

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 17 DECEMBER 1926.

Wetsontwerp

betreffende de provinciale en gemeentelijke fiscaliteit.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN.

Ten einde de financiële moeilijkheden der provinciën en gemeenten op afdoende wijze te verhelpen, door daaraan een ruimere fiskale zelfstandigheid te geven, werd hun, bij de wet van 17 Maart 1925, een deel toegekend der interesten wegens verwijl, geheven inzake rechtstreeksche belastingen en daarmede gelijkgestelde taxes (art. 1) en werd van 5 tot 4 p. c. het percent verminderd dat wordt afgehouden, wegens de kosten van inning van de provinciale en gemeentelijke inkomsten (art. 2).

Anderzijds, werd bij artikel 3 de aan de provinciën en aan de gemeenten toegekende aandeelen in de opbrengst van de cedulaire belastingen op de inkomsten gewijzigd (1); op grond van artikel 4 mogen ze respectievelijk 15 en 60 opcentiemen van gezegde belastingen heffen en ja zelfs deze bedragen met een derde vermeerderen wanneer dringende budgetaire noodwendigheden dezen maatregel billijken; op denzelfden grond, mogen de gemeenten eene bijzondere taxe vestigen berekend naar rato van het kadastraal inkomen uit de op hun grondgebied gelegen onroerende goederen alsook een bijzondere taxe op de wedden, loonen of pensioenen der personen die in de gemeente wonen (2).

Anderzijds werden bij artikel 5 de provinciën en de gemeenten toe gemachtigd opcentiemen, in beperkt aantal, op de belastingen op roerende zaken te vestigen.

Bij artikel 6 werd de Koninklijke goedkeuring afgeschaft voor de opcentiemen waarvan het bedrag 25 niet overtreft; eindelijk werd bij artikel 7 een vormverbetering aangebracht aan artikel 34 der samengeordende wetten betreffende den maatstaf van de belasting op roerende zaken (3).

(1) Art. 5 werd vervangen door art. 46 der wet van 31 December 1926.

(2) § 4 betreffende den evenredigen omslag van de opcentiemen op verschillende belastingen werd bij de wet van 24 December 1925 ingetrokken.

(3) Artikel 7 is overbodig geworden, daar bij artikel 5 der wet van 31 December 1925 artikel 34 der samengeordende wetten betreffende de belastingen op de inkomsten gewijzigd werd.

Evenwel, werd bij artikel 8 de toepassing van voormelde bepalingen op de jaren 1924, 1925 en 1926 beperkt.

De Wetgever heeft op die wijze, vooral eer de toekomst in de waagschaal te stellen, zich willen verzekeren of de maatregelen, door hem uitgevaardigd ten einde de financiën van provinciën en gemeenten te saneeren en te herstellen, doeltreffend waren.

Daar de verkregen uitslagen volstaan, is het behoud van bewuste bepalingen in beginsel gebillijkt, edoch, alvorens ze definitief te maken, acht de Regeering het noodzakelijk de proefneming voort te zetten. Men dient inderdaad te overwegen dat naar aanleiding van de gestadig toenemende meerwaarde, welke men in de opbrengst van de belastingen op de inkomsten vaststelt, de provinciën en de gemeenten merkbaar hun aandeelen in de opbrengst dier belastingen zoomede het bedrag hunner opcentiemen zien vermeerderen, weshalve een nieuwe perequatie van bewuste aandeelen noodig blijkt.

In afwachting dat de Commissie der provinciale en gemeentelijke fiscaliteit het vraagstuk in zijn geheel zal kunnen onderzoeken, acht de Regeering dat voormelde bepalingen der wet van 17 Maart 1925 voor het dienstjaar 1927 dienen verlengd te worden. Zulks is het voornaamste doel van het wetsontwerp dat wij, ingevolge 's Konings bevelen, de eer hebben aan uwe beraadslagingen te onderwerpen.

Dat ontwerp beoogt bovendien de wijziging van artikel 63 der wet van 31 December 1925, opdat een zestiende van de bijzondere belastingen op de oorlogswinsten en op de uitzonderlijke winsten zou kunnen aangewend worden ten behoeve van de gemeenten, waarvan de financiële toestand, spijs het heffen van het maximum aantal opcentiemen, netelig blijft.

Voormeld artikel 63 bepaalt dat het aan de provinciën toegekend aandeel in de opbrengst van de bijzondere belastingen op de oorlogswinsten en op de uitzonderlijke winsten van een achtste tot een zestiende is verminderd en dat het alzoo beschikbaar wordende zestiende wordt toegekend aan de gemeenten waarvan de gewone begrooting een tekort *van ten minste een tiende* van het totaal der daarin voorziene uitgaven, ondanks het heffen van het maximum der fiskale inkomsten, welke bij artikel 4 der wet van 17 Maart 1925 wordt toegelaten. Deze omslag onder bovenbedoelde gemeenten dient te geschieden naar rato van de uit den oorlog ontstane abnormale uitgaven, welke niet als oorlogsschade konden worden aangezien noch door den Staat als uitzonderlijke uitgaven overgenomen. Dank zij de ter uitvoerlegging van deze bepaling ingewonnen inlichtingen, heeft men kunnen vaststellen dat een tiende te hoog is en het verkieslijk is dit quantum niet mede te tellen, zoo men wil vermijden dat gemeenten, wier toestand ontegenzegglijk belangwekkend is, van den omslag zouden worden uitgesloten.

Artikel 2 van het ontwerp rechtvaardigt deze wijziging.

*De Eerste-Minister,
Minister van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid.*

HENRI JASPAR.

De Minister van Financiën,

B^{on} M. HOUTART.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 17 DÉCEMBRE 1926.

Projet de loi relatif à la fiscalité provinciale et communale

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

En vue de remédier d'une manière efficace aux difficultés financières des provinces et des communes, tout en leur donnant une plus large autonomie en matière fiscale, la loi du 17 mars 1925 leur a attribué une partie des intérêts de retard perçus en matière d'impôts directs et de taxes y assimilées (Art. 1^{er}) et elle a abaissé de 5 à 4 p. c. le taux de la remise pour frais de perception des revenus provinciaux et communaux (art. 2).

D'autre part, l'article 3 a modifié les parts attribuées aux provinces et aux communes dans le produit des impôts cédulaires sur les revenus (1); l'article 4 a permis d'établir respectivement 15 et 60 centimes additionnels aux dits impôts, avec faculté d'augmenter ces quotités d'un tiers lorsque d'impérieuses nécessités budgétaires justifient cette mesure et il a autorisé les communes à établir aussi une taxe spéciale calculée au prorata du revenu cadastral des immeubles situés sur leur territoire ainsi qu'une taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions des personnes habitant la commune (2).

Quant à l'article 5, il a autorisé les provinces et les communes à établir des centimes additionnels, en nombre limité, à l'impôt sur le mobilier.

L'article 6 a supprimé l'approbation royale pour les additionnels dont le taux n'excède pas 25; enfin, l'article 7 consacre une retouche de forme à l'article 34 des lois coordonnées, relatif au taux de la taxe mobilière (3).

Toutefois, l'article 8 limite aux années 1924, 1925 et 1926, l'application des dispositions prérappelées.

Le législateur a voulu ainsi, avant d'engager l'avenir, s'assurer de l'efficacité des mesures qu'il édictait à l'effet d'assainir et de redresser les finances provinciales et communales.

(1) L'article 3 a été remplacé par l'article 16 de la loi du 31 décembre 1925.

(2) Le paragraphe 4 de l'article 4 relatif à la répartition proportionnelle des additionnels sur les différents impôts a été abrogé par la loi du 24 décembre 1925.

(3) L'article 7 est devenu sans objet. L'art. 5 de la loi du 31 décembre 1925 ayant modifié l'art. 34 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.

Les résultats obtenus étant satisfaisants, le maintien des dispositions dont il s'agit se justifie en principe; cependant, avant de les rendre définitives, le Gouvernement estime nécessaire de poursuivre l'expérience. Il convient, en effet, de considérer que par suite des plus-values sans cesse croissantes constatées dans le rendement des impôts sur les revenus, les provinces et les communes voient augmenter considérablement leurs parts dans ces impôts ainsi que le montant de leurs additionnels; aussi, une nouvelle péréquation des dites quotes-parts semble-t-elle nécessaire.

En attendant que la Commission de la fiscalité provinciale et communale ait pu examiner le problème dans son ensemble, le Gouvernement estime qu'il convient de proroger pour l'exercice 1927 les dispositions prérappelées de la loi du 17 mars 1925.

Tel est l'objet principal du projet de loi, que, d'après les ordres du Roi, le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations. Ce projet vise, en outre, à modifier l'article 63 de la loi du 31 décembre 1925, de manière qu'un seizième des impôts spéciaux sur les bénéfices de guerre et sur les bénéfices exceptionnels permette de venir en aide aux communes dont la situation financière est difficile, malgré la perception du nombre maximum des additionnels.

L'article 63 précité dispose que la part attribuée aux provinces dans le produit des impôts spéciaux sur les bénéfices de guerre et sur les bénéfices exceptionnels est réduite d'un huitième à un seizième et que le seizième ainsi disponible est attribué aux communes dont le budget ordinaire accuse un déficit *d'un dixième au moins* du total des dépenses y prévues, malgré la perception du maximum des ressources fiscales autorisées par l'article 4 de la loi du 17 mars 1925. Cette répartition doit se faire entre les communes susvisées au prorata de leurs dépenses anormales nées de la guerre et qui n'ont pu être considérées comme dommages de guerre ni reprises par l'Etat à titre de dépenses exceptionnelles.

Les renseignements recueillis en vue de la mise en exécution de cette disposition ont permis de constater que la quotité d'un dixième est trop élevée et qu'il est préférable de faire abstraction de ce quantum si l'on veut éviter d'exclure de la répartition des communes dont la situation est incontestablement intéressante. L'article 2 du projet tend à consacrer cette modification.

*Le Premier Ministre,
Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,*

H. JASPAR.

Le Ministre des Finances,

B^{on} M. HOUTART.



CHAMBRE
des Représentants.

KAMER
der Volksvertegenwoordigers

PROJET DE LOI

relatif à la fiscalité provinciale
et communale.

WETSONTWERP

betreffende de provinciale en
gemeentelijke fiscaliteit.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Premier-Ministre, Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène, et de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre Nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Les articles 1, 2 et 4, §§ 1 à 3 et 5, ainsi que les articles 5 et 6 de la loi du 17 mars 1925 sont maintenus en vigueur pour l'année 1927.

ART. 2.

La deuxième partie de l'article 63 de la loi du 31 décembre 1925 est modifiée comme suit :

Le seizième ainsi disponible est attribué aux communes dont le budget ordinaire de 1926 et des années suivantes est en déficit, malgré la perception du maximum des ressources fiscales autorisées par l'article 4 de la

Albert,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Eersten-Minister, Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, en van Onzen Minister van Financiën,

WIJ HERBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUTEN:

Onze Minister van Financiën is belast, in Onzen Naam, aan de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen, waarvan de inhoud volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Artikelen 1, 2 en 4, §§ 1 tot 3 en 5, alsmede artikelen 5 en 6 der wet van 17 Maart 1925, blijven van kracht voor het jaar 1927.

ART. 2.

Het tweede deel van artikel 63 der wet van 31 December 1925 wordt gewijzigd als volgt :

Het aldus beschikbaar zestiende wordt toegekend aan de gemeenten wier gewone begroting voor 1926 en voor de volgende jaren een tekort aanwijst, niettegenstaande de heffing van het maximum der fiskale inkomsten

loi du 17 mars 1925; le montant de cette attribution est réparti au prorata dudit déficit.

Donné à Bruxelles, le 17 Décembre 1926.

geoorloofd bij artikel 4 der wet van 17 Maart 1925; het bedrag van die toekenning wordt verdeeld naar mate van gezegd tekort.

Gegeven te Brussel, den 17^e December 1926.

ALBERT.

Par le Roi :

*Le Premier Ministre,
Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,*

Van 's Konings wege :

*De Eerste-Minister,
Minister van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid,*

HENRI JASPAR.

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

B^{re} HOUTART.

