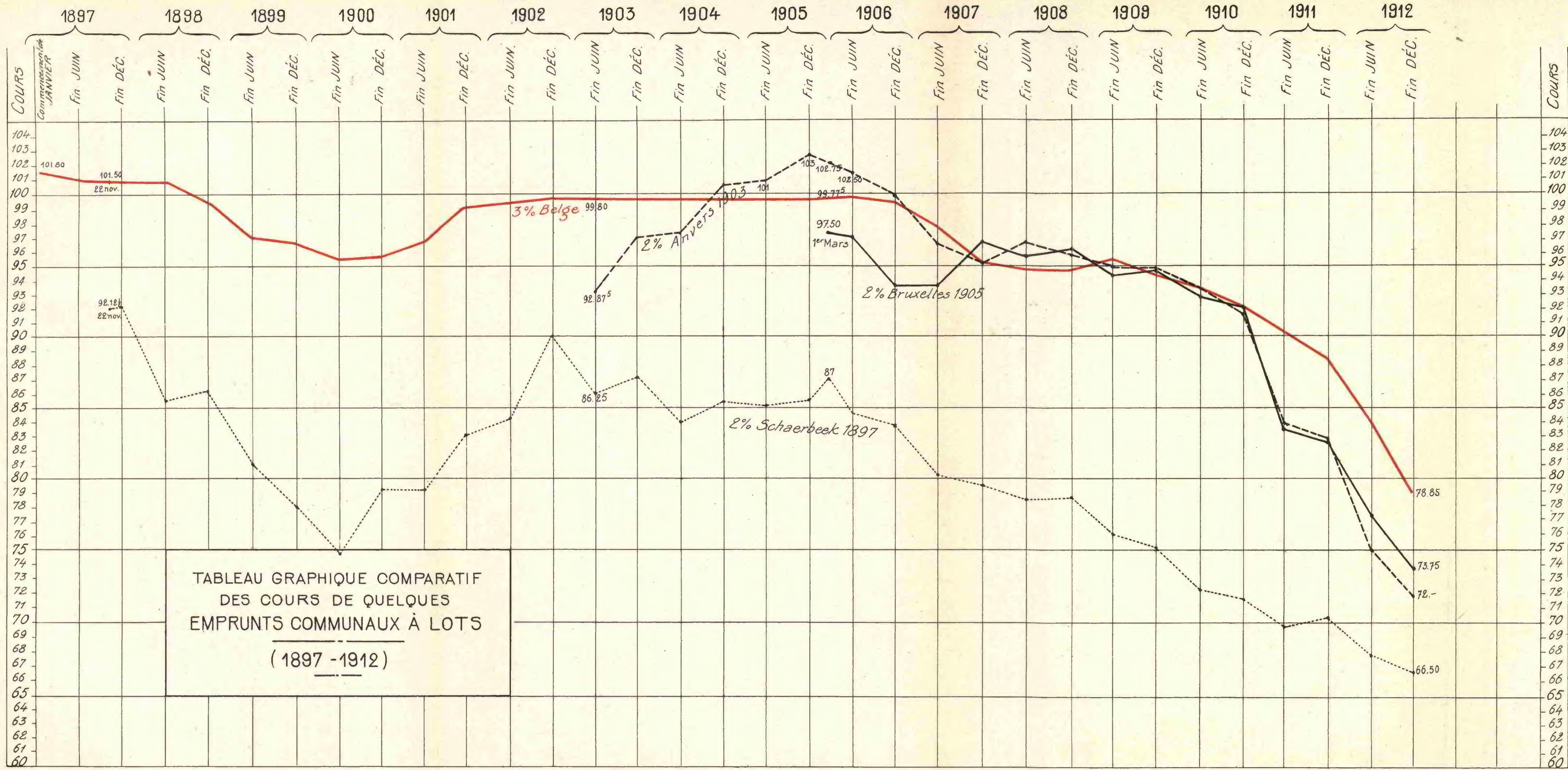
1° Les magistrats, fonctionnaires et employés faisant partie de l'administration générale et rétribués par le Trésor public (loi du 21 juillet 1844, art. 1), y compris les membres du corps enseignant de l'État (même loi, art. 15 à 19, et loi du 31 mars 1884);

2° Les Ministres des cultes qui jouissent d'un traitement sur le Trésor public (loi du 21 juillet 1844, art. 20 à 28);

3° Les professeurs et instituteurs communaux (bien que ces fonctionnaires soient nommés par les administrations communales et que leurs traitements soient à la charge des communes — sauf les subsides de la province et de l'État — leurs pensions sont réglées par la loi et le service en est fait par

ANNEXES D





l'État; elles sont à la charge de l'État pour deux cinquièmes, à la charge des provinces pour un cinquième et à la charge des communes pour deux cinquièmes [loi du 16 mai 1876]).

La pension de retraite est accordée :

a) Pour motif d'âge et de durée de services;

b) Pour motif d'incapacité résultant de maladie, d'infirmité, de blessures, etc.

Dans le premier cas, la règle générale est 65 années d'âge et trente années de service (loi du 21 juillet 1844, art. 13); mais des conditions spéciales sont établies :

1° Pour les fonctionnaires et employés ayant exercé pendant un temps déterminé dans certains emplois fatigants et pénibles pour le corps, qui constituent ce qu'on appelle particulièrement le « service actif » (loi du 21 juillet 1844, art. 2);

2° Pour les magistrats (loi du 25 juillet 1867);

3° Pour les professeurs de l'enseignement supérieur (loi du 30 juillet 1879);

4° Pour les fonctionnaires, professeurs et instituteurs attachés au service de l'enseignement primaire (lois du 26 avril 1863, du 10 mai 1866, du 16 mai 1876, etc.);

5° Pour les membres du clergé (loi du 21 avril 1844, art. 20 et suivants);

Les lois qui viennent d'être citées, règlent également la mise à la retraite par suite de maladie, etc.

La pension de retraite correspond, en général, à une partie du traitement attaché à la position occupée en dernier lieu.

Pour la généralité des fonctionnaires de l'ordre administratif, elle est réglée à l'aide d'un coefficient de $\frac{1}{60}$ du traitement moyen des cinq dernières années, multiplié par le nombre des années de services.

Des dispositions spéciales fixent un coefficient plus élevé ($\frac{1}{30}$) pour certaines catégories du personnel enseignant, et aussi, pour le personnel administratif, à raison des années d'exercice dans les emplois du service actif, dont il est parlé plus haut.

Par exception, la pension est égale au traitement (éméritat) dans certaines conditions d'âge et d'ancienneté :

1° Pour les magistrats (loi du 25 juillet 1867);

2° Pour les professeurs de l'enseignement supérieur (loi du 30 juillet 1879);

3° Pour les membres du clergé (loi du 21 juillet 1844).

La pension est réglée sur des bases spéciales en cas de mise à la retraite prématurée pour cause d'invalidité résultant d'accident survenu en service.

Hormis le cas d'éméritat, les pensions de retraite ont un maximum relatif et un maximum absolu. Maximum relatif : les trois quarts de traitement; maximum absolu : 5,250 francs pour les fonctionnaires et employés comptables, et 7,500 francs pour les autres, ainsi que pour les membres du clergé (supérieur) (loi du 10 janvier 1886).

Un minimum n'est établi que pour le cas où une pension ne s'élèverait pas à 300 francs; dans ce cas, la pension est de la moitié du traitement, sans pouvoir excéder 300 francs (loi du 21 juillet 1844, art. 14 et loi du 10 janvier 1886, art. 1^{er}).

Pour plus de clarté encore, voici comment la situation des fonctionnaires d'ordre civil, quant à la pension, pourrait être exposée par questions et réponses :

QUESTION.

Comment se règlent les pensions civiles?

RÉPONSE.

La pension d'ancienneté est réglée sur le traitement moyen des cinq dernières années. Un coefficient représentant une quotité de ce traitement ($1/60$ ou $1/50$) est appliqué à chaque année de service; le produit de ce coefficient multiplié par le nombre d'années de service forme le montant annuel de la pension. Exemple : traitement moyen : 6,000 francs; $1/60=100$; la durée des services étant de trente-cinq années, la pension sera de 3,500 francs.

Le coefficient général est de $1/60$; par exception, il est de $1/50$ pour les années de service dans certains emplois déterminés par la loi, dont l'exercice est particulièrement fatigant et expose l'agent à la perte assés rapide de la santé et des forces physiques. Exemple : les emplois du service actif de la douane.

2° La pension est réglée de la même manière dans les deux premiers cas d'invalidité prématurée indiqués sous les littéras *a* et *b* ci-dessus.

Dans le cas indiqué sous le litt. *c*, la pension est réglée sur le dernier traitement (et non sur le traitement moyen des cinq dernières années) de la manière suivante :

$1/4$ du dernier traitement; supposons 3,000; $1/4=750$.	. . . fr.	750
$1/60$ pour chaque année de service au delà de cinq; supposons vingt années de service; $1/60$ de 3,000 = $50 \times 15 = 750$	. . .	750
Montant total de la pension	. fr.	1,500

Si l'intéressé a fait une action d'éclat à l'occasion de l'événement d'où provient l'invalidité, la première quotité ($1/4$) peut être portée à $1/3$.

QUESTION.

A quel âge les fonctionnaires, magistrats, etc., peuvent-il obtenir leur pension?

RÉPONSE.

Les fonctionnaires et employés de l'ordre administratif en général peuvent être admis à faire valoir leurs droits à la pension de retraite normale (pour ancienneté) à l'âge de 65 ans accomplis.

Aucune condition d'âge n'est exigée en cas d'invalidité par suite de maladie ou infirmité.

N. B. Il existe des dispositions spéciales concernant l'âge auquel les magistrats, les professeurs et instituteurs peuvent obtenir leur pension.

QUESTION.

Durée de service exigée?

RÉPONSE.

1° Pour la pension d'ancienneté : 30 années de services.

1° En cas d'invalidité prématurée :

a) Si elle ne provient pas de l'exercice des fonctions : 10 années de services ;

b) Si elle provient de l'exercice des fonctions, mais sans qu'il y ait eu un fait violent : 5 années de services ;

c) Si elle provient d'une blessure reçue ou d'un accident survenu dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice des fonctions : aucune condition d'ancienneté.

Ci un tableau complémentaire aux deux réponses ci-dessus.

Tableau indiquant à quel âge et après combien d'années de service, en général, les pensions civiles sont accordées :

FONCTIONS.	ÂGES ET ANNÉES DE SERVICE REQUIS POUR LA PENSION.
<i>Civiles.</i> Fonctionnaires et employés ressortissant aux départements ministériels. — Personnel du Sénat et de la Chambre. — Membres de la Cour des comptes et personnel de ses bureaux. — Membres des députations permanentes. — Ministres des cultes autres que le culte catholique romain. — Personnel des conservatoires royaux.	65 ans d'âge et 30 années de service. (Loi du 21 juillet 1844. Article 1^{er}.)
<i>Magistrature.</i> Les lois du 21 juillet 1844 et du 17 février 1849 sont aussi applicables aux magistrats qui ne peuvent se réclamer de celle de 1867 (art. 15 de cette loi).	Tribunaux : 70 ans. Cours d'Appel : 72 ans. Cour de Cassation : 75 ans. (Loi du 25 juillet 1887, article 1^{er}.)
<i>Enseignement supérieur de l'État.</i>	1° 30 ans de service actif ; 2° 70 ans d'âge et 10 ans de service actif ; 3° 20 ans de service actif et infirmité grave et permanente (Loi du 30 juillet 1879, art. 2) ; 4° 70 ans d'âge sans autre condition (Loi du 30 juillet 1879, article 1^{er}.)
<i>Enseignement normal et moyen de l'État.</i>	1) Sur demande : 55 ans d'âge et 30 années de service ; 2) D'office : 60 ans d'âge et 15 années de service (Loi du 31 mars 1884, art. 10 § 1^{er}.)
<i>Enseignement communal et adopté.</i>	1) Sur demande : 50 ans d'âge et 30 années de service ; 2) D'office : 60 ans d'âge et 15 années de service (Loi du 31 mars 1884, art. 2 ; loi du 22 août 1901, art. 4).

A raison du vœu souvent exprimé par les *Sociétés d'officiers retraités* de voir les officiers arriver, quant à la pension, à une certaine assimilation de situation avec les fonctionnaires de l'ordre civil, la Section centrale s'est enquis du point de savoir s'il y a des services, dans d'autres départements ministériels, où, aux années de fonctions, on ajoute, comme pour les officiers, des années, à titre d'études préliminaires, à l'effet de permettre aux intéressés d'arriver plus vite au maximum de la pension.

Voici la réponse que comporte cette question :

PENSIONS CIVILES.

SUPPUTATION DES DIPLOMES.

I. *Loi du 25 juillet 1867 relative à la mise à la retraite des magistrats :*

ART. 2. — Il est compté quatre années de service effectif dans la magistrature, aux magistrats, docteurs en droit, qui seraient mis à la retraite pour cause d'infirmités ou à l'âge fixé à l'article 1^{er} et qui n'auraient pas le nombre d'années de service voulu pour obtenir le maximum de la pension déterminée par la loi.

II. *Loi du 8 avril 1884 concernant les pensions du personnel enseignant :*

ART. 2. — Sont comptés dans la liquidation des pensions :

1^o Pour quatre années de services :

A. Les diplômes légaux des doctorats conférés conformément à la loi sur l'enseignement supérieur ;

B. Le diplôme de professeur agrégé de l'enseignement moyen du degré supérieur ;

C. Les diplômes délivrés par les écoles spéciales du génie civil, des arts et manufactures et des mines, annexées aux universités de l'Etat ; par l'école de médecine vétérinaire, l'institut supérieur agricole et l'institut supérieur de commerce, et qui, conformément aux programmes approuvés par le Gouvernement, exigent au moins quatre années d'études ;

D. Le brevet de nomination délivré aux officiers des armes spéciales sortis de l'école d'application annexée à l'école militaire (1).

2^o Pour trois années de service :

A. Les diplômes délivrés par les écoles et les instituts spéciaux et qui correspondent à trois années d'études ;

B. Le diplôme de professeur agrégé de l'enseignement moyen du degré inférieur ;

C. La lettre de nomination d'adjoint d'état-major ou le certificat constatant le résultat satisfaisant des examens de sortie de l'école de guerre (1).

(1) Cas de rentrée dans la vie civile.

3° Pour deux années de service :

A. Le diplôme d'instituteur primaire ;

B. Le diplôme de capacité pour l'enseignement, soit des langues vivantes, soit de l'horticulture et de l'arboriculture ;

C. Les diplômes d'ingénieur et de conducteur qui n'exigent que deux années d'études ;

D. Le brevet de nomination délivré aux officiers d'infanterie et de cavalerie sortis de l'école militaire (1) ;

4° Pour une année de service :

Le diplôme de capacité délivré en vertu d'un arrêté royal, soit pour l'enseignement de la gymnastique, soit pour l'enseignement du dessin, soit pour l'enseignement de la musique.

Lorsqu'un membre du personnel enseignant est chargé de cours divers qui exigent la possession de plusieurs diplômes, certificats ou brevets, il peut cumuler le bénéfice qui résulte de chacun d'eux, aux termes du présent article, sans que toutefois l'ensemble des années de service à faire valoir de ce chef puisse dépasser le nombre de quatre.

Ces diplômes sont également admis pour compléter le nombre d'années de service exigées pour l'admission à la pension.

III. — Il n'est rien compté pour diplômes ou études préliminaires :

Aux agents diplomatiques et consulaires ;

Aux ingénieurs de l'Etat (ponts et chaussées, chemins de fer, mines, etc.) ;

Aux agents forestiers, qui doivent posséder le diplôme d'ingénieur agricole ;

Aux agronomes de l'Etat ;

Aux fonctionnaires de l'administration des finances (enregistrement et domaines, contributions directes, douanes et accises) qui, avant d'être admis à l'examen d'entrée, sont assujettis à un stage pendant lequel ils rendent à l'administration des services nécessaires, stage dont la durée réglementaire est d'un an au minimum, mais qui, en fait, se prolonge obligatoirement pendant deux, trois années et plus (1).

(1) En ce qui concerne les pensions des officiers sortis de l'école militaire, des officiers sortis du cadre, des officiers du service de santé et du service pharmaceutique de l'armée, des dispositions diverses existent également quant aux années d'études à faire entrer en ligne de compte. (Voir, à ce sujet, d'autres passages du même document parlementaire, n° 188, de la session 1911-1912.)