

(N° 85)

Chambre des Représentants

SÉANCE DU 14 JANVIER 1925.

PROJET DE LOI RELATIF AU TARIF DES DOUANES

(Tarif spécial vis-à-vis de l'Espagne.)

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

Le 11 novembre 1924, le Gouvernement espagnol a dénoncé le *modus vivendi* du 21 décembre 1921 qui réglait les relations commerciales entre la Belgique et l'Espagne. Le motif invoqué par le Directoire, en prenant cette décision, est que l'équilibre atteint au moment de la signature de l'Accord de 1921 a cessé d'exister par suite de la mise en vigueur du nouveau tarif douanier belge.

Il est à remarquer que l'Arrangement de 1921 n'accordait pas à la Belgique la clause de la nation la plus favorisée, la loi espagnole s'y opposant; il lui concédait seulement les droits les plus réduits du tarif espagnol, colonne II. Par contre, la Belgique concédait à l'Espagne le traitement de la nation la plus favorisée.

L'équilibre atteint, lors de la signature du *modus vivendi*, se trouvait rompu bien avant la mise en vigueur de notre nouveau tarif douanier. Il l'avait été dès le moment où l'Espagne s'était engagée dans la voie de la conclusion d'accords commerciaux avec des pays concurrents du nôtre, tels la France, l'Angleterre, la Suisse et l'Italie, lesquels accords consentaient des réductions de droits souvent très appréciables dont le bénéfice n'était pas étendu à la Belgique. Ces réductions qui, dans certains cas, dépassaient 20 % des droits du tarif minimum, favorisaient de nombreuses industries similaires aux industries belges. C'est ce qui avait amené les deux gouvernements à entamer des négociations dès le début de 1923 en vue de rétablir la situation. L'Arrangement intervenu en juillet de la même année n'a pas pu être mis en vigueur par suite des événements politiques survenus peu après en Espagne et du rejet, par le Parlement belge, de la Convention économique franco-belge.

En vue d'éviter, par tous les moyens, les inconvénients qui pouvaient résulter de la dénonciation du *modus vivendi* décidée par le Gouvernement espagnol le 11 novembre, de nouveaux pourparlers furent immédiatement engagés en vue de la conclusion d'un accord provisoire qui eût pu être appliqué à l'expiration du délai d'un mois prévu pour la dénonciation, c'est-à-dire le 11 décembre suivant.

Cependant à raison du caractère délicat et complexe des questions à débattre, les deux Gouvernements n'avaient pas encore pu, à la veille du 11 décembre, arrêter les termes définitifs d'un nouvel accord.

En prévision de cette situation et dans l'intérêt des échanges commerciaux des deux pays, le Gouvernement belge avait eu soin de proposer au Gouvernement espagnol de proroger le statu quo jusqu'au moment de l'entrée en vigueur de l'arrangement qui était en discussion.

Le Gouvernement de Madrid n'a pas cru pouvoir accepter cette proposition et, le délai de dénonciation étant expiré, il a pris l'initiative d'appliquer à partir du 11 décembre, aux marchandises provenant de l'Union douanière belgo-luxembourgeoise, les droits de la colonne 1 de son tarif douanier (tarif maximum).

Le Gouvernement du Roi, en présence de cette décision et tout en continuant activement les pourparlers en cours, n'a pas cru pouvoir s'abstenir de faire usage des droits que lui confère l'article 4 de la nouvelle loi douanière du 8 mai 1924 au terme duquel « le Gouvernement est autorisé à appliquer le tarif maximum, en tout ou en partie, ou des droits compris entre ce tarif et le tarif minimum, aux marchandises originaires ou en provenance des pays qui se trouveraient sans arrangement commercial avec la Belgique, qui ne lui accorderaient pas le traitement de la nation la plus favorisée en matière de commerce, de navigation et de douane ou qui, par des prohibitions ou des restrictions édictées à l'entrée ou à la sortie, ou par l'application de droits ou taxes excessifs, porteraient gravement atteinte au commerce, à la navigation ou à l'industrie belges ».

En effet, les droits du tarif maximum espagnol qui sont appliqués aux marchandises de provenance belge depuis le 11 décembre, ont un caractère nettement prohibitif et sont de nature à fermer complètement l'entrée de la Péninsule à nos diverses industries.

Or, le débouché espagnol a une importance réelle pour certaines d'entre elles. C'est ainsi qu'en 1923 nous avons exporté en Espagne pour 98 millions de francs de produits fabriqués dont 44 millions de produits métallurgiques et de fers et aciers ouvrés, pour 19 millions de machines et mécaniques et 14 millions de produits chimiques. Il est à noter que, pour la première catégorie de ces marchandises, l'Union Economique belgo-luxembourgeoise est le principal importateur sur le marché espagnol.

Le tarif maximum dans son ensemble ayant été appliqué en Espagne aux marchandises belges, il se fût pleinement justifié que de même, en Belgique, toutes les marchandises espagnoles eussent été soumises aux conditions du tarif maximum. Cependant le Gouvernement a estimé qu'étant donné le nombre limité et la nature spéciale des produits importés d'Espagne en Belgique, il n'était pas opportun de donner à la mesure une telle ampleur.

D'après ces considérations et suivant les propositions de la Commission

interministérielle des douanes, a été conçu l'arrêté royal du 23 décembre 1924 établissant un tarif spécial à l'égard de certaines marchandises originaires ou en provenance de l'Espagne.

Encore y-a-t il lieu d'ajouter que, sur la base de la réciprocité, il a été entendu que, ni en Espagne ni en Belgique, le tarif maximum ne sera appliqué aux marchandises qui auront été expédiées, d'un pays vers l'autre, avant le 11 décembre 1924.

Conformément à l'article 4 de la loi de tarif du 8 mai 1924, la mesure qui fait l'objet de l'arrêté royal précité du 23 décembre doit être ratifiée par la Législature. A ces fins, le Gouvernement a l'honneur de soumettre au Parlement le projet de loi ci-annexé.

Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,
G. THEUNIS.

Le Ministre des Affaires étrangères,
HYMANS.

(4)

(N^o 85)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 14 JANUARI 1925.

ONTWERP VAN WET BETREFFENDE HET TOLTARIEF.

(Bijzonder tarief ten opzichte van Spanje.)

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De Spaansche Regeering heeft den 11 November 1924 het « modus vivendi » van 21 December 1921 opgezegd, waarbij de handelsbetrekkingen tusschen België en Spanje geregeld waren. De door het Directorium bij die beslissing aangevoerde reden is dat het evenwicht, dat bij het onderteekenen van het vergelijk van 1921 bereikt was, opgehouden heeft te bestaan ingevolge het inwerking-treden van het nieuw Belgisch toltarief.

Er dient opgemerkt dat bij het vergelijk van 1921 de behandeling van de meest begunstigde natie aan België niet verleend werd omdat de Spaansche wet zulks belette; bij dat Vergelijk verkregen wij enkel de laagste rechten van het Spaansch tarief, kolom II. Ons land daarentegen stond aan Spanje de behandeling van de meest begunstigde natie toe.

Het evenwicht dat bij het onderteekenen van het « modus vivendi » bestond, was al verstoord geruimen tijd vóór het van kracht worden van ons nieuw toltarief. Zulks was reeds het geval van zoodra Spanje handelsakkornden was gaan sluiten met tegen ons mededingende landen, zooals Frankrijk, Engeland, Zwitserland en Italië, waarbij veelal zeer gevoelige verminderingen van rechten toegestaan werden, waarvan het genot zich niet tot België uitstreckte. Die verminderingen, welke in sommige gevallen meer dan 20 % van de rechten in minimum-tarief bedroegen, bevoordeelden tal van nijverheidstakken, die met de Belgische overeenstemmen. Zulks had er beide Regeeringen toe genoopt in 't begin van 1923 reeds, onderhandelingen aan te knopen om den toestand te herstellen. Het in den loop van Juli van hetzelfde jaar getroffen Vergelijk is niet in werking kunnen treden ingevolge de kort daarop in Spanje voorgevallen

politieke gebeurtenissen en het verwerpen door het Belgisch Parlement van de Fransch-Belgische economische Overeenkomst.

Om met behulp van alle middelen het ongerief te keeren dat kon voortvloeien uit het opzeggen van het *modus vivendi*, den 11 November door de Spaansche Regeering besloten, werd aanstonds begonnen met nieuwe besprekingen om te geraken tot het sluiten van een voorloopig akkoord dat toepassing had kunnen vinden bij het verstrijken van den voorzienen opzeggingstermijn van één maand, 't is te zeggen den 11 December daaropvolgend.

Evenwel waren beide Regeeringen er, wegens het kiesche en het ingewikkelde der te overwègen quaesties, 's daags voor den 11 December nog niet in geslaagd om het over de definitieve bewoordingen van een nieuw akkoord eens te worden.

Met het oog op dien mogelijken toestand en in het belang van het handelsverkeer tusschen beide landen, had de Belgische Regeering er zorg voor gedragen aan de Spaansche Regeering voor te slaan het *statu quo* te verlengen tot bij het in zwang komen van het hangend vergelijk.

De Regeering te Madrid heeft gemeend op dat voorstel niet te kunnen ingaan en, daar de opzeggingstermijn om was, is zij eerst begonnen met de rechten van kolom 1 van haar toltarief (maximum-tarief) toe te passen op de uit het Belgisch-Luxemburgsch Tolverbond herkomstige goederen.

Zijne Majesteits Regeering heeft, ten overstaan van die beslissing en terwijl zij tevens de in gang zijnde onderhandelingen druk voortzette, gemeend er zich niet te kunnen van onthouden gebruik te maken van de bevoegdheden, haar verleend bij de nieuwe tolgwet van 8 Mei 1924, naar luid waarvan de Regeering er toe gemachtigd is « om gansch of ten deele het maximum-tarief, ofwel tusschen dit tarief en het minimum-tarief begrepen rechten toe te passen op de goederen oorspronkelijk of herkomstig uit landen die met België geen handelsvergelijk mochten hebben, die het niet de behandeling op den voet der meest begunstigde natie in alles wat betreft den handel, de scheepvaart en de douane mochten verleen, of die, bij verbodsbepalingen of beperkingen bij den in- of uitvoer, of bij toepassing van overdreven rechten of taxes aan België's handel, zeevaart of nijverheid bedenkelijk mochten afbreuk doen ».

Inderdaad hebben de rechten van het Spaansche maximum-tarief, welke sedert 11 December op de goederen van Belgische herkomst toegepast worden, een duidelijk werend karakter en zijn zij van aard het Schiereiland voor onze verschillende nijverheidstakken geheel en al te sluiten.

Het Spaansche afzetgebied vertoont werkelijk belang voor sommige van die takken. Aldus hebben wij in 1923 naar Spanje voor 98 miljoen frank fabrikaten-uitgevoerd, waarvan 44 miljoen ertsproducten en bewerkt ijzer en staal, voor 19 miljoen machines en mechanieken en voor 14 miljoen chemicaliën. Op te merken valt, dat het Belgisch-Luxemburgsch economisch Verbond voor de eerstgenoemde categorie van koopwaren de voornaamste invoerder in Spanje is.

Wijl in Spanje het maximum-tarief in zijn geheel op de Belgische goederen slaat, zou het ten volle gebillijkt zijn dat op alle Spaansche goederen in België eveneens het maximum-tarief toegepast werd. De Regeering heeft evenwel geacht

dat het, gezien der bijzonderen aard der uit Spanje alhier ingevoerde producten en het beperkt aantal daarvan, niet voegzaam was den maatregel zoover te drijven

Het is, afgaande op die overwegingen en volgens de voorstellen van de interministerieele tolcommissie, dat het Koninklijk besluit van 23 December 1924 tot stand gekomen is, waarbij voor sommige uit Spanje oorspronkelijke of herkomstige goederen een bijzonder tarief gevestigd wordt.

Dan nog dient hieraan toegevoegd dat met wederzijdsche begunstiging is verstaan geworden dat in Spanje evenmin als in België het maximum-tarief niet zal toegepast worden op goederen die vóór 11 December 1924 van het eene land naar het andere verzonden werden.

De maatregel welke het voorwerp van voormeld Koninklijk besluit van 23 December uitmaakt, moet, overeenkomstig artikel 4 der tariefwet van 8 Mei 1924, door de Wetgevende Macht bekrachtigd worden. Te dien einde heeft de Regeering de eer bijgaand ontwerp van wet aan het Parlement voor te leggen.

*De Eerste Minister,
Minister van Financiën,*

G. THEUNIS.

De Minister van Buitenlandsche Zaken,

HYMANS.

(4)

ANNEXE AU N° 85.

**Projet de loi relatif au tarif
des douanes.**

(Tarif spécial vis-à-vis de l'Espagne.)

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Nos Ministres
réunis en conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit
sera présenté, en Notre Nom, aux
Chambres législatives.

ARTICLE UNIQUE.

L'arrêté royal du 23 décembre 1924,
établissant un tarif douanier spécial
applicable à certaines marchandises ori-
ginaires ou en provenance de l'Espagne
est ratifié.

Donné à Bruxelles, le 4 janvier 1925.

ALBERT.

PAR LE ROI :

*Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,*

G. THEUNIS.

Le Ministre des Affaires Étrangères, | De Minister van Buitenlandsche Zaken,

PAUL HYMANS.

BIJLAGE VAN N° 85.

**Ontwerp van wet betreffende
het toltarief.**

(Bijzonder tarief ten opzichte van Spanje.)

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onze in Raad
vergaderde Ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het wetsontwerp waarvan de inhoud
volgt, zal in Onzen Naam, bij de wetge-
vende Kamers ingediend worden.

EENIG ARTIKEL.

Het koninklijk besluit van 23 Decem-
ber 1924 tot vestiging van een bijzonder,
op sommige uit Spanje oorspronkelijke
of herkomstige goederen toepasselijk
toltarief, wordt bekrachtigd.

Gegeven te Brussel, den 4ⁿ Januari
1925.

VAN 'S KONINGS WEGE :

*De Eerste Minister,
Minister van Financiën,*