

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 29 AOÛT 1928.

Projet de loi modifiant et complétant la loi du 3 août 1919 assurant la réintégration des Belges mobilisés dans les fonctions et emplois publics et facilitant aux mutilés, combattants, mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

La compression des cadres administratifs dans les services permanents et la réduction progressive des effectifs dans les services provisoires d'après guerre préoccupent le personnel recruté à titre temporaire.

Les intéressés comptaient sur une prolongation indéfinie de leurs fonctions et espéraient même être incorporés à la faveur des circonstances dans les cadres permanents sans se soumettre aux épreuves réglementaires.

Tous les Ministères qui ont assumé la direction des affaires du pays depuis l'armistice ont réagi contre cette tendance. Ils ont affirmé leur volonté d'en finir le plus tôt possible avec les services d'après guerre et ils ont invité à diverses reprises les agents temporaires à participer aux concours de recrutement pour s'assurer une situation stable; ils ont même organisé à leur intention des examens spéciaux dont le programme était singulièrement réduit.

Aujourd'hui, les agents qui n'ont pas voulu ou qui n'ont pas pu affronter ces diverses épreuves voudraient davantage. Ils demandent leur assimilation à ceux qui ont obtenu une nomination régulière après avoir subi avec succès les épreuves organiques.

Une tendance analogue se manifeste chez les agents permanents qui désirent se soustraire à la mise en disponibilité par suppression d'emploi : ceux-ci invoquent leur qualité d'invalides, d'anciens combattants, etc., pour rester en fonctions.

Les uns et les autres se sont unis pour défendre leurs intérêts personnels et solliciter l'intervention du pouvoir législatif.

Il appartient au pouvoir exécutif de se prononcer sur les cas d'espèce que fait surgir la réduction des effectifs au service de l'État.

De même le droit de renvoi ne doit pas être vinculé dans le chef des administrations subordonnées qui ont la responsabilité des intérêts confiés à leurs soins.

Sans doute, la loi peut imposer sa volonté en ce domaine particulièrement

délicat. Mais encore pratiquement convient-il que le Législateur borne son action à tracer des directives et à se faire rendre compte de leur exécution.

Le respect des situations acquises et la stabilité relative des emplois sont des facteurs du problème qu'il convient de ne pas écarter sans examen et en tout état de cause. La bonne gestion des services publics en dépend.

Certes, les privilèges institués par les lois du 3 août 1919 et du 21 juillet 1924 sont éminemment respectables. Mais si le Gouvernement les maintient ou les reconstitue dans le cadre de ces lois, n'aura-t-il pas donné à la reconnaissance nationale envers les défenseurs du pays toute l'ampleur que le Législateur a souhaitée au lendemain de la victoire?

La loi du 3 août 1919 avait un double objectif : restituer aux combattants la situation qu'ils avaient conquise dans une administration publique avant leur départ pour les armées; leur faciliter l'accès des fonctions publiques par des droits de préférence et par l'attribution de points supplémentaires s'ajoutant aux résultats des examens de recrutement.

Le premier point est actuellement devenu sans objet.

L'exécution du second a, peut-on affirmer, été poursuivie comme il convenait.

Les employés temporaires n'ont qu'à s'en prendre à eux-mêmes s'ils ne détiennent pas encore à l'heure présente un poste définitif. Le Gouvernement leur continuera sa sollicitude comme par le passé en leur facilitant l'obtention d'emplois subalternes.

Mais l'intérêt général doit primer l'intérêt privé et si un agent engagé à titre précaire a terminé la tâche pour laquelle il a été recruté, force est de renoncer à ses services. La seule chose qui paraît possible, c'est de soumettre la mesure à l'appréciation de la Commission des huit et de déférer au contrôle des Chambres la décision prise en suite de cet avis.

En ce qui concerne la mise en disponibilité des agents permanents, les arrêtés organiques stipulent, notamment dans le cas de la suppression d'emploi, des mesures de sauvegarde qui ont paru suffisantes jusqu'à ce jour.

Néanmoins, le Gouvernement estime devoir renforcer ces mesures par le recours à la Commission des huit et par le contrôle des Chambres sur les actes d'administration.

De plus, pour le rappel à l'activité, il est d'avis de restituer aux intéressés les droits de préférence que les lois du 3 août 1919 et du 21 juillet 1924 leur reconnaissaient pour l'obtention d'un premier emploi.

Cette restitution a une importance capitale. Pour s'en convaincre, il suffit de se reporter au texte des articles 4 et 5 de la loi du 3 août 1919.

Le Ministre des Finances,

B^{on} M. HOUTART.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 29 AUGUSTUS 1928.

Ontwerp van wet tot wijziging en aanvulling van de wet van 3 Augustus 1919, waarbij aan de gemobiliseerde Belgen herstel in hunne publieke functiën en ambten gewaarborgd en aan de oorlogsverminkten, oudstrijders, gemobiliseerden o. a. hunne admissie tot publieke functiën en ambten vergemakkelijkt wordt.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Het inkrimpen van de bestuurlijke kaders in de bestendige diensten alsmede de trapsgewijze vermindering der effectieven in de voorloopige diensten van na den oorlog maken de aandacht gaande van het personeel dat tijdelijk werd gerecruteerd.

De belanghebbenden rekenden op een onbeperkte verlenging van hun functies en hoopten zelfs, dank zij de omstandigheden, in de bestendige kaders te worden ingelijfd zonder zich aan de reglementaire proeven te onderwerpen.

Al de Ministeries welke, sedert den wapenstilstand, het bestuur van 's lands zaken in handen hadden, hebben tegen deze strekking gereageerd. Zij hebben hun wil bevestigd zoo spoedig mogelijk een einde aan de diensten van na den oorlog te stellen en hebben de tijdelijke agenten herhaalde malen aangezet deel te nemen aan de recruteeringsprijskampen ten einde zich een vasten toestand te verzekeren; zij hebben zelfs te hunnen gerieve bijzondere examens ingericht waarvan het program op bijzondere wijze beperkt was.

Heden zouden de agenten, die zich aan deze verschillende proeven niet wilden of niet konden onderwerpen, meer wenschen. Zij vragen gelijkstelling met degenen die een regelmatige benoeming bekomen hebben nadat zij met goed gevolg de organieke proeven doorstonden.

Een dergelijke strekking doet zich gelden bij de vaste agenten die zich aan de beschikbaarstelling door afschaffing van betrekking willen onttrekken; deze beroepen zich op hun hoedanigheid van verminkten, van oudstrijders, enz., om in betrekking te blijven.

De eenen en de anderen hebben zich vereenigd om hun belangen te verdedigen en de tusschenkomst van de wetgevende macht in te roepen.

Het behoort aan de uitvoerende macht uitspraak te doen over de gevallen van verschillenden aard welke de vermindering der effectieven in dienst van den Staat doet ontstaan.

Zoo mag ook het recht tot wegzending niet aan banden worden gelegd wat betreft de ondergeschikte besturen welke de verantwoordelijkheid dragen van de aan hun zorgen toevertrouwde belangen.

Ongetwijfeld mag de wet, op dit bijzonder kiesch gebied, haar wil opleggen. Maar practischer wijze behoort de wetgever zijn bedrijvigheid te beperken tot het voorschrijven van directieven en tot rekenschap vragen over dezer uitvoering.

Het eerbiedigen van de verworven toestanden en de betrekkelijke stabiliteit van de ambten zijn factoren van het problema welke men niet zonder onderzoek en in elken stand van zaken dient ter zijde te stellen. De goede gang van de openbare diensten hangt er van af.

Zeker, de bij de wetten van 3 Augustus 1919 en van 21 Juli 1924 ingestelde voorrechten zijn ten zeerste eerbiedwaardig.

Maar zal de Regeering, indien zij ze binnen het kader van deze wetten behoudt of herstelt, aan de nationale erkentelijkheid jegens de verdedigers van het land niet al de ruimte gegeven hebben welke de wetgever na de overwinning gewenscht heeft?

De wet van 3 Augustus 1919 had een dubbel doeleinde : aan de strijders den toestand terugschenken, dien zij in een openbaar bestuur verworven hadden vóór hun vertrek naar het leger; hun door voorkeurrechten en door het toekennen van aanvullende punten bij de uitslagen der recruteeringsexamens den toegang tot de openbare ambten vergemakkelijken.

Het eerste punt is thans zonder doel.

De uitvoering van het tweede werd, — men mag het bevestigen — doorgezet naar behooren.

De tijdelijke bedienden hebben het slechts aan zich zelf te wijzen indien zij thans nog geen definitieven post hekleeden. De Regeering zal voortgaan met, zooals in het verleden, voor hen te zorgen, door het bekomen van ondergeschikte betrekkingen te vergemakkelijken.

Maar het algemeen belang moet vóór het bijzonder belang gaan en indien een tijdelijk aangeworven agent de taak voltooid heeft waarvan hij in dienst genomen werd, moet men wel van zijn diensten afzien. Het eenige dat mogelijk blijkt is den maatregel aan het oordeel van de Commissie der acht te onderwerpen en de ingevolge dit advies genomen beslissing aan de controle van de Kamers.

Wat betreft het beschikbaar stellen van de vaste agenten, bepalen de organieke besluiten, onder meer in het geval van afschaffing van betrekking, waarborg maatregelen welke tot heden voldoende leken.

De Regeering meent nochtans deze maatregelen door het beroep op de Commissie der acht alsmede door de controle van de Kamers op de handelingen van het bestuur te moeten versterken.

Bovendien is zij, wat betreft het terugroepen tot actieven dienst, van meening aan de belanghebbenden de voorkeurrechten terug te geven welke de wetten van 3 Augustus 1919 en van 21 Juli 1924 hun voor het verkrijgen van een eerste betrekking verleenden.

Deze teruggave is van hoofdzakelijk belang. Om daarvan overtuigd te zijn is het voldoende te wijzen op den tekst van de artikelen 4 en 5 der wet van 3 Augustus 1919.

De Minister van Financiën,

B^{on} M. HOUTART.

CHAMBRE
des Représentants.

KAMER
der Volksvertegenwoordigers.

Projet de loi modifiant et complétant la loi du 3 août 1919 assurant la réintégration des Belges mobilisés dans les fonctions et emplois publics et facilitant aux mutilés, combattants, mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

Ontwerp van wet tot wijziging en aanvulling van de wet van 3 Augustus 1919 waarbij aan de gemobiliseerde Belgen herstel in hunne publieke functiën en ambten gewaarborgd en aan de oorlogsverminkten, oudstrijders, gemobiliseerden e. a. hunne admissie tot publieke functiën en ambten vergemakkelijkt wordt.

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté aux Chambres législatives, en Notre Nom, par Notre Ministre des Finances.

ARTICLE UNIQUE.

La loi du 3 août 1919, modifiée par celle du 21 juillet 1924, est modifiée et complétée à nouveau de la manière ci-après :

§ 1^{er}. Il est ajouté à l'article 6 une disposition ainsi conçue :

« En cas de suppression d'emploi, le bénéfice des mêmes droits est rétabli et leur exercice ne peut trouver obstacle dans la forclusion pour limite d'âge si celle-ci n'existait pas au moment de l'obtention de l'emploi supprimé. »

ALBERT,

KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Minister van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet, waarvan hierna de tekst volgt, zal door Onzen Minister van Financiën, uit Onzen Naam, aan de Wetgevende Kamers voorgedragen worden.

EENIG ARTIKEL.

De wet van 3 Augustus 1919, zooals deze gewijzigd is bij die van 21 Juli 1924, wordt andermaal gewijzigd en aangevuld als volgt :

§ 1. Aan artikel 6 wordt onderstaande bepaling toegevoegd :

« Bij opheffen van eene betrekking worden dezelfde rechten toegekend en niet verminderd om redenen van onontvankelijkheid wegens leeftijdoverschrijding, zoo diezelfde, bij het begeven van de opgeheven betrekking, niet reeds bestonden ».

§ 2. A l'article 12, *in fine*, le chiffre de 5,000 est remplacé par celui de 30,000.

§ 3. La disposition suivante est intercalée dans l'article 14, après le premier alinéa :

« Lorsque la mesure a pour objet soit le licenciement d'agents temporaires comptant au moins quatre ans de services administratifs effectifs, soit la mise en disponibilité par suppression d'emploi d'agents pourvus d'une nomination définitive, la Commission en est obligatoirement saisie d'office, avant la réalisation, par l'administration intéressée.

» En pareil cas, la Commission émet son avis en dernier lieu après que l'administration intéressée a consulté les organismes qui doivent réglementairement se prononcer sur la mesure projetée.

» Elle est tenue d'inviter les agents en cause à lui soumettre leurs observations verbalement ou par écrit, selon leurs convenances, et à se présenter devant elle dans un délai qu'elle impartit.

» Le Gouvernement rend compte chaque année aux Chambres législatives, au début de la session ordinaire, de la suite qui a été donnée aux avis émis par la Commission. »

Donné à bord de l'*Anversville*, le 27 août 1928.

§ 2. Bij het einde van artikel 12 wordt het cijfer 30.000 in de plaats gesteld van 5.000.

§ 3. Onderstaande bepaling wordt ingevoegd bij artikel 13, na het eerste lid :

« Zoo bij afdanking van tijdelijke ambtenaren dewelke sedert niet minder dan vier jaar effectief in bestuursdienst staan, als bij beschikbaarstelling van vast benoemde ambtenaren om reden van opheffing hunner ambten, is het betrokken departementsbestuur ertoe gehouden, vooraleer tot zulken maatregel over te gaan, aan de Commissie daarvan uit eigen beweging kennis te geven.

» In dergelijk geval brengt de Commissie laatst haar advies uit, nadat door het betrokken bestuur de lichamen geraadpleegd zijn welker oordeel over den beraamden maatregel krachtens de bestaande voorschriften dient ingewonnen.

» Zij heeft tot plicht de betrokken ambtenaren ertoe uit te noodigen haar, hetzij mondeling of schriftelijk, al naar verkiezen, hunne bezwaren bloot te leggen en vóór haar te verschijnen in den tijd door haar zelve daartoe gesteld.

» Elk jaar, telkens bij den aanvang der gewone zitting, zal de Regeering aan de Wetgevende Kamers verslag doen over de wijze waarop aan de door de Commissie uitgebrachte adviezen gevolg werd gegeven ».

Gegeven aan boord van den *Anversville*, den 27 Augustus 1928.

ALBERT.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN 'S KONINGS WEGE :

De Minister van Financiën.

B^{on} M. HOUTART.