

(N° 173)

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 18 FÉVRIER 1925.

Projet de loi allouant des crédits provisoires à valoir sur les Budgets de l'exercice 1925 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION PERMANENTE DES FINANCES, DES BUDGETS ET DES ÉCONOMIES (2), PAR M. WAUWERMANS.

MESSIEURS,

Treize projets de loi budgétaires sont soumis au vote du Parlement.

Un seul à ce jour a été transformé en loi : celui formant le Budget des Voies et Moyens. C'est le plus important, en ce sens qu'il permet de fixer l'étendue des charges imposées pour l'exercice fiscal et en permet le recouvrement total dès les premiers jours.

Cinq projets de loi ont fait l'objet de rapports qui en autorisent l'inscription à l'ordre du jour de la Chambre : ce sont ceux relatifs à la Dette publique; Sciences et Arts; Agriculture et Travaux publics (à l'exception toutefois du chapitre Travaux publics); Défense nationale; Non-Valeurs et Remboursements.

Sept projets se trouvent encore soumis à l'examen des Commissions : Distributions; Intérieur et Hygiène (transmis par le Sénat) Gendarmerie; Recettes et Dépenses pour ordre; Recettes et Dépenses extraordinaires; Marine, Postes et Télégraphes; Chemins de fer.

Des huit Budgets déposés au Sénat, un seul a été adopté et a été transmis à la Chambre. Ils concernent la Justice, les Affaires étrangères, l'Industrie, Travail

(1) Projet de loi, n° 159.

(2) Composition de la Commission : Les membres de la Commission permanente des Finances, des Budgets et des Économies : MM. Lemonnier, président, Hallet, Houtart, vice-présidents, Carlier, David, secrétaires, Bologne, Cousot, De Bruyne (Auguste), de Liedekerke, Donnay, Ozeray, Pussemier, Soudan, Straus, Van Glabbeke et Wauwermans.

et Prévoyance sociale, les Finances, les Affaires économiques, les Dépenses recouvrables, les Colonies (Budget métropolitain).

Ce n'est pas cependant que la Chambre ait fait preuve totale d'inactivité. Elle a été absorbée par l'examen de diverses lois sociales, et nul ne lui en fera grief; la loi sur les loyers a réclamé plusieurs séances. D'autre part, elle n'a pas épargné le temps réservé aux interpellations d'ordres les plus variés.

Toujours est-il que l'on ne peut songer à la voir adopter — et à voir ratifier par le Sénat — avant que ses pouvoirs viennent à expirer, soit au plus tard fin mai prochain, dix-neuf lois budgétaires. A fortiori, combien de celles-ci pourraient être promulguées avant fin mars ?

Cette situation n'est que la reproduction de celle constatée lors des législatures antérieures.

En 1924, la Chambre adopta les Budgets aux dates ci-après :

10 avril. — Dette publique.

11 avril. — Marine, Postes, Télégraphes et Chemins de fer.

15 mai. — Défense Nationale; Gendarmerie; Non-Valeurs et Remboursements; Recettes et Dépenses pour ordre.

22 mai. — Affaires Économiques.

25 mai. — Dépenses recouvrables.

5 juin. — Recettes et Dépenses extraordinaires.

11 juin. — Colonies.

12 juin. — Dotations.

9 juillet. — Intérieur et Hygiène.

25 juillet. — Sciences et Arts; Agriculture et Travaux publics; Justice; Affaires Étrangères; Industrie, Travail et Prévoyance sociale; Finances.

En 1924 aucun Budget ne fut voté au cours du premier trimestre, sept ne le furent qu'au cours du troisième...

Ainsi apparaît, que malgré toutes les bonnes résolutions du Parlement, la situation est telle que les Budgets ne sont adoptés que lorsqu'ils sont au moins à moitié absorbés sur la base des articles du Budget précédent.

S'il était ainsi démontré qu'il est impossible d'assurer l'examen et le vote des Budgets, durant l'espace très court qui sépare la rentrée de novembre du 1^{er} janvier suivant il importerait d'aviser à une réforme qui permettrait d'enlever à une discussion tardive des Budgets — prérogative principale de la Chambre — le caractère qu'elle tend à revêtir, de pure formalité.

Cette année encore il sera impossible de rompre avec ces errements. Il est donc indispensable de consentir le vote de trois nouveaux douzièmes. Ceci permettra au Gouvernement de pourvoir à la marche des divers Départements, à l'exploitation des services frigorifiques pour lesquels aucun crédit ne figure au Budget.

Il faudra, d'autre part, renoncer jusqu'au vote des Budgets ordinaires et extraordinaires à tous nouveaux travaux, sans que l'on puisse prévoir si ces votes seront fournis par la Chambre actuelle ou la Chambre dont les pouvoirs auront été renouvelés, — au cours de la présente session ou d'une session extraordinaire.

La Commission ne pouvait que constater ces faits, et leur conséquence nécessaire : la nécessité de consentir, sur les mêmes bases que celles de la loi antérieure, trois nouveaux douzièmes.

Elle vous en propose le vote, à l'unanimité moins un suffrage négatif,

Le Rapporteur.

P. WAUWERMANS.

Le Président,

M. LEMONNIER.

(4)

(N° 173)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 18 FEBRUARI 1928.

**Wetsontwerp houdende toekenning van voorloopige credieten te gelden
op de Begrootingen voor het dienstjaar 1925 ⁽¹⁾.**

VERSLAG

NAMENS DE BESTENDIGE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN, DE BEGROOTINGEN
EN DE BEZUINIGINGEN ⁽²⁾,
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **WAUVERMANS**.

MIJNE HEEREN,

Dertien wetsontwerpen betreffende de Begrootingen zijn aan de goedkeuring van het Parlement onderworpen.

Een enkel werd tot hiertoe tot wet gemaakt, namelijk dit van de Begrooting van 's Lands Middelen. Het is het belangrijkste, in dezen zin dat het toelaat den omvang van de gedurende het fiskale jaar opgelegde lasten te bepalen, en het innen van die lasten toelaat van af de eerste dagen.

Verslag werd uitgebracht over vijf wetsontwerpen; daardoor kunnen ze op de dagorde der Kamer worden ingeschreven; het zijn de Begrootingen der Openbare Schuld, van Kunsten en Wetenschappen, Landbouw en Openbare Werken (uitgenomen het hoofdstuk Openbare werken), van Landsverdediging, Onwaard en Terugbetalingen.

Zeven wetsontwerpen zijn nog onderworpen aan de Commissies ter zake van onderzoek : Dotatiën, Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid (overgemaakt door den Senaat), Gendarmerie, Ontvangsten en Uitgaven voor Order, Buiten-

(1) Wetsontwerp, n° 159.

(2) *Samenstelling van de Commissie* : De leden van de *Bestendige Commissie voor de Financiën, de Begrootingen en de Bezuinigingen* : de heeren Lemonnier, voorzitter, Hallet, Houtart, ondervoorzitters, Carlier, David, secretarissen, Bologne, Cousot, De Bruyne (Aug.), de Liedekerke, Donnay, Ozeray, Pussemier, Soudan, Straus, Van Glabbeke en Wauvermans.

gewone Ontvangsten en Uitgaven, Zeewezen, Posterijen en Telegrafen, Spoorwegen.

Van de acht Begrootingen bij den Senaat ingediend werd er een enkel aangenomen en aan de Kamer overgemaakt. De Begrootingen zijn : Justitie, Buitenlandsche Zaken, Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, Financiën, Economische Zaken, Verhaalbare Uitgaven, Koloniën (Begrooting van het Moederland).

De Kamer is nochtans niet heelemaal werkeloos gebleven. Haar tijd werd ingenomen door de bespreking der sociale wetten, en niemand zal haar daarover een verwijt maken; de huishuurwet alleen heeft vele vergaderingen in beslag genomen. Anderzijds heeft zij den tijd niet gespaard voorbehouden aan de interpellaties van den meest verschillenden aard.

Men kan er evenwel niet aan denken negentien begrootingsontwerpen te doen aannemen, en daarna door den Senaat te doen goedkeuren voor dat hare macht verstrijkt, hetzij op zijn allerlaatst einde Mei van dit jaar. Hoeveel zelfs zullen er kunnen afgekondigd worden voor einde Maart?

Deze toestand is maar juist dezelfde als die van de vorige jaren. In 1924 heeft de Kamer de Begrootingen goedgekeurd op de volgende data :

10 April. — Openbare Schuld.

11 April. — Zeewezen, Posterijen, Telegrafen en Spoorwegen.

15 Mei. — Landsverdediging, Gendarmerie, Onwaarden en Terugbetalingen, Ontvangsten en Uitgaven voor order.

22 Mei. — Economische Zaken.

25 Mei. — Verhaalbare Uitgaven.

5 Juni. — Buitengewone Ontvangsten en Uitgaven.

11 Juni. — Koloniën.

12 Juni. — Dotatiën.

9 Juli. — Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid.

25 Juli. — Kunsten en Wetenschappen, Landbouw en Openbare Werken, Justitie, Buitenlandsche Zaken, Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, Financiën.

In 1924 werd geene enkele Begrooting aangenomen in den loop van het eerste kwartaal, zeven werden slechts goedgekeurd in den loop van het derde.

Zoo blijkt het, dat, alle goede voornemens van het Parlement ten spijt, de toestand zoodanig is dat de Begrootingen slechts aangenomen worden wanneer de credieten voor de helft gebruikt zijn op grondslag van de artikelen der vorige Begrooting. Ware het aldus bewezen dat het onmogelijk is de Begrootingen te onderzoeken en goed te keuren gedurende den korten tijd van 1 November, terugkeer van de Kamers, tot 1 Januari daaropvolgend, dan zou men eene hervorming moeten invoeren waardoor het mogelijk wordt te vermijden dat het laattijdig bespreken van de Begrootingen, — het eerste recht van de Kamer, — eene loutere formaliteit worde.

Dit jaar zal het nogmaals onmogelijk zijn die dwalingen te vermijden. Het is dus noodzakelijk het toekennen van drie nieuwe twaalfden goed te keuren. Daardoor zal de Regeering den loop der zaken van de onderscheiden Departementen kunnen verzekeren, tevens de exploitatie van de Koel- en Vriesdiensten voor dewelke geen enkel crediet op de Begrooting voorkomt.

Men moet er dus ook van afzien de Gewone en de Buitengewone Begrootingen goed te keuren voor alle nieuwe werken, zonder dat men kan voorzien, of dat zal kunnen gedaan worden door de tegenwoordige Kamer of door de volgende Kamer, in dezen zitting of in een buitengewonen zitting.

De Commissie kan enkel deze feiten vaststellen en zich neerleggen bij de noodzakelijkheid op denzelfden grondslag als bij de vroegere wetten die nieuwe twaalfden toe te staan.

Op eene stem na stelt de Commissie u eenparig voor het ontwerp goed te keuren.

De Verslaggever,

P. WAUWERMANS.

De Voorzitter,

M. LEMONNIER.
