

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 25 JANVIER 1921.

Projet de loi ayant pour objet de modifier et de compléter certaines dispositions de la loi du 3 août 1919, assurant la réintégration des Belges mobilisés dans les fonctions et emplois publics et facilitant aux mutilés, combattants, mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

Les dispositions de la loi du 3 août 1919 procèdent d'un sentiment naturel de gratitude de la Nation vis-à-vis des vaillants qui, après avoir tenu avec une obstination héroïque dans les boues de l'Yser, ont dans un effort magnifique rendu l'indépendance et la liberté au pays. Cet objectif élevé du législateur aurait dû, semble-t-il, inciter les administrations publiques à assurer aux prescriptions légales la plus large application.

Le Gouvernement a pu constater à son grand regret que certaines administrations s'efforçaient au contraire d'échapper à leurs obligations soit en s'abstenant d'un appel public aux candidatures, soit en laissant l'autorité supérieure dans l'ignorance des décisions sujettes à annulation, soit en persistant dans l'inobservation des prescriptions légales malgré l'annulation dont leurs résolutions ont été frappées.

Dans ces conditions, le Gouvernement a pensé qu'il importait de préciser et de compléter certaines prescriptions de la loi de manière à armer efficacement le pouvoir central contre l'inertie ou le mauvais vouloir des administrations subordonnées.

Tel est l'objet du projet de loi que, d'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Ce projet impose tout d'abord aux autorités provinciales et communales ainsi qu'aux administrations des établissements publics de la commune, l'obligation de donner aux vacances d'emplois une publicité effective et de durée suffisante; il enjoint aussi aux autorités compétentes pour conférer des emplois, de notifier à

H

l'autorité supérieure les décisions comportant attribution de fonctions ou d'emplois publics.

Pour empêcher une opposition persistante aux prescriptions légales de la part des autorités provinciales et communales ainsi que des administrations des établissements publics de la commune, les nouvelles dispositions accordent enfin au pouvoir central la faculté de se substituer à ces administrations après un dernier avertissement et de pourvoir en leur lieu et place, à la vacance d'emploi.

Sans doute cette mesure implique une certaine atteinte à l'autonomie des provinces, des communes et des établissements publics, mais il ne peut être toléré que des autorités s'abritent sous cette autonomie pour énerver les dispositions légales qui consacrent la reconnaissance de la Nation vis-à-vis de ses défenseurs.

Les dispositions du projet de loi sont d'ailleurs inspirées par la préoccupation de limiter au strict minimum l'intervention du pouvoir central dans un domaine où les autorités provinciales et communales ainsi que les administrations des établissements publics de la commune sont normalement compétentes pour agir. Ce n'est qu'après une première annulation que le Roi assumerait le pouvoir de nommer vis-à-vis de la province ou déférerait ce pouvoir à la Députation permanente du Conseil provincial en ce qui concerne la commune ou les établissements publics. Dans ce cas même, l'autorité récalcitrante disposerait d'un délai de trente jours pour procéder à la nomination dans des conditions légales et pour écarter de cette manière l'atteinte imminente à son autonomie.

Le Gouvernement est persuadé que les Chambres apprécieront le bien-fondé de ses préoccupations et qu'elles seront d'accord avec lui pour assurer aux mutilés et aux combattants de la grande guerre les légitimes satisfactions que la Nation entend leur accorder en reconnaissance des sacrifices qu'ils se sont imposés pour la défense de nos foyers.

Le Premier Ministre,
Ministre de l'Intérieur,
H. CARTON DE WIART.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 25 JANUARI 1921.

Wetsontwerp strekkende tot wijziging en aanvulling van zekere bepalingen der wet van 3 Augustus 1919, waarbij aan de gemobiliseerde Belgen het weder herstellen in hunne openbare ambten en bedieningen verzekerd, en aan de verminkten, strijders, gemobiliseerden enz., de aanvaarding tot de openbare ambten en bedieningen vergemakkelijkt wordt.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De schikkingen der wet van 3 Augustus 1919 spruiten uit een natuurlijk gevoel van dankbaarheid der natie tegenover de dapperen die, na met eene heldhaftige hardnekkigheid in het slijk van den Yzer volgehouden te hebben, in eene heerlijke poging de onafhankelijkheid en de vrijheid aan het land terugschonken.

Dit verheven doel van den wetgever had moeten, ons dunkens, de openbare besturen aanzetten om aan de wettelijke voorschriften de breedste toepassing te geven.

Tot haar groote spijt, heeft de Regeering kunnen bestatigen dat zekere besturen, integendeel, poogden aan hunne verplichtingen te ontkomen, hetzij met er van af te zien een openbaren oproep tot de candidaturen te doen, hetzij met de hogere overheid in de onwetendheid te laten der beslissingen die aan nietigverklaring onderworpen zijn, hetzij met te volharden in het niet nakomen der wettelijke voorschriften, niettegenstaande de nietigverklaring welke hunne beslissingen getroffen had.

In deze voorwaarden heeft de Regeering gedacht dat het noodzakelijk is zekere voorschriften der wet te bepalen en te volledigen, derwijze, dat het hooger beheer doelmatig gewapend weze tegen de lamdijghheid of den kwaden wil der ondergeschikte besturen.

Zulks is het voorwerp van het wetsontwerp dat ik, volgens de bevelen des Konings, de eer heb aan uwe beraadslagingen te onderwerpen.

H

Eerst en vooral, legt dit ontwerp aan de provincie- en gemeenteoverheden, alsmede aan de beheeren der openbare instellingen der gemeente, de verplichting op eene werkelijke en genoeg duurzame ruchtbaarheid te geven aan de openstaande bedieningen; het verplicht insgelijks de bevoegde overheden, voor het toekennen der bedieningen, aan de hoogere overheid officieel kennis te geven van al de beslissingen betreffende het toekennen van ambten of openbare bedieningen.

Ten einde stop te zetten aan eene voortdurende tegenkating aan de wettelijke voorschriften vanwege de provincie- en gemeenteoverheden, alsmede vanwege de beheeren der openbare instellingen der gemeente, verzekeren de nieuwe schikkingen eindelijk aan het hooger beheer het recht, zich, na een laatste waarschuwing, in de plaats te stellen dezer besturen en in hunne rechten en bevoegdheden te treden om de opgevallen betrekking te begeven.

Het valt buiten twijfel, dat deze maatregel een zekere afbreuk doet aan het zelfbestuur der provincies, der gemeenten en der openbare instellingen; maar, er mag niet geduld worden, dat deze overheden zich achter dit zelfbestuur schuilen om de wettelijke schikkingen, die de erkentelijkheid der Natie jegens hare verdedigers heiligen, zonder kracht te maken.

Overigens, laten de schikkingen van het wetsontwerp zich leiden door de bezorgdheid om de tusschenkomst van het hooger beheer in een gebied, waar de provincie- en gemeenteoverheden alsmede de besturen der openbare instellingen der gemeente normaal bevoegd zijn om te handelen, tot het volstrekt minimum te beperken. Het is enkel na eene eerste nietigverklaring dat de Koning het recht van benoemen tegenover de provincie op zich zou nemen, of dat hij dit recht aan de Bestendige Deputatie van den provincieraad zou overdragen voor wat de gemeente of de openbare instellingen betreft. Zelfs, in dit geval, zou de wederspannige overheid over een tijdverstek van dertig dagen beschikken om, in de wettelijke voorwaarden, tot de benoeming over te gaan en alzoo de dreigende afbreuk aan haar zelfbestuur af te keeren.

De Regeering is overtuigd, dat de Kamers de gegrondheid harer bezorgdheden zullen erkennen, en dat zij eenstemmig zullen zijn met haar, om aan de verminkten en strijders van den grooten oorlog, de rechtmatige voldoeningen te verzekeren, welke de Natie hun wenscht te verleen, uit erkentelijkheid voor de opofferingen welke zij zich getroost hebben voor de verdediging onzer haardsteden.

De Eerste Minister,

Minister van Binnenlandsche Zaken,

H. CARTON DE WIART.

(1)

ANNEXE AU N° 82.

Projet de loi ayant pour objet de modifier et de compléter certaines dispositions de la loi du 3 août 1919, assurant la réintégration des Belges mobilisés dans les fonctions et emplois publics et facilitant aux mutilés, combattants, mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

L'article 11 de la loi du 3 août 1919 est remplacé par les dispositions suivantes :

Toute nomination à des fonctions ou emplois publics rémunérés doit être précédée d'un appel public aux candidatures pendant un délai de quinze jours

BIJLAGE VAN N° 82.

Wetsontwerp strekkende tot wijziging en aanvulling van zekere bepalingen der wet van 3 Augustus 1919, waarbij aan de gemobiliseerde Belgen het weder herstellen in hunne openbare ambten en bedieningen verzekerd, en aan de verminkten, strijders, gemobiliseerden, enz., de aanvaarding tot de openbare ambten en bedieningen vergemakkelijkt wordt.

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op voorstel van Onzen Eersten Minister, Minister van Binnenlandsche Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Eerste Minister, Minister van Binnenlandsche Zaken, wordt belast om in Onzen naam, ter Wetgevende Kamers, het wetsontwerp voor te dragen waarvan de inhoud volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 11 der wet van 3 Augustus 1919 wordt door de volgende bepalingen vervangen :

Vóór elke benoeming tot bezoldigde openbare ambten of bedieningen moet er gedurende minstens vijftien dagen een openbaren oproep gedaan worden

au moins. Les résolutions des autorités communales, des administrations des hospices, des bureaux de bienfaisance et des monts-de-piété de la commune portant nomination à des fonctions ou emplois publics rémunérés sont notifiées au Gouverneur de la province dans les dix jours de leur date.

Le Roi peut, par un arrêté motivé, annuler les nominations faites par les autorités provinciales et communales, ainsi que par les administrations des hospices, des bureaux de bienfaisance et des monts-de-piété en violation des prescriptions de la présente loi.

La nomination devient définitive lorsqu'un arrêté d'annulation n'est pas intervenu, pour un emploi provincial, dans les trois mois de la résolution et, pour un emploi communal ou des établissements publics de la commune, dans les trois mois de la notification de la délibération au Gouverneur de la province ou de l'approbation de celle-ci par la Députation permanente du Conseil provincial.

ART. 2.

Si, dans les trente jours de la notification qui lui est faite de la deuxième annulation, l'autorité provinciale ne confère pas l'emploi conformément aux prescriptions de la présente loi, il pourra être pourvu à la place vacante par un arrêté royal motivé.

En ce qui concerne les emplois communaux et ceux des établissements

tot de candidaturen. De beslissingen van de gemeenteverheden, de beheerraden der godshuizen, der weldadigheidsbureelen en der bergen van barmhartigheid van de gemeente, houdende benoeming tot bezoldigde openbare ambten of bedieningen, worden binnen de tien dagen hunner dagteekening aan den Gouverneur der provincie bekend gemaakt.

De Koning kan, door een met redenen omkleed besluit, de benoemingen nietig verklaren, welke door de provincie- en gemeenteverheden alsmede door de beheerraden der godshuizen, der weldadigheidsbureelen en der bergen van barmhartigheid in verkrachting van de voorschriften dezer wet gedaan zijn.

De benoeming wordt definitief wanneer, voor eene provinciale bediening, er binnen de drie maand na de beslissing, geen besluit van nietigverklaring afgekondigd is en, voor eene bediening van de gemeente of van de openbare instellingen der gemeente, binnen de drie maand na de bekendmaking der beraadslaging aan den Gouverneur der provincie of na de goedkeuring dezer laatste door de Bestendige Deputatie van den Provincieraad.

ART. 2.

Wanneer de provincieoverheid, binnen de dertig dagen na de aanzegging welke haar van de tweede nietigverklaring gedaan wordt, de bediening niet toekent overeenkomstig de voorschriften dezer wet, zal er in de openstaande plaats kunnen voorzien worden bij een met redenen omkleed koninklijk besluit.

Betreffende de bedieningen van de gemeente en de openbare instellingen

publics de la commune, l'arrêté prononçant pour la seconde fois l'annulation pourra déléguer la nomination à la Députation permanente du Conseil provincial si l'autorité compétente ne confère pas l'emploi dans les trente jours de la notification, conformément aux prescriptions de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 24 janvier 1921.

der gemeente kan het besluit, waarbij de nietigverklaring voor de tweede maal wordt uitgesproken, het benoemen opdragen aan de Bestendige Deputatie van den Provincieraad, zoo de bevoegde overheid, overeenkomstig de voorschriften dezer wet, de bediening niet begeeft binnen de dertig dagen na de aanzegging.

Gegeven te Brussel, den 24ⁿ Januari 1921.

ALBERT.

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,
Ministre de l'Intérieur,

VAN 'S KONINGS WEGE :

De Eerste Minister,
Minister van Binnenlandsche Zaken,

H. CARTON DE WIART.
