

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 7 MAART 1922.

Wetsontwerp

betreffende het gebruik der fondsen welke gediend hebben tot het betalen der militievergelding, van 1 Augustus 1914 tot 30 September 1920.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De oorlogsverklaring van Duitschland aan België, in 1914, noopte de toenmalige Regeering, ter Wetgevende Kamers, — die het bekrachtigden — een wetsontwerp neer te leggen dat ten doel had, zonder onderscheid, tot al de families van militairen, het genot uit te breiden van de vergoeding welke, naar luid der wet van 30 Augustus 1913, enkel toekwam aan de families die, door te dien einde ingestelde rechtsmachten, als behoeftig geoordeeld werden.

Dit was in hoofdzaak het onderwerp eener wet van 4 Augustus 1914, welke, om de wekelijksche betaling der vergoeding te verzekeren, dezen dienst aan de gemeentebesturen toevertrouwde; deze laatste konden zich tot gelijk welken Staatsrekenplichtige wenden om, tegen ontvangstbewijs, de noodige geldvoorschotten, waarover zij zouden te verantwoorden hebben, te bekomen.

Van een andere zijde was een der eerste daden van het Duitsch Generaal Gouvernement in bezet België, de uitvoering te schorsen der wet op de vergelding; dit was, ter demoralisatie onzer dappere bevolking, de gemeentebesturen verbieden nog verder de vergoeding — gezegd « militievergelding », — aan de families der strijders uit te betalen

Zulks kon nochtans niet lang duren; dra werd de dienst door het Nationaal Comité, bij wijze van onderstand — onderstand B genaamd — welks bedrag overeenstemde met dit der wettelijke vergelding, heringericht.

De Belgische Regeering die zich bezorgd maakte om in het levensonderhoud der talrijke uit 't Vaderland vertrokken families van Belgische militairen, het hare bij te dragen, trof te Havre, van haar kant, maatregelen opdat de vergelding regelmatig zou uitbetaald worden aan de rechtheb-

benden die niet reeds eenen ten minste gelijkwaardigen onderstand genoten, door de vreemde regeeringen aan de Belgische vluchtelingen toegekend.

Te dien einde werd, te zamen met onze consulaire agenten in den vreemde en door tusschenkomst van onze Departementen van Financiën en van Buitenlandsche Zaken, voor de voorschotten en verzending der fondsen, een bijzondere dienst met bewuste betalingen belast, ingericht.

Het is onnoodig uit te weiden over de moeilijkheden welke, en het Nationaal Comité in bezet België, en onze buitendiensten, ontmoetten bij het waarnemen hunner zending.

Dagelijks lieten jongelingen zich als oorlogsvrijwilligers inschrijven of werden door de wervingsbesluit-wetten tot den dienst opgeroepen; daarentegen, werden militairen met verlof zonder soldij gezonden of deserteerden; somtijds ook was de familie verstrooid; een der echtelingen verliet het Vaderland, de andere bleef in bezet gebied; in dergelijke voorwaarden was het feitelijk onmogelijk, gelijk in normalen tijd, na te gaan welke aanspraken de aanzoekenden op de vergoeding hadden en stelde men zich onvermijdelijk bloot twee maal denzelfden post in te schrijven.

't Is daarom dat de wet van 10 Augustus 1920, in haar artikel 9, aldus beschikt :

« Behalve in geval van blijkbaar bedrog, verleent de Minister van Binnenlandsche Zaken aan de familiën kwijtschelding van de als vergelding of » onderstand B ten onrechte betaalde sommen ».

* * *

Bij het ontbinden van het Nationaal Comité, ging de dienst der vergelding opnieuw over in handen der gemeentebesturen volgens proces-verbaal van terugnemingen van overmaking der ontvangstboeken en der als stukken van uitgaven geldende betaalstaten en — strooken.

Aldus bekwam men een regelmatige boekhouding zonder scheiding van samenhangende deelen, wat volstrekt noodzakelijk was om, zooveel mogelijk, de dubbele inschrijvingen te vermijden.

De te Havre ingerichte dienst werd insgelijks naar Brussel overgebracht waar hij voortging met de vereffening der betwiste rekeningen betreffende de vergeldingstrekkers die nog in den vreemde verbleven.

Eindelijk werden de gemeentebesturen uitgenoodigd, te rekenen van 1^e October 1920, alle betaling te staken en een proces-verbaal van beheersluiting op te maken over het gansche tijdstip begrepen tusschen Augustus 1914 en 30 September 1920.

In dit proces-verbaal hoeven opgegeven, aan de eene zijde, de ontvangsten, aan de andere zijde de uitgaven, gerechtvaardigd door een naamlijst der vergeldingtrekkers met aanduiding der door elk hunner getrokken sommen.

Van hun kant moesten onze consulaire agenten in den vreemde aan het Departement van Financiën, het welk hun de tot de vergelding benodigde fondsen bezorgde, hunne uitgaven rechtvaardigen.

Door middel der ingebrachte rechtvaardigingen, zal het mogelijk zijn, per consulaat, eene rekening van inkomsten en uitgaven op te maken.

Wat de ontvangsten betreft, is het Departement van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid niet zonder tal van moeilijkheden ertoe gekomen ze te centraliseeren, welke ook haar oorsprong was : (Staatsrekenplichtigen, betaalbevelen, aan tusschenpersonen toevertrouwde fondsen, door het Nationaal Comité uitbetaalde gelden, enz., enz.).

Te dien opzichte werden de processen-verbaal van beheersluiting en de rekeningen onzer consuls met de meeste nauwkeurigheid nagegaan en elke niet gebruikte som zal in de Schatkist gestort worden.

Nu het oogenblik gekomen is deze boekhoudingen tot nazicht aan het Rekenhof te onderwerpen, rijst dit vraagpunt op : Is het wel noodig, ter staving van bedoelde verrechtvaardigingen, de kwijtschriften der genieërs, loopende over een tijdstip van meer dan zes jaar, over te leggen?

Het voorafgaand ordenen en nazien der bewijsstukken zouden aanleiding geven tot een werk welks duur niet te schatten is en, zoowel het Departement van Financiën als dat van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, en het Rekenhof zelf, ongetwijfeld noodzaken een aanzienlijk hulppersoneel aan te werven wat de begrooting van den Staat aanzienlijk zou bezwaren.

Benevens dit punt van financieelen aard, dient in aanmerking genomen dat dergelijk nazicht, fataal onvolledig en nutteloos zou zijn.

Onvolledig, daar tal van kwijtschriften door oorlogsfeiten vernietigd werden; nutteloos, daar het grondbeginsel van de kwijtschelding der te veel betaalde sommen door de wet van 10 Augustus 1920 aangenomen werd.

In deze voorwaarden, meent de Regeering aan uwe beraadslagingen een een wetsontwerp te mogen voordragen om het Rekenhof toe te laten, in dit geval, af te wijken van de wet op de rekenplichtigheid van den Staat in dien zin dat zijn nazicht zou gaan enkel over het overleggen van een per gemeente of consulaat opgemaakte rekening, welke niet zou hoeven gestaafd door de kwijtschriften der vergeldingtrekkers.

De Regeering koestert de vaste overtuiging dat de vooruitgezette methode de onregelmatigheden niet wegnemen zal maar de Schatkist vrijwaren van den aanzienlijken last te spruiten uit het aanwerven van het personeel, belast, zonder het minste nut, met het centraliseeren, verdeelen en onderzoeken der bewijsstukken die, berekend op den grondslag van 250,000 vergeldingtrekkers, op voet van een kwijtschrift per veertien dagen, het fantastisch cijfer van 30 miljoen kwijtschriften zal bereiken.

*De Eerste Minister,
Minister van Financiën,*

G. THEUNIS.

*De Minister van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid,*

P. BERRYER.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 7 MARS 1922.

Projet de loi

relatif à l'emploi des fonds ayant servi au payement de la rémunération en matière de milice, depuis le 1^{er} août 1914 jusqu'au 30 septembre 1920.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

La déclaration de guerre de l'Allemagne à la Belgique, en 1914, a amené le Gouvernement de l'époque à soumettre aux Chambres législatives — qui l'ont ratifié — un projet de loi ayant pour objet d'étendre à toutes les familles de militaires, indistinctement, le bénéfice de la rémunération, laquelle, aux termes de la loi du 30 août 1913, n'était acquise qu'aux familles jugées nécessiteuses par les juridictions instituées à cet effet.

Tel fut en ordre principal l'objet d'une loi du 4 août 1914 qui, afin d'assurer le paiement *hebdomadaire* de l'indemnité, confia ce service aux administrations communales; celles-ci pouvaient s'adresser à tous les comptables de l'État, généralement quelconques, aux fins d'obtenir, contre reçus, les avances de fonds nécessaires dont elles auraient à justifier.

D'autre part, un des premiers actes du gouvernement général allemand en Belgique occupée, fut de suspendre l'exécution de la loi sur la rémunération; c'était, dans un but de démoralisation de nos vaillantes populations, interdire aux administrations communales de continuer le paiement des indemnités — dites de milice — aux familles des combattants.

Ce service ne devait cependant pas rester en souffrance; il fut bientôt rétabli par le Comité national sous forme de secours — dénommé secours B — dont le taux correspondait à celui de la rémunération légale.

De son côté, soucieux d'aider à la subsistance des nombreuses familles de militaires belges expatriés, le Gouvernement Belge prit au Havre des mesures pour que la rémunération fût régulièrement servie aux ayants-droit ne bénéficiant pas

déjà d'un secours au moins équivalent alloué par les gouvernements étrangers aux réfugiés belges.

A cette fin, il fut créé un service spécial ayant mission d'assurer les paiements dont il s'agit, concurremment avec nos agents consulaires à l'étranger et moyennant l'intervention des départements des Finances et des Affaires Étrangères, pour les avances et les envois de fonds.

Point n'est besoin de s'étendre longuement sur les difficultés auxquelles se heurtèrent, dans l'exercice de cette charge, et le Comité National en Belgique occupée et nos services extérieurs.

Journellement des jeunes gens s'enrôlaient comme volontaires de guerre ou étaient appelés au service par les arrêtés-lois de recrutement ; par contre, des militaires étaient placés en congé sans solde ou désertaient ; parfois aussi, la famille se trouvait dissociée ; l'un des conjoints s'était expatrié, l'autre était resté en territoire occupé ; dans de telles conditions, il était matériellement impossible de vérifier, comme en temps normal, les titres des requérants à l'indemnité réclamée et l'on s'exposait inévitablement à des doubles emplois.

C'est la raison pour laquelle la loi du 10 août 1920 dispose en son article 9 que :

« Sauf en cas de fraude évidente, le Ministre de l'Intérieur fera remise aux » familles des sommes payées indûment, à titre de rémunération ou de secours B. »

*
* *

Lors de la dissolution du Comité National, le service de la rémunération fut repassé aux administrations communales suivant procès-verbal de reprise et de remise des livres de recettes et des pièces de dépenses, constituées par les feuilles ou fiches d'émargement.

Ainsi on obtint une comptabilité régulière, sans solution de continuité, ce qui était indispensable pour éviter, dans la mesure du possible, de nouveaux doubles emplois.

De même le service de la rémunération institué au Havre fut transféré à Bruxelles où il continua de fonctionner pour la régularisation des comptes litigieux se rapportant aux allocataires qui résidaient encore à l'étranger.

Enfin, les administrations communales furent invitées à cesser tout paiement à partir du 1^{er} octobre 1920 et à établir un procès-verbal de clôture de gestion portant sur toute la période comprise entre le 1^{er} août 1914 et le 30 septembre 1920.

Ce procès-verbal comporte d'une part, les recettes, d'autre part, les dépenses justifiées par un relevé nominatif des allocataires avec indication des sommes perçues par chacun d'eux.

De leur côté, nos agents consulaires à l'étranger eurent à justifier de leurs dépenses au département des Finances, lequel les approvisionnait des fonds nécessaires au paiement de la rémunération.

Au moyen des justifications produites, il sera possible d'établir, par consulat, un compte en recettes et en dépenses.

En ce qui concerne les recettes, le département de l'Intérieur et de l'Hygiène est parvenu, non sans grandes difficultés, à les centraliser, quelle qu'en fût la

source : (comptables de l'État, ordonnances de paiement, fonds confiés à des personnes interposées, fonds décaissés par le Comité National, etc.)

Les procès-verbaux de clôture de gestion et les comptes de nos consuls sont soigneusement vérifiés à ce point de vue et toute somme non employée a été ou sera reversée au Trésor.

Le moment venu de soumettre ces comptabilités à la vérification de la Cour des Comptes, la question se pose de savoir si, à l'appui des justifications visées ci-dessus, il y a une réelle nécessité à produire les quittances des bénéficiaires portant sur une période de plus de six ans.

Le classement et la vérification préalables de ces documents justificatifs donneraient lieu à un travail dont on ne peut estimer la durée et nécessiterait, tant au département des Finances qu'au département de l'Intérieur et de l'Hygiène, et à la Cour des Comptes elle-même, sans doute, l'utilisation d'un personnel de renfort considérable qui grèverait singulièrement le budget de l'Etat.

Indépendamment de cette considération d'ordre financier, il convient d'observer que pareille vérification serait fatalement incomplète et sans effet utile.

Incomplète, parce que de nombreuses quittances ont été anéanties par les événements de guerre ; sans effet utile, puisque le principe de la remise des sommes payées en excès a été admis par la loi du 10 août 1920.

Dans ces conditions, le Gouvernement croit pouvoir soumettre à vos délibérations un projet de loi tendant à permettre à la Cour des Comptes de déroger, en l'occurrence, à la loi sur la comptabilité de l'État, en ce sens que sa vérification porterait uniquement sur la production d'un compte dressé par commune ou par consulat, compte qui ne devrait pas être appuyé des quittances des allocataires.

Le Gouvernement a l'absolue certitude que la méthode préconisée n'aura pas pour résultat de couvrir des irrégularités, mais elle exonérera le Trésor de la charge considérable devant résulter de l'obligation de recruter le personnel qui serait chargé de centraliser, ventiler et vérifier, sans compensation aucune, des documents justificatifs qui, calculés sur la base de 250,000 allocataires, à raison d'une quittance par quinzaine, s'élèveraient au chiffre fantastique de 39 millions d'acquets.

*Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,*

G. THEUNIS.

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

PAUL BERRYER.

ANNEXE AU N° 102.

BIJLAGE VAN N° 102.

PROJET DE LOI

relatif à l'emploi des fonds ayant servi
au payement de la rémunération en
matière de milice, depuis le 1^{er} août
1914 jusqu'au 30 septembre 1920.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, Ministre des Finances et de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Ministre des Finances et Notre Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène, sont chargés de présenter, en Notre Nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE.

La justification à la Cour des Comptes de l'emploi des fonds mis à la disposition des administrations communales et des agents diplomatiques et consulaires belges à l'étranger, pour le paiement des indemnités prévues par les lois et arrêtés-lois sur la rémunération en matière de milice, se fera par la production

WETSONTWERP

betreffende het gebruik der fondsen
welke gediend hebben tot het betalen
der militievergelding, van 1 Augustus
1914 tot 30 September 1920.

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op voorstel van Onzen Eersten Minister, Minister van Financiën en van Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Eerste Minister, Minister van Financiën en Onze Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, worden belast, in Onzen Naam, ter Wetgevende Kamers, het wetsontwerp voor te dragen, waarvan de inhoud volgt :

EENIG ARTIKEL.

De rechtvaardiging, bij het Rekenhof, over het gebruik der fondsen ter beschikking gesteld van de gemeentebesturen en de Belgische diplomatische en consulaire agenten in den vreemde, voor het betalen der bij de wetten en besluitwetten op de militievergelding voorziene vergoedingen, zal geschieden

d'un compte dressé par commune ou par consulat, en recettes et en dépenses, auquel seront joints éventuellement les récépissés constatant le versement dans les caisses de l'État, du solde non employé.

Donné à Bruxelles, le 23 février 1922.

door overlegging van een perge-meente of consulaat opgemaakte rekening in ontvangsten en uitgaven, bij dewelke, desgevallend, zullen gevoegd de ontvangbewijzen ten blijke dat het niet gebruikte saldo in de Staatskassen werd gestort.

Gegeven te Brussel, den 23^e Februari 1922.

ALBERT.

Par le Roi :
*Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,*

Van 's Konings wege :
*De Eerste Minister,
Minister van Financiën,*

G. THRONIS.

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

*De Minister van Binnenlandsche
Zaken en Volksgezondheid,*

Paul BERRYER.

