

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 14 JUIN 1928.

Projet de loi portant modification des articles 61 et 105
de la loi provinciale et de la loi du 16 mars 1925 ⁽¹⁾.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE ⁽²⁾, PAR M. MAENHAUT.

MESSIEURS,

Le projet de loi, portant modification des articles 61 et 105 de la loi provinciale et de la loi du 16 mars 1925 a rencontré, en séance du 26 avril 1928, l'unanimité des sections. Dans quatre de celles-ci, il n'a pas été présenté d'observations; dans deux autres, on fit remarquer qu'il vaudrait peut-être mieux accorder le libre parcours dans leur province aux députés permanents au lieu de majorer leur traitement. Pour les commissaires de police, on propose d'établir deux catégories pour la rémunération des officiers de police remplissant les fonctions de ministère public près des tribunaux de simple police, la première de 10 centimes jusqu'à concurrence de 5,000 francs et la seconde de 15 centimes jusqu'à 7,000 francs, selon le nombre des affaires jugées, au lieu de baser l'indemnité par tête d'habitant. La section centrale a chargé son rapporteur de prendre les renseignements nécessaires en vue de l'examen de cette proposition.

Voici la statistique des affaires jugées en 1925, par canton. Nous n'avons pu nous procurer des statistiques plus récentes :

ANNÉE 1925

CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vaga- bondage.	Affaires électo- rales.	CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vaga- bondage.	Affaires électo- rales.
Bruxelles	17,318	67	74	Molenbeek-Saint-Jean	1,638	7	30
Anderlecht	1,132	3	9	Saint-Gilles	1,388	26	49
Assche	539	20	5	Saint-Josse-ten-Noode	1,768	50	40
Hal	455	2	»	Schaerbeek (2 cantons)	1,215	41	21
Ixelles (1 ^{er} canton)	764	9	»	Uccle	1,294	20	36
Id. (2 ^e id.)	741	8	36	Vivorde	683	46	3
Lennik-Saint-Quentin	562	4	6	Wolverthem	298	1	»

(1) Projet de loi n° 136.

(2) La Section centrale était composée de MM. Tibbaut, président, Maenhaut, Delattre, Lemonnier, De Bruycker, Dewinde et Claes.

CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vaga- bondage.	Affaires électo- rales.	CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vaga- bondage.	Affaires électo- rales.
Louvain (2 cantons).	1,825	10	7	Gosselies	903	6	19
Aerschot	488	3	»	Junet	1,124	2	16
Diest	569	2	2	Marchienne-au-Pont . .	1,552	»	19
Glabbeek	260	»	»	Merbes-le-Château . .	345	9	»
Haecht	298	»	»	Senefte	588	»	5
Léau	166	»	»	Thuin	409	3	»
Tirlemont	674	15	»	Tournai	1,185	15	8
Nivelles	1,009	18	»	Antoing	370	4	»
Genappe	237	6	6	Ath	498	22	»
Jodoigne	624	2	3	Celles	209	»	1
Perwez	449	»	16	Flobecq	218	»	»
Wavre	784	2	83	Frasnes	227	2	1
Anvers	19,806	247	58	Lessines	470	»	3
Berchem	1,516	25	12	Leuze	495	27	»
Boom	1,394	11	43	Péruwelz	352	2	»
Borgerhout	3,313	17	25	Quevaucamps	793	1	»
Brecht	633	43	8	Templeuve	441	2	»
Contich	674	2	»	Gand (3 cantons) . .	4,084	12	63
Eeckeren	1,119	16	»	Assenede	823	4	1
Santhoven	502	11	»	Caprycke	453	»	»
Malines (2 cantons) .	1,633	15	33	Gruyshautem	312	»	2
Duffel	475	6	2	Deynze	318	15	»
Heyst-op-den-Berg . .	363	2	»	Eecloo	716	»	»
Lierre	641	3	3	Evergem	414	1	2
Puers	265	4	»	Ledeberg	338	»	»
Turnhout	1,109	97	»	Loochristy	366	1	»
Arendonck	355	»	27	Nazareth	239	»	»
Hérenthals	242	»	»	Nevele	228	13	»
Hoogstraeten	299	276	4	Oosterzele	395	3	»
Moll	795	7	3	Somergem	261	»	»
Westerloo	357	2	21	Waeschoot	189	»	»
Mons	2,677	23	»	Andenarde	711	3	»
Boussu	1,662	6	»	Grammont	550	4	5
Chièvres	449	1	2	Herzele	531	»	»
Dour	808	2	»	Hoorebeke-Ste-Marie .	171	1	»
Enghien	392	13	»	Nederkrakel	335	»	»
La Louvière	1,165	13	»	Ninove	495	2	»
Lens	304	2	»	Renaix	397	1	7
Pâturages	790	3	2	Sottegem	494	2	»
Rœulx	1,499	4	»	Termonde	373	8	»
Soignies	1,060	3	»	Alost	912	9	»
Charleroi (2 cantons) .	5,808	95	14	Beveren	430	»	»
Beaumont	349	2	»	Hamme	213	1	»
Binche	1,702	9	21	Lokeren	226	3	»
Châtelet	1,529	4	8	Saint-Gilles-Waes . .	362	1	»
Chimay	361	3	16	Saint-Nicolas-Waes . .	599	3	»
Fontaine-l'Évêque . .	915	8	6	Tamise	352	3	»
				Wetteren	343	»	»
				Zele	415	»	1

CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vaga- bondage.	Affaires électo- rales.	CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vaga- bondage.	Affaires électo- rales.
Bruges (3 cantons)	2,282	48	»	Dison	158	»	2
Ardoye	152	2	»	Herve	221	1	»
Ghistelles	335	2	»	Limbours	165	»	»
Ostende	2,403	11	12	Spa	371	5	»
Ruyssede	139	1	»	Stavelot	214	»	»
Thielt	371	1	»	Eupen	953	»	11
Thourout	651	1	5	Malmédy	702	»	»
				Saint-Vith	423	»	13
Courtrai (2 cantons)	1,519	16	»	Tongres	842	15	»
Avelghem	241	2	»	Bilsen	620	3	»
Harlebeke	627	3	6	Brée	653	1	»
Iseghem	370	2	4	Looz	514	1	22
Menin	1,015	10	»	Macseyck	471	»	»
Meulebeke	199	»	»	Mechelen	1,173	5	»
Moorseele	278	1	2	Sichem-Sussen-et-Bolré	528	4	»
Mouscron	1,239	66	»				
Oostroosebeke	309	2	»	Hasselt	788	10	»
Roulers	230	2	»	Beeringen	977	4	»
				Herck-la-Ville	439	1	»
Furnes	422	5	»	Neerpelt	595	1	»
Dixmude	391	1	»	Peer	244	»	»
Haringhe	212	1	»	Saint-Trond	674	4	»
Nieuport	420	3	»				
				Arlon	666	11	12
Ypres (2 cantons)	882	11	»	Etalle	257	1	83
Hoogde	146	»	»	Fauvillers	98	»	»
Messines	321	1	»	Florenville	115	»	»
Passchendaele	203	2	»	Messancy	386	2	8
Poperinghe	226	6	»	Virton	566	1	14
Wervicq	411	4	8				
				Marche	192	»	»
Liège (2 cantons)	4,315	56	81	Durbuy	106	8	3
Dalhem	370	1	»	Erezée	110	»	»
Fexhe-Slins	840	»	33	Houtfalize	94	1	10
Fléron	917	4	5	Laroche	166	»	3
Grivegnée	459	»	4	Nassogne	86	»	»
Herstal	462	2	18	Vielsalm	69	»	26
Hollogne-aux-Pierres	1,204	5	3				
Louveigné	358	»	»	Neufchâteau	349	6	7
Saint-Nicolas	887	5	»	Bastogne	219	3	7
Seraing	1,270	5	1	Bouillon	153	3	»
Wareme	622	18	»	Patiseul	187	1	2
				Saint-Hubert	317	3	34
Huy	706	»	23	Sibret	128	»	»
Avennes	77	»	»	Wellin	109	3	»
Ferrières	587	2	»				
Héron	143	»	»	Namur (2 cantons)	1,064	18	38
Jehay-Bodegnée	221	»	1	Andenne	239	3	8
Landen	232	1	4	Eghezée	205	»	»
Nandrin	348	»	»	Fosses	728	2	14
				Gembloux	500	2	18
Verviers	903	13	10				
Aubel	313	»	2				

CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vagabondage.	Affaires électorales.	CANTONS	Affaires de police.	Affaires de vagabondage.	Affaires électorales.
Dinaant	405	4	6	Gedinne	205	1	4
Beauraing	199	3	»	Philippeville	123	3	11
Ciney	393	4	8	Rochefort	215	1	2
Couvin	188	»	9	Walcourt	171	»	8
Florennes	187	3	2				

NOTE

Les chiffres tels qu'ils figurent au relevé ci-joint indiquent le nombre d'affaires jugées, c'est-à-dire renvoyées devant le tribunal. Mais ce nombre est bien inférieur à celui de toutes les affaires instruites par l'officier du ministère public. Il y a, en effet, nombre d'affaires qui, après avoir été instruite minutieusement, ne sont pas déférées au tribunal parce que l'information parfois longue à laquelle elles ont donné lieu n'a pas permis de retenir d'infraction suffisamment démontrée. C'est ce qu'on appelle des affaires classées « sans suite » et dont le nombre, ainsi que l'expérience l'a démontré, peut être évalué à un tiers environ du nombre des affaires renvoyées devant le tribunal. Il s'ensuit que 33 % des affaires que l'officier du ministère public est appelé à instruire sont classées sans suite, autrement dit, pour résumer exactement l'activité de ce magistrat, dans le domaine dont il s'agit, il faut augmenter les chiffres indiqués dans le relevé ci-joint dans la proportion de 330 pour mille ou 165 pour 500.

Et il convient de remarquer que les affaires classées « sans suite » donnent lieu bien souvent à des instructions plus longues et plus ardues que les affaires déférées au tribunal, parce que, — eu égard au défaut de preuves existantes, — il a fallu multiplier les investigations avant de se faire une conviction sur l'impossibilité absolue de soutenir une prévention déterminée.

Enfin, il est à remarquer que les nombreuses contraventions en matière de roulage exigent fréquemment des informations longues et relativement compliquées parce que, par suite du tourisme et du besoin des affaires, des prévenus résident loin du canton où ils sont poursuivis et ne peuvent être identifiés qu'après bien des difficultés et des pertes de temps.

*
* * *

Après un examen approfondi du tableau des affaires jugées et de la note qui l'accompagne, nous croyons qu'il n'y a pas lieu de modifier les bases actuelles ni le principe admis par le législateur de 1914 et celui de 1925, c'est-à-dire de prendre pour base de l'indemnité accordée aux officiers de police qui remplissent les fonctions de ministère public près les tribunaux de simple police, le système de rémunération par tête d'habitant, ce qui nous paraît juste et équitable, et d'approuver purement et simplement le projet de loi qui nous est soumis par le Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène.

La section centrale à l'unanimité de ses membres, vous propose, Messieurs, de voter le projet de loi présenté par le Gouvernement.

Le Rapporteur,
J. MAENHAUT.

Le Président,
ÉMILE TIBBAUT.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 14 JUNI 1928.

Wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 61 en 105 der provinciale wet en van de wet van 16 Maart 1925 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING ⁽²⁾, UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER MAENHAUT.

MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 61 en 105 der provinciale wet en van de wet van 16 Maart 1925 werd, in de vergadering der afdeelingen, op 26 April 1928, op eensgezinde instemming onthaald. In vier der afdeelingen werd geen bezwaar aangevoerd; in twee afdeelingen deed men opmerken dat het wellicht beter ware aan de leden der Bestendige Deputatie vrij verkeer in hunne provincie te verleen, dan hunne wedde te verhoogen. Ten voordeele van de politiecommissarissen stelt men voor, twee categorieën van de bezoldiging der politie-officiëren vast te stellen, die het ambt van openbaar ministerie bij de politierechtbanken waarnemen : de eerste van 10 centiem tot beloop van 5,000 frank, en de tweede van 15 centiem tot beloop van 7,000 frank, naar gelang het getal gewijsde zaken, in plaats van tot grondslag der vergoeding het getal inwoners te nemen. De middenafdeeling heeft haren verslaggever gelast, de noodige inlichtingen tot onderzoek van dit voorstel in te winnen.

Wij laten hieronder, per kanton, de statistiek volgen van de in 1925 uitgesproken vonnissen. Eene latere statistiek hebben wij niet gevonden :

JAAR 1925

KANTONS.	Politie- zaken.	Land- looperij- zaken.	Kies- zaken.	KANTONS.	Politie- zaken.	Land- looperij- zaken.	Kies- zaken.
Brussel	17,318	67	74	Sint-Jans-Molenbeek	1,658	7	30
Anderlecht	1,132	3	9	Sint-Gillis	1,388	26	19
Assche	539	20	5	Sint-Joost-ten-Oode	1,768	50	40
Halle	455	2	»	Schaarbeek (2 kantons)	1,215	11	21
Elsene (1 ^o kanton)	764	9	»	Ukkel	1,294	20	36
Id. (2 ^o id.)	711	8	36	Vivorde	683	16	3
Sint-Quintens-Lennik	562	4	6	Wolverthem	298	1	»

(1) Wetsontwerp, n^o 156.

(2) De *middenafdeeling* bestond uit de heeren Tibbaut, voorzitter, Maenhaut, Delattre, Lemonnier, De Bruycker, Dewinde en Claes.

KANTONS.	Politie- zaken.	Land- looprij- zaken.	Kies- zaken.	KANTONS.	Politie- zaken.	Land- looprij- zaken.	Kies- zaken.
Leuven (2 kantons)	1,825	10	7	Gosselies	903	6	19
Aerschot	488	3	»	Jumet	1,124	2	16
Diest	569	2	2	Marchienne-au-Pont	1,532	»	19
Glabbeek	260	»	»	Merbes-le-Château	345	9	»
Haecht	298	»	»	Senelle	588	»	5
Zoutleeuw	166	»	»	Thuin	409	3	»
Thienen	674	15	»	Doornik	1,185	15	8
Nijvel	1,009	18	»	Antoing	370	4	»
Genappe	237	6	6	Ath.	498	22	»
Geldenaken	624	2	3	Celles	209	»	1
Perwez	449	»	16	Flobecq	218	»	»
Waver	784	2	83	Frasnes	227	2	1
Antwerpen	19,806	247	58	Lessen	470	»	3
Berchem	1,516	25	12	Leuze	495	27	»
Boom	1,394	11	43	Péruwelz	352	2	»
Borgerhout	3,313	17	25	Quevaucamps	793	1	»
Brecht	633	43	8	Templeuve	441	2	»
Contich	674	2	»	Gent (3 kantons)	4,084	12	63
Eeckeren	1,119	16	»	Assenede	823	4	1
Santhoven	502	11	»	Caprycke	453	»	»
Mechelen (2 kantons)	1,633	15	33	Cruyshautem	312	»	2
Duffel	475	6	2	Deynze	318	15	»
Héyst-op-den-Berg	363	2	»	Eecloo	716	»	»
Lier	641	3	3	Evergem	414	1	2
Puers	265	4	»	Ledeberg	338	»	»
Turnhout	1,109	97	»	Loochristy	366	1	»
Arendonck	355	»	27	Nazareth	239	»	»
Hérenthals	242	»	»	Nevele	228	13	»
Hoogstraeten	299	276	4	Oosterzele	395	3	»
Möhl	795	7	3	Somergem	261	»	»
Westerloo	357	2	21	Waerschoot	189	»	»
Bergen	2,677	23	»	Oudenarde	711	3	»
Boussu	1,662	6	»	Geeraardsbergen	550	4	5
Chièvres	449	1	2	Herzele	531	»	»
Dour	808	2	»	Ste-Maria-Hoorebeke	171	1	»
Edingen	392	13	»	Nederkrakel	335	»	»
La Louvière	1,165	13	»	Ninove	495	2	»
Lens	304	2	»	Ronsse	397	1	7
Pâturages	790	3	2	Sottegem	494	2	»
Rœulx	1,499	4	»	Dendermonde	373	8	»
Zinnik	1,060	3	»	Aalst	912	9	»
Charleroi (2 kantons)	5,808	96	14	Beveren	430	»	»
Beaumont	349	2	»	Hamme	213	1	»
Binche	1,702	9	21	Lokeren	226	3	»
Châtelet	1,529	4	8	Sint-Gillis-Waes	362	1	»
Chimay	361	3	16	Sint-Nicolas-Waes	599	3	»
Fontaine-l'Évêque	915	8	6	Ternsche	352	3	»
				Wetteren	343	»	»
				Zeel	415	»	1

KANTONS.	Politie- zaken.	Land- looperij- zaken.	Kies- zaken.	KANTONS.	Politie- zaken.	Land- looperij- zaken.	Kies- zaken.
Brugge (3 kantons)	2,282	48	»	Dison	158	»	2
Ardoye	152	2	»	Herve	221	1	»
Ghistel	335	2	»	Limbourg	165	»	»
Oostende	2,403	11	12	Spa	371	5	»
Ruyssede	139	1	»	Stavelot	214	»	»
Thielt	371	1	»	Eupen	953	»	11
Thourout	651	1	5	Malmédy	702	»	»
				Sint-Vith	423	»	13
Kortrijk (2 kantons)	1,519	16	»	Tongeren	842	15	»
Avelghem	241	2	»	Bilsen	620	3	»
Ilarebeke	627	3	6	Brée	653	1	»
Iseghem	370	2	4	Looz	314	1	22
Meenen	1,015	10	»	Maeseyck	471	»	»
Meulebeke	199	»	»	Mechelen	1,173	5	»
Moorseele	278	1	2	Sichem-Sussen-Bolré	528	4	»
Moeskroen	1,239	66	»				
Oostroosebeke	309	2	»	Hasselt	788	10	»
Roeselare	230	2	»	Beeringen	977	4	»
				Herck-de-Stad	439	1	»
Veurne	422	5	»	Neerpelt	595	1	»
Diksmuide	391	1	»	Peer	244	»	»
Haringhe	212	1	»	Sint-Truiden	674	4	»
Nieuwpoort	420	3	»				
				Aarlen	666	11	12
Ieperen (2 kantons)	882	11	»	Etalle	257	1	83
Hoogde	146	»	»	Fauvillers	98	»	»
Meesen	321	1	»	Florenville	115	»	»
Passchendale	203	2	»	Messancy	386	2	8
Poperinghe	226	6	»	Virton	566	1	14
Wervik	411	4	8				
				Marche	192	»	»
Luik (2 kantons)	4,315	56	81	Durbuy	106	8	3
Dalhem	370	1	»	Erezée	110	»	»
Fexhe-Stins	840	»	33	Houffalize	94	1	10
Fléron	917	4	5	Laroche	166	»	3
Grivegnée	459	»	4	Nassogne	86	»	»
Herstal	462	2	18	Vielsalm	69	»	26
Hollogne-aux-Pierres	1,204	5	3				
Louveigné	358	»	»	Neufchâteau	349	6	7
Sint-Nikolaas	887	5	»	Bastogne	219	3	7
Seraing	1,270	5	1	Bouillon	153	3	»
Waremme	622	18	»	Paliseul	187	1	2
				Saint-Hubert	317	3	34
Hoei	706	»	23	Sibret	128	»	»
Avennes	77	»	»	Wellin	109	3	»
Ferrières	587	2	»				
Héron	143	»	»	Namen (2 kantons)	1,064	18	38
Jehay-Bodegnée	221	»	1	Andenne	239	3	8
Landen	232	1	4	Eghezée	205	»	»
Nandrin	348	»	»	Fosses	728	2	14
				Gembloers	500	2	18
Verviers	903	13	10				
Aubel	313	»	2				

KANTONS.	Land- Politie- zaken.	looperij- zaken.	Kies- zaken.	KANTONS.	Land- Politie- zaken.	looperij- zaken.	Kies- zaken.
Dinant	405	4	6	Gedinne	205	1	4
Beauraing	199	3	»	Philippeville	123	3	11
Ciney	393	4	8	Rochefort	215	1	2
Couvin	188	»	9	Walcourt	171	»	8
Florennes	187	3	2				

NOTA

De cijfers voorkomende op de bijgevoegde tabel wijzen het getal zaken aan waarover uitspraak werd gedaan d. i., die welke voor de rechtbank gebracht werden. Doch dit cijfer is veel geringer dan dat van de zaken die door den ambtenaar van het openbaar ministerie werden onderzocht. Er zijn inderdaad veel zaken die, na een aandachtig onderzoek, niet voor de rechtbank gebracht worden, omdat het verzamelen van inlichtingen, dat soms langdurig is geweest, niet toegelaten heeft eene voldoende bewezen overtreding aan zich te behouden. Dit zijn de zaken welke « zonder gevolg » geklasseerd worden. Hun aantal kan men — zooals de ervaring het heeft bewezen, — op een derde schatten van het getal zaken die voor de rechtbank komen. Hieruit volgt dat 33 t. h. van de zaken die door den ambtenaar van het openbaar ministerie moeten onderzocht worden, zonder gevolg worden geklasseerd. Met andere woorden, om de werkzaamheid van dezen magistraat op het gebied waarvan sprake is, naar den juiste omvang te schatten, moet men de hierboven aangegeven cijfers vermeerderen met 330 voor duizend of 165 voor 500.

En men dient daarbij op te merken, dat de zaken die geklasseerd worden « zonder gevolg », zeer dikwijls aanleiding geven tot langere en moeilijker onderzoekingen dan de zaken die voor de rechtbank worden gebracht, omdat men wegens het gebrek aan bestaande bewijzen, de navorschingen heeft moeten vermenigvuldigen om zich eene overtuiging te vormen over de volstreekte onmogelijkheid eene bepaalde belastlegging staande te houden.

Ten slotte, dient er opgemerkt, dat vele overtredingen in zake vervoer herhaaldelijk lange en betrekkelijk ingewikkelde onderzoekingen vergen, omdat door het toerisme en de noodwendigheden van de handelszaken sommige betichten ver van het kanton wonen waar zij worden vervolgd, en slechts geïdentificeerd kunnen worden na veel moeilijkheden en tijdverlies.

* *

Na een grondig onderzoek van de tabel der gewezen vonnissen en van de daarbij gaande nota, meenen wij dat er geen reden bestaat tot wijziging van de tegenwoordige grondslagen noch van het door den wetgever van 1924 en van 1925 aangenomen beginsel waarbij het stelsel van bezoldiging per inwoner, als grondslag wordt genomen van de vergoeding aan de politieofficiëren die het ambt van openbaar ministerie waarnemen bij de politierechtbanken, wat ons rechtvaardig lijkt. Wij nemen dus, zonder meer, het wetsontwerp aan, dat ons door den Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid wordt voorgesteld.

Eenparig stelt de middenafdeeling U voor het ontwerp der Regeering goed te keuren.

De Verslaggever,
J. MAENHAUT.

De Voorzitter,
E. TIBBAUT.