

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 2 MAART 1922.

WETSVOORSTEL

tot herziening der wetten op de onderwijzerspensioenen.

TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Door de wet van 3 Juni 1920 werden aan het stelsel der pensioenen verschillende wijzigingen en verbeteringen gebracht, waarvan de Memorie van Toelichting de volgende als de twee voornaamste vermeldt :

« 1^o Den toestand van de thans gepensioneerde gewezen Staatsdienaars »
» vrijwaren, hun pensioenen verzekeren gelijk aan die welke zij zouden genieten »
» indien hunne laatste jaarwedden in de mate door de Regeering voorgesteld »
» verhoogd waren geworden; de billijkheid, het rechtsbewustzijn kunnen meer »
» noch minder vergen. »

« 2^o Aan de Staatsagenten, die in de eerstvolgende drie jaren op pensioen »
» zullen gesteld worden, pensioenen verzekeren, gelijk aan die welke zij zouden »
» hebben bekomen bijaldien zij, gedurende de drie jaren die de algemeene »
» weddeverhoging voorafgingen, jaarwedden genoten hadden verhoogd door de »
» Regeering voor al hare ambtenaars en beambten, op grond der nieuwe econo- »
» mische toestanden ». »

Het beginsel van deze wijzigingen is dus, zooals de Minister van Financiën het overigens bij de behandeling in de Kamer verklaarde : « De gelijkheid der » pensioenen in het verleden, in het heden en in de toekomst ».

Dit zoo rechtvaardig en zoo billijk beginsel is echter niet van toepassing op eene zeer aanzienlijke groep ambtenaren, met name de lagere onderwijzers, de leeraars van het middelbaar onderwijs, de schoolopzieners, de leden van het technisch onderwijzend personeel, enz.

Anderzijds zijn er eenige lichte wijzigingen en veranderingen noodig in de bestaande bepalingen op de onderwijzerspensioenen, om in overeenstemming te wezen met de huidige grondslagen.

Ik zet ze hierbij uiteen :

A. De Staat had, bij de regeling van het pensioen zijner gewezen ambtenaren een dubbel doel : hun toe te laten in de dagelijksche behoeften van hun levens-

onderhoud te blijven voorzien, en tevens op een voet te kunnen blijven leven die overeenstemt met hun vroegeren stand in het bestuur.

De wedde wordt betaald voor het uitvoeren der diensten. Die wedde moet toereikend zijn voor de kosten van stoffelijk onderhoud van den bediende en zijn gezin; zij moet hem bovendien nog de middelen verschaffen om in de wereld op waardige wijze zijn rang in te nemen.

Dit geldt evenzoo voor het pensioen dat, in mindere mate, toereikend is voor het onderhoud van den gewezen ambtenaar, wiens behoeften geringer kunnen zijn omdat over het algemeen, op het oogenblik van de op pensioen stelling, de tijd van de groote kosten, voortspruitende uit de opvoeding der kinderen, voorbij is.

De bekommering om dit tweevoudig doel te bereiken doet zich voor in al de maatregelen, in de jongste jaren door de Regeering en de Openbare Besturen getroffen ten aanzien hunner ambtenaren, bedienden en werklieden, om hunne middelen op de hoogte te brengen van de economische noodwendigheden.

Men heeft het nog terzelfdertijd, noch in gelijke verhouding gedaan voor de gepensioneerden. In dergelijke zaken heeft elke vertraging zware gevolgen en brengt het openbaar geweten in opschudding. Evenzoo is het feit, dat men het pensioen verhoogt in eene mindere mate dan die werd noodig geacht voor de verhooging der jaarwedden, voorzeker eene onrechtvaardigheid en deze onrechtvaardigheid treft den gepensioneerde in zijn bestaansmiddelen evenals in zijn waardigheid.

Wanneer het noodzakelijk en spoedvereischend is de wedden te verhoogen, dan is dit om dezelfde reden, ook het geval met de pensioenen. Ook ziet men niet in, waarom noch hoe de openbare machten, wanneer zij de passende verhouding tusschen de inkomsten en de behoeften van hunne beambten opnieuw afstellen, dit niet zouden doen ten gunste van hunne vroegere beambten.

Wanneer de weddeschaal verandert, is het billijk dat die der pensioenen terzelfdertijd en in gelijke verhouding verandert.

Bijgevolg moet het pensioen, voor het overgangstijdperk 1920-1925, berekend worden op de wedde van het gunstigste jaar (in plaats van op de gemiddelde wedde der laatste vijf jaar), en moet de wijziging in den wedde-rooster, voor de thans gepensioneerden, de herziening meebrengen van het pensioen op dezelfde grondslagen.

*
* *

B. Artikel 2 van de wet van 18 Mei 1912 luidt :

« Bij de berekening van het pensioen der onderwijzers :

- » a) van de gemeentelijke lagere scholen, bewaarscholen en scholen voor volwassenen ;
- » b) van de oefenscholen toegevoegd aan de geagreëerde provinciale of vrije normaalscholen ;
- » c) van de voorbereidende afdeelingen toegevoegd aan de inrichtingen voor middelbaar onderwijs van den Staat en van de gemeenten ;
- » d) van de aangenomen en aanneembare lagere scholen, telt elk dienstjaar voor $\frac{1}{50}$ ^{ste} van de jaarwedde vergeldende de ambten waargenomen » in genoemde inrichtingen en tot grondslag aan het pensioen dienende. »

Waarom deze bepalingen niet van toepassing gemaakt op alle lagere onderwijzers, gezegd bijzondere leermeesters, op de leeraars van de middelbare scholen, athenea, normaalscholen en technische scholen, op de schoolopzieners?

Deze bepalingen dienen uitgebreid tot al die ambtenaren, die meestendeels op 60-jarigen leeftijd versleten zijn, en zij moeten op dien leeftijd het maximum van het pensioen kunnen trekken ($\frac{4}{5}$ na *veertig* jaren dienst).

*
* * *

C. De maximum-som van de pensioenen is gesteld op drie vierden (voor sommigen op twee derden) van de gemiddelde jaarwedde die als grondslag dient voor de berekening der pensioenen, zonder de som van 14,000 frank te mogen overschrijden.

Moet men die maximum-som verhoogen?

Zonder eenigen twijfel. De gemeentesecretarissen kunnen een pensioen bekomen dat niet de $\frac{4}{5}$ van de wedde overschrijdt. Ambtenaren, bedienden, onderwijzers en werklieden moeten dezelfde rechten bezitten.

Vroegere wetten hebben voor sommige ambtenaren het emeritaat toegelaten, wat in den tegenwoordigen toestand van onze financiën niet mogelijk is. Men mag nochtans aannemen dat de verhouding $\frac{4}{5}$ niet te hoog is, vermits zij op de gemeenteambtenaren van sommige groote steden wordt toegepast.

*
* * *

D. In de berekening der dienstjaren voor de geregelde weddeverhoogen voorziet de wet van 14 Augustus 1920 evenals eenige koninklijke besluiten, tot vaststelling van den wedderooster, sommige ambten, die niet tellen voor de vaststelling van het pensioen.

Enkele voorbeelden :

De diensten als onderwijzer bewezen in de scholen, welke bij de weeshuizen bestaan, tellen voor de weddeverhoogen, niet voor het pensioen. Hetzelfde geldt voor de diensten gedurende den oorlog bewezen in de Belgische of geallieerde legers, enz.

Waarom zou men geen rekening mogen houden met al de diensten, die in aanmerking komen voor de vaststelling van de jaarwedde, voor de berekening van het pensioen?

Dit is natuurlijk eene leemte die moet aangevuld worden.

*
* * *

E. Al de bedienden en ambtenaren hebben hunne wedde getrokken voor de oorlogsjaren, en deze komen dus in rekening voor het pensioen. Alleen een zeker getal gemeenteonderwijzers kunnen maar niet in het bezit geraken van den achterstand hunner wedde voor de jaren die zij in den vreemde moesten overbrengen; die tijd is dus verloren, niet alleen voor de wedde, ook voor het pensioen. Het is een stelsel van twee maten en twee gewichten.

Wij vragen met aandrang dat zou rekening gehouden worden, bij de berekening van het pensioen, met de jaren in het buitenland doorgebracht ten gevolge van den oorlog.

* * *

F. Zouden al de diensten, bewezen in de openbare besturen, van den Staat, de provinciën, de gemeenten, niet het recht op pensioen moeten verzekeren, en zouden de diensten, die recht geven op pensioen, niet doorlopend moeten in rekening komen, door het feit dat men van het eene naar het andere bestuur overgaat?

Wij denken dat niemand eenig bezwaar zal hebben tegen dit zoo rechtvaardig beginsel dat overigens door het Parlement reeds werd aangenomen. Inderdaad, de provinciën, gemeenten, enz., moeten, bij de berekening van de dienstjaren die recht geven op pensioen, de oorlogsjaren tellen die in dienst van den Staat werden doorgebracht, en dit voor het dubbel van den duur.

En nochtans, de diensten van de leeraars en onderwijzers van het middelbaar of lager onderwijs, die overgaan tot het provinciaal of vrij normaal onderwijs hetzij als bestuurder, leeraar of studiemeester, hetzij als onderwijzer eener daaraan toegevoegde oefenschool, komen slechts in rekening voor het pensioen van af den dag der aanneming.

Welnu, de aanneming wordt niet toegestaan zoolang de school niet de vier normale studiejaren omvat, wat door den band vier of vijf jaren vraagt.

Daaruit volgt dat heel dit gedeelte van hunne loopbaan verloren is voor de berekening van het pensioen dezer ambtenaren. Zij ondergaan aldus een nadeel dat door niets gewettigd wordt en dat de goede aanwerving van het leerpersoneel der onderwijsinrichtingen ten zeerste kan belemmeren.

Die toestand moet verholpen worden, en wij stellen voor dat de dienstverstrekkings bewezen vóór de aanneming in rekening komen voor het pensioen, wanneer het leerprogramma der school de vakken bevat welke zijn voorzien door het programma van gelijkaardige Staatsinrichtingen.

G. De ambteuaren en bedienden van de onderscheiden Ministerieele Departementen zullen voortaan op pensioen worden gesteld op 66 jaar. Zou men ook niet den pensioenleeftijd van de personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 31ⁿ Maart 1884, kunnen wijzigen en bepalen dat zij op hunne aanvraag tot het pensioen kunnen toegelaten worden op den leeftijd van 55 jaar, dat zij op 60 jaar ambtshalve op pensioen kunnen gesteld worden, en dat de op pensioen stelling verplichtend is op 65 jaar? De aanneming van dit voorstel zou geen gevolg hebben voor den pensioenleeftijd der lagere onderwijzers, die geregeld wordt door artikel 2 van voornoemde wet.

Dit is de beteekenis van de wijzigingen die men U vraagt te brengen in het stelsel van de pensioenen.

A. BUYL.

BIJLAGE.

Huidige teksten (1).**Artikel 4 der wet van 31 Maart 1884.**

De leeraars, onderwijzers en andere personen in bediening op 1 Januari 1877, welke de statuten der kasse, ontbonden bij artikel 1 der wet van 16 Mei 1876, machtigen om zekere diensten te doen gelden, maar wier rechten door deze wet niet geregeld zijn geworden, zijn gehandhaafd in het genot van het voordeel van gezegde statuten.

De personen van welke het gesticht of de school waaraan zij verbonden waren van karakter is veranderd, hetzij door de intrekking der toelage, of om alle andere reden voortvloeiende uit de wetten en verordeningen, zullen hunne rechten op pensioen kunnen doen gelden op den ouderdom van vijf-en-vijftig jaar, zonder dat de voorwaarde van dertig jaren dienst kunne vereischt worden.

Het pensioen zal worden berekend volgens de werkelijk bewezene diensten en volgens het middencijfer der inkomst van de vijf laatste jaren. Het zal betaald worden volgens de grondslagen van artikel 8 der wet van 16 Mei 1876.

Artikel 10 der wet van 31 Maart 1884.

De artikelen 1 der wetten van 26 April 1865 en 10 Mei 1866 worden vervangen door de volgende bepaling :

De leden van het besturend en onderwijzend lichaam der gestichten van middelbaar onderwijs bestuurd door den Staat, de inspecteur generaal en de opzieners van dit onderwijs; de leden van het besturend en onderwijzend lichaam der kweekscholen voor onderwijzers en onderwijzeressen, alsook de opzieners en opziensters dezer zelfde gestichten of der lagere gemeentescholen; de leden van het besturend en onderwijzend personeel van het hogere gesticht van Koophandel te Antwerpen, genietende, als Staatsbeambten, van eene jaarwedde op de Openbare Schatkist, kunnen op hun verzoek tot het pensioen toegelaten worden, op den ouderdom van vijf-en-vijftig jaren, voor zooveel zij dertig jaren dienst tellen ; zij mogen op pensioen gesteld worden bij ambtelijke beschikking op den ouderdom van zestig jaar, indien zij vijftien jaren dienst tellen.

De grondslag van een zestigste, voorzien bij de artikelen 2 dezer wetten, is vervangen door die van een vijf-en-vijftigste van het gemiddeld cijfer der jaarwedde, casuëel en bijwinsten, waarvan de belanghebbende gedurende de vijf laatste jaren heeft genoten.

(1) Deze Vlaamsche teksten zijn ontleend aan de *Verzameling der wetten en besluiten* (officieele uitgave van de Regeering).

Artikel 14 der wet van 31 Maart 1884.

Zijn aanvaardbaar in de berekening van het pensioen der personen bedoeld in de tegenwoordige wet, de behoorlijk vastgestelde diensten, bewezen :

a) in de voormalige lagere Koninklijke scholen of modelscholen gedecreteerd bij Koninklijk besluit van 3 Juni 1817 ;

b) in de atheneums der gemeenten ;

c) in de collegiën der gemeenten ;

d) in de middelbare scholen der gemeenten ;

e) in de voormalige koophandel- en nijverheidsscholen ;

f) in de lagere scholen van den hooger grad van den Staat ;

g) in de voormalige centrale school van koophandel en nijverheid te Schaarbeek ;

h) in het hooge koophandel-instituut, in de akademie van beeldende kunsten te Antwerpen, alsmede in de hooge muziekschool van Gent, sedert de instelling van deze gestichten.

De bovengemelde diensten mogen in rekening worden gebracht zelfs dan wanneer er geene deelneming in eene voorzieningskas heeft plaats gehad ;

i) de jaren dienst in de voorzieningskassen voor de diensten in de gepatrooneerde collegiën bewezen.

Eerste Artikel der wet van 18 Mei 1912.

Het maximum der $\frac{3}{4}$ der jaarwedge en het maximum van 7,500 frank, vastgesteld bij artikel 1, 2^{de} lid, der wet van 10 Januari 1836, zijn, bij gebrek van meer gunstige bepalingen, toepasselijk op de pensioenen der leden van het besturend en onderwyzend personeel der inrichtingen voor onderwijs van den Staat, der opzieners van deze inrichtingen of der opzieners van de lagere scholen, der leden van het besturend en onderwyzend personeel der gemeentelijke inrichtingen voor onderwijs, alsmede de onderwyzers van de aangenomen en aanneembare scholen, der bestuurders, leeraren, studiemeesters van de provinciale of vrije geagreëerde normaalscholen, en der onderwyzers bij de daaraan toegevoegde oefenscholen.

Artikel 2 der wet van 18 Mei 1912.

Bij de berekening van het pensioen der onderwyzers :

a) Van de gemeentelijke lagere scholen, bewaarscholen en scholen voor volwassenen ;

b) Van de oefenscholen toegevoegd aan de normaalscholen van den Staat en van de gemeenten, en van de geagreëerde provinciale of vrije normaalscholen ;

c) van de voorbereidende afdeelingen, toegevoegd aan de inrichtingen van middelbaar onderwijs van den Staat en van de gemeenten ;

d) Van de aangenomen en aanneembare lagere scholen, telt elk dienst-

jaar voor $\frac{1}{50}$ van de jaarwedde vergeldende de ambten waargenomen in genoemde inrichtingen en tot grondslag aan het pensioen dienende.

Zie bovenstaand artikel 10.

Artikel 8 der wet van 18 Mei 1912.

De bepalingen van artikel 7 worden toegepast op de bestuurders, de leeraren en de studiemeesters der geagreëerde provinciale of vrije normaalscholen, alsmede op de onderwijzers van de daaraan toegevoegde oefenscholen, indien het zijn Belgen, wereldlijken en gediplomeerden.

De jaarwedde, die tot grondslag dient aan hun pensioen en aan de stortingen die zij moeten doen in de kas voor weduwen en weezen, is die waarop hunne werkelijke diensten hun recht zouden geven, indien deze diensten waren bewezen in eene gelijksoortige Rijksinrichting.

Het pensioen der bestuurders, leeraren en studiemeesters der geagreëerde provinciale of vrije normaalscholen wordt geregeld op den voet van $\frac{1}{55}$ van het aangenomen inkomen.

Het pensioen van het personeel der provinciale normaalscholen bereikt het volle bedrag.

Het komt voor $\frac{2}{3}$ ten laste van den Staat en voor $\frac{3}{5}$ ten laste van de provincie.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 2 MARS 1922.

Proposition de loi

revisant la législation sur les pensions des instituteurs.

DÉVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La loi du 3 juin 1920 apportait au régime des pensions diverses modifications et améliorations dont voici, d'après l'Exposé des motifs, les deux principales :

1° « Sauvegarder le sort des anciens serviteurs de l'État actuellement à la retraite, leur assurer des pensions égales à celles dont ils jouiraient si leurs derniers traitements avaient été augmentés dans la mesure décidée par le Gouvernement ; l'équité, la justice distributive ne peut demander ni plus ni moins. »

2° « Assurer, pour l'avenir, aux agents de l'État qui prendront leur retraite dans les trois années qui vont suivre, des pensions égales à celles qu'ils auraient obtenues si, durant les trois années qui ont précédé l'augmentation générale des traitements, ils avaient joui de traitements augmentés par le Gouvernement pour tous ses fonctionnaires et employés, à raison des nouvelles conditions économiques. »

Ainsi que M. le Ministre des Finances le déclarait lors des débats parlementaires, ces modifications étaient basées sur le principe « l'égalité des pensions dans le passé, dans le présent et dans l'avenir ».

Cependant, ce principe si juste et si équitable ne trouve pas son application pour une catégorie très importante de fonctionnaires, notamment pour les instituteurs primaires, les professeurs de l'enseignement moyen, les inspecteurs de l'enseignement, les membres du personnel technique, etc.

D'autre part, les dispositions en vigueur relatives aux pensions des instituteurs ont besoin de quelques retouches, de quelques remaniements pour être en harmonie avec les bases actuelles.

Je les expose ici :

A. — L'État a créé les pensions en faveur de ses anciens employés dans le

double but de leur permettre de continuer à subvenir aux dépenses nécessaires à l'entretien de la vie et de garder un rang en rapport avec leur situation administrative d'autrefois.

Le traitement paie l'accomplissement des services. Il doit être assez élevé pour couvrir le coût de l'existence matérielle de l'employé et de sa famille, en même temps que lui donner la possibilité de tenir dignement sa place dans la société.

Il doit en être de même de la pension qui, dans une mesure moindre, assure la vie de l'ancien fonctionnaire dont les besoins peuvent être moins grands, parce que généralement, au moment de la mise à la retraite, l'époque des grands frais résultant de l'éducation des enfants est passée.

La préoccupation d'atteindre ce double but se retrouve dans toutes les mesures prises, en ces dernières années, par le Gouvernement et les administrations publiques, à l'égard de leurs fonctionnaires, agents et ouvriers pour élever leurs ressources au niveau des nécessités économiques.

Mais on ne l'a pas fait en même temps, ni dans la même proportion, pour les pensionnés. En pareille matière, les retards sont gros de conséquences pour les intéressés et émeuvent la conscience publique ; de même, le fait de majorer la pension dans une mesure inférieure à celle qui fut trouvée nécessaire pour relever le traitement est, à coup sûr, une injustice et cette injustice amoindrit le pensionné dans ses ressources comme dans sa dignité.

Lorsque la nécessité et l'urgence de majorer les traitements s'imposent, elles s'imposent aussi pour les pensions.

Aussi, ne voit-on pas pourquoi ni comment, dès que les pouvoirs publics établissent à nouveau le rapport entre le traitement des agents et les besoins de ceux-ci, ils ne le fixent pas en faveur de leurs agents d'autrefois.

Quand l'échelle des traitements varie, il est juste que celle des pensions varie du même coup et dans la même proportion.

En conséquence : il faut que pendant la période transitoire 1920-1928, la pension soit calculée sur le traitement de l'année la plus favorable (au lieu de la moyenne des cinq dernières années) et que pour les pensionnés actuels, la modification apportée au barème des traitements amène la revision de la pension sur les mêmes bases.

*
* * *

B. — L'article 2 de la loi du 18 mai 1912 dispose ;

Dans la liquidation de la pension des instituteurs ;

a) Des écoles primaires, gardiennes et d'adultes des communes ;

b) Des écoles d'application annexées aux écoles normales provinciales ou libres agréées ;

c) Des sections préparatoires annexées aux établissements d'enseignement moyen de l'État et des communes ;

d) Des écoles primaires adoptées et adoptables, chaque année de service est comptée pour 1/50^e du traitement qui rétribue les fonctions remplies dans les établissements précités, et qui sert de base à la pension.

Pourquoi ne pas appliquer ces dispositions aux instituteurs primaires, dits maîtres spéciaux, aux professeurs des écoles moyennes, des athénées, des écoles normales et des écoles techniques, aux inspecteurs de l'enseignement ?

Il y a lieu d'étendre ces dispositions à tous ces agents qui, pour la plupart, sont usés à 60 ans, et leur permettre de jouir à cet âge du maximum de leur pension ($\frac{4}{5}$ après *quarante* années de services).

*
* *

C. — Le maximum des pensions est fixé aux trois quarts (pour d'aucuns aux deux tiers) du traitement moyen qui sert de base au calcul de la pension, sans dépasser la somme de 14,000 francs.

Faut-il élever ce maximum ?

Incontestablement. Les secrétaires communaux peuvent obtenir une pension qui n'excède pas les $\frac{4}{5}$ du traitement. Fonctionnaires, employés, instituteurs et ouvriers doivent avoir les mêmes droits.

Des lois antérieures ont admis pour certains fonctionnaires l'éméritat, ce qui est excessif dans l'état actuel de nos finances publiques ; on peut cependant admettre que la proportion $\frac{4}{5}$ n'est pas trop élevée puisqu'elle est appliquée aux fonctionnaires communaux de certaines grandes villes.

*
* *

D. — La loi du 14 août 1920 ainsi que des arrêtés royaux établissant des barèmes de traitements, admettent dans la supputation des années de service pour l'augmentation périodique de traitements, certaines fonctions qui n'entrent pas en compte pour le calcul de la pension.

Quelques exemples :

Les services rendus à titre d'instituteur dans les écoles annexées aux orphelins comptent pour l'augmentation des traitements ; ils ne comptent pas pour la pension. Il en est de même pour les services rendus pendant la guerre dans les écoles alliées, etc.

Pourquoi tous les services qui entrent en compte pour la fixation du traitement ne peuvent-ils être comptés pour le calcul de la pension ?

C'est évidemment une lacune que nous avons pour devoir de combler.

*
* *

E. — Tous les employés et fonctionnaires de l'État ont reçu leur traitement pour les années de guerre et ces années entrent donc en compte pour la pension. Seuls, un certain nombre d'instituteurs communaux ne parviennent pas à se faire payer les arriérés de traitement pour le temps passé en terre d'asile ; ce temps est donc perdu, non seulement pour le traitement, mais aussi pour les pensions. Il y a là deux poids et deux mesures. Nous proposons formellement qu'il soit tenu compte dans le calcul de la pension des années passées en terre d'asile.

*
* *

F. — Est-ce que tous les services rendus aux administrations publiques, de l'État, des provinces ou des communes, ne devraient pas être productifs des droits

à la pension et est-ce que le fait de passer d'une administration à une autre ne devrait pas constituer une continuité dans les services donnant droit à la retraite?

Nous pensons que personne ne protestera contre ce principe si juste qui, du reste, a été consacré déjà par le Parlement. En effet, les provinces, communes, etc., doivent comprendre, dans la supputation des services donnant droit à la pension, les années de guerre passées exclusivement au service de l'État et ce pour le double de leur durée.

Et pourtant, n'entrent en ligne de compte pour la pension qu'à partir de l'agrégation, les services des professeurs et instituteurs de l'enseignement moyen ou primaire qui passent à l'enseignement normal, provincial ou libre, soit à titre de directeur, professeur ou maître d'études, soit à titre d'instituteur d'école d'application y annexée.

Or, l'agrégation n'est pas accordée aussi longtemps que l'école ne comprend pas les quatre années d'études normales, ce qui demande généralement quatre à cinq ans.

Il s'en suit que toute cette période de leur carrière est perdue pour le calcul de la pension de ces fonctionnaires. Ils subissent ainsi un dommage que rien ne justifie et qui est de nature à entraver le bon recrutement du personnel enseignant dans ces établissements scolaires.

Il convient de porter remède à cette situation et nous proposons que les services accomplis antérieurement à l'agrégation comptent pour la pension, si le programme de l'enseignement de l'école comprend les matières prévues par le programme des établissements similaires de l'État.

G. — Les fonctionnaires et employés faisant partie des divers départements ministériels seront désormais soumis à la pension à l'âge de 66 ans. Ne pourrait-on reculer également l'âge de la retraite des personnes visées à l'article 1^{er} de la loi du 31 mars 1884, et décider qu'elles pourront être admises à la pension sur leur demande à l'âge de 55 ans, qu'elles pourront être mises à la pension par mesure d'office à l'âge de 60 ans et que la mise à la retraite est obligatoire à 65 ans? L'adoption de cette proposition n'aurait aucune influence sur l'âge de retraite des instituteurs primaires, lequel est réglé par l'article 2 de la loi susvisée.

*
* *

Telle est la portée des modifications qu'on vous demande d'apporter au régime des pensions.

A. BUYL.



ANNEXE.

Textes actuels.

Article 4 de la loi du 31 mars 1884.

Les professeurs, instituteurs et autres personnes en fonctions au 1^{er} janvier 1877, que les statuts des caisses dissoutes par l'article 1^{er} de la loi du 16 mai 1876 autorisaient à faire valoir certains services, mais dont les droits n'ont pas été réglés par cette loi, sont maintenus dans la jouissance du bénéfice desdits statuts.

Les personnes dont l'établissement ou l'école à laquelle elles étaient attachées a changé de caractère soit par le retrait du subside, ou pour toute autre cause dérivant des lois et règlements, pourront faire valoir leurs droits à la pension à l'âge de 55 ans, sans qu'on puisse exiger la condition de trente années de service.

La pension sera calculée à raison des services réellement rendus et d'après la moyenne du revenu des cinq dernières années. Elle sera payée d'après les bases de l'article 8 de la loi du 16 mai 1876.

Article 10 de la loi du 31 mars 1884.

Les articles premiers des lois des 26 avril 1865 et 10 mai 1866 sont remplacés par la disposition suivante :

Les membres du corps administratif et enseignant des établissements d'instruction moyenne dirigés par l'État, l'inspecteur général et les inspecteurs de cet enseignement, les membres du corps administratif et enseignant des établissements normaux d'instituteurs et d'institutrices, ainsi que les inspecteurs et les inspectrices de ces mêmes établissements ou des écoles primaires communales, les membres du personnel administratif et enseignant de l'Institut supérieur de commerce d'Anvers, jouissant, comme fonctionnaires de l'État, d'un traitement sur le Trésor public, peuvent être admis à la pension sur leur demande à l'âge de 55 ans, pourvu qu'ils comptent trente années de service; ils peuvent être mis à la pension par mesure d'office à l'âge de 60 ans s'ils comptent quinze années de service.

La base d'un soixantième, prévue par les articles 2 de ces lois, est remplacée par celle du cinquante-cinquième de la moyenne du traitement, casuel et émoluments, dont l'intéressé aura joui pendant les cinq dernières années.

Article 8 de la loi du 18 mai 1912.

Les dispositions de l'article 7 sont appliquées aux directeurs, professeurs et maîtres d'études des écoles normales provinciales ou libres agréées, ainsi

qu'aux instituteurs des écoles d'application y annexées, s'ils sont belges, laïcs ou diplômés.

Le traitement qui sert de base à leurs pensions et à leurs redevances à la Caisse des veuves et orphelins est celui auquel leur donneraient droit leurs services effectifs si ceux-ci étaient rendus dans une institution similaire de l'État.

La pension des directeurs, professeurs et maîtres d'études des écoles normales provinciales ou libres agréées est réglée à raison de $\frac{1}{55}$ du revenu admis.

La pension du personnel des écoles normales provinciales s'élèvera au taux intégral.

Elle incombera pour $\frac{2}{5}$ à l'État et $\frac{3}{5}$ à la province.

Article 14 de la loi du 31 mars 1884.

Sont assimilables dans la supputation de la pension des personnes dont il s'agit dans la présente loi, les services dûment constatés rendus :

- a) Dans les anciennes écoles primaires royales ou écoles modèles décrétées par arrêté royal du 3 juin 1817 ;
- b) Dans les athénées communaux ;
- c) Dans les collèges communaux ;
- d) Dans les écoles moyennes communales ;
- e) Dans les anciennes écoles communales et industrielles ;
- f) Dans les écoles primaires supérieures du gouvernement ;
- g) A l'ancienne École centrale de commerce et d'industrie à Schaerbeek ;
- h) A l'Institut supérieur de commerce, à l'Académie royale des beaux-arts d'Anvers, ainsi qu'au Conservatoire de musique de Gand, depuis la création de ces établissements.

Les services mentionnés ci-dessus peuvent entrer en ligne de compte lors même qu'il n'y a pas eu participation à une caisse de prévoyance ;

- i) Les années de participation aux caisses de prévoyance pour les services rendus dans les collèges patronnés.

Article 1^{er} de la loi du 18 mai 1912.

Le maximum des $\frac{3}{4}$ du traitement et le maximum de 7,500 francs, fixés par l'article 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 10 janvier 1886, sont applicables, en l'absence de dispositions plus favorables aux pensions des membres du personnel administratif et enseignant des établissements d'instruction des communes, ainsi que des instituteurs des écoles adoptées et adoptables, des directeurs, professeurs, maîtres d'études des écoles normales provinciales ou libres agréées et des instituteurs des écoles d'application y annexées.

Article 2 de la loi du 18 mai 1922.

Dans la liquidation de la pension des instituteurs :

- a) Des écoles primaires, gardiennes et d'adultes des communes ;

b) Des écoles d'application annexées aux écoles normales provinciales ou libres agréées ;

c) Des sections préparatoires annexées aux établissements d'enseignement moyen de l'État et des communes ;

d) Des écoles primaires adoptées et adoptables, chaque année de service est comptée pour $\frac{1}{30}$ du traitement qui rétribue les fonctions remplies dans les établissements précités, et qui sert de base à la pension.

PROPOSITION DE LOI

revisant la législation sur les pensions
des instituteurs.

ARTICLE PREMIER.

Le dernier alinéa de l'article 4 de la loi du 31 mars 1884 est modifié comme suit :

« La pension sera calculée à raison de services réellement rendus » et d'après le traitement de l'année la plus favorable. » Elle sera payée d'après les bases de l'article 8 de la loi du 16 mai 1876.

ART. 2.

Le dernier alinéa de l'article 10 de la loi du 31 mars 1884 est remplacé par la disposition suivante :

« La base d'un soixantième, prévue par les articles 2 des lois des 26 avril 1863 et 10 mars 1866 et la base de un cinquante-cinquième prévue par l'article 8 de la loi du 18 mai 1912 sont remplacées par le cinquantième du traitement de l'année la plus favorable. »

ART. 3.

Les littéras suivants sont ajoutés à l'article 14 de la loi du 31 mars 1884 :

« j) Les années passées en terre d'asile pendant la guerre comptent pour le calcul de la pension.

» k) Tous les services qui sont admis dans la supputation des

WETSVOORSTEL

tot herziening der wetten op de
onderwijzerspensioenen.

EERSTE ARTIKEL.

De slotalinea van artikel 4 der wet van 31 Maart 1884 wordt gewijzigd als volgt :

« Het pensioen wordt berekend in verhouding tot de werkelijk bewezen diensten en naar de jaarwedde van het gunstigste jaar. Het wordt betaald naar de grondslagen van artikel 8 der wet van 16 Mei 1876. »

ART. 2.

De slotalinea van artikel 10 der wet van 31 Maart 1884 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De grondslag van een zestigste, voorzien bij de artikelen 2 der wetten van 26 April 1863 en 10 Maart 1866, en de grondslag van een vijf en vijftigste, voorzien bij artikel 8 der wet van 18 Mei 1912, worden vervangen door een vijftigste der jaarwedde van het gunstigste jaar. »

ART. 3.

De volgende littera's worden toegevoegd aan artikel 14 der wet van 31 Maart 1884 :

« j) De jaren, gedurende den oorlog doorgebracht in een toevluchtsland, komen in aanmerking tot berekening van het pensioen ;

» k) Al de diensten, die tellen bij de bepaling der dienstjaren voor de

» années de service pour l'augmen-
 » tation périodique des traitements
 » entrent en compte pour le calcul
 » de la pension. »

ART. 4.

Ajouter un article 14bis à la loi du
 31 mars 1884.

« Toute modification de barème
 » entraîne la revision immédiate,
 » sur les nouvelles bases établies,
 » des pensions acquises dans le ser-
 » vice intéressé. »

ART. 5.

L'article 1^{er} de la loi du 18 mai
 1912 est modifié comme suit :

« Le maximum des 4/5 du traite-
 » ment et le maximum de 18,000 fr.
 » sont appliqués aux pensions des
 » membres du personnel adminis-
 » tratif et enseignant des établisse-
 » ments d'instruction des com-
 » munes, des instituteurs des écoles
 » adoptées ou adoptables, des di-
 » recteurs, professeurs, maîtres
 » d'études des écoles normales pro-
 » vinciales ou libres agréées et des
 » instituteurs d'écoles d'application
 » y annexées ainsi que des per-
 » sonnes dont il s'agit à l'article 10
 » de la loi du 31 mars 1884. »

ART. 6.

L'article 2 de la loi du 18 mai
 1912 est modifié comme suit :

Dans la liquidation de la pension
 des membres du personnel ensei-
 gnant :

a) Des écoles primaires, etc.

ART. 7.

Compléter comme suit la dernière

geregelde verhooging der wedden,
 komen in aanmerking tot bereke-
 ning van het pensioen. »

ART. 4.

Aan de wet van 31 Maart 1884
 wordt een artikel 14bis toegevoegd :

« Elke wijziging van den wedde-
 rooster geeft aanleiding tot de da-
 delijke herziening, naar de geves-
 tigde nieuwe grondslagen, der in
 den betrokken dienst verworven
 pensioenen. »

ART. 5.

Artikel 1 der wet van 18 Mei 1912
 wordt gewijzigd als volgt :

« Het maximum van de 4/5 der
 jaarwedde en het maximum van
 18,000 frank worden toegepast op
 de pensioenen der leden van het be-
 stuurs-enonderwijspersoneel der on-
 derwijsinrichtingen van de gemeen-
 ten, der onderwijzers van de aange-
 nomen of aanneembare scholen, der
 bestuurders, leeraars, studiemees-
 ters van de provinciale of aange-
 nomen vrije normaalscholen en der
 onderwijzers van de daaraan toege-
 voegde oefenscholen, alsmede der
 personen bedoeld bij artikel 10 der
 wet van 31 Maart 1884. »

ART. 6.

Artikel 2 der wet van 18 Mei 1912
 wordt gewijzigd als volgt :

« Bij de berekening van het pen-
 sioen der leden van het onderwij-
 zend personeel :

a) Der gemeentelijke lagere scho-
 len, enz. »

ART. 7.

De slotzin van lid 2 van artikel 10

phrase du deuxième alinéa de l'article 10 de la loi du 31 mars 1884 :

« Ils peuvent être mis à la pension par mesure d'office à l'âge de soixante ans s'ils comptent quinze années de service ; ils doivent être mis à la pension par mesure d'office à l'âge de 65 ans s'ils comptent quinze années de services. »

ART. 8.

Le premier alinéa de l'article 8 de la loi du 18 mai 1912 est complété comme suit :

Les dispositions de l'article 7 sont appliquées aux directeurs, professeurs et maîtres d'études des écoles normales provinciales, communales ou libres, agréées ainsi qu'aux instituteurs des écoles d'application y annexées, s'ils sont belges, laïcs et diplômés. Les services rendus antérieurement à l'agrégation, ne sont admissibles que si le programme de l'enseignement de l'école comprend les matières prévues par le programme des établissements similaires de l'État.

A l'article 3, le 1/55 est remplacé par le 1/50.

ART. 9.

La présente loi est appliquée aux instituteurs et institutrices attachés aux écoles annexées aux orphelins.

ART. 10.

Il est inscrit au Ministère des Finances un crédit non limitatif pour couvrir les frais à résulter de

der wet van 31 Maart 1884 wordt aangevuld als volgt :

« Zij kunnen van ambtswege op pensioen gesteld worden op den leeftijd van zestig jaar, indien zij vijftien jaren dienst tellen ; zij moeten van ambtswege op pensioen gesteld worden op den leeftijd van vijf en zestig jaar, indien zij vijftien jaren dienst tellen. »

ART. 8.

Lid 1 van artikel 8 der wet van 18 Mei 1912 wordt aangevuld als volgt :

« De bepalingen van artikel 7 worden toegepast op de bestuurders, leeraars en studiemeesters der provinciale, gemeentelijke of aangenomen vrije normaalscholen, alsmede op de onderwijzers der daaraan toegevoegde oefenscholen, indien het zijn Belgen, wereldlijken en gediplomeerden. De diensten, vóór de aanneming bewezen, kunnen alleen dan in aanmerking komen wanneer het programma van het onderwijs der school de vakken omvat, die zijn voorzien in het programma van de gelijkaardige inrichtingen van den Staat. »

In lid 3, wordt 1/55 vervangen door 1/50.

ART. 9.

Deze wet wordt toegepast op de onderwijzers en onderwijzeressen der scholen, aan de weeshuizen toegevoegd.

ART. 10.

Aan het Ministerie van Financiën wordt een niet beperkt credit toegestaan tot bestrijding der kosten

la revision prescrite par la présente loi. Ce crédit sera rattaché au budget de la Dette publique pour l'exercice 1921, à titre de dépenses exceptionnelles.

ART. 11.

Les dispositions ci-dessus sont applicables à partir du 1^{er} janvier 1921.

wegens de bij deze wet voorgeschreven herziening. Dit crediet zal op de begrooting van 's Lands Schuld voor het dienstjaar 1921 als uitzonderlijke uitgaven uitgetrokken worden.

ART. 11.

Bovenstaande bepalingen zijn van toepassing vanaf 1 Januari 1921.

A. BUYL,
E. FLAGBY,
FRANZ FISCHER.

