

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 10 MAART 1927.

Wetsontwerp tot wijziging der wet van 15 October 1921 op de Meestbegaafden (1).

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER HEYMAN.

MIJNE HEEREN,

EERSTE DEEL.

ALGEMEENE ONTLEDING VAN HET ONTWERP.

In de Memorie van Toelichting der wet van 15 Juli 1921 op de Meestbegaafden lezen wij volgende beschouwingen :

« Al wat wij verlangen, al wat wij voorstellen is de schifting der *besten*; 't is de noodige hulp te verstrekken aan de elite, aan diegenen die werkelijk de *hoogste* hoedanigheden of begaafdheid aan den dag leggen. Die allen dus willen wij opzoeken, welke ook de aard hunner buitengewone gaven weze, welke ook het onbekende dorp of de nederige haard wezen waar zij leven ; aan allen willen wij de gelegenheid verschaffen zich te doen gelden en het middel om hun weg te volgen, zonder zorg en zonder hinder, opdat zij eens de uitgelezen dienaars van hun land zouden worden.

« Dit streven zal niet overdreven blijken ; het behoudt de mogelijkheid tot uitbreiding in de toekomst. De ondervinding der eerste jaren zal ons wijzigingen geven. In elk geval heeft de samenhang van het ontwerp zelf lenigheid genoeg om zich te schikken naar de aangelegenheden en de noodwendigheden die kunnen voorkomen ; het zal zich gemakkelijk kunnen aanpassen aan ruimere toepassingen, wanneer deze wenschelijk mogen blijken. »

Sedert vijf jaar is thans de wet van toepassing. Uit de ervaring, gedurende dit tijdsverloop opgedaan, werd het u thans voorgelegde ontwerp geboren.

Uit de eenvoudige lezing van de bepalingen blijkt, dat het ontwerp in geenen deele aan een hoofdpunt raakt van de bestaande wetgeving : niet aan het beginsel van de hulp verstrekt aan de Meestbegaafden, niet aan de bepalingen betreffende

(1) Wetsontwerp, n° 259 (1923-1926).

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer Hallet, bestond uit de heeren Vandevelde, Ramaekers, Bouchery, Heyman, Mansart, Pussemier.

den toestand der gezinnen, evenmin aan de regeling in zake belastingen, noch aan de wettelijke wijze van schifting, noch aan den aard der studiën waartoe de bijstand wordt verleend. Het eenig doel van dit ontwerp is het samenstel der wet te verbeteren; het doel is dus van zuiver technischen aard.

Uit den aard van de instelling blijkt, op eerste zicht, dat om haar doel te bereiken, het gebied waarin de keuze der Meestbegaafden plaats grijpt, voldoende uitgebreid moet wezen. Met het oog daarop, werd het plaatselijk Fonds, voor een bevolking van ten minste 20,000 inwoners, als grondslag voor de wetgeving aangenomen.

Zoo het ontwerp, naast de plaatselijke Fondsen, de groepeerings toeliet van onderscheidene gemeenten tot oprichting van een intercommunaal Fonds, dan was het veel meer door een zekeren eerbied voor de gedachte van gelijkheid tussehen de gemeenten, dan door het verlangen om wezenlijk die intercommunale Fondsen te zien tot stand komen, Fondsen waarvan de werking niet zonder bezwaren of moeilijkheden bleek te moeten zijn. Naast de gemeentelijke en intercommunale Fondsen, moesten ten slotte de gemeenten, die geen gebruik van het recht, hun door de wet toegekend, hadden gemaakt, samen het provinciaal Fonds oprichten.

Prachtisch, kon dit stelsel tot twee verwezenlijkingen van verschillenden aard voeren : ofwel maakten de gemeenten ruimschoots gebruik van het recht om zich te vereenigen tot het oprichten van talrijke intercommunale Fondsen en men hadde dan de vermenigvuldiging der Fondsen met gering gebied vastgesteld, ofwel hadden de gemeenten in mindere of ruimere mate geen gebruik van dat recht gemaakt en dan hadden wij, naast de plaatselijke fondsen en de negen groote provinciale Fondsen, slechts enkele intercommunale Fondsen met voldoende omvang gekend.

De eerste mogelijkheid heeft zich verwezenlijkt ; en ziehier de uiteenlopende uitslagen van de algemeene verdeeling : 38 plaatselijke Fondsen met, onderscheidenlijk, 20,000 à 300,000 onderhoorigen ; 120 intercommunale Fondsen met, gemiddeld, 30,000 onderhoorigen ; 9 provinciale Fondsen, elk met gemiddeld 200,000 onderhoorigen.

Het getal onderhoorigen betreft natuurlijk de geheele bevolking, in zooverre dat het getal betrokken leerlingen, waarover de schifting gaat, in meestal de Fondsen elk jaar zeer beperkt is, terwijl het in andere Fondsen daarentegen uiterst hoog kan wezen.

A priori kan men dus voorzien, dat eene zoo uiteenlopende inrichting aanleiding zou hebben gegeven tot zeer verschillende toepassingen en uitslagen.

En feitelijk is ook uit de ervaring gebleken dat de toepassing der wet, wat de intercommunale Fondsen betreft, uiterst ongelijk is geweest.

Wij laten hier enkele statistische gegevens volgen, die in dit opzicht beteeke-nend zijn. Zij betreffen geene uitzonderlijke gevallen; deze aangehaalde voor-beelden zou men zelfs tot in het oneindige kunnen uitbreiden.

I. — *Verhouding der goedgekeurde aanvragen,*

In 4 Fondsen, die elk 50 aanvragen hadden te onderzoeken, was het getal toelatingen respectievelijk 7, 9, 19 en 23.

Het Fonds van V... keurt 35 aanvragen op 40 goed; dat van B... 9 op 46.

De Fondsen van H... en van C..., die elk 28 aanvragen moesten nazien, nemen er respectievelijk 8 en 28 aan.

Het Fonds van M... ontvangt 12 aanvragen en verleent 12 beurzen, terwijl het Fonds van E... van de 14 aanvragen er geen enkele aanneemt.

De Fondsen van T..., N... en L... verleen en elk 7 beurzen, terwijl het getal aanvragen respectievelijk bedroeg 7, 22 en 47.

Deze enkele voorbeelden bewijzen ten overvloede hoe verschillend de beoordeelingen zijn van de schiftingscommissies in zake de waarde der candidaten, en ook de meeningen der schepencolleges waar het den te verleen en onderstand betreft. Feitelijk komt deze ongelijkheid neer op eene ware onrechtvaardigheid jegens de belanghebbenden wier welgelukken aldus schier evenveel afhangt van het toeval als wel van hunne werkelijke verdienste.

II. — *Bedrag der beurzen.*

Dezelfde ongelijkheid treft men aan in het vaststellen van het bedrag der beurzen. Alzoo, voor studiën van het lager normaal onderwijs, verleen en sommige Fondsen 1,300 tot 1,500 frank steungeld, terwijl bij vele andere Fondsen deze toelage niet boven 300 frank gaat.

Voor middelbare studiën van den lageren graad, bekomt men in tal van Fondsen 1,000 tot 1,200 frank, terwijl elders de som geenszins 200 of 300 frank overtreft.

Voor middelbare studiën van den hooger en graad, bereikt de tegemoetkoming in vele gevallen 1,500 frank of meer; in vele andere gevallen, gaat zij niet boven de 230, 250 of 275 frank.

Gewis moet het bedrag der tegemoetkomingen noodzakelijkerwijs verschillen volgens sommige omstandigheden, zooals de duurte der studiën in elk afzonderlijk geval, naar gelang de leerling inwonend of uitwonend is, en ook volgens den geldelijken toestand van elk betrokken gezin. Niettemin blijft het waar dat in vele gevallen het bedrag der tegemoetkoming klaarblijkend onvoldoende is om een ernstigen steun uit te maken, en ook dat de sommen te uiteenlopend zijn om aan de werkelijkheid te beantwoorden.

III. — *Benutting der beschikbare gelden.*

In dit opzicht ook komen de meeste strijdigheden voor.

Zeker Fonds, dat b. v. over 22,000 frank beschikt, geeft er 17,000 uit. Een ander, dat over dezelfde som beschikt, stort alles in het reservefonds: respectievelijke benutting: 77 t. h. en 0 t. h.

Drie Fondsen, die elk over 19,000 frank beschikken, geven respectievelijk uit: 12,000 frank, 4,500 frank en 1,200 frank; respectievelijke benutting: 63 t. h., 7 t. h. en 6 t. h.

Twee andere Fondsen, beschikkende elk over 29,000 frank, geven respectievelijk uit 28,000 frank en 5,000 frank; benutting: 96 t. h. en 17 t. h.

Het Fonds van W... beschikt over 14,000 frank en geeft gansch de som uit, dat is 100 t. h., terwijl anderzijds het Fonds van S... dat over 20,000 frank beschikt, er slechts 4,000 van gebruikt, dat is 20 t. h.. Het Fonds van P... is dat hetwelk in gansch de provincie de aanzienlijkste middelen heeft, namelijk 34,000 frank, en zijne uitgave is de geringste, zeggen 4,000 frank.

IV. — *Kosten door de schiftingscommissies veroorzaakt.*

Het getal dezer commissies is aanzienlijk en de kosten beloopt jaarlijks meer dan 160,000 frank. Voor de vijf jaren dat de inrichting werkt, bedraagt die som ongeveer 830.000 frank.

Gaat men de statistiek na, dan bevindt men ook een volkomen gebrek aan eenvormigheid.

a) Opzichtsens het getal vergaderingen aan het onderzoek der candidaten gewijd : drie Fondsen die elk een dertigtal candidaten te onderzoeken hadden, besteden daaraan wederzijds 2, 4 en 13 zittingen. Het Fonds van W... besteedt 10 zittingen aan 8 candidaten. Het Fonds van L... onderzoekt 43 candidaten in 4 zittingen. De Fondsen van N.-B... en P... hielden elk 5 vergaderingen, waarin zij respectievelijk 22, 40 en 120 candidaten hebben onderzocht. De Fondsen te F... en te G... hebben elk drie vergaderingen gehouden voor 4 candidaten, eenerzijds en 51 anderzijds. Het Fonds te A... heeft 169 candidaten in 6 vergaderingen onderzocht ; het Fonds te C... heeft insgelijks 6 vergaderingen gewijd aan het onderzoek van 8 candidaten.

b) Wat betreft de uitgave voor elk der verleende studiebeurzen, zij beloopt van 5 tot 498 frank.

c) Wat betreft de verhouding tusschen het gezamenlijk bedrag der verleende beurzen en de gezamenlijke uitgave der schiftingscommissiën, dienen ook volkomen abnormale toestanden aangestipt te worden. Zoo staat het Fonds te H... beurzen toe, tot een bedrag van 900 frank, terwijl de kosten 1,000 frank bereiken. Het Fonds te B... staat 1,300 frank beurzen toe en de kosten bereiken een bedrag van 900 frank. M... verleent 2,800 frank beurzen en de kosten bedragen 2,850 frank. En zie hier een geval dat verdient in het licht gesteld te worden : het Fonds te C... verleent niet de minste tegemoetkoming, maar de kosten der schiftingscommissie beloopt 900 frank.

*
* * *

De toestand, die door vorenvermelde cijfers aan den dag gebracht wordt, is het rechtstreeksch gevolg van de veelvuldigheid en de verscheidenheid der Fondsen waarvan men practischerwijs moeilijk eene genoegzame eenvormigheid kan aanpassen in de beoordeeling, de werkwijze en de rechtsohvatting.

Wanneer men de voorgaande statistieken vergelijkt met die der negen groote provinciale Fondsen, die door de Bestendige Deputatiën worden beheerd, dan bevindt men, in alle opzichten, veel meer eenvormigheid in de toepassing : de verhouding tusschen het getal toelatingen en het getal aanvragen, het bedrag der verleende beurzen, de benutting der beschikbare gelden, ten slotte, het bedrag der kosten van de schiftingscommissies.

*
* * *

Buiten dit hoofdgebrek van het bestaande stelsel, moet nog gewezen worden op bezwaren van ondergeschikten aard, vergissingen namelijk in de duiding der wet, die nog al dikwijls voorkomen : ondersteuning verleend voor de lagere studiën, voor de kosteloze avondlessen, voor de lessen van dactylographie en linnennaaien, enz., enz. Het is niet overbodig hier een uittreksel aan te halen uit het verslag, in 1921 ingediend door den *Hoogen Raad van het Openbaar Onderwijs* :

« Wij moeten op de lagere verdiepingen blijven van de hoogeschool en in het onderwijs, voorbehouden aan de Meest Begaaften, heel het naschoolsch onderwijs omvatten : athenea, colleges, middelbare scholen, vakscholen van den middelbaren graad, nijverheidsscholen, beroepsscholen voor jongens en meisjes, normaalscholen, kunstscholen, enz. *Men moet evenwel het onderwijs in zekere vakken vermijden, zooals het aanleeren der talen, onderwijs per briefwisseling, en de inrichtingen die niet de waarborgen der andere inrichtingen zouden bezitten.* »

Men dient dus de voordeelen der wet niet te verleenen met het oog op een eenvoudige voorbereiding tot het uitoefenen van eenig beroep of vak en zonder te letten op het doel dat de wetgever nastreeft.

Vervolgens, de voor de belanghebbenden nadeelige verzuimen en vertragingen van den kant van zekere besturen; de verwarring in den dienst van de uitkeering der bijdragen en beurzen, de moeilijkheden van controle, enz.

* . *

Daar het kwaad ligt in de verbrokkeling en de wanorde, is het voor de hand liggend geneesmiddel eene meer geconcentreerde, meer samengevatte organisatie. Dit is eigenlijk het doel van het Regeeringsontwerp.

Het ontwerp behoudt het beginsel van het gemeentelijk Fonds, maar alleen voor de steden met eene bevolking van 50,000 inwoners. Deze bepaling doet zes en twintig bestaande plaatselijke Fondsen verdwijnen en laat alleen die van de twaalf voornaamste steden van het land bestaan.

Wat de intercommunale en de provinciale Fondsen betreft, ten getale van 129, deze verdwijnen voor plaats te maken voor een dertigtal arrondissementsfondsen elk met in den regel eene bevolking van ten minste 100,000 inwoners. De arrondissementen met eene kleine bevolking zullen dus vereenigd worden om een voldoende groepeeringsvorm te vormen. Beslissingen op dit gebied zullen getroffen worden bij Koninklijk besluit, al naar de toestanden van de streek.

Men dient hier met aandacht de dubbele zijde van deze herinrichting te onderzoeken. Leidt zij, eenerzijds, tot eene zekere concentratie van de intercommunale Fondsen, anderzijds, brengt zij eene gelukkige deconcentratie van de provinciale Fondsen tot stand, wat voor gevolg zal hebben de thans van deze Fondsen afhangelde belanghebbenden merkelyk nader te brengen tot de nieuwe organismen waarvan zij voortaan zullen afhangen. Om de beteekenis van dit voordeel in het licht te stellen, zal het volstaan er op te wijzen dat het getal gemeenten, aangesloten bij de negen provinciale Fondsen, 1,125 bedraagt (hetzij bijna de helft van het geheele getal gemeenten) en dat het getal belanghebbende inwoners ongeveer 1,600,000 bedraagt. Deze zullen voortaan te onderhandelen hebben, niet meer met een afgelegen provinciaal Comité, maar met een gewoonlijk dichterbij gelegen arrondissementscomité.

* . *

Kortom, de nieuwe organisatie zou dus in het geheel iets meer dan 40 groote gemeentelijke Fondsen en arrondissementsfondsen omvatten, zoo homogeen mogelijk, en bestuurd de eene door de plaatselijke overheid, de andere door de bestendige deputatie, — in plaats van de 167 bestaande Fondsen die zoo verschillend zijn van uitbreiding, van samenstelling en van leidende overheid.

Vatten wij de voordeelen samen die men van de hervorming verwacht : meer nauwkeurige opsporing van de beste leerlingen ten, gevolge van eene ruimere

mededinging van de candidaten in ruimere kringen; gemakkelijker orientatie van de wijze van selectie; meer eenheid in de bestuurlijke rechtsopvatting; meer ernstige waarborgen voor een goed financieel beheer; gemakkelijker bereikbaar voor een aanzienlijk gedeelte van de bevolking; over het geheel, is het meer ogisch, meer gelijk en, derhalve, rechtvaardiger, zonder nog te rekenen eene werkelijke vermindering van de onnoodige onkosten.

De Middenafdeeling heeft zich aangesloten bij het meerendeel der beschouwingen door de Regeering in het midden gebracht tot verdediging van dit ontwerp. Zij heeft dienvolgens het grootste getal artikelen aanvaard zooals zij zijn gesteld. Er werden nochtans opmerkingen en amendementen ingediend op sommige belangrijke artikelen. Wij zullen ze uiteenzetten bij het onderzoek der artikelen die het 2^{de} deel van dit verslag vormen.

TWEEDE DEEL.

ONDERZOEK DER ARTIKELEN.

Amendementen van de Middenafdeeling.

EERSTE ARTIKEL.

De Middenafdeeling heeft zich niet aangesloten bij het cijfer van 50,000 inwoners voor de oprichting van de gemeentelijke Fondsen der Meestbegaafden.

Zij was integendeel van meening, dat het thans geldende cijfer van 20,000, talrijke voordeelen oplevert, zoowel onder opzicht van de diagnostiek die de plaatselijke selectie-comiteiten hebben uit te brengen, betreffende de verstandelijke en zedelijke eigenschappen van de candidaten, als onder opzicht van de nuttelooze en nadeelige verwarring in de bestaande gemeentelijke Fondsen. De Middenafdeeling stelt dus voor het cijfer 20,000 te behouden en het

EERSTE ARTIKEL

te doen luiden :

De gemeenten welke ten minste 20,000 inwoners tellen, zijn er toe gemachtigd een gemeentelijk Fonds der Meestbegaafden te stichten.

ART. 2.

De Middenafdeeling was van meening dat het minimum van 100,000 inwoners, door de Regeering voorgesteld voor de oprichting van een arrondissementsfonds, niet moest behouden blijven.

Zij oordeelde dat elk bestuurlijk arrondissement meestal een eigen karakter heeft, dat moet geëerbiedigd worden : bij voorbeeld, een eventueel nijverheids- of landbouwkarakter. Dit kenmerk maakt het meestal verschillend van een naburig arrondissement waarmede men het zou willen groepeeren, enkel om reden dat het geen 100,000 inwoners telt.

De Middenafdeeling stelt dus voor de woorden « dat eene bevolking van ten minste 100,000 inwoners telt » te doen wegvallen en te lezen :

ART. 2.

In elk bestuursarrondissement zullen de gemeenten, die geen plaatselijk Fonds gesticht hebben, overeenkomstig vorenstaand artikel, te zamen een Arrondissementsfonds vormen.

ART. 16.

De Middenafdeeling stelt voor § 2 te doen luiden :

De plaatselijke vertegenwoordigers worden door den gemeenteraad benoemd voor een hernieuwbaren termijn van vijf jaar. Ten minste een hunner moet een geneesheer zijn. De overige leden zullen derwijze gekozen worden dat de belangen van het officieel onderwijs en die van het vrij onderwijs vertegenwoordigd zijn.

ART. 20.

Beheer der arrondissementsfondsen door een bijzonder organisme voor ieder arrondissement.

Het ontwerp belast de Bestendige Deputatie met het financieel beheer der arrondissementsfondsen en vertrouwt aan dit college de bestuurlijke beslissing toe, betreffende de toekenning van de beurzen.

De vraag werd gesteld, of het niet verkieslijk was de taak op te dragen aan arrondissementscomiteeten voor de arrondissementsfondsen,

Wij meenen van neen, en ziehier waarom :

De Bestendige Deputaties nemen deel aan de uitvoering, mag men zeggen, van het meerendeel der bestuurswetten. Te dien einde, beschikken zij over een uitstekend in gerichtorganisme : het provinciaal bestuur. Men ziet niet in, waarom men hun ook niet voor een deel de uitvoering van de wet op de Meestbegaafden zou toevertrouwen. Met gebruik te maken van dit tweevoudig organisme, verzekert men zich niet alleen de medewerking van eene bevoegde overheid, evenals eene grootere eenheid in de rechtsopvatting, men vermijdt bovendien alle nieuwe uitgaven.

Het zou verkeerdelijk daartegen inbrengen, dat de Bestendige Deputatie, centraal organisme van de provincie, ver afgelegen van de plaats van waar de belanghebbenden komen, moeilijk beslissingen kan treffen met volledige kennis van zaken. Inderdaad, de rol van de Bestendige Deputatie is zeker niet van technischen aard : *deze rol blijft voorbehouden aan de schiftingscommissiën* die voor de Deputatie verslag uitbrengen over de waarde en de verdiensten van de candidaten. De beslissingen van de Deputatie hebben dus *een louter administratief karakter*; zij kunnen te goeder trouw getroffen worden enkel op vertoon van het dossier dat tegelijker tijd al de gegevens bevat van het technisch onderzoek en van het administratief onderzoek.

Zoo men deze taak niet moest overlaten aan de Bestendige Deputatie, zou men in elk arrondissement een nieuw organisme moeten tot stand brengen. Men zou aldus in het bestuurlijk recht een nieuw wettelijk organisme invoeren.

En zoo dit organisme bestond uit vertegenwoordigers van de belanghebbende gemeenten, zou men de aanwerving daarvan moeten regelen. Door wie zouden die afgevaardigden worden aangeduid ? Door het centraal bestuur ? Dan zouden zij niet meer de afgevaardigden zijn van de betrokken gemeenten. Dan door deze laatste ? En hoe ? Het is nutteloos den nadruk te leggen op de verwickelingen van allen aard waartoe deze procedure zou aanleiding geven.

Deze afgevaardigden zouden bovendien moeten samenkomen in de hoofdplaats van het arrondissement : reis- en verblijfkosten, zitpenningen. Als wanneer men tracht onkosten te verminderen, zou men eene nieuwe bron van aanzienlijke uitgaven tot stand brengen,

Meer nog, het nieuwe organisme in kwestie zou niet anders kunnen zijn dan

eene beraadslagende vergadering. Men zou er een of meer bedienden met de uitvoering belast moeten aan toevoegen. Onderstellen we, dat een enkel volstaat, deze bediende zou dus belast zijn met al het werk en al de bestuurlijke briefwisseling. Hij zou tegelijkertijd het ambt moeten vervullen van penningmeester, boekhouder (inning van de bijdragen der gemeenten, van steungelden van provincie en Staat, belegging van de beschikbare geldsommen, geregelde uitkeering van de beurzen, enz.). Zijne verantwoordelijkheid zou zeer groot zijn. Men zou hem natuurlijk eene borgstelling moeten vragen. Kortom, het zou in ieder arrondissement een nieuw ambtenaar zijn, die zou moeten bezoldigd worden in verhouding tot zijn arbeid en zijne verantwoordelijkheid.

Kan men zich eene zoo belangrijke nieuwigheid voorstellen in onze bestuurswetgeving, en een zoo kostbaar en ingewikkeld organisme op het oogenblik dat men het raderwerk en de werking van de administratie zoekt te vereenvoudigen, dan wanneer men een gezag en een middel bij de hand heeft dat door alles aangewezen is om de bewuste taak te vervullen.

ART. 21.

Amendement van de Middenafdeeling.

§ 2 te lezen als volgt :

Ten minste een hunner moet een geneesheer zijn. De overige leden zullen derwijze gekozen worden dat de belangen van het officieel onderwijs en die van het vrij onderwijs vertegenwoordigd zijn.

ART. 22 VAN DEN SAMENGEORDENDEN TEKST.

Het voorafgaand bestuurlijk onderzoek van de aanvragen gericht tot de arrondissementsfondsen kon worden gecentraliseerd op tamelijk onverschillige wijze, hetzij bij het provinciaal bestuur, hetzij bij het arrondissementscommissariaat, met dien verstande evenwel, dat in beide gevallen de plaatselijke overheid gekend worde, overeenkomstig de bestaande regelen.

Zoo het ontwerp de voorkeur geeft aan het arrondissementscommissariaat, dan is het alleen om, door de verdeeling van den arbeid, het onderzoek te verhaasten. Elk arrondissementscommissariaat zal slechts een *betrekkelijk* beperkt getal bestuurlijke dossiers moeten samenstellen ; en daar de arrondissementscommissaris dichter bij de betrokkene gemeentebesturen en meer rechtstreeks in betrekking met het meerendeel dezer besturen is, bleek het dat het voor hem *practisch* gemakkelijker zou wezen de gegevens van het onderzoek, die de gemeentebesturen moeten inleveren, bijeen te brengen.

Het geldt, in dit geval, een maatregel van zuiver bestuurlijken aard.

ART. 25 (nieuwe alinea).

Deze nieuwe alinea die er naar streeft de hulp van het Fonds der Meestbegaafden te verstrekken aan de leerlingen die de lessen van den vierden graad volgen, geeft aanleiding tot een tegenwerping van principieelen aard die, onzes inziens, afdoende is.

De wet bepaalt inderdaad, in artikel 25 het volgende : « Het Fonds der Meestbegaafden verleent hulp zoowel aan meisjes als aan jongens, voor alle studiën na de lagere school : middelbare, normaal-, technische-, beroeps- en kunststudiën. »

Daar echter het onderwijs van den vierden graad, tot het lager onderwijs

behoort en geenszins volgt op de lagere school, zooals artikel 25 der wet het vereischt, vloeit daaruit klaarblijkelijk voort dat het voordeel van het Fonds der Meestbegaaften niet tot deze leerlingen mag uitgestrekt worden.

Wil dit zeggen dat het doel, door de nieuwe alinea nagestreefd, ten einde hulp te verleen en aan leerlingen van den vierden graad, die aan kosten wegens verplaatsing het hoofd moeten bieden, zonder eenige oplossing moet uitgeschakeld worden.

Geenszins. Doch men moet het met andere middelen bereiken, namelijk door aan deze leerlingen studiebeurzen te verleen en op de fondsen, voor het lager onderwijs bestemd.

Ingevolge deze overwegingen, ziet de Middenafdeeling zich verplicht de weglating van deze nieuwe alinea voor te stellen.

Art. 25.

De nieuwe alinea, door de Regeering voorgesteld, doen wegvallen.

Art. 30.

Artikel 30 gelast de Regeering de maatregelen te nemen ter uitvoering van de wet.

Bij deze maatregelen kunnen praktische voorschriften voor de Schiftigscommissiën gevoegd worden.

De Regeering heeft te dien opzichte reeds belangwekkende onderrichtingen gegeven : vermelden wij voornamelijk den belangrijken omzendbrief van den heer Noff, op 15 Januari 1925, tot al de lagere scholen gericht, en waarbij de methodische observatie der leerlingen door de onderwijzers aanbevolen wordt. Het getuigenis der meesters, ten gevolge eener scherpzinnige en voortgezette waarneming van hun leerlingen, blijkt inderdaad een der beste diagnose-middelen te zijn. In dien gedachtenkring, zouden de ministerieele onderrichtingen, betreffende de schiftigscommissiën, ook voor deze commissiën de mogelijkheid kunnen voorzien om gebeurlijk de onderwijzers uit te noodigen tot het aanebrengen van hun persoonlijk getuigenis.

Art. 31 (nieuw).

Bij dit artikel wordt de opheffing der Fondsen bepaald; zij zijn bestemd om te verdwijnen op 1 Juli 1927. Waarom ?

Het is de datum waarop de laatste trimestriele termijn wordt vereffend, zoowel van de voor het schooljaar 1926-1927 verleende beurzen als van de gemeentelijke bijdragen en de tegemoetkomingen van Staat en provincie voor hetzelfde jaar. Op dat oogenblik is de eindbalans der betrokken Fondsen gekend, en er bestaat geene reden om hun bestaan b. v. tot in October te verlengen.

Daarentegen, bestaat er wel eene reden om de ontbinding op dit tijdstip te stellen : de Regeering is immers voornemens den termijn voor het bestuurlijk en technisch onderzoek der aanvragen te vervroegen, met dit onderzoek te stellen binnen het derde kwartaal van het kalenderjaar; en dienvolgens is het noodzakelijk dat de nieuwe schiftingscommissiën en dus ook de nieuwe Fondsen, waarvan deze commissiën slechts een organisme zijn, op dien datum zijn samengesteld.

Ten einde echter practischerwijs een zekeren termijn te laten voor bedoelde eindvereffeningen, stellen wij, in overleg met het Departement van Kusten en

Wetenschappen voor, het wettelijk bestaan der vroegere Fondsen te verlengen tot 15 Juli.

Met eenparigheid van stemmen heeft de Middenafdeeling het gewijzigde ontwerp goedgekeurd, en verzoekt de Kamer het aldus gewijzigde ontwerp zoo spoedig mogelijk aan te nemen. Het is noodzakelijk dat het ten volle kunne in werking treden vanaf het eerstkomend schooljaar 1927-1928.

De Verslaggever,

HENDRIK HEYMAN.

De Voorzitter,

MAX HALLET.

AMENDEMENTS PROPOSÉS PAR LA SECTION CENTRALE.

ARTICLE PREMIER.

Rédiger comme suit la modification proposée à l'article premier de la loi :

Les communes comptant au moins 20,000 habitants sont autorisées à constituer un fonds communal des Mieux Doués.

Art. 2.

A rédiger comme suit la modification proposée à l'article 2 de la loi :

Dans chaque arrondissement administratif, les communes qui n'auront pas constitué un fonds local, conformément à l'article précédent, formeront ensemble un fonds d'arrondissement.

Art. 7.

Rédiger comme suit l'alinéa 2 de l'article 16 de la loi :

Les représentants locaux sont nommés par le Conseil communal, pour un terme, renouvelable, de cinq années. Au moins l'un d'eux sera nécessairement un médecin.

Les autres membres seront choisis de telle façon que les intérêts de l'en-

AMENDEMENTEN DOOR DE MIDDENAFDEELING VOORGESTELD.

EERSTE ARTIKEL.

De aan het eerste artikel der wet voorgestelde wijziging te doen luiden :

De gemeenten welke ten minste 20,000 inwoners tellen, zijn er toe gemachtigd een gemeentelijk Fonds der Meestbegaafden te stichten.

Art. 2.

De aan het artikel 2 der wet voorgestelde wijziging te doen luiden :

In elk bestuursarrondissement, zullen de gemeenten, die geen plaatselijk Fonds gesticht hebben, overeenkomstig vorenstaand artikel, te zamen een Arrondissementsfonds vormen.

Art. 7.

De 2^{de} alinea van artikel 16 der wet te doen luiden :

De plaatselijke vertegenwoordigers worden door den gemeenteraad benoemd voor een hernieuwbaren termijn van vijf jaar. Ten minste een hanner moet een geneesheer zijn.

De overige leden zullen derwijze gekozen worden, dat de belangen van

seignement *officiel* et ceux de l'enseignement *libre* soient représentés.

Art. 9.

Modifier comme suit l'alinéa 2 du texte modifiant l'article 21 de la loi :

Au moins l'un d'eux sera nécessairement un médecin. Les autres membres seront choisis de telle façon que les intérêts de l'enseignement *officiel* et ceux de l'enseignement *libre* soient représentés.

Art. 10.

A supprimer.

Art. 13.

Dans l'alinéa premier de l'article 31 (nouveau) remplacer la date du 1^{er} juillet 1927 par celle du 15 juillet 1927.

het *officieel* onderwijs en die van het *vrij* onderwijs vertegenwoordigd zijn.

Art. 9.

De 2^{de} alinea van den tekst tot wijziging van artikel 21 der wet te wijzigen als volgt :

Ten minste een hunner moet een geneesheer zijn. De overige leden zullen derwijze gekozen worden dat de belangen van het *officieel* onderwijs en die van het *vrij* onderwijs vertegenwoordigd zijn.

Art. 10.

Te doen wegvallen.

Art. 13.

In de eerste alinea van artikel 31 (nieuw) den datum van 1 Juli 1927 vervangen door dien van 15 Juli 1927.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 10 MARS 1927.

Projet de loi modifiant la loi du 15 octobre 1921, relative aux Mieux Doués (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. HEYMAN.

MESSIEURS,

PREMIÈRE PARTIE.

ANALYSE GÉNÉRALE DU PROJET.

L'Exposé des motifs de la loi du 15 juillet 1921 sur les Mieux-Doués renferme le passage suivant :

« Tout ce que nous voulons, tout ce que nous proposons, c'est la sélection des
» meilleurs, c'est l'aide nécessaire à l'élite, à ceux qui témoignent de qualités ou
» de dispositions vraiment supérieures. Mais ceux-là, nous voulons les rechercher
» tous, quelle que soit la nature de leurs dons exceptionnels, quel que soit le
» village ignoré et l'humble foyer où ils vivent ; nous voulons leur offrir à tous
» l'occasion de se révéler et le moyen de suivre leur voie sans souci et sans
» entrave, pour qu'ils deviennent un jour les éminents serviteurs du pays.

» Cette ambition ne paraîtra pas excessive ; elle réserve les possibilités d'élargissement de l'avenir. L'expérience des premières années nous fournira des
» indications. En tout cas, le mécanisme du projet offre par lui-même assez de
» souplesse pour pouvoir se régler d'après les convenances et les besoins qui se
» manifesteront ; il pourra aisément s'adapter à des applications plus larges le
» jour où celles-ci paraîtraient désirables ».

La loi est appliquée depuis cinq ans. C'est de l'expérience acquise au cours de cette période qu'est né le projet actuellement soumis à vos délibérations.

La simple lecture de ses dispositions montre que le projet ne touche à aucun point essentiel de la législation en vigueur : ni au principe de l'aide réservée aux Mieux Doués, ni aux conditions relatives au degré d'aisance des familles, ni à la

(1) Projet de loi, n° 239 (1925-1926).

(2) La Section centrale, présidée par M. Hallet, était composée de MM. Vandeveldde, Ramaekers, Bouchery, Heyman, Mansart, Pussemier.

règle des contributions financières imposées aux pouvoirs publics, ni au mode légal de sélection, ni à la nature des études en vue desquelles l'assistance est accordée. Il a uniquement pour but d'améliorer le mécanisme de la loi; il est d'ordre purement technique.

Étant donné le but de l'institution, il apparaît, à première vue, que le champ de sélection des Mieux Doués doit être suffisamment étendu. C'est dans ces vues que le Fonds local comportant une population minimum de 20,000 habitants fut adopté à la base de la législation.

Si, à côté des Fonds locaux, le projet admettait le groupement de plusieurs communes pour constituer un Fonds intercommunal, c'était plutôt par un certain respect de l'idée d'égalité entre les communes, que dans le désir de voir se constituer effectivement ces Fonds intercommunaux, dont le fonctionnement n'apparaissait ni sans difficultés ni sans inconvénients. Enfin, à côté des Fonds communaux et intercommunaux, les communes qui n'auraient pas usé de la faculté que leur laissait la loi, devaient former, dans leur ensemble, le Fonds provincial.

Pratiquement, ce régime était susceptible de deux réalisations différentes; ou bien, les communes auraient usé largement de la faculté de s'associer pour former des Fonds intercommunaux nombreux, et l'on aurait vu se multiplier les Fonds à faible ressort; ou bien cette faculté serait restée, plus ou moins, lettre morte, et il n'y aurait eu, à côté des Fonds locaux et des neuf grands Fonds provinciaux que quelques Fonds intercommunaux d'une suffisante envergure.

C'est la première hypothèse qui s'est réalisée; et voici l'aspect disparate que présente la répartition dans son ensemble: 38 Fonds locaux ayant respectivement de 20.000 à 300.000 ressortissants; 120 Fonds intercommunaux, ayant une moyenne de 30.000 ressortissants et 9 Fonds provinciaux ayant en moyenne près de 200.000 ressortissants chacun.

Le nombre des ressortissants se rapporte évidemment à la population générale, si bien que le nombre des élèves intéressés sur lesquels la sélection peut porter est, chaque année, très restreint dans la plupart des Fonds, alors que, dans quelques autres, il est au contraire extrêmement élevé.

On pouvait prévoir à priori qu'une organisation aussi disparate aurait donné lieu à des applications et produit des résultats très divergents.

En fait, l'expérience montre que l'application de la loi a été, en ce qui concerne les Fonds intercommunaux, extrêmement inégale.

Voici quelques données statistiques, fort suggestives à cet égard. Ces données ne se rapportent pas à des cas exceptionnels, elles sont simplement citées à titre d'exemples, et ces citations pourraient être à peu près indéfiniment allongées.

I. — *Proportion d'admission des demandes.*

Dans 4 Fonds ayant eu à examiner chacun 50 demandes le nombre des admissions a été respectivement de 7, 9, 19 et 23.

Le Fonds de V... accueille 35 demandes sur 40. Celui de B... en accueille 9 sur 46.

Sur 28 demandes les Fonds de H... et de G... en accueillent respectivement 8 et 28.

Le Fonds de M... reçoit 12 demandes et alloue 12 bourses tandis que le Fonds de E... examine 11 demandes et n'en accueille aucune.

Les Fonds de T... N... et L... accordent chacun 7 bourses, mais le nombre respectif des demandes était de 7, 22 et 47.

Ces quelques exemples suffisent à montrer la divergence extrême dans l'appréciation des Comités de sélection quant à la valeur des candidats, et dans celles des collèges échevinaux compétents quant à l'opportunité de l'assistance. En fait, cette inégalité aboutit à une véritable injustice envers les intéressés dont le succès dépend presque autant des chances du hasard que de leur mérite réel.

II. — *Montant des bourses.*

La même inégalité se rencontre dans la fixation du montant des bourses. Ainsi, pour les études normales primaires, certains Fonds allouent une aide de 1,300 à 1,500 francs; dans une série d'autres, l'allocation ne dépasse pas 300 francs.

Pour les études moyennes du degré inférieur, un grand nombre de Fonds accordent 1,000 à 1,200 francs. Beaucoup d'autres ne dépassent guère 200 à 300 francs.

Pour les études moyennes du degré supérieur, l'allocation a atteint, dans un grand nombre de cas, 1,500 francs ou davantage; dans beaucoup d'autres elle ne dépasse pas 230, 250 ou 275 francs.

Sans doute, le montant des allocations doit nécessairement varier suivant certaines circonstances, telles que le coût des études dans chaque cas particulier, — élève interne ou externe, — et le degré d'aisance de chaque famille intéressée. Mais il n'en reste pas moins vrai que dans de nombreux cas le montant des allocations est manifestement insuffisant pour constituer une aide sérieuse; ensuite, que la disproportion signalée est trop grande pour pouvoir trouver sa justification dans la réalité.

III. — *Utilisation des ressources disponibles.*

A ce point de vue encore se manifeste la plus grande divergence.

Tel Fonds disposant de 22,000 francs en dépense 17,000. Tel autre ayant le même disponible verse toute la somme à son fonds de réserve : utilisation respective : 77 p. c. et 0 p. c.

Trois Fonds disposant chacun de 19,000 francs en dépensent respectivement 12,000, 1,500 et 1,200 ; utilisation respective : 63 p. c., 7 p. c. et 6 p. c.

Deux Fonds disposant chacun de 29,000 francs en dépensent respectivement 28,000 et 5,000 : utilisation 96 p. c. et 17 p. c.

Le Fonds de W... dépense 14,000 francs sur un disponible de 14,000 francs, soit 100 p. c. Le Fonds de S... en dépense 4,000 sur 20,000 francs, soit 20 p. c. Le Fonds de P... est celui de toute la province qui dispose des ressources les plus importantes, 34,000 francs, et dont la dépense est la plus faible, 4,000 francs.

IV. — *Frais occasionnés par les Comités de sélection.*

En raison de leur nombre considérable, les frais occasionnés par les Comités de sélection s'élèvent annuellement à plus de 160,000 francs. Pour les cinq années d'application, la dépense s'est élevée à 830,000 francs environ.

En consultant les statistiques, on constate, là aussi, l'absence d'uniformité la plus complète :

a) Au point de vue du nombre de séances consacrées à l'examen des candidats ; ainsi, trois Fonds ayant à examiner chacun une trentaine de candidats, consacrent à cet examen respectivement 2, 4 et 13 séances. Le Fonds de W... prend 10 séances pour 8 candidats. Le Fonds de L... en examine 43 en 4 séances. Les Fonds de N.-B... et P... ont tenu chacun 5 séances, examinant respectivement

22, 40 et 120 candidats. Les Fonds de F... et G... ont tenu chacun 3 séances pour 4 candidats d'une part et 51 de l'autre. Le Fonds de A... a examiné 169 candidats en 6 séances, le Fonds de C..., a consacré également 6 séances à l'examen de 8 candidats.

b) Quant au montant de la dépense par bourse accordée ; cette dépense va de 5 francs à 498 francs en passant par tous les taux intermédiaires.

c) En ce qui concerne le rapport entre le montant global des bourses accordées et la dépense totale des comités de sélection. A ce point de vue également, il existe des situations tout à fait anormales. Ainsi le Fonds de H... accorde pour 900 francs de bourses alors que les frais s'élèvent à 4,000 francs. Le Fonds de B... accorde 1,300 francs de bourses, tandis que les frais se montent à 900 francs. M... accorde pour 2,800 francs de bourses tandis que la dépense est de 2,850 francs. Et voici un cas qu'il convient d'épingler : le Fonds de C... n'alloue pas la moindre assistance, néanmoins les frais du Comité de sélection s'élèvent à 900 francs.

* .

La situation que révèlent les chiffres ci-dessus est évidemment une conséquence directe de la multiplicité et de la diversité des Fonds auxquels il n'est guère pratiquement possible d'imprimer une suffisante uniformité d'appréciation, de méthode et de jurisprudence.

Si l'on rapproche des statistiques qui précèdent celles relatives aux neuf grands Fonds provinciaux, gérés par les Députations permanentes, on constate, sous tous les rapports, infiniment plus d'égalité dans l'application : quant au rapport entre le nombre des admissions et celui des demandes, quant au montant des bourses accordées, quant à l'utilisation des ressources disponibles, enfin, quant au montant des frais occasionnés par les Comités de sélection.

*
* * *

Outre ce défaut capital du régime actuel, certains inconvénients secondaires sont à signaler, notamment des erreurs d'interprétation légale assez fréquentes : aide accordée pour des études primaires, pour des cours gratuits du soir, pour des cours de dactylographie, de lingerie, etc. etc. Il n'est pas superflu de rappeler ici le passage suivant du Rapport, présenté en 1921 par le *Conseil supérieur de l'instruction publique* : « Nous devons demeurer aux étages inférieurs de l'université et comprendre dans l'enseignement réservé aux mieux doués tout l'enseignement post-primaire : athénées, collèges, écoles moyennes, écoles techniques du degré moyen, écoles industrielles, professionnelles pour jeunes gens et jeunes filles, écoles normales, écoles d'art, etc. *Toutefois, il y a lieu d'écarter certains enseignements tels qu'enseignements des langues, enseignements par correspondance et les établissements qui n'offriraient pas les garanties des autres établissements.* » On ne doit donc pas accorder les avantages de la loi en vue de la simple préparation à l'exercice d'un métier ou d'une profession quelconque et sans tenir compte du but propre poursuivi par le législateur.

Ensuite, des négligences et des retards, préjudiciables aux intéressés, de la part de certaines administrations ; des complications dans le service de la liquidation des cotisations et des bourses, des difficultés de contrôle, etc.

*
* * *

Le mal étant dans le morcellement et l'ordre dispersé, le remède tout indiqué se trouve dans une organisation plus unifiée. Tel est proprement l'objet du projet de loi gouvernemental.

Ce projet conserve le principe du Fonds communal, mais seulement pour les villes dont la population atteint le chiffre de 50,000 habitants. Cette disposition ferait disparaître vingt-six Fonds locaux actuels, en ne laissant subsister que ceux des douze villes les plus importantes du pays.

Quant aux Fonds intercommunaux et aux Fonds provinciaux, au nombre de 129, ils disparaissent pour faire place à une trentaine de Fonds d'arrondissement, comprenant chacun normalement une population d'au moins 100,000 habitants. Les arrondissements de faible population seront donc éventuellement réunis de manière à constituer un groupement suffisamment important. Les décisions de l'espèce seront prises par arrêté royal, selon les contingences régionales.

Il importe de considérer ici attentivement le double aspect de cette réorganisation. Si, d'une part, elle réalise une certaine concentration des Fonds intercommunaux, elle entraîne, par contre, une très heureuse déconcentration des Fonds provinciaux, laquelle aura pour effet de rapprocher sensiblement les ressortissants actuels de ces Fonds des organismes nouveaux dont ils relèveront désormais. Pour montrer la portée de cet avantage, il suffira de rappeler que le nombre des communes affiliées aux neuf Fonds provinciaux est de 1,125 (soit à peu près la moitié de l'ensemble des communes) et que le nombre des habitants intéressés est d'environ 1,600,000. Ceux-ci auront désormais affaire, non plus à un comité provincial souvent éloigné, mais à un comité d'arrondissement habituellement plus proche.

* . *

En résumé l'organisation nouvelle comprendrait donc au total un peu plus de 40 grands Fonds communaux et Fonds d'arrondissement, aussi homogènes que possible, et gérés les uns par l'autorité locale, les autres par la députation permanente. — au lieu des 167 Fonds actuels, si divers par l'étendue, la composition et l'autorité dirigeante.

Résumons les avantages que l'on attend de la réforme : dépistage plus réel des meilleurs, par suite d'une concurrence plus ample des candidats dans des cercles élargis ; orientation des procédés de sélection rendue plus aisée ; plus d'unité dans la jurisprudence administrative ; des garanties plus sérieuses de bonne gestion financière ; des facilités d'accès plus grandes pour une fraction considérable de la population ; au total plus de logique, plus d'égalité et par le fait, plus de justice, sans compter une diminution notable des faux frais.

La Section centrale s'est ralliée à la plus grande partie des considérations que le Gouvernement a fait valoir pour la défense de ce projet. Elle a adopté en conséquence le plus grand nombre des articles tels qu'ils sont rédigés. Toutefois, des objections et des amendements ont été présentés à certains articles principaux. Nous les exposerons dans l'examen des articles qui constituent la 2^e partie de ce rapport.

DEUXIÈME PARTIE.

EXAMEN DES ARTICLES.

Amendements de la Section centrale.

ARTICLE PREMIER.

La Section centrale ne s'est pas ralliée au chiffre de 50,000 habitants pour la constitution des Fonds communaux des Mieux Doués.

Elle a été, au contraire, d'avis que le chiffre actuel de 20,000, offre plusieurs avantages, tant au point de vue du diagnostic à émettre par les comités locaux de sélection concernant les aptitudes intellectuelles et morales des candidats, qu'au point de vue du bouleversement inutile et nuisible des fonds communaux existants. La Section centrale propose donc de maintenir le chiffre de 20,000 habitants et de lire

L'ARTICLE PREMIER

comme suit :

*« Les communes comptant au moins 20,000 habitants sont autorisées à
» constituer un Fonds communal des Mieux Doués. »*

ART. 2.

La Section centrale n'a pas estimé devoir retenir le minimum de 100,000 habitants proposé par le Gouvernement pour la constitution d'un fonds d'arrondissement.

Elle a estimé que chaque arrondissement administratif revêt le plus souvent un caractère propre, qu'il faut respecter : p. ex., à caractère essentiellement industriel ou agricole. Ce caractère propre le différencie très souvent de celui d'un arrondissement voisin, avec lequel on voudrait le grouper, pour la seule raison qu'il ne compte pas 100,000 habitants.

La Section centrale propose donc la suppression des mots « comptant une population d'au moins 100,000 habitants » et de lire

L'ART. 2

comme suit :

*« Dans chaque arrondissement administratif, les communes qui n'auront pas
» constitué un Fonds local, conformément à l'article précédent, formeront
» ensemble un Fonds d'arrondissement. »*

ART. 16.

La Section centrale propose de lire le § 2 comme suit :

*« Les représentants locaux sont nommés par le Conseil communal, pour un
terme renouvelable de cinq années. Au moins l'un d'eux sera nécessairement un
médecin.*

Les autres membres seront choisis de telle façon que les intérêts de l'enseignement officiel et ceux de l'enseignement libre soient représentés. »

ART. 20.

**Gestion des Fonds d'arrondissements, par un organisme spécial,
pour chaque arrondissement**

Le projet charge la Députation permanente de la gestion financière des fonds d'arrondissement et confie à ce Collège la décision administrative concernant l'allocation des bourses.

On s'est demandé s'il n'aurait pas été préférable de confier cette mission à des Comités d'arrondissement pour les Fonds d'arrondissement ?

Nous ne le pensons pas et voici pourquoi :

Les Députations permanentes participent à l'exécution, peut-on dire, de la plupart des lois administratives. Elles disposent, à cet effet, d'un outillage parfaitement organisé : l'administration provinciale. On ne voit pas pourquoi on ne leur confierait pas aussi une part d'exécution de la loi sur les Mieux-Doués. En utilisant ce double organisme, non seulement on s'assure la collaboration d'une autorité compétente, ainsi qu'une plus grande unité de jurisprudence, mais on évite encore toute dépense nouvelle.

On objecterait vainement que la Députation permanente, organisme central de la province, éloignée du milieu d'où proviennent les intéressés, ne pourra guère prendre ses décisions en pleine connaissance de cause. En effet, le rôle de la Députation permanente n'a rien de technique : *ce rôle est réservé aux Comités de sélection*, qui font rapport à la Députation sur la valeur et le mérite des candidats. Les décisions de la Députation ont donc *un caractère purement administratif* ; elles peuvent être prises à bon escient sur le seul vu du dossier comprenant à la fois les éléments de l'instruction technique et de l'instruction administrative.

Si l'on ne confiait pas ce rôle à la Députation, il faudrait créer, au sein de chaque arrondissement, un nouveau rouage. Ce serait introduire dans le droit administratif un véritable organisme légal nouveau.

Si cet organisme était composé de représentants des communes intéressées, il faudrait en organiser le recrutement. Par qui ces délégués seraient-ils désignés ? Par le pouvoir central ? Ils ne seraient plus les délégués des communes. Alors par ces dernières ? Et comment ? Il est inutile d'insister sur les complications de toutes sortes que comporterait cette procédure.

Ensuite ces délégués devraient se réunir au chef-lieu d'arrondissement : frais de déplacement, de séjour et jetons de présence. Alors qu'on cherche à réduire les faux frais, on créerait une nouvelle source de dépenses considérables.

Il y a plus, le nouvel organisme en question ne pourrait être qu'une assemblée délibérante. Il faudrait y adjoindre un ou plusieurs agents d'exécution. Supposons qu'un seul suffise à la besogne, cet agent serait donc chargé de tout le travail et de toute la correspondance administrative. Il devrait, en même temps, remplir les fonctions de trésorier-comptable (perception des cotisations communales, des subsides de la province et de l'État, placement des fonds disponibles, paiement régulier des bourses, etc.). Sa responsabilité serait considérable. On devrait naturellement lui demander un cautionnement. Bref, ce serait dans chaque arrondissement un nouveau fonctionnaire auquel il faudrait assurer des émoluments en rapport avec sa charge et ses responsabilités.

Conçoit-on une innovation aussi importante dans notre législation administrative et une complication aussi coûteuse à un moment où l'on cherche à simplifier les rouages et le fonctionnement de l'administration, alors que l'on a sous la

main une autorité et un instrument que tout qualifie pour accomplir la tâche dont il s'agit ?

ART. 21.

Amendement de la Section Centrale.

Lire le paragraphe 2 comme suit :

Au moins l'un d'eux sera nécessairement un médecin. Les autres membres seront choisis de telle façon que les intérêts de l'enseignement OFFICIEL et ceux de l'enseignement LIBRE soient représentés.

ART. 22 DU TEXTE COORDONNÉ.

L'instruction administrative préalable des demandes adressées aux Fonds d'arrondissements pouvait être centralisée, assez indifféremment, soit à l'administration provinciale, soit au commissariat d'arrondissement, bien entendu, dans l'un comme dans l'autre cas, moyennant l'intervention des autorités locales, conformément à la procédure réglementaire en vigueur.

Si le projet donne la préférence au commissariat d'arrondissement, c'est uniquement dans le but d'accélérer l'instruction, par la division du travail. Chaque commissariat d'arrondissement n'aura qu'un nombre *relativement* limité de dossiers administratifs à constituer ; et comme il est plus près des administrations communales intéressées et plus immédiatement en rapport avec la plupart d'entre elles, il a paru qu'il lui serait *pratiquement* plus facile de réunir les éléments d'instruction à fournir par les administrations communales.

Il s'agit donc, en l'occurrence, d'une mesure dont le caractère est purement administratif.

ART. 23. (Alinéa nouveau) :

Cet alinéa nouveau, tendant à accorder l'assistance du Fonds des mieux doués aux élèves qui suivent les cours du 4^e degré, appelle une objection de principe qui est, à notre sens, péremptoire.

En effet, la loi stipule dans son article 23 : « que l'assistance du Fonds des » mieux doués est accordée, tant aux jeunes filles qu'aux jeunes gens, en vue de » toutes études *post-primaires* : moyennes, normales, techniques, profession- » nnelles et artistiques ».

Or, l'enseignement du 4^e degré étant de l'enseignement *primaire* et non de l'enseignement *post-primaire* comme l'exige l'article 23 de la loi, il en résulte à toute évidence que ces élèves ne peuvent bénéficier du Fonds des mieux doués.

Est-ce à dire que le but poursuivi par cet alinéa nouveau, notamment d'accorder assistance à des élèves du 4^e degré qui ont à supporter des frais de déplacement et autres, doit être écarté sans solution aucune ?

Non pas. Mais c'est par d'autres moyens qu'il faut l'atteindre, notamment en accordant à ces élèves des bourses d'études sur les fonds destinés à l'enseignement primaire.

A la suite de ces considérations, la Section centrale se voit obligée de proposer la suppression de ce nouvel alinéa.

ART. 23.

Supprimer le nouvel alinéa proposé par le Gouvernement.

ART. 30.

L'article 30 charge le Gouvernement des mesures d'exécution de la loi.

Aux mesures d'exécution, on peut rattacher les directives pratiques à donner aux Comités de sélection.

Le Gouvernement a déjà donné sous ce rapport d'intéressantes instructions : signalons en particulier l'importante circulaire de M. Nolf du 15 janvier 1925, adressée à toutes les écoles primaires, qui recommande l'observation méthodique des élèves par les maîtres. Le témoignage des maîtres, à la suite d'une observation sagace et suivie de leurs élèves, apparaît, en effet, comme un des meilleurs moyens de diagnostic. Dans cet ordre d'idées, les instructions ministérielles relatives aux Comités de sélection pourraient aussi prévoir la faculté pour ces comités, d'inviter, le cas échéant, les maîtres à leur apporter leur témoignage personnel.

ART. 31 (nouveau).

Cet article fixe la dissolution des Fonds, destinés à disparaître, au 1^{er} juillet 1927. Pourquoi ?

Cette date est celle de la liquidation du dernier terme trimestriel tant des bourses accordées pour l'année 1926-1927, que des cotisations communales et des subsides de la province et de l'Etat pour la même année. A ce moment, le bilan final des Fonds en cause est donc acquis, et il n'y a pas de raison pour prolonger leur existence, jusqu'en octobre par exemple.

Par contre, il y en a une pour fixer leur dissolution à cette époque : c'est qu'il entre dans les intentions du Gouvernement d'avancer la période de l'instruction administrative et technique des demandes de bourses, en la plaçant au troisième trimestre de l'année civile, et qu'il est nécessaire, dès lors, que les nouveaux Comités de sélection et par conséquent aussi les Fonds nouveaux, dont ces comités ne sont qu'un organisme complémentaire, soient constitués à cette époque.

Toutefois, afin de laisser pratiquement un certain délai pour les liquidations finales susvisées, nous proposons, d'accord avec le département des Sciences et des Arts, de prolonger l'existence légale des anciens Fonds jusqu'au 15 juillet.

La Section centrale a adopté le projet amendé à l'unanimité. Elle convie la Chambre à voter au plus tôt le projet amendé par elle. Il serait nécessaire qu'il puisse être appliqué pleinement dès l'année scolaire prochaine 1927-28.

Le Rapporteur,

HENRI HEYMAN.

Le Président,

MAX HALLET.

AMENDEMENTS PROPOSÉS
PAR LA SECTION CENTRALE.

ARTICLE PREMIER.

Rédiger comme suit la modification
proposée à l'article premier de la loi :

Les communes comptant au moins

AMENDEMENTEN
DOOR DE MIDDENAFDEELING
VOORGESTELD.

EERSTE ARTIKEL.

De aan het eerste artikel der wet
voorgestelde wijziging te doen lui-
den :

De gemeenten welke ten minste

20,000 habitants sont autorisées à constituer un Fonds communal des Mieux Doués.

ART. 2.

A rédiger comme suit la modification proposée à l'article 2 de la loi :

Dans chaque arrondissement administratif, les communes qui n'auront pas constitué un Fonds local, conformément à l'article précédent, formeront ensemble un Fonds d'arrondissement.

ART. 7.

Rédiger comme suit l'alinéa 2 de l'article 16 de la loi :

Les représentants locaux sont nommés par le Conseil communal, pour un terme, renouvelable, de cinq années. Au moins l'un d'eux sera nécessairement un médecin.

Les autres membres seront choisis de telle façon que les intérêts de l'enseignement *officiel* et ceux de l'enseignement *libre* soient représentés.

ART. 9.

Modifier comme suit l'alinéa 2 du texte modifiant l'article 21 de la loi :

Au moins l'un d'eux sera nécessairement un médecin. Les autres membres seront choisis de telle façon que les intérêts de l'enseignement *officiel* et ceux de l'enseignement *libre* soient représentés.

ART. 10.

A supprimer.

ART. 13.

Dans l'alinéa premier de l'article 31 (nouveau) remplacer la date du 1^{er} juillet 1927 par celle du 15 juillet 1927.

20,000 inwoners tellen, zijn er toe gemachtigd een gemeentelijk Fonds der Meestbegaafden te stichten.

ART. 2.

De aan het artikel 2 der wet voorgestelde wijziging te doen luiden :

In elk bestuursarrondissement, zullen de gemeenten, die geen plaatselijk Fonds gesticht hebben, overeenkomstig vorenstaand artikel, te zamen een Arrondissementsfonds vormen.

ART. 7.

De 2^{de} alinea van artikel 16 der wet te doen luiden :

De plaatselijke vertegenwoordigers, worden door den gemeenteraad benoemd voor een hernieuwbaren termijn van vijf jaar. Ten minste een hunner moet een geneesheer zijn.

De overige leden zullen derwijze gekozen worden, dat de belangen van het *officieel* onderwijs en die van het *vrij* onderwijs vertegenwoordigd zijn.

ART. 9.

De 2^{de} alinea van den tekst tot wijziging van artikel 21 der wet te wijzigen als volgt :

Ten minste een hunner moet een geneesheer zijn. De overige leden zullen derwijze gekozen worden dat de belangen van het *officieel* onderwijs en die van het *vrij* onderwijs vertegenwoordigd zijn.

ART. 10.

Te doen wegvallen.

ART. 13.

In de eerste alinea van artikel 31 (nieuw) den datum van 1 Juli 1927 vervangen door dien van 15 Juli 1927.