

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 20 JUILLET 1921.

Projet de loi autorisant des régularisations et allouant des crédits supplémentaires au Budget des dépenses ordinaires de l'exercice 1920 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DU BUDGET (2), PAR M. DAVID.

MESSIEURS,

Au cours de la discussion des régularisations de crédit, la Commission s'est demandé pourquoi le Gouvernement n'avait pas cru devoir recourir au transfert autorisé par l'article 30 de la loi sur la comptabilité et par les articles 164 à 169 de l'arrêté royal de 1868.

Ces articles, en vertu d'une jurisprudence constante, ne s'appliquent qu'à des travaux adjugés et en cours d'exécution, de telle sorte que, dans les cas où des créanciers de l'État n'ont pas pu être payés avant la clôture d'un exercice, il y a lieu de procéder en leur faveur par voie législative.

En l'occurrence, les allocations prévues aux Budgets antérieurs laissant un disponible suffisant pour liquider les créances en suspens, ou bien les crédits visés étant non limitatifs, l'article 1^{er} du projet régularise l'imputation et permet le paiement des créanciers.

A charge de l'article 9 du Budget des Non-Valeurs et Remboursements, doivent

(1) Projet de loi, n° 414.

(2) Composition de la Commission :

a) Les membres de la Commission permanente des Finances, des Budgets et des Économies : MM. Mechelynck, président, Bologne, Carlier, David, De Bruyne, Donnay, Hallet, Houtart, Ozeray, Pussemier, Sap, Serruys, Soudan, Straus, Van Limburg Stirum et Wauwermans ;

b) Six membres nommés par les Sections : MM. du Bus de Warnaffe, Hainaut, Buyl, Pepin, de Liedekerke et De Bue.

être imputées les non-valeurs relatives à l'impôt spécial sur les bénéfices exceptionnels. Il s'agit d'une simple extension de libellé, nécessaire par le fait qu'au moment du vote du Budget de 1919, la loi sur les bénéfices exceptionnels n'ayant pas été votée, il n'a pas été possible de prévoir et de comprendre cette loi dans les textes soumis au Parlement.

Aucun chiffre spécial n'a été indiqué, étant donné le mécanisme du Budget en question.

* * *

En ce qui concerne les crédits supplémentaires, la Commission a manifesté le désir de voir séparer ceux demandés pour l'exercice 1919 de ceux relatifs aux exercices antérieurs.

Le tableau ci-dessous répond à ce désir :

	Exercices antérieurs à 1919.	Exercice 1919.	Exercice 1920.
Dette publique . . . fr.	20,800,000 »	9,200,250 »	107,704,882 62
Dotations	—	—	1,801,182 19
Justice	597,752 70	463,442 30	16,690,975 »
Affaires étrangères . .	45,242 35	163,476 80	3,395,060 11
Intérieur	177,132 93	1,068 »	778,026 44
Sciences et Arts . . .	15,223,311 63	4,296,214 14	10,700,888 93
Agriculture	385,438 14	29,994 25	991,560 35
Travaux publics . . .	10,968,247 35	580,000 »	9,302,000 »
Industrie et Travail . .	318,813 82	174,480 36	2,229,039 97
Chemins de fer, etc. . .	3,245,450 »	1,678,390 »	161,144,092 »
Colonie.	7,013 »	23,834 37	52,105 38
Défense nationale. . .	326,075 »	4,722,424 59	66,088,021 41
Gendarmerie	—	—	7,237,300 »
Finances	20,977 45	226,555 40	30,792,000 »
Affaires économiques. .	—	—	7,800 »
TOTAUX . . . fr.	52,115,454 37	21,560,130 21	418,914,934 40

On remarquera que certaines de ces sommes se rapportent à des crédits non limitatifs.

D'après une jurisprudence constante, les sommes nécessaires pour les crédits de cette dernière nature ne figurent pas parmi les crédits supplémentaires. Ils sont appelés crédits complémentaires et la loi des comptes seule est appelée à en établir le montant définitif.

Si le Gouvernement a, cette année, dérogé à cette pratique, c'est par suite d'un scrupule dont il faut le féliciter. Il a tenu à faire connaître au Parlement, notamment, les 137 millions qu'il faudra déboursier en plus pour intérêts des derniers emprunts ainsi que pour exécuter les lois de pensions et de rémunération en matière de milice votées dans ces derniers temps.

La Commission aurait désiré obtenir quelques précisions sur l'importance probable des annulations dont parle l'exposé des motifs. Il a été impossible au Département des Finances de la renseigner à cet égard, même approximativement, en raison du délai de clôture de l'exercice financier, reporté du 31 octobre au 31 décembre.

Le Rapporteur,
DAVID.

Le Président,
A. MECHELYNCK.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 20 JULI 1921.

Wetsontwerp tot machtiging van regelingen en tot verleening van
bijkomende credieten op de Begrooting der gewone uitgaven voor
het dienstjaar 1920 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BEGROOTING ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR
DEN HEER **DAVID**.

MIJNE HEEREN,

Tijdens de bespreking over de regelingen van credieten, heeft de Commissie zich afgevraagd waarom de Regering het niet noodig had geacht de overdracht te bewerkstelligen, waartoe zij gemachtigd is bij artikel 30 der wet op de rekenplichtigheid en bij de artikelen 164 tot 169 van het Koninklijk besluit van 1868.

Krachtens eenè gestadige rechtsleer, zijn deze artikelen enkel toepasselijk op toegewezen en in uitvoering zijnde werken, zoodanig dat, in geval Staatsschuldeischers niet konden betaald zijn vóór het afsluiten van een boekjaar, de wet te hunnen voordeele moet tusschenbeide komen.

In dit geval, regelt artikel 1 van het ontwerp de verrekening en laat de betaling der schuldeischers toe, daar de op de vorige Begrootingen voorziene credieten een voldoende beschikbaar gedeelte overlaten om de achterstallige schulden te vereffenen, of dat de bedoelde credieten van niet beperkenden aard zijn.

⁽¹⁾ Wetsontwerp, n° 414.

⁽²⁾ Samenstelling van de *Commissie* :

- a) De leden van de **Bestendige Commissie voor de Financiën, de Begrotingen en de Bezuinigingen** : de heeren Mechelynck, voorzitter, Bologne, Carlier, David, De Bruyne, Donnay, Hallet, Houtart, Ozeray, Pussemier, Sap, Serruys, Soudan, Straus, Van Limburg Stirum en Wauwermans.
- b) *Zes leden door de Afdelingen benoemd* : De heeren de Bus de Warnaffe, Hainaut, Buyl, Pepin, de Liedekerke en De Bue.

*
* *

Ten laste van artikel 9 der Begrooting van Onwaarden en Terugbetalingen moeten verrekend worden de onwaarden betreffende de bijzondere belasting op de uitzonderlijke winsten. Het geldt een eenvoudige verruiming van redactie, daar op het oogenblik, dat de Begrooting voor 1919 werd aangenomen, — de wet op de uitzonderlijke winsten nog niet goedgekeurd zijnde, — het niet mogelijk was deze wet te voorzien en in de aan het Parlement onderworpen teksten te begrijpen.

Gezien het bestek van de bedoelde Begrooting, werd geen bijzonder bedrag aangegeven.

*
* *

Wat de bijkomende credieten betreft, heeft de Commissie den wensch uitgedrukt dat die voor het dienstjaar 1919 aangevraagd zouden afgezonderd worden van die betreffende de vorige dienstjaren.

Onderstaande tabel beantwoordt aan dezen wensch :

	Vorige dienstjaren tot 1919.	Dienstjaar 1919.	Dienstjaar 1920.
's Lands Schuld . . . fr.	20,800,000 »	9,200,250 »	107,704,882 62
Dotatiën	—	—	1,801,182 19
Justitie	597,752 70	463,442 30	16,690,975 »
Buitenlandsche Zaken . .	45,242 35	163,476 80	3,395,060 11
Binnenlandsche Zaken . .	177,132 93	1,068 »	778,026 44
Wetenschappen en Kun- sten	15,223,311 63	4,296,214 14	10,700,888 93
Landbouw	385,438 14	29,994 25	991,560 35
Openbare Werken . . .	10,968,247 35	580,000 »	9,302,000 »
Nijverheid en Arbeid . .	318,813 82	174,480 36	2,229,039 97
Spoorwegen, enz. . . .	3,245,450 »	1,678,390 »	161,144,092 »
Kolonie	7,013 »	23,834 37	52,105 38
's Lands Verdediging. .	326,075 »	4,722,424 59	66,088,021 41
Gendarmerie	—	—	7,237,300 »
Financiën	20,977 45	226,555 40	30,792,000 »
Economische Zaken . . .	—	—	7,800 »
TOTALEN . . . fr.	52,115,454 37	21,560,130 21	418,914,934 40

Men bemerkt dat sommige dezer sommen betrekking hebben op niet beperkende credieten.

Volgens eene gestadige rechtsleer, komen de sommen, voor dergelijke credieten vereischt, niet voor onder de bijkomende credieten. Zij worden aanvullende credieten genoemd en alleen de rekeningswet is bevoegd het volkomen bedrag er van vast te stellen.

Zoo de Regeering dit jaar van dezen regel is afgeweken, was het uit een gevoelen van kieschheid waarover zij dient geprezen te worden. Zij hield er aan om, namelijk, aan het Parlement te doen kennen dat er 137 millioen meer moesten uitgegeven worden wegens kroozen der jongste leeningen, alsmede ter uitvoering van de onlangs aangenomen wetten op de pensioenen en op de vergelding in zake van militie.

De Commissie hadde graag eenige nadere aanduidingen vernomen betreffende de waarschijnlijke grootte der « vernietigingen » waarvan de Memorie van Toelichting spreekt. Het Departement van Financiën was niet in staat haar, dienaangaande, zelfs bij benadering, in te lichten, wegens den afsluitingstermijn van het financieel dienstjaar, die van 31 October op 31 December werd gebracht.

De Verslaggever,

DAVID.

De Voorzitter,

A. MECHELYNCK.
