

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 23 FÉVRIER 1921.

Projet de loi instituant la comptabilité des dépenses engagées.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

Aux termes de l'article 3 de la loi du 29 octobre 1846, l'un des devoirs essentiels de la Cour des Comptes est de veiller à ce qu'aucun article des dépenses du Budget ne soit dépassé.

Mais, dans l'état actuel des choses, la Cour n'est pas mise à même de remplir ce devoir de surveillance en parfaite connaissance de cause. Elle doit admettre les imputations au fur et à mesure de la réception des mandats de paiement et accorder, par le fait même, son visa pour des dépenses qui ont été engagées à un moment où les crédits servant à les couvrir étaient déjà absorbés par des décisions ou des contrats antérieurs dont les conséquences budgétaires ne sont pas encore enregistrées. L'institution du visa perd ainsi de son efficacité.

D'autre part, le Ministre des Finances a un réel intérêt à être tenu périodiquement au courant de l'engagement effectif des dépenses dans les divers Départements.

Cela étant, il paraît utile, tout en laissant entière la responsabilité de chacun, d'instituer une comptabilité des dépenses engagées dont la tenue facilite à la Cour des Comptes et au Ministre des Finances l'accomplissement de leurs missions respectives, sans alourdir ou ralentir le fonctionnement normal des divers Départements.

Telle est la portée du projet de loi que j'ai l'honneur de soumettre à la Chambre.

Une comptabilité des dépenses engagées serait tenue dans chaque Ministère et les lois de budget détermineraient les crédits qui en feraient l'objet.

Des agents, justiciables de la Cour des Comptes, seraient constitués comptables de l'engagement des dépenses dans la limite des crédits budgétaires.

H.

Ils auraient à soumettre périodiquement les résultats de leur comptabilité à la Cour des Comptes, par l'entremise du Ministre des Finances, sous peine d'encourir les sanctions prévues à l'article 8 de la loi du 29 octobre 1846.

Un arrêté royal réglerait la tenue de cette comptabilité et fixerait la forme des comptes périodiques ainsi que l'époque de leur envoi.

Mais il ne faut pas que l'introduction de la réforme devienne une source de dépenses pour le Trésor ni qu'elle entraîne le développement de grands services.

Dans cet ordre d'idées, les organisations déjà existantes dans la plupart des Départements seraient appropriées aux exigences nouvelles par étapes, avec prudence et méthode, en s'inspirant de l'enseignement de l'expérience et à peu de frais.

La surveillance ne devrait, d'ailleurs, être organisée que là où elle peut présenter un réel intérêt. Il est, en effet, des crédits dont l'engagement ne doit pas être suivi, soit parce qu'ils sont peu importants, soit parce qu'ils sont nécessairement dépensés dans leur entièreté.

Le domaine de la comptabilité de l'Etat est vaste, complexe et varié ; il comporte des organisations différentes dans les diverses administrations centrales et provinciales, suivant les besoins des services.

Ces considérations justifient la délégation au Gouvernement du soin de régler la matière.

En France, on a agi de même.

Le Ministre des Finances,

THEUNIS.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 26 FEBRUARI 1924.

Ontwerp van wet houdende instelling van de rekenplichtigheid
der aangegane uitgaven.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Luidens artikel 5 der wet van 29 October 1846, is een der hoofdplichten van het Rekenhof te waken dat geen artikel van de uitgaven der Begrooting overschreden worde.

Maar, in den huidigen stand van zaken, wordt het Hof niet in de mogelijkheid gesteld dien plicht van toezicht met volkomen kennis van zaken te vervullen. Het moet de aanrekeningen goedvinden naarmate van het ontvangen der betalingsmandaten en diensvolgens zijn visa verleen en voor uitgaven die aangegaan werden op een oogenblik dat de credieten, die dezelve moesten dekken, reeds opgebruikt waren bij vroegere besluiten of overeenkomsten, waarvan de begrootingsgevolgen nog niet zijn geboekt. De instelling van het visa verliert aldus aan doelmatigheid.

Anderdeels heeft de Minister van Financiën wezenlijk belang er bij periodisch op de hoogte te worden gebracht, in hoever de uitgaven werkelijk in de onderscheiden Departementen zijn aangegaan.

Dit zijnde, komt het voegzaam voor, met volkomen instandhouding van eenieders verantwoordelijkheid, eene comptabiliteit in te stellen van de aangegane uitgaven waarvan het houden, aan het Rekenhof en aan den Minister van Financiën, de vervulling hunner wederzijdsche opdrachten vergemakkelijkt, zonder de normale werking der onderscheiden Departementen te belemmeren of te vertragen.

Dat is het doel van het wetsontwerp dat ik de eer heb aan de Kamers te onderwerpen.

Eene boekhouding der aangegane uitgaven zou in ieder Ministerie worden

H

ingesteld en de begrootingswetten zouden credieten bepalen, die het voorwerp daarvan mochten zijn.

Aan het Rekenhof verantwoordelijke agenten zouden aangesteld worden als rekenplichtig voor het aangaan der uitgaven binnen de grenzen der begrootingscredieten.

Zij zouden op bepaalde tijdstippen de uitkomsten hunner boekhouding aan het Rekenhof, door tusschenkomst van den Minister van Financiën, moeten onderwerpen onder verbeurte der straffen voorzien bij artikel 8 der wet van October 1846.

Een Koninklijk besluit zou die boekhouding regelen en den vorm bepalen der periodische rekeningen alsmede het tijdstip harer inzending.

Doch het invoeren der hervorming mag geene bron van uitgaven voor de Schatkist worden noch tot instelling van groote diensten aanleiding geven.

In dezen gedachtengang zouden de in het meerendeel der departementen reeds bestaande inrichtingen trapsgewijze, met omzichtigheid en beleid, op grond van ervaring en met weinig kosten tot de nieuwe vereischten worden geschikt.

Het toezicht zou, overigens, slechts moeten ingesteld worden daar waar het werkelijk belang kan opleveren. Inderdaad, er zijn kredieten waarvan de benutting niet hoeft te worden nagegaan, hetzij omdat zij van weinig beteekenis zijn, hetzij omdat zij noodzakelijkerwijze in hun geheel worden uitgegeven.

Het domein der staatsrekenplichtigheid is ruim, ingewikkeld en veelzijdig van aard, het omvat onderscheiden inrichtingen in de verschillende midden- en provinciebesturen, naar de vereischten der diensten.

Die beschouwingen wettigen de opdracht der regelingstaak aan de Regeering. In Frankrijk handelde men gelijkerwijze.

De Minister van Financiën,

THEUNIS.

ANNEXE AU N° 132.

BIJLAGE VAN N° 132.

Projet de loi instituant la comptabilité
des dépenses engagées.

Ontwerp van wet houdende instelling
van de rekenplichtigheid der aan-
gegane uitgaven.

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre
des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé
de présenter en Notre nom, aux Cham-
bres législatives, le projet de loi dont la
teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Dans chaque Ministère, il est tenu une
comptabilité des dépenses engagées.

Les lois de budget déterminent les
crédits pour lesquels la tenue de cette
comptabilité doit être organisée.

ART. 2.

Des agents, justiciables de la Cour des
Comptes, sont constitués comptables de
l'engagement des dépenses dans la limite
des crédits budgétaires.

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Minister
van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Financiën is
gelast in Onzen naam, bij de Wetge-
vende Kamers, het ontwerp van wet in
te dienen waarvan de inhoud volgt.

EERSTE ARTIKEL.

In ieder Ministerie wordt boek ge-
houden van de aangegane uitgaven.

De begrootingswetten bepalen de
credieten waarvoor die boekhouding
moet ingericht worden.

ART. 2.

Aan het Rekenhof verantwoordelijke
agenten worden aangesteld als reken-
plichtig voor het aangaan der uitgaven
binnen de grenzen der begrootings-
credieten.

Ils sont nommés par le Roi, sur la proposition du Ministre des Finances.

Pour chacun des crédits dont ils ont à surveiller l'engagement, ils soumettent périodiquement les résultats de leur comptabilité à la Cour des Comptes par l'entremise du Ministre des Finances. L'article 8 de la loi du 29 octobre 1846 leur est applicable.

ART. 3.

Le Roi, sur la proposition du Ministre des Finances, règle la tenue de la comptabilité des dépenses engagées et fixe la forme des comptes périodiques ainsi que l'époque de leur envoi.

Donné à Laeken, le 21 février 1921.

Zij worden benoemd door den Koning, op de voordracht van den Minister van Financiën.

Voor elk der credieten waarvan zij de benutting te bewaken hebben, onderwerpen zij, op gezette tijden, door tussenkomst van den Minister van Financiën, de uitkomsten hunner boekhouding aan het Rekenhof. Artikel 8 der wet van 29 October 1846 is op hen van toepassing.

ART. 3.

De Koning, op de voordracht van den Minister van Financiën, regelt de boekhouding der aangegane uitgaven en bepaalt den vorm der periodische rekeningen alsmede het tijdstip harer toezending.

Gegeven te Laeken, den 21^e Februari 1921.

ALBERT.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN 'S KONINGS WEGE :

De Minister van Financiën,

THEUNIS.