

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 20 AVRIL 1921.

Proposition de loi relative aux traitements des commissaires de police et de leurs adjoints ⁽¹⁾.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION ⁽²⁾, PAR **M. MARCK**.

MESSIEURS,

Les intérêts de l'ordre le plus élevé demandent que les commissaires de police soient entourés d'un grand prestige et qu'ils bénéficient d'une très large indépendance dans l'exercice de leur fonction.

Cette fonction est, plus que jamais, ingrate, difficile, voire dangereuse. (Rappelons ici la mort courageuse du commissaire de police de Melle qui fut frappé lâchement, il y a quelques semaines, par des bandits qu'il tenait cernés en attendant l'arrivée de la gendarmerie.)

Il importe qu'aucun soupçon de partialité ne pèse sur eux et c'est à juste titre que l'on leur impose l'obligation de s'abstenir de tout commerce ou de tout autre emploi.

Mais le fait est que les fonctions de commissaire de police sont généralement fort mal rétribuées.

Il résulte des statistiques qui ont été fournies à la Commission par M. le Ministre de l'Intérieur que sur les 322 commissaires de police dont les traitements sont suffisamment connus :

14	touchent de 1,000 à 2,000 francs par an.
56	id. 2,000 à 3,000 id.
59	id. 3,000 à 4,000 id.
46	id. 4,000 à 5,000 id.
35	id. 5,000 à 6,000 id.
29	id. 6,000 à 7,000 id.
26	id. 7,000 à 8,000 id.
13	id. 8,000 à 9,000 id.
13	id. 9,000 à 10,000 id.
30	touchent au delà de 10,000 francs.

(1) Proposition de loi, n° 237 (session de 1919-1920).

(2) La Commission était composée de MM. MECHERYNCK, *président*, DE BUE, DE BRUYCKER, HUBIN, MARCK, PEPIN et PONCELET.

Ainsi donc, l'immense majorité de ces fonctionnaires ne dispose que de revenus insuffisants, et l'on comprend, sans peine, que les intéressés demandent que leur situation soit mise, sans retard, en rapport avec les nécessités de la vie, et avec la dignité et l'importance de leur fonction. Mais est-ce au législateur d'intervenir dans cette question?

Sous le régime actuel des articles 123 à 125 de la loi communale, c'est le Gouvernement qui, par voie de conséquence à la nomination appartenant au Roi, détermine la rémunération à attribuer à chaque commissaire de police nouvellement nommé. La délibération du Conseil communal fixant cette rémunération doit être jointe à la proposition de nomination et le Gouvernement veille à ce que cette rémunération soit suffisante, ainsi qu'en disposent une circulaire en date du 22 février 1892 et une dépêche en date du 17 mars 1898 du Ministre de l'Intérieur.

Les chiffres nous démontrent qu'en général, les communes ont été fort avares lorsqu'il s'agissait de rétribuer leur commissaire de police et que le Gouvernement a crû ne pas devoir être plus large que les communes (peut-être parce qu'il craignait certains conflits avec l'autorité communale).

Il a semblé à la Commission, d'une part, que la situation des commissaires de police devait être améliorée et, d'autre part, que ce résultat ne pouvait être obtenu sans qu'une loi vienne fixer le minimum des traitements, suivant un barème tenant compte de l'importance des localités et des nécessités nouvelles de l'existence.

Mais cette loi ne portera-t-elle pas atteinte à l'autonomie communale? A notre avis, pas plus que celle fixant le minimum de traitement des secrétaires communaux.

Les commissaires de police sont des agents gouvernementaux autant que communaux. Ils sont chargés à la fois de la police administrative et de la police judiciaire. Ils sont soumis à l'autorité du Bourgmestre mais aussi à la surveillance du Procureur général. Ils sont nommés et révoqués par le Roi.

Ainsi que nous l'avons dit plus haut, le pouvoir central a son mot à dire dans la question de fixation du traitement du commissaire de police et la commune n'est donc, en somme, pas libre de faire ce qu'elle veut en cette matière. Ce n'est dès lors pas innover en réalité, ce n'est pas vouloir attenter aux droits légitimes des communes, en demandant que le législateur fasse un pas de plus, qu'il consacre son droit de contrôle en fixant le minimum de ce traitement.

La proposition de loi que la Commission présente à la Chambre est celle de notre honorable collègue M. Maenhaut, mais remaniée et mise en rapport avec les possibilités financières des communes.

Le Rapporteur,
H. MARCK.

Le Président,
A. MECHELYNCK.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 20 APRIL 1921.

Wetsvoorstel betreffende de jaarwedden van de politiecommissarissen
en van hunne adjuncten ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR
DEN HEER MARCK.

MIJNE HEEREN,

Ter wille van de meest verheven belangen moet aan de politiecommissarissen een groot aanzien gegeven worden en moeten zij, in de uitoefening van hun ambt, zeer vrij kunnen handelen.

Dit ambt is, meer dan ooit, ondankbaar, lastig, zelfs gevaarlijk. Terloops brengen wij in herinnering de moedige wijze, waarop is gestorven de politiecommissaris van Melle die, vóór enkele weken, lafhartig werd getroffen door bandieten, welke hij omsingeld hield in afwachting van de aankomst der gendarmerie.

Zij mogen niet van partijdigheid verdacht worden en terecht wordt hun verboden, eenigen handel uit te oefenen of eenige andere betrekking te bekleeden.

Het staat echter vast dat het ambt van politiecommissaris over 't algemeen zeer slecht bezoldigd wordt.

Uit de statistieken, aan de Commissie medegedeeld door den Minister van Binnenlandsche Zaken, blijkt dat van de 322 politiecommissarissen, wier jaarwedden genoeg gekend zijn, er zijn :

14	die van 1,000 tot 2,000 frank trekken per jaar;
56	id. 2,000 id. 3,000 id.
59	id. 3,000 id. 4,000 id.
46	id. 4,000 id. 5,000 id.
35	id. 5,000 id. 6,000 id.
29	id. 6,000 id. 7,000 id.
26	id. 7,000 id. 8,000 id.
13	id. 8,000 id. 9,000 id.
13	id. 9,000 id. 10,000 id.
30	id. meer dan 10,000 id.

(1) Wetsvoorstel, n° 257 van 1919-1920.

(2) De Commissie bestond uit de heeren MECHELYNCK, voorzitter, DE BUE, DE BRUYCKER, HUBIN, MARCK, PEPIN en PONCELET.

Daaruit volgt dat de overgrootste meerderheid dier ambtenaren slechts over volstrekt ontoereikende inkomsten beschikt; ook begrijpt men zonder moeite dat de belanghebbenden vragen dat hun toestand in overeenstemming worde gebracht met de levensbehoeften, alsmede met de waardigheid en de gewichtigheid van hun ambt.

Is echter de wetgever verplicht, op dit gebied tussenbeide te komen?

Onder het beheer van de artikelen 123 tot 125 der huidige gemeentewet is het de Regeering die, als gevolg van de benoeming door den Koning, bepaalt welke bezoldiging aan elken nieuw benoemden politiecommissaris dient te worden toegekend. De beraadslaging van den gemeenteraad, waarbij die bezoldiging wordt vastgesteld, moet bij het voorstel tot benoeming gevoegd worden en de Regeering zorgt er voor, dat gezegde bezoldiging toereikend zij; in dien zin luiden een omzendbrief van 22 Februari 1892 en een schrijven van 17 Maart 1898, uitgaande van den Minister van Binnenlandsche Zaken.

Uit de cijfers blijkt dat de gemeenten over 't algemeen zich zeer gierig toonden bij het bezoldigen van hunnen politiecommissaris en dat de Regeering meende niet vrijgeviger te moeten zijn dan de gemeenten (wellicht omdat zij bevreesd was voor geschillen met de gemeenteoverheid).

Aan de Commissie kwam het voor, enerzijds, dat de toestand der politiecommissarissen diende te worden verbeterd en, anderzijds, dat men dit niet kon bekomen zonder dat de minimumwedde door eene wet werd vastgesteld naar een loonrooster, waarbij de belangrijkheid der gemeenten en de nieuwe levensbehoeften in aanmerking genomen worden.

Zal echter de vrijheid der gemeenten daardoor niet gekrenkt worden? Wij meenen dat zij daardoor evenmin zal gekrenkt worden als door de wet, welke de minimumwedde der gemeentesecretarissen vaststelt.

De politiecommissarissen zijn evenveel Regeeringsambtenaren als gemeenteambtenaren. Zij zijn belast met de bestuurspolitie en tevens met de rechterlijke politie. Zij staan onder het gezag van den burgemeester, doch ook onder het toezicht van den procureur-generaal. Zij worden door den Koning benoemd en afgezet.

De hoogere macht heeft, zooals wij hierboven zegden, medezeggenschap, waar het geldt de vaststelling der jaarwedde van den politiecommissaris; eigenlijk is de gemeente dus niet vrij, op dit gebied te handelen zooals zij wil. Men voert bijgevolg geen nieuwigheid in, men wil de billijke rechten der gemeenten niet krenken, wanneer men vraagt dat de wetgever ietwat verder ga, dat hij zijn recht van controle bevestigde door het minimum dier wedde te bepalen.

Het wetsvoorstel, door de Commissie aan de Kamer voorgelegd, is dit van ons achtbaar medelid, den heer Maenhaut; het werd echter omgewerkt en in overeenstemming gebracht met de geldmiddelen der gemeenten.

De Verstaggever,

H. MARCK.

De Voorzitter,

A. MECHELYNCK.

ANNEXE AU N° 225.**Texte proposé par la Commission.****ARTICLE UNIQUE.**

Les dispositions suivantes sont insérées dans la loi communale et en forment l'article 127^{bis} :

Le traitement des commissaires de police et de leurs adjoints est fixé par le conseil communal, sous l'approbation du Roi.

Ce traitement ne peut être inférieur aux taux indiqués ci-après, y compris l'indemnité de logement mais non compris les frais d'habillement, d'équipement, d'armement et l'indemnité accordée aux officiers du ministère public :

	Commissaires de police. Adjoints.	
Communes de 3,000 habit. et moins. fr.	4,500	3,375
Communes de 3,001 à 5,000 habitants.	5,500	4,125
Communes de 5,001 à 10,000 habitants	6,500	4,875
Communes de 10,001 à 20,000 habitants.	7,500	5,625
Communes de 20,001 à 30,000 habitants.	8,500	6,375
Communes de 30,001 à 50,000 habitants.	9,500	7,125
Communes de plus de 50,000 habitants.	10,000	7,500

BIJLAGE VAN N° 225.**Tekst door de Commissie voorgesteld.****EENIG ARTIKEL.**

De navolgende bepalingen worden in de gemeentewet opgenomen als artikel 127^{bis} :

De jaarwedde van de politiecommissarissen en van hunne adjuncten wordt door den gemeenteraad vastgesteld mits goedkeuring door den Koning.

Die jaarwedde mag niet minder bedragen dan de hierna vermelde sommen, met inbegrip van de huishuurvergoeding, doch buiten de kosten van kleding, uitrusting en bewapening en buiten de vergoeding verleend aan de ambtenaren van het Openbaar Ministerie :

	Politiecom- missarissen. Adjunc- ten.	
Gemeenten van en be- neden 3,000 inwo- ners fr.	4,500	3,375
Gemeenten van 3,001 tot 5,000 inwoners.	5,500	4,125
Gemeenten van 5,001 tot 10,000 inwoners	6,500	4,875
Gemeenten van 10,001 tot 20,000 inwoners	7,500	5,625
Gemeenten van 20,001 tot 30,000 inwoners	8,500	6,375
Gemeenten van 30,001 tot 50,000 inwoners	9,500	7,125
Gemeenten boven 50,000 inwoners. . . .	10,000	7,500

Tous les trois ans les commissaires de police et leurs adjoints ont droit à une augmentation de leur traitement initial, fixée à 3 %. Cette augmentation cessera d'être obligatoire lorsque les titulaires compteront les années d'âge et de service requises pour obtenir leur mise à la pension et, en tout cas, dès qu'ils auront atteint l'âge de 65 ans.

L'augmentation triennale pourra être refusée par le conseil communal, sous l'approbation du Roi, au titulaire qui ne remplirait pas ses fonctions d'une manière satisfaisante. Il devra être préalablement entendu par le conseil communal et il sera dressé procès-verbal de ses explications. Ce procès-verbal sera signé par le bourgmestre ou par celui qui a présidé en son remplacement le conseil communal et par l'intéressé. Une expédition en sera transmise au Roi, endéans les trois jours.

Le traitement est payé aux titulaires par mois; il prend cours à dater du jour de l'entrée en fonctions. Tout mois commencé est dû intégralement au titulaire démissionnaire ou révoqué et en cas de décès à ses ayants droit.

Les traitements seront révisés conformément aux dispositions ci-dessus à partir du 1^{er} janvier 1921 d'après la population constatée au dernier recensement décennal. Il en sera de même, lorsque par suite de l'augmentation de population accusée par un recensement subséquent, une commune passera dans une autre catégorie.

Le Roi peut, le conseil communal entendu, décider que les communes faisant partie d'une agglomération, ou

Om de drie jaren hebben de politie-commissarissen en hunne adjuncten recht op eene verhooging van 3 t. h. van hunne aanvangswedde. Deze verhooging is niet langer verplicht, wanneer de titularissen den vereischten leeftijd en de vereischte dienstjaren hebben om op pensioen gesteld te worden en, in elk geval, zoodra zij den leeftijd van 65 jaar hebben bereikt.

De driejaarlijksche verhooging kan, mits goedkeuring door den Koning, door den gemeenteraad geweigerd worden aan den titularis die zijn amht niet op voldoende wijze zou vervullen. Hij moet vooraf gehoord worden door den gemeenteraad en van zijne verklaringen wordt proces-verbaal opgemaakt. Dit proces-verbaal wordt onderteeekend door den burgemeester of door hem, die in dezes plaats den gemeenteraad heeft voorgezeten, alsmede door den betrokken titularis. Daarvan wordt binnen drie dagen een afschrift overgemaakt aan den Koning.

De jaarwedde wordt aan de titularissen per maand betaald; deze jaarwedde loopt vanaf den dag, waarop zij in bediening treden. Elke begonnen maand is geheel verschuldigd aan den ontslagnemenden of afgezetten titularis en, in geval van overlijden, aan zijne rechthebbenden.

De jaarwedden worden, overeenkomstig bovenstaande bepalingen, herzien te rekenen van 1 Januari 1921, volgens de bevolking der jongste tienjaarlijksche volkstelling. Evenzoo, wanneer, ten gevolge van de toeneming der bevolking blijkende uit eene latere volkstelling, eene gemeente naar eene andere klasse zal overgaan.

De Koning kan, na den gemeenteraad te hebben gehoord, beslissen dat de gemeenten, die van eene agglomeratie

qui se trouvent dans des situations économiques spéciales, seront, pour la fixation du traitement, classées dans une catégorie supérieure.

Les traitements révisés serviront de base pour établir le traitement initial et calculer les augmentations prévues ci-dessus.

Les traitements actuels qui dépasseraient le montant fixé comme il est dit ci-dessus, restent acquis et ne peuvent être réduits tant que les titulaires restent en fonctions.

Il est interdit aux commissaires de police et à leurs adjoints d'exercer un commerce quelconque même par personne interposée, ou de remplir un autre emploi, à peine de suspension et, en cas de récidive, de révocation. L'intéressé devra être préalablement entendu, s'il s'agit de la peine de suspension, par le Gouverneur, par le Bourgmestre ou par le Conseil communal, suivant que la décision appartient à l'une ou à l'autre de ces autorités; s'il s'agit de révocation par le Ministre de l'Intérieur.

deel uitmaken of zich in bijzondere economische toestanden bevinden, voor de vaststelling der jaarwedde in een hogere klasse worden opgenomen.

De herziene jaarwedden worden tot grondslag genomen om de aanvangswedde te bepalen en de bovengemelde verhoogingen te berekenen.

De huidige jaarwedden, welke het hierboven vastgestelde bedrag mochten overschrijden, blijven verworven en mogen niet worden verminderd zolang de titularissen in bediening blijven.

Het is aan de politiecommissarissen en aan hunne adjuncten verboden eenigen handel te drijven, zelfs door een tussenpersoon, of een andere betrekking te bekleeden, op straffe van schorsing en, bij herhaling, van afzetting. De betrokken titularis moet vooraf gehoord worden, indien het eene schorsing geldt, door den Gouverneur, door den burgemeester of door den gemeenteraad, naar gelang deze of gene dezer overheden moet beslissen; indien het eene afzetting geldt, door den Minister van Binnenlandsche Zaken.