

(N° 192.)

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 24 FÉVRIER 1925.

Projet de loi réglant à titre définitif le statut d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith (1).

Ontwerp van wet ter definilieve regeling van den rechtstoestand der kantons Eupen, Malmédy, Sint-Vith (1).

AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR LE GOUVERNEMENT.

Ajouter au projet de loi un article ainsi conçu :

Par dérogation à la loi du 2 mai 1912, le nombre des représentants à élire dans l'arrondissement de Verviers est porté de cinq à six.

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

AMENDEMENT DOOR DE REGEERING INGEDIEND.

Aan het ontwerp van wet een artikel toevoegen, luidende als volgt :

Bij afwijking van de wet van 2 Mei 1912, wordt het getal der in het arrondissement Verviers te verkiezen volksvertegenwoordigers van vijf op zes gebracht.

*De Minister van Binnenlandsche
Zaken en Openbare Gezondheid,*

P. POUILLET.

NOTE JUSTIFICATIVE.

L'amendement que le Gouvernement propose au projet de loi sur le rattachement des cantons d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith tend à réaliser une mesure que l'exposé des motifs

TOELICHTINGSNOTA.

Het amendement, dat de Regeering voorstelt aan het ontwerp van wet op de inlijving der kantons Eupen, Malmédy en St-Vith strekt tot het verwezenlijken van een maatregel, dien de

(1) Projet de loi, n° 370 (1923-1924).
Rapport, n° 150.

(1) Wetsontwerp, n° 370 (1923-1924).
Verslag, n° 150.

de ce projet envisageait comme devant faire l'objet d'un projet de loi spécial.

En joignant ces deux questions, on permet une simplification de la procédure que le temps relativement court qui nous sépare de la fin de la session parlementaire rend désirable.

La disposition proposée rentre d'ailleurs dans le cadre du projet, dont elle est en réalité une conséquence.

L'attribution d'un siège nouveau de député à l'arrondissement de Verviers constitue, en effet, une mesure exceptionnelle qui trouve sa justification dans l'accroissement de la population considérable et subit qui résulte pour l'arrondissement de Verviers, de l'adjonction à son territoire de celui des cantons rédimés.

Aux termes de l'article premier de la loi du 2 juin 1856, confirmé par l'article premier de la loi du 20 avril 1878, le nombre des membres des Chambres législatives est déterminé par la population du royaume, constatée par le recensement général le plus récent.

La population totale de la Belgique, en y comprenant celle des cantons d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith était, au 31 décembre 1920, date du dernier recensement, de 7 millions 465,782 habitants.

Par application de l'article 49 de la Constitution, qui porte que le nombre des députés ne peut excéder la proportion d'un député sur 40,000 habitants, il ne peut y avoir actuellement que 186 sièges de député; l'excédent de population non représentée serait de 25.782 habitants.

Memorie van Toelichting van bedoeld ontwerp vooropstelde als moettende het voorwerp zijn van een speciaal wetsontwerp.

Door het samenvoegen dezer twee kwesties kan men tot een behandelingsvereenvoudiging geraken, die, om wille van den betrekkelijk korten tijd, waarop wij van het einde van den parlamentszittijd staan, wenschelijk is.

De voorgestelde beschikking behoort ten andere tot het kader van het ontwerp, waarvan zij eigenlijk maar een gevolg is.

Het verleenen van een nieuwen volksvertegenwoordigerszetel aan het arrondissement Verviers, is inderdaad een uitzonderingsmaatregel, die zijn rechtvaardiging vindt in den plotsen en aanzienlijken bevolkingsaan groei naar aanleiding van de toevoeging, aan dit arrondissement, van het grondgebied van voornoemde kantons.

Op grond van art. 1 der wet van 2 Juni 1856, bekrachtigd door art. 1 der wet van 20 April 1878, wordt het getal Parlementsleden bepaald door 's Rijks bevolking, zooals deze is vastgesteld door de jongste algemeene volkstelling.

België's totale bevolking, met inbegrip van deze der kantons Eupen, Malmédy en St-Vith, bedroeg op 31 December 1920, datum der laatste volkstelling, 7,465,782 inwoners.

Bij toepassing van artikel 49 der Grondwet, die bepaalt, dat het getal volksvertegenwoordigers niet buiten de verhouding mag gaan van 1 afgevaardigde per 40,000 inwoners, mogen er thans maar 186 volksvertegenwoordigerszetels zijn; een bevolkingsoverschot van 25,782 inwoners zou dus geen vertegenwoordiger hebben.

Mais il est de tradition que si les chiffres du recensement doivent servir de base à la détermination du nombre des sièges des Chambres législatives et à leur répartition entre les arrondissements, il est permis de tenir compte de l'accroissement qui s'est produit dans la population entre le jour du recensement et celui où la loi fixant le nombre des députés et des sénateurs est votée. Les lois du 3 mars 1831, du 24 mai 1859, du 12 mai 1892 et du 2 mai 1912 ont décidé de créer un siège de député de plus que ne le comportait strictement le nombre total des habitants constaté lors du recensement précédent.

Il est hors de conteste que le chiffre actuel de la population s'est accru, depuis le 31 décembre 1920, de plus de 14,218 habitants représentant le complément nécessaire pour justifier constitutionnellement la création d'un 187^e siège de député. En effet, les états de population permettent de constater qu'au 31 décembre 1923 la population du royaume s'est accrue de 133,979 habitants par rapport à celle que le recensement au 31 décembre 1920 avait établie.

La création, dans les circonstances actuelles, d'un siège nouveau de député serait donc entièrement conforme aux règles adoptées pour l'application de l'article 49 de la Constitution. Elle s'écarterait, il est vrai, de la tradition généralement suivie et d'après laquelle on fixait le nombre des députés à un chiffre pair pour faciliter l'exécution de l'article 54 de la Constitution, qui porte que le nombre des sénateurs élus directement par le corps électoral est égal à la moitié du nombre des représentants. Mais, en 1839, les Chambres

Maar het is nu een gebruik geworden dat, indien de cijfers der volkstelling als grondslag moeten dienen tot het vaststellen van het getal zetels voor de wetgevende Kamers en tot hunne verdeeling over de arrondissementen, het geoorloofd is rekening te houden met den aangroei der bevolking, tusschen den datum der volkstelling en deze waarop de wet, tot vaststelling van het getal volksvertegenwoordigers en senatoren gestemd is. De wetten van 3 Maart 1831, 24 Mei 1859, 12 Mei 1892 en 2 Mei 1912 hebben besloten een volksvertegenwoordigerszetel meer op te richten dan er stipt voorzien was volgens het bevolkingscijfer der vorige volkstelling.

Het valt buiten kijf dat het huidig bevolkingscijfer sinds 31 December 1920 aangegroeid is met meer dan 14,218 inwoners de noodige aanvulling vertegenwoordigende om grondwettelijk het oprichten van een 187^{sten} zetel te rechtvaardigen.

De bevolkingsstaten laten inderdaad toe vast te stellen, dat op 31 December 1923 de Rijksbevolking vermeerderd is met 133,979 inwoners, in verhouding tot deze der volkstelling op 31 December 1920.

Het oprichten, in de huidige omstandigheden, van een nieuwen volksvertegenwoordigerszetel zou dus gansch overeenstemmen met de voorschriften in zwang voor de toepassing van artikel 49 der Grondwet.

Zij zou, weliswaar, afwijken van het gevolgd gebruik, volgens hetwelk men het getal volksvertegenwoordigers vaststelde per even getal, om de uitvoering van artikel 54 der Grondwet te vergemakkelijken, waarbij bepaald dat het getal der rechtstreeks door het kiezerseerps verkozen sena-

qui comprenaient un grand nombre d'anciens membres de la première Constituante, ont admis que cette disposition constitutionnelle ne mettait pas obstacle à ce que le nombre des députés fût impair. La loi du 3 juin 1839 fixe à 95 le nombre des membres de la Chambre des représentants et à 47 le nombre des sénateurs.

Les considérations qui précèdent pourraient, dans une certaine mesure, militer en faveur de la création d'un siège sénatorial en plus qui serait attribué à l'arrondissement de Verviers, mais la disposition constitutionnelle qui vient d'être rappelée, s'oppose à ce que, si le nombre des députés est de 187, il y ait 94 sénateurs élus directement par le corps électoral, ce nombre étant supérieur à celui que la Constitution fixe comme chiffre maximum.

L'attribution du siège nouveau ne peut, semble-t-il, être un instant douteuse. Ce siège revient évidemment à l'arrondissement dans lequel sont incorporés les territoires rédimés et dont la population est brusquement accrue de plus de 60,000 habitants. L'augmentation de population résultant de l'adjonction de ces territoires justifie seule la création d'un siège nouveau, et il serait contraire à la raison d'attribuer ce siège à un autre arrondissement qui, sans cette adjonction, n'aurait eu aucun titre à voir augmenter le nombre des députés qu'il est appelé à nommer.

toren gelijk is aan de helft van het getal volksvertegenwoordigers.

Maar, in 1839, hebben de Kamers, samengesteld uit een groot aantal leden der Eerste Constituante, besloten dat deze grondwetsbepaling geen hinder kon zijn voor een oneven getal volksvertegenwoordigers. De wet van 3 Juni 1839 bepaalde het getal leden der volksvertegenwoordigers op 95 en op 47 der senatoren.

Voorgaande beschouwingen zouden dus, in zekere mate, kunnen pleiten voor het tot stand brengen van een Senaatszetel meer, die aan het arrondissement Verviers zou toekomen, doch bovenvermelde grondwetsbepaling verzet er zich tegen dat, zou het getal volksvertegenwoordigers 187 bedraagt, er 94 direkt door het kiezerscorps verkozen Senators wezen, doordien dit getal hooger is dan dat door de grondwet als maximum-cijfer bepaald.

De toekenning van een nieuwen zetel kan, naar 't schijnt, een oogenblik doen twijfelen. Deze zetel komt natuurlijk toe aan het arrondissement, waarbij de nieuwe kantons zijn ingelijfd en waarvan de bevolking ineens met meer dan 60,000 inwoners is toegenomen. De bevolkingsvermeerdering, ontstaan door de toevoeging dezer streken, wettigt alleen het oprichten van een nieuwen zetel; het ware alleszins onredelijk dezen zetel te verleenen aan een ander arrondissement, dat, zonder deze toevoeging, geen aanspraak zou kunnen maken op een grooter aantal te benoemen volksvertegenwoordigers.