

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 2 MARS 1922.

Proposition de loi relative à l'intervention obligatoire des Communes
dans les charges du Fonds national de crise.

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

L'arrêté royal du 31 décembre 1920 établissant le Fonds national de crise, destiné à poursuivre l'œuvre de solidarité des caisses d'assurances épuisées par un chômage trop général et trop long, a prévu l'intervention des communes, pour 10 %, dans les charges qui en découlent.

Si la commune où habitent des chômeurs assurés se refuse à intervenir pour ces 10 %, le Fonds national de crise n'accorde rien du tout. De ce fait, il y a beaucoup de travailleurs qui souffrent, étant sans ressources; dans les grands centres, cette cruauté des pouvoirs locaux est peu à craindre; nous les avons vus, au contraire, ajouter des indemnités parfois sérieuses à celles du Fonds national, justifiant ainsi l'action de celui-ci.

Que les communes soient légitimement tenues d'intervenir, nul ne le contestera; partout où la loi a organisé l'assurance-chômage, l'intervention de la commune a été décrétée; il lui appartient, en effet, avant tout autre pouvoir, de soulager les souffrances de ses habitants.

Cette intervention est aussi nécessaire afin d'obtenir, en dehors du contrôle organisé par le Fonds national et par le Ministre, un contrôle local efficace, et celui-ci l'est d'autant plus si la commune sait que sa négligence se traduit, pour elle comme pour l'État, par des dépenses.

La part d'intervention exigée par le Fonds national n'est pas considérable. Il n'y a donc aucune objection à opposer à l'idée de rendre cette intervention obligatoire. Au surplus, les communes semi-rurales qui se refusent à remplir leur devoir ne sont pas généralement les plus pauvres. Il n'y a donc pas lieu à hésitations.

L'effet de la proposition peut être encore considérable. Certes, le nombre des

H.

chômeurs secourus par le Fonds national de crise a fléchi, depuis l'an dernier, en mai, de 240,000 à 102,000 à fin d'année, mais on ne prévoit pas le moment où toute intervention deviendra inutile.

Ce moment devrait du reste coïncider avec la mise en application d'une loi organisant l'assurance obligatoire contre le chômage, question actuellement débattue avec ardeur, non seulement au sein des grandes organisations ouvrières et patronales, mais aussi à la Section belge de l'Association internationale pour la lutte contre le chômage. Nous croyons savoir que divers projets verront le jour sous peu; mais on ne peut prévoir, toute diligence étant faite, leur mise en application avant l'année prochaine.

D'ici là, il faut continuer à faire les sacrifices nécessaires; c'est ce que le Gouvernement a compris en prévoyant au budget extraordinaire de 1922, 50 millions de crédit pour le Fonds national de crise. Mais il serait injuste et cruel si, de la négligence ou de la mauvaise volonté, ou de l'égoïsme de certaines communes, de nombreux ouvriers et employés, assurés, continuaient à être privés de la protection titulaire de cette œuvre de solidarité nationale.

JOSEPH WAUTERS.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 2 MAART 1922.

Wetsvoorstel betreffende de verplichte bijdrage der gemeenten in de kosten van het Nationaal Crisisfonds.

TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Bij Koninklijk besluit van 31 December 1920, houdende instelling van het Nationaal Crisisfonds dat ten doel heeft het werk van solidariteit der Voorzorgskassen, door eene te algemeene en te langdurige werkloosheid uitgeput, voort te zetten, werd voorzien dat de gemeenten in de daardoor veroorzaakte kosten zouden bijdragen ten beloope van 10 t. h.

Weigert de gemeente, waar verzekerde werkloozen wonen, deze 10 t. h. uit te keeren, dan verleent het Nationaal Fonds niet de minste vergoeding. Daardoor lijden vele werklieden die zonder bestaansmiddelen zijn; in de volkrijke centrum is deze harteloosheid der plaatselijke overheden weinig te vreezen; integendeel, wij konden vaststellen dat zij soms belangrijke vergoedingen toevoegden aan die van het Nationaal Fonds; zij wettigden aldus het optreden van dit Fonds.

Dat het billijk is, dat de gemeenten tusschenbeide komen, zal wel niemand betwisten; overal waar de wet de werklozenverzekering heeft ingericht, werd de tusschenkomst der gemeente bepaald; inderdaad, aan de gemeente, eerder dan aan elk andere macht, hoort het toe, het lijden harer bewoners te lenigen.

Deze tusschenkomst is insgelijks noodzakelijk ten einde eene doeltreffende plaatselijke contrôle tot stand te brengen buiten de contrôle, door het Nationaal Fonds en door den Minister uitgeoefend; die plaatselijke contrôle zal des te beter haar doel bereiken, indien de gemeente weet dat haar verzuim uitgaven ten gevolge hebben zal, voor haar zoowel als voor den Staat.

De bijdrage, door het Nationaal Fonds van de gemeenten geëischt, is niet aanzienlijk. Er is dus geen enkel bezwaar aan te voeren tegen het verplichtend stellen van die bijdrage. Overigens, de half-plattelandsche gemeenten, die weigeren hun plicht te vervullen, zijn over 't algemeen de armste niet. Men moet dus niet aarzelen.

H

Het wetsvoorstel kan nog aanzienlijk nut opleveren. Gewis is, sedert de maand Mei van het vorig jaar, het getal door het Nationaal Crisisfonds ondersteunde werklozen verminderd van 210,000 tot 102,000 op het einde van het jaar; doch men voorziet nog niet wanneer elke tusschenkomst overbodig worden zal.

Bedoeld tijdstip zou overigens moeten samenvallen met het invoeren van eene wet tot regeling van de verplichte werklozenverzekering; dit vraagstuk wordt thans druk besproken niet enkel in de groote werklieden- en patroonsverenigingen, maar ook in de Belgische Afdeeling der Internationale Vereeniging tot bestrijding der werkloosheid. Wij meenen te weten dat eerlang onderscheidene ontwerpen zullen worden voorgelegd: hoe de zaken ook worden bespoedigd, toch kan men de toepassing er van niet eerder dan voor het aanstaande jaar voorzien.

Intusschen moet men voortgaan, de noodzakelijke uitgaven te doen; dit heeft de Regeering begrepen, toen zij op de buitengewone begrooting voor 1922 een crediet van 50 millioen ten bate van het Nationaal Crisisfonds heeft uitgetrokken.

Het ware echter onrechtvaardig en wreed, indien, wegens het verzuim, den kwaden wil of de zelfzucht van sommige gemeenten, tal van verzekerde werklieden en bedienden moesten beroofd blijven van de werkdadige bescherming, door dit werk van nationale saamenhoorigheid verleend.

JOSEPH WAUTERS

ANNEXE AU N° 89.

BIJLAGE VAN N° 89.

Proposition de loi relative à l'intervention obligatoire des Communes dans les charges du Fonds national de crise.

Wetsvoorstel betreffende de verplichte bijdrage der gemeenten in de kosten van het Nationaal Crisisfonds.

ARTICLE PREMIER.

EERSTE ARTIKEL.

Les Communes sont tenues obligatoirement d'intervenir, pour 10 %, dans la charge des indemnités de chômage versées, en application de l'arrêté royal du 31 décembre 1920 décrétant le Fonds national de crise, à des ouvriers ou à des employés qui y sont domiciliés et qui sont affiliés à une caisse d'assurance contre le chômage régulièrement agréée et contrôlée par le Fonds national de crise.

De gemeenten zijn verplicht, ten beloope van 10 %, bij te dragen in den last der werklozenvergoedingen, bij toepassing van het Koninklijk besluit van 31 December 1920 tot oprichting van het Nationaal Crisisfonds, uitgekeerd aan werklieden of bedienden die er hunne woonplaats hebben en aangesloten zijn bij eene verzekeringskas tegen de werkloosheid, behoorlijk toegelaten en nagezien door het Nationaal Crisisfonds.

ART. 2.

ART. 2.

Le Gouvernement est autorisé à prélever sur la part des impôts directs leur revenant, les sommes dues de ce chef par les Communes, et à dédommager le Fonds national de crise qui en a fait l'avance.

Aan de Regeering wordt machtiging verleend om de sommen, uit dien hoofde verschuldigd door de gemeenten, af te houden van het gedeelte der rechtstreeksche belastingen, waarop zij aanspraak hebben, en om het Nationaal Crisisfonds, dat ze heeft voorgesloten, schadeloos te stellen.

ART. 3.

ART. 3.

Les Communes peuvent organiser un contrôle spécial de leurs chômeurs en s'entendant avec le Fonds national de crise et sous réserve de l'approbation, par le Ministre de l'Industrie et du Travail, des modalités de ce contrôle.

De gemeenten kunnen een bijzonder toezicht op hunne werklozen instellen in verstandhouding met het Nationaal Crisisfonds en behoudens goedkeuring, door den Minister van Nijverheid en Arbeid, van de regeling van dit toezicht.

ART. 4.

Les Ministre des Finances et de l'Industrie et du Travail sont chargés de l'application de la présente loi.

ART. 4.

De Ministers van Financiën en van Nijverheid en Arbeid zijn belast met de toepassing dezer wet.

J. WAUTERS.

MELCKMANS.

NICHELS.

F. VAN BELLE.

AUG. DE BRUYNE.

ED. FALONY.
