

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928-1929	N° 164		Zittingsjaar 1928-1929
	SÉANCE du 20 Mars 1929	VERGADERING van 20 Maart 1929	

PROPOSITION DE LOI

tendant à autoriser les communes à décréter sur leur territoire des zones protégées contre l'établissement d'industries classées comme dangereuses, insalubres ou incommodes.

DÉVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La proposition de loi que nous avons l'honneur de soumettre à vos délibérations a pour but de permettre aux communes de décréter, sur leur territoire, dans des conditions déterminées, des zones protégées contre l'établissement d'industries dangereuses, insalubres ou incommodes.

Actuellement, l'installation de ces industries n'est réglée que par l'arrêté royal du 15 mai 1923, modifié par celui du 10 février 1924.

Celui du 15 mai 1923 divise ces établissements en deux classes.

Ceux de la première sont autorisés par la Députation permanente du Conseil provincial, le collège des bourgmestre et échevins préalablement entendu. Un recours au Roi est ouvert contre sa décision aux intéressés et au Collège.

Ceux de la seconde sont autorisés par le collège des bourgmestre et échevins, mais un recours est ouvert aux intéressés contre sa décision, auprès de la Députation permanente qui statue en dernier ressort.

En cette matière, les collèges échevinaux n'ont donc qu'une autorité illusoire puisqu'ils ne peuvent, en aucun cas, prendre de décision définitive.

Il est pourtant incontestable que les administrations communales sont mieux à même que les Pouvoirs supérieurs, de juger des inconvénients qui peuvent naître, pour leurs habitants avec lesquels ils sont en contact direct et permanent, de l'établissement d'une industrie classée. Il est du reste avéré que ceux-ci, dans l'ignorance des dispositions légales, attribuent toujours aux administrateurs communaux la responsabilité du préjudice ou des ennuis qu'ils subissent de ce chef.

Notre proposition de loi ne vise pas à restreindre,

WETSVOORSTEL

waarbij de gemeenten worden gemachtigd, om bij verordening, op hun grondgebied, zekere strooken te bepalen, welke beschermd zijn tegen de oprichting van als gevaarlijk, ongezond of hinderlijk geklasseerde nijverheidsbedrijven.

TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Het wetsvoorstel dat wij de eer hebben aan uwe beraadslagingen voor te leggen, heeft ten doel de gemeenten te machtigen om, op hun grondgebied, onder bepaalde voorwaarden, zekere strooken bij verordening, te beschermen tegen de oprichting van gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke nijverheidsbedrijven.

Thans wordt de inrichting van deze nijverheidsbedrijven alleen geregeld door het Koninklijk besluit van 15 Mei 1923, gewijzigd door dat van 10 Februari 1924.

Het Koninklijk besluit van 15 Mei 1923 verdeelt deze inrichtingen in twee klassen.

Die van de eerste klasse worden toegelaten door de bestendige Deputatie van den Provinciaal raad, het college van burgemeester en schepenen vooraf gehoord. Van deze beslissing kan beroep worden aange tekend bij den Koning door de betrokken personen en door het college.

Die van de tweede klasse krijgen toelating van het college van burgemeester en schepenen, maar beroep van deze beslissing staat voor de betrokken personen open bij de bestendige Deputatie die in hoogslen aanleg uitspraak doet.

Op dit gebied, bezitten de schepencolleges dus slechts eene denkbeeldige macht, vermits zij, in geen geval, eene eindbeslissing kunnen nemen.

En de gemeentebesturen zijn nochtans onbetwistbaar beter geplaatst dan de hoogere overheid om te oordeelen over de bezwaren welke uit de oprichting van een geklasseerd nijverheidsbedrijf kunnen oprijzen voor hune ingezetenen, vernuts zij met dezen voortdurend en rechtstreeks in betrekking zijn. Het is trouwens een uitgemaakt feit, dat de ingezetenen, onbekend zijnde met de wetbepalingen, steeds de gemeentebesturen verantwoordelijk stellen voor het nadeel of het ongemak dat zij op dit stuk ondergaan.

Ons wetsvoorstel heeft geenszins ten doel eeniger-

d'une manière quelconque, le droit qu'ont le Gouvernement et les députations permanentes d'interdire, dans l'intérêt général, l'établissement d'industries dangereuses, insalubres ou incommodes. Elle ne tend qu'à laisser aux administrations communales la faculté, après enquête préalable et moyennant l'avis de la Députation permanente et l'approbation du Roi, de décréter, sur leur territoire, des zones protégées dans lesquelles aucune industrie classée autres que celles énumérées dans les délibérations des conseils communaux, portant création de ces zones ne pourra être établie et sans qu'un recours soit laissé aux requérants.

On nous opposera, sans doute, que notre pays vit de ses industries et qu'il importe, par conséquent, de ne prendre aucune mesure pouvant nuire à leur développement. Nous partageons cette opinion. Mais nous estimons cependant que nous pouvons leur interdire certains quartiers, sans qu'il en résulte, pour elles, des inconvénients sérieux.

La protection pourra, du reste, ne pas être identique dans toutes les zones. Si, dans certaines, l'intérêt général exige qu'il n'y soit toléré, et à des conditions déterminées, que des industries indispensables (boulangeries, charcuteries, boucheries, petits dépôts d'essence); dans d'autres, le conseil communal pourra se montrer moins absolu et autoriser toutes celles qui ne sont pas franchement incommodes, dangereuses ou insalubres.

Il n'est donc nullement question de les frapper d'ostracisme et c'est pour éviter tout abus en ce sens que nous prévoyons non seulement l'information préalable, mais encore l'avis de la Députation permanente du conseil provincial et l'approbation du Roi, des délibérations des conseils communaux décrétant des zones protégées.

Les autorités supérieures auront donc la possibilité d'empêcher toute exagération.

A cette époque où le problème de l'urbanisme est posé, des nombreuses communes font, en vue de leur embellissement et de l'amélioration de leur état sanitaire, des sacrifices financiers considérables. Par le maintien et la création de quartiers particulièrement salubres, elles cherchent à aérer, à ventiller ceux à agglomération trop dense ou déjà contaminés par des fumées, vapeurs et déchets industriels. Dans ces conditions, il n'est donc que logique et équitable qu'elles soient à même de conserver à leurs habitants le bénéfice de leurs efforts. Il est souverainement injuste que, contre leur gré, des autorités autres, ne tenant aucun compte de ces considérations, puissent accorder des autorisations qui les annihilent et transformer en foyers supplémentaires d'infection des points qu'on avait voulu maintenir ou rétablir.

La propagande active menée dans le pays en faveur

wijs het recht te beperken van de Regeering of de bestendige Deputatie om, in het algemeen belang, de oprichting van gevaarlijke, ongezone of hinderlijke nijverheidsbedrijven te verbieden. Wij willen enkel aan de gemeentebesturen de macht laten om, na voorafgaand onderzoek, en mits het advies van de bestendige Deputatie en 's Konings goedkeuring, op hun grondgebied bij verordening beschermde strooken te kunnen bepalen, binnen dewelke geen enkel geklasseerd nijverheidsbedrijf, buiten die welke opgesond zijn in de beraadslagingen van de gemeenteraden, houdende oprichting dezer strooken, mag worden opgericht en wel zonder mogelijk verhaal of beroep.

Men zal ongetwijfeld opwerpen dat ons land van zijne nijverheid leeft en dat er dus geene maatregelen mogen genomen worden die hare ontwikkeling kunnen benadeelen. Wij zijn deze meening toegedaan. Wij zijn nochtans van gevoelen dat wij aan enkele nijverheidstakken, sommige wijken mogen ontzeggen zonder dat er voor hen ernstige nadeelen uit voortvloeien.

De bescherming zal, trouwens, niet dezelfde moeten zijn in al de strooken. Indien, in sommige er van, het algemeen belang vereischt dat er slechts, onder bepaalde voorwaarden, onmisbare nijverheidsinrichtingen (bakkerijen, spekslagerijen, slachterijen, kleine benzinedepôts) toegelaten worden, in andere, zal de gemeenteraad minder streng mogen zijn en al de nijverheidsbedrijven toelaten die niet bepaald ongezon, gevaarlijk of hinderlijk zijn.

Er is dus geenszins sprake van, bedoelde strooken aan ostracisme te onderwerpen en het is juist om elk misbruik in die richting te vermijden, dat wij niet alleen het voorafgaand inwinnen van inlichtingen voorzien, doch ook het advies van de bestendige Deputatie van den Provincialen raad, en de goedkeuring van den Koning, voor al de beraadslagingen van de gemeenteraden strekkende tot het bepalen, bij verordening, van beschermde strooken.

De hoogere overheid zal dus het recht hebben iedere overdrijving te verhinderen.

In een tijd waarin het vraagstuk van den stedenbouli zich opdringt, getroosten zich talrijke gemeenten, met het oog op hare verfraaiing en de verbetering van den gezondheidstoestand, aanzienlijke financiële opofferingen. Door het behoud en de oprichting van bijzonder gezonde wijken, trachten zij lucht en verlichting te brengen aan de wijken die overbevolkt zijn of reeds besmet door rook, damp en afval der nijverheid. In die omstandigheden, is het slechts logisch en billijk dat zij in staat zijn om de weldadige uitlagen van hun pogen voor hunne inwoners te behouden. Het is volkomen onrechtvaardig dat de hoogere besturen, tegen den zin van de gemeenten in, geene rekening houden met deze overwegingen, en machtigheden kunnen verleenen die er tegen indruischen en nieuwe besmettingshaarden doen ontstaan in longen die men wilde in goeden toestand houden of herstellen.

De krachtige propaganda, in het land gevoerd ten

de la création de cités-jardins a pour but principal de décongestionner les centres surpeuplés et malsains et de permettre aux ouvriers et employés qui, trop souvent poursuivent leur labeur journalier dans une atmosphère viciée ou même franchement nocive, de jouir, en dehors de leurs heures de travail, d'un air pur, élément essentiel pour la conservation de leur santé et de leurs forces.

Cette propagande restera sans effet si l'industrie peut les accompagner et c'est ce qui arrivera infailliblement si ceux qui ont créé ces cités-jardins n'ont pas la possibilité de protéger eux-mêmes leur œuvre.

Mais, notre proposition de loi n'intéresse pas seulement les communes ouvrières. Elle est d'une portée beaucoup plus générale et d'une importance non moins grande pour les communes qui veulent réserver sur leur territoire des quartiers bourgeois et en préserver les habitants contre un voisinage désagréable, nuisible ou inesthétique, pour les centres de villégiature et les cités balnéaires dont l'agrément et la salubrité assurent la prospérité.

Avant de formuler notre proposition, nous avons demandé l'avis de nombreux administrateurs communaux sur l'opportunité de légiférer en cette matière par la lettre que nous insérons ci-dessous :

« MONSIEUR LE BOURGMESTRE,

» Je compte faire usage de mon droit d'initiative parlementaire pour déposer une proposition de loi tendant à autoriser les communes à décréter, sur leur territoire, des zones protégées contre l'établissement d'industries incommodes ou insalubres.

» J'estime, en effet, qu'aucun pouvoir n'est mieux qualifié que l'Autorité communale pour juger de l'opportunité de laisser ou non s'établir une usine quelconque dans un quartier déterminé.

» Avec la réglementation actuelle, le droit du collège échevinal se résume, en réalité, en un simple avis puisque, quel que soit le cas, c'est la députation permanente ou le Roi qui statue en dernier ressort. C'est ainsi que, malgré l'opposition justifiée du collège échevinal d'Anderlecht, des établissements incommodes ou même insalubres ont pu s'ériger dans des quartiers neufs que l'administration communale aurait voulu réserver exclusivement à l'habitation et dans lesquels les propriétaires et constructeurs pouvaient se croire protégés contre un voisinage désagréable, nuisible ou inesthétique.

» Afin de compléter ma documentation et de mieux faire ressortir la nécessité d'une législation renforçant l'autorité communale dans ce domaine, vous m'obligeriez en voulant bien me signaler les cas particulièrement typiques où les Autorités supérieures auraient éventuellement accordé des autorisations malgré l'opposition de votre collège.

» Agréez, Monsieur le Bourgmestre, etc.,

» (Signé) G. MELCKMANS. »

voordele van de oprichting van tuinwijken, streefde er voornamelijk naar de overbevolkte en ongezonde centra te ontlasten en het mogelijk te maken aan de werklieden en bedienden, die al te dikwijls hun dagelijksch werk verrichten in eene bedorven of zelfs bepaald schadelijke atmosfeer, buiten hunne werkuren, zuivere lucht in te ademen, hetgeen onmisbaar is tot het behouden van hunne kracht en gezondheid.

Deze propaganda zal zonder uitslagen blijven zoo de nijverheid zich in de nabijheid van de tuinwijken mag vestigen; en dit is juist wat noodzakelijkerwijs zal gebeuren zoo diegenen welke deze tuinwijken tot stand gebracht hebben, de mogelijkheid niet bezitten om zelf hun werk te beschermen.

Doch ons voorstel is niet alleen belangwekkend voor de arbeidersgemeenten. Het heeft eene veel ruimere strekking en is van even groot belang voor de gemeenten die, op haar grondgebied, rijke wijken willen voorbehouden en de inwoners er van willen beschermen tegen eene nabuurschap die onaangenaam, schadelijk of weinig esthetisch is, voor zomerverblijfplaatsen en badsteden, die welvarend zijn omdat het leven er aangenaam en gezond is.

Myrens aan ons voorstel zijn vorm te geven, hebben wij het advies gevraagd van talrijke gemeentebestuurders over de wenschelijkheid deze zaak door eene wet te regelen, door den navolgenden brief :

« GEACHTE HEER BURGEMEESTER,

» Ik ben voornemens gebruik te maken van mijn recht van parlementair initiatief om een wetsvoorstel in te dienen waarbij de gemeenten gemachtigd worden op hun grondgebied, bij verordening, strooken te bepalen waar het oprichten van hinderlijke of ongezonde nijverheidsondernemingen zou verboden zijn.

» Ik meen inderdaad dat geene macht meer is aangekondigd dan de gemeenteverheer om te oordeelen over de wenschelijkheid al of niet eene fabriek, welke ook, in eene bepaalde wijk te laten oprichten.

» Met de bestaande regeling is het recht van het schepencollege feitelijk beperkt tot een eenvoudig advies, vermits voor eender welk geval, de bestendige Deputatie of de Koning in hoogsten aanleg uitspraak doen. Aldus zouden er te Anderlecht, ondanks het gewettigd verzet van het schepencollege, hinderlijke en zelfs ongezonde inrichtingen worden opgericht in nieuwe wijken, die het gemeentebestuur graag had willen voorbehouden uitsluitend voor woningbouw, en waarin de eigenaars en bouwers zich konden beveiligen tegen eene onaangename, schadelijke of onesthetische buurt.

» Om mijne documentatie te kunnen volledigen en om beter de noodzakelijkheid te doen uitschijnen van eene wet die het gemeentelijk gezag op dit gebied versterkt, zoudt ge mij zeer aan U verplichten met mij bijzonder typische gevallen aan te wijzen waarbij de hogere overheid eventueel toelatingen zou hebben verleend ondanks het verzet van uw college.

» Hoogachtend...

» (Get.) G. MELCKMANS. »

Nous n'avons pas seulement adressé cette lettre aux bourgmestres des grandes villes, mais également à ceux de stations balnéaires et de lieux de villégiature, ceux de stations balnéaires et de lieux de villégiature, nous pensons qu'il n'est pas sans intérêt de reproduire quelques extraits de réponses qui nous sont parvenues:

Etterbeek.

1° Une cartoucherie, comportant un dépôt de poudre, autorisée par la députation permanente malgré des oppositions nombreuses et fondées;

2° La députation permanente a autorisé, après appel des intéressés et ce pour un terme de cinq ans, des établissements dans des immeubles compris dans des zones d'expropriation;

3° Un atelier pour le travail mécanique du bois, très important comportant entre autre des moteurs électriques de 4 à 6 HP, actionnant des scies circulaires et à ruban, établi sur un terrain formant l'angle de la rue de l'Escadron et du boulevard Saint-Michel a été autorisé par la députation permanente après avis défavorable du collège basé sur le fait qu'un établissement de ce genre déprécierait le quartier du boulevard Saint-Michel;

4° Pour une raison identique à la précédente, le collège avait émis un avis défavorable à l'établissement d'un grand garage avec atelier de réparations rues Charles Degroux et de Linthout. Autorisé par la députation permanente, cette décision a été confirmée par arrêté royal après appel des opposants.

Louvain.

La députation permanente a autorisé à Louvain un dépôt de matières inflammables pour l'installation duquel notre collège avait émis un avis défavorable.

Cette autorité a, d'autre part, infirmé en appel un arrêté de notre collège autorisant l'établissement d'un atelier de confections et de lingerie, avec moteurs et autorisé, en appel, une briquetterie pour une saison après refus d'autorisation par notre collège.

Des arrêtés royaux ont autorisé, après avis défavorable de notre collège et rejet des demandes par la députation permanente :

1° Un dépôt de matières inflammables;

2° Un atelier pour la vulcanisation du caoutchouc.

Waulsort s/Meuse.

J'ai soumis votre lettre au collège échevinal et nous avons été unanimes à trouver votre initiative excellente et qu'il serait hautement désirable d'avoir une loi permettant aux communes de protéger certaines

Wij hebben dezen brief niet alleen gezonden aan de burgemeesters van de groote steden, maar ook aan deze van de badsteden en van de villegiatuurplaatsen. Ons initiatief heeft overal een gunstig onthaal genoten, en wij denken dat het niet van belang is ontbloot eenige uittreksels te geven van de ons toegekomen antwoorden.

Etterbeek.

1° Eene kardoezenfabriek, met een opslagplaats van kruid, toegelaten door de bestendige Deputatie ondanks van vele zijden gegrond verzet;

2° De bestendige Deputatie heeft, na beroep van belanghebbenden en voor een termijn van vijf jaar, inrichtingen toegelaten in gebouwen tot de onteigeningsstrooken behoorende;

3° Een werkhuis voor het mechanisch bewerken van het hout, zeer belangrijk, omvattend onder meer elektrische motoren van 4 tot 6 HP, tot het in werking stellen van cirkelzagen en lintzagen, opgericht op een grond die den hoek vormt van de Eskadronstraat en de S^t Michielslaan, werd toegelaten door de bestendige Deputatie na afwijzend advies van het college steunend op het feit dat eene dergelijke onderneming de wijk van de S^t Michielslaan zou verminderen;

4° Om eene gelijkaardige reden als de voorgaande, had het college een ongunstig advies uitgebracht tegen de oprichting van eene auto-bergplaats met werkhuis, in de Karel Degroux en de Linthoutstraat. De bestendige Deputatie gaf echter hare toelating welke, na beroep van de verzetters, bekrachtigd werd bij Koninklijk besluit.

Leuven.

De bestendige Deputatie heeft te Leuven toelating verleend tot oprichting van eene opslagplaats van ontplofbare stoffen, waartegen ons college een ongunstig advies had uitgebracht.

Anderzijds, heeft deze overheid in beroep eene beslissing van ons college te niet gedaan, waarbij de oprichting van een werkhuis van kleergoed en linnen, met motorkracht, werd toegelaten, terwijl zij, in beroep, eene steenbakkerij voor een seizoen heeft toegelaten, na weigering van het college.

Koninklijke besluiten hebben, na ongunstig advies van ons college en na het verwerpen der aanvragen door de bestendige Deputatie, toelating gegeven tot het oprichten van :

1° Eene opslagplaats van ontplofbare stoffen;

2° Een werkhuis voor de zwavelbehandeling van caoutchouc.

Waulsort s/Meuse.

Ik heb uwen brief aan het schepencollege overgemaakt en eensgezind vinden wij uw initiatief uitstekend en zijn van gevoelen dat het hoogst wenschelijk is eene wet te bezitten, waardoor de gemeenten

zones de leur territoire contre l'établissement des industries susdites.

Schaerbeek.

Par délibération en date du 14 avril 1927, notre collège a émis un avis défavorable concernant la demande présentée par la Société coopérative « l'Union Économique », tendant à obtenir l'autorisation d'agrandir les installations de sa boulangerie, 66, rue Thomas Vinçotte et d'établir deux transformateurs électriques de la force de 40 Kw. chacun, un atelier de maréchal-ferrant avec forge et de porter la population de ses écuries de 80 à 113 chevaux.

Des protestations très nombreuses ont été exprimées en cours d'enquête. Ces écuries sont installées au centre d'un quartier exclusivement urbain, très sain et généralement dépourvu d'installations industrielles. Notre administration avait tenté d'obtenir que l'« Union Économique » prit différentes dispositions destinées à pallier les inconvénients signalés : Obturer par des murs des ouvertures pratiquées dans les pignons des rampes d'accès, les fenêtres formant caisse de résonance des bruits causés par les chevaux à différentes heures du jour, surtout très matinalement. Supprimer une toiture vitrée qui permettait aussi cette amplification des bruits, prendre des dispositions en vue d'éviter la propagation des mouches, la transmission des fumées de corne, etc... La société requérante n'avait rien réalisé de ces mesures indispensables.

Les réclamations portaient encore sur les dégagements importants de fumées, de bruy et d'odeurs nauséabondes.

La députation permanente n'a pas tenu compte de nos avis et a autorisé ces extensions d'installations, nuisibles au plus haut point et cause de dépréciation pour ce quartier paisible et sain.

2° Le 3 avril 1928, nous avons avisé défavorablement la requête présentée par MM. Depaifve et Olivier tendant à obtenir l'autorisation d'établir, chaussée de Louvain, 700, à Schaerbeek, une fonderie de métaux et un atelier de mécanique comportant une cabine de transformation et quatre moteurs électriques.

Des protestations ont été exprimées par les voisins. Il s'agissait ici aussi d'un quartier exclusivement urbain, ne comportant aucune industrie insalubre et habitée, en ordre principal, par des gens de conditions modestes. Une cité d'habitations à bon marché est érigée non loin de là.

Nous nous permettons d'attirer votre attention sur l'importance des délais d'autorisation adoptés par la députation permanente, ce qui exclut toute possibilité de révision des conditions des autorisations, tenant compte de l'évolution des quartiers.

gemachtigd zijn, sommige gronden op hun gebied tegen de oprichting van bedoelde nijverheidsbedrijven te beschermen.

Schaerbeek.

Bij beraadslaging van 14 April 1927, heeft ons college een ongunstig advies uitgebracht over de aanvraag van de « Société Coopérative de l'Union Économique », er toe strekkende machtiging te bekomen om hare bakkerij te vergrooten, 66, Thomas Vinçottestraat, en twee elektrische transformatoren ieder van 40 Kw. en een werkhuis voor hoefsmederij op te richten en haar paardengetal van 80 op 113 te brengen.

Tijdens het onderzoek, werden talrijke protestaties uitgebracht. Deze stallen zijn gelegen midden eene uitsluitend stedelijke, zeer gezonde wijk en waar over het algemeen geene nijverheidsinrichtingen bestaan. Ons bestuur had getracht van de « Union Économique » te bekomen, dat zij verschillende maatregelen nemen zou om de aangeklaagde bezwaren te weren : Met muren de openingen afsluiten in de gevels der toegangshellingen, daar de vensters resonantiekassen vormen voor het gerucht dat op sommige uren van den dag, vooral in den vroegen morgen, door de paarden wordt gemaakt, — een glazen dak waardoor het gerucht nog wordt vergroot, wegruimen — maatregelen treffen tegen de vliegen, tegen den rook van de afgebrande paardenhoeven, enz. De aanvragende maatschappij heeft niets van deze volstrekt noodzakelijke maatregelen uitgevoerd.

De klachten golden ook het uitlaten op groote schaal, van rook, van brand- en luchtbedervende dampen.

De bestendige Deputatie heeft geen rekenschap gehouden met ons advies en heeft de uitbreiding van deze inrichtingen toegelaten, die uiterst schadelijk zijn en de waarde van deze stille en gezonde wijk deden dalen.

2° Op 3 April 1928, hebben wij een ongunstig advies uitgebracht betreffende het verzoek ingediend door de heeren Depaifve en Olivier en strekkende tot het bekomen van de machtiging om op den Leuvenschen steenweg, 700, te Schaerbeek, eene metaalgieterij op te richten alsmede eene mechaniek-werkplaats, omvattende eene transformatiekamer en vier elektrische motoren.

Er ging protest uit vanwege de geburen. Het gold hier ook uitsluitend eene stadswijk, waarin geene ongezonde nijverheid bestond, en hoofdzakelijk bewoond door menschen van den geringen stand. Eene wijk van goedkope woningen werd in de nabijheid opgericht.

Wij veroorloven ons uwe aandacht te vestigen op het belang van de machtigingstermijnen, door de bestendige Deputatie aangenomen: dit sluit elke mogelijkheid uit van eene herziening der machtigingsvoorwaarden, met inachtneming van de ontwikkeling der wijken.

Woluwe-Saint-Pierre.

J'ai l'honneur de vous informer que des cas semblables à ceux relatés dans votre honorée précitée se présentent à tout moment.

Encore récemment, la députation permanente a autorisé l'installation d'un dépôt d'essence de deux réservoirs de 6.000 litres chacun avec pompe distributrice au coin formé par l'avenue de Tervueren et la rue Martin, installation contre laquelle toute la population de l'avenue de Tervueren et le collège avaient fait de l'opposition.

Liège.

Dans un nouveau quartier créé par elle, la Ville vend des parcelles de terrain avec la restriction qu'il n'y serait pas érigé d'établissements industriels.

Dernièrement, cependant, la députation permanente, malgré l'opposition de notre collège échevinal qui se basait sur la convention inscrite dans le contrat de vente, a autorisé des ateliers sur ces terrains, notre administration va intenter un procès civil au propriétaire de ces ateliers.

Gand.

Au point de vue général, nous estimons que cette proposition vient, pour certaines villes et communes, à un moment opportun.

Nous saurions toutefois gré au Gouvernement s'il préconisait de nouvelles mesures pour protection de la salubrité des habitants de la zone industrielle en général et pour l'hygiène des artisans de l'industrie en particulier.

Spa.

J'estime avec vous qu'aucun pouvoir n'est mieux qualifié que l'autorité communale pour juger de l'opportunité de laisser ou non s'établir une usine quelconque dans un quartier déterminé.

Spa, station de villégiature, a un intérêt primordial à voir cette doctrine sanctionnée par une loi.

Vilvoorde.

Nous sommes d'accord avec vous pour dire que l'absence de dispositions légales donnant aux communes le pouvoir de protéger certains quartiers contre l'installation d'établissements dangereux ou insalubres, constitue une grave lacune dans notre législation, et nous appuyons de toutes nos forces votre projet d'user de votre initiative parlementaire pour déposer une proposition de loi comblant cette lacune.

Sint-Pieters-Woluwe.

Ik heb de eer U te laten weten dat gevallen van denzelfden aard als die welke in uw voornoemd schrijven vermeld worden, zich voortdurend voordoen.

Onlangs nog heeft de bestendige Deputatie de oprichting gemachtigd van een benzinedepôt van twee vergaarbakken — waarvan de inhoud, voor elken bak, 6.000 liter bedraagt —, elk met eene bedieningspomp gelegen aan het kruispunt van de Tervuerenlaan en de Martinstraat. De geheele bevolking van de Tervuerenlaan en het schepencollege hadden er zich tegen verzet.

Luik.

In eene nieuwe wijk, door de stad opgericht, verkoopt deze perceelen, met deze beperking dat er geene nijverheidsinrichtingen zullen worden opgericht.

Onlangs nochtans, heeft de bestendige Deputatie, ondanks het verzet van ons schepencollege, dat steunde op de bepaling opgenomen in de akte van verkoop, de oprichting van werkplaatsen op deze gronden toegelaten. Ons stadsbestuur zal een geding instellen voor de burgerlijke rechtbank, tegen den eigenaar van deze werkplaatsen.

Gent.

In algemeen opzicht, achten wij dat dit voorstel, voor sommige steden en gemeenten, op het geschikte oogenblik komt.

Wij zouden de Regeering dankbaar zijn indien zij nieuwe maatregelen voorschreef om de gezondheid van de inwoners der nijverheidsstreek te beschermen, in het algemeen, en met het oog op de gezondheid van de ambachtslieden der nijverheid, in het bijzonder.

Spa.

Ik ben met U van gevoelen dat geen enkel bestuur, buiten het gemeentelijk bestuur, beter bevoegd is om er over te oordeelen of de oprichting van eene fabriek, in eene bepaalde wijk, al of niet aannemelijk is.

Spa, eene zomerverblijfplaats, heeft er belang bij, dit standpunt te zien bekrachtigen door eene wet.

Vilvoorde.

Wij zijn het eens met U om te zeggen dat de afwezigheid van wetsbepalingen die aan de gemeenten het recht geven, sommige wijken te beschermen tegen de oprichting van gevaarlijke of ongezonde bedrijven, eene ernstige leernte is in onze wetgeving; en wij steunen krachtadig uw ontwerp dat er naar streeft van het parlementair initiatief gebruik te maken om een wetsvoorstel in te dienen teneinde deze leernte aan te vullen.

Le cas s'est fréquemment produit à Vilvorde, où malgré les décisions défavorables du collège, appuyées sur les réclamations légitimes et fondées de la population, l'autorité supérieure a autorisé l'installation d'usines insalubres dans le voisinage immédiat des habitations.

En se rendant à vos raisons, le Parlement délivrerait la ville de Vilvorde d'un véritable cauchemar et rendrait au pays un service inappréciable, sans nuire pour cela aux intérêts de l'industrie, que rien empêche de s'installer à des endroits déterminés d'avance, où elle pourrait jouir de toutes les commodités nécessaires, sans constituer une nuisance pour la santé publique, comme le cas se présente si souvent aujourd'hui.

Knoeke-sur-Mer.

Nous avons l'honneur de vous informer que, malgré l'opposition formelle de notre collège, la Députation permanente de la Flandre occidentale a autorisé l'érection d'une fabrique de glace en plein centre de la commune.

Heyst-sur-Mer.

Comme suite à votre lettre, nous avons l'honneur de vous faire savoir qu'il n'y a pas, au centre de notre commune, des établissements industriels insalubres.

Nous profitons toutefois de l'occasion pour vous faire savoir que l'on a installé des établissements de ce genre, il y a peu de temps, dans les environs de notre cité balnéaire (à Zeebrugge), à une distance de 5 kilomètres environ.

Ces fabriques emploient du poisson et des déchets de poisson, pour en faire des produits alimentaires destinés aux animaux. Cette fabrication donne lieu à des émanations nauséabondes qui se répandent à plusieurs kilomètres de distance, lorsque la direction du vent s'y prête.

A notre avis, les cités balnéaires devraient, sans distinction, être toutes protégées contre des désagréments de ce genre.

Dinant.

Nous avons l'honneur de vous faire savoir que nous applaudissons vivement à votre initiative désintéressée, d'autant plus qu'elle permettra de mettre un terme aux agissements presque toujours contestables des députations permanentes et des ministères, dans les autorisations souvent inopportunes qu'ils accordent aux demandeurs.

Saint-Gilles-lez-Bruxelles.

J'ai l'honneur de vous faire parvenir un tableau renseignant les cas typiques d'établissements industriels autorisés, en 1928, par les autorités supérieures, alors que le collège échevinal avait émis un avis défavorable.

Het geval deed zich herhaaldelijk voor te Vilvoorde, waar, ondanks de weigerende beslissingen van het college, steunende op de gegronde en rechtmatige klachten van de bevolking, de hogere overheid de oprichting van ongezonde fabrieken toegelaten heeft in de onmiddellijke nabijheid van de woningen.

Moest het Parlement uw standpunt aannemen, dan zou Vilvoorde bevrijd worden van eene echte nachtmerrie; het zou aan het land een zeer grooten dienst bewijzen, zonder daarom schade te berokkenen aan de nijverheidsbelangen; de nijverheid is volkomen vrij zich te vestigen op plaatsen die op voorhand bepaald zijn, waar zij over al het noodige zou beschikken, zonder een gevaar te zijn voor de openbare gezondheid, zooals het geval zich thans zoo herhaaldelijk voordoet.

Knoeke-aan-Zee.

Wij hebben de eer U te laten weten dat, ondanks het beslist verzet van ons college, de bestendige Deputatie van West-Vlaanderen de oprichting toegelaten heeft van eene ijsfabriek in het midden van de gemeente.

Heyst-aan-Zee.

Als gevolg op uw geacht schrijven, hebben wij de eer U te laten weten dat in de kom onzer gemeente geene ongezonde nijverheidsgestichten bestaan.

Wij nemen echter deze gelegenheid waar, om U te wijzen op nijverheidsgestichten van dien aard, die sedert korten tijd in den omtrek onzer badstad (te Zeebrugge) op een afstand van ontfrent 5 kilometer opgericht werden.

Deze fabrieken verwerken visch en afval van visch om er diervoeder van te maken. Deze bewerking brengt onverdragelijke geuren voort, die bij ongunstigen wind, den omtrek kilometers ver besmetten.

Naar onze bescheiden meening, zouden de badplaatsen zonder onderscheid tegen dergelijke hinderlijken moeten beveiligd worden.

Dinant.

Wij hebben de eer U te laten weten dat wij uw onbaatzuchtig initiatief volkomen goedkeuren. Zij zal toelaten een einde te maken aan de beslissingen van de bestendige Deputatie en van de ministeries, die bijna steeds kunnen betwist worden, in de vaak ongepaste machtigingen die zij aan de verzoekers verleenen.

Sint-Gillis-bij-Brussel.

Ik heb de eer U te laten geworden eene tabel vermeldende de typische gevallen van, in 1928, door de hogere overheid toegelaten nijverheidsbedrijven, terwijl het schepencollege nochtans een ongunstig advies had uitgevaardigd.

vorable sur les demandes en autorisation. Ces avis étaient basés notamment sur le fait que ces établissements devraient être érigés ou exploités dans des quartiers paisibles et non industriels.

Anderlecht.

Comme échevin de cette commune, je me bornerai à ne citer que quelques cas :

1° Avenue de Schent, dans un quartier nouveau, éminemment salubre, à proximité d'une école et d'un hospice pour vieillards, la députation permanente a autorisé l'établissement d'une fonderie de zinc, malgré l'opposition justifiée du collège échevinal. Cette autorisation a été confirmée par arrêté royal sur recours de la commune.

2° Rue Ropsy-Chaudron, à proximité d'une école, l'établissement d'une fonderie de suif a été autorisé par arrêté royal nonobstant l'avis défavorable du collège et de la députation permanente.

3° Une demande d'agrandissement et de prolongation d'autorisation émanant des établissements Moreau (fabrique de toiles cirées) avait fait l'objet d'un avis défavorable du collège. La députation permanente accorde l'autorisation pour un terme expirant en 1936 et un arrêté royal prolonge ce délai jusqu'en 1955.

4° Rue du Chapeau, 33, à proximité de l'hôtel communal et d'une école, un arrêté royal a autorisé l'établissement d'une chaudronnerie pour un terme d'un an, malgré l'avis défavorable du collège et de la députation permanente. A l'expiration du délai, le collège a avisé favorablement, sous condition, la demande de prolongation sollicitée, que la députation permanente accorde pour un nouveau terme d'un an. Ce délai fut porté à 15 ans par arrêté royal.

Il serait superflu de nous étendre davantage. Les réponses reproduites ci-dessus établissent clairement que fréquemment les pouvoirs supérieurs ne tiennent aucun compte des oppositions légitimes et motivées des collèges échevinaux qui, pourtant, sont l'émanation des populations directement intéressées. Elles confirment ce que nous disions au début de ces développements : dans ce domaine, les administrations communales n'ont qu'une autorité illusoire. Elles démontrent à suffisance l'opportunité de notre proposition de loi, et cette opportunité est confirmée par les spécialistes de l'Union des Villes et des Communes que nous avons consultés à l'intervention de son président, M. Vinck, notre collègue au Sénat.

MELCKMANS.

advies had uitgebracht. Het advies steunde namelijk op het feit dat deze inrichtingen moesten worden opgericht of in bedrijf genomen in stille en niet-industriele wijken.

Anderlecht.

Als schepene van deze gemeente, zal ik er mij bij bepalen enkele gevallen aan te halen :

1° Op de Schentlaan, in eene nieuwe uiterst gezonde wijk, in de nabijheid van eene school en van een godshuis voor onderlingen, heeft de bestendige Deputatie de oprichting toegelaten van eene zinkgieterij, spijts het rechtmatig verzet van het schepencollege. Deze toelating werd, op beroep vanwege de gemeente, bij Koninklijk besluit bekrachtigd.

2° In de Ropsy-Chaudronstraat, in de nabijheid van een school, werd, krachtens een Koninklijk besluit, eene velsmelterij toegelaten, ondanks het afkeurend advies van het college en van de bestendige Deputatie.

3° Een verzoek tot vernieuwing en verlenging van eene machtiging, uitgaande van de Moreau-fabrieken (fabriek van wasdoek) was afgekeurd geworden door het college. De bestendige Deputatie verleent de machtiging voor een termijn die afloopt in 1936 en een Koninklijk besluit verlengt dezen termijn tot 1955.

4° In de Hoedstraat, 33, nabij het gemeentehuis en eene school, wordt bij Koninklijk besluit, gemachtigd tot het oprichten van eene ketelmakerij, voor een duur van een jaar, ondanks het afkeurend advies van het college en van de bestendige Deputatie. Bij den afloop van den termijn, heeft het college, onder voorwaarden, een gunstig advies uitgebracht betreffende de aanvraag tot het bekomen van eene verlenging die door de bestendige Deputatie toegekend wordt voor een nieuwen duur van één jaar. Deze termijn werd op 15 jaar gebracht krachtens Koninklijk besluit.

Het ware overbodig daarover verder uit te weiden. Uit de voorgaande antwoorden blijkt dat herhaakdelijk de hogere overheid geen rekening houdt met het rechtmatige en met redenen omkleede verzet der schepencolleges die nochtans de vertegenwoordigers zijn van de rechtstreeks betrokken bevolking. Bedoelde antwoorden bevestigen wat wij bij den aanvang dezer toelichting zegden : op dat gebied bezitten de gemeentebesturen slechts eene denkbeeldige macht. Uit die antwoorden blijkt ook ten overvloede, dat ons wetsvoorstel te gelegener uur komt; en deze gepastheid wordt bevestigd door de specialisten van de Vereeniging der Steden en Gemeenten, welke wij, op verzoek van haren voorzitter, den heer Vinck, onzen collega in den Senaat, hebben geraadpleegd.

MELCKMANS.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Les communes sont autorisées à décréter, sur leur territoire, des zones protégées contre l'établissement d'industries classées comme dangereuses, insalubres ou incommodes.

ART. 2.

Un arrêté royal détermine ces industries parmi lesquelles se trouveront obligatoirement celles indiquées dans la liste annexée, dans l'arrêté royal du 15 mai 1923 et complétées par des arrêtés postérieurs.

ART. 3.

Les délibérations des Conseils communaux portant création de zones protégées détermineront les seuls établissements qui pourront y être autorisés, ainsi que les conditions qu'ils devront remplir.

Dans tous les cas, l'octroi de ces autorisations sera subordonné à l'avis favorable du Collège.

ART. 4.

Les délibérations des Conseils communaux décrétant des zones protégées sont soumises à une enquête préalable.

ART. 5.

Elles sont soumises à l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et à l'approbation du Roi.

ART. 6.

La présente loi entrera en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur*.

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

De gemeenten worden er toe gemachtigd om, bij verordening, op hun grondgebied, zekere strooken te bepalen, welke beschermd zijn tegen de oprichting van als gevaarlijk, ongezond of hinderlijk geklasseerde nijverheidsbedrijven.

ART. 2.

Deze nijverheidsbedrijven worden bij Koninklijk besluit bepaald en zij omvatten, verplichtender wijze, diegene welke voorkomen op de lijst gehecht aan het Koninklijk besluit van 15 Mei 1923, door latere besluiten aangevuld.

ART. 3.

De beraadslagingen van de Gemeenteraden houdende vaststelling van beschermde strooken, zullen alleen die instellingen bepalen, welke aldaar kunnen toegelaten worden, alsmede de voorwaarden welke zij gehouden zijn te vervullen.

In ieder geval, zal het verleenen van deze toelatingen onderworpen zijn aan het gunstig advies van het College.

ART. 4.

De beraadslagingen van de Gemeenteraden waarbij beschermde strooken bij verordening worden bepaald, worden aan een voorafgaand onderzoek onderworpen.

ART. 5.

Zij worden aan het advies van de bestendige Deputatie van den Provinciaal raad en aan de goedkeuring des Konings onderworpen.

ART. 6.

Deze wet treedt in werking den dag na hare afkondiging in den *Moniteur*.

J. MELCKMANS.
JOS. MERLOT.
EUGÈNE SOUDAN.
JOS. BOLOGNE.
CAM. HUYSMANS.
FRANÇOIS VAN BELLE.