

(λ)

(N^r 24)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

ZITINGSJAAR 1921-1922.

BEGROOTING DER ONTVANGSTEN EN UITGAVEN VOOR HET DIENSTJAAR 1922

ALGEMEENE TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Ingevolge 's Konings bevelen, heb ik de eer aan de beraadslaging der Kamer, in negentien onderscheidene wetsontwerpen, de Algemeene Begrooting van het dienstjaar 1922, alsmede het ontwerp-begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor Order te onderwerpen.

Vorm der Begrooting.

Met het aannemen van dezen vorm, ziet de Regeering af van de wijze van aanbidding, welke sedert den wapenstilstand werd gevolgd, en bestond in het verzamelen, in eene enkele wet, van al de ontvangsten en van al de uitgaven over een dienstjaar.

Deze samenvoeging bood ongetwijfeld het voordeel aan, van het gezamenlijke der lasten tegenover het gezamenlijke der wegen en middelen te plaatsen, en liet derwijze aan het Parlement toe in een oogopslag te ervaren of de begrooting evenwicht, tegoed of tekort aanwees.

Het was dadelijk gewaarschuwd omtrent de houding, welke het ten aanzien der ingediende voorstellen moest aannemen. Bijaldien de begrooting met een tekort sloot, wist het op voorhand welke offers het aan zijn politiek of economisch streven moest brengen, en was zich bewust der noodzakelijkheid in de openbare uitgaven te moeten voorzien in de mate dat zij spoed vereischten of nuttig waren, ten einde het evenwicht in de Staatsfinanciën te herstellen.

Doch gemelde handelwijze moest normaal ten gevolge hebben, dat het in overweging nemen van het begrootingsontwerp door den Senaat, hangende bleef tot op het oogenblik, dat, over zijnen samenhang, door de Kamer der Volksvertegenwoordigers stemming was uitgebracht.

U is bekend, Mijne Heeren, dat het begrootingsontwerp uiterlijk den 31 October van het jaar voorafgaande aan de opening van het dienstjaar moet uitgedeeld

zijn, en dat, om de Staatsdiensten op geregelde gang te houden, het vóór 1 Januari daaraanvolgende moet afgekondigd zijn.

Deze termijn is betrekkelijk kort, gesteld den omvang der te verrichten taak, en bijaldien de behandeling in de eerste vergadering eenigermate wordt gerekt, loopt de andere Kamer het gevaar buiten staat te worden gesteld haar hoofdvoorecht te kunnen uitoefenen.

Anderzijds moet de Kamer zelve, om den tijd waarover de Senaat moet beschikken niet te zeer in beslag te nemen, niet verplicht worden tot bekorting van haren begrootingsarbeid, nu vooral dat de Regeering in zoo hooge mate hare vlijtigste en besliste medehulp noodig heeft tot inkrimping der uitgaven, hetgeen door 's Rijks financiële toestand zoo gebiedend geëischt wordt.

Om te dezen opzichte het recht van de Kamer en dat van den Senaat overeen te brengen, heeft de Regeering gedacht, dat het eenvoudigste middel zou zijn terug te keeren tot het voormalig stelsel, hetwelk bestond in het stuksgewijze stemmen over de begrooting.

Derwijze zal de Senaat in staat zijn zich met het onderzoeken, het bespreken en het in stemming brengen der begrootingsvoorstellen in te laten, naarmate de bijzondere wetten hem door de Kamer zullen overgemaakt worden.

Des voorkomend, zou de mogelijkheid bestaan, sedert dat de Grondwet zich, naar aanleiding der jongste herziening, niet meer daartegen verzet, rechtstreeks een zeker getal begrootingen, ingericht als afzonderlijke wetsontwerpen, bij den Senaat aanhangig te maken ⁽¹⁾.

Dit stelsel, zooals het in België wordt toegepast, biedt werkelijk al de voordelen aan, die aan een eenige begrooting eigen zijn.

Het ten gunste van laatstgemelde bestaande verschil schuilt eenvoudig in stemming over den samenhang, welke te haren opzichte moet uitgebracht worden, om reden dat zij een enkele wet uitmaakt.

Maar op te merken valt, dat op het oogenblik dat die stemming moet uitgebracht worden, de begrooting reeds in al hare deelen bekrachtigd is, en welk ook de uitslag weze, zou men niet meer, want er moet wel een einde aan gesteld worden, kunnen terugkomen op hetgeen reeds door vroegere stemmings verworven is.

Afgezien van gemeld verschil, en, zooals men gezien heeft, is dit zonder gevolg, mag worden gezegd dat de eenheid van begrooting wordt verwezenlijkt door gelijktijdige indiening van al de afzonderlijke wetsontwerpen waaruit de begrooting bestaat en die eenheid wordt haar als 't ware volkomen geschonken door de Algemeene toelichting, welke het Parlement gelijktijdig bereikt, en welke den uitslag aanbiedt van den geheelen opzet der voorstellen tot ontvangsten en uitgaven van het dienstjaar.

Alhoewel uit afzonderlijke wetten samengesteld, maakt het ontwerp van Algemeene Begrooting, in die voorwaarden, slechts een enkel document uit en is het inderdaad alzoo dat de Wetgeving het steeds gewild heeft, daar zij als stelregel had ze te boeken onder een enkel en zelfde nummer, hetgeen opnieuw werd aangenomen aangaande de voorstellen betreffende het dienstjaar 1922.

(1) In dier voege werd gehandeld, op grond harer laattijdige indiening, ten opzichte der begrooting van het dienstjaar 1922.

De Begrooting, zooals zij vóór den oorlog aan uwe beraadslagingen werd voorgelegd, bood eene leemte aan, welke, van het standpunt harer eenheid, te recht gehekelde werd.

Zij vond haren grond in het feit dat de Begrooting der buitengewone ontvangsten en uitgaven, welke op zich zelf staande een deel uitmaakt van de Algemeene Staatsbegrooting, niet terzelfder tijd werd neergelegd als de ontwerpen der andere begrootingswetten. Deze neerlegging geschiedde op zeer wisselvallige tijdstippen en steeds na de opening van het dienstjaar.

Zooals gij er u hebt rekenschap van kunnen geven, Mijne Heeren, door de ingediende ontwerpen, is voor de toekomst deze misstand ondervangen.

De leemte, waarvan sprake, aangevuld zijnde, kan de Regeering met nog meer kracht bevestigen, dat in haar nieuw werkprogramma het beginsel der eenheid in de Begrooting wordt geëerbiedigd.

Het laat gewis aan het Parlement toe, te handelen alsof het te doen had met een eenige begrooting, en het hangt slechts af van zijnen wil, om te dien opzichte de volkomen gelijkmaking te voltooien door eene enkele Commissie te gelasten met het definitief onderzoek der begrootingsvoorstellen en het uitbrengen van een algemeen verslag.

Ingaande op de hiervoren uiteengezette redenen, en inschikkelijkheid wenschende te betoonen aan den Senaat, welke sterk heeft aangedrongen op den terugkeer tot de methode der verdeelde begrootingen, koester ik de verwachting dat de Kamer er zal in toestemmen hare instemming te verleenen aan den nieuwen vorm waarin haar de algemeene staat onzer ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1922 wordt voorgelegd.

. * .

De duidelijkheid is eene der voornaamste hoedanigheden te vergen van eene Begrooting. — Deze is, inderdaad, een ingewikkeld bescheid waarvan de lectuur bezwaarvol is. — Om ze binnen het begrip te brengen van het groot publiek, daar het te wenschen is dat dit zich meer en meer met s' Rijks financiën zou inlaten, bleek het noodig hare onderscheidene bestanddeelen op eene nieuwe wijze te groepeeren.

Een rijk en bloeiend land, kan zich natuurlijk vergenoegen alleenlijk eene gewone Begrooting op te maken. Indien zijne jaarlijksche hulpbronnen toereikend zijn, waarom zou het dan een onderscheid maken tusschen de loopende uitgaven, van periodieken aard, en de uitgaven voor toerusting of eerste inrichting?

Doch reeds vóór den oorlog werd België er toe gebracht hare toevlucht te nemen tot gebruikmaking van eene buitengewone begrooting, vooral bestemd tot productieve uitgaven, geschikt om het Staatsvermogen te vergrooten of tot militaire uitgaven bestemd om dat vermogen te beschermen.

Men was van meening dat deze uitgaven, die vooral ten goede moesten komen aan de komende geslachten, door deze ook gedeeltelijk mochten gedragen worden, en in dien zin werden ook deze uitgaven vooral gedekt door leening.

Heden ten dage is het onderscheid tusschen de gewone en buitengewone begrootingen ontoereikend. De verwickeling van den toestand maakt een aan-

zienlijker getal onderverdeelingen noodzakelijk; trouwens wordt U, Mijne Heeren, de Begrooting voorgelegd onder den volgende vorm :

- 1^o Gewone Begrooting ;
- 2^o Buitengewone Begrooting :
 - a) Toerusting ;
 - b) Oorlogsgevolgen ;
- 3^o Begrooting der verhaalbare uitgaven ;
- 4^o Begrooting der regie's (Spoorwegen, Zeewezen, Posterijen en Telegrafen) ;
- 5^o Begrooting der bevoorrading.

Sommige dezer benamingen vergen een woord uitlegging

De Begrooting der verhaalbare uitgaven is u sinds verleden jaar bekend. Ter herinnering zij gezegd, dat deze als uitgaven slechts bevat de kosten van herstelling der directe schade, bij artikel 232 van het Verdrag van Versailles ten laste gelegd van Duitschland, en den dienst der leeningen uitgegeven om deze kosten te bestrijden. Zij brengt, daartegenover, in ontvangsten de herstellingen aan België in 1922 toe te kennen in de mate als in den loop der tegenwoordige toelichting wordt aangeduid

Maar, buiten deze rechtstreeksche schade, heeft het land den diep inwerken den terugslag ondergaan van ernstig zware onrechtstreeksche schade, voortvloeiende uit den oorlog en voor dewelke, volgens de bewoordingen der verdragen, herstelling niet verschuldigd is. Deze schade moet worden hersteld enkel bij middel der hulpbronnen van de Belgische Staatskas zonder dat wij ook de hoop mogen koesteren — behoudens wat de terugneming der markten betreft — terugbetaling te erlangen.

De uitgaven van dezen aard zijn op de buitengewone begrooting gebracht geworden, onder de benaming « Uitgaven. — Oorlogsgevolgen », in tegenstelling met de buitengewone uitgaven voor toerusting, dewelke het kenmerk dragen der vooroorlogsche buitengewone uitgaven.

Wat aangaat de scheiding tusschen de begrootingen van de eigenbeheeren en de andere begrootingen, deze is in 1921 gehuldigd geworden en schijnt voortaan te moeten gehandhaafd blijven.

Het zou nutteloos wezen zich een juist denkbeeld te willen maken van s' Rijks financiëelen toestand zonder terzelvertijd al de begrootingen te bestudeeren, zoowel de gewone als de buitengewone, ten einde er eene algemeene gevolgtrekking uit af te leiden. Wij zullen ze hierna achtereenvolgens in oogenschouw nemen :

GEWONE BEGROOTING.

Ontvangsten.

De gewone en uitzonderlijke middelen over het dienstjaar 1921 werden geraamd op.	fr. 2,101,433,072
Zij bedragen voor 1922	2,570,578,913
In meer.	<u>469,135,841</u>

Deze vermeerdering spruit voort uit de wijzigingen in meer of in minder hierna uiteengezet :

	Vermeerderingen.	Verminderingen.
Art. 3. — Belasting op het mobilier. . . . fr.	20,000,000	»
» 7. — Taxes op de spelen en weddenschappen.	5,000,000	»
» 9. — Douanen	60,828,650	»
» 10. — Accijnzen	15,871,500	»
» 11. — Verschillende ontvangsten	370,500	»
» 12. — Registratie en overschrijving. . . .	61,000,000	»
» 13. — Griffie	1,600,000	»
» 14. — Hypotheken, inschrijvingsrechten . .	750,000	»
» 15. — Erfenisrechten	20,000,000	»
» 16. — Zegels	10,000,000	»
» 18. — Geldboeten in zake belastingen . . .	1,200,000	»
» 19. — Geldboeten en veroordeelingen in ver- schillende zaken en schadevergoe- dingen.	6,610,000	»
» 20. — Belasting wegens overdracht. . . .	200,000,000	»
» 22. — Aandeel toekomende aan den Staat in de zuivere opbrengst der Schelde- kaaien te Antwerpen	»	150,000
» 23. — Voorhaven te Oostende en vlotdok te Nieupoort. Kaai- en dokrechten. . . .	30,000	»
» 25. — Domeinen (kapitaalwaarden). . . .	5,000,000	»
» 26. Wouden	»	1,500,000
» 27. — Inrichtingen en diensten door den Staat beheerd ,	60,000	»
» 28. — Verschillende en toevallige middelen .	500,000	»
» 29. — Inkomsten der domeinen	1,500,000	»
» 30. — Abonnementen aan den <i>Moniteur</i> , enz., geïnd door het beheer van posterijen.	300,000	»
» 31. — Opbrengst van den verkoop der visch- verloven	50,000	»
» 32. — Verschillende opbrengsten der gevange- nissen	4,200,000	»
» 33. — Opbrengsten van het besteden der borgtocht- en consignatiefondsen	150,000	»
» 34. — Opbrengsten der Kanselarijrechten en Consulaire taxes.	»	8,650,000
» 35. — Opbrengsten van het beheer van den <i>Moniteur</i>	800,000	»
» 36. — Opbrengsten der opvoedingsinrich- tingen en der weldadigheidsscholen van den Staat	150,000	»
OVER TE DRAGEN. . . . fr.	415,970,650	10,300,000

OVERDRACHT. . . . fr.		415,970,650	10,300,000
Art. 39. — Aandeel aan den Staat, voorbehouden bij de wet van 26 Maart 1900, in de jaarlijksche winsten behaald door de Nationale Bank van België . . .			
		4,000,000	»
» 40. — Toeslag van een vierde ten honderd per halfjaar op het overschot des gemiddelden omloops boven de 275 millioen frank in biljetten van de Nationale Bank van België . . .			
		5,000,000	»
» 41. — Opbrengst van het beleggen der be- schikbare fondsen van de Schatkist .			
		5,000,000	»
» 43. — Interesten en winstaandeelen der actiën van de Nationale Maatschappij voor Buurtspoorwegen			
		300,000	»
» 45. — Interesten van obligatiën der Vennoot- schap voor zeereederij.			
		2,291	»
» 46. — Inningskosten der provincie- en ge- meenteinkomsten			
		»	1,500,000
» 49. — Invordering van voorschotten verstrekt door de verschillende departementen.			
		1,500,000	»
» 51. — Terugbetaling door de provinciën der opeentiemen op de onwaarden der rechtstreeksche belastingen . . .			
		2,440,000	»
» 58. — Aandeel der provinciën en gemeenten in de betaling der pensioenen van de gemeenteonderwijzers			
		1,220,400	»
» 59. — Invordering der kosten van onderhoud en opvoeding van de kinderen in de inrichtingen van den Staat opge- nomen of besteed bij particulieren of in openbare of private instel- lingen			
		750,000	»
» 62. — Annuïteit te betalen door de Nationale Maatschappij der goedkoope wonin- gen en woonvertrekken uit hoofde der voorschotten haar door den Staat versterkt			
		962,500	»
» 63. — Aandeel der provinciën en gemeenten in de betaling der ouderdomspen- sioenen			
		»	7,500,000
OVER TE DRAGEN. . . . fr.		437,145,841	19,300,000

OVERDRACHT. fr.		437,145,841	19,300,000
ART. 64. — Vooraflichting op de Begrooting der eigenbeheeren van het aandeel dat op haar rust in de lasten der Openbare Schuld, op de gewonegebracht.			
		15,000,000	»
» 65. — Bijzondere en buitengewone belasting op de oorlogswinsten			
		»	50,000,000
» 66. — Opbrengst van den oorlogsbuit.			
		»	18,000,000
» 67. — Terugbetaling door Duitschland der kosten van de Belgische bezettingstroepen			
		22,240,000	»
» 68. — Invorderingsrechten geheven door het Belgische kantoor van Onderzoek en Schuldvergelijking			
		9,550,000	»
» 69. — Vooraflichting op de ontvangsten voor herstel.			
		133,000,000	»
» 70. — Compensatieontvangst uit hoofde der verplichting rustende op de aangegane schuld bij de intrekking der marken			
		97,000,000	»

Afgeschafte opbrengsten :

Bijzondere belasting op de buitengewone winsten	»	125,000,000
Verkoop van Duitse schepen aan België toegewezen.	»	32,000,000
Opbrengst van den verkoop van het materieel en van de voorraden des legers	»	500,000
fr.		713,935,841
VERMEERDERING. fr.		469,135,841

De toelichtende nota's die de Begrooting van 's Lands middelen vergezellen, doen in bijzonderheden de redenen kennen der verschillen die zij, bij vergelijking met 1921, vertoont en welke in de hierbovengeplaatste opgave opgesomd zijn.

Zooals uit de lezing daarvan zal blijken, is deze vermeerdering te danken, voor bijna gansch hare totaliteit, aan nieuwe belastingen of aan de in den loop van het jaar 1921 uitgevaardigde tariefverhooging der vroegere belastingen.

Uitgaven.

Vergeleken met 1921, worden de gewone uitgaven per Ministerie en Diensten vastgesteld voor 1922, volgens hiernavolgende tabel :

AANDUIDING DER TABELLEN.		BEDRAG DER BEGROOTINGEN		VERSCHIL.	
		gestemd voor het dienstjaar 1921.	in ontwerp voor het dienstjaar 1922.	Verhooging.	Vermindering.
Openbare Schuld.	Gewone uitgaven	889,960,147 42	1,131,896,087 42	241,935,940 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	200,000 »	181,000 »	»	19,000 »
Begiftigingen.	Gewone uitgaven	11,074,172 »	11,979,700 »	905,528 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	»	»	»	»
Ministerie van Justitie	Gewone uitgaven	100,904,000 »	111,559,100 »	10,655,100 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	1,670,000 »	2,600,000 »	930,000 »	»
Ministerie van Buitenlandsche Zaken.	Gewone uitgaven	18,005,220 »	20,411,167 50	2,405,947 50	»
	Uitzonderlijke uitgaven	540,000 »	5,690,000 »	5,150,000 »	»
Ministerie van Binnenland- sche Zaken en Volksge- zondheid	Gewone uitgaven	32,698,993 »	43,234,663 »	10,535,670 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	1,937,494 »	4,166,000 »	2,228,506 »	»
— — (Bijlage) —		1,855,025 »	»	»	1,855,025 »
Ministerie van Kunsten en Wetenschappen	Gewone uitgaven	255,040,664 32	266,324,178 27	11,283,513 95	»
	Uitzonderlijke uitgaven	6,538,140 »	11,442,540 »	4,904,400 »	»
Ministerie van Landbouw en Openbare Werken. { 1° Landbouw.	Gewone uitgaven	22,525,443 »	27,315,866 »	4,790,423 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	480,000 »	245,000 »	»	235,000 »
	2° Openbare Werken	91,385,700 »	84,277,390 »	»	7,108,310 »
	Uitzonderlijke uitgaven	230,500 »	6,968,900 »	6,738,400 »	»
Ministerie van Nijverheid, en Arbeid	Gewone uitgaven	150,305,800 »	131,291,070 »	»	19,014,730 »
	Uitzonderlijke uitgaven	432,000 »	25,202,000 »	24,770,000 »	»
Ministerie van Koloniën	Gewone uitgaven	4,275,155 »	4,432,569 »	157,414 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	»	25,000 »	25,000 »	»
Ministerie van Landsverde- diging.	Gewone uitgaven	524,292,630 »	483,864,160 »	»	40,428,470 »
	Uitzonderlijke uitgaven	800,000 »	100,000 »	»	700,000 »
Rijkswacht	Gewone uitgaven	51,598,400 »	51,061,785 »	»	536,615 »
	Uitzonderlijke uitgaven	1,455,000 »	»	»	1,455,000 »
Ministerie van Financiën	Gewone uitgaven	111,989,450 »	121,554,703 »	9,565,253 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	655,000 »	363,675 »	»	291,325 »
Ministerie van Economi- sche Zaken	Gewone uitgaven	2,859,450 »	3,540,460 »	681,010 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	771,500 »	3,198,420 »	2,426,920 »	»
Onwaarden en Teruggaven.	Gewone uitgaven	26,203,000 »	28,925,000 »	2,720,000 »	»
	Uitzonderlijke uitgaven	»	»	»	»
TOTAAL.	Gewone uitgaven	2,293,120,224 74	2,521,667,899 49	228,547,675 45	67,088,125 »
	Uitzonderlijke uitgaven	17,554,859 »	60,182,538 »	47,173,226 »	4,555,350 »
ALGEMEEN TOTAAL		2,310,684,883 74	2,581,850,434 49	342,809,025 45	71,643,475 »
's LANDS MIDDELEN. fr.			2,570,578,913 »	Aangroefing : 274,165,850 45	
TEKORT. fr.			11,271,521 49		

In de toeneming welke de vergelijkende tabel aantoont, komt de begrooting der Openbare Schuld voor tot beloop eener som van ongeveer 242 miljoen frank.

Die som, alleen, vertegenwoordigt ongeveer 90 t. h. van de verhooging der gewone begrooting.

De Regeering staat hier voor onbesnoeibare uitgaven, nagelaten door het verleden en waaraan men zich onmogelijk kan onttrekken.

Zij zijn het uitvloeisel der maatregelen getroffen en goedgekeurd door vroegere stemuitbrengingen der Wetgevende Macht, ten einde zoodra mogelijk 's lands herstel te bewerkstelligen, zijne toerusting uit te breiden, een maatschappelijk programma, dat goedgekeurd werd ter bevordering van eendracht en vrede, toe te passen. Aan die gronden, vergeten wij dit niet, komen zich toevoegen de inzinking van onzen wissel welke de mindere koopkracht onzer nationale munt te weeg bracht, en al de oneindig ingewikkelde oorzaken die, zoowel voor den Staat, als voor de particulieren, de levensduurte deden ontstaan :

Haasten wij ons aan te stippen, dat die last der schuld niet uitsluitend op ons rust.

Voor de eigenlijkschuld bereikt de meerdere uitgave ongeveer 260,500.000 frank, waarvan de helft ten laste van Duitschland wederinvorderbaar is.

De andere helft, die voor rekening van België blijven moet, is beïnvloed door zekere uitgaven welke, wellicht in een nabije toekomst, een rechtstreeksche tegenwaarde in ontvangst zullen hebben.

Zij onvat, inderdaad, de verhooging, ten aanzien van 1921, der geldelijke lasten onzer staatsbedrijven welke van 150,000,000 frank tot 163,000,000 frank klimmen; daarenboven deden de bij de wet van 30 Juli 1921 toegelaten financieele verrichtingen op de gewone begrooting der Openbare Schuld eene som uittrekken van 97 miljoen frank die, tot heden toe, voorkwam onder de buitengewone uitgaven uit hoofde der voor de intrekking der marken uitgegeven muntbans.

Reeds wordt voorzien dat de spoorwegen, voor hunne exploitatiekosten, niet meer de algeheelheid hunner ontvangsten zullen opsorpen; derhalve zullen zij weldra bij machte zijn, uit eigen middelen, in de bestrijding van een gedeelte hunner schuld te voorzien. Anderdeels zou eene overeenkomst, te sluiten inzake overneming der marken, aanmerkelijk de andere uitgaaf waarvan hooger sprake neutraliseeren of temperen.

De verhooging der gewone begrooting, ingevolge de vermeerdering der uitgaven waarvan sprake, is, in die voorwaarden, meer schijnbaar dan werkelijk.

Dit geldt eveneens, in tamelijk ruime mate, voor de andere vermeerderingen welke de hooger voorkomende tabel weergeeft.

Met het verlangen aan de Begrooting een meer rechtschapen karakter te geven, streefde de Regeering er naar de onbepaalde credieten, waarvan de ontoereikendheid zich reeds vroeger liet gevoelen, op de hoogte der uitgaven te brengen.

Uit dien hoofde worden verhoogingen van credieten waargenomen, om slechts de voornaamste aan te halen :

1^o Voor het Departement van Justitie :

Op artikel 38. — Kosten van onderhoud en vervoer van behoeftigen door de wet ten laste van den Staat gebracht	fr.	3,000.000	»
OVER TE DRAGEN.	fr.	3,000,000	»

OVERDRACHT. . . fr. 3,000,000 »

Op artikel 46. — Onderhoud en opvoeding van de kinderen door den Minister van Justitie of door de rechterlijke overheid toevertrouwd aan privaatspersonen of aan openbare of private maatschappijen of instellingen van liefdadigheid of van onderwijs 1,500,000 »

Op artikel 48. — Onderhoud, kleeding, slaapgerief en voeding gevangenen, enz. 3,000,000 »

Op artikel 49. — Werkloon der gevangenen 1,000,000 »

2^o Voor het Departement van Wetenschappen en Kunsten :

Op artikel 6. — Eerste termijn der pensioenen van het personeel. fr. 2,540,000 »

TE ZAMEN. . . fr. 11,040,000 »

som welke de vorige Begrooting reeds hoefde te vermelden.

Steeds door dezelfde bezorgdheid gedreven, heeft de Regeering besloten voortaan uit de gewone Begrooting, op grond van hun doorloopenden aard of van de waarschijnlijkheid hunner bestendigheid gedurende een tamelijk lang tijdvak, uitgaven te bestrijden die vroeger op de buitengewone Begrooting voorkwamen.

Zulks geldt voor de nieuwe credieten opgenomen :

1^o In de Begrooting van Buitenlandsche Zaken :

Onder artikel 26. — Belgisch inlichtingskantoor . . . fr. 200,000 »

Onder artikel 32. — Vergoedingen aan de agenten van den buitenlandschen dienst wegens wisselverliezen 4,500,000 »

Onder artikel 33. — Kosten veroorzaakt door de conferenties, congressen en commissiën, vergaderd in uitvoering van de Vredesverdragen 700,000 »

TOTAAL . . fr. 5,400,000 »

2^o In de Begrooting van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid :

Onder artikel 47. — Maatregelen tot bestrijding der longtering. — Toelagen ; verschillende uitgaven. fr. 8,700,000 »

Onder artikel 60. — Gezondheids- en inrichtingsdienst voortvloeiende uit de oorlogsgebeurtenissen. Bestrijding der venerische ziekten 2,800,000 »

TOTAAL . . fr. 11,500,000 »

3^o *In de Begrooting van Openbare Werken :*

Onder artikel 29 tot 37 betreffende buitengewone werken voor de kazerneering der gendarmerie en hydraulische werken fr. 4,889,900 »

4^o *In de Begrooting van Nijverheid en Arbeid :*

Onder artikel 94. — Aanmoedigingen ten voordeele der inrichtingen welke voor doel hebben het kosteloos plaatsen der werklieden. — Gewestelijke comiteiten voor scheidsgerecht. — Toelage. — Werkbeurzen . fr. 10,000,000 »

Onder artikel 95. — Gewestelijke comiteiten voor scheidsgerecht 30,000 »

Onder artikel 96. — Reiskosten dier comiteiten 35,000 »

Onder artikel 97. — Genees- en artsenijkundige dienst der onderlinge vereenigingen. — Toelagen. — Algemeene kosten; verschillende uitgaven 14,680,000 »

Onder artikel 98. — Reiskosten (contrôle) 20,000 »

TOTAAL . . fr. 24,765,000 »

Die twee reeksen van vermeerderingen, waarmede de Regeering, zoo zij als vroeger had gehandeld, kon nalaten de over 1922 aangevraagde credieten te bezwaren, komen de voorzieningen, voorgesteld voor de uitgaven van bestuurlijken aard, met eene ronde som van 58 millioen frank verhoogden. Worden die buiten beschouwing gelaten, zoo zouden de credieten bestemd tot soortgelijke uitgaven, die, vergeleken met 1921, eene toeneming van 29 millioen frank aanwijzen, daarentegen eene vermindering van 29 millioen frank aantoonen.

De toestand ware nog beter geweest indien de vorige begrooting de uitgaven behelst had waarvoor aanvullende credieten vereischt zijn en die, onder meer, door sommige, tijdens het verstreken jaar, aangenomen weddeaanpassingen worden veroorzaakt.

Daarentegen zou men zich voor eene aanzienlijke verhooging der gewone uitgaven bevonden hebben, zonder de op zekere artikelen gedane besnoeiing en — de begrooting kan dit niet aantoonen — zonder het hardnekkig werk ondernomen om de door de verschillende beheeren aangevraagde verhoogingen af te wijzen of te verminderen, of haar ontstaan te voorkomen.

Dit optreden leverde tamelijk goede vruchten op. Om te beginnen is het reeds veel de uitbreiding der uitgaven te kunnen matigen of stuiten.

Werkelijke verminderingen zullen slechts progressief kunnen tot stand komen, want men moet wel het uitwerksel ondergaan der nieuwe wedderoosters waarvan de financieele gevolgen zich nog niet ten volle hebben laten gevoelen en waarvoor het ontwerp van begrooting gewichtige credietenverhoogingen voorziet.

De nieuwe inrichting der liefdadigheidsinstellingen en der tuchthuizen heeft slechts onlangs hare toepassing gekregen.

De wet op den achturendag die den prijs der zaken heeft beïnvloed alsmede de kaders van het Staatspersoneel in de richting van verruiming daarvan, in

talrijke gevallen, verbond de begrooting over 1921 slechts voor een gedeelte van het jaar.

Onder de oude of nieuwe oorzaken wegens dewelke de begrooting van 1922 en van de volgende jaren zullen bezwaard blijven, en die het onmogelijk is te doen vervallen, blijft te vermelden :

De uitbreiding gegeven aan onze diplomatieke en consulaire vertegenwoordiging ;

De vergoeding aan de Senators toegekend ;

De invoering van een nieuw regime voor het gebruik der vlaamsche taal in bestuurszaken ;

De instelling van den dienst der volksboekerijen ;

De oprichting van het fonds der meest begaafden ;

De overneming door den Staat van de betaling der jaarwedden van de onderwijzers ;

De nieuwe voordeelen aan de onderwijzers *ad interim* verstrekt ;

De herziening van het fiscaal stelsel, enz., enz.

Uit die opsomming mogen evenmin worden weggelaten de credietstijvingen die gevorderd worden voor toelagen met uitgestelden vervaltijd, en welke in den loop van 1922 moeten verevend worden, zooals er bestaan :

Voor schoolgebouwen ;

Voor gezondheidswerken ;

Voor wegeniswerken.

Uitslag.

De gewone en uitzonderlijke uitgaven voorzien voor het dienstjaar 1922 beloopt fr. 2,581,850,434 19

De gewone en uitzonderlijke uitgaven zijn geschat op 2,570,578,913 »

OVERSCHOT DER UITGAVEN. fr. 11,271,521 19

Het ontwerp van Begrooting zou in boni sluiten, ware het opgemaakt geworden overeenkomstig de oude sleur, waarvan men afgezien heeft, zooals hooger gezien, wat betreft de onbepaalde credieten en een geheele reeks uitgaven, welke destijds als buitengewone lasten behandeld werden.

Maar een ontwerp van Begrooting waarvan het tekort in de bovenomschreven verhoudingen besnoeid is, dank zij de inrichting van de rekenplichtigheid der betaalbaar gestelde uitgaven, welke allen waarborg aanbiedt tegen overdreven aanvullende credieten, mag aanzien worden als van aard zijnde om in evenwicht te sluiten wanneer men rekening houdt met de gematigdheid waarmede de Ontvangbeheeren de gewoonte hebben de waarschijnlijke inkomsten der Schatkist te begrooten.

Niettegenstaande de nieuw gevolgde methode bestendig blijft, bestaan er groote kansen ten minste de gewone ontvangsten en uitgaven te zien in evenwicht brengen zoodra men uit de Begrooting de kosten zal verwijderd hebben, welke haar thans overlasten ten gevolge der vertraagde inlijving van zekere militieklas-

sen, kosten die, voor het jaar 1922, niet ver zijn van de som van 70 miljoen frank te bereiken.

Maar, men zou niet mogen gelooven dat het eventueel teveel werkelijk beschikbaar zou zijn; inderdaad, de buitengewone Begrooting bevat nog zeer aanzienlijke sommen voor de uitgaven, gevolgen van den oorlog, welke men gerechtigd is er in te behouden omdat het billijk is een deel daarvan op de toekomstige geslachten te doen drukken.

De uitslag daarvan is, dat zoolang zij door de leening zullen geregeld worden, zij eene oorzaak van nieuwe uitgaven zullen zijn tengevolge van toeneming der lasten van de schuld.

Ook zou het behooren niet te veel de toekomst te bezwaren ten einde sterker te zijn tegen nieuwe rampen waaraan de naties, zoowel als de individuen noodlottigerwijze blootgesteld zijn.

Een der posten over te dragen, denkt men, in de gewone begrooting, waaruit zij verwijderd bleef ten gevolge van het besluit der wetgeving zelf, vertegenwoordigt het crediet bestemd om de tijdelijke veranderlijke duurtetoeslagen te betalen, welke voor 1922, op 58 miljoen frank geschat zijn.

Men behoort eveneens de onzekerheid te herinneren, welke heerscht omtrent de door Duitschland te verrichten terugbetalingen en welke onder de Wegen en Middelen van 1922 voor de som van 545,240,000 frank voorkomen.

Volstrekt overtuigd van de noodzakelijkheid uit de buitengewone begrooting de posten in verband met uitgaven gevolg des oorlogs te verwijderen, om ze op de gewone begrooting uit te trekken, naarmate zulks mogelijk is, zonder te veel den last der belastingen te verzwaren, heeft de Regeering zich onthouden onder de uitgaven, gevolgen van den oorlog, eene som te brengen van ongeveer 16 miljoen frank vertegenwoordigende de interesten en de amortisatie in verband met het aandeel van de leening met premiën welke gediend heeft om bankbriefjes van de Nationale Bank van België aan den omloop te onttrekken, tot bedrag eener som van 300 miljoen frank. Deze last weegt, zonder eenigerleivergelding, op de gewone begrooting, waar hij in de dotatie van vermelde leening voorkomt.

De zooeven geschetste financieele politiek kan niet krachtdadig genoeg doorgedreven worden. Maar eenerzijds begrijpt men dat zij niet in één dag kan verwezenlijkt worden. Anderzijds, opdat zij kunne vruchtbaar zijn, moeten onze middelen zooveel mogelijk bevrijd worden : te dien einde moeten wij met onverzwakten ijver de uitgaven bedwingen, in om het even welke mate, en, tot het uiterste toe, alle oorzaak van nieuwe uitgaven weren.

BUITENGEWONE BEGROOTING.

Ontvangsten.

De ramingen van buitengewone ontvangsten beloopen		
voor 1922	fr.	2,600,000 »
Voor 1921, beliepen zij		26,550,000 »
In minder.		<u>fr. 23,950,000 »</u>

Dit verschil is omstandig opgegeven in de nota welke het ontwerp van Buitengewone Begrooting begeleidt.

Uitgaven.

In vergelijking met de over 1921 toegestane credieten, vertoonen de voorstellen tot buitengewone uitgaven betreffende 1922, per Ministeries en Diensten, de in navolgende tabel aangeduide verschillen :

MINISTERIËN EN DIENSTEN.	Credieten gestemd voor 1921.	Credieten voorgesteld voor 1922.	VERSCHILLEN.	
			Verhoogingen.	Verminderingen
Openbare Schuld. . . .	161,555,000 »	107,000,000 »	»	54,555,000 »
Justitie	10,050,000 »	8 234,000 »	»	1,816,000 »
Buitenlandsche Zaken .	7,685,400 »	350,000 »	»	7,335,400 »
Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid . . .	11,880,000 »	3,100,000 »	»	8,780,000 »
Wetenschappen en Kunsten.	»	18,890,000 »	18,890,000 »	»
Landbouw.	1,420,000 »	600,000 »	»	820,000 »
Openbare Werken . . .	119,761,800 »	175,770,950 »	56,009,150 »	»
Nijverheid en Arbeid . .	125,770,000 »	56,395,000 »	»	69,375,000 »
Landsverdediging . . .	303,469,110 »	141,244,517 »	»	162,224,593 »
Gendarmerie	»	27,000 »	27,000 »	»
Financiën	140,712,158 »	305,975,970 »	165,263,812 »	»
Economische Zaken . .	26,645,601 »	10,440,120 »	»	16,205,481 »
Tijdelijke en veranderlijke duurtetoelagen . . .	55,061,823 75	58,265,970 »	3,204,146 25	»
TOTAAL . . . fr.	964,010,892 75	886,293,527 »	243,394,108 25	321,111,474 »
VERMINDERING . fr.			77,717,363 75	

De voornaamste oorzaken der verhoogingen en verminderingen welke vorenstaande tabel in het licht stelt, bestaan :

1° Voor de Openbare Schuld :

In de overdracht op de gewone begrooting van den last aan interesten, in verband met het kapitaal gestort in Belgisch geld door de houders van marken, ten einde de uitwisseling er van te bekomen, kapitaal dat ongeveer 1 milliard frank bedroeg. Die overdracht is het gevolg der financieele verrichtingen gedaan naar aanleiding der wet van 30 Juli 1921.

2° Voor het Departement van Buitenlandsche Zaken :

In de overdracht op de gewone begrooting der credieten aangewend :

Tot de vergoedingen verleend aan onze agenten in het buitenland, wegens het wisselverlies fr.	4,500,000	»
Tot de uitgaven van het inlichtingsbureau	200,000	»
Tot de onkosten veroorzaakt door de voordrachten, congressen en commissies ingericht in uitvoering der vredesverdragen	700,000	»
In de vermindering van het crediet bestemd tot het aankopen van hotels voor onze gezantschappen en consulaten	1,550,000	»

**3° Voor het Departement van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid :**

In de overdrachten op de gewone begrooting der credieten betreffende :

De maatregelen van prophylaxis tegen de longtering . . .	8,700,000	»
Den strijd tegen de geslachtsziekten	2,800,000	»
In de toeneming van het crediet betreffende de terugbetaling aan de gemeenten en aan de weldadigheidsinrichtingen der uitzonderlijke uitgaven hun door den oorlog berokkend .	2,900,000	»

4° Voor het Departement van Wetenschappen en Kunsten :

In het uittrekken op de buitengewone begrooting der credieten noodig tot het opbouwen, de meubeleering, enz., van noormaalscholen.	18,890,000	»
--	------------	---

5° Voor het Departement van Openbare Werken :

In de verhooging der credieten bestemd in hoofdzaak :

Tot wegen fr.	5,000,000	»
Tot de burgerlijke gebouwen	1,291,950	»
Tot de waterwerken	66,000,000	»
Tot de havens en kust	3,277,000	»
en in de vermindering van het crediet voor de kazernering der gendarmeriën	3,105,000	»

6° Voor het Departement van Nijverheid en Arbeid :

In de overdracht op de Gewone Begrooting der volgende credieten :

Aanmoedigen der instellingen welke het kosteloos plaatsen der arbeiders voor doel hebben	10,000,000	»
Toelagen aan den genees- en artseneijkundigen dienst der mutualiteiten	14,680,000	»
en in de vermindering der toelage aan het Nationaal Crisisfonds	40,000,000	»

*7^o Voor het Departement van Landsverdediging en het
Departement van Financiën :*

In de overdracht op de buitengewone begrooting van dit laatste Departement van het Strijdersfonds. 150,000,000 »

Som waarbij, voor het Departement van Financiën, zich voegt :

Het crediet bestemd tot de vermeerdering van het kapitaal der Naamlooze Vennootschap der vaart- en haveninrichtingen van Brussel, enz 11,100,000 »
en dat benodigd tot het opbouwen van woningen voor de tolbeambten der kringen Eupen-Malmedy 3,000,000 »

Voor 1922, zijn de buitengewone credieten, per Ministeries en diensten, in twee categoriën gerangschikt, waarvan de eene de uitgaven van eerste inrichting bedoelt, de andere de uitgaven gevolgen des oorlogs, welke het Verdrag van Versailles niet toelaat te begrijpen onder de lasten van herstelling, waarvan de terugbetaling van Duitschland mocht gevorderd worden.

De credieten der eerste categorie beloopt samen . . . fr. 457,494,750 »

En die der tweede 428,798,777 »

Met meerendeel der buitengewone credieten zijn bestemd tot het voortzetten van begonnen werken, of tot uitgaven waarvan het beginsel vroeger werd aangenomen.

Voor nieuwe uitgaven valt geen enkel bijzonder gewichtig crediet aan te stippen.

Met het doel beter de wetgeving in te lichten omtrent de aanwending der voorgestelde credieten en haar derwijze toe te laten, met kennis van zaken, de noodwendigheid of de dringendheid er van te beoordeelen, heeft de Regeering er de hand aan gehouden zooveel mogelijk die credieten in bijzonderheden op te geven. Zij zal trachten dit stelsel algemeen te maken overal waar het nog niet toegepast wordt. Daarenboven, ten einde al te groote misrekeningen te voorkomen in de totale kosten der ondernemingen, zal zij naar de middelen uitzien om voortaan te beletten dat de eerste credieten aangevraagd worden zonder dat de uitgave in haar geheel zorgvuldig bestudeerd weze en vastgesteld op grond van bescheiden : plans en schetsen, lastkohieren, enz., welke een definitief karakter hebben en de verantwoordelijkheid der bewerkers verbinden.

**BEGROOTING DER UITGAVEN VERHAALBAAR IN UITVOERING
DER VREDESVERDRAGEN.**

Ontvangsten.

De raming der ontvangsten van herstelling beloopt,	
voor 1922	fr. 2,500,870,000 »
Zij bedroeg, over 1921	296,752,000 »
In meer.	fr. 2,204,118,000 »

Deze vermeerdering is genoegzaam gewettigd in de vergelijkende tabel gehecht aan het ontwerp van wet houdende de bedoelde Begrooting.

Daaruit volgt, dat de toeneming der ontvangsten van herstelling vooral voortvloeit uit het spel onzer prioriteit.

Uit dien hoofde beloopt de ontvangst, in geldspeciën, geraamd op 2,142,260,000 frank, in werkelijkheid 2,687,500,000 frank; er werd, inderdaad, daarvan afgetrokken :

1^o Eene som van 433 millioen gebracht op de afdeeling der uitzonderlijke ontvangsten van de Begrooting van 's Lands Middelen (art. 69), tot vergelding der lasten waarmede de Gewone Begrooting der Schuld bezwaard is, ter oorzaak der leeningen aangegaan voor de uitgaven van herstelling die Duitsland opgelegd zijn ;

2^o De kosten der Belgische bezettingstroepen, beloopende 112,240,000 frank, gebracht op dezelfde Begrooting onder artikel 67 als tegengedeelte der uitgaven voorkomende, uit dien hoofde, op de Begrooting van Landsverdediging.

Uitgaven.

De voorgestelde credieten voor de verhaalbare uitgaven van 1922 bereiken	fr.	2,285,975,931 »
tegen 1921		2,511,997,961 »
In minder.	fr.	226,022,030 »

Dit verschil wordt uiteengezet in volgende tabel.

MINISTERIËN EN DIENSTEN.	Credieten gestemd voor 1921.	Credieten voorgesteld voor 1922.	VERSCHILLEN.	
			Verhoogingen.	Verminderingen
Openbare Schuld	426,237,500 »	471 671,200 »	45,413,700 »	»
Justitie.	1,413,500 »	1,400,200 »	»	13,300 »
Buitenlandsche Zaken	400,000 »	400,000 »	»	300,000 »
Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid	285,000 »	7,510,000 »	7,225,000 »	»
Wetenschappen en Kunsten.	750,000 »	775,000 »	25,000 »	»
Landbouw	125,775,000 »	53,880,000 »	»	71,925,000 »
Openbare Werken	88,736,440 »	76,187,200 »	»	12,549,240 »
Landsverdediging	279,071,713 »	172,708,000 »	»	106,363,713 »
Economische Zaken	1,199,301,700 »	1,246,932,725 »	47,651,025 »	»
Financiën	»	500,000 »	500,000 »	»
Spoorwegen, Zeewezen, Pos- terijen en Telegrafen	390,007,108 »	254,321,606 »	»	135,685,502 »
TOTAAL. fr.	2,511,997,961 »	2,285,975,931 »	100,814,725 »	326,836,755 »
VERMINDERING			fr 226,022,030 »	

De credieten beoogen, op enkele uitzonderingen na, denzelfden aard van uitgaven als die begrepen in de begrooting der verhaalbare uitgaven over het vorig jaar, behoudens dat zekere credieten gesplitst zijn geworden ten einde de uitgaven voor personeel en voor materieel afzonderlijk te rangschikken, overeenkomstig den begrootingsregel die niet toelaat dezelve in een zelfde artikel te vermengen.

De vermeerdering van de credieten der Openbare Schuld is het gevolg der inschrijving, onder genoemd hoofdstuk der begrooting, van de dotatie der leening, in 1921 door het Verbond der Samenwerkende Vennootschappen voor oorlogsschade uitgegeven, en van de aangroeiing van het crediet voor de jaarlijksche toelagen te verleenen aan de burgerlijke slachtoffers van den oorlog.

De sommen voorzien voor het Ministerie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid omvatten de toelage aan het Nationaal Werk der Oorlogsinvalieden ten bate der militairen, waarvan de dienst van het Departement van Landsverdediging werd afgescheiden, om met dat der burgerlijke invalieden een geheel uit te maken.

De credieten van het Ministerie van Economische Zaken werden vermeerderd ten einde dezelve met de waarschijnlijke uitgaven over 1922 in verhouding te brengen.

De credieten die voor het Ministerie van Landsverdediging gehandhaafd bleven, hebben, gelijk voorheen, betrekking op pensioenen, hulpelden, opeischingen, enz.

De som voorgedragen voor het Departement van Financiën is bestemd onder andere, tot herstelling der schade door den oorlog aangericht aan de goederen der Koninklijke Schenking en andere onroerende goederen van den Staat waarvan het beheer toevertrouwd is aan het Bestuur der Domeinen.

Wat betreft de door de tabel aangestipte verminderingen voor de Ministeriën van Justitie, van Buitenlandsche Zaken, van Landbouw, van Landsverdediging en van Spoorwegen, Zeewezen, Posterijen en Telegrafen mogen dezulke beschouwd worden, als voor deze Departementen, het voorteeken te zijn eener nakende delging hunner uitgaven van herstelling.

Indien, in den loop van het jaar 1922, de voorgedragen credieten hunne bestemming kunnen ontvangen, is het toegelaten te voorzien dat de voor de toekomst aan te vragen sommen, trapsgewijze zullen verminderen, en het is zelfs mogelijk dat zekere Ministeriën niet meer in de tabel van toekomend jaar zullen voorkomen.

Uitslag.

Ontvangsten van herstelling voorzien voor 1922 . . .	fr. 2,500,870,000 »
Bedrag der verhaalbare uitgaven voor hetzelfde dienstjaar . . .	2,285,975,931 »
Overschot der ontvangsten. . .	fr. <u>214,894,069 »</u>

Deze uitslag, zulks verdient de volle opmerkzaamheid, is gansch uitzonderlijk. Zooals wij hooger zegden, is hij aan het spel onzer prioriteit te danken.

Dit is een toestand dien de begrooting binnen afzienbaren tijd niet meer zal aanbieden en die hierna breedvoeriger wordt toegelicht.

**BEGROOTING VAN SPOORWEGEN, ZEEWEZEN, POSTERIJEN
EN TELEGRAFEN.**

De ontvangsten der Regie's worden voor 1922 geraamd

op.	fr. 1,142,174,956 »
en voor 1921 op	1,077,562,150 »
In meer.	<u>fr. 64,612,806 »</u>

Zooals de vergelijkende tabel, gevoegd bij het wetsontwerp bevattende de Begrooting van Spoorwegen, Zeewezen, Posterijen en Telegrafen het aanwijst, spruit deze vermeerdering hoofdzakelijk voort uit de toeneming der opbrengsten van het spoornet en van het Beheer der Telegrafen en Telefoenen, geraamd volgens den gang der in 1921 vastgestelde ontvangsten.

De Spoorwegexploitatie geschiedt op meer voldoende wijze. De Begrooting der exploitatie laat voor het loopend dienstjaar een boni van meer dan 63 miljoen frank voorzien, hetgeen beteekent, dat de spoorwegdienst in staat is met behulp zijner winsten, ongeveer de helft der geldelijke lasten te dekken, die op hem berusten.

Hieronder de cijfers aangaande deze exploitatie :

Vermoedelijke ontvangsten	fr. 1,001,400,000 »
Mogelijke ontvangsten van den spoorweg, geldelijke lasten niet inbegrepen.	fr. 915,853,640 »
Credieten van het ambt der Electriciteits- diensten bij te voegen.	21,869,726 »
	<u>937,723,366 »</u>
Blijft.	<u>fr. 63,676,634 »</u>

Men verlieze niet uit het oog, dat dit exploitatieboni van 63 miljoen frank in uitzicht is niettegenstaande een zeer merkelijke toeneming der lasten begrepen in de gewone begrooting der Spoorwegen.

De voorziening verbetering is vooral te danken aan de uitbreiding van het aangenomen programma tot nijverheidshervorming.

Een der eerste uitslagen daarvan is het verkrijgen, door verstandigere inrichting van het treinverkeer en bijzonder van de goederentreinen, eener vermindering in het verbruik van brandstof en inzonderheid van dure brandstof zooals briketten. Het liet eveneens eene vermindering van personeel toe, hetgeen tot heden eene bestendige besparing van ongeveer 10 miljoen frank per jaar vertegenwoordigt.

Voor eene exploitatie als die der spoorwegen verwaarlooze men evenmin de gelukkige uitwerkselen van het afnemen van den prijs der grondstoffen.

*
* *

De uitgaven voor exploitatie der regie's, in hun geheel op 1,36 ,870,572 frank geraamd, schijnen bij eersten aanblik, in stijging te zijn met 76,505,722 frank tegenover op die van verleden jaar dewelke 1,284,364,850 frank bedragen. Doch er dient te worden opgemerkt dat de gewone begrooting der spoorwegen vermeerderd is met 100,150,000 frank ter oorzake eener overbrenging uit de begrooting der verhaalbare uitgaven.

*
* *

De credieten voor de uitgaven van eerste inrichting onzer regie's beloopt voor 1922	fr.	237,829,903 »
Zij bedroegen voor 1921		390,179,698 »
Hetzij in minder.	fr.	152,349,793 »

Voor het rollend materiëel voorziet men in 1922 geene uitbreiding, ook is het op dezen post dat de hierboven aangehaalde vermindering hoofdzakelijk draagt.

Het weze herinnerd, dat, op de begrooting der verhaalbare uitgaven, onze regie's, die in 1921 voor 390 miljoen voorkwamen, in 1922 nog slechts voor 234 miljoen optreden.

BEGROOTING DER BEVOORRADING.

De Begrooting der Bevoorrading voor het dienstjaar 1922, omvat drie wel omljnde deelen, het eerste dat betrekking heeft op de kosten van verevening der diensten van het Beheer der Bevoorrading, het tweede begrijpende de uitgaven tot exploitatie der frigodiensten, het derde betreffende de uitgaven van eerste inrichting van zelfden dienst.

De voorziene uitgaven van verevening bedragen 1,831,996 frank. Het was niet mogelijk dezelve op een minder cijfer te bepalen, gezien de belangrijkheid der behandelde verrichtingen en welke te verantwoorden blijven, alsmede het aantal hangende twistpunten.

De credieten voor de uitgaven van exploitatie der frigodiensten bedragen 96,952,435 frank. Dit cijfer is een maximum hetwelk verminderd zal worden wanneer de opbouw der Entrepots van den Staat zal voltrokken zijn.

Hoe de zaak ook moge staan, deze uitgaven zullen gedekt worden door eene geraamde ontvangst van 101,450,000 frank.

Wat betreft de kosten van eerste inrichting, 8,220,000 frank, zij werden voor het meerderdeel begrepen in de som van 17 miljoen frank aangevraagd en toegekend door de begrooting van 1921 en waarvan slechts 9 miljoen frank voorafgenomen zijn geworden.

Het is wegens vertraging in de uitvoering der voorbereidende werken, dat de aanbestedingen, betreffende de voltooiing der entrepots, in 1921 niet konden plaats vinden.

SAMENVATTING.

De begrootingsvoorstellen voor het dienstjaar 1922 vertoonen zich in hun geheel, in ontvangsten en in uitgaven, met hunne uitslagen, overeenkomstig de volgende tabel :

BEGROOTINGEN.	UITGAVEN.	ONTVANGSTEN.	OVERSCHOT.	
			der ontvangsten.	der uitgaven.
Gewone begrooting. . . .	2,381,850,434 19	2,570,578,913 »	»	11,271,321 19
Buitengewone begrooting. .	886,293,527 »	2,600,000 »	»	883,693,527 »
Begrooting der verhaalbare uitgaven.	2,285,975,931 »	2,500,870,000 »	214,894,069 »	»
Begrooting der regie's :				
1° Uitgaven voor exploitatie	1,360,870,572 »	1,142,174,956 »	»	218,695,616 »
2° Uitgaven voor eerste inrichting.	237,829,905 »	»	»	237,829,905 »
Begrooting der Bevoorrading.	107,004,431 »	101,450,000 »	»	5,554,431 »
TOTALEN . . . fr.	7,459,824,800 19	6,317,673,869 »	214,894,069 »	1,337,045,000 19
(OVERSCHOT DER UITGAVEN fr.			1,142,150,931 19	

OPENBARE SCHULD.

De Belgische schuld bedraagt, tegen den wisselkoers berekend, op datum van 31 December 1921, in afgeronde cijfers. fr. 34,235,000,000 »

Om de juiste beteekenis daarvan te beoordeelen, moet men rekening houden met hare oorsprong. In breede lijnen kan zij aldus worden opgegeven :

Oude schuld fr. 5,000,000,000 »

OVER TE DRAGEN. fr. 5,000,000,000 »

OVERGEBRACHT. fr. 5,000,000,000 »

Uitgaven van herstelling berustende op Duitschland overeenkomstig de bedingen van het Verdrag van Versailles :

1 ^o Bedrag der deficieten vastgesteld volgens ramingen der Begrootingen gestemd voor de jaren 1919, 1920 en 1921	fr. 8,661,000,000 »
Interprovinciale Schuld	2,347,800,000 »
3 ^o Uitgereikte titels ter vertegenwoordiging der vergoedingen voor oorlogsschade	2,175,025,800 »
4 ^o Kapitaliseering der aan het Gemeentecrediet te betalen blijvende annuïteiten voor de schade der gemeenten	497,949,500 »
	(¹)13,681,775,300 »

Schuld voortvloeiende uit de overneming der marken 7,500,000,000 »

Deficiet verblijvende voor rekening van België berekend volgens de gestemde begrootingsvoorstellen voor 1919, 1920 en 1921. 8,521,000,000 »

TE ZAMEN. fr. 34,702,775,300 »

Het verschil in meer vindt zijne verklaring, onder andere, in het feit dat het gebruik der schuld omschreven is volgens de gestemde begrootingen en niet volgens de uitgevoerde begrootingen. aangezien de rekening van deze laatste nog niet definitief is vastgesteld, en eveneens door de schommelingen van den wisselkoers. Het bedrag van dezelfde schuld op een ander tijdstip berekend (in de maand November laatstleden, bij voorbeeld) zou merkkelijk hooger kunnen zijn.

Het bestaan der schuld slaat, door hare lasten, terug :

Op de gewone begrooting tot beloop van	fr. 1,049,642,737 42
Op de buitengewone begrooting	107,000,000 »
Op de verhaalbare uitgaven	431,176,000 »
TE ZAMEN.	fr. 1,587,818,737 42

Het zou verkieslijk geweest zijn, onder de verhaalbare uitgaven, de interesten

(1) Op te merken valt dat in de cijfer niet begrepen zijn de gekapitaliseerde interesten noch de *geheelheid* der oorlogsschade van de provinciën en de gemeenten; indien men rekening daarmede houdt, ziet men dat het bedrag der voorschotten van België voor rekening van Duitschland ongeveer 18 milliard frank bereikt.

in verband met de voor rekening van Duitschland gedane voorschotten te kunnen brengen. Doch aangezien onze leeningen geen bijzondere bestemming gekregen hebben, komen de lasten daarvan in de gewone begrooting der schuld globaal voor.

Dienvolgens begrijpt de eerste post hierboven, ter ontlasting van den derden, den interést waarvan de betaling op Duitschland berust.

Ten einde, ten deze, den begrootingstoestand te regelen, wordt de som dier interessen, die op 433 millioen frank geraamd worden, afgetrokken van de Duitsche stortingen, en rechtstreeks op de Begrooting van 's Lands middelen gebracht (zie art. 69).

Het schijnt niet overbodig hier er aan te herinneren, dat de lasten onzer schuld als tegenpartij ontvangsten hebben waaronder te boeken vallen.

De financieele lasten onzer regie's;

De Duitsche stortingen;

De opbrengst van het privaat domein van den Staat;

De opbrengst zijner financieele beleggingen en de mogelijkheid het door markten vertegenwoordigd kapitaal in te vorderen, verrichting welke uit de Begrooting den last in verband met dat kapitaal zou wegruimen. Op te merken, dat gemelde last, ten bedrage van 97 millioen, de gewone begrooting bezwaart en tevens, voor order, een tweede maal voorkomt in de Buitengewone Begrooting, als uitgave-oorlogsgevolgen.

Verliezen wij ook niet uit het oog, dat de lasten der schuld, voor een aanzienlijk gedeelte, annuïteiten zijn, door afbetaling waarvan de Staat, na zeker tijdsverloop, eigenaar wordt van gansch een economische toerusting omvattende gebouwen, wegen, havens, vaarten, enz., dewelke door haar bestaan, in hooge mate bijdraagt tot den algemeenen bloei en derwijze het belastingsvermogen der Natie versterkt.

Algemeene Beschouwingen.

Gij hebt zoojuist, Mijne Heeren, de verschillende begrootingen in oogenschouw genomen in den vorm die ons het voordeeligst geleken heeft daaraan duidelijkheidshalve te moeten geven. Nu moeten wij ons boven de bijzonderheden verheffen, om te trachten over 's Rijks financieelen toestand een algemeenen, ruimen blik te verkrijgen. Het ware nutteloos, inderdaad, een oordeel te willen vellen, met inachtneming alleen der gedeeltelijke uitslagen verstrekt door het gewone, bij voorbeeld. De begrootingen zijn onderling afhankelijk van elkander, zij beïnvloeden elkander en t' is het door haar gevormde geheel, dat men als uitgangspunt moet nemen, wil men, zonder vooropgevat optimisme of pessimisme, zich een gezond denkbeeld van 's Rijks financieele mogelijkheden vormen.

Vijf hoofdfeiten beheerschen den toestand :

Vermindering van het totaal der aangevraagde kredieten ;

Moeielijkheid tot besnoeiing der uitgaven ;

Boni van de Begrooting der verhaalbare uitgaven en tijdelijke aard van dat tegoed ;

Onvermijdelijke doch onrustwekkende toeneming der Openbare Schuld ;

Ten slotte, noodwendigheid bezuiniging én bezuiniging te verkrijgen, overal waar geen stoffelijke onmogelijkheid zich daartegen verzet.

*
*
*

Het totaal bedrag der uitgaven van allén aard, is noemenswaard in de Begrootingen van 1922 gedaald. Zooals wij het U aanbieden, stelt het slechts in uitzicht fr. 7,459,824,800.19 aan uitgaven dan wanneer de tot wet verheven Begrooting in 1919 bedroeg fr. 8,749,837,625 50
in 1920 9,336,092,677 89
in 1921 8,658,158,285 49

De ramingen van 1919, 1920 en 1921 zijn ontoereikend, dewijl men voor de twee eerste, bijkredieten moest verleen ten beloope van :

Fr. 245,294,683.93 voor 1919 ;

Fr. 1,482,783,756.95 voor 1920 en dat er insgelijks noodig zullen zijn voor 1921, doch in geringere mate, gelukkigerwijze, dank zij den bezuinigingsgeest die zich begint te openbaren, en de gedeeltelijke toepassing, gedurende enkele maanden, van nieuwe methoden van toezicht.

Die bijkredieten mogen nochtans niet eenvoudig worden gevoegd bij de aangenomen kredieten, aangezien enkele dezer niet geheel gebruikt werden. In elk geval, de wijze maatregelen welke gij getroffen hebt door de wet op de comptabiliteit der betaalbaar gestelde credieten te stemmen — maatregelen welke wij U vragen nog doeltreffender te maken — alsmede de bezorgdheid welke wij koesteren om de begrotingsartikelen te vermeerderen, waarvan de ontoereikendheid in het licht is getreden, zullen, in de toekomst, het buiten de kredieten treden tot uitzondering maken.

De vermindering van het totaal der voorziene uitgaven is, in hoofdzaak, te danken aan het bijna geheel verdwijnen van de Begrooting der Bevoorrading. Die Begrooting welke in 1921 bijna 1,196,920,000 frank bereikte, valt dit jaar tot 107,004,431 frank en ons thesaurieverkeer zal daardoor in beduidende mate minder druk worden.

Het ware trouwens eene dwaling te gelooven, dat het alleen uit de afneming der totale uitgaven is, dat vermindering van het tekort voortvloeit of, beter gezegd, van het nadeelig verschil tusschen uitgaven en ontvangsten. Het overschot van uitgaven dat, in 1922, tot fr. 1,142,150,931.19 teruggebracht wordt, bedroeg :

In 1919	fr. 6,105,686,880 39
In 1920	7,071,530,505 84
In 1921	4,005,431,063 49

Het zou, dit jaar nog, ongeveer 3 1/2 milliard frank beloopt hebben, hadden onze ontvangsten van herstelling, in stede van 3 milliard frank te bereiken, slechts 600 millioen gelijk verleden jaar bedragen ; doch, gansch onze Begrooting, zooals wij reeds hebben gemeld, en zooals wij het verder opnieuw zullen zien, is verwrikt, dit jaar, in te gunstigen zin, door de speling, beperkt in den tijd, van de Belgische prioriteit.

Nevens dit element blijken de aanvullende ontvangsten, welke voortvloeien uit de door het land gedane fiscale krachtsinspanning, eene kleinigheid te zijn en, op gevaar van bittere ontgoochelingen te gemoet te gaan, mogen wij niet de oogen sluiten voor die waarheid : de begrootingstoestand van 1922 is louter uitzonderlijk.

Ongetwijfeld zullen, in de begrootingen der toekomst, de totale uitgaven afnemen naarmate van het herstel van het land en naar verhouding dat de besparingen die daaruit zullen voortvloeien, zullen opwegen tegen de verhooging der lasten van de schuld.

In elk geval, mag als zeker worden beschouwd dat de ontvangsten wegens herstel nooit meer een zoo hoog bedrag zullen bereiken, behoudens het geval eener leening door Duitschland aangegaan ten einde, tot de vervroegde betaling der door haar verschuldigde annuïteiten over te gaan.

*
* * *

Wij zegden U dat, ongelukkiglijk, eene zeer aanmerkelijke vermindering van het totaal der uitgaven zich noch toekomend jaar, noch de eerstvolgende jaren zal doen gelden. Wij zegden ook dat de inspanningen gedaan met het doel eene bemoeiing van 's rijks uitgaven te bewerkstellingen op de grootste moeilijkheden stuitten. Misschien heeft zelfs de verworven uitslag, zooals hij door de vergelijking der begrootingen over 1921 en 1922 wordt aangetoond, zekere verwachtingen teleurgesteld. Maar men dient zicht te hoeden voor twee mogelijke misslagen : de eerste het vergelijken zijnde van weinig vergelijkbare zaken. Aldus kan men niet nevens de over 1922 voorgestelde cijfers diegene plaatsen door de Kamers in 1920 of 1921 gestemd, zonder rekening te houden met de ontoereikendheden welke in den loop der dienstjaren ontstonden en door aanvullende credieten moesten gedekt worden. De tweede, voortspuitende uit het miskennen der uitslagen bekomen tusschen het oogenblik waarop de begrootingsontwerpen aan het Ministerie van Financiën, werden overgemaakt, einde September of aanvang October en dat waarop zij u werden uitgereikt, uitslag die eene vermindering van ongeveer 300 millioen vertegenwoordigt.

Maar, dit voorbehoud nopens de methode vooropgesteld zijnde, beperken wij ons tot de besparingen verkregen betrekkelijk de Begrooting van 1921. Voor de bestuursuitgaven werden zij hierboven geraamd op eene som begrepen tusschen 20 en 30 millioen frank. Het ware onrechtvaardig dien uitslag te onderschatten. De bestuursuitgaven die hoofzakelijk jaarwedden omvatten, kunnen moeilijk besnoeid worden tengevolge van de vastheid der bedieningen en van den verstrekenden invloed van vroeger goedgekeurde maatregelen. Zij gehoorzamen aan eene wet van gestadige toeneming waaraan de oorlog eene plotselinge versnelling gaf ⁽¹⁾. Die beweging stuiten is een uitslag, haar eene tegenovergestelde rich-

(1) *Bestuursuitgaven in millioenen frank :*

Jaren	1894	1904	1914	1920	1921	1922
Bedrag . .	136,563	206,105	292,103	1,413,013	1,420,524	1,403,218

Het cijfer van 1922 veronderstelt, dat men op het buitengewone de credieten gelaten heeft, die er verleden jaar op voorkwamen, en die op de bladzijden 10 en 11 hunne omschrijving hebben.

ting doen inslaan is een andere, die nog aanzienlijker is, en dit eerstn welgelukken zal eene verdubbelde krachtsinspanning inleiden. Eene bestendige vermindering van 20 miljoen in de jaarlijksche lasten van den Staat, staat gelijk, men vergete dit niet, met de mogelijkheid, van stonden aan, ongeveer 400 miljoen te ontleenen en zulks is een te waardeeren mogelijkheid voor een land dat door het herstel zijner schade wordt genoopt grootendeels op crediet te teren.

Ook hebben wij het meeste vertrouwen in den uitslag der bemoeiingen van de Commissie belast met het onderzoeken van de bestuurlijke werklevering en met het voorstellen van de nüttige hervormingen waarvan de Regeeringsverklaring gewaagde. De taak is moeilijk, maar niets kan 's Rijks toekomst meer begunstigen dat het slinken zijner bestendige lasten en alles moet beproefd worden om dien weg met welgelukken op te kunnen gaan.

Aanzienlijkere verminderingen werden tot stand gebracht in de buitengewone Begrootingen :

90 miljoen in de Begrootingen toerusting en gevolgen van den oorlog;

175 miljoen in de Begrooting der verhaalbare uitgaven.

Zij zijn, inderdaad, meer besnoeibaar dan de gewone Begrooting. Echter, mag men ook niet van de eene overdrijving in de andere vallen. Er zijn besparingen die niet geraadzaam zijn, diegene, bijvoorbeeld, die de economische toerusting der natie zouden doen slinken. Afgezien van elk andere overweging, hebben de openbare financiën een al te rechtstreeksch belang bij s' lands algemeene welvaart, opdat zij aanneembaar wezen. Is de opbrengst der belastingen niet de maatstaf der openbare inkomsten?

Maar, zoo het onvoorzichtig zijn kan af te zien van om 't even welke uitgave voor toerusting of eerste inrichting, moet men, nogmaals, ter zake zich aan het stipt en onmiddellijk noodige houden en de Minister van Financiën rekent vast op het wijs beleid der Kamers om de haar aangevraagde credieten van dien aard grondig te onderzoeken.

Welk is de toekomst der buitengewone Begrootingen?

Dit valt thans nog moeilijk te voorzien. Echter mag men hopen dat, wanneer de heden in uitvoering zijnde programma's zullen afgewerkt zijn, de buitengewone Begrooting voor toerusting naar aanmerkelijke verhoudingen zal kunnen verminderd worden. Wat de uitgaven betreft die gevolgen van den oorlog zijn, zij zullen eveneens kunnen slinken wanneer de economische toestand wederopgebouwd zal zijn op grondslagen die ongeveer die van voorheen zal evenaren. Is het ons ontzegd te hopen dat een dag komen zal waarop het werklozenfonds en de duurtetoeslagen die onder de « gevolgen van den oorlog » en op de Begrooting ter staatsbedrijven voor 180 miljoen voorkomen, niet meer zullen noodig zijn?

Het ware in elk geval voorbarig aan de aanzienlijke vermindering der buitengewone begrootingen een bepaalden datum vast te knopen en de voorzichtigheid vordert dat men de buitengewone begrootingen beschouwe als moétende als maximum, tijdens enkele jaren nog, eenen omvang behouden gelijkstaande met dien waarmede zij in deze begrooting voorkomen.

*
* * *

De Begrooting der verhaalbare uitgaven is, feitelijk, de loopende rekening van Duitschland.

Beschouwen wij hoe zij zich voldoet en welke hare vooruitzichten zijn in de toekomst.

In debet, gaan onze uitgaven, zoowel degene betreffende de herstellingen als de pensioenen, naar hun maximum. De pensioenen kunnen slechts trapsgewijze en zeer langzaam afnemen. De herstellingen zullen hunnen huidige gang voortgaangedurende eenigen tijd, en zullen dan, mag men hopen, heel plotseling dalen.

In crediet, hebben tot nu toe de ontvangsten opgeleverd door Duitschland hun minimum niet overtroffen. Normaal zouden zij trapsgewijze moeten toenemen en onafgebroken moeten aangroeien volgens de regelen afgebakend door den staat van betalingen van Londen.

Op dit oogenblik is het evenwicht volkomen verstoord tusschen het debet en het credit. Om tot gelijkheid te komen, zal het noodig zijn dat — de Deutsche annuïteiten toegenomen en onze uitgaven merkkelijk afgenomen hebbende — het tegoed spruitende uit het feit dat de terugbetalingen de uitgaven overtreffen zich hebbe kunnen staande houden gedurende een voldoende aantal jaren om de voorschotten te delgen door België aan Duitschland gedaan, van den wapenstilstand af tot in 1933 en gedurende de jaren die zullen volgen.

Zoo zou zich de toestand voordoen indien de Belgische voorrang niet bestond. In wezenlijkheid zal de curve onzer ontvangsten dit jaar een onverhoedsch pijnlijke vertoonen, na hetwelk gezegde curve gestadig onder het diagram, schetsende den staat der betalingen van Londen, zal blijven.

Wij zijn inderdaad gerechtigd te rekenen dat, op grond der speling onzes voorrangs, 500 millioen goud-mark die aan België in Augustus laatstleden uitgekeerd zijn geweest, ons bepaaldelijk toebedeeld zullen blijven. Volgens de schikkingen te Cannes in beschouwing genomen, moest er in 1922 eene som van 580 millioen marken-goud in speciën aan toegevoegd worden. Anderzijds, mag stellig worden gerekend op leveringen in natura, tot beloop van 125 millioen marken-goud. In 't geheel genomen, zouden onze ontvangsten voor herstel dan 1,205 millioen marken-goud bereiken, hetzij in afgeronde cijfers 3 milliard frank, met aanneming van den koers tot herleiding van fr. 2.50.

Die betaling van het grootste gedeelte onzer prioriteit maakt dat onze begrooting der verhaalbare uitgaven dit jaar eenigermate met een tegoed sluit.

Is het noodig te melden, dat het tegoed van 215 millioen onbeduidend is in vergelijking met de voor de vorige jaren te delgen tekorten.

Zooals hooger gezien ter gelegenheid van de toelichting der Openbare Schuld, bereiken de voor Duitschland voorgeschoten sommen bijna 15 milliard frank.

Doch, hetgeen gezegd en aangestipt moet worden, is dat het batig slot van dit jaar geenszins een karakter van duurzaamheid heeft.

In 1923, door de betaling van het saldo onzer prioriteit, zullen onze ontvangsten nog betrekkelijk van beteekenis wezen, ofschoon verwijderd van de 3 milliard, welke zij in 1922 zullen bereiken.

Na 1923 zal, daarentegen, de Belgische annuïteit opnieuw ontoereikend worden, en zal er nog, volgens de in Frankrijk gebezigde uitdrukking, « une augmentation des sommes avancées pour compte de l'Allemagne » zijn.

Die toestand, waarvan de bedenkelijkheid niemand ontgaat, toont in welke mate de schadevergoedingen van Duitschland, voor België een levensbelang zijn. Welke inspanningen de Regeering zich ook moge getroosten om nieuwe belastingen in te voeren en te beuren tot de uiterste grens waarop zij gevaar zouden loopen de opbrengst er van te smoren, welke bezuiniging ook in 's Rijks beheer kan worden betracht, zoo toont de staat van onze loopende rekening met Duitschland, dat voor de Belgische financiën geen heil mogelijk is indien men van een gedeelte der Deutsche herstellingen moest afzien.

Anderzijds is het ongelukkigerwijze buiten twijfel dat de lasten onzer schuld slechts gedurende een zeker getal jaren zullen aangroeien.

Zij moeten op den keper bestudeerd worden, met daaruit de lasten der pensioenen te verwijderen, waarmee zij doorgaans gegroepeerd zijn, ofschoon geen ander aanrakingspunt hebbende dan een gemeenschappelijk karakter van plechtige verbintenis vanwege den Staat.

Aan het einde van 1921 overtrof de openbare schuld zoo wat 34 milliard frank, na, in den loop van het jaar, 35 milliard te hebben bereikt onder den invloed der spanning van de wisselkoersen — wij berekenen, inderdaad, onze buitenlandsche schulden op voet van den koers van den dag — en zulks is de eenige redematige handelwijze, dewijl de last der interesten beïnvloed wordt door den wissel van den dag waarbij de sommen benoodigd tot betaling der coupons in aanmerking komen.

Dank zij het feit dat de voorschotten der Geallieerde Regeeringen, welke voorschotten voor 1921 op 3 1/2 milliard frank geschat waren tot nu toe geen interest opbrengen, en dat een goed deel onzer schuld geen delgingsfonds heeft, is de geheele last der Openbare Schuld voor 1922 slechts op 1,588 millioen geraamd, erin begrepen de leeningen die noodig zullen zijn in den loop des jaars.

1,588 millioen, dan dat de gewone ontvangsten van den Staat slechts 1,892 millioen bereiken!

Men bemerkt onmiddellijk de ontzaglijke verstoring die zich zou voordoen in 't evenwicht moest men op de gewone Begrooting de totaliteit zetten der financieele lasten van den Staat. Maar vermits er eene Begrooting der verhaalbare uitgaven bestaat, en deze Begrooting zooals wij gezegd hebben, de loopende rekening Duitschland-België uitmaakt, behooren natuurlijker- en redematiger wijze daarop te worden gebracht niet alleenlijk de uitgaven rechtstreeks gedaan in den loop van het dienstjaar ten behoeve van den wederopbouw der verwoeste gewesten, de vergoedingen aan de geteisterden afgedragen, en de militaire pensioenen voortvloeiende uit den oorlog, maar ook daarvan vooraf te lichten, om op het gewone in ontvangst te worden gebracht, hetgeen noodig is om het aandeel te dekken der financieele verplichtingen van den Staat overeenstemmende met de credieten gestemd voor de herstellingen, op voorwaarde, wel verstaan, deze lasten en uitgaven te beperken tot diegene welke het Verdrag van Versailles erkent. Eene onderscheiding gedaan in de financieele lasten heeft toegelaten op 433 mil-

lioen te schatten den last der openbare schuld die op Duitschland valt, 't is te zeggen op de Begrooting der herstellingen. Bovendien heeft men rechtstreeks gebracht :

1^o Op de Begrooting der verhaalbare uitgaven eene som van 430 millioen bedrag der interesten van de titels afgegeven krachtens vonnissen der rechtbanken voor oorlogsschade, der interesten van de schuld door de Duitschers aan de provinciën opgelegd, enz,

2^o Op de uitgaven-oorlogsgevolgen, de betaalplicht voortvloeiende uit de intrekking der marken 't zij 107 millioen.

Dank zij het aanwenden tot stijving van 's Lands Middelen van een gedeelte der Deutsche stortingen (433 millioen frank) en der hierboven aangehaalde aanrekeningen (430 + 107 millioen frank) volgens de in 1921 aangenomen regelen, werden de lasten der Openbare Schuld, door de gewone begrooting gedragen, teruggebracht tot een som van 618 millioen, waarvan 163 millioen de financieele lasten des Staatsbedrijven vertegenwoordigen.

Zoo komt het dat het tekort der Gewone Begrooting slechts ongeveer 11 millioen frank beloopt.

Herinneren wij, dat vóór den oorlog de last der Openbare Schuld door de Gewone Begrooting gedragen, 177 millioen frank bedroeg.

Het is in zulke voorwaarden dat de Gewone Begrooting haar evenwicht vindt of nagenoeg. Wij moeten de aandacht daarop vestigen. Met anders te handelen zouden wij aan oprechtheid te kort blijven.

Onze schuld is zwaar; zij vermindert op bedenkelijke wijze onze geldelijke middelen, het is een feit, maar wij hebben geene redenen om ons daarover te schamen. Gewis, de toestand is moeilijk voor ons, maar wat is hij in vergelijking met dien waaruit wij komen? Wij hebben er ons eigenwillig in geplaatst omdat wij een vaderlandschen plicht hadden om, zonder uitstel, de aan 't land berokkende schade te herstellen, het in staat te stellen opnieuw aan 't werk te gaan, 't is te zeggen, deftig te leven en het in de wereld den economischen toestand terug te geven dien het toekomst. Daarom zijn wij verplicht geweest uit eigen goed datgene vooraf te nemen wat wij gerechtigd waren te bekomen van de uitvoering der onderteekende verdragen, maar terecht mogen wij betrouwen, dat hetgeen wij voor rekening van Duitschland voorgeschoten hebben ons eens zal terugbetaald worden en die dag zal ons beloonen van aangedurfd te hebben.

. * .

De toestand welke het onderzoek der begrootingen blootlegt, ofschoon eene verbetering aanwijzende naar verhouding van de vorige jaren, is zeker nog niet puik en men vraagt zich heel natuurlijk af of België nog eens te meer hare belastingen niet zou kunnen verruimen om hare ontvangsten te doen aangroeien.

Is het noodig, Mijne Heeren, U de fiscale krachtinspanning te herinneren welke gij U reeds getroost hebt? Vóór den oorlog had België een te matig belastingstelsel. De belasting op de inkomsten bestond niet. België, land van vrijen handel, trok slechts geringe middelen uit zijne douanen. Het was slecht gewapend om

weerstand te bieden aan de op alle punten uitermate hooge verplichtingen, welke het na den wapenstilstand op zich moest nemen. Het land was volkomen geledigd geworden en ontwricht : de opbrengst der belastingen was practisch nul; alle economische bedrijvigheid was verdwenen en de noodwendigheden waren ontzaglijk, bevoorrading van 't land in levensmiddelen en grondstoffen, zuivering van het muntverkeer overstelpt met marken, noodzakelijkheid de provinciën en de gemeenten te ontlasten van den drukkenden last der door den bezetter opgelegde leeningen. Eerst was het tot het crediet, zoowel in 't binnenland als in den vreemde, dat men zich moest wenden om zich de gewenschte middelen aan te schaffen, maar terzelfder tijd bracht gij eene wet te been die de belasting op de inkomsten invoerde, andere wetten welke de oorlogs- en de uitzonderlijke winsten belastten, de rechten van zegel, registratie, accijnzen en erfenis verhoogden.

In 1910 werden die belastingen nog verzwaaard. Eindelijk in Augustus laatstleden hebt gij eene wet aangenomen tot invoering van nieuwe en belangrijke fiscale middelen, wet waarvan de uitwerking zich voordeelig doet gevoelen in de begroting welke u onderworpen is. Gij hebt geheel den mogelijken rooster gebruikt der belastingen reeds in zwang in de naburige landen, en nieuwigheden ingevoerd met eene belasting wegens overdracht te vestigen, die, van haren aanvang af, op volstrekt voldoende wijze fungeerde.

Sedert 1914, zijn de fiscale ontvangsten vervijfvoudigd en dit in een land dat onder den oorlog op gansch bijzondere wijze geleden heeft.

Men heeft, naar het schijnt, eene strekking om te zeer enkel de verwoestingen der gevechtszone te beschouwen. Zij zijn ernstig, zekerlijk, maar men mag de economische schade niet vergeten veroorzaakt door den langen vierjarigen slaap waarin die ruime werkplaats, dat onmetelijk handelshuis, dat België is, gedompeld werd. Al zijne voornaamste fabrieken, bijzonderlijk die welke voor den uitvoer werkten, werden vernield of geplunderd, al zijne economische betrekkingen zijn te loor gegaan of bedenkelijk gehavend.

Een ander element mag niet uit het oog verloren worden : de toestand der gemeentelijke financiën. Het zou eene misgreep zijn in de schatting van den fiscaal last, de provinciale- en gemeentebelastingen te verwaarloozen om slechts rekening te houden met de Staatsbelastingen. Wat men moet voor oogen hebben, is wat een zelfde burger betaalt. Welnu, de gemeentelijke financiën, zulks is bekend, doorworstelen eene even ernstige crisis als de Staatsfinanciën. De Regeering heeft u eene wet voorgesteld om de gemeenten te machtigen opcentiemen te leggen op verschillende schedulen tot nog toe uitsluitend den Staat voorbehouden. Het jaar 1921 zal dus in het domein der gemeentefinanciën eene zelfde krachtinspanning zien, als die welke in 1914 gedaan werd in het domein der Staatsfinanciën. Dit wil zeggen, dat men met de meeste voorzichtigheid den weg naar het heffen van nieuwe belastingen zal moeten betreden, wil men dit gevaarlijk punt vermijden — dat bereikt werd o. m. in Engeland en in de Vereenigde Staten, indien men zekere hoogstbevoegde stemmen moet gelooven — waar de belasting niet tevreden zijnde zich zelf te vernietigen, den algemeenen voorspoed van 't land aantast.

Zoodus, weinig automatische verminderingen van uitgaven te voorzien binnen eene korte toekomst en noodzakelijkheid voorzichtig en matig te werk te gaan in de verhoogingen van belastingen. Onmiddellijk gevolg van dezen toestand : gewisse tekorten gedurende eenige jaren nog en verplichting zijn toevlucht te nemen tot de middelen der leening. Onvermijdelijke verhooging dus van de lasten der schuld die reeds dit jaar, op het punt het bedrag der normale middelen van den Staat te bereiken, slechts onbeduidende sommen overlaat om de beheerkosten te dekken.

Hoe uit dien toestand te geraken? Twee middelen slechts kunnen aangewend worden.

Het eerste, krachtladig de algeheelheid der rechten te handhaven welke wij op grond der verdragen houden. De Kamers mogen, daaromtrent, betrouwen stellen in de Regeering, welke, zich harer verantwoordelijkheden volkomen bewust, de betaling zal eischen van de algeheele Belgische Schuldvordering.

Het tweede, tot de uiterste grenzen mogelijk, zonder aanzien voor zekere gevoeglijkheden of gemakkelijkheden, soms als gebiedende verplichtingen bestempeld, de uitgaven te verminderen welke dit karakter van onontbeerlijk minimum niet voeren, hetwelk ze alleen kan verantwoorden in de huidige omstandigheden.

Uit dit oogpunt rekent de Regeering op de ijverige en ingelichte medewerking der Kamers.

De Begrooting over 1921, welke slechts in Augustus gestemd werd, de ministeriele crisis, de verkiezingen, hebben de voorbereiding der begrooting verhindert. Niet alleen werden de begrootingen u met vertraging overgemaakt, maar-misschien zelf werden ze, niettegenstaande alle krachtinspanningen, niet genoeg gesnoeid. Het is eene lastige en ondankbare taak, welke geleidelijk moeilijker wordt, naarmate men verder gaat.

Moge de vruchtbare arbeid in Commissie verricht, alsmede de openbare bespreking nieuwe en aanzienlijke verminderingen in de uitgaven voor gevolg hebben.

Zulks is de wensch die de Regeering uitdrukt op het oogenblik dat zij u de Begrootingen aanbiedt, met de overtuiging dat gij bij onderzoek daarvan de toekomst der natie zult op 't oog hebben, waarvan de komende bloei rechtstreeks afhangt van de wijsheid waarmee hare financiën bestuurd zullen geweest zijn gedurende dit angstvol tijdperk van overgang tusschen den oorlog en den vrede, dat wij thaus beleven.

De Eerste Minister,
Minister van Financiën,
G. THEUNIS.

Chambre des Représentants.

SESSION DE 1921-1922.

BUDGET DES RECETTES ET DES DÉPENSES POUR L'EXERCICE 1922.

EXPOSÉ GÉNÉRAL

MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre aux délibérations de la Chambre, en dix-neuf projets de lois distincts, le Budget général pour l'exercice 1922, ainsi que le projet de Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Forme du Budget.

En adoptant cette forme, le Gouvernement renonce au mode de présentation suivi depuis l'armistice et qui consistait à réunir dans une seule loi toutes les recettes et toutes les dépenses d'un exercice.

Cette concentration présentait incontestablement l'avantage de placer l'ensemble des charges en regard de l'ensemble des Voies et Moyens et permettait ainsi au Parlement de constater, en un coup d'œil, si le Budget était en équilibre, en boni ou en déficit.

Il était averti d'emblée de l'attitude à prendre à l'égard des propositions qui lui étaient soumises. Si le budget soldait en déficit, il était prévenu des sacrifices qu'il aurait à imposer à ses visées politiques ou économiques et de la nécessité d'avoir à mesurer les dépenses publiques d'après leur degré d'urgence ou d'utilité, afin de ramener l'équilibre dans les finances de l'Etat.

Mais cette manière de procéder avait normalement pour conséquence de tenir en suspens l'examen du projet de Budget par le Sénat, jusqu'au moment où il était voté dans son ensemble par la Chambre des Représentants.

Vous savez, Messieurs, que le projet de Budget doit être distribué au plus tard le 31 octobre de l'année qui précède l'ouverture de l'exercice, et que, pour assurer

H

la marche régulière des services de l'État, il doit être promulgué avant le 1^{er} janvier suivant.

Ce délai est relativement court, étant donnée l'importance de la tâche à accomplir, et, pour peu que la discussion se prolonge à la première assemblée, l'autre Chambre risque d'être mise hors d'état d'exercer convenablement sa principale prérogative.

Il ne faut pas, d'autre part, que la Chambre, pour ne pas trop empiéter sur le temps à laisser au Sénat, puisse être obligée d'écourter elle-même son travail budgétaire, maintenant surtout que le Gouvernement a besoin de son concours le plus actif et le plus décidé pour l'aider dans la compression des dépenses qu'exige si impérieusement la situation financière du pays.

Pour concilier à cet égard et le droit de la Chambre et celui du Sénat, le Gouvernement a pensé que le moyen le plus simple était d'en revenir au système ancien qui consistait à voter le Budget par fragment.

Le Sénat sera ainsi à même de se livrer à l'examen, à la discussion et au vote des propositions budgétaires à mesure que les lois spéciales lui seront transmises par la Chambre.

Eventuellement, la possibilité existerait, depuis que la Constitution ne s'y oppose plus en suite de sa dernière revision, de le saisir directement d'un certain nombre de budgets érigés en projets de loi distincts ⁽¹⁾.

Ce système, pratiqué comme il l'est en Belgique, offre, en réalité, tous les avantages inhérents au budget unique.

La différence qui existe en faveur de celui-ci réside dans le vote d'ensemble dont il doit être l'objet parce qu'il constitue une seule loi.

Mais il est à remarquer qu'au moment où ce vote doit être émis, le budget est déjà consacré dans toutes ses parties et quel que soit le résultat, on ne pourrait plus — car il faut bien en finir — revenir sur ce qui est acquis par les votes antérieurs.

A cette différence près et, comme on vient de le voir, elle est sans conséquence, l'unité du budget se trouve, peut-on dire, réalisée par le dépôt simultané de tous les projets de lois distincts dont il se compose et cette unité lui est en quelque sorte conférée complètement par l'Exposé général dont le Parlement est saisi en même temps et qui présente le résultat de l'ensemble des propositions de recettes et de dépenses de l'exercice.

Quoique constitué par des lois séparées, le projet de Budget général ne forme, dans ces conditions, qu'un seul document et c'est bien ainsi que la Législature l'a toujours entendu, puisqu'elle avait pour règle de les enregistrer sous un seul et même numéro, ce qui a été admis de nouveau pour les propositions concernant l'exercice 1922.

Le budget, tel qu'il était présenté à vos délibérations avant la guerre, offrait une lacune qui, au point de vue de son unité, a pu lui être reprochée à juste titre.

(1) C'est ainsi qu'il a été procédé, à cause de son dépôt tardif, pour le budget de l'exercice 1922.

Elle provenait du fait que le Budget des recettes et des dépenses extraordinaires, qui constitue une partie intégrante du Budget général de l'État, n'était pas déposé en même temps que les projets des autres lois budgétaires. Ce dépôt avait lieu à des époques assez variables et toujours après l'ouverture de l'exercice.

Comme vous avez pu vous en rendre compte, Messieurs, par les projets dont vous êtes saisis, ce défaut se trouve écarté désormais.

Cette lacune étant comblée, le Gouvernement peut affirmer, avec plus de force encore, que, dans son nouveau plan, le principe de l'unité du Budget est respecté.

Il permet assurément au Parlement d'agir comme s'il se trouvait devant un Budget unique et il ne dépend plus que de sa volonté de rendre, à cet égard, l'assimilation parfaite en chargeant une seule commission de l'examen définitif des propositions budgétaires et de présenter un rapport général.

Se rendant aux raisons développées ci-dessus, et par déférence pour le Sénat qui a fortement insisté pour le retour à la pratique des budgets divisés, la Chambre consentira, il me plaît de le croire, à donner son adhésion à la nouvelle forme sous laquelle lui est soumis l'état général de nos recettes et de nos dépenses pour l'exercice 1922.

* * *

L'une des qualités principales à demander à un budget est la clarté. C'est, en effet, un document complexe et d'une lecture difficile. Pour le mettre à la portée du grand public qu'il est souhaitable de voir s'intéresser de plus en plus aux finances nationales, il a paru nécessaire de grouper ses divers éléments d'une façon nouvelle.

Un pays riche et prospère peut évidemment se contenter d'établir un budget ordinaire uniquement. Si ses ressources annuelles sont suffisantes, pourquoi ferait-il une distinction entre les dépenses courantes, à caractère périodique, et les dépenses d'outillage ou de premier établissement?

Mais, déjà avant la guerre, la Belgique dut recourir à l'utilisation d'un budget extraordinaire, réservé surtout à des dépenses productives, propres à enrichir le patrimoine de la Nation ou à des dépenses militaires destinées à la protéger.

On estimait que ces dépenses, qui devaient surtout profiter aux générations à venir, pouvaient être en partie supportées par celles-ci, aussi ces dépenses étaient-elles surtout couvertes par les ressources de l'emprunt.

Aujourd'hui, la distinction entre les budgets ordinaires et extraordinaires ne suffit plus. La complication de la situation exige un nombre plus considérable de subdivisions.

Voici celles que nous vous proposons :

1° Budget ordinaire ;

2° Budget extraordinaire :

a) Outillage ;

b) Suites de guerre ;

3° Budget des dépenses recouvrables ;

4° Budget des Régies (Chemins de fer, marine, postes et télégraphes);

5° Budget du Ravitaillement.

Quelques-unes de ces dénominations demandent un mot d'explication.

Le Budget des dépenses recouvrables vous est connu depuis l'an dernier. Rappelons qu'il ne comporte en dépenses que le coût des réparations des dommages directs, mis par l'article 232 du Traité de Versailles à charge de l'Allemagne, et le service des emprunts émis pour y faire face. Il porte, par contre, en recettes, les réparations à attribuer à la Belgique en 1922, dans la mesure indiquée dans le corps du présent exposé.

Mais, en dehors de ces dommages directs, le pays a subi le contre-coup profond de graves dommages indirects, dérivant de la guerre, et pour lesquels réparation n'est pas due aux termes des traités. Ces dommages doivent être réparés à l'aide des seules ressources du Trésor belge, sans que — à l'exception de ce qui concerne la reprise des marks — nous puissions nourrir l'espoir de nous voir rembourser.

Les dépenses de cette nature ont été portées au Budget extraordinaire, sous le titre « Dépenses suites de guerre », par opposition avec les dépenses extraordinaires d'outillage qui, elles, ont le caractère des dépenses extraordinaires d'avant-guerre.

Quant à la séparation des Budgets des régies et du Ravitaillement d'avec les autres budgets, elle a été consacrée en 1921 et paraît devoir se maintenir à l'avenir.

Il serait vain de chercher à se faire une idée exacte de la situation financière du pays sans étudier en même temps tous les budgets, aussi bien les budgets ordinaires que les budgets extraordinaires, afin d'en dégager une conclusion d'ensemble. Nous les passerons successivement en revue ci-après :

BUDGET ORDINAIRE.

Recettes.

Les Voies et Moyens ordinaires et exceptionnels pour l'exercice 1921 ont été évalués à fr. 2,101,443,072

Ils montent, pour 1922, à 2.570,578,913

EN PLUS. fr. 469,135,841

Cette augmentation résulte des modifications, en plus et en moins ci-après :

	Augmentations.	Diminutions.
ART. 3. — Impôt sur le mobilier fr.	20,000,000	»
» 7. — Taxe sur les jeux et paris	5,000,000	»
A REPORTER. fr.	25,000,000	»

	REPORT . . fr.	25,000,000	»
ART. 9. — Douanes		60,828,650	»
» 10. — Accises		15,871,500	»
» 11. — Recettes diverses ,		370,500	»
» 12. — Enregistrement et transcription . .		61,000,000	»
» 13. — Greffe		1,600,000	»
» 14. — Hypothèques, droits d'inscription . .		750,000	»
» 15. — Successions		20,000,000	»
» 16. — Timbre		10,000,000	»
» 18. — Amendes en matière d'impôts . . .		1,200,000	»
» 19. — Amendes de condamnations en matières diverses et dommages-intérêts . .		6,610,000	»
» 20. — Taxe de transmission.		200,000,000	»
» 22. — Part revenant à l'Etat dans le produit net des quais de l'Escaut, à Anvers.	»		150,000
» 23. — Avant-port d'Ostende et bassin à flot de Nieupoort. Droits de quai et de bassin		30,000	»
» 25. — Domaines (valeurs capitales) . . .		5,000,000	»
» 26. — Forêts	»		1,500,000
» 27. — Établissements et services régis par l'État		60,000	»
» 28. — Produits divers et accidentels . . .		500,000	»
» 29. — Revenus des domaines		1,500,000	»
» 30. — Abonnements au <i>Moniteur</i> , etc., perçus par l'administration des Postes . .		300,000	»
» 31. — Produit de la vente des permis de pêche		50,000	»
» 32. — Produits divers des prisons. . . .		4,200,000	»
» 33. — Produits de l'emploi des fonds de cau- tionnements et de consignations . .		150,000	»
» 34. — Produits des droits de chancellerie et taxes consulaires	»		8,650,000
» 35. — Produits de la Régie du <i>Moniteur</i> . .		800,000	»
» 36. — Produits des établissements d'éduca- tion et des écoles de bienfaisance de l'État		150,000	»
» 39. — Part réservée à l'État par la loi du 26 mars 1900 dans les bénéfices annuels réalisés par la Banque Nationale de Belgique		4,000,000	»
A REPORTER . . fr.		419,970,650	10,300,000
			3

REPORT. . . fr. 419,970,650 10,300,000

ART. 40. — Bonification d'un quart pour cent par semestre sur l'excédent de la circulation moyenne au-delà de 275 millions de francs des billets de la Banque Nationale de Belgique . . .			5,000,000	»
» 41. — Produit du placement des fonds disponibles du Trésor			5,000,000	»
» 43. — Intérêts et dividendes des actions de la Société Nationale des Chemins de fer vicinaux			300,000	»
» 45. — Intérêts d'obligations de Sociétés d'armement maritime.			2,291	»
» 46. — Frais de perception des revenus provinciaux et communaux			»	1,500,000
» 49. — Recouvrements d'avances faites par les divers départements			1,500,000	»
» 51. — Remboursement par les provinces des centimes additionnels sur les non-valeurs des contributions directes			2,440,000	»
» 58. — Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions des instituteurs communaux.			1,220,400	»
» 59. — Recouvrement des frais d'entretien et d'éducation des enfants internés dans les établissements de l'État ou placés chez des particuliers ou dans des établissements publics ou privés			750,000	»
» 62. — Annuité à payer par la Société nationale des habitations et logements à bon marché du chef des avances qui lui ont été faites par l'État.			962,500	»
» 63. — Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions de vieillesse			»	7,500,000
» 64. — Prélèvement sur le Budget des régies de la part qui lui incombe dans les charges de la Dette publique portées à l'ordinaire			15,000,000	»
» 65. — Impôt spécial et extraordinaire sur les bénéfices de guerre			»	50,000,000
A REPORTER. . . fr.			452,145,841	69,300,000

REPORT.	fr. 452,145,841	69,300,000
ART. 66. — Produit du butin de guerre	»	18,000,000
» 67. — Remboursement par l'Allemagne des frais des troupes belges d'occupation.	22,240,000	»
» 68. — Droits de recouvrement perçus par l'Office belge de Vérification et de Compensation.	9,550,000	»
» 69. — Prélèvement sur les recettes de répa- ration	133,000,000	»
» 70. — Recette compensatoire du chef de la charge afférente à la dette contractée pour le retrait des marks.	97,000,000	»

Produits supprimés :

Impôt spécial sur les bénéfices excep- tionnels.	»	125,000,000
Vente de navires allemands attribués à la Belgique	»	32,000,000
Produit de la vente du matériel et des stocks de l'armée	»	500,000
fr. 713,935,841		244,800,000

AUGMENTATION fr. 469,135.841

Les notes explicatives qui accompagnent le Budget des Voies et Moyens font connaître en détail les raisons des différences qu'il présente comparativement à 1921 et qui sont énumérées dans la liste ci-dessus.

Ainsi que le montrera leur lecture, cette augmentation est due, pour sa presque totalité, à des impôts nouveaux ou à des relèvements de tarif des impôts anciens, décrétés au cours de l'année 1921.

Dépenses.

Comparativement à 1921, les dépenses ordinaires et exceptionnelles s'établissent par Ministères et services, pour 1922, d'après le tableau ci-après :

DÉSIGNATION DES BUDGETS.		MONTANT DES BUDGETS		DIFFÉRENCES.	
		votés pour l'exercice 1921.	en projet pour l'exercice 1922.	Augmentations	Diminutions.
Dette publique	Dépenses ordinaires . . .	889,960,147 42	1,131,896,087 42	241,935,940 »	»
	— exceptionnelles.	200,000 »	181,000 »	»	19,000 »
Dotations	— ordinaires . . .	11,074,172 »	11,979,700 »	905,528 »	»
	— exceptionnelles.	»	»	»	»
Ministère de la Justice . . .	— ordinaires . . .	100,904,000 »	111,559,100 »	10,655,100 »	»
	— exceptionnelles.	1,670,000 »	2,600,000 »	930,000 »	»
— des Affaires Étran- gères	— ordinaires . . .	18,005,220 »	20,411,167 50	2,405,947 50	»
	— exceptionnelles.	540,000 »	5,690,000 »	5,150,000 »	»
— de l'Intérieur et de l'Hygiène	— ordinaires . . .	32,698,993 »	43,234,663 »	10,535,670 »	»
	— exceptionnelles.	1,937,494 »	4,166,000 »	2,228,506 »	»
— — (Annexe) —	»	1,855,025 »	»	»	1,855,025 »
— des Sciences et des Arts	— ordinaires . . .	255,040,664 32	266,324,178 27	11,283,513 95	»
	— exceptionnelles.	6,538,140 »	11,442,540 »	4,904,400 »	»
Ministère de l'Agricul- ture et des Travaux publics. { 1 ^{re} Agricul- ture . . .	— ordinaires . . .	22,525,443 »	27,315,866 »	4,790,423 »	»
	— exceptionnelles.	480,000 »	245,000 »	»	235,000 »
	2 ^{de} Travaux publics . . .	— ordinaires . . .	91,383,700 »	84,277,390 »	7,108,310 »
	— exceptionnelles.	230,500 »	6,968,900 »	6,738,400 »	»
Ministère de l'Industrie et du Travail	— ordinaires . . .	150,305,800 »	131,291,070 »	»	19,014,730 »
	— exceptionnelles.	432,000 »	23,202,000 »	24,770,000 »	»
— des Colonies	— ordinaires . . .	4,275,153 »	4,432,569 »	157,414 »	»
	— exceptionnelles.	»	25,000 »	25,000 »	»
— de la Défense Na- tionale	— ordinaires . . .	524,292,630 »	483,864,160 »	»	40,428,470 »
	— exceptionnelles.	800,000 »	100,000 »	»	700,000 »
Gendarmerie	— ordinaires . . .	51,598,400 »	51,061,783 »	»	536,615 »
	— exceptionnelles.	1,455,000 »	»	»	1,455,000 »
Ministère des Finances . . .	— ordinaires . . .	111,989,450 »	121,554,703 »	9,565,253 »	»
	— exceptionnelles.	655,000 »	363,675 »	»	291,325 »
Ministère des Affaires Éco- nomiques	— ordinaires . . .	2,859,450 »	3,540,460 »	681,010 »	»
	— exceptionnelles.	771,500 »	3,198,420 »	2,426,920 »	»
Non-Valeurs et Rembourse- ments	— ordinaires . . .	26,205,000 »	28,925,000 »	2,720,000 »	»
	— exceptionnelles.	»	»	»	»
TOTAL					
	Dépenses ordinaires . . .	2,293,120,224 74	2,521,667,899 49	295,635,799 45	67,088,125 »
	— exceptionnelles.	17,564,650 »	60,182,833 »	47,173,226 »	4,555,350 »
TOTAL GÉNÉRAL		2,310,684,883 74	2,581,850,734 49	342,809,025 45	71,643,475 »
VOIES ET MOYENS. fr.			2,570,578,913 »	Augmentation : 271,163,380 45	
EXCÉDENT DES DÉPENSES. fr.			11,271,821 49		

Dans l'augmentation qu'accuse ce tableau comparatif, le Budget de la Dette publique figure pour une somme d'environ 242 millions de francs.

A elle seule, cette somme représente près de 90 % de l'accroissement du Budget ordinaire.

Le Gouvernement se trouve ici devant des dépenses incompressibles léguées par le passé et auxquelles il est impossible de se soustraire.

Elles sont la conséquence des mesures prises et consacrées par les votes antérieurs de la Législature, en vue de réaliser le plus promptement possible la restauration du pays, l'extension de son outillage, l'application d'un programme social adopté dans un but de concorde et de paix. A ces raisons, ne l'oublions pas, viennent s'ajouter la dépréciation de notre change amenant la diminution du pouvoir d'achat de notre monnaie nationale et toutes les causes, infiniment complexes, qui, pour l'État comme pour les particuliers, ont engendré la vie chère.

Hâtons-nous d'ajouter que cette charge de la dette ne nous incombe pas exclusivement.

Pour la dette proprement dite, l'augmentation de la dépense atteint à peu près 260,500,000 francs, dont la moitié est récupérable sur l'Allemagne.

L'autre moitié, qui doit rester pour compte à la Belgique, est influencée par certaines dépenses qui, un jour prochain peut-être, auront une contre-partie directe en recette.

Elle comprend, en effet, l'augmentation, par rapport à 1921, des charges financières de nos régies qui passent de 150,000,000 de francs à 165,000,000 de francs ; en outre, les opérations financières, autorisées par la loi du 30 juillet 1921, ont fait porter au budget ordinaire de la Dette publique une somme de 97 millions de francs qui, jusqu'à présent, avait figuré parmi les dépenses extraordinaires du chef des bons monétaires émis pour le retrait des marks.

On prévoit déjà que le chemin de fer n'absorbera plus, pour ses dépenses d'exploitation, la totalité de ses recettes ; il sera conséquemment à même de faire bientôt, par ses propres deniers, le service d'une partie de sa dette. D'autre part, une convention qui serait conclue pour la reprise des marks, neutraliserait ou atténuerait sérieusement l'autre dépense dont il s'agit ci-dessus.

L'aggravation du budget ordinaire, par suite de l'augmentation des dépenses en question, est, dans ces conditions, plus apparente que réelle.

Il en est de même, dans une assez large mesure, pour les autres augmentations que décèle le tableau reproduit plus haut.

Voulant imprimer au Budget un caractère de sincérité plus grande, le Gouvernement s'est attaché à mettre à la hauteur des dépenses les crédits non limitatifs dont l'insuffisance se manifestait déjà antérieurement.

De ce chef, s'enregistrent des accroissements de crédits, en ne prenant que les plus élevés :

1° Pour le Département de la Justice :

A l'article 38. — Frais d'entretien et de transport d'indigents que la loi met à la charge de l'État	fr.	3,000,000	»
A REPORTER	fr.	3,000,000	»

REPORT. . . . fr. 3,000,000 »

A l'article 46. — Entretien et éducation des enfants confiés par le Ministre de la Justice ou l'autorité judiciaire à des personnes ou à des sociétés ou institutions de charité ou d'enseignement publiques ou privées 1,500,000 »

A l'article 48. — Entretien, habillement, couchage et nourriture des détenus, etc. 3,000,000 »

A l'article 49. — Salaires des détenus 1,000,000 »

2° Pour le Département des Sciences et des Arts :

A l'article 6. — Premiers termes des pensions du personnel . 2,540,000 »

ENSEMBLE. . . . fr. 11,040,000 »

somme que le Budget antérieur aurait déjà dû contenir.

Toujours dirigé par le même souci, le Gouvernement a décidé de faire supporter, désormais, par le budget ordinaire, en raison de leur permanence ou de la probabilité de leur continuité pendant un assez long délai, des dépenses inscrites auparavant à l'extraordinaire.

Tel est le cas pour les crédits nouveaux figurant :

1° Au Budget des Affaires étrangères :

A l'article 26. — Bureau d'information belge fr. 200,000 »

A l'article 32. — Indemnités aux agents du service extérieur pour les pertes au change. 4,500,000 »

A l'article 33. — Frais occasionnés par les conférences, congrès et commissions organisés en exécution des Traités de paix 700,000 »

TOTAL. . . . fr. 5,400,000 »

2° Au Budget de l'Intérieur et de l'Hygiène :

A l'article 47. — Mesures de prophylaxie de la tuberculose. — Subsidés, dépenses diverses fr. 8,700,000 »

A l'article 60. — Service et organisation sanitaire résultant des événements de guerre. Prophylaxie des maladies vénériennes 2,800,000 »

TOTAL fr. 11,500,000 »

3° *Au Budget des Travaux publics :*

Aux articles 29 à 37 relatifs à des travaux extraordinaires pour le casernement de la gendarmerie et pour des travaux hydrauliques . fr. 4,889,900 »

4° *Au Budget de l'Industrie et du Travail :*

A l'article 94. — Encouragements aux institutions ayant pour but le placement gratuit des travailleurs. — Comités régionaux d'arbitrage. — Subside. — Bourses du travail fr. 10,000,000 »

A l'article 95. — Frais des Comités régionaux d'arbitrage . 30,000 »

A l'article 96. — Frais de voyage des dits Comités . . . 35,000 »

A l'article 97. — Service médico-pharmaceutique des associations mutualistes. — Subsidés. — Frais généraux ; dépenses diverses 14,680,000 »

A l'article 98. — Frais de voyage (contrôle) 20,000 »

TOTAL . . fr. 24,765,000 »

Ces deux séries d'augmentations dont le Gouvernement, s'il avait agi comme auparavant, aurait pu se dispenser d'accroître les crédits ordinaires sollicités pour 1922, viennent surcharger les allocations proposées pour les dépenses d'ordre administratif d'une somme ronde de 58 millions de francs. Si abstraction en est faite, les crédits affectés aux dépenses de l'espèce, qui comparativement à 1921, accusent un surplus de 29 millions, présenteraient, au contraire, une diminution de 29 millions de francs.

La situation eût été meilleure encore si le Budget antérieur avait compris les dépenses pour lesquelles il faudra des crédits supplémentaires et provenant, entre autres, de certains ajustements de traitements admis au cours de l'année passée.

Par contre, on se fût trouvé devant une augmentation sensible des dépenses ordinaires, sans la compression exercée sur divers articles, et, ce que le Budget ne peut révéler, sans le travail opiniâtre entrepris pour écarter ou diminuer les augmentations demandées par les diverses administrations ou les empêcher de naître.

L'action a été assez féconde en résultats. Au début, c'est déjà beaucoup de parvenir à modérer ou d'arrêter l'essor des dépenses.

Des diminutions réelles ne pourront être obtenues que progressivement, car il faut bien subir les effets des nouveaux barèmes qui n'ont pas encore sorti toutes leurs conséquences financières et pour lesquelles le projet de budget contient de sérieux relèvements de crédit.

La nouvelle organisation des institutions charitables et des établissements pénitentiaires est seulement au début de son application.

La loi sur la journée de huit heures, qui a réagi sur le prix des choses et aussi sur les cadres du personnel de l'Etat dans le sens de leur extension, dans bien des cas, n'a engagé le Budget de 1921 que pour une partie de l'année.

Parmi les causes anciennes ou nouvelles dont les Budgets de 1922 et des années suivantes continueront d'être affectés et qu'il est impossible de supprimer, il reste à citer :

- L'extension donnée à notre représentation diplomatique et consulaire ;
- L'indemnité accordée aux Sénateurs ;
- L'instauration d'un nouveau régime pour l'emploi de la langue flamande en matière administrative ;
- La création du service des bibliothèques populaires ;
- L'institution des fonds des Mieux doués ;
- La reprise par l'Etat du paiement des traitements des instituteurs ;
- Les avantages nouveaux faits aux instituteurs intérimaires ;
- La refonte du régime fiscal, etc., etc.

Dans cette énumération ne doivent pas être négligés non plus les renforcements de crédits devenus nécessaires pour des subsides, à échéance différée, devant venir en liquidation au cours de 1922, ainsi qu'il s'en présente :

- Pour des constructions scolaires ;
- Pour des travaux d'hygiène ;
- Pour des travaux de voirie.

Résultat.

Les dépenses ordinaires et exceptionnelles prévues pour l'exercice 1922
montent à fr. 2,581,850,434 19

Les recettes ordinaires et exceptionnelles sont évaluées à. 2,570,578,913 »

Excédent des dépenses. fr. 11,271,521 19

Le projet de budget se présenterait en boni s'il avait été dressé conformément aux errements anciens dont on s'est départi, comme on l'a vu plus haut, en ce qui concerne les crédits non limitatifs et toute une série de dépenses traitées, jadis, comme des charges extraordinaires.

Mais un projet de budget dont le déficit est réduit dans les proportions ci-dessus et grâce à l'organisation de la comptabilité des dépenses engagées, offrant toute garantie contre des crédits supplémentaires exagérés, peut être considéré comme susceptible de se solder en équilibre si l'on tient compte de la modération avec laquelle les Administrations de recette ont l'habitude d'arbitrer les ressources probables du Trésor.

Tout en maintenant en application la nouvelle méthode suivie, il y a de grandes chances de voir, tout au moins, les recettes et les dépenses ordinaires se balancer dès que le Budget sera dégagé des frais qui le surchargent aujourd'hui par suite de l'incorporation tardive de certaines classes de milice, frais qui, pour l'année 1922, ne sont pas loin d'atteindre la somme de 70 millions de francs.

Mais il ne faudrait pas croire que l'excédent éventuel serait réellement disponible; en effet, le Budget extraordinaire contient encore de très grosses sommes pour les dépenses suites de guerre qu'on est en droit d'y maintenir parce qu'il est juste d'en imposer une part aux générations futures.

Le résultat en est qu'aussi longtemps qu'elles seront réglées par l'emprunt, elles constitueront une cause de dépenses nouvelles par l'augmentation des charges de la Dette.

Aussi conviendrait-il de ne pas trop obérer l'avenir afin d'être plus fort contre les malheurs nouveaux auxquels une nation, comme les individus, reste fatalement exposée.

L'un des postes à transférer, semble-t-il, à l'ordinaire, d'où il a été tenu éloigné ensuite de la décision de la Législature elle-même, représente le crédit destiné à payer les indemnités temporaires et mobiles de vie chère qui, pour 1922, sont estimées à 58 millions de francs environ.

Il convient aussi de rappeler la précarité dont restent empreints les remboursements à faire par l'Allemagne et qui figurent parmi les Voies et Moyens de 1922 pour la somme de 543,240,000 francs.

Pleinement convaincu de la nécessité d'enlever à l'extraordinaire, pour les inscrire à l'ordinaire, les postes afférents à des dépenses suites de guerre à mesure que ce sera possible sans devoir trop alourdir le poids des impôts, le Gouvernement s'est abstenu d'inscrire parmi les dépenses suites de guerre, une somme d'environ 16 millions de francs représentant les intérêts et l'amortissement se rapportant à la part de l'emprunt à primes ayant servi à retirer de la circulation des billets de la Banque Nationale de Belgique, à concurrence d'une somme de 300 millions de francs. Cette charge grève, sans aucune compensation, le Budget ordinaire où elle figure dans la dotation dudit emprunt.

La politique financière qui vient d'être esquissée ne saurait être trop énergiquement poursuivie. Mais, d'une part, on conçoit qu'elle ne peut être l'œuvre d'un jour. D'autre part, pour qu'elle puisse donner des résultats, nos ressources doivent être libérées autant que faire se peut : nous devons, à cet effet, réduire inlassablement les dépenses dans n'importe quelle proportion, et écarter, jusqu'à l'extrême, toute cause de dépense nouvelle.

BUDGET EXTRAORDINAIRE

Recettes.

Les évaluations de recettes extraordinaires montent, pour		
1922, à	fr.	2,600,000 »
pour 1924, elles s'élevaient à		26,550,000 »
	En moins. . . . fr.	23,950,000 »

Cette différence est détaillée dans la note qui accompagne le projet de Budget extraordinaire.

Dépenses.

Comparativement aux crédits votés pour 1921, les propositions de dépenses extraordinaires concernant 1922 présentent, par Ministères et Services, les différences indiquées au tableau ci-après :

MINISTÈRES ET SERVICES.	Crédits votés pour 1921.	Crédits proposés pour 1922.	DIFFÉRENCES.	
			Augmentations.	Diminutions.
Dette publique	161,535,000 »	107,000,000 »	»	54 535,000 »
Justice	10 030,000 »	8,234,000 »	»	1,816,000 »
Affaires Étrangères	7,685,400 »	350,000 »	»	7,335,400 »
Intérieur et Hygiène	11,880,000 »	3,100,000 »	»	8,780,000 »
Sciences et Arts	»	18,890,000 »	18,890,000 »	»
Agriculture	1,420,000 »	600,000 »	»	820,000 »
Travaux publics	119,761,800 »	175,770,950 »	56,009,150 »	»
Industrie et Travail	125,770,000 »	56,395,000 »	»	69,375,000 »
Défense Nationale	303,469,110 »	141,244,517 »	»	162,224,593 »
Gendarmerie	»	27,000 »	27,000 »	»
Finances	140,712,158 »	305,975,910 »	165,263,812 »	»
Affaires Économiques	26,645,601 »	10,440,120 »	»	16,205,481 »
Indemnités temporaires et mobiles de vie chère	53,061,823 75	58,265,970 »	3,204,146 25	»
TOTAL. . . . fr.	964,010,892 75	886,293,527 »	243,394,108 25	321,111,474 »
DIMINUTION. . . . fr.			77,717,365 75	

Les causes principales des augmentations et des diminutions que fait ressortir le tableau ci-dessus consistent :

1° Pour la Dette publique :

Dans le transfert au Budget ordinaire de la charge en intérêts afférente au capital versé en argent belge par les détenteurs de marks à l'effet d'en obtenir l'échange, capital qui montait à environ 1 milliard de francs. Ce transfert est la conséquence des opérations financières effectuées ensuite de la loi du 30 juillet 1921.

2° Pour le Département des Affaires Étrangères :

Dans le transfert au Budget ordinaire des crédits affectés :

Aux indemnités accordées à nos agents à l'étranger pour la perte de change fr.	4,500,000	»
Aux dépenses du bureau d'information belge	200,000	»
Aux frais qu'occasionnent les conférences, congrès et commissions organisés en exécution des Traités de paix	700,000	»
Dans la diminution du crédit destiné à l'acquisition d'hôtels pour nos légations et consulats	1,550,000	»

3° Pour le Département de l'Intérieur et de l'Hygiène :

Dans les transferts au Budget ordinaire des crédits relatifs :

Aux mesures de prophylaxie de la tuberculose	8,700,000	»
A la lutte contre les maladies vénériennes	2,800,000	»

Dans l'accroissement du crédit concernant le remboursement aux communes et aux établissements de bienfaisance des dépenses exceptionnelles leur occasionnées par la guerre . .	2,900,000	»
--	-----------	---

4° Pour le Département des Sciences et des Arts :

Dans l'inscription au Budget extraordinaire des crédits nécessaires à la construction, l'ameublement, etc., d'écoles normales	18,890,000	»
---	------------	---

5° Pour le Département des Travaux publics :

Dans l'augmentation des crédits destinés principalement :

Aux routes	5,000,000	»
Aux bâtiments civils	1,291,950	»
Aux travaux hydrauliques	66,000,000	»
Aux ports et côte	3,277,000	»
et dans la réduction du crédit prévu pour le casernement des gendarmeries	3,105,000	»

6° Pour le Département de l'Industrie et du Travail :

Dans le transfert au Budget ordinaire des crédits suivants :

Encouragements aux institutions ayant pour but le placement gratuit des travailleurs	10,000,000	»
Subsides au service médico-pharmaceutique des sociétés mutualistes	14,680,000	»
et dans la réduction du subside au Fonds National de crise .	40,000,000	»

*7° Pour le Département de la Défense Nationale
et le Département des Finances :*

Dans le transfert au Budget extraordinaire de ce dernier
Département du Fonds des Combattants fr. 150,000,000 »

Somme à laquelle s'ajoute pour le Ministère des Finances :

Le crédit destiné à l'augmentation du capital de la Société
anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles . 11,100,000 »
et celui nécessaire pour la construction d'habitations pour les
employés des douanes des cercles d'Eupen-Malmédy . . . 3,000,000 »

Pour 1922, les crédits extraordinaires sont classés, par Ministères et services
en deux catégories, visant l'une des dépenses de premier établissement, l'autre
des dépenses suites de guerre que le Traité de Versailles n'admet pas parmi les
charges de réparation dont le remboursement pouvait être réclamé à l'Allemagne.

Les crédits de la première catégorie s'élèvent ensemble à fr. 457,494,750 »
et ceux de la seconde 428,798,777 »

La plupart des crédits extraordinaires sont destinés à la continuation de tra-
vaux déjà en cours ou à des dépenses dont le principe a été admis antérieurement.

Pour des dépenses nouvelles, il n'y a aucun crédit particulièrement important
à signaler.

En vue de mieux éclairer la Législature sur l'emploi à faire des crédits pro-
posés et de la mettre ainsi à même d'en apprécier, en connaissance de cause, la
nécessité ou l'urgence, le Gouvernement a tenu à les spécialiser le plus possible.
Il cherchera à généraliser cette méthode partout où elle n'est pas encore appli-
quée. De plus, pour prévenir des mécomptes trop grands dans le coût total des
entreprises, il avisera aux moyens d'éviter que, dorénavant, les premiers crédits
soient demandés sans que l'ensemble de la dépense ait été soigneusement étudié
et fixé d'après des documents : plans, devis, cahiers des charges, etc., d'un carac-
tère définitif et engageant la responsabilité de leurs auteurs.

**BUDGET DES DÉPENSES RECOUVRABLES EN EXÉCUTION
DES TRAITÉS DE PAIX.**

Recettes.

L'évaluation des recettes de réparation monte, pour 1922,
à fr. 2,500,870,000 »
Elle s'élevait, pour 1921, à 296,752,000 »

En plus. fr. 2,204,118,000 »

Cette augmentation est amplement justifiée dans le tableau comparatif joint
au projet de loi qui contient le Budget en question.

Il en ressort que l'accroissement des recettes de réparation provient surtout du jeu de notre priorité.

La recette à faire, de ce chef, en numéraire, et qui est estimée à 2,142,260,000 francs, s'élève, en réalité, à 2,687,500,000 francs.

Il en a été déduit, en effet :

1° Une somme de 433 millions de francs, qui est portée à la section des recettes exceptionnelles du Budget des Voies et Moyens (art. 69), en compensation des charges dont le Budget ordinaire de la Dette publique se trouve grevé par suite des emprunts faits pour les dépenses de réparation qui incombent à l'Allemagne ;

2° Les frais des troupes belges d'occupation, s'élevant à 112,240,000 francs, portés au même Budget, sous l'article 67, comme contre-partie des dépenses figurant de ce chef au Budget de la Défense Nationale.

Dépenses.

Les crédits proposés pour les dépenses recouvrables de 1922 atteignent fr.	2,285,975,931 »
contre, pour 1921,	2,511,997,961 »
En moins. fr.	226,022,030 »

Cette différence est détaillée dans le tableau ci-après :

MINISTÈRES ET SERVICES.	Crédits votés pour 1921.	Crédits proposés pour 1922.	DIFFÉRENCES.	
			Augmentations.	Diminutions.
Dette publique . . . fr.	426,257,500 »	471,671,200 »	45,413,700 »	»
Justice	1,413,500 »	1,400,200 »	»	13,300 »
Affaires Étrangères . .	400,000 »	100,000 »	»	300,000 »
Intérieur et Hygiène . .	285,000 »	7,510,000 »	7,225,000 »	»
Sciences et Arts . . .	750,000 »	775 000 »	25,000 »	»
Agriculture	125,775,000 »	53,850,000 »	»	71,925,000 »
Travaux publics	88,736,440 »	76,187,200 »	»	12,549,240 »
Défense Nationale . . .	279,071,713 »	172,708,000 »	»	106,363,713 »
Affaires Économiques . .	1,199,301,700 »	1,246,952,725 »	47,651,025 »	»
Finances	»	500,000 »	500,000 »	»
Chemins de fer, Marine, Postes et Télégraphes. .	390,007,108 »	254,321,606 »	»	135,685 502 »
TOTAL. . . . fr.	2,511,997,961 »	2,285,975,931 »	100,814,725 »	326,836,755 »
DIMINUTION. . . . fr.			226,022,030 »	

Les crédits visent, à quelques exceptions près, le même ordre de dépenses que celles comprises dans le budget des dépenses recouvrables de l'année dernière, sauf que certains crédits ont été scindés en vue de classer séparément les dépenses de personnel et de matériel, conformément à la règle budgétaire qui défend de les confondre dans un même article.

L'augmentation des crédits de la dette publique provient de l'inscription, au dit chapitre du budget, de la dotation de l'emprunt émis en 1921 par la Fédération des Coopératives pour dommages de guerre, et de l'accroissement du crédit pour les allocations annuelles à accorder aux victimes civiles de la guerre.

Les sommes prévues pour le Ministère de l'Intérieur et de l'Hygiène comprennent le subside à délivrer à l'Œuvre nationale des Invalides de la guerre en faveur des militaires, dont le service est détaché du Département de la Défense Nationale pour former un tout avec celui des invalides civils.

Les crédits du Ministère des Affaires Économiques ont été augmentés à l'effet de les mettre en rapport avec les dépenses probables de 1922.

Les crédits maintenus pour la Défense Nationale se rapportent, comme antérieurement, à des pensions et allocations, à des réquisitions, etc.

La somme proposée pour le Département des Finances est destinée, entre autres, à la réparation des dommages occasionnés par la guerre aux biens de la Donation royale et autres immeubles de l'État dont la gestion est confiée à l'administration des Domaines.

Quant aux diminutions accusées par le tableau pour la Justice, les Affaires Étrangères, l'Agriculture, la Défense Nationale et les Chemins de fer, Marine, Postes et Télégraphes, elles peuvent être considérées comme préluant, en ce qui concerne ces Départements, à l'extinction assez prochaine de leurs dépenses de réparation.

Si, au cours de l'année 1922, les crédits proposés peuvent recevoir leur affectation, il est permis de prévoir que les sommes à solliciter par la suite décroîtront graduellement et il est même possible que certains Ministères ne figureront plus au tableau de l'année prochaine.

Résultat.

Recettes de réparation prévues pour 1922. fr.	2,500,870,000 »
Montant des dépenses recouvrables pour le même exercice .	2,285,975,931 »
Excédent des recettes. fr.	214,894,069 »

Ce résultat, il convient de bien le remarquer, est tout à fait exceptionnel. Il est dû, ainsi qu'on l'a dit plus haut, au jeu de notre priorité.

C'est une situation que le budget n'offrira plus d'ici longtemps et qui est plus longuement commentée ci-après.

**BUDGET DES CHEMINS DE FER, MARINE, POSTES
ET TÉLÉGRAPHES.**

Les recettes des Régies sont évaluées pour 1922 à fr.	1,142,174,956 »
et, pour 1921, à	1,077,562,150 »
En plus. fr.	64,612,806 »

Ainsi que le montre le tableau comparatif joint au projet de loi contenant le projet de Budget des Chemins de fer, Marine, Postes et Télégraphes, cette augmentation provient principalement de l'accroissement des produits du railway et de l'Administration des Télégraphes et des Téléphones, évalués d'après la marche des recettes constatées en 1921.

L'exploitation des chemins de fer se fait d'une façon plus satisfaisante. Le Budget d'exploitation fait prévoir, pour l'exercice en cours, un boni de plus de 63 millions de francs, ce qui revient à dire que le railway est à même de couvrir, à l'aide de son bénéfice, la moitié environ des charges financières qui lui incombent.

Ci-dessous les chiffres concernant cette exploitation :

Recettes présumées fr.	1,001,400,000 »
Dépenses probables du chemin de fer, non compris les charges financières fr.	915,853,640 »
A ajouter les crédits de l'Office des services de l'électricité	21,869,726 »
	937,723,366 »
Reste. fr.	63,676,634 »

Il y a lieu de noter que ce boni d'exploitation de 63 millions de francs est envisagé malgré un accroissement très considérable des charges portées au Budget ordinaire des chemins de fer.

L'amélioration prévue est due avant tout au développement du programme d'industrialisation adopté.

L'un de ses premiers résultats a été d'amener, par une organisation plus judicieuse du service des trains et spécialement des trains de marchandises, la diminution de la consommation des combustibles et spécialement des combustibles de prix élevés, tels que les briquettes. Il a fait réaliser également une réduction de personnel qui a déjà amené, à l'heure actuelle, une économie permanente d'environ 10 millions de francs par an.

Il ne faut pas négliger non plus les effets heureux, pour une exploitation comme celle des chemins de fer, du fléchissement du prix des matières.

*
* *

Les dépenses d'exploitation des régies dans leur ensemble, estimées à 1,360,870,572 francs, paraissent, à première vue, en progression de 76,505,722 francs sur celles de l'année dernière, se montant à 1,284,364,850 francs. Mais il est à noter que le Budget ordinaire des Chemins de fer s'est accru de 100,150,000 francs du fait d'un transfert opéré du Budget des Dépenses recouvrables.

*
* *

Les crédits pour les dépenses de premier établissement de nos régies s'élèvent,	
pour 1922, à	fr. 237,829,905 »
Ils montaient, pour 1921, à	390,179,698 »
Soit en moins.	<u>fr. 152,349,793 »</u>

Il n'y a pas d'extensions à prévoir en 1922 pour le matériel roulant, aussi est-ce sur ce poste que porte principalement la réduction ci-dessus.

Rappelons qu'au Budget des Dépenses recouvrables, nos régies, qui figuraient en 1921 pour 390 millions de francs, ne figurent plus en 1922 que pour 254 millions de francs.

BUDGET DU RAVITAILLEMENT.

Le Budget du Ravitaillement pour l'exercice 1922 comprend trois parties bien distinctes : la première se rapportant aux frais de la liquidation des Services de l'Administration du Ravitaillement, la seconde comprenant les dépenses d'exploitation des Services Frigorifiques, la troisième relative aux dépenses de premier établissement du même service.

Les prévisions de dépenses de liquidation s'élèvent à 1,831,996 francs. Il n'a pas été possible de les fixer à un chiffre moindre, vu l'importance des opérations traitées et restant à justifier, ainsi que le nombre de litiges en suspens.

Les crédits pour les dépenses d'exploitation des Services Frigorifiques s'élèvent à 96,952,435 francs. Ce chiffre constitue un maximum qui sera réduit du jour où sera achevée la construction des entrepôts de l'État.

En tout état de cause, ces dépenses seront couvertes par une recette évaluée à 101,450,000 francs.

Quant aux frais de premier établissement, soit 8,220,000 francs, ils ont, pour la plupart, été compris dans la somme de 17 millions de francs sollicitée et allouée au Budget de 1921 et sur laquelle 9 millions de francs seulement ont été prélevés. C'est par suite des retards apportés à l'exécution des travaux préparatoires que les adjudications relatives au parachèvement des entrepôts n'ont pu être faites en 1921.

RÉCAPITULATION.

Les propositions budgétaires pour l'exercice 1922 se présentent, dans leur ensemble, en recettes et en dépenses, avec leurs résultats, conformément au tableau ci-après :

BUDGETS.	DÉPENSES	RECETTES.	EXCÉDENT	
			des recettes.	des dépenses.
Budget ordinaire	2 581,850,434 19	2 570,578,913 »	»	11,271,521 19
Budget extraordinaire . .	886,293,527 »	2,600,000 »	»	883,693,527 »
Budget des dépenses recou- vrables.	2,285,975,931 »	2 500,870,000 »	214,894,069 »	»
Budget des régies :				
1 ^o Dépenses d'exploitation.	1,360,870,572 »	1,142,174,936 »	»	218,695,616 »
2 ^o Dépenses de premier éta- blissement.	237,829,905 »	»	»	237,829,905 »
Budget du Ravitaillement .	107,004,431 »	101,450,000 »	»	5,554,431 »
TOTAUX . . . fr.	7,459,824,800 19	6,317,673,869 »	214,894,069 »	1,357,045,000 19
EXCÉDENT DES DÉPENSES . . fr.			1,142,150,931 19	

DETTE PUBLIQUE

La dette publique belge s'élève, calculée au cours des changes à la date du 31 décembre 1921, en chiffres ronds à fr. 34,235,000,000 »

Pour en apprécier la juste portée, il faut se rendre compte de sa provenance. Elle se détaille dans ses grandes lignes comme il suit :

Dette ancienne. fr. 5,000,000,000 »

A REPORTER. . . . fr. 5,000,000,000 »

REPORT. . . . fr. 5,000.000,000 »

Dépenses de réparation incombant à l'Allemagne conformément aux stipulations du Traité de Versailles :

1° Montant des déficits établis d'après les évaluations des Budgets votés pour les années 1919, 1920 et 1921	fr. 8,661,000,000 »
2° Dette interprovinciale	2,347,800,000 »
3° Titres délivrés en représentation des indemnités pour dommages de guerre	2,175,025,800 »
4° Capitalisation des annuités restant à payer au Crédit Communal pour les dommages des communes	497,949,500 »
	(¹) 13,681,775,300 »

Dette provenant de la reprise des marks 7,500,000,000 »

Déficits restant pour compte de la Belgique calculés d'après les propositions budgétaires votées pour 1919, 1920 et 1921 8,521,000,000 »

ENSEMBLE. . . . fr. 34,701,775,300 »

La différence en plus peut s'expliquer, entre autres, par le fait que l'emploi de la dette est détaillé d'après les budgets votés et non d'après les budgets exécutés, le compte de ceux-ci n'étant pas encore définitivement établi, et aussi par les variations du taux des changes. Le montant de la même dette calculé à une autre époque (au mois de novembre dernier, par exemple), aurait pu être sensiblement plus élevé.

L'existence de la dette se répercute, par ses charges :

Sur le Budget ordinaire à concurrence de	fr. 1,049,642,737 42
Id. extraordinaire	107,000,000 »
Id. des dépenses recouvrables	431,176,000 »
ENSEMBLE.	fr. 1,587,818,737 42

Il eût été préférable de pouvoir porter parmi les dépenses recouvrables les

(¹) A noter, que dans ce chiffre, ne sont pas compris les intérêts capitalisés ni la *totalité* des dommages de guerre des communes et des provinces ; si l'on tient compte de ces éléments, l'on voit que le montant des sommes avancées par la Belgique pour compte de l'Allemagne atteint les environs de 15 milliards de francs.

intérêts afférents aux avances faites pour compte de l'Allemagne. Mais nos emprunts n'ayant pas reçu d'affectation spéciale, leurs charges figurent globalement au Budget ordinaire de la Dette publique.

Par suite, le premier poste ci-dessus comprend, à la décharge du troisième, les intérêts dont le paiement incombe à l'Allemagne.

A l'effet de régulariser, à cet égard, la situation budgétaire, la somme de ces intérêts, qui sont estimés à 433 millions de francs, est défalquée des versements allemands et portée directement au Budget des Voies et Moyens (voir art. 69).

Il ne paraît pas superflu de rappeler ici que les charges de notre Dette ont en contre-partie des recettes parmi lesquelles s'inscrivent :

Les charges financières de nos régies ;

Les versements allemands ;

Le produit du domaine privé de l'Etat ;

Le produit de ses placements financiers et la possibilité de recouvrer le capital représenté par les marks, opération qui abolirait au budget la charge inhérente à ce capital. A remarquer que cette charge, montant à 97 millions de francs, tout en grevant le Budget ordinaire, apparaît, pour ordre, une seconde fois au Budget extraordinaire, comme dépense suite de guerre.

Ne perdons pas de vue non plus que les charges de la Dette constituent, pour une part importante, des annuités, par l'acquittement desquelles l'Etat devient propriétaire, au bout d'un certain délai, de tout un outillage économique consistant en bâtiments, routes, ports, canaux, etc., qui, par son existence, contribue puissamment à la prospérité générale et augmente ainsi la force contributive de la Nation.

Considérations générales.

Vous venez de passer en revue, Messieurs, les divers budgets, sous la forme qu'il nous a paru avantageux de leur donner dans un but de clarté. Reste à s'élever au-dessus du détail pour chercher à avoir de la situation financière du pays une large vue d'ensemble. Il serait vain, en effet, d'essayer de formuler un jugement, en s'en tenant à des résultats partiels donnés par l'ordinaire seul, par exemple. Les budgets sont interdépendants, ils se commandent mutuellement et c'est du tout qu'ils constituent que l'on doit partir si l'on veut, sans optimisme ni pessimisme préconçus, se former une idée saine des possibilités financières de la Nation.

Cinq faits principaux dominent la situation :

La réduction du total des crédits demandés ;

La difficulté de comprimer les dépenses ;

Le boni du Budget des Dépenses recouvrables et le caractère éphémère de ce boni ;

L'accroissement inévitable, mais inquiétant, des charges de la dette publique ;

Enfin, la nécessité de réaliser des économies et encore des économies partout où n'existe aucune impossibilité matérielle.

*
* * *

Le montant total des dépenses de toute espèce a sensiblement diminué dans le Budget de 1922. Tel que nous vous le présentons, il ne fait apparaître en prévision que fr. 7,459,824,800.19 de dépenses alors que le Budget voté en

1919	montait à	fr. 8,749,837,625 50
1920		9,356,092,677 89
1921		8,658,158,285 49

Les évaluations des budgets de 1919, 1920 et 1921 sont insuffisantes puisqu'il a fallu, pour les deux premiers, voter des crédits supplémentaires à concurrence de :

Fr. 245,294,683.93 pour 1919 ;

Fr. 1,482,783,756.95 pour 1920, et qu'il en faudra aussi pour 1921, mais très réduits, heureusement, grâce à l'esprit d'économie qui commence à se manifester et à l'application partielle, pendant quelques mois, des nouvelles méthodes de contrôle.

Ces crédits supplémentaires ne peuvent cependant pas être simplement ajoutés aux crédits votés, certains de ceux-ci n'ayant pas été entièrement utilisés. En tout cas, les sages mesures que vous avez adoptées en votant la loi sur la comptabilité des dépenses engagées — mesures dont nous vous demandons encore d'accroître l'efficacité — de même que le souci que nous avons eu d'augmenter les articles budgétaires qui se sont révélés insuffisants, rendront, à l'avenir, les dépassements exceptionnels.

La réduction du total des dépenses prévues est due, en ordre principal, à la disparition presque complète du Budget du Ravitaillement. Ce dernier, qui atteignait 1,196,920,000 francs en 1921, tombe cette année à 107,004,434 francs et nos mouvements de trésorerie s'en trouveront sensiblement diminués.

Ce serait d'ailleurs une erreur de croire que c'est seulement de la réduction des dépenses totales que résulte la diminution du déficit ou, pour mieux dire, de l'excédent des dépenses sur les recettes. L'excédent prévu qui, en 1922, se réduit à fr. 1,142,150,931.19, était :

En 1919	de	fr. 6,105,686,880 39
En 1920	de	7,071,530,505 84
En 1921	de	4,005,451,063 49

Il aurait été, cette année encore, de 3 1/2 milliards de francs environ si nos recettes de réparations, au lieu d'atteindre 3 milliards de francs, avaient été de 600 millions de francs comme l'année dernière; mais tout notre budget, comme nous l'avons déjà mentionné et comme nous le reverrons plus loin, est faussé, cette année, dans un sens trop favorable, par le jeu, limité dans le temps, de la priorité belge.

A côté de cet élément, les recettes supplémentaires, résultant de l'effort fiscal auquel le pays a consenti, apparaissent comme bien peu de chose et, au risque de nous préparer d'amères désillusions, nous ne pouvons fermer les yeux à cette vérité : la situation budgétaire de 1922 est purement exceptionnelle.

Sans doute, dans les budgets de l'avenir, les dépenses totales diminueront-elles au fur et à mesure de la restauration du pays et dans la proportion où les économies qui en résulteront, contrebalanceront l'accroissement des charges de la dette.

En tout cas, la chose peut être tenue pour certaine, les recettes de réparation n'atteindront jamais plus un total aussi élevé, sauf le cas d'un emprunt fait par l'Allemagne en vue de payer, par anticipation, les annuités dont elle est redevable.

*
v * *

Nous vous disions que, malheureusement, une diminution très appréciable du total des dépenses ne se ferait pas encore sentir ni l'année prochaine, ni les quelques années qui la suivront. Nous disions aussi que les efforts tentés dans le but d'obtenir une compression dans les dépenses du pays s'étaient heurtés aux plus grandes difficultés. Peut-être même le résultat obtenu, tel qu'il ressort de la comparaison des Budgets de 1921 et de 1922, a-t-il déçu certains espoirs. Mais il faut se garder de deux erreurs possibles : la première consistant à comparer des choses peu comparables. C'est ainsi que l'on ne peut mettre en regard des chiffres proposés pour 1922 ceux que les Chambres ont votés en 1920 ou 1921, sans tenir compte des insuffisances qui se sont révélées en cours d'exercice et qu'ont dû couvrir des crédits supplémentaires. La seconde, résultant de la méconnaissance des résultats obtenus entre le moment où les projets de budgets ont été remis au Ministère des Finances, fin septembre ou au début d'octobre, et celui où ils vous ont été distribués, résultat qui se chiffre par une réduction de près de 300 millions de francs.

Mais, ces réserves faites sur la méthode, restons-en aux économies obtenues relativement au Budget de 1921. Pour les dépenses d'administration, elles ont été évaluées plus haut, à une somme comprise entre 20 et 30 millions de francs. Il serait injuste de sous-évaluer ce résultat. Les dépenses d'administration qui comprennent en majeure partie des traitements sont difficilement réductibles par suite de la stabilité des emplois et de la répercussion lointaine de mesures antérieurement adoptées. Elles obéissent à une loi d'accroissement continu auquel la guerre a imprimé une accélération brusque ⁽¹⁾. Arrêter ce mouvement est un résultat, lui donner une impulsion inverse en est un autre, plus considérable

(1) *Dépenses d'administration en milliers de francs :*

Années. . . .	1894	1904	1914	1920	1921	1922
—	—	—	—	—	—	—
Montant . . .	136,863	206,105	292,103	1,415,013	1,420,524	1,403,218

Le chiffre de 1922 suppose qu'on ait laissé à l'extraordinaire les crédits qui y figuraient l'année dernière et détaillés aux pages 10 et 11.

encore et ces premiers succès serviront de stimulant à un redoublement d'efforts. Une réduction permanente de 20 millions dans les charges annuelles de l'État équivaut, il ne faut pas l'oublier, à la possibilité d'emprunter, dès à présent, près de 400 millions et c'est là une faculté précieuse pour un pays que la réparation de ses dommages oblige à vivre en grande partie de crédit.

Aussi, avons-nous la plus grande confiance dans le résultat des travaux auxquels devra procéder la Commission chargée d'étudier le rendement administratif et de proposer les réformes utiles, dont parlait la déclaration gouvernementale. La tâche est difficile, mais rien ne peut être plus heureux pour l'avenir du pays que l'allègement de ses charges permanentes et tout doit être tenté pour réussir dans cette voie.

Des diminutions plus considérables ont été faites dans les Budgets extraordinaires :

90 millions au Budget outillage et suites de guerre ;

175 millions au Budget des dépenses recouvrables.

Ils sont, en effet, plus compressibles que l'ordinaire. Encore, faut-il ne pas tomber d'un excès dans l'autre. Il est certaines économies qui ne sont pas à conseiller, celles, par exemple, qui auraient pour conséquence de laisser périliter l'outillage économique de la Nation. En dehors de toute autre considération, les finances publiques sont trop directement intéressées à la prospérité générale du pays pour qu'elles soient admissibles. Le rendement des impôts n'est-il pas fonction des revenus publics ?

Mais, si renoncer à toute dépense d'outillage ou de premier établissement peut être imprudent, il faut, encore une fois, s'en tenir en cette matière à ce qui est strictement et immédiatement indispensable et le Ministre des Finances compte fermement sur la sagesse des Chambres pour passer au crible les crédits de cette nature qui leur sont demandés.

Quel est l'avenir des Budgets extraordinaires ?

Il est difficile de le prévoir dès à présent. L'on peut espérer toutefois que lorsque les programmes actuellement en cours d'exécution seront terminés, le Budget extraordinaire d'outillage pourra être réduit dans de notables proportions. Quant aux dépenses suites de guerre, elles pourront fondre également lorsque la situation économique, que le grand cataclysme dont le monde vient à peine de sortir a profondément troublée, se sera rétablie sur des bases sensiblement équivalentes à celles d'autrefois. Est-il interdit d'espérer qu'un jour le fonds de chômage et les indemnités de vie chère qui figurent aux dépenses suites de guerre et au Budget des régies pour 180 millions ne seront plus nécessaires ?

Il serait en tout cas prématuré d'assigner à la diminution considérable des Budgets extraordinaires une date précise et la prudence exige que l'on considère les Budgets extraordinaires susceptibles de conserver, comme maximum, pendant quelques années encore, un ordre de grandeur analogue à celui qu'ils revêtent au présent Budget.

* * *

Le Budget des dépenses recouvrables est, en fait, le compte courant de l'Allemagne.

Voyons comment il se présente et quelles sont ses perspectives d'avenir.

Au débit, nos dépenses, tant celles relatives aux réparations qu'aux pensions, vont vers leur maximum. Les pensions ne peuvent décroître que graduellement et fort lentement. Les réparations continueront à l'allure actuelle pendant quelque temps, puis tomberont, peut-on espérer, assez brusquement.

Au crédit, les recettes fournies par l'Allemagne ont été jusqu'à présent à leur minimum. Normalement, elles devraient croître progressivement et d'une façon continue, suivant les règles tracées par l'état de paiements de Londres.

En ce moment, il y a déséquilibre complet entre le débit et le crédit. Pour atteindre l'égalité, il faudra que les annuités allemandes ayant crû et nos dépenses ayant diminué considérablement, l'excès des remboursements sur les dépenses ait pu se maintenir pendant un nombre suffisant d'années pour amortir les avances faites pour compte de l'Allemagne depuis l'armistice jusqu'en 1922 et pendant les années qui suivront.

Telle serait la situation si la priorité belge n'existait pas. En réalité, la courbe de nos recettes marquera cette année une flèche brusque après laquelle elle restera constamment en dessous du diagramme figuratif de l'état de paiements de Londres.

Nous sommes en droit d'escompter, en effet, que par le jeu de notre priorité 500 millions de marks-or qui ont été versés à la Belgique en août dernier, nous seront définitivement confirmés. D'après les arrangements envisagés à Cannes, il devait s'y ajouter en 1922 une somme de 580 millions de marks-or en espèces. D'autre part, on peut tabler certainement sur des livraisons en nature à concurrence de 125 millions de marks-or. Au total, nos recettes de réparations atteindraient alors 1,205 millions de marks-or, soit, en chiffres ronds, 3 milliards de francs en adoptant le cours de conversion de fr. 2.50.

Ce paiement de la plus grande partie de notre priorité met notre budget des dépenses recouvrables légèrement en boni pour cette année.

Est-il nécessaire de dire, que ce boni de 215 millions de francs est insignifiant en comparaison des mali à amortir pour les années précédentes?

Comme on l'a vu plus haut à l'occasion de l'exposé de la Dette publique, les sommes avancées pour le compte de l'Allemagne atteignent à peu près 15 milliards de francs.

Mais ce qu'il importe de dire et de marquer, c'est que le boni de cette année n'a aucun caractère de permanence.

En 1923, par le paiement du solde de notre priorité, nos recettes seront encore relativement importantes, bien qu'éloignées des 3 milliards de francs qu'elles atteindront en 1922.

Après 1923, au contraire, l'annuité belge deviendra de nouveau insuffisante et il y aura encore, suivant l'expression utilisée en France, une augmentation des sommes avancées pour compte de l'Allemagne.

Cette situation, dont la gravité n'échappe à personne, montre combien les indemnités allemandes sont d'importance vitale pour la Belgique. Quels que soient les efforts que le Gouvernement puisse faire pour créer et faire rentrer de nouveaux impôts, jusqu'à la limite extrême où ils risqueraient d'en tuer le rendement, quelle que soit l'économie que l'on puisse apporter dans la gestion

du pays, l'état de notre compte-courant avec l'Allemagne montre qu'il n'est pas de salut possible pour les finances belges si l'on devait renoncer à une part des réparations allemandes.

*
*
*

D'autre part, il est malheureusement certain que les charges de notre dette ne feront que croître pendant un certain nombre d'années.

Il convient de les étudier de près, en les dégageant des charges des pensions avec lesquelles elles sont groupées généralement, bien que n'ayant d'autre point de contact qu'un caractère commun d'engagement sacré de la part de l'État.

La dette publique, à la fin de 1921, dépassait quelque peu 34 milliards de francs, après avoir, dans le cours de l'année, atteint 35 milliards sous l'effet de la tension des changes; nous calculons, en effet, nos dettes extérieures au cours du jour et c'est le seul procédé logique puisque la charge d'intérêts est influencée par le change du jour où les sommes nécessaires au paiement des coupons sont provisionnées.

Grâce au fait que les avances des Gouvernements Alliés qui, pour 1921, étaient estimées à 3 $\frac{1}{4}$ milliards de francs, ne portent pas d'intérêt jusqu'à présent et qu'une bonne partie de notre dette n'a pas de fonds d'amortissement, la charge totale de la dette publique n'est estimée pour 1922 qu'à 1,588 millions de francs, y compris les emprunts qui seront nécessaires au cours de l'année.

1,588 millions, alors que les recettes ordinaires de l'État n'atteignent que 1,892 millions!

L'on aperçoit immédiatement le déséquilibre formidable qui existerait si l'on devait mettre au budget ordinaire la totalité des charges financières de l'État. Mais puisqu'il existe un Budget des Dépenses recouvrables, et que ce Budget constitue, comme nous l'avons dit, le compte-courant Allemagne-Belgique, il convient naturellement et logiquement, non seulement d'y porter les dépenses faites directement au cours de l'exercice pour la restauration des régions dévastées, les indemnités remises aux sinistrés et les pensions militaires dérivant de la guerre, mais aussi d'y prélever, pour le porter en recettes à l'ordinaire, ce qu'il faut pour couvrir la part des charges financières de l'État correspondant aux crédits votés pour les réparations, à condition, bien entendu, de limiter ces charges et ces dépenses à celles que reconnaît le Traité de Versailles. Une discrimination faite dans les charges financières a permis d'évaluer à 433 millions de francs, la charge de la dette publique qui incombe à l'Allemagne, c'est-à-dire au Budget des réparations. De plus, on a porté directement :

1° Au budget des dépenses recouvrables une somme de 430 millions montant des intérêts des titres délivrés en vertu des jugements des tribunaux de dommages de guerre, des intérêts de la dette imposée par les Allemands aux provinces, etc.

2° Au Budget extraordinaire parmi les dépenses suites de guerre, la charge dérivant du retrait des marks soit 107 millions.

Grâce à l'affectation aux Voies et Moyens d'une partie des versements allemands (433 millions de francs) et aux imputations ci-dessus (430 + 107 mil-

lions de francs) suivant les règles admises en 1921, les charges de la Dette publique supportées par l'ordinaire sont réduites à une somme de 618 millions dont 165 millions représentent les charges financières des régies.

C'est ainsi que le déficit du budget ordinaire n'est que de 11 millions de francs environ.

Rappelons qu'avant la guerre la charge de la dette publique supportée par le budget ordinaire était de 177 millions de francs.

Telles sont les conditions dans lesquelles le budget ordinaire s'équilibre ou à peu près. Nous nous devons d'y attirer l'attention. Agir autrement serait manquer de sincérité.

Notre dette est lourde, elle réduit singulièrement nos possibilités financières, c'est un fait, mais nous n'avons nulle raison d'en avoir honte. Sans doute, la situation est pour nous difficile, mais qu'est-elle en comparaison de celle d'où nous sortons? Nous nous y sommes placés volontairement parce que nous avons une obligation patriotique de réparer, sans attendre, les dommages causés au pays, de le remettre en état de travailler, c'est-à-dire de vivre dignement, et de lui rendre dans le monde la situation économique qui lui revient. Il nous a fallu, pour cela, prélever sur notre propre substance ce que nous pouvions attendre de l'exécution des traités signés, mais nous avons le droit de compter que ce que nous avons avancé pour le compte de l'Allemagne nous sera remboursé un jour, et ce jour-là nous récompensera d'avoir osé.

*
* *

La situation que révèle l'examen des budgets — bien que marquant une amélioration par rapport aux années précédentes — n'est certes pas encore brillante, et l'on se demande tout naturellement si, pour augmenter ses recettes, la Belgique ne pourrait pas, une fois encore, augmenter ses impôts.

Faut-il vous rappeler l'effort fiscal que vous avez déjà accompli, Messieurs? La Belgique avait, avant la guerre, un système d'impôts excessivement modéré. L'impôt sur les revenus n'existait pas. La Belgique, pays de libre échange, ne tirait que de faibles ressources de ses douanes. Elle était mal armée pour faire face aux obligations en tous points excessives qui lui sont échues au lendemain de l'armistice. Le pays avait été complètement vidé et désorganisé; le produit des impôts était pratiquement nul, toute activité économique ayant disparu, et les besoins étaient formidables : ravitaillement du pays en vivres et en matières premières, assainissement de la circulation monétaire engorgée de marks, nécessité de décharger les provinces et les communes du fardeau des emprunts imposés par l'occupant. Ce fut d'abord au crédit, tant à l'intérieur qu'à l'étranger, qu'il fallut s'adresser pour se procurer les ressources voulues; mais, en même temps, vous mettiez sur pied une loi créant l'impôt sur les revenus, d'autres lois taxant les bénéfices de guerre et les bénéfices exceptionnels, augmentant les droits de timbre, d'enregistrement, d'accises et de successions.

En 1920 ces taxes étaient encore accrues. Enfin, en août dernier, vous votiez une loi portant création de nouvelles et importantes ressources fiscales, loi dont les effets se font heureusement sentir dans le budget qui vous est soumis. Vous

avez utilisé toute la gamme possible des taxations déjà en vigueur dans les pays voisins et innové en créant une taxe de transmission qui, dès ses débuts, fonctionne d'une façon tout à fait satisfaisante.

Depuis 1914, les recettes fiscales ont presque quintuplé et cela dans un pays qui a souffert de la guerre, d'une façon toute particulière.

L'on a, semble-t-il, une tendance à considérer trop uniquement les dévastations des zones de combat. Elles sont graves, certes, mais il ne faut pas oublier les dommages économiques causés notamment par la longue léthargie de 4 $\frac{1}{2}$ ans dans laquelle s'est trouvé ce vaste atelier, cette vaste maison de commerce qu'est la Belgique. Toutes ses principales usines, spécialement celles travaillant pour l'exportation, ont été détruites ou pillées; toutes ses relations économiques ont été perdues ou altérées gravement.

Un autre élément ne doit pas être perdu de vue : la situation des finances communales. Ce serait une erreur de négliger, dans l'évaluation de la charge fiscale, les impôts provinciaux et communaux pour ne tenir compte que des taxes de l'Etat. Ce qu'il faut considérer, c'est ce que paie un même citoyen. Or, les finances communales, c'est notoire, traversent une crise aussi grave que les finances de l'Etat. Le Gouvernement vous a proposé une loi permettant aux communes de prélever des additionnels sur différentes cédulas jusqu'à présent réservées. L'année 1922 verra donc dans le domaine des finances communales un effort analogue à celui qui a été fait en 1921 dans le domaine des finances de l'Etat. C'est dire que l'on devra s'engager avec la plus extrême prudence dans la voie de la création de nouveaux impôts, si l'on veut éviter ce point critique atteint en Angleterre et aux Etats-Unis, entre autres, si l'on en croit certaines voix très autorisées. — où l'impôt, non content de se détruire lui-même, s'attaque à la prospérité générale du pays.

Ainsi donc, peu de réductions automatiques de dépenses à prévoir pour un avenir rapproché, et nécessité d'être prudent et modéré dans les augmentations d'impôts. Conséquence directe de cette situation : déficits certains pendant plusieurs années encore et obligation de recourir aux ressources de l'emprunt; augmentation inévitable donc des charges de la dette qui, déjà cette année, bien près d'atteindre le montant des ressources normales de l'Etat, ne laissent que des sommes tout à fait insuffisantes pour couvrir les frais d'administration.

Comment sortir de cette situation? Deux moyens seulement peuvent être utilisés.

Le premier : maintenir énergiquement l'intégralité des droits que nous tenons des traités. Les Chambres peuvent, à ce sujet, faire confiance au Gouvernement, qui, pleinement conscient de ses responsabilités, exigera le paiement de la créance belge dans sa totalité.

Le second : réduire dans l'extrême limite du possible, sans égards pour certaines convenances ou facilités, souvent sacrées obligations impérieuses, les dépenses n'ayant pas ce caractère de minimum indispensable qui, seul, peut les justifier dans les circonstances présentes.

A ce point de vue, le Gouvernement compte sur le concours actif et éclairé des Chambres.

Le Budget de 1921, voté au mois d'août seulement, la crise ministérielle, les élections, ont contrarié la préparation budgétaire. Non seulement les budgets vous sont transmis avec retard, mais peut-être même n'ont-ils pas été, malgré tous les efforts, suffisamment émondés. C'est une tâche ardue, ingrate, qui se révèle de plus en plus difficile au fur et à mesure que l'on avance.

Puisse le travail fécond, effectué en commission, comme la discussion publique, amener de nouvelles et notables réductions des dépenses.

Tel est le vœu que le Gouvernement formule au moment où il vous livre les Budgets avec la certitude qu'en les examinant vous aurez surtout en vue l'avenir de la Nation dont la prospérité future dépend directement de la sagesse avec laquelle ses finances auront été gérées pendant cette angoissante période de transition entre la guerre et la paix, que nous vivons en ce moment.

*Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,*

G. THEUNIS.
