

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928-1929		N° 10	
SÉANCE du 22 Novembre 1928		VERGADERING van 22 November 1928	
		Zittijd 1928-1929	

PROJET DE LOI

portant création d'une Caisse centrale du petit crédit professionnel.

EXPOSE DES MOTIFS

MESSIEURS,

Depuis plus de trente années, le besoin d'une organisation du petit crédit a été signalé dans les Congrès économiques, politiques et dans les pétitions des intéressés.

M. Gérard Cooreman se fit l'écho de ce besoin au sein d'une Commission instituée par l'Administration communale de Gand pour s'enquérir de la situation des classes moyennes industrielles et commerçantes (1897). Des précisions furent données au Congrès de la petite bourgeoisie, tenu à Anvers en 1899; au Congrès des œuvres sociales catholiques, Bruxelles 1901; au Congrès des Classes moyennes, tenu à Namur en 1901; à la session de la Fédération des Cercles catholiques, Anvers 1902.

La Commission nationale d'enquête (1902-1907) en délibéra dans la III^e section présidée par M. Dallemagne et esquissa une organisation systématique.

Le Conseil supérieur des Métiers et Négoces adopta un avant-projet en 1919.

Le Parlement fut saisi par trois fois de la question.

En 1900, par M. Léon Théodor, à l'occasion du renouvellement du privilège de la Banque Nationale (Chambre, séances des 2, 6 et 7 février 1900).

En 1909, par M. Dallemagne (Proposition de loi portant création et dotation d'une caisse centrale de crédit professionnel, doc. n° 6 de la session 1909-1910). Ce projet fut rapporté par M. Francotte, le 12 mars 1912 (doc. n° 115).

Enfin, par M. Pècher en quatre textes successifs : le 7 mai 1919, le 22 janvier 1920, le 2 février 1922 et le 2 juillet 1925 (doc. n° 21, Chambre) et par M. Cleynmans, le 16 décembre 1925 (Doc. n° 81, Chambre).

Le Gouvernement désireux de voir aboutir les propositions adopta un texte qui lui paraissait pouvoir rallier l'adhésion des deux groupes qui patronèrent les propositions mentionnées ci-dessus, ainsi que des autres membres du Parlement.

Soumis à l'avis du Comité permanent du Conseil de Législation, le projet primitif a subi des modifications, dont

WETSONTWERP

houdende stichting eener hoofdkas van klein beroepscrediet.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Sinds meer dan dertig jaar, wordt er in de economische en politieke congressen, en in de verzoekschriften der belanghebbenden, gewezen op de noodzakelijkheid eener inrichting van het klein krediet.

M. Gerard Cooreman handelde over die noodzakelijkheid in den schoot eener Commissie, door het Gemeentebestuur van Gent ingesteld, om zich te vergewissen over den toestand van den nijverheids- en handelsmiddenstand (1897). Nadere toelichtingen werden verstrekt op het te Antwerpen in 1899 gehouden Congres der kleine burgerij; op het Congres der katholieke maatschappelijke werken, Brussel 1901; op het Congres van den Middenstand, in 1901 te Namen gehouden, in de zitting van het Verbond der Katholieke kringen, Antwerpen 1902.

De Nationale onderzoekscommissie (1902-1907) beraadslaagde er over in hare III^e afdeling, voorgezeten door M. Dallemagne, en gaf de groote lijnen van een steelsmatige inrichting aan.

De Hooge Raad van Ambachten en Neringen nam in 1919 een voorontwerp aan.

De quaestie werd driemaal bij het Parlement aanhangig gemaakt.

In 1900, door M. Leon Theodor, ter gelegenheid van de vernieuwing van het voorrecht der Nationale Bank (Kamer, zittingen van 2, 6 en 7 Februari 1900).

In 1909, door M. Dallemagne (Ontwerp van wet houdende stichting en begiftiging eener hoofdkas van beroepscrediet, doc. n° 6 van den zittijd 1909-1910). Over dit ontwerp werd verslag uitgebracht door M. Francotte, op 12 Maart 1912 (doc. n° 115).

Ten slotte, door M. Pècher, in vier opeenvolgende teksten : op 7 Mei 1919, 22 Januari 1920, 2 Februari 1922, en 2 Juli 1925 (doc. n° 21, Kamer) en door M. Cleynmans, op 16 December 1925 (Doc. n° 81, Kamer).

De Regeering, die verlangt de voorstellen te zien doorgaan, heeft een tekst aangenomen, die scheen de bijtrekking te kunnen verwerven van de twee groepen die de bovenvermelde voorstellen voorstaan, alsmede van de andere leden van het Parlement.

Onderworpen aan het Bestendig Comité van den Raad van wetgeving, heeft het oorspronkelijk ontwerp wijzi-

les raisons se trouvent exposées dans le rapport de ce Comité. (Voir annexe).

Il ne sera pas inutile, toutefois, de se rapporter aux développements qui accompagnaient les deux propositions ci-dessus mentionnées : celle du 2 juillet 1925, n° 21, et celle du 16 décembre 1925, n° 81, ainsi qu'au rapport fait au nom de la Commission par M. Francotte (Proposition de loi n° 6 de la session de 1909-1910, présentée le 12 novembre 1909. Rapport réimprimé en langue flamande en annexe au doc. n° 81, Chambre, 16 décembre 1925).

Le Ministre de l'Agriculture,

H. BAELS.

Le Ministre des Finances,

B^{me} M. HOUTART.

ANNEXE.

**Rapport du Comité permanent
du Conseil de Législation.**

Parmi les modifications que le Comité Permanent du Conseil de Législation propose d'apporter au texte du projet du Gouvernement, il en est qui n'ont besoin ni de justification, ni même d'explication : telles sont celles qui n'ont d'autre objet que de donner aux dispositions du projet une forme plus concise ou plus précise, telles sont aussi celles qui ne font que substituer aux termes du projet du Gouvernement des expressions plus juridiques et plus exactes, par exemple à l'article 3 « le Roi » au lieu de « le Gouvernement ».

Le projet de loi crée une institution d'exception, une sorte de fondation destinée à faire des actes commerciaux par nature, mais sans poursuivre pour elle-même un but de lucre, une institution de crédit à laquelle l'Etat prêtera gratuitement le capital nécessaire à son fonctionnement. La concession d'un pareil privilège ne se justifie que dans la mesure où un intérêt social bien constaté l'exige.

C'est pourquoi le Comité Permanent propose de rédiger l'article 2 en des termes qui précisent aussi rigoureusement que possible l'objet de la Caisse Centrale du petit Crédit professionnel. A l'expression : « consolider et généraliser le petit crédit professionnel à l'intervention des associations locales », il propose de substituer les mots suivants : « favoriser par l'entremise des associations de crédit les prêts à court terme aux artisans et détaillants en vue de l'exercice de leur profession ». Cette rédaction lui paraît plus précise, plus complète et plus claire, prêtant moins, par conséquent, à des interprétations et à des extensions abusives.

Comme le fait le projet communiqué par le Gouvernement, le Comité permanent croit qu'il faut réserver le bénéfice du projet de loi sur le petit crédit professionnel aux commerçants détaillants et aux artisans. Il n'y a pas lieu de l'étendre aux cultivateurs.

gingen ondergaan, waarvan de redenen zijn uiteengezet in het verslag van dat Comité (zie beilage).

Het zal echter niet nutteloos zijn de uiteenzettingen na te gaan, die de twee voormelde voorstellen vergezelden : die van 2 Juli 1925, n° 21, en die van 16 December 1925, n° 81, alsook het verslag, namens de Commissie uitgebracht door M. Francotte (Voorstel van wet n° 6, van den zittijd 1909-1910, ingediend op 12 November 1909. Verslag herdrukt in het Vlaamsch, als bijlage aan doc. n° 81, Kamer, 16 December 1925).

De Minister van Landbouw,

H. BAELS.

De Minister van Financiën,

B^{me} M. HOUTART.

BILAGE.

**Verslag van het Bestendig Comité
van den Raad van Wetgeving.**

Tusschen de wijzigingen welke het Bestendig Comité van den Raad van Wetgeving voorstelt toe te brengen aan den tekst der Regeering, zijn er die noch rechtvaardiging, noch zelfs toelichting behoeven : onder meer, degene die geen ander doel hebben dan aan de beschikkingen van het ontwerp een beknopteren of bepaalderen vorm te geven; en ook degene, die de bewoordingen van de Regeering slechts vervangen door meer rechtsvormige, nauwkeurigere uitdrukkingen, bijvoorbeeld in artikel 3 « de Koning » in plaats van « de Regeering ».

Het ontwerp van wet roept een uitzonderingsinrichting in 't leven, een soort van stichting, bestemd om uiteraard handelsverrichtingen te volvoeren, maar zonder zelf het verwezenlijken van winst ten doel te hebben; een kredietinstelling, aan welke de Staat kosteloos het voor hare werking noodige kapitaal zal leenen. Het vergunnen van dergelijk voorrecht wordt slechts gebillijkt voor zooveel een onbetwistbaar maatschappelijk belang het vergt.

Daarom stelt het Bestendig Comité voor, artikel 2 te stellen in bewoordingen, die zoo scherp mogelijk het ontwerp der Hoofdkas van het Klein Beroepskrediet omschrijven. De uitdrukking « verstevigen en veralgemeenen van het Klein Beroepskrediet door bemiddeling van de plaatselijke vereenigingen », zou het willen vervangen door de volgende woorden : « door bemiddeling van de kredietvereenigingen de leeningen op korten termijn aan de ambachtslieden en kleinhandelaars bevorderen met het oog op de uitoefening van hun beroep ». Die bewoordingen acht het nauwkeuriger, bondiger en klaarder, en dienvolgens minder vatbaar voor verkeerde uitleggingen en uitbreidingen.

Zooals gebeurt bij het door de Regeering medegedeeld ontwerp, meent het Comité, dat het voordeel van het ontwerp van wet op het Klein Beroepskrediet dient voorbehouden aan de kleinhandelaars en aan de ambachtslieden. Het behoort niet uitgebreid tot de landbouwers.

Ni les groupements qui ont préconisé et réclamé la création d'une caisse centrale de Petit Crédit professionnel, ni les auteurs des divers projets de loi qui ont été présentés aux Chambres, n'ont eu la pensée d'étendre au petit crédit rural les opérations de ladite caisse. Les associations qui représentent les intérêts agricoles ne l'ont jamais demandé non plus. Le petit crédit rural est assez bien organisé en Belgique et si bien répandu que l'intervention d'une institution d'Etat dans ce domaine ne paraît nullement nécessaire. D'ailleurs, le petit crédit rural n'a pas les mêmes besoins, il veut du crédit à moyen terme surtout, et il peut offrir au prêteur de bien meilleures garanties.

A l'article 3, le projet du Gouvernement employait une expression vague : « constituer une dotation », qui avait le tort de laisser croire qu'il s'agissait d'une donation faite par l'Etat à la Caisse centrale, alors qu'à toute évidence il ne s'agit que d'un prêt fait sans intérêt. Le Comité permanent propose donc de dire que « le Roi pourra mettre à la disposition de la Caisse Centrale, à titre de prêt sans intérêt... ».

A l'article 5, le Comité permanent n'a pu se rallier à la rédaction proposée par le Gouvernement parce qu'il lui a paru qu'elle laissait à la direction de la Caisse centrale, d'accord avec le Ministre compétent, les plus larges pouvoirs de faire toutes les opérations de banque sans aucune restriction. Sans aucun doute, dans la gestion d'une caisse de crédit, il faut pouvoir dans certaines circonstances exceptionnelles sortir du cercle normal de ses opérations, afin de pouvoir surmonter ou même prévenir une crise. Le texte proposé par le Comité permanent concilie ces nécessités exceptionnelles avec le principe que la Caisse centrale a une mission déterminée par l'article 2, et des attributions strictement limitées par l'article 4. Il fait appel pour fixer les cas où ces opérations exceptionnelles seront autorisées, non pas au Ministre compétent, c'est-à-dire au Ministre ayant dans ses services l'office des classes moyennes, mais au Ministre des Finances, parce que celui-ci est le gardien des intérêts du Trésor et qu'il trouvera dans son administration des hommes plus compétents pour apprécier ces nécessités de bonne gestion financière.

A l'article 7, le Comité permanent propose de dire que la Caisse centrale est gérée par un conseil de trois directeurs. Nombre strictement fixé par la loi, afin que le Ministre ne soit pas exposé aux sollicitations impérieuses des groupements politiques ou professionnels réclamant pour leurs chefs des prébendes plutôt que des fonctions absorbantes. Directeurs plutôt qu'administrateurs, afin de bien montrer qu'il s'agit de fonctions qui réclameront leur homme tout entier, qui impliqueront un travail journalier et assidu dans la gestion de la caisse et non pas la simple assistance aux réunions espacées d'un simple conseil d'administration.

Il convient de prévoir la faculté pour le Roi de révoquer ces directeurs, une telle mesure peut devenir indispensable au cours d'un mandat. Quant aux incompatibilités, il

Noch de groepeerings, die het oprichten van een Hoofdkas van Klein Beroepskrediet hebben aangeprezen en gevraagd, noch de ondertekenaars van de verschillende ontwerpen van wet, die bij de Kamers zijn ingediend geworden, hebben er aangedacht, de verrichtingen van voormelde kas over het klein landbouwkrediet uit te breiden. De vereenigingen, die de landbouwbelangen vertegenwoordigen, hebben het evenmin ooit aangevraagd. Het klein landbouwkrediet is in België goed genoeg ingericht, en zoo algemeen verspreid, dat de tusschenkomst eener Staatsinstelling op dit gebied geenszins noodig blijkt. Trouwens, het klein landbouwkrediet heeft andere behoeften, het wil bijzonder krediet op middelmatig termijn, en het kan den geldschieter veel betere waarborgen aanbieden.

In artikel 3, bezigde het Regeeringsontwerp een vage uitdrukking : « constituer une dotation », die het bezwaar opleverde, te doen gelooven dat het ging over een gift, door den Staat aan de Hoofdkas gedaan, terwijl er klaarblijkelijk slechts sprake is van een leening gedaan zonder interest. Het Bestendig Comité stelt dus voor, te zeggen dat « de Koning zal, bij wijze van leening zonder interest, ter beschikking der Hoofdkas kunnen stellen... ».

Wat artikel 5 betreft, het Bestendig Comité heeft geen genoegen kunnen nemen met de door de Regeering voorgestelde bewoordingen, daar het scheen, dat zij aan het bestuur der Hoofdkas, in overeenstemming met den bevoegden Minister, de uitgebreidste volmacht schonken om alle bankverrichtingen, zonder eenige beperking, te doen. Ongetwijfeld dient men, bij het beheeren eener kredietkas, in sommige uitzonderlijke omstandigheden buiten den normalen kring harer verrichtingen te kunnen gaan, ten einde een crisis het hoofd te kunnen bieden of zelfs te voorkomen. De tekst van het Bestendig Comité brengt die uitzonderlijke noodzakelijkheden overeen met het grondbeginsel, dat de Hoofdkas een zending heeft, vastgesteld bij artikel 2, en bevoegdheid, strikt beperkt bij artikel 4. Ter bepaling van de gevallen, in welke die uitzonderlijke verrichtingen zullen toegelaten worden, doet het beroep, niet op den bevoegden Minister, dit wil zeggen, op den Minister tot wiens diensten de Dienst van den Middenstand behoort, maar op den Minister van Financiën, daar deze de waker is over de belangen der Schatkist, en hij in zijn bestuur mannen zal vinden, die bevoegdter kunnen oordeelen over die noodwendigheden van goed financieel beheer.

Het Bestendig Comité stelt voor, bij artikel 7 te zeggen, dat de Hoofdkas beheerd wordt door een raad van drie bestuurders. Strikt bij de wet vastgesteld getal, opdat de Minister niet blootgesteld weze aan de dringende verzoeken van de politieke of beroeps-groepeerings, die voor hare leiders veeleer inkomsten dan besloemde ambten opeischen. Bestuurders, in stede van beheerders, ten einde aan te toonen, dat het bezigheden betreft waaraan men zich geheel behoort te geven, die een vlijtig dagelijksch werk meebrengen in het beheeren der kas, en die niet het eenvoudig bijwonen zijn van enkele zeldzame vergaderingen van een simpelen beheerraad.

Men dient voor den Koning de bevoegdheid te voorzien, die bestuurders af te zetten, daar dergelijke maatregel in den loop van een mandaat zich kan opdringen. Wat de

convient de prévoir le cas des mandataires politiques, députés, sénateurs, conseillers provinciaux ou communaux et celui des fonctionnaires publics, c'est en faveur de ceux-là, en effet, que le Ministre pourrait avoir à subir des sollicitations et des pressions auxquelles il ne pourrait pas résister. Mais faut-il interdire aux directeurs l'exercice de toute profession ou tout emploi privé? Cela pourrait présenter parfois des inconvénients. Sans doute, il convient que les directeurs consacrent à la gestion de la caisse centrale la majeure partie de leur activité, ce sera au Ministre à veiller à ce qu'il en soit ainsi.

A l'article 8, le Comité permanent propose deux adjonctions, d'abord il convient de prévoir qu'un cautionnement sera exigé des directeurs, ensuite il est opportun de dire que ces directeurs ne pourront jouir que d'un traitement fixe, sans espoir de tantième sur des bénéfices ou sur l'importance des opérations, afin que les directeurs ne soient pas tentés de faire des opérations hasardeuses.

A l'article 9, il a semblé au Comité permanent que le contrôle de la gestion et de la comptabilité des caisses agréées devait être annuel et que les experts devaient être nommés par la Caisse centrale. Des experts nommés par les caisses qu'il s'agit de contrôler n'offrent pas assez de garanties, même s'ils doivent être agréés par la Caisse centrale; celle-ci, en effet, n'osera refuser l'agrégation que si elle peut invoquer et prouver des raisons graves à l'appui de son refus.

Le Conseil de direction, qui agréé les associations locales, doit évidemment avoir aussi le droit de retirer éventuellement l'agrégation. Mais pour écarter à ce sujet toute chicane de la part de l'association locale ainsi écartée, l'article 9 dira que le Conseil de direction statue souverainement et par décision motivée sur le retrait d'agrégation.

Le Comité permanent propose une nouvelle rédaction plus complète de l'article 10, reprise presque textuellement de la loi de 1865 sur la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite. Il a omis volontairement le droit pour le président du Conseil de direction de donner mainlevée des hypothèques; pour un acte aussi important il est bon d'exiger l'assentiment du conseil de direction.

A l'article 11, le Comité permanent pense qu'il ne faut point parler de budget et de comptes, mais plutôt de bilan et de compte des profits et pertes comme dans une société commerciale. Il croit opportun de fixer un délai de deux mois après la clôture de l'exercice endéans lequel le Conseil de direction devra transmettre au Ministre compétent le bilan et le compte des profits et pertes. D'autre part, il lui a semblé qu'on ne pouvait pas laisser indéfiniment peser sur la tête des directeurs la responsabilité de leur gestion. Il propose donc de dire que l'approbation par le Ministre compétent vaudra décharge pour les directeurs dans les mêmes conditions que dans les sociétés commerciales l'approbation par l'assemblée générale des actionnaires vaut décharge pour les administrateurs.

onbevoegdheden betreft, men behoort de gevallen te voorzien van politieke mandatarissen, volksvertegenwoordigers, senatoren, provincie- of gemeenteraadsleden, en die van openbare ambtenaren; immers, het is te hinnen bate, dat de Minister zou kunnen blootgesteld zijn aan verzoeken en drukkingen, aan welke hij niet zou vermogen te weerstaan. Doch moet men de bestuurders het uitoefenen van alle beroep of van alle particuliere bediening ontzeggen? Zulks zou soms zwaarigheden kunnen opleveren... Ongetwijfeld dienen de bestuurders het grootste deel hunner bedrijvigheid te wijden aan het beheeren der Hoofdkas; het behoort den Minister, er over te waken dat dit gebeure.

Aan artikel 8, stelt het Bestendig Comité twee toevoegingen voor. Ten eerste, moet het voorzien, dat er een borgtocht van de bestuurders zal geëischt worden. Vervolgens dient er verklaard, dat die bestuurders slechts een vaste wedde zullen genieten, zonder hoop op tantième op de winsten of op het bedrag van de verrichtingen, opdat de bestuurders niet bekoord zouden worden tot het doen van gewaagde zaken.

Bij artikel 9, heeft het Bestendig Comité gemeend, dat de controle van het beheer van de boekhouding der aangenomen kassen jaarlijks moest geschieden, en dat de deskundigen door de Hoofdkas moesten benoemd worden. De deskundigen, benoemd door de kassen die zij moeten nazien, bieden niet genoeg waarborg, zelfs indien zij moeten aanvaard worden door de Hoofdkas, daar deze, inderdaad, de aanvaarding slechts zal durven weigeren, indien zij gewichtige redenen ter staving van haar weigeren kan invoeren en bewijzen.

De Bestuursraad, die de plaatselijke vereenigingen aanvaardt, moet natuurlijk ook het recht hebben, gebeurlijk de aanvaarding te kunnen intrekken. Doch om te dien opzichte alle viltterij vanwege de aldus afgewezen plaatselijke vereeniging den pas af te snijden, zal artikel 9 bepalen, dat de Beheerraad zonder appél en bij niet redenen gestaafde beslissing, uitspraak doet over het intrekken der aanvaarding.

Het Bestendig Comité stelt een nieuw, vollediger opstel voor van artikel 10, bijna letterlijk overgenomen uit de wet van 1865 op de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas. Het heeft vrijwillig er uit weggelaten, het recht, voor den voorzitter van den Bestuursraad, tot het geven van opheffing der hypotheken; voor een zoo belangrijke verrichting, is het goed de toestemming van den bestuursraad te vergen.

Voor artikel 11 meent het Comité, dat er niet hoeft gesproken van begrooting en rekeningen, maar veeleer van balans en van winst- en verliesrekening, zooals in een handelsvennootschap. Het acht het passend, een tijdperk van twee maanden na het sluiten van het dienstjaar te bepalen, binnen hetwelk de Bestuursraad aan den bevoegden Minister de balans en de winst- en verliesrekening moet overmaken. Anderzijds oordeelt het Comité, dat men de verantwoordelijkheid van hun beheer niet tot in 't oneindige op de bestuurders mag laten rusten. Het stelt dus voor, te zeggen dat de goedkeuring door den bevoegden Minister de bestuurders als ontlasting zal gelden, in dezelfde voorwaarden zooals bij de handelsvennootschappen de goedkeuring, door de algemeene vergadering der aandeelhouders, als ontlasting geldt voor de beheerders.

De même, il assimile, quant à la prescription des actions, en responsabilité les directeurs et les liquidateurs de la caisse centrale aux gérants et liquidateurs des sociétés commerciales (art. 15).

A l'article 12, il convient de prévoir le mode d'élection des quatre délégués des associations agréées au comité consultatif.

Mais au lieu de régler cette élection par la loi, il vaut mieux s'en rapporter à un arrêté royal.

Quant au rôle de ce comité consultatif, le Comité permanent propose de rendre sa consultation préalable par le Ministre nécessaire dans trois cas : l'approbation du bilan et du compte des profits et pertes, les propositions à soumettre au Roi, les règlements organiques. Toutefois, en ce qui concerne la nomination des directeurs à faire par le Roi, le Ministre doit conserver sa pleine liberté et l'initiative entière afin de supporter toute la responsabilité.

La loi seule, en principe, peut dissoudre la Caisse centrale.

Il est bien inutile de vouloir prévoir maintenant comment se ferait la liquidation de la Caisse centrale en cas de dissolution par la loi. Le législateur futur qui prononcerait la dissolution ne serait pas lié par une disposition de la loi actuelle. D'ailleurs, au moment de la dissolution, le législateur sera en meilleure situation d'apprécier les méthodes et conditions de la liquidation. Il ne faut donc prévoir les mesures nécessaires de la liquidation que pour le cas où le Roi doit prononcer la dissolution pour cause de perte des réserves et de la moitié des prêts faits par l'Etat.

L'avance faite par l'Etat à la Caisse centrale est un prêt. Mais dans les opérations que la Caisse centrale fera avec les tiers, ces sommes ainsi prêtées jouent le rôle du capital dans une société commerciale; elles sont le gage commun de tous ceux qui contractent avec la Caisse centrale. Celle-ci perdrait tout crédit si au jour de la dissolution, les créanciers ordinaires devaient trouver l'Etat réclamant ses avances au même titre et sur le même pied qu'eux-mêmes. Il est donc indispensable qu'au moment de la liquidation tous ceux qui ont contracté avec la Caisse centrale soient intégralement payés avant que l'Etat puisse être remboursé des avances qu'il a faites.

Wat betreft de verjaring der vorderingen nopens verantwoordelijkheid, stelt het insgelijks de bestuurders en de vereffenaars der Hoofdkas gelijk met de beheerders en de vereffenaars der handelsvennootschappen (artikel 15).

Bij artikel 12, moet de wijze voorzien der verkiezing van de vier afgevaardigden der aangenomen vereenigingen bij het raadgevend comiteit.

Doch in plaats van die verkiezing te regelen bij de wet, is het beter zulks te doen bij Koninklijk besluit.

Wat de rol van dit raadgevend comiteit aangaat, het Bestendig Comiteit stelt voor, het raadplegen er van, door den Minister, noodzakelijk te maken in drie gevallen : de goedkeuring van de balans en van de winst- en verliesrekening, de aan den Koning te onderwerpen voorstellen, de inrichtingsreglementen. Nochtans, wat betreft de door den Koning te doene benoeming der bestuurders, moet de Minister zijn volle vrijheid en zijn onbeperkt initiatief behouden, om gansch de verantwoordelijkheid te kunnen dragen.

In grondbeginsel, kan alleen de wet de Hoofdkas ontbinden.

Het is nutteloos, heden reeds te willen voorzien, hoe de vereffening der Hoofdkas zou gebeuren, bij ontbinding door de wet. De toekomstige wetgever, die de ontbinding zou uitspreken, zou niet gebonden zijn door een bepaling van de huidige wet. Trouwens, op het oogenblik der ontbinding, zal de wetgever bevoegder kunnen oordeelen over de methoden en voorwaarden van de vereffening. Men moet dus de noodige vereffeningmaatregelen slechts voorzien voor het geval, dat de Koning de ontbinding moet uitspreken wegens verlies van de reserves en van de helft der door den Staat gedane leeningen.

Het door den Staat aan de Hoofdkas gedane voorschot is een leening. Maar in de verrichtingen, welke de Hoofdkas zal doen met derden, vertegenwoordigen die aldus geleende sommen het kapitaal eener handelsvennootschap; zij zijn het gemeenschappelijk onderpand van allen, die met de Hoofdkas handelen. Deze zou alle krediet verbeuren, indien de gewone schuldeischers, op den dag harer ontbinding, den Staat zouden ontmoeten, op zijn voorschotten aanspraak makende te zelfden titel en op zelfden voet als zij zelf. Het is dus onnuttig dat, op het oogenblik der vereffening, al degenen die met de Hoofdkas gehandeld hebben, volledig betaald worden, alvorens aan den Staat de door hem gedane voorschotten kunnen terugbetaald worden.

PROJET DE LOI

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, SALUT!

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Agriculture et des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet dont la teneur suit, sera présenté en Notre Nom aux Chambres législatives par Nos Ministres de l'Agriculture et des Finances :

ARTICLE PREMIER.

Il est établi un institut de crédit, doté de la personnalité civile, sous la dénomination de Caisse centrale du petit crédit professionnel.

Son siège est dans l'agglomération bruxelloise.

ART. 2.

La Caisse centrale a pour objet exclusif de favoriser par l'entremise des caisses agréées de crédit, les prêts à court terme aux artisans et négociants en vue de l'exercice de leur profession.

ART. 3.

Le Roi est autorisé à mettre à la disposition de la Caisse centrale, à titre de prêt sans intérêt, pour la durée de l'existence de celle-ci, une somme de cinquante millions de francs par versements successifs et dans la mesure nécessaire pour la réalisation de ses opérations.

ART. 4.

Les opérations de la Caisse centrale consistent :

1) A faire, suivant les règles à établir par le Conseil d'administration et qui seront soumises à l'approbation du Ministre qui a l'Office des Classes Moyennes dans ses attributions, des avances en compte-courant aux associations agréées;

2) A recevoir des dépôts productifs d'intérêts;

3) A escompter aux associations agréées les effets de commerce souscrits par elles ou par leurs membres.

ART. 5.

La Caisse centrale peut, à titre exceptionnel et dans les limites qui seront fixées par le Ministre des Finances, faire d'autres opérations qui seraient rendues indispensables, soit pour assurer l'emploi de ses disponibilités,

WETSONTWERP

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen et toekomstigen, HEEL!

Op voorstel van Onze Ministers van Landbouw en van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUTEN :

Het ontwerp van wet, waarvan de inhoud volgt, zal in Onzen Naam bij de Wetgevende Kamers worden ingediend door Onze Ministers van Landbouw en van Financiën :

EERSTE ARTIKEL.

Er wordt een kredietinstelling opgericht, begiftigd met de burgerlijke persoonlijkheid, onder de benaming van Hoofdkas van het klein beroepskrediet.

De zetelplaats is in de Brusselsche agglomeratie.

ART. 2.

De Hoofdkas heeft uitsluitend ten doel het bevorderen, door bemiddeling van de aangenomen kredietkassen, van de leeningen op korten termijn aan de ambachtslieden en handelaars, met het oog op de uitoefening van hun beroep.

ART. 3.

De Koning is gemachtigd ter beschikking der Hoofdkas te stellen, bij wijze van leening zonder interest, zoolang de kas bestaat, eene som van vijftig miljoen frank, door achtereenvolgende stortingen en in de mate, vereischt voor hare geldverrichtingen.

ART. 4.

De verrichtingen der Hoofdkas bestaan in :

1) Het doen van voorschotten in loopende rekening aan de aangenomen vereenigingen, volgens de regelen vast te stellen door den Beheerraad, en die zullen onderworpen worden aan de goedkeuring van den Minister die den Dienst voor den Middenstand in zijn bevoegdheid heeft;

2) Het ontvangen van geldbeleggingen op interest;

3) Het disconteeren, aan de aangenomen vereenigingen, van de handelseffecten, door haar of door hare leden onderschreven.

ART. 5.

De Hoofdkas mag, bij uitzondering en binnen de grenzen die zullen vastgesteld worden door den Minister van Financiën, andere verrichtingen doen, welke zouden noodig zijn, om het gebruik van haar beschikbaar geld te ver-

soit pour se procurer des ressources complémentaires en cas de crise.

ART. 6.

Les bénéfices nets résultant des bilans de la Caisse centrale sont portés au fonds de réserve.

ART. 7.

La Caisse centrale est gérée par un conseil composé de trois directeurs. Ils sont nommés par le Roi pour un terme de huit années et peuvent être révoqués par lui.

Leur mandat peut être renouvelé.

Ces fonctions sont incompatibles avec tout mandat politique et avec toute fonction rétribuée par l'Etat, la province ou la commune.

Le président du Conseil de direction est nommé par le Roi parmi les directeurs.

ART. 8.

Le Conseil de direction nomme et révoque le personnel et en fixe les traitements.

Les directeurs ne reçoivent qu'un traitement fixe déterminé par arrêté royal. Leur cautionnement est également déterminé par arrêté royal.

ART. 9.

Le Conseil de direction n'agrée les associations visées à l'article 2 qu'à la condition qu'elles se composent exclusivement d'artisans et de négociants, qu'elles limitent statutairement le montant des dividendes ou ristournes à payer à leurs membres, ainsi que le nombre de parts que chacun d'eux pourra souscrire et le nombre de voix dont chacun d'eux pourra disposer, qu'elles acceptent de se soumettre à un contrôle annuel de leur gestion et de leur comptabilité par des experts que le Conseil désignera.

Le Conseil de direction statue souverainement et par décision motivée sur le retrait d'agrération.

ART. 10.

Le président du Conseil de direction dirige et surveille le travail des bureaux. Il est seul chargé de l'exécution des décisions du Conseil. Il représente la Caisse dans les actes publics et sous seing privé.

Les actions judiciaires sont intentées et défendues à sa poursuite et diligence.

ART. 11.

Chaque année avant le 1^{er} mars, le Conseil de direction transmet le bilan et le compte de profits et pertes de l'année précédente au Ministre qui a l'Office des Classes Moyennes dans ses attributions.

zeker en of om zich aanvullende geldmiddelen aan te schaffen in geval van crisis.

ART. 6.

De zuivere winsten, gemaakt blijkens de balansen der Hoofdkas, worden gebracht in het reservefonds.

ART. 7.

De Hoofdkas wordt beheerd door een raad, bestaande uit drie bestuurders. Zij worden benoemd door den Koning voor een termijn van acht jaar en kunnen door hem worden ontslagen.

Hun mandaat kan hernieuwd worden.

Die bedieningen zijn onvereinigbaar met eenig politiek mandaat en met een ambt, bezoldigd door den Staat, de provincie of de gemeente.

De voorzitter van den beheerraad wordt benoemd door den Koning onder de bestuurders.

ART. 8.

De beheerraad benoemt en ontslaat het personeel en bepaalt de wedden.

De bestuurders ontvangen slechts een vaste wedde, bepaald bij Koninklijk besluit. Hun borgtocht wordt eveneens vastgesteld bij Koninklijk besluit.

ART. 9.

De beheerraad kan de bij artikel 2 bedoelde vereenigingen slechts aannemen op voorwaarde dat ze uitsluitend zijn samengesteld uit ambachtlieden en handelaars, dat ze bij de statuten het bedrag beperken van de dividenden en teruggaven, aan de leden te betalen, alsmede het getal aandeelen dat ieder lid mag onderschrijven en het getal stemmen waarover ieder lid mag beschikken, dat ze zich willen onderwerpen aan een jaarlijkse controle van hun beheer en boekhouding door deskundigen die de Raad zal aanduiden.

De beheerraad doet oppermachtig en bij eene met redenen omkleede beslissing uitspraak nopens de terugtrekking der aanneming.

ART. 10.

De Voorzitter van den beheerraad bestuurt en bewaakt het werk der burealen. Hij is alleen belast met de uitvoering der beslissingen van den Raad. Hij vertegenwoordigt de Kas in de openbare en onderhandsche akten.

De rechtsvorderingen worden ingesteld en verdedigd op zijne vervolging en benaarstiging.

ART. 11.

Elk jaar, vóór 1 Maart, maakt de beheerraad de balans en de winst- en verliesrekening van het voorgaande jaar over aan den Minister, die den Dienst voor den Middenstand in zijn bevoegdheid heeft.

L'approbation du bilan par le Ministre vaut décharge pour les membres du Conseil de direction, pourvu que le bilan ne contienne ni omission, ni indication fautive dissimulant la situation réelle de la Caisse centrale. Le bilan et le compte des profits et pertes sont communiqués aux Chambres législatives par le Ministre qui a l'Office des Classes Moyennes dans ses attributions.

ART. 12.

Dans l'exercice du droit de contrôle qui lui est confié, le Ministre qui a l'Office des Classes Moyennes dans ses attributions est assisté d'un comité consultatif composé d'un fonctionnaire délégué par lui-même, d'un fonctionnaire délégué par le Ministre des Finances, d'un délégué de la Banque Nationale, d'un délégué de la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite et de quatre délégués désignés pour quatre ans par les associations agréées. Le Roi règle le mode d'élection de ces quatre délégués.

ART. 13.

Le Ministre qui a l'Office des Classes Moyennes dans ses attributions doit prendre l'avis du Comité consultatif sur l'approbation du bilan et du compte des profits et pertes, sur toutes propositions à soumettre au Roi, sauf celles prévues à l'article 7, et sur les règlements organiques. Il peut le consulter sur toute question se rapportant à l'exécution de la présente loi.

ART. 14.

La Caisse centrale ne peut être dissoute que par la loi.

Toutefois, si le bilan constate la perte du fonds de réserve et de la moitié des prêts faits par l'État, le Roi peut prononcer la dissolution de la Caisse centrale. Il prend toutes les mesures nécessaires pour assurer la liquidation.

En tout cas, les sommes avancées par l'État ne lui sont remboursées qu'après paiement de toutes les autres dettes existant à charge de la Caisse centrale.

ART. 15.

La disposition de l'article 169, alinéa 5, des lois sur les sociétés commerciales, coordonnées par l'arrêté royal du 22 juillet 1913, est applicable aux actions contre les directeurs et les liquidateurs de la Caisse centrale pour faits de leurs fonctions.

Donné à Bruxelles, le 24 octobre 1928.

PAR LE ROI :

ALBERT

Le Ministre de l'Agriculture,

H. BAELS.

Le Ministre des Finances,

B^{on} M. HOUTART.

De goedkeuring der balans door den Minister geldt als ontlasting voor de leden van den beheerraad, op voorwaarde dat er in de balans niets weggelaten is en dat zij geen valsche aanduiding bevat waardoor de werkelijke toestand der Hoofdkas verborgen wordt. De balans en de winst- en verliesrekening worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers door den Minister, die den Dienst voor den Middenstand in zijn bevoegdheid heeft.

ART. 12.

In de uitoefening van het hem toevertrouwde recht van toezicht, wordt de Minister, die den Dienst voor den Middenstand in zijn bevoegdheid heeft, bijgestaan door een raadgevend comiteit, bestaande uit een ambtenaar, door hem zelven afgevaardigd, een ambtenaar, afgevaardigd door den Minister van Financiën, een afgevaardigde van de Nationale Bank, een afgevaardigde van de Algemeene Spaar- en Lijfrentkas, en vier afgevaardigden, aangeduid voor vier jaar door de aangenomen vereenigingen. De Koning regelt de wijze van verkiezing van deze vier afgevaardigden.

ART. 13.

De Minister, die den Dienst voor den Middenstand in zijn bevoegdheid heeft, moet het advies inwinnen van het raadgevend comiteit over de goedkeuring der balans en der winst- en verliesrekening, over alle voorstellen, te onderwerpen aan den Koning, behoudens die welke voorzien zijn in artikel 7, en over de inrichtingsreglementen. Hij mag het raadplegen over iedere kwestie betreffende de uitvoering van deze wet.

ART. 14.

De Hoofdkas kan slechts ontfonden worden bij de wet.

Nochtans, indien de balans het verlies uitwijst van het reservefonds en van de helft der leeningen, door den Staat gedaan, kan de Koning de ontbinding der Hoofdkas uitspreken. Hij neemt al de nootdige maatregelen tot het verzekeren van de liquidatie.

In alle geval worden de sommen, door den Staat voorgeschoten, slechts terugbetaald, nadat al de andere schulden, die ten laste der Hoofdkas bestaan, zijn betaald.

ART. 15.

De bepaling van artikel 169, lid. 5, der wetten op de handelsvennootschappen, samengeordend bij het Koninklijk besluit van 22 Juli 1913, is toepasselijk op de rechtsvorderingen tegen de bestuurders en de liquidateurs van de Hoofdkas voor feiten van hunne bediening.

Gegeven te Brussel, den 24^{en} Oktober 1928.

VAN S' KONINGSWEGE :

De Minister van Landbouw,

De Minister van Financiën,