

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 20 MARS 1924.

Projet de loi octroyant à certains membres du personnel de l'administration de l'Aéronautique les pouvoirs d'officier de police judiciaire ⁽¹⁾.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE ⁽²⁾, PAR M. DE BURLET.

MESSIEURS,

L'Exposé des motifs du projet de loi qui est soumis à vos délibérations par M. le Ministre de la Défense Nationale indique clairement *la nécessité* d'octroyer à certains membres du personnel de l'Administration de l'Aéronautique les pouvoirs d'officiers de police judiciaire.

Mais la Section centrale a cependant cru utile de vous donner quelques renseignements complémentaires qui vous permettront de mieux vous rendre compte de l'exacte portée du projet.

L'Administration de l'Aéronautique civile créée par arrêté royal en date du 21 septembre 1919 a comme attributions essentielles :

- a) L'application des conventions et des règles internationales, des lois et instructions sur l'aéronautique.
- b) L'organisation générale et le contrôle de la navigation aérienne et des entreprises industrielles qui s'y rapportent.
- c) La coordination des mesures d'exécution incombant aux divers départements ministériels dans l'organisation, la construction, l'exploitation, la surveillance et la *police* des lignes aériennes et de leurs dépendances dans l'enseignement et le développement de l'aéronautique, ainsi que dans la fabrication et le perfectionnement des moyens de locomotion et du matériel en général.
- d) Toutes affaires de caractère général concernant l'aéronautique en tant que d'ordre exécutif et administratif.

(1) Projet de loi, n° 94.

(2) La Section centrale, présidée par M. TIRBAUT, était composée de MM. PONCELET, DE BURLET, ELBERS, PIRMEZ, SOUDAN et RICHARD.

L'Administration de l'Aéronautique constitue un organisme autonome rattaché au Département de la Défense Nationale; et c'est pour ce motif que le projet de loi, objet du présent rapport, a été déposé par le chef de ce Département.

* *

Les Procureurs généraux consultés au sujet du projet de loi qui vous est soumis ont estimé que, confier à des techniciens et des hommes de métier l'application des arrêtés pris en suite de la loi du 16 novembre 1919, était susceptible de donner les meilleurs résultats.

Une loi nouvelle était nécessaire pour investir des pouvoirs d'officier de police judiciaire un membre du personnel de l'Administration de l'Aéronautique. En effet, la mesure ne peut pas être réalisée par voie d'arrêté royal. Cette façon de procéder serait illégale : elle se heurterait à l'article 9 du Code d'instruction criminelle qui énumère limitativement quels sont les fonctionnaires qui exercent les fonctions d'officier de police judiciaire.

* *

Il existe actuellement en Belgique trois aérodromes publics, propriétés de l'État :

- 1° L'aérodrome de Bruxelles (Haren) ;
- 2° L'aérodrome d'Ostende (Steen), et
- 3° L'aérodrome d'Anvers (Deurne).

* *

Le personnel de l'Administration de l'aéronautique civile investi des pouvoirs d'officier de police judiciaire peut constater par des procès-verbaux les infractions aux lois et règlements régissant la navigation aérienne en Belgique, en un point quelconque du Royaume; mais en dehors des aérodromes, ce personnel n'aura aucun pouvoir pour ce qui concerne les crimes, délits et contraventions en matière de police ordinaire.

Cette décision prise d'accord avec M. le Ministre de la Justice, a pour but de permettre de prendre toutes les mesures nécessaires en vue de veiller, notamment, aux interdictions prévues par la loi concernant le survol à faible altitude des agglomérations, les vols acrobatiques au-dessus des agglomérations ou exécutés à une altitude inférieure à mille mètres, les vols qui seraient dangereux pour la sécurité publique, à cause de la faible altitude et de la proximité de personnes ou d'habitations, etc.

Les Procureurs généraux consultés à ce sujet estiment que le présent projet de loi est heureux, vu la complexité des arrêtés pris en exécution de la loi du 16 novembre 1919, relative à la navigation aérienne.

Ces arrêtés exigent, par la multiplicité des cas qu'ils prévoient, une étude et des connaissances techniques qu'il n'est pas possible, dans les circonstances actuelles, d'exiger des officiers de police judiciaire ordinaire.

. * .

Il est bien entendu que les aérodromes privés et les aérodromes militaires ne sont pas visés par le projet de loi.

* * *

On peut se demander, Messieurs, s'il fallait créer une hiérarchie d'inspecteur en chef et d'inspecteur, et si un inspecteur seulement ne pourrait pas traiter directement avec l'autorité judiciaire supérieure.

Le poste d'Inspecteur en chef, qui serait confié au Directeur de l'Administration de l'Aéronautique civile, se justifie par la nécessité de faire contrôler le bien fondé des actes judiciaires établis par les chefs d'aéronautique, sous-ordres du Directeur précité. Grâce à cette façon de faire, les documents soumis aux procureurs du Roi intéressés auront, au préalable, fait l'objet d'un examen approfondi de la part d'un fonctionnaire particulièrement versé en matière aéronautique.

*
* *

Enfin, le projet de loi qui est soumis à vos délibérations n'entraîne aucun frais nouveau. Aucune indemnité spéciale ne sera octroyée aux agents de l'Administration de l'aéronautique assurant les fonctions d'Inspecteur et d'Inspecteur en chef de police. Il sera éventuellement procédé à sept nominations dont une d'Inspecteur en chef.

Les propositions seront faites par M. le Ministre de la Défense nationale, autorité à laquelle ressortit l'Administration de l'Aéronautique civile.

La Section Centrale se ralliant aux raisons de l'Exposé des motifs et aux notes complémentaires développées ci-dessus, vous propose d'adopter le projet de loi sans modification.

Le Rapporteur,
P. DE BURLET.

Le Président,
ÉM. TIBBAUT.

14

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 20 MAART 1924.

Wetsontwerp houdende verleenig van de bevoegdheid van ambtenaar der gerechtelijke politie, aan sommige leden van het personeel van het Beheer der Luchtvaart ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN HEER DE BURLET.

MIJNE HEEREN,

Uit de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp, dat door den Minister van Landsverdediging U ter beraadslaging wordt voorgelegd, blijkt klaar dat het *noodzakelijk* is aan sommige leden van het personeel van het Beheer der Luchtvaart, de bevoegdheid van ambtenaar der gerechtelijke politie toe te kennen.

De Middenafdeeling was niettemin van gevoelen, dat het nuttig was U enkele aanvullende inlichtingen te verschaffen om u beter den juisten omvang van het ontwerp te doen vatten.

Het Beheer van de Burgerlijke Luchtvaart, opgericht bij Koninklijk besluit van 21 September 1919, is hoofdzakelijk bevoegd :

- a) De internationale overeenkomsten en reglementen, de wetten en onder-richtingen betreffende de luchtvaart toe te passen ;
- b) De algemeene inrichting van en het toezicht over de luchtvaart en de nij-verheidsbedrijven die ermede in betrekking staan te verzekeren ;
- c) De uitvoeringsmaatregelen vallende onder de bevoegdheid van de verschil-lende ministerieele Departementen, in de organisatie, den bouw, de exploitatie en de *politie* der luchtvaartlijnen en hunner afhankelijkheden in het onderwijs en de ontwikkeling der luchtvaart, evenals in de fabricatie en de verbetering van de vervoermiddelen en het materieel over het algemeen samen te ordenen ;
- d) Al de zaken met algemeen karakter betreffende de luchtvaart in zooverre zij een uitvoerend of administratief karakter dragen te regelen.

(1) Wetsontwerp, n^o 94.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer TIBBAUT, bestond uit de heeren PONCELET, DE BURLET, ELBERS, PIRMEZ, SOUDAN en RICHARD.

Het Beheer van de Luchtvaart is een zelfstandig lichaam verbonden aan het Departement van Landsverdediging; en om die reden werd het wetsontwerp, waarover dit verslag handelt, ingediend door het hoofd van dit Departement.

* .

De Procureurs-generaal, om advies gevraagd betreffende het wetsontwerp dat u is voorgelegd, waren van meening dat het overlaten aan deskundigen en aan vakmensen van de toepassing der besluiten getroffen in verband met de wet van 16 November 1919, de beste uitslagen zou kunnen opleveren.

Eene nieuwe wet was er noodig om een lid van het personeel van het Beheer der Luchtvaart te bekleeden met de bevoegdheid van ambtenaar der gerechtelijke politie. Deze maatregel kan inderdaad niet getroffen worden door een Koninklijk besluit. Dit zou onwettig zijn en indruischen tegen artikel 9 van het Wetboek van Strafvordering, dat beperkenderwijze de ambtenaren vermeldt die als ambtenaar van de gerechtelijke politie kunnen optreden.

* * .

Er bestaan in België tegenwoordig drie openbare vliegpleinen die Staatseigendom zijn :

- 1^o Het vliegplein van Brussel (Haren) ;
- 2^o Het vliegplein van Oostende (Steen). en
- 3^o Het vliegplein van Antwerpen (Deurne).

* .

Het personeel van het Beheer der Burgerlijke Luchtvaart, bekleed met de bevoegdheid van ambtenaar der gerechtelijke politie kan, door processen-verbaal, de overtredingen van de wetten en reglementen vaststellen die in België op eender welk punt van het Rijk de luchtvaart regelen; maar buiten de vliegvelden heeft dit personeel geene bevoegdheid voor wat betreft de misdaden, wanbedrijven en overtredingen in zake van gewone politie.

Deze beslissing, getroffen in overeenkomst met den Minister van Justitie, wil het mogelijk maken de noodige maatregelen te treffen om namelijk de hand te houden aan de verbodsbepalingen door de wet voorzien betreffende het vliegen op lage hoogte boven de agglomeraties, de acrobatische vliegkunsten boven de agglomeraties of uitgevoerd op eene hoogte van minder dan duizend meter, de vliegtochten die gevaarlijk zijn voor de openbare veiligheid, ter oorzake van de zwakke hoogte en van het nabijzijn van personen of woningen, enz.

De Procureurs-generaal, daarover geraadpleegd, zijn van meening dat het onderhavig wetsontwerp zeer goed is, met het oog op de samengesteldheid van de besluiten genomen ter uitvoering van de wet van 16 November 1919 op de luchtvaart.

Deze besluiten eischen, door de menigvuldige gevallen die er in worden voorzien, eene studie en technische kundigheden die het in de tegenwoordige omstandigheden niet mogelijk is te eischen van de ambtenaren der gewone gerechtelijke politie.

* *

Het is wel begrepen dat de private vliegpleinen en de militaire vliegpleinen in het ontwerp niet worden bedoeld.

* *

Men kan zich afvragen, Mijne Heeren, of het noodig was eene hiërarchie van Hoofd-Inspecteur en van Inspecteur in te richten, en of eene enkele Inspecteur niet rechtstreeks met de hoogere gerechtelijke overheid kon onderhandelen.

De plaats van Hoofd-Inspecteur, die zou toevertrouwd worden aan den Bestuurder van het Beheer der Burgelijke Luchtvaart, is te verklaren door de noodzakelijkheid de gegrondheid te onderzoeken van de gerechtelijke handelingen door de hoofden van den vliegdiens, ondergeschikten van voornoemden Bestuurder, verricht. Door deze wijze van handelen zullen de documenten, onderworpen aan de betrokken Procureurs des Konings, vooraf, grondig zijn onderzocht door een ambtenaar die bijzonder bevoegd in de zaken die de Luchtvaart betreffen.

* *

Ten slotte, het ontwerp dat aan uwe beraadslaging is onderworpen brengt geene nieuwe lasten mee. Daar zal geene bijzondere tegemoetkoming verleend worden aan de beambten van het beheer der Luchtvaart die het ambt van Inspecteur en van Hoofd-Inspecteur van politie waarnemen. Eventueel zullen er zeven benoemingen, waaronder deze van Hoofd-Inspecteur, gedaan worden.

De Minister van Landsverdediging, onder wiens bevoegdheid het Beheer der Burgerlijke Luchtvaart valt, zal de voorstellen doen.

De Middenafdeeling sluit zich aan bij de beweegredenen in de Memorie van Toelichting uitgedrukt alsmede bij de aanvullende nota's hooger uiteengezet, en stelt u voor het wetsontwerp ongewijzigd aan te nemen.

De Verslaggever,

P. DE BURLET.

De Voorzitter,

EM. TIBBAUT.