

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928-1929	N° 70	Zittingsjaar 1928 1929	
PROJET DE LOI N° 314 (1927-1928)	SÉANCE du 21 décembre 1928	VERGADERING van 21 December 1928	WETSONTWERP N° 314 (1927-1928)

PROJET DE LOI

approuvant les Actes internationaux relatifs à l'abolition des prohibitions et restrictions à l'importation et à l'exportation signés par la Belgique à Genève le 8 novembre 1927 et le 11 juillet 1928.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (1).
PAR M. CARTON DE WIART.

MESSIEURS,

Les actes internationaux signés à Genève le 8 novembre 1927 et le 11 juillet 1928 et qui sont soumis à l'approbation du pouvoir législatif belge, constituent un heureux et utile effort en vue de revenir à une plus grande liberté dans les transactions commerciales entre les principaux pays d'Europe.

Le désordre économique qui accompagna et suivit la grande guerre a développé dans tous ces pays, à des degrés d'ailleurs différents, une politique de protectionnisme et de défense qui s'est traduite notamment par des prohibitions opposées à l'importation ou à l'exportation de certains produits et par le système des licences et des droits de sortie. Les circonstances exceptionnelles dont ces Etats atteints par la guerre étaient obligés de tenir compte, ont pu justifier de pareilles méthodes, quelque artificielles et fâcheuses qu'elles fussent au regard des principes d'une bonne économie politique générale. Mais ces circonstances n'existant déjà plus dans la plupart de ces pays, ces méthodes dont certains intérêts particuliers tiraient de faciles avantages, survivaient aux nécessités qui avaient été leur excuse. Les nouveaux services qui étaient nés à la faveur de cette réglementation outrancière ne marquaient aucune hâte à la voir disparaître et à mourir avec elle.

La Société des Nations a attesté son utilité en telle matière en convoquant, sur l'initiative de la délégation italienne, une conférence qui fut réunie à Genève le 17 octobre 1927 et qui avait pour objectif l'abolition des prohibitions et restrictions à l'importation ou à l'exportation.

(1) La Commission était composée de MM. Carton de Wiart, président, Destrée, Devèze, Piérard, Pouillet, Sinzot, Vandervelde.

WETSONTWERP

tot goedkeuring der Internationale Akten betreffende de verbodsbepalingen en beperkingen in zake in- en uitvoer, ondertekend te Genève den 8^{en} November 1927 en den 11 Juli 1928.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1).
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER CARTON DE WIART.

MIJNE HEEREN,

De internationale akten, te Geneve geteekend op 8 November 1927 en op 11 Juli 1928, en die aan de goedkeuring van de Belgische wetgevende macht zijn onderworpen, vormen eene heilzame en gelukkige poging om terug te keeren tot eene grootere vrijheid in de handelsovereenkomsten tusschen de bijzonderste landen van Europa.

De economische wanorde die met den oorlog samenging en er uit volgde heeft, in al deze landen, in min of meer sterken graad eene politiek van protectionisme doen ontstaan die namelijk tot uiting is gekomen door verbodsbepalingen tegen den invoer of den uitvoer van sommige producten en door het stelsel van de vergunningen en de uitvoerrechten. De uitzonderlijke omstandigheden waarmede de verschillende oorlogvoerende Staten verplicht waren rekening te houden, hebben dergelijke methodes kunnen verklaren, hoe kunstmatig en betreurenswaardig ze dan ook waren ten aanzien van de beginselen eener goede algemeene Staatshuishoudkunde. En nadat deze toestanden meestal waren verdwenen, bleven deze methodes, waaruit sommige particuliere belangen al te gemakkelijk voordeel trokken, niettemin bestaan, ofschoon de omstandigheden die hare verantwoording waren, niet meer bestonden. De nieuwe diensten welke uit deze overdreven reglementeering gesproten waren, zetten er geen haast bij om dezelve te doen verdwijnen en met haar te sterven.

De Volkenbond heeft op dit stuk zijn nut bewezen met, op het initiatief van de Italiaansche afvaardiging eene conferentie bijeen te roepen, welke plaats vond te Geneve, den 17^{en} October 1927, en ten doel had de verbodsbepalingen en de beperkingen voor den in- en uitvoer af te schaffen.

(1) De Commissie bestond uit de heeren Carton de Wiart, voorzitter, Destrée, Devèze, Piérard, Pouillet, Sinzot, Vandervelde.

De cette conférence est sortie la convention du 8 novembre 1927 par laquelle les Etats contractants s'engagent à supprimer, dans un délai de 6 mois à dater de la mise en vigueur de l'acte, toute prohibition ou restriction à l'importation ou à l'exportation et à ne pas établir par la suite des prohibitions ou restrictions de ce genre. Toutefois, cet engagement est pris sous réserve de diverses exceptions qui tiennent compte de certaines nécessités ou de certains droits dont beaucoup de traités de commerce signés avant la guerre consacraient d'ailleurs la reconnaissance.

Deux accords spéciaux ont été signés le 11 juillet 1928 en même temps qu'un accord complémentaire à la convention du 8 novembre 1927. Ces deux actes concernent, l'un un arrangement international relatif à l'exportation des peaux, l'autre un arrangement international relatif à l'exportation des os. Les mesures de restriction qui entravaient, dans de nombreux pays, la libre circulation de ces produits présentaient pour notre industrie nationale des inconvénients sérieux. Il convient de féliciter la délégation belge d'avoir obtenu, dans l'arrangement relatif aux os, l'insertion d'une disposition inscrite à l'article 6 et qui constate que l'arrangement intervenu n'exclut aucunement la faculté, pour les Etats contractants, de conclure des accords particuliers groupant un certain nombre d'entre eux et basés soit sur la limitation du droit à un chiffre inférieur à celui autorisé, soit sur la suppression de tout droit d'exportation.

Il est à souhaiter que ces accords, auxquels le Gouvernement belge a activement participé, ne soient qu'une étape sur le chemin du retour à des conceptions économiques plus clairvoyantes et plus libérales que celles dont la vie internationale continue à nous donner le spectacle. Ce n'est point par des procédés artificiels et ne s'inspirant que de préoccupations égoïstes, que l'Europe, qui a vu l'après-guerre augmenter encore, dans une large mesure, le réseau si compliqué de ses frontières, pourra conserver son rang économique vis-à-vis d'une Amérique qui échappe à la plupart de ces complications. Le progrès universel en même temps que l'intérêt propre de notre pays, sont dans le sens d'une large circulation des produits qui favorisera l'application des producteurs nationaux aux activités qui leur sont particulièrement indiquées par les ressources de leur sol et les aptitudes de leur population.

C'est à l'unanimité de ses membres que votre Commission vous propose l'adoption de ces trois actes internationaux.

Le Président-Rapporteur,

H. CARTON DE WIART.

Uit deze conferentie ontstond de overeenkomst van 8 November 1927, waardoor de contracteerende Staten zich er toe verbinden, binnen een termijn van 6 maanden, van af het in werking stellen van de akte, alle bepalingen aangaande het verbod of de beperking van in- of uitvoer op te heffen en geene verbods- noch beperkingsbepalingen van zulken aard in te voeren. Deze verbintenis wordt evenwel aangegaan, onder voorbehoud van onderscheidene uitzonderingen die rekening houden met sommige noodwendigheden of sommige rechten die in talrijke handelsverdragen, vóór den oorlog ondertekend, erkend werden?

Twee bijzondere overeenkomsten werden, op 11 Juli 1928, ondertekend, terzelfdertijd als eene overeenkomst tot aanvulling van de conventie van 8 November 1927. Deze twee akten hebben betrekking: het eene op eene internationale schikking betreffende den uitvoer van huiden, het andere op eene internationale schikking betreffende den uitvoer van beenderen. De beperkende maatregelen die, in talrijke landen, den vrijen doorvoer van deze voortbrengselen belemmerden, leverden voor onze nationale nijverheid ernstige bezwaren op. Men moet de Belgische afvaardiging er voor gelukwenschen dat zij, in de regeling betreffende de beenderen, de inlassching heeft bekomen van eene bepaling, opgenomen in artikel 6 en die vaststelt dat de regeling geenszins de mogelijkheid uitsluit voor de contracteerende Staten, om bijzondere overeenkomsten te sluiten waarbij een zeker getal van deze Staten betrokken zijn en die steunen, hetzij op de beperking van het recht op een cijfer dat minder bedraagt dan het toegelaten cijfer, hetzij op de opheffing van ieder recht van uitvoer.

Het is te hopen dat deze overeenkomsten, waarin de Belgische Regeering een bedrijvig deel heeft genomen, slechts een mijlpaal wezen op den weg van den terugkeer naar meer klare en meer vrijzinnige economische opvattingen dan die welke wij nog steeds in het internationale leven moeten waarnemen. Niet door kunstmatige middelen, zal Europa, dat na den oorlog nog in ruime mate het zoo ingewikkeld net van zijne grenzen heeft zien toenemen, zijn economischen rang kunnen handhaven tegenover Amerika dat aan meestal deze verwickelingen ontsnapt. De algemeene voorspoed en het eigen belang van ons land liggen in de lijn van een overvloedigen productenonloop waardoor onze voortbrengers worden aangespoord om zich toe te leggen op de nijverheidstakken die hun inzonderheid worden aangewezen door de eigenschappen van het grond en de geschiktheid hunner bevolking.

Al de leden uwer Commissie, zonder uitzondering, stellen U voor deze drie internationale akten goed te keuren.

De Voorzitter-Verslaggever,

H. CARTON DE WIART.