

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 14 DECEMBER 1926.

Wetsontwerp houdende de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1927, alsmede onderscheidene bepalingen betreffende de taxe op de openbare vertooningen of vermakelijkheden; de instelling van eene taxe op het bedrag der premiën geïnd door de toegelaten verzekeraars voor de verzekering tegen de arbeidsongevallen, enz.; de instelling van eene bijzondere taxe op het bruto-bedrag der door de nijveraars en handelaars uitbetaalde loonen; de instelling van eene taxe ten laste der ondernemers van steenkoolbedrijven (1).

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (2), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER BRUSSELMANS.

MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp, houdende de Begrooting van 's Lands Middelen, omvat twee titels welke onderscheidene gebieden betreffen.

Titel I brengt sommige wijzigingen in onze fiskale wetgeving.

Titel II maakt de eigenlijke begrootingswet uit, machtigt de Regeering belastingen te heffen op grond van de wetten en tarieven die, op dit oogenblik, de zetting en de inning er van regelen en brengt de raming van de gewone-, de uitzonderlijke- en de compensatieontvangsten van den Staat, voor het dienstjaar 1927, op 7,902,020,483 frank.

EERSTE TITEL.

Deze titel brengt wijzigingen in de bestaande wetten betreffende de taxes op de openbare vertooningen of vermakelijkheden.

Hij vestigt drie nieuwe taxes :

1^o Een taxe op het bedrag der premiën geïnd door de toegelaten verzekeraars voor de verzekering tegen de arbeidsongevallen ;

(1) Begrooting, n^o 4-1.

(2) De *Commissie*, voorgezeten door den heer Hallet, bestond uit :

1^o De leden van de Commissie voor de Financiën, de Begrootingen en de Bezuinigingen : de heeren Boddaert, Boël, Bologne, Brusselmans, Carlier, David, De Bruyne (Auguste), Debunne, Dejardin, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Franck, Golenvaux, Hoen, Kreglinger, Lepage, Merlot, Pussemier, Sap, Soudan, Van Ackere en Wauwermans ;

2^o Zes leden door de Afdelingen benoemd : de heeren Carton, Van den Eynde (J.), De Winde, de Kerchove d'Exaerde, Troclet en Verachtart.

2^o Een bijzondere taxe op het bruto-bedrag van de door de nijveraars en handelaars uitbetaalde loonen ;

3^o Een taxe ten laste van de ondernemers van steenkoolbedrijven.

Deze wijzigingen voorgesteld aan onze belastingwetten vergen eenige opmerkingen van principieelen aard.

Uwe Commissie heeft zich steeds verzet tegen de strekking om belastingsbepalingen in de begrootingswetten in te lasschen. Het doorgaans laattijdig indienen van het begrootingsontwerp van 's Lands Middelen en de noodzakelijkheid het aan te nemen vóór 31 December, beletten dat die wijzigingen met al de gewenschte zorg bestudeerd worden.

Die afzonderlijke beschikkingen, waarbij dikwerf zeer ingewikkelde belastingstelsels gewijzigd worden, moeten onderzocht worden binnen het kader der wetten welke er door gewijzigd worden.

Uwe Commissie veroordeelt eene wijze van wetgeven waardoor de wetgever moeilijk de hem voorgestelde maatregelen goed kan beoordeelen en waardoor de rechtsgeleerde onze belastingwetten moeilijker kan vatten en toepassen.

Het is alleen wegens de uitzonderlijke omstandigheden, ontstaan uit de muntcrisis, dat uwe Commissie u niet voorstelt de beschikkingen van titel I te splitsen

*
*
*

De vier voorgestelde belastingmaatregelen zijn : de eerste, eene aanpassing en eene vermindering van de rechten ; de overige drie, eene verzwaring van lasten.

De Commissie heeft zich, bij eenparigheid der leden, akkoord verklaard met de vermindering van de taxes op de openbare vertooningen en vermakelijkheden.

Het ontwerp van Begrooting zegt (blz. 20), dat de economische toestand aan die taxe een grondslag heeft gegeven, zeer verschillend van die door den wetgever gewild.

Uwe Commissie stelt U dus voor de voorgestelde wijzigingen aan te nemen.

*
*
*

De overige voorstellen hebben belangrijke tegenwerpingen uitgelokt. Men moet het niet ontkennen : die maatregelen zijn feitelijk nieuwe belastingen. De Regearing heeft voorzeker gelijk, gewetensvol het evenwicht harer Begrooting te verzekeren, en de inkomsten van die nieuwe maatregelen verwacht zijn daarenboven klein, 15 millioen frank ongeveer, maar toch hebben die voorstellen de Commissie erg verontrust.

De door het Land sedert één jaar gedane krachtsinspanning in zake belastingen is bewonderenswaardig.

Het beheer van Financiën, welke ook de bezwaren zijn die hem in zaken van ondergeschikt belang kunnen ten laste gelegd worden, heeft zich op de hoogte zijner taak getoond. De schatplichtige heeft dapper den hem opgelegden zwaren overlast gedragen. Men beseft dat, in die voorwaarden, de openbare meening zich spoedig verontrust.

Reden te meer voor het Parlement om deze voorstellen van naderbij te onderzoeken.

*
*
*

Het kenmerk van het ontwerp is de oprichting van drie bijzondere fondsen : een fonds bestemd om hulp te verleenen aan sommige categoriën van arbeids-

slachtoffers, een fonds bestemd voor het vakonderwijs, een derde fonds bestemd voor het Nationaal Mijninstituut te Frameries.

Men zal dadelijk de stellige wanverhouding opmerken die bestaat tusschen deze maatregelen en de beoogde doeleinden. Buiten het fonds bestemd voor het vakonderwijs, zijn de ontvangstramingen gering, en de uitgaven die zij moeten bevrijden, zijn van het soort dat men gaarne zou gerangschikt zien onder onze gewone begrootingen.

Het moeten dus overwegingen zijn die aan de techniek der begrootingen vreemd waren, welke de Regeering aanzetten om de oprichting van deze bijzondere fondsen voor te stellen.

De Commissie kan deze methodes niet goedkeuren. Sommige leden verklaren zich partijganger eener bijzondere bestemming van de opbrengst van sommige belastingen gelieven op eene bepaalde klasse van burgers, die meer in het bijzonder van zekere openbare diensten gebruik maakt.

Maar zulke specialiteit brengt niet noodzakelijk mede het tot stand brengen van een *bijzonder fonds*.

Het begrip zelf van bijzonder fonds is overigens niet zeer duidelijk.

In zijn scherpsten vorm, veronderstelt het bijzonder fonds een bestuur en een afzonderlijke Begrooting, bijzondere regelen van beheer, de mogelijkheid om reserves bijeen te brengen en een vermogen te vormen. Dergelijke opvatting is in strijd, meenen wij, met het beginsel van de eenjarigheid van de Begrooting; zij ontzenuwt het toezicht van het Parlement en van de openbare meening. Zij kan alleen aangenomen worden in zeer bijzondere gevallen die volstrekt uitzonderingen moeten blijven. Ook heeft de Commissie het ontwerp betreffende de oprichting van bijzondere fondsen zeer ongunstig onthaald.

Zij heeft slechts een enkel behouden : dit bestemd voor de arbeidsongevallen.

* * *

Het geldt hier immers een zeer menschlievende uitgave, waardoor eene zekere perequatie wordt toegepast op de hulpelden verleend aan oude werklieden die het slachtoffer zijn van arbeidsongevallen. De uitgave is beperkt; zij is bestemd om geleidelijk te verdwijnen, zoodanig dat de oprichting van een bijzonder fonds in dit geval een waarborg is voor de bedoelde belastingbetalers. Zij behelst inderdaad voor hen de zekerheid van eene trapsgewijze vermindering van de bedragen tot de taxe heelemaal wegvalt.

Het is overigens aangenomen, en de Minister van Nijverheid en Arbeid heeft zich daarmede eens verklaard dat het hier niet gold een eigenlijk bijzonder fonds op te richten. De opbrengst van de belasting zal eenvoudig ter beschikking gesteld worden van de kas tot onderstand aan de slachtoffers van arbeidsongevallen, die ze zal verdeelen volgens de bestaande regelen.

* * *

De bijzondere belasting op het bedrag der loonen, betaald door de nijveraars en de handelaars, heeft eene veel aanzienlijker beteekenis.

Dat het technisch onderwijs ruimer steun ontvangt, dat zal iedereen aanvaarden; maar waarom daarvoor tot het regime van het bijzonder fonds over te gaan?

Bij gebrek aan voldoende jonge statistieken, is de vermoedelijke ontvangst

van de bedoelde belasting onbekend. In de Commissie heeft men de meening kunnen verdedigen dat de opbrengst van deze belasting 50 miljoen zou kunnen bereiken, als wanneer het Departement van Nijverheid en Arbeid er 11 vraagt. Het is zeker, dat uit hoofde van het dunder worden van het leven en de daaruit volgende verhooging der loonen, de opbrengst van deze belasting nog aanzienlijk moet stijgen gedurende de komende jaren.

Is het dan niet onvoorzichtig, naast de begrooting een echte kleine begrooting voor het technisch onderwijs in te voeren, die geldmiddelen, waarvan het bedrag onbepaald is, uit bijzondere bronnen betreft en die ontsnapt aan de gewone regelen van het parlementaire toezicht.

Het bedrag van de voorgestelde taxe heeft gerechtvaardigde kritiek uitgelokt, zooals wij hooger gezegd hebben.

Wij beschikken wel niet over volledige statistieken, maar hebben nochtans een documentatie kunnen bijeenbrengen, die wij aan de Kamer voorleggen.

Hierna volgt een tabel die het getal en het beloop der voor de supertaxe aangegeven inkomsten over het jaar 1923 (inkomsten van 1922) vermeldt, gerangschikt volgens den oorsprong :

Aard van de inkomsten.	Getal in millioenen.	Beloop in millioenen.
1. Inkomsten van onroerende goederen fr.	540	793
2. Inkomsten van aandelen, obligaties, renten, en. . .	210	587
3. Inkomsten van in persoonlijke zaken belegde kapitalen	477	405
4. Inkomsten van andere roerende kapitalen.	230	301
5. Bedrijfsinkomsten	2,765	15,291
6. Belastbare gezamenlijke inkomsten	2,776	16,939

Uit inlichtingen genomen in het Ministerie van Financiën, mag men besluiten dat het bruto-bedrag der loonen, wedden, vergoedingen en voordeelen, die betaald of toegekend worden door de industrieelen en handelaars aan hun gezamenlijk personeel, meer dan de $\frac{2}{3}$ uitmaken van bedoelde bedrijfsinkomsten.

Voor 1922 doen zich deze cijfers als volgt voor :

JAAR 1922.	Getal.	Bedrag in millioenen.
Ambtenaren en bedienden fr.	274,701	2,300
Handarbeiders	4,817,362	8,100
		10,400

Men kan echter aannemen dat deze inkomsten sedertdien verdubbeld zijn.

In 1922, bereikte het indexcijfer 369; het zal weldra 750 geworden zijn.

In 1923 leverde de supertaxe gevestigd op de winst van 1922, 227,7 miljoen op; in 1926, voor de inkomsten van 1925, zal zij 500 miljoen opleveren.

Een taxe van 25 centiem per honderd frank zou dan vijftig miljoen opbrengen. Men beweert echter van die belasting slechts 11 miljoen te verwachten.

In die voorwaarden, stelt uwe Commissie U voor, in overeenstemming met de Regeering, de taxe op 15 centiem te verminderen.

Zij besluit de opbrengst van deze taxe op de gewone begrooting van 's Lands Middelen te doen voorkomen en de beschikkingen betreffende de oprichting van een bijzonder fonds te doen wegvallen.

* *

In overeenstemming met de Regeering en rekening houdende met de aanzienlijke meerwaarde die vastgesteld werd wat betreft het recht op de mijnen, stelt uwe Commissie U voor uit het wetsontwerp de taxe te lichten die door de ondernemers van koolmijnbedrijven te betalen is.

* *

Uwe Commissie vestigt, ten slotte, uwe aandacht op een drukfout voorkomende in de tabel der ontvangsten, onder artikel 74. Men moet 4,800,000 frank lezen in plaats van 2 miljoen frank.

TITEL II.

In titel II van het ontwerp wordt het geheele bedrag van de ontvangsten der begrooting van 's Lands Middelen vastgesteld op 7,902,020,483 frank. Merken wij wel op dat het hier de gewone Staatsbegrooting geldt. Het omvat noch de ontvangsten van de buitengewone begrooting, noch deze van de regies.

De last is zwaar.

Zoo binnen als buiten het land moet men kunnen vaststellen welke aanzienlijke offers België zichzelf heeft opgelegd.

De geheele last van de belastingen zal voor het dienstjaar 1927 7,290 miljoen frank, op een totaal van ontvangsten van 7,902 frank, bedragen.

Zooals men ziet vertegenwoordigen de belastingen de 7/8 van het gezamenlijk bedrag van 's Lands Middelen.

Eene vergelijking dringt zich onmiddellijk op : 7,290 miljoen frank belastingen voor eene bevolking die, op 31 December 1925, 7,811,876 inwoners bedroeg, vertegenwoordigen een gemiddeld bedrag van 900 frank per hoofd.

Volgens de gegevens der statistiek, moeten er in België ongeveer 2,100,000 gezinnen zijn. De gemiddelde belastinglast per gezin bedraagt dus ongeveer 3,500.

En dan geven bovenstaande cijfers nog geen volledig beeld van den last die op den Belgischen schatplichtige drukt : er wordt daarin, inderdaad, rekening gehouden, noch met de plaatselijke belastingen geheven door de provinciën en de gemeenten, noch met de opcentiemen, welke zij heffen op de Staatsbelastingen. Alleen omvatten zij het aandeel van rechtstreeksche belastingen welke de Staat int voor rekening der provinciën en der gemeenten, terzelfdertijd als voor zichzelf.

De belastinglast groeide sedert den wapenstilstand voortdurend aan.

Het zal volstaan de welsprekende tabellen, door den heer Theunis gegeven in de Algemeene Toelichting van de Begrooting voor 1925, over te nemen en aan te vullen, om een overzicht te hebben van dien indrukwekkenden aangroei.

BELASTINGOPBRENGST.

(In miljoen frank.)

Begrotingsraming :

	1913	1919	1920	1921	1922	1923	1924	1925	1926 (¹)	1927 (²)
Rechtstreeksche belastingen.	75	101	640	679	717	723	946	1,240	1,876	2,287
Tolrechten	72	93	208	211	260	384	425	589	732	821
Accijnrechten	118	43	149	222	245	260	353	468	628	735
Rechten voor registratie, zegel, erfenissen, hypotheeken, enz.	86	133	290	304	605	644	1,064	1,243	1,842	2,899
TOTAAL	351	370	1,287	1,416	1,827	2,011	2,788	3,540 (³)	5,078	6,762

(¹) Met inbegrip van de waarschijnlijke opbrengst (voor zes maanden) van de belastingen toegewezen aan het Fonds tot Delging der Staatschuld (Verslag van den heer Wauwermans, *Gedr. St. K.*, 3 Juni 1926, n° 323.)

(²) Met inbegrip van de waarschijnlijke opbrengst der belastingen toegewezen aan het Delgingsfonds (1,499,750,000 frank).

(³) Met inbegrip van 120 miljoen nieuwe belastingen die niet gestemd werden.

Zoo men de cijfers voor 1913 als uitgangspunt neemt en met 100 gelijkstelt, dan doet zich de stijging voor als volgt :

	1913	1919	1920	1921	1922	1923	1924	1925	1926	1927
Rechtstreeksche belastingen.	100	134 7	853 3	905 3	938 6	964	1.261.3	1.653.3	2.501.3	3.049.3
Douanen	100	129 2	288.8	293.1	373.6	338.8	598.6	818.1	1.016.6	1.140.2
Accijzen	100	36 4	123.3	188 1	205 9	217 8	294.1	396.6	532.2	639.8
Registratie, zegel, erfenissen, hypotheeken, enz.	100	154 6	337.2	357	703 5	748.8	1.237.2	1.445.3	2.141.8	3.370.9
	100	105 4	366 6	403 4	518 8	573 2	794.3	1.008.5	1.446 7	1.926.5

De bovenstaande cijfers behoeven geen commentaar : 351 miljoen belastingen in 1913.

6,762 miljoen in 1927, hetzij nagenoeg 20 maal meer.

Zoo men de rekening in goud opmaakt, dan komt men tot de volgende tabel die niet van belang ontbloomt is :

1913 = 100	(\$ = 5 frank)
1921 150 »	(\$ = 13.77)
1922 196.5	(\$ 13.25)
1923 146.7	(\$ 19.47)
1924 180.90	(\$ 21.79)
1925 239.40	(\$ 21.07)
1926 226.40	(\$ 31.75)
	(gemiddeld bedrag der eerste 11 maanden).
1927 275.2	(\$ 35 »)

Bij deze tabel moeten wij even stilblijven. De last in goud die aan onze nationale economie wordt opgelegd in 1927 is niet aanzienlijk zwaarder dan de last in goud die ons werd opgelegd in 1925 en 1926.

Wanneer men rekening houdt met het feit dat op de Begrooting van 1927 1,500 millioen frank voorkomen bestemd voor de delging der schulden, wat niet het geval was in 1925 en slechts gedeeltelijk het geval in 1926, mag men besluiten dat, alles op gelijk standpunt geplaatst, na de periode van aflossing de Begrootingen van België voor het land een minder zware last zullen vertegenwoordigen dan die welke het te dragen had in 1925.

Zoo sommige uitgaven nog zullen aangroeien in de toekomst naarmate de geleidelijke aanpassing van de Belgische economie aan den goudstandaard zich verwezenlijkt, is het onbetwistbaar dat de opbrengst van de belastingen beïnvloed zal wezen door denzelfden factor en in eene aanzienlijke verhouding.

Men kan een gevoel van voldoening niet onderdrukken wanneer men er zich rekenschap van geeft dat wij eindelijk een werkelijk begrootingsevenwicht hebben bereikt. Is de last zwaar, de hooger aangehaalde cijfers laten ons toe te denken dat het land er tegen kan.

Wij moeten evenwel in acht nemen dat de grens bereikt is en dat elk bijkomende last van zulken aard zou zijn dat de weerstand die het land totnogtoe glansrijk getoond heeft, zou gebroken worden.

Dat men zich niet vergisse over de beteekenis van deze verklaring. De Commissie voor de Financiën is beter in staat dan wie ook om zich rekenschap te geven van de aanzienlijke lasten die aan de Belgische lastenbetalers opgelegd worden. Zij ziet in welke pijnlijke verliezen geleden werden door zoovele vermogens ten gevolge van de stabilisatie op 175 frank voor één pond sterling.

Zij is nochtans van gevoelen dat het nuttig is de aandacht te vestigen op de beweegredenen die ons aanzetten om een toekomstige en definitieve saneering van onze financiën te verhoppen.

De redenen zijn talrijk :

1. — Ten eerste heeft men de algeheele wijziging in het uitzicht van de tabel der Openbare Schuld.

De gezamenlijke buitenlandsche schuld vermeerderd met 3,709 millioen.

De geconsolideerde buitenlandsche schuld vermeerderd met 4,693 millioen.

De buitenlandsche vlottende schuld vermindert met 984 millioen.

De geheele binnenlandsche schuld vermindert met 4,604 millioen.

De geconsolideerde binnenlandsche schuld vermeerderd met 4,955 millioen.

De binnenlandsche vlottende schuld vermindert met 9,559 millioen.

Voor het geheel vertegenwoordigt de vlottende schuld, welke tot op 30 September 1925, 30 t. h. van onze verbintenissen uitmaakte, op 31 October 1926 nog ongeveer 10 t. h. daarvan.

Ten opzichte van de Staatsschuld, is de toestand dus aanzienlijk verbeterd.

Doch, wanneer men zich beperkt bij het onderzoek van de eigenlijke Begrooting, bespeuren wij dezelfde redenen om te hopen.

II. — Vooreerst is er het aanzienlijk deel der inkomsten voor de delging der schulden bestemd. « Wie zijn schulden delgt wordt rijk » zegt het spreekwoord.

Wat voor de particulieren geldt, is ook waar voor de Staten. Men ziet met voldoening dat op eene Gewone Begrooting van 7,902 millioen — er ongeveer 2,065 millioen voor de delging zijn bestemd.

De Begrooting van 's Lands schuld omvat te dien einde eene dotatie van 565,6 millioen.

De opbrengst der belastingen die het Delgingsfonds moeten voeden wordt anderzijds berekend als volgt :

Grondbelasting	fr. 80,000,000
Persoonlijke belasting wegens dienstboden en paarden . . .	750,000
Taxe op de openbare vertooningen en vermakelijkheden . .	9,000,000
Taxe op de automobielen of andere stoom- of motorvoertuigen.	40,000,000
Taxe op de spelen en weddenschappen	12,000,000
Tolrechten	290,000,000

Accijnzen :

Gegiste dranken van sap of wort van fruit	1,000,000
Bier	125,000,000
Evenredig verbruiksrecht op de tabak	30,000,000

Bijzondere verbruikingstaxes :

Gegiste schuimdranken	8,000,000
Mineraal water	6,000,000
Alcohol en brandewijn	15,000,000
Niet schuimende wijn	33,000,000

Registratie :

Eene vaste som van 850 millioen	850,000,000
TOTAAL.	fr. 1,499,750,000

Nog enkele andere buitengewone ontvangsten zullen in het Delgingsfonds gestort worden.

III. — Men dient er eveneens op te wijzen dat de begrootingsramingen voor 1927 zeer voorzichtig werden gedaan.

Het is eene traditie waarvoor men het beheer van Financiën moet geluk

wensen. Zoo zich gedurende het jaar 1927 eene crisis voordoet waaraan men zich kan verwachten, maar die belooft minder bezwaarlijk dan velen onder ons het zouden hebben kunnen vreezen, mag men er op vertrouwen dat zij het evenwicht der Begrooting niet in gevaar zal brengen.

Het is een feit dat sedert den oorlog onze begrootingsramingen geregeld werden overschreden.

Dezelfde ruimten van meerwaarde bestaan, trouwens, van nu af reeds voor de Begrooting van 1926.

Ziehier de inlichtingen verstrekt door het beheer van de Schatkist omtrent de waarschijnlijke opbrengst van de belastingen, in 1926 :

Ontvangsten voorzien op de Begrooting van 's Lands Mid-	
delen.	fr. 4,329,000,000
toe te voegen : de geraamde opbrengst (voor zes maanden) van	
de belastingen bestemd voor het Delgingsfonds	750,000,000
TOTAAL der ontvangstramingen	fr. 5,079,000,000
Waarschijnlijke opbrengst.	5,942,000,000
MEERWAARDE.	863,000,000

En wat moet men denken van de Begrooting voor 1927?

Vergelijken wij de Begrooting met die van het vorige jaar.

Sederdien deden zich twee feiten voor : de devalorisatie van onze munt, devalorisatie die 64 t. h. beloopt.

De goedkeuring door het Parlement in den loop van 1925, van ongeveer 1,500 millioen frank belastingen, inkomsten die niet voorzien werden toen de Begrooting voor 1925 aangenomen werd en die van aard waren om de ontvangsten met 36 t. h. te vermeerderen.

Houden wij ten slotte rekening met het feit dat men van nu af kan voorzien dat de Gewone Begrooting voor 1926 een overschot van 863 millioen frank zal aanwijzen.

Zoo wij de belastingen nemen waarvan de ontvangst kan beïnvloed worden door de devalorisatie van onze munt dan kunnen wij voor de Begrooting van 1927 de volgende tabel van verhoogingen opmaken :

Grondbelasting	37 t. h.
Taxe op roerende zaken	19 t. h.
Bedrijfsbelasting	18 t. h.
Supertaxe	53 t. h.
Taxe op het mobiliair	0 t. h.
Taxe op de automobielen.	52 t. h.
Taxe op de vertooningen.	6 t. h.
Mijnrecht	100 t. h.
Tolrechten	45 t. h.
Accijnzen	31 t. h.
Verbruikingstaxes	16 t. h.
Registratie	14 t. h.
Zegel- en overdrachtstaxen	143 t. h.

Over het geheel rekent de Regeering, voor de belastingen, op een meerwaarde van 56 t. h.

Kan men beler de uiterste gematigdheid in het licht stellen, waarmee de ramingen van ontvangsten werden opgemaakt. Dit besluit wordt bevestigd, wanneer men de ontvangsten over de jaren 1925 en 1926 vergelijken met de begrootingsramingen voor 1927.

	Dienstjaar 1925.	Dienstjaar 1926.	Dienstjaar 1927.
	Staat der ontvangsten op 31 October 1925.	Staat der ontvangsten op 31 October 1926.	Begrootings- ramingen.
Grondbelasting fr.	196.6	254.3	377
Taxe op roerende zaken . .	450.2	375.5	575
Bedrijfsbelasting	463.7	217.8	675
Supertaxe	429.1	332.2	500
Taxe op het mobilair . . .	40.4	3.8	17
Taxe op de automobielen . .	47.3	95.9	122
Taxe op de vertooningen . .	50.7	46.7	64
Douanen	551.1	573.2	816
Accijnzen	430	675	642
Registratie	322.9	345.4	420
Zegel en overdrachtstaxe . .	696	1143.2	2250

Wij kunnen dus besluiten dat 1927 ons gewichtige meerwaarden zal verschaffen, welke, trouwens, gedeeltelijk zullen opgeslorpt worden door aanpassingen van uitgaven in den loop van het Dienstjaar.

Deze bedragen laten ons ingelijks zien met welke snelheid de nieuwe fiskale maatregelen opbrengen. Deze snelle aanpassing strekt het beheer van Financiën en den Belgischen schatplichtige ter eere.

Uit het geheel van deze beschouwingen blijkt, in zooverre men de toekomst kan voorzien, dat de tijd der fiskale ontlastingen in 1928 zal kunnen aanvangen.

IV. — Laten wij eindelijk in het licht stellen den vasteren aard van de inkomsten die op de Begrooting van 's Lands Middelen voorkomen.

Post 12 van de tabel der ontvangsten omvat eene vermindering van 32 miljoen, welke te danken is aan de geleidelijke verdwijning van den interest wegens vertraging op de aanslagen.

Dit is een onbestendig inkomen dat verdwijnt; het is ook eene aanwijzing dat men naar de normale fiskale praktijken terugkeert.

In de afdeeling der Uitzonderlijke Uitgaven vallen de bijzondere en de buitengewone belastingen op de oorlogswinsten en de uitzonderlijke winsten weg. Deze belastingen die aan de Regeering slechts ontgoochelingen hebben gebracht, geraken in den vergeethoek; het zijn onaangename oorlogsherinneringen die verdwijnen.

De uitzonderlijke ontvangsten nemen slechts nog eene kleine plaats in bij het geheel van 's Lands Middelen. Dit is een voordeel voor een vaste begrooting.

Eindelijk komen sommige vergoedingsontvangsten de uitgaven verlichten die

voorkomen op de Begrooting van de Openbare Schuld of op de Begrooting van de Landsverdediging (kosten van het bezettingsleger). Langs die kant ook mag men zeggen dat de algemeene toestand van het land en de internationale toestand alle verrassingen uitsluiten.

V. — Vroeger reeds had de Regie der Spoorwegen eene bijzondere begrooting.

De oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen doet de scheiding tusschen deze begrooting en de algemeene Staatsbegrooting nog scherper uitkomen.

Men kan zich hierover alleen verheugen, omdat de begrooting eener regie steeds meer onzeker is dan de andere.

Al deze overwegingen veroorloven ons te verklaren dat de toestand onzer Begrootingen die zoo geschokt was sedert den oorlog, met groote schreden den weg opgaat van een ruime en volledige saneering.

De Verslaggever,

F. BRUSSELMANS.

De Voorzitter,

MAX HALLET.

Amendements proposés par la Commission des Finances au projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens pour l'année 1927.

ART. 3.

A la troisième ligne remplacer les mots : « vingt-cinq centimes » par « quinze centimes ».

2. Supprimer le § 2.

ART. 4.

Supprimer l'article 4.

ART. 5.

Remplacer in fine les mots : « trois articles » par « deux articles ».

Amendementen door de Commissie voor de Financiën voorgesteld op het wetsontwerp houdende de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1927.

ART. 3.

1. In het eerste lid, de woorden : « vijf en twintig centiem » vervangen door « vijftien centiem ».

2. Tweede lid weglaten.

ART. 4.

Het weglaten.

ART. 5.

Aan het slot, de woorden : « drie voorgaande artikelen » vervangen door : « twee voorgaande artikelen ».

TABLEAU DES RECETTES.

ART. 41^{bis} (nouveau).

1. Ajouter : A l'article 11 un article 11^{bis} ainsi conçu :

Taxe spéciale sur le montant brut des salaires payés par les industriels et commerçants . fr. 15,000,090

2. Modifier en conséquence les totaux des divers tableaux.

ART. 74.

Remboursement des frais d'entretien et d'éducation, etc., **lire 4,800,000 au lieu de 2,000,000.**

TABEL DER ONTVANGSTEN.

ART. 11^{bis} (nieuw).

1. Een artikel 11^{bis} toevoegen, luidende :

Bijzondere taxe op de bruto-ontvangst van de door de nijveraars en handelaars uitbetaalde loonen fr. 15,000,000

2. Dienvolgens, de algemeene bedragen in de onderscheidene tabellen wijzigen.

ART. 74.

Invordering van de kosten voor onderhoud en opvoeding, enz., **lezen 4,800,000 in plaats van 2,000,000.**

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 14 DÉCEMBRE 1926.

Projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1927, ainsi que diverses dispositions relatives à la taxe sur les spectacles ou divertissements publics; à l'institution d'une taxe sur le montant des primes perçues par les assureurs agréés pour l'assurance contre les accidents du travail, etc.; à l'institution d'une taxe spéciale sur le montant brut des salaires payés par les industriels et commerçants; à l'institution d'une taxe à charge des exploitants de l'industrie charbonnière (¹).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (²), PAR M. BRUSSELMANS.

MESSIEURS,

Le projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens comporte deux titres se référant à des ordres d'idées différents.

Le titre I introduit certaines modifications dans notre législation fiscale.

Le titre II constitue la loi budgétaire proprement dite, habilite le Gouvernement à lever des impôts d'après les lois et tarifs qui en règlent en ce moment l'assiette et la perception et porte l'estimation des recettes ordinaires, exceptionnelles et compensatoires de l'État, pour l'exercice 1927, à 7,902,020,483 francs.

TITRE PREMIER.

Ce titre introduit des modifications à la législation existante en matière de taxes sur les spectacles ou divertissements publics.

Il crée en outre trois taxes nouvelles :

1° Une taxe sur le montant des primes perçues par les assureurs agréés pour l'assurance contre les accidents de travail.

(¹) Budget, n° 4-I.

(²) La Commission, présidée par M. Hallet, était composée :

1° Des membres de la Commission des Finances, des Budgets et des Economies : MM. Bollaert, Boël, Bologne, Brusselmans, Carlier, David, De Bruyne (Auguste), Debunne, Dejardin, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Franck, Golenvaux, Hoen, Kreglinger, Lepage, Merlot, Pussemier, Sap, Soudan, Van Ackere et Wauwermans;

2° De six membres nommés par les Sections : MM. Carton, Van den Eynde (J.), De Winde, de Kerchove d'Exaerde, Troclet et Verachtert.

2° Une taxe spéciale sur le montant brut des salaires payés par les industriels et les commerçants.

3° Une taxe à charge des exploitants de l'industrie charbonnière.

Ces modifications proposées à notre législation fiscale appellent quelques remarques de principe.

Votre Commission s'est toujours insurgée contre la méthode qui consiste à introduire des dispositions fiscales dans les lois budgétaires. Le dépôt généralement tardif du projet des Voies et Moyens et la nécessité d'en assurer le vote avant le 31 décembre, font que ces modifications ne peuvent être étudiées avec tout le soin désirable.

Ces dispositions fragmentaires, modifiant des régimes fiscaux souvent très compliqués, doivent être examinés dans le cadre des lois qu'elles complètent.

Votre Commission condamne une méthode législative qui rend difficile au législateur cette appréciation exacte des mesures qu'on lui propose et qui complique pour l'homme de loi la compréhension et l'application de notre législation fiscale.

Ce n'est qu'en considération des circonstances exceptionnelles nées de notre crise monétaire que votre Commission ne vous propose pas de disjoindre les dispositions du titre I.

* . *

Les quatre mesures fiscales envisagées constituent, la première, une adaptation et une réduction de droits, les trois autres une aggravation des charges.

La Commission s'est déclarée d'accord à l'unanimité de ses membres sur la réduction des taxes sur les spectacles ou divertissements publics.

Le projet du Budget indique (p. 20) que la situation économique a donné à cette taxe une incidence nouvelle très différente de celle voulue par le législateur.

Votre Commission vous propose donc d'accepter les modifications proposées.

* . *

Les autres propositions ont soulevé de grosses objections. Il ne faut pas se le déguiser : ces mesures constituent de nouveaux impôts. Sans doute, le Gouvernement a-t-il raison d'assurer scrupuleusement l'équilibre de son Budget; sans doute, encore l'importance des ressources attendues de ces nouvelles mesures est-elle minime. Elle est de l'ordre de 15 millions de francs. Toujours est-il que ces propositions ont vivement ému la Commission.

L'effort fiscal accompli par le pays depuis un an est admirable.

L'Administration des Finances, quelles que soient les critiques de détail qu'on puisse lui adresser, s'est montrée à la hauteur de sa tâche. Le contribuable a supporté vaillamment la lourde surcharge d'impôts qu'on lui a imposée.

On comprend que, dans ces conditions, l'opinion s'émeuve facilement.

Raison de plus pour le Parlement d'examiner de très près les propositions qui lui sont soumises.

* . *

Le caractère du projet est la création de trois fonds spéciaux : un fonds destiné à aider certaines catégories d'accidentés du travail, un fonds destiné à l'enseignement professionnel, un troisième destiné à subventionner l'Institut national des Mines de Fraternité.

On remarquera immédiatement la disproportion certaine existant entre ces

mesures et les buts poursuivis. Hormis le fonds destiné à l'enseignement professionnel, les prévisions de recettes sont minimales et les dépenses auxquelles elles doivent faire face sont de celles qu'on verrait facilement dans la nomenclature de nos Budgets ordinaires.

Ce doivent donc être des considérations étrangères à la technique budgétaire qui ont amené le Gouvernement à proposer la création de ces fonds spéciaux.

La Commission ne peut se rallier à ces méthodes. Certains de ses membres se déclarent partisans de la spécialité de l'impôt, c'est-à-dire d'une affectation spéciale du produit de certains impôts levés sur une classe déterminée de citoyens qui profite plus particulièrement de certains services publics.

Mais pareille spécialité ne comporte pas nécessairement la création d'un *Fonds spécial*.

La notion de fonds spécial elle-même est d'ailleurs peu précise.

Dans sa forme la plus accentuée le Fonds spécial suppose une administration et un budget séparé, des règles particulières de gestion, la possibilité d'accumuler des réserves et de se constituer un patrimoine. Pareille conception est contraire, nous semble-t-il, au principe de l'annuité du Budget, elle énerve le contrôle parlementaire et celui de l'opinion publique. Elle ne peut être admise que dans des cas très particuliers qui doivent rester tout-à-fait exceptionnels. Aussi la Commission a-t-elle vu avec défaveur ce projet de création de fonds spéciaux.

Elle n'en a maintenu qu'un seul : celui destiné aux accidents du travail.

* * *

Il s'agit en effet là d'une dépense éminemment humanitaire, assurant une certaine péréquation aux secours accordés à de vieux ouvriers victimes d'accidents du travail. La dépense est limitée, elle est destinée à disparaître progressivement, de telle sorte que la création d'un Fonds spécial constitue en l'occurrence une garantie pour les contribuables visés. Elle comporte, en effet, pour eux, la certitude d'une diminution progressive des taux jusqu'à la disparition complète de la taxe.

Il est d'ailleurs entendu, et le Ministre de l'Industrie et du Travail s'est déclaré d'accord à ce sujet, qu'il ne s'agissait pas en l'occurrence de créer un fonds spécial proprement dit. Le produit de cet impôt sera tout simplement mis à la disposition de la Caisse de secours des victimes des accidents du Travail qui en fera la répartition d'après les règles existantes.

* * *

La taxe spéciale sur le montant des salaires payés par les industriels et commerçants revêt une importance bien plus considérable.

Que l'enseignement technique reçoive une dotation plus importante tout le monde en tombe d'accord mais pourquoi avoir recours au régime du Fonds spécial?

En l'absence de statistiques suffisamment récentes la recette probable de l'impôt visé est inconnue. On a pu défendre en commission l'opinion que la recette de cette taxe pourrait atteindre 50 millions de francs alors que le département de l'Industrie et du Travail en demande onze. Il est certain que du chef du renchérissement de la vie et de l'élévation subséquente des salaires, le produit de cette taxe doit encore augmenter considérablement pendant les années à venir.

N'est-il pas imprudent dès lors de créer en marge des budgets, un véritable budget de l'enseignement technique alimenté par des ressources particulières

d'importance indéterminée et soustrait aux règles ordinaires du contrôle parlementaire.

Le taux de la taxe projetée a soulevé comme nous l'avons signalé plus haut des critiques justifiées.

Si nous ne possédons pas de statistiques complètes nous avons pu cependant réunir quelque documentation que nous soumettons à la Chambre.

Tableau indiquant par nature de revenu le nombre et le montant des revenus déclarés à la supertaxe pour l'année 1923 (revenus de 1922) :

Nature des revenus.	Nombre en millions.	Montant en millions.
1. Revenu de biens immobiliers fr.	540	793
2. Revenus d'actions, d'obligations, de rentes, etc. . .	210	587
3. Revenus des capitaux investis dans les affaires personnelles	477	405
4. Revenus de capitaux mobiliers autres	230	301
5. Revenus professionnels	2,765	15,291
6. Revenus globaux imposables	2,776	16,939

Renseignements pris au département des Finances, on peut estimer que le montant brut des salaires, traitements, émoluments, rémunérations et avantages payés ou attribués par les industriels et commerçants à l'ensemble de leur personnel constituent plus des $\frac{2}{3}$ des dits revenus professionnels.

Pour 1922 ces chiffres s'établissent comme suit :

ANNÉE 1922.	Nombre.	Montant en millions.
Fonctionnaires et employés fr.	274,701	2,300
Ouvriers manuels	1,817,362	8,100
		<u>10,400</u>

Or, l'on peut estimer que depuis lors ces revenus ont au moins doublé.

En 1922 l'index était à 369, il atteindra bientôt 750.

En 1923 la supertaxe établie sur les bénéfices de 1922 donnait 227,7 millions ; en 1926, sur les revenus de 1925 elle atteindra 500 millions.

Une taxe de 25 centimes par cent francs donnerait dès lors cinquante millions. Or, on affirme n'attendre de cet impôt que 11 millions.

Dans ces conditions votre Commission, d'accord avec le Gouvernement, vous propose de réduire à 15 centimes le taux de la taxe.

Elle décide de porter le produit de cette taxe au Budget ordinaire des Voies et Moyens et de supprimer les dispositions concernant la création d'un fonds spécial.

* * *

D'accord avec le Gouvernement et vu la plus-value considérable enregistrée du chef de la redevance sur les mines, votre Commission vous propose de supprimer du projet de loi la taxe à charge des exploitants de l'industrie charbonnière.

* * *

Enfin votre Commission vous signale une erreur d'impression au tableau des recettes sous l'article 74. Il faut y lire 4,800,000 francs au lieu de 2 millions de francs.

TITRE II.

1° Le titre II du projet fixe à 7,902,020,483 francs l'ensemble des recettes du Budget des Voies et Moyens. Il s'agit en l'occurrence, remarquons-le bien, du Budget ordinaire de l'Etat. Il ne comprend ni les recettes du Budget extraordinaire, ni celles des Régies.

La charge est lourde.

Il importe qu'on apprécie, tant à l'intérieur du pays qu'au-delà des frontières, les sacrifices considérables que s'est imposés la Belgique.

La charge totale des impôts atteindra, pour l'exercice 1927, 7,290 millions sur un total de recettes de 7,902 millions.

On le voit, les impôts représentent près des sept huitièmes de l'ensemble des Voies et Moyens.

Un rapprochement vient immédiatement à l'esprit : 7,290 millions d'impôts pour une population qui, au 31 décembre 1925, s'élevait à 7,811,876 habitants, représente une moyenne de 900 francs environ par tête d'habitant.

D'après les données statistiques, il doit y avoir en Belgique environ 2,100,000 ménages. La charge moyenne d'impôt par ménage s'élève donc à près de 3,500 francs.

Et encore les chiffres indiqués ci-dessus ne donnent-ils pas une image complète de la charge pesant sur le contribuable belge : ils ne tiennent compte, en effet, ni des impôts locaux prélevés par les provinces et les communes, ni des centimes additionnels qu'elles lèvent sur les impôts de l'Etat. Ils comprennent seulement les quotités d'impôts directs que l'Etat perçoit pour compte des provinces et des communes en même temps que pour lui-même.

La charge d'impôts n'a fait que croître depuis l'armistice.

Il nous suffira de reprendre et de compléter les tableaux extrêmement suggestifs donnés par M. Theunis dans l'Exposé général du Budget de 1925, pour nous faire une idée de cette progression impressionnante.

RECETTES FISCALES

(En millions de francs.)

Evaluations budgétaires :

	1913	1919	1920	1921	1922	1923	1924	1925	1926 (1)	1927 (2)
Contributions directes	75	101	640	679	717	723	946	1,240	1,876	2,287
Droits de douanes	72	93	208	211	260	384	425	589	732	821
Droits d'accises	118	43	149	222	243	260	353	468	628	735
Droits d'enregistrement, timbre, succession, hypo- thèques, etc.	86	133	290	304	605	644	1,064	1,243	1,842	2,899
TOTAL	351	370	1,287	1,416	1,827	2,011	2,788	3,540 (3)	5,978	6,762

(1) Y compris le rendement probable (pour 6 mois) des impôts attribués au Fonds d'amortissement de la Dette publique (Rapport de M. Wauwermans, *Doc. Chamb. des Repr.*, du 3 juin 1926, n° 323).

(2) Y compris le rendement probable des impôts attribués au Fonds d'amortissement (1,499,750,000 fr.).

(3) Y compris 120 millions d'impôts nouveaux qui n'ont pas été votés.

Si l'on pose par définition les chiffres de 1913 égaux à 100, la progression s'établit comme suit :

	1913	1919	1920	1921	1922	1923	1924	1925	1926	1927
Contributions directes . . .	100	134.7	853.3	905.3	938.6	964	1.261.3	1.653.3	2.501.3	3.049.3
Droits de douanes . . .	100	129.2	288.8	293.1	373.6	538.8	598.6	818.1	1.016.6	1.140.2
Droits d'accises . . .	100	36.4	123.3	188.1	205.9	217.8	294.1	396.6	532.2	639.6
Droits d'enregistrement, timbre, succession, hypo- thèques, etc.	100	154.6	337.2	337	703.5	748.8	1.237.2	1.445.3	2.141.8	3.370.9
	100	105.4	366.6	403.4	518.8	573.2	794.3	1.008.5	1.446.7	1.926.5

Les chiffres ci-dessus se passent de commentaires : 351 millions d'impôts en 1913.

6,762 millions en 1927, soit presque 20 fois plus.

Si l'on établit le compte en or, on arrive au tableau suivant qui ne manque pas d'intérêt :

1913 = 100	(\$ = 5 francs)
1921 150 »	(\$ = 13.77)
1922 196.5	(\$ 13.25)
1923 146.7	(\$ 19.47)
1924 180.90	(\$ 21.79)
1925 239.40	(\$ 21.07)
1926 226.40	(\$ 31.75)
	(moyenne des 11 premiers mois).
1927 275.2	(\$ 35 »)

Ce tableau mérite quelques réflexions. La charge or qui sera imposée à notre économie nationale en 1927 n'est pas considérablement supérieure à la charge or qui lui fut imposée en 1925 et 1926.

Si l'on tient compte du fait que le Budget de 1927 comporte 1,500 millions de francs destinés à l'amortissement des dettes, ce qui n'était pas le cas en 1925 et seulement en partie le cas en 1926; on peut en conclure toutes choses étant égales d'ailleurs qu'après la période d'amortissement, les Budgets de la Belgique constitueront pour le pays une charge-or moins lourde que celle portée en 1925 et 1926.

Si certaines dépenses augmenteront encore dans la suite à mesure de l'adaptation progressive de l'économie belge à l'étalon-or, il est incontestable que le rendement des impôts sera influencé par le même facteur et ce dans une proportion plus considérable.

On ne peut se défendre d'un sentiment de satisfaction en se rendant compte que nous avons enfin atteint un équilibre budgétaire réel. Si la charge est écrasante, les chiffres cités plus haut nous permettent de croire que notre économie nationale y résistera.

Il importe cependant de considérer que la limite est atteinte et que toute surcharge serait de nature à briser cette résistance qui s'est jusqu'à ce moment brillamment affirmée.

* * *

Qu'on ne se méprenne pas sur le sens de cette déclaration. La Commission des Finances est mieux placée que quiconque pour apprécier les sacrifices considérables imposés aux contribuables belges. Elle se rend compte des pertes subies par tant de patrimoines en conséquence de la stabilisation au taux de 175 francs la livre sterling.

Elle estime cependant utile d'attirer l'attention sur les raisons que nous avons d'espérer un assainissement définitif et prochain de nos finances publiques.

Ces raisons sont multiples.

I. — Il y a d'abord la transformation totale de l'aspect du tableau de la Dette publique.

La dette extérieure totale augmente de 3,789 millions de francs.

La dette extérieure consolidée augmente de 4,593 millions de francs.

La dette extérieure flottante diminue de 984 millions de francs.

La dette intérieure totale diminue de 4,604 millions de francs.

La dette intérieure consolidée augmente de 4,955 millions de francs.

La dette intérieure flottante diminue de 9,559 millions de francs.

Au total, la Dette flottante qui, au 30 septembre 1925, représentait encore 30 % de nos engagements, n'en représente plus qu'environ 10 % au 31 octobre 1926.

Au point de vue de la Dette publique, la situation s'est donc considérablement améliorée.

Mais à nous en tenir au Budget proprement dit, nous apercevons les mêmes raisons d'espérer.

II. — Il y a tout d'abord la part de ressources considérable consacrée à l'amortissement. « Qui paie ses dettes s'enrichit », dit le proverbe.

Il en est des États comme des particuliers. On est satisfait à constater que sur un Budget ordinaire de 7,902 millions, quelque 2,065 millions iront à l'amortissement.

Le Budget de la Dette publique comporte à cet effet une dotation de 565,6 millions.

Le produit des impôts qui doivent alimenter le Fonds d'amortissement s'établit d'autre part comme suit :

Contribution foncière	fr.	80,000,000
Contribution personnelle à raison des domestiques et des chevaux		750,000
Taxe sur les spectacles ou divertissements publics		9,000,000
Taxe sur les automobiles ou autres véhicules à vapeur ou au moteur		40,000,000
Taxe sur les jeux et paris		12,000,000
Donanes		290,000,000

Accises :

Boissons fermentées de jus ou moûts de fruits	1,000,000
Bières	125,000,000
Droit proportionnel de consommation sur le tabac	30,000,000

Taxes spéciales de consommation :

Boissons fermentées mousseuses	8,000,000
Eaux minérales.	6,000,000
Alcools et eaux-de-vie.	15,000,000
Vins non-mousseux	33,000,000

Enregistrement :

Une somme forfaitaire de 850,000,000 de francs	850,000,000
Total. . . . fr.	1,499,750,000

Quelques autres recettes extraordinaires seront également versées au Fonds d'amortissement.

Il convient également de noter que les évaluations budgétaires de 1927 sont extrêmement prudentes.

C'est là une tradition dont on ne peut que louer l'Administration des Finances. Si pendant l'année 1927 se développe une crise, à laquelle on peut s'attendre, mais qui s'annonce moins grave que beaucoup d'entre nous n'auraient pu le craindre, on peut avoir confiance qu'elle n'effectuera pas l'équilibre du Budget.

Il est un fait que depuis la guerre, nos prévisions budgétaires ont régulièrement été dépassées.

Les mêmes marges de plus-value existent d'ailleurs dès à présent pour le Budget de 1926.

Voici les renseignements fournis par l'Administration de la Trésorerie au sujet du rendement probable des impôts en 1926 :

Recettes prévues au Budget des Voies et Moyens. fr.	4,329,000,000
A ajouter le produit présumé (pour six mois) des impôts attribués au Fonds d'amortissement.	750,000,000
Total des prévisions fr.	5,079,000,000
Rendement probable	5,942,000,000
Plus-value fr.	863,000,000

Et que penser du Budget de 1927?

Comparons-le avec celui de l'année antérieure.

Deux faits se sont produits depuis.

La dévalorisation de notre monnaie, dévalorisation qui atteint 61 %.

Le vote de quelque 1,500 millions de francs d'impôts dans le courant de 1926, rentrée non prévue lors du vote du Budget ordinaire de 1926 et qui était de nature à majorer les recettes de 36 %.

Tenons compte enfin du fait que dès à présent on peut estimer que le Budget ordinaire de 1926 présentera un excédent de 863 millions de francs.

Si nous prenons les impôts dont la recette peut être influencée par la dévaluation de notre monnaie, nous pouvons établir pour le Budget de 1927, le tableau de majoration suivant :

Contribution foncière	37 %
Taxe mobilière	19 %
Taxe professionnelle	18 %
Supertaxe	53 %
Taxe sur le mobilier	00 %
Taxe sur les automobiles	52 %
Taxe sur les spectacles	6 %
Redevances des Mines	100 %
Douanes	45 %
Accises	31 %
Taxe de consommation	16 %
Enregistrement	14 %
Timbres et taxes de transmission	143 %

Dans l'ensemble, le Gouvernement escompte du côté des impôts une plus-value de 56 %. Peut-on mieux illustrer la modération extrême avec laquelle les évaluations de recettes ont été établies. Cette conclusion se continue lorsqu'on met les recettes des années 1925 et 1926 en regard des estimations budgétaires de 1927.

	Exercice 1925.	Exercice 1926.	Exercice 1927.
	État des recettes au 31 octobre 1926.	État des recettes au 31 octobre 1926.	Évaluations budgétaires.
Contributions foncières . fr.	196.6	254.3	377
Taxe mobilière	450.2	375.5	575
Taxe professionnelle	463.7	217.8	475
Supertaxe	429.1	232.2	500
Taxe sur le mobilier	10.4	3.8	17
Taxe sur les automobiles	47.3	95.9	122
Taxe sur les spectacles	50.7	46.7	64
Douanes	551.1	573.2	816
Accises	430	475	612
Enregistrement	322.9	345.4	420
Timbre et taxe de transmission	696	1,143.2	2,250

Nous pouvons donc conclure que 1927 nous donnera des plus-values importantes, qui seront d'ailleurs en partie absorbées par des réajustements de dépenses en cours d'exercice.

Ces chiffres nous permettent également de constater la rapidité avec laquelle les nouvelles mesures fiscales rendent. Cette adaptation rapide est tout à l'honneur de l'administration des finances et du contribuable belge.

De l'ensemble de ces considérations, il résulte, pour autant qu'on puisse prévoir l'avenir, que l'ère des dégrèvements fiscaux pourra s'ouvrir en 1928.

IV. -- Soulignons enfin le caractère plus stable des ressources inscrites au Budget des Voies et Moyens.

Le poste 12 du tableau des recettes comporte une diminution de 32 millions, diminution due à la disparition progressive des intérêts de retard sur les cotisations. C'est une ressource aléatoire qui disparaît. C'est une indication du retour aux pratiques fiscales normales.

A la section des Recettes exceptionnelles, disparaissent les impôts spéciaux et extraordinaires sur les bénéfices de guerre et les bénéfices exceptionnels. Ces impôts qui n'ont donné que des déceptions au Gouvernement rentrent dans l'oubli; ce sont de mauvais souvenirs de la guerre qui disparaissent.

Les recettes exceptionnelles ne tiennent d'ailleurs plus qu'une place infime dans l'ensemble de nos Voies et Moyens. C'est tout à l'avantage d'un budget stable.

Enfin, certaines recettes compensatoires viennent en atténuation des dépenses qui sont portées soit au Budget de la Dette publique, soit au Budget de la Défense Nationale (frais de l'armée d'occupation). De ce côté aussi l'on peut dire que la situation générale du pays et la situation internationale excluent les surprises.

V. -- Déjà auparavant la Régie des Chemins de fer avait un budget spécial.

La fondation de la Société Nationale des Chemins de fer belges rend encore plus nette la séparation de ce budget du Budget général de l'État.

On ne peut que s'en féliciter, un budget de régie comportant toujours plus d'aléas que les autres.

Cet ensemble de considérations nous permet d'affirmer que notre situation budgétaire, si troublée depuis la guerre, marche à grands pas dans la voie d'un large et complet assainissement.

Le Rapporteur,

F. BRUSSELMANS.

Le Président,

MAX HALLET.

Amendements proposés par la Commission des Finances au projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens pour l'année 1927.

ART. 3.

A la troisième ligne remplacer les mots : « vingt-cinq centimes » par « quinze centimes ».

2. Supprimer l'alinéa 2.

Amendementen door de Commissie voor de Financiën voorgesteld op het wetsontwerp houdende de Begroting van 's Lands Middelen voor het jaar 1927.

ART. 3.

1. In het eerste lid, de woorden : « vijf en twintig centiem » vervangen door « vijftien centiem ».

2. Tweede lid weglaten.

ART. 4.

Supprimer l'article 4.

ART. 5.

Remplacer in fine les mots :
« trois articles » **par** « deux articles ».

TABLEAU DES RECETTES.

ART. 41^{bis} (nouveau).

1. Ajouter : A l'article 11 un article 11^{bis} ainsi conçu :

Taxe spéciale sur le montant brut des salaires payés par les industriels et commerçants . fr. 15,000,000

2. Modifier en conséquence les totaux des divers tableaux.

ART. 74.

Remboursement des frais d'entretien et d'éducation, etc... lire 4,800,000 au lieu de 2,000,000.

ART. 4.

Het weglaten.

ART. 5.

Aan het slot, de woorden :
« drie voorgaande artikelen » **vervangen door :** « twee voorgaande artikelen ».

TABEL DER ONTVANGSTEN.

ART. 11^{bis} (nieuw).

1. Een artikel 11^{bis} toevoegen, luidende :

Bijzondere taxe op de bruto-ontvangst van de door de nijveraars en handelaars uitbetaalde loonen fr. 15,000,000

2. Dienvolgens de algemeene bedragen in de onderscheidene tabellen wijzigen.

ART. 74.

Invordering van de kosten voor onderhoud en opvoeding, enz., **lezen 4,800,000 in plaats van 2,000,000.**