

# Chambre des Représentants.

---

SÉANCE DU 14 DÉCEMBRE 1920

---

Projet de loi sur la procédure par défaut devant la juridiction militaire

---

## EXPOSÉ DES MOTIFS

---

MESSIEURS,

La procédure pénale militaire continue d'être régie, presque toute entière, par le code de 1814, dont le chapitre VII, titre II, traite « du procès contre des fugitifs ». Ce procès, qui n'est d'ailleurs possible, lorsque le militaire n'a pas rang d'officier, qu'en matière criminelle, n'aboutit, après des citations répétées, qu'à la déchéance militaire et au bannissement du prévenu, sans qu'il ait été statué sur la prévention. La loi exclut donc, aujourd'hui, tout jugement par défaut.

L'œuvre commencée par la loi du 15 juin 1899, comprenant les deux premiers titres du nouveau code de procédure pénale militaire, ne tardera plus, du moins est-il permis d'en exprimer l'espoir, à être reprise et complétée. Mais une mesure immédiate s'impose, à un moment où la juridiction militaire est appelée à prononcer sur les crimes dont la conscience nationale exige le prompt châtiment : il importe de modifier sans plus de retard, quant aux poursuites par défaut, le code en vigueur.

C'est l'objet du projet de loi que j'ai l'honneur de soumettre à la Chambre. Comme le projet de code de procédure pénale militaire, dont il s'inspire en grande partie, il adopte, pour ces poursuites, les règles suivies, en matière correctionnelle, devant les tribunaux ordinaires. Il ne s'en écarte, comme ce même projet, en ce qui touche les formes de l'opposition et les significations, que pour des raisons qui se découvrent d'elles-mêmes. L'opposition peut ou bien être signifiée au ministère public et aux parties en cause, conformément à l'article 188 du code d'instruction criminelle, ou bien être déclarée au greffe du conseil de guerre ou de la cour militaire ; cette dernière forme convient spécialement en matière militaire.

Quant aux significations, le projet assimile au domicile du signifié l'établisse-

ment militaire où celui-ci est tenu de résider, l'habitation déclarée par lui à l'autorité militaire et l'adresse indiquée par lui à l'autorité compétente pendant un congé.

La commission qui prépara naguère le nouveau code s'exprime, à ce sujet, comme il suit :

« La détermination du domicile des militaires soulève parfois des difficultés. La disposition proposée est destinée à y parer. Elle laisse entière la question du domicile légal ; mais, pour les significations en matière militaire répressive, elle assimile au domicile le lieu où le militaire est tenu de se trouver ; pour les sous-officiers et soldats, c'est généralement un établissement militaire ; pour les officiers, la maison ou l'appartement qu'ils ont déclaré à l'autorité militaire.

» L'officier, comme le soldat, en congé est tenu d'indiquer officiellement une adresse à laquelle des communications relatives au service peuvent lui être transmises. Il doit, sous sa responsabilité, prendre les mesures nécessaires pour que toute communication éventuelle lui parvienne. C'est donc à cette adresse qu'une signification peut être faite le plus utilement. »

Sur la disposition proposée pour le cas d'absence illégale du signifié, le rapport de la commission disait :

« Il y a une différence essentielle entre la situation de l'homme régulièrement en congé et celle du soldat qui, ayant abandonné son corps, se dérobe habituellement aux recherches.

» L'insertion dans l'ordre journalier est le procédé qui fournit le plus de chances réelles de faire avertir l'intéressé par un camarade. On a recours à un second moyen d'avertissement : l'envoi de la pièce au dernier domicile connu. »

Les conseils de guerre en campagne ne survivent pas aux circonstances qui leur ont donné naissance. La voie de l'opposition doit, néanmoins, rester ouverte, après leur disparition, aux prévenus qu'il sauront condamnés par défaut. L'article 6 y pourvoit ; il donne compétence pour statuer sur l'opposition au conseil de guerre permanent du lieu de l'infraction et, si celle-ci a été commise hors du territoire du royaume, au conseil de guerre du Brabant.

Aucune poursuite par défaut ne peut être exercée du chef de *désertion*. Cette exception s'impose. On conçoit malaisément que le juge statue sur un délit qui n'a pas pris fin ; sa décision ne porterait que sur une partie de l'infraction. D'autre part, l'expiration du délai normal de l'opposition substitue à la prescription de l'action publique celle de la peine (art. 187 du code d'instruction criminelle) ; or, il est évidemment inadmissible que cette prescription bénéficie au militaire qui, resté en état de désertion, continue son délit.

*Le Ministre de la Justice,*

E. VANDERVELDE.

# Kamer der Volksvertegenwoordigers.

---

VERGADERING VAN 14 DECEMBER 1920.

---

## Wetsontwerp betreffende de rechtspleging bij verstek vóór de militaire rechtsmacht.

---

### MEMORIE VAN TOELICHTING.

---

MIJNE HEEREN,

De militaire strafvordering wordt thans nog haast geheel beheerscht door het wetboek van 1814, waarvan hoofdstuk VII, titel II, handelt over « het procederen tegen voortvluchtigen ». Dit procederen dat, wanneer de militair geen officiersrang bekleedt, trouwens alleen mogelijk is in strafzaken, kan slechts leiden, na herhaalde daging, tot militaire vervallenverklaring en verbanning van den beklaagde, zonder dat over het ten laste gelegde uitspraak is gedaan. Tegenwoordig is dus door de wet elk vonnis bij verstek uitgesloten.

Met de herziening van dien toestand werd een begin gemaakt door de wet van 15 Juni 1899, inhoudende de eerste twee titels van het nieuwe wetboek van militaire strafvordering. Naar wij durven hopen, zal die arbeid weer spoedig worden hervat en voortgezet.

Doch, nu de militaire rechtsmacht uitspraak heeft te doen over misdaden, waarvoor het nationaal geweten eene spoedige straf eischt, dringt zich een onmiddellijke maatregel op : het van kracht zijnde Wetboek dient, wat de vervolging bij verstek aangaat, zonder verder verwijl gewijzigd.

Dit beoogt het wetsontwerp dat ik de eer heb aan de Kamer voor te leggen. Evenals het ontworpen Wetboek van militaire strafvordering, dat ook hier grootendeels ten grondslag ligt, neemt het ontwerp voor die vervolgingen, de regelen aan die, in boetstraffelijke zaken, vóór de gewone rechtbanken gelden.

Wat de vormen van verzet en de beteekeningen aangaat, wijkt het, evenals bedoeld ontwerp-wetboek, slechts van die regelen af om gemakkelijk te begrijpen redenen.

Het verzet kan beteekend worden of aan het openbaar ministerie en de betrokken partijen, overeenkomstig artikel 188 van het wetboek van strafvordering, of ter griffie van den krijgswaad of van het krijgsgerechtshof; deze laatste vorm is vooral aangewezen in militaire zaken.

Wat de beteekeningen aangaat, door het ontwerp worden met de woonplaats van den gedaagde gelijkgesteld : de militaire instelling waar hij verblijf heeft te houden, de door hem aan de krijgsoverheid aangegeven woning en het door hem, tijdens een verlof, aan de bevoegde overheid aangeduid adres.

De Commissie, die destijds het nieuwe wetboek voorbereidde, drukte zich daaromtrent als volgt uit :

« Het vaststellen van het domicilie der militairen geeft soms aanleiding tot moeilijkheden. De voorgestelde beschikking heeft ten doel deze bezwaren uit den weg te ruimen. De kwestie van het wettelijk domicilie laat zij onaangeroerd ; maar voor de beteekeningen, stelt zij in militaire strafzaken met het domicilie gelijk, de plaats waar de militair verblijf heeft te houden. Voor de onderofficieren en soldaten is deze meestal eene militaire instelling ; voor de officieren, het huis of het appartement, dat zij bij de militaire overheid opgegeven hebben ».

« Evenals de soldaat, dient de officier met verlof officieel een adres op te geven, aan hetwelk hem alle mededeelingen in verband met den dienst kunnen toegezonden worden. Hij moet, op zijne verantwoordelijkheid, de noodige maatregelen treffen, opdat elke mededeeling die hem mocht worden toegezonden hem bereike. Aan dit adres is het dus, dat de beteekening de meeste kans heeft hem in handen te komen ».

In verband met de voorgestelde bepaling voor het geval van onwettelijke afwezigheid van den gedaagde, bevatte het verslag der commissie het volgende :

« Er bestaat een essentieel verschil tusschen den staat van den militair met regelmatig verlof en dien van den soldaat, die, na zich van zijn korps verwijderd te hebben, zich gewoonlijk aan opsporing onttrekt.

Door het bekend maken in de dagorder bestaat er de meeste kans dat de belanghebbende door een kameraad zal verwittigd worden. Men wendt ook nog een ander middel van kennisgeving aan : het zenden van het stuk naar het laatste gekende domicilie. »

De krijgsraden te velde worden opgeheven wanneer de omstandigheden verdwijnen, die hen in 't leven hebben geroepen. De beklaagden, die bij verstek veroordeeld werden door die krijgsraden te velde, moeten echter, wanneer deze opgehouden hebben te bestaan, het middel hebben om in verzet te komen. Daarin voorziet artikel 6, waarbij aan den bestendigen krijgsraad van de plaats waar het misdrijf werd gepleegd en, indien het misdrijf buiten het Rijk werd begaan, aan den krijgsraad van Brabant, de bevoegdheid wordt gegeven om over het verzet uitspraak te doen.

Vervolging bij verstek wegens desertie is niet toegelaten. Die uitzondering dringt zich op : men kan zich bezwaarlijk voorstellen, dat een rechter uitspraak zal doen over een strafbaar feit dat nog geen einde heeft genomen ; zijne uitspraak zou slechts een deel van het misdrijf gelden.

Ten anderen, als de normale termijn van verzet verstrijkt, verjaart niet de strafvordering, maar de straf zelf (artikel 187 van het wetboek van strafvordering) ; en men kan natuurlijk niet aannemen dat de militair die, doordien hij deserteur blijft, zijn wanbedrijf voortzet, het voordeel dezer verjaring zou mogen genieten.

*De Minister van Justitie,*

E. VANDERVELDE.

## ANNEXE AU N° 20

---

Projet de loi sur la procédure par défaut devant la juridiction militaire.

---

**ALBERT,**

ROI DES BELGES.

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

### ARTICLE PREMIER.

Le chapitre VII du titre II du code de procédure pour l'armée de terre du 20 juillet 1814 est abrogé et remplacé par les dispositions qui suivent :

#### ART. 2.

Si le prévenu n'a pas comparu devant la commission judiciaire ou s'il est devenu fugitif après sa comparution, il est cité devant le conseil de guerre ou la cour militaire conformément aux règles prescrites pour les tribunaux correctionnels.

Si, légalement cité, il ne comparaît pas, il est jugé par défaut.

## BIJLAGE VAN N° 20

---

Wetsontwerp betreffende de rechtspleging bij verstek vóór de militaire rechtsmacht.

---

**ALBERT,**

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op voorstel van Onzen Minister van Justitie,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Justitie is gelast, in Onzen Naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp aan te bieden waarvan de inhoud volgt :

### EERSTE ARTIKEL.

Het VII<sup>e</sup> hoofdstuk van den II<sup>e</sup> Titel van het Wetboek van Strafvordering voor het leger te lande van 20 Juli 1814, is ingetrokken en door de volgende bepalingen vervangen :

#### ART. 2.

Indien de beschuldigde vóór de rechterlijke commissie niet verschijnt of, na zijne verschijning, voortvluchtig wordt, wordt hij vóór den krijgsraad of het krijgsgerechtshof gedaagd overeenkomstig de in zake boetstraffelijke rechtbanken voorgeschreven regelen.

Indien hij, alhoewel op wettige wijze gedaagd, niet verschijnt, wordt hij bij verstek veroordeeld.

## ART. 3.

Le jugement ou l'arrêt par défaut est signifié au condamné comme en matière correctionnelle.

## ART. 4.

Lorsque le prévenu appartient à l'armée, les significations tant de la citation que du jugement ou de l'arrêt peuvent être faites dans l'établissement militaire où il est tenu de résider, dans l'habitation déclarée par lui à l'autorité militaire ou à l'adresse qu'il a indiquée à l'autorité compétente pendant un congé.

Si le prévenu est en état d'absence illégale, les significations peuvent être faites pour lui au chef de corps, qui les mentionne à l'ordre journalier du corps et en expédie la copie au dernier domicile connu du signifié, par la poste et sous pli recommandé.

## ART. 5.

L'opposition est soumise aux formes et délais prescrits en matière correctionnelle. Elle peut être faite aussi dans les mêmes délais, par une déclaration reçue au greffe du conseil de guerre ou de la cour militaire.

Elle produit les mêmes effets qu'en matière correctionnelle.

## ART. 6.

Si le jugement par défaut émane d'un conseil de guerre en campagne qui a cessé d'exister, l'opposition est portée devant le conseil de guerre permanent

## ART. 3.

Het vonnis of het arrest, bij verstek gewezen, wordt aan den veroordeelde betekend zooals in boetstraffelijke zaken.

## ART. 4.

Behoort de beschuldigde tot het leger, dan kunnen zoowel dagvaarding als vonnis of arrest betekend worden ter militaire instelling waar hij verblijf heeft te houden, ter woning door hem aan de krijgsoverheid aangegeven, of aan het adres dat hij, tijdens een verlof, aan de bevoegde overheid heeft aangeduid.

Is de beschuldigde onwettig afwezig, dan kunnen de hem bestemde beteekeningen worden gedaan bij den korpsoverste, die er melding van maakt in de dagorder van het korps en een afschrift daarvan bij aangeteekend schrijven over de post zendt aan de laatstgekende woonplaats van den gedaagde.

## ART. 5.

Voor het verzet gelden de voor boetstraffelijke zaken voorgeschreven formaliteiten en termijnen. Het verzet kan ook binnen dezelfde termijnen worden gedaan bij eene verklaring ter griffie van den krijgsraad of van het krijgsgerechtshof.

Het heeft hetzelfde uitwerksel als in boetstraffelijke zaken.

## ART. 6.

Werd het vonnis bij verstek gewezen door een krijgsraad te velde die heeft opgehouden te bestaan, dan wordt het verzet gebracht vóór den bestendigen

du lieu du crime ou du délit et, si celui-ci a été commis hors du royaume, devant le conseil de guerre du Brabant. Dans le premier cas, l'opposition peut être faite par une déclaration au greffe du conseil de guerre permanent; dans le second, par une déclaration au greffe du conseil de guerre du Brabant.

**ART. 7.**

Aucune poursuite par défaut ne peut avoir lieu du chef d'infractions prévues au chapitre VI du code pénal militaire.

Donné à Bruxelles, le 13 décembre 1920.

krijgsraad der plaats waar misdaad of wanbedrijf werden begaan, en, bijaldien deze plaats buiten het rijk ligt, vóór den krijgsraad van Brabant. In eerstbedoeld geval, kan het verzet worden gedaan bij eene verklaring ter griffie van den bestendigen krijgsraad; in het tweede geval bij eene verklaring ter griffie van den krijgsraad van Brabant.

**ART. 7.**

Ter zake van inbreuken, bij hoofdstuk VI van het militaire strafwetboek voorzien, is vervolging bij verstek niet toegelaten.

Gegeven te Brussel, den 13 December 1920.

**ALBERT.****PAR LE ROI :***Le Ministre de la Justice,***VAN 'S KONINGS WEGE :***De Minister van Justitie,***É. VANDERVELDE.**  
