

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928-1929	N° 180		Zittingsjaar 1928-1929
PROJET DE LOI, N° 311 (1927-1928)	SÉANCE du 22 Mars 1929	VERGADERING van 22 Maart 1929	WETSONTWERP, N° 311 (1927-1928)

PROJET DE LOI

modifiant et complétant la loi du 3 août 1919 assurant la réintégration des Belges mobilisés dans les fonctions publiques et facilitant aux mutilés, combattants mobilisés, etc., l'admission aux fonctions et emplois publics.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE ⁽¹⁾,
PAR M. WINANDY.

MESSIEURS,

La section centrale chargée d'examiner le projet susdit, a apporté à l'accomplissement de sa mission, toute l'objectivité requise; la tâche était pourtant difficile et ingrate : il s'agissait, en l'occurrence, de concilier les nécessités de la chose publique avec des revendications d'une réalisation présentant de graves inconvénients au point de vue administratif, mais émises par des citoyens dignes de la plus haute considération.

Elle a consulté d'une part, les compétences gouvernementales et administratives et, d'autre part, entendu les bénéficiaires des projets de loi en cause.

**

Le projet de loi n° 311 de 1927-1928 qui est soumis à vos délibérations, de même que la proposition de loi n° 322 de 1926-1927, vise uniquement les agents permanents, provisoires et temporaires, ainsi que les anciens agents temporaires de l'État, des provinces, des communes, des établissements sous le contrôle de l'État, des provinces et des communes, pour lesquels la loi du 3 août 1919 établit certains privilèges.

La proposition de loi n° 322 avait pour but :

1° De stabiliser la situation administrative de ceux de ces agents qui sont permanents et la situation des agents provisoires et temporaires, sans que ces derniers soient soumis à un examen de capacité.

Actuellement, les agents temporaires invalides et anciens combattants, en fonction, se répartissent comme suit :

- 11 fonctionnaires.
- 243 employés, sténos et dactylos.
- 38 huissiers, messagers, garçons de bureau, etc.

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling van de wet van 3 Augustus 1919 waarbij aan de gemobiliseerde Belgen herstel in hunne publieke functiën en ambten gewaarborgd en aan de oorlogsverminkten, oudstrijders, gemobiliseerden enz., huone toelating tot publieke functiën en ambten vergemakkelijkt wordt.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER WINANDY.

MIJNE HEEREN,

De middenafdeeling, belast met het onderzoek van dit ontwerp heeft hare opdracht met de noodige objectiviteit ter harte genomen; die taak was nochtans moeilijk en ondankebaar : het gold hier de noodwendigheden van het openbaar belang overeen te brengen met de eischen van eene verwezenlijking die ernstige bezwaren opleverde onder administratief opzicht maar die werden vooruitgezet door burgers die de hoogste achting verdienen.

Zij heeft eenerzijds bevoegde Regerings- en Bestuurspersonen geraadpleegd, en anderzijds de bij het onderhavig ontwerp de belanghebbenden gehoord.

**

Het wetsontwerp n° 311 van 1917-1928 dat U is voorgelegd, evenals het voorstel n° 322 van 1926-1927, staat alleen op de bestendige, voorloopige en tijdelijke bedienden, alsmede op de vroegere tijdelijke bedienden van Staat, provinciën, gemeenten, inrichtingen onder controle van den Staat, de provinciën en de gemeenten, voor welke de wet van 3 Augustus 1929 zekere voordeelen schept.

Het wetsvoorstel n° 322 had voor doel :

1° Den bestuurlijken toestand te stabiliseeren van diegenen onder deze bedienden die bestendig zijn, alsmede den toestand van de voorloopige en tijdelijke bedienden, zonder dat deze laatsten onderworpen worden aan een bekwaamheidsexamen.

Op dit oogenblik zijn de tijdelijke bedienden, invaliden en oudstrijders, in functie, als volgt verdeeld :

- 11 ambtenaren.
- 243 bedienden, steno- en dactylografen.
- 38 kamerwachters, boodschappers, kantoorknappen, enz.

⁽¹⁾ La section centrale était composée de MM. Lemonnier, *président*; Winandy, Vindevogel, Catteeuw, Delacollette, Bologne et de Burlet.

⁽¹⁾ De middenafdeeling bestond uit de heeren Lemonnier, *voorzitter*; Winandy, Vindevogel, Catteeuw, Delacollette, Bologne en de Burlet.

2° De rappeler en service, avant tous autres candidats, en stabilisant leur situation et en les dispensant de tout examen de capacité, ceux des agents provisoires ou temporaires qui ont été licenciés.

Ces derniers sont plusieurs milliers.

Le Gouvernement ne s'est pas rallié à cette proposition de loi disant qu'« il ne serait pas logique qu'en assurant la stabilité de l'emploi, exclusivement à la catégorie d'agents qui sont visés dans la proposition de loi n° 322 de 1926-1927, on suspende, par le fait même, en leur faveur, l'application des règlements d'administration générale. D'autre part, ajoute-t-il, ce serait compromettre la bonne gestion des services publics que d'y admettre des fonctionnaires et des agents sans les avoir soumis à une épreuve de capacité. Enfin, la mise en disponibilité ou le licenciement des agents subalternes, non anciens combattants ou assimilés, recrutés dans des circonstances particulières, notamment pour suppléer à l'insuffisance physique de leurs collègues invalides, ne peut être envisagée, car elle aurait pour conséquence de provoquer du désordre dans les services.

» Il n'est pas possible non plus d'instaurer une nouvelle jurisprudence suivant laquelle les agents définitifs devraient céder le pas à des agents recrutés pour des travaux temporaires ou provisoires; ce serait tomber dans l'exagération et l'injustice. L'intervention du législateur dans ce domaine ne s'expliquerait que par la carence du Pouvoir exécutif, et ce n'est pas le cas en l'occurrence.

» D'ailleurs, les postes d'huissier, de messenger, de garçon de bureau, etc., sont réservés exclusivement, aux candidats bénéficiaires des dispositions de la loi du 3 août 1919, en vertu de l'article 5 de cette loi qui restera applicable. »

L'Exposé des motifs de la proposition n° 322, faisant allusion aux lois du 3 août 1919 et du 27 juillet 1924 dit :

« A cette époque il paraissait certain que les intéressés, une fois rentrés dans l'Administration, y feraient une carrière paisible jusqu'à la limite d'âge, sauf évidemment les cas de faute, d'incapacité physique ou d'insuffisance intellectuelle. »

Cette considération ne cadre pas avec l'exposé complet des motifs de la loi du 3 août 1919, ni avec les considérations émises plus haut, ni avec celles exposées ci-dessous.

Il est vrai qu'à une époque déterminée, certains départements ministériels ont engagé de nombreux agents sans condition d'examen ou de possession de diplôme pouvant en dispenser. Ce fut une erreur dont les conséquences doivent en faire éviter le renouvellement, tant dans l'intérêt des agents que de l'État. On peut constater, d'ailleurs, par les documents qui

2° Terug in dienst te nemen, voor alle andere kandidaten, terwijl hun toestand wordt gestabiliseerd en zij van alle bekwaamheidsexamen worden ontslagen, diegenen van de voorloopige of tijdelijke bedienden die werden ontslagen.

Deze laatsten zijn verscheidene duizenden.

De Regering sloot zich niet aan bij dit wetsvoorstel, bewerende « dat het niet logisch zou zijn dat, door de stabiliteit van betrekking uitsluitend te verzekeren aan de categorie van bedienden bedoeld in het wetsvoorstel n° 322 van 1926-1927, men door het feit zelf, te hunnen voordeele de toepassing van de reglementen van algemeen bestuur zou schorsen. Anderzijds, voegde zij er bij, zou men het goet beheer van de openbare diensten in gevaar brengen met er ambtenaren en bedienden in op te nemen zonder ze te onderwerpen aan een bekwaamheidsexamen. Eindelijk kan aan het beschikbaar stellen of het ontslaan van ondergeschikte bedienden, niet oudstrijders of gelijkgestelden, aangeworven in bijzondere omstandigheden, namelijk om de fysieke onbekwaamheid van hunne invalide collegas te verhelpen, niet gedacht worden, want het zou wanorde brengen in de diensten.

» Het is ook niet mogelijk eene nieuwe rechtspraak in te voeren volgens welke de definitieve bedienden de plaats zouden moeten ruimen voor bedienden die voor tijdelijke of voorloopige werken werden aangeworven; het zou eene overdrijving en eene onrechtvaardigheid zijn. De tusschenkomst van den wetgever zou op dit gebied slechts aan te nemen zijn zoo de Uitvoerende Macht in gebreke bleef, en dit is hier niet het geval.

» Ten andere, de betrekkingen van kamerwachter, boodschapper, kantoorknaap, enz. zijn uitsluitend voorbehouden aan de kandidaten die zich beroepen kunnen op de wet van 3 Augustus 1919, krachtens artikel 5 dier wet welke van kracht blijft. »

De Memorie van Toelichting van het voorstel n° 322 verwees naar de wetten van 3 Augustus 1919 en van 27 Juli 1929, en zegde :

« Te dien tijde scheen het zeker dat de belanghebbenden, na hunne opnemng in het bestuur, er eene rustige loopbaan zouden hebben tot aan de leeftijdsgrens, behalve natuurlijk, ingeval van tekortkomingen, lichamelijke ongeschiktheid of geestelijke ontoereikendheid. »

Deze beschouwing past niet bij de volledige Memorie van Toelichting van de wet van 3 Augustus 1919, noch met de hooger uitgebrachte beschouwingen, of met de navolgende.

Het is waar dat op een bepaald tijdstip sommige ministerieele departementen talrijke bedienden hebben aangenomen zonder examen of zonder dat zij een diploma bezaten dat hen er van vrijstelde. Het was eene vergissing waarvan de gevolgen ons leeren er niet op terug te komen, zoowel in het belang van de bedienden als van den Staat. Uit de ons voorge-

nous ont été soumis, que les employés temporaires ont été prévenus, à plusieurs reprises, au moins dès 1921, de la précarité de leur emploi.

Au moment où les licenciements ont commencé, en 1925, par suite de la liquidation des offices temporaires, le Gouvernement a institué une Bourse de Travail qui a pour mission d'aider au placement des agents licenciés, dans des fonctions temporaires ou permanentes. En vue de la collation des emplois permanents, cet office a organisé, depuis le début de 1927, quatre examens d'aptitudes aux fonctions de commis aux écritures ou fonctions assimilées, à programme fort simplifié, et réservés exclusivement à tous les agents temporaires, ceux qui sont licenciés comme ceux qui sont encore en service. Tous ces agents ont été invités, instantanément, à y participer. Un dernier examen est déjà annoncé pour la mi-avril 1929 et il sera accessible aux *récipiendaires* qui ont échoué à l'épreuve précédente qui a eu lieu le 25 janvier 1929.

La F. N. I. a engagé les temporaires à se présenter à ces examens. Bien plus, la section de Bruxelles de la F. N. I. a organisé des cours du soir à l'usage des candidats invalides.

A la question : L'Administration a-t-elle l'intention de licencier les invalides qui ont échoué ou échoueraient aux examens ou ne s'y seraient pas présentés? Il nous a été répondu : « *Nullement, mais elle ne peut s'engager sans réserve; elle les conservera, dans toute la mesure du possible, en les déplaçant au besoin, mais en leur conservant l'appointement au taux actuel.* »

Il est utile d'ajouter que les grandes associations d'invalides de guerre, d'anciens combattants, de déportés, etc., sont représentées, par un ou plusieurs délégués, au sein de la Bourse du Travail.

**

Le Gouvernement déclare avoir voulu néanmoins renforcer les mesures de bienveillance édictées par la loi du 3 août 1919, en faveur des agents invalides de guerre, anciens combattants et assimilés, en déposant le projet de loi qui est présentement soumis à vos délibérations.

Nous l'analysons brièvement :

ARTICLE PREMIER. — Les agents temporaires licenciés par suppression d'emploi, bénéficiaires des dispositions de la loi du 3 août 1919, retrouvent les mêmes avantages pour l'obtention d'un autre emploi et on ne peut pas leur opposer la forclusion pour limite d'âge.

ART. 2. — L'article 12 de la loi du 3 août 1919 stipule que la moitié des emplois à conférer dans

legde documenten blijkt overigens dat de tijdelijke bedienden herhaaldelijk werden gewaarschuwd, ten minste van af 1921, over het onvaste van hunne betrekking.

Op het oogenblik dat het afdanken is begonnen in 1925, ten gevolge van de opruiming der tijdelijke diensten, heeft de Regeering eene Arbeidsbeurs opgericht, die voor taak had het plaatsen van de ontslagen bedienden in de tijdelijke en bestendige betrekkingen te vergemakkelijken. Met het oog op het begeven der bestendige plaatsen heeft deze dienst, sedert begin 1927, vier bekwaamheidsexamens ingericht voor de betrekkingen van klerken of daarmede gelijkgestelde betrekkingen, met een zeer vereenvoudigd programma, en waarbij alleen toegelaten waren al de tijdelijke bedienden, deze die waren ontslagen en die welke nog in dienst zijn. Al deze bedienden werden met nadruk aangezocht er aan deel te nemen. Een laatste examen is reeds aangekondigd voor half-April 1929, en de *recipiendi* die niet slaagden in het vorig examen, van 25 Januari 1929, mogen er aan deel nemen.

De N. B. I. heeft de tijdelijke bedienden aangezet daaraan deel te nemen. Meer nog, de Brusselse afdelingen van den N. B. I. heeft avondlessen ingericht voor de invalide kandidaten.

Op de vraag : Is het Bestuur voornemens de invaliden te ontslaan, die niet slaagden of niet zouden slagen in de examens, of er zich zouden voor aangeboden hebben? werd ons geantwoord : « *Volstrekt niet, maar zij kan zich niet zonder voorbehoud verbinden; in de mate van het mogelijke zal zij ze behouden; zij zal ze desnoods verplaatsen, maar met behoud van hun tegenwoordige wedde.* »

Men mag er bijvoegen dat de groote vereenigingen van invaliden, van oudstrijders, van gedeporkeerden, enz., met een of meer afgevaardigden vertegenwoordigd zijn in de Arbeidsbeurs.

**

De Regeering verklaart dat zij niettemin, voor het indienen van het U voorgesteld wetsontwerp, de welwillende maatregelen, besloten in de wet van 3 Augustus 1919, ten voordeele van de bedienden die oorlogsinvaliden, oudstrijders, en daarmede gelijkgestelden zijn, heeft willen versterken.

Wij willen er eene korte ontleding van geven :

EERSTE ARTIKEL. — De tijdelijke ambtenaren, afdankt uit hoofde van de opheffing van hun ambt en waarop de bepalingen der wet van 3 Augustus 1919 toepasselijk zijn, genieten dezelfde voordeelen voor het verkrijgen van eené nieuwe bediening en men kan tegen hen de niet-ontvankelijkheid wegens overschrijding van den leeftijd niet aanvoeren.

ART. 2. — Artikel 12 der wet van 3 Augustus 1919 bepaalt dat de helft der bedieningen, te verleenen in

les établissements placés sous le contrôle de l'État, des provinces et des communes et des entreprises concessionnaires des services publics, doivent être attribués aux candidats bénéficiaires de la dite loi, s'il s'agit d'emplois auxquels est attaché un traitement inférieur à 5,000 francs.

L'article 2 du projet de loi porte le taux de 5,000 à 30,000 francs.

Plusieurs membres de la section centrale ont fait remarquer que le chiffre de 25,000 francs serait mieux justifié ici, attendu que le multiplicateur 5 est admis ailleurs pour les anciens combattants, — notamment en ce qui concerne la rente des chevrons de front — mais aucun amendement n'est proposé.

ART. 3. — La mesure qui aurait pour objet, soit le licenciement d'agents temporaires comptant au moins quatre ans de service, soit la mise en disponibilité par suppression d'emploi d'agents pourvus d'une nomination définitive, ne peut recevoir son application qu'après que la Commission des Huit, instituée par la loi du 21 juillet 1924, a émis son avis.

(Par agents, il faut comprendre aussi bien les ouvriers que les employés, c'est-à-dire d'une manière générale, les personnes qui sont au service des administrations publiques.)

Le Gouvernement rend compte, chaque année, aux Chambres législatives de la suite donnée à ces avis de la Commission des Huit.

Remarquons que cette Commission est composée, en majeure partie, de délégués des Fédérations d'invalides de la guerre, d'anciens combattants, de déportés et d'ex-prisonniers politiques.

*
**

Les organes de la F. N. I. taxent d'insuffisance le projet du Gouvernement et réclament le vote de la proposition n° 322; ils nous ont produit des arguments que nous avons examinés.

« Le projet, disent-ils notamment, fait état d'examen spéciaux dont le programme était singulièrement réduit; mais l'employé temporaire qui a été recruté il y a six, sept ou même huit ans, qui a rempli à la satisfaction de ses chefs l'emploi de commis aux écritures, par exemple, bénéficie actuellement d'un traitement à peu près équivalant à celui de son collègue nommé définitivement et comptant le même nombre d'années de service. S'il réussit l'examen facile qu'on tente de lui imposer, il sera immédiatement envoyé dans une autre administration, où il percevra, à 40 ans, marié, père de famille, un traitement d'environ 900 francs par mois. »

de instellingen welke onder het toezicht staan van den Staat, de provinciën, de gemeenten en de inrichtingen, concessiehouders van openbare diensten, moeten toegekend worden aan de kandidaten waarop bedoelde wet toepasselijk is, wanneer het ambten geldt waaraan eene wedde van minder dan 5,000 frank verbonden is.

Artikel 2 van het wetsontwerp brengt het bedrag van 5,000 op 30,000 frank.

Onderscheidene leden van de Middenafdeeling hebben doen opmerken dat het cijfer van 25,000 frank wenschelijker zou zijn aangezien de coëfficiënt 5 op andere gebieden voor de oudstrijders aangenomen wordt, — namelijk voor de rente der frontchevrons — doch er werd geen amendement ingediend.

ART. 3. — De maatregel die er naar zou streven hetzij tijdelijke ambtenaren af te danken die ten minste vier jaren dienst tellen, hetzij vast benoemde ambtenaren beschikbaar te stellen, uit hoofde van de opheffing hunner ambten, kan eerst toegepast worden nadat de Commissie der Acht, opgericht krachtens de wet van 21 Juli 1924, haar advies heeft uitgebracht.

(Onder ambtenaren dient verstaan te worden, zoo-wel de werklieden als de bedienden, d.i. over het algemeen, al de personen die in den dienst staan van openbare besturen.)

De Regeering legt ieder jaar aan de Wetgevende Kamers een verslag voor over de wijze waarop aan de adviezen der Commissie gevolg werd gegeven.

Men gelieve zich te herinneren dat deze Commissie grootendeels samengesteld is uit afgevaardigden van Vereenigingen van oorlogsinvaliden, oudstrijders en politieke veroordeelden.

*
**

De Nationale Federatie der Oudstrijders vindt het Regeeringsontwerp onvoldoende en vraagt de aanneming van het voorstel n° 322; zij hebben beweegredenen aangevoerd die wij onderzocht hebben.

« Het ontwerp, zeggen zij namelijk, maakt melding van bijzondere examens waarvan het programma zeer beperkt is: doch de tijdelijke beambte welke aangesteld werd, zes, zeven of zelfs acht jaren geleden, en tot voldoening van zijne bestuurders het ambt van klerk bijv., bekleed heeft, ontvangt thans eene wedde die nagenoeg overeenkomt met die van zijn vastbenoemden collega die even veel dienstjaren telt, zoo hij slaagt in het gemakkelijk examen dat men hem tracht op te leggen, dan wordt hij onmiddellijk gezonden naar een ander bestuur waar hij eene wedde zal ontvangen van 900 frank per maand, en dit op den leeftijd van 40 jaar, terwijl hij gehuwd en familie-vader is. »

L'Administration répond que, néanmoins, il faut que ces commis aux écritures, s'ils veulent être nommés définitivement, sachent écrire sans faute et réussir quelques problèmes sur les quatre opérations fondamentales de l'arithmétique; et ils ont dû être prévenus par les douze délégués de la Bourse du Travail, les Fédérations d'invalides, de combattants, de déportés, etc., de ce qu'ils seraient désignés, s'ils satisfont à l'examen, pour la localité de leur choix où des emplois sont vacants.

C'est par erreur qu'on a parlé d'un appointement de 900 francs par mois; une décision du Conseil des Ministres précise que les agents temporaires, nommés à titre définitif à la suite d'un examen d'aptitudes, reçoivent le traitement minimum de l'emploi nouveau (10.000 francs), auquel est ajouté la différence entre ce traitement et le traitement dont ils jouiraient si leurs services temporaires étaient comptés comme services définitifs. Ce supplément de traitement doit être réduit au fur et à mesure des augmentations ultérieures. Il n'a pas été possible de les nommer définitivement avec les traitement intégral dont ils jouissaient en qualité d'agent temporaire, pour la raison qu'ils viendraient se placer devant les agents, invalides de guerre et anciens combattants comme eux, qui avaient déjà été recrutés à la suite d'un concours réglementaire. De plus, si l'on consentait une dérogation en faveur des agents temporaires devenus commis aux écritures permanents, la même dérogation devrait être appliquée aux commis rédacteurs et aux autres fonctionnaires qui ont rendu des services temporaires, avant leur nomination définitive, et cela susciterait immédiatement de vives réclamations de la part de tout le personnel en général.

La F. N. I. craint « en ce qui concerne les agents nommés à titre définitif que, par suite des infirmités dont ils sont atteints, ils ne soient forcés plus rapidement et plus souvent que leurs collègues non-invalides, de prendre congé de maladie et, de ce fait, de s'exposer à être mis en disponibilité ou à la pension. »

L'article 1^{er} de la loi du 3 août 1919, modifiée par la loi du 21 juillet 1924, garantit les agents dont il s'agit contre la crainte de la F. N. I.: il est ainsi conçu (alinéa 5 et suivants):

« Si la capacité de travail de certains est diminuée par la mutilation ou la maladie et ne leur permet plus de remplir normalement leurs anciennes fonctions, les avantages de leur grade leur seront maintenus dans un emploi en rapport avec leurs aptitudes actuelles.

« Si l'organisation intérieure de l'administration de l'établissement ou de l'entreprise a subi de telles modifications qu'il serait impossible de donner à chacun l'emploi qu'il occupait avant la guerre, des situa-

Het bestuur antwoordt dat deze klerken, indien zij willen vast benoemd worden, moeten kunnen schrijven zonder taalfouten te maken en eenige vraagstukken moeten kunnen oplossen betreffende de vier hoofdbewerkingen der wiskunde; en zij moeten er op de hoogte van gesteld zijn door de twaalf afgevaardigden der Werkbeurs, de verenigingen van invaliden, oudstrijders, weggevoerden, enz. dat zij benoemd zullen worden zoo zij het examen afleggen voor de plaats die zij gekozen hebben en waar bedieningen open staan.

Het is bij vergissing dat men gewag maakte van eene wedde van 900 frank per maand; eene beslissing van den Ministerraad bepaalt dat de tijdelijke ambtenaren, welke vast benoemd worden na het afleggen van een bekwaamheidsexamen, de minimumwedde ontvangen, voorzien voor de nieuwe bediening (10.000 frank), waaraan wordt toegevoegd het verschil tusschen deze wedde en de wedde die zij zouden ontvangen indien hunne tijdelijke dienst werd beschouwd als vaste dienst. Deze aanvullende wedde moet worden verminderd naar gelang van de daaropvolgende weddeverhoogingen. Het is niet mogelijk geweest hun eene vaste benoeming te geven met het volle bedrag der wedde die zij, als tijdelijke ambtenaren ontvingen, en dit omdat zij dan in een gunstigeren toestand zouden komen te staan dan de ambtenaren, oorlogsinvaliden en oudstrijders zooals zij, die reeds aangesteld werden na een regelmatig examen. Indien men bovendien eene afwijking van dezen regel toekende ten voordeele van de tijdelijke ambtenaren die vastbenoemde klerken geworden zijn, dan zouden dezelfde maatregelen moeten toegepast worden op de klerken-opstellers en op de andere ambtenaren die in tijdelijken dienst waren alvorens vast benoemd te worden; en dit zou onmiddellijk klachten doen oprijzen bij het geheel personeel.

De Vereeniging der Oudstrijders vreest dat de vastbenoemde ambtenaren ten gevolge van de ziekten en gebreken waaronder zij lijden, zouden verplicht zijn meer ziekteverlof te nemen dan hunne niet-invalide collega's, en dat zij, uit dien hoofde, er zouden aan blootgesteld zijn, beschikbaar of op pensioen gesteld te worden.

Artikel 1 der wet van 3 Augustus 1919, gewijzigd door de wet van 21 Juli 1924, verzekert de ambtenaren tegen de mogelijkheid die door bedoelde Vereeniging wordt gevreesd; het luidt als volgt (lid 5 en volg.):

« Indien sommigen wegens vermindering of ziekte eene mindere arbeidskracht hebben en hunne vroegere betrekking niet meer normaal kunnen bekleeden, blijven de voordeelen gehecht aan hunnen graad, hun toegekend in eene betrekking in overeenstemming met hunne huidige geschiktheid.

« Is de huishoudelijke regeling van het bestuur, van de instelling of de onderneming zoodanig gewijzigd dat het onmogelijk mocht zijn aan ieder de voor den oorlog door hem bekleede betrekking te begeven,

tions analogues ou équivalentes seront offertes aux intéressés.

« En cas de contestation sur l'application des deux précédents alinéas, il peut être fait appel par l'intéressé à l'intervention de la commission constituée en exécution de l'article 14 de la présente loi »

Ce texte paraît devoir rassurer complètement les bénéficiaires de la présente loi.

Toutefois, afin d'éviter toute discussion quant à l'application de cet article aux cas visés plus haut par la F. N. I., la section centrale propose d'apporter l'amendement suivant à l'article 1^{er} du projet n° 311 que nous analysons :

Ajouter l'alinéa suivant à l'article 1^{er} :

« L'article 1^{er} de la loi du 3 août 1919, modifié par la loi du 21 juillet 1924, sera applicable aux agents nommés à titre définitif »

Les dirigeants de la F. N. I. se plaignent de ce que les avis de la Commission des Huit ne soient pas suivis. L'Administration proteste en disant que les avis de cette commission, formée en majorité d'anciens combattants, invalides et déportés, sont toujours pris en considération.

Le Gouvernement dit aussi qu'il ne peut abandonner à une commission, l'organisation intérieure de son administration, notamment la répartition des attributions selon les aptitudes physiques ou intellectuelles des agents ou candidats; d'autre part, la commission ne connaît pas à temps opportun les vacances qui se produisent.

La section centrale a d'ailleurs la conviction que le Gouvernement, désireux de maintenir à son service les agents définitifs, et dans toute la mesure du possible, les temporaires actuellement en fonctions, s'efforcera de tenir largement compte de l'avis de la Commission et de ne s'en départir que dans les cas exceptionnels.

La loi du 3 août 1919, qui sera strictement appliquée en ce qui concerne, notamment, le droit de préférence des invalides et des anciens combattants, nous déclare le Gouvernement, doit donner tout apaisement aux intéressés.

Il va sans dire que la loi s'applique à la Société Nationale des Chemins de fer, à la Banque Nationale, à la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite, etc., selon l'esprit de la loi du 3 août 1919.

*
**

Les membres de la Chambre ont reçu une lettre déplorant « un prochain licenciement de veuves de guerre employées notamment aux Département des Finances et de l'Industrie et du Travail ». Nous avons reçu toutes assurances à ce sujet; il n'a pas été question de licenciement de veuves de guerre et M. le Premier Ministre a adressé, à la Direction de la

dan worden overeenkomstige of gelijkwaardige pos-
ten aan de belanghebbenden aangeboden.

« Is er geschil over de toepassing van de vorige twee alinea's, dan kan de belanghebbende vragen dat het voorgelegd worde aan de commissie, naar luid van artikel 14 dezer wet ingesteld. »

Deze tekst schijnt de rechthebbers van de voorliggende wet volkomen te moeten geruststellen.

Om echter elke betwisting te vermijden aangaande de toepassing van dit artikel op de gevallen, bedoeld door de Vereeniging der O. S., stelt de middenafdeeling I voor de volgende wijziging te brengen in het eerste artikel van het ontwerp n° 311 dat wij onderzoeken :

De volgende alinea toe te voegen aan het eerste artikel :

« Het eerste artikel der wet van 3 Augustus 1919, gewijzigd door de wet van 21 Juli 1924, is toepasselijk op de vastbenoemde ambtenaren. »

De leiders van den N. B. I. klagen erover dat de adviezen van de Commissie der Acht niet worden gevolgd. Daartegen protesteert het Bestuur, zeggende dat de adviezen dezer commissie, in meerderheid bestaande uit oudstrijders, invaliden en weggevoerden, steeds worden in acht genomen.

De Regeering, harerzijds, beweert dat zij de inwendige inrichtingen van haar bestuur, namelijk de verdeling der plaatsen volgens de lichamelijke of verstandelijke geschiktheid der agenten of candidaten, niet aan eene commissie kan overlaten: deze, van haren kant, kent niet tijdig de openstaande plaatsen.

De middenafdeeling is trouwens overtuigd dat de Regeering wenscht de definitieve agenten in dienst te behouden en ook, in de mate van het mogelijke, de tijdelijken die thans in dienst zijn, en dat zij daarom in ruime mate rekening zal houden met het advies der Commissie en daarvan niet zal afwijken dan in uitzonderlijke gevallen.

De wet van 3 Augustus 1919 welke streng zal toegepast worden namelijk wat het voorkeurrecht betreft der invaliden en der oudstrijders, moet de belanghebbenden volkomen gerust stellen: aldus verklaart ons de Regeering.

Het spreekt van zelf dat, volgens den geest der wet van 3 Augustus 1919 deze van toepassing is op de Nationale Maatschappij van Spoorwegen, de Nationale Bank, de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, enz.

*
**

De Kamerleden hebben een schrijven ontvangen waarin betreurd wordt dat « eerlang oorlogsweduw-
wen die eene bediening uitoefenen in het Departement van Financiën en dat van Nijverheid en Arbeid, zullen ontslagen worden ». Wij hebben daarover volle geruststelling gekregen: er is geen sprake van geweest oorlogsweduw-
wen uit hun ambt te ont-

F. N. I., une lettre qui coupe court à l'erreur que commet la lettre susdite.

*
**

En résumé, ainsi que nous l'avons dit, la F. N. I. trouve insuffisant le projet du Gouvernement et demande l'adoption du projet n° 322.

« Le projet du Gouvernement, nous a dit l'organe de la F. N. I., ne donne pas aux catégories privilégiées la stabilité définitive dans leur emploi et la tranquillité d'esprit dont les bénéficiaires ont besoin. »

Ceci touche le point névralgique d'une divergence de vue existant entre le Gouvernement et les invalides.

Le Gouvernement veut *maintenir et étendre l'application du principe de la loi de 1919*, laquelle donne simplement une préférence aux invalides de guerre et aux anciens combattants pour l'attribution des emplois publics, définitifs ou temporaires; d'autre part, les invalides réclament, en fait, l'adoption par le Gouvernement d'un principe nouveau, lequel, outre l'attribution de l'emploi par préférence, donnerait toujours à l'emploi un caractère de stabilité qui n'est pas de règle dans les administrations publiques et que n'a pas prévu la loi de 1919.

Le Gouvernement déclare que cette revendication, intégralement appliquée, rendrait l'administration impossible et porterait préjudice à une partie intéressante des bénéficiaires mêmes de la loi de 1919.

Voilà donc la question posée sous ses deux aspects et à ses deux points de vue. Il fallait donc concilier ceux-ci.

C'est ce qu'a voulu faire la section centrale: après l'examen objectif des différents arguments ou griefs mentionnés plus haut, elle considère que les mesures prises par le Gouvernement permettent l'admission définitive des agents temporaires dans les cadres permanents. Il suffit qu'ils prouvent, par un examen tout à fait élémentaire, qu'ils sont à même de remplir le plus accessible, sous ce rapport, des emplois de bureau, celui de commis aux écritures.

Nous avons acquis la certitude qu'en tout état de cause, le Gouvernement s'efforcera, dans toute la mesure du possible, de conserver aux invalides et aux anciens combattants encore en fonction, leur emploi ou de leur procurer un emploi équivalent — et de ne recourir au licenciement qu'en cas de réelle nécessité.

La section centrale a confiance, d'ailleurs, qu'en toutes circonstances, le Gouvernement qui, chaque année, devra rendre compte aux Chambres législatives de la suite donnée aux avis de la Commission des

slaan en de Eerste Minister heeft tot het Bestuur van den N. B. I. een schrijven gestuurd dat deze vergissing voor goed den kop indrukt.

*
**

Kortom, zooals wij gezegd hebben, vindt de N.B.I. het Regeeringsontwerp onvoldoende en vraagt hij de goedkeuring van het ontwerp n° 322.

« Het Regeeringsontwerp, aldus het orgaan van den N. B. I., verschaft aan de bevoorrechte categorieën de definitieve vastheid niet in hunne bediening evenmin als de gerustheid van geest, welke zij noodig hebben. »

Dit treft het kiesche punt van een meeningsverschil tusschen de Regeering en de invaliden.

De Regeering wil *behouden en uitbreiden de toepassing van het beginsel der wet van 1919*, welke enkel een voorkeurrecht bezorgt aan de oorlogsinvaliden en de oudstrijders bij het toekennen van definitieve of tijdelijke openbare ambten; anderzijds vragen de invaliden feitelijk vanwege de Regeering *de goedkeuring van een nieuw beginsel*, beginsel dat boven het voorkeurrecht bij het toekennen der bediening, aan deze steeds nog de vastheid zou bezorgen, welke in de openbare besturen niet de regel is en ook niet voorzien is in de wet van 1919.

De Regeering verklaart dat, moest deze eisch onverminderd worden toegepast, het bestuur onmogelijk zou worden en zelfs een belangwekkend deel der rechthebbenden zelf der wet van 1919 zou bena-deelen.

Zoo wordt dus het vraagstuk gesteld in beide opzichten welke men moest trachten overeen te brengen.

En dit heeft de middenafdeeling willen doen; na een objectief onderzoek der verschillende hooger aangehaalde argumenten of grieven, stelt zij vast dat de maatregelen door de Regeering getroffen de definitieve aanneming der tijdelijke agenten in de bestendige kaders toelaten. Het is voldoende dat zij, door middel van een gansch gewoon examen, bewijzen in staat te zijn de meest toegankelijke der kantoorbedieningen, die namelijk van klerk, te vervullen.

Wij hebben de verzekering opgedaan dat de Regeering in alle geval en in de mate van het mogelijke zal trachten aan de invaliden en de oudstrijders die nog in dienst zijn, hunne bediening te behouden of hun eene evenwaardige bediening te verschaffen en slechts in geval van uiterste noodzakelijkheid haar toevlucht zal nemen tot de afdanking.

De middenafdeeling drukt bovendien haar vertrouwen erin uit dat, onder alle omstandigheden, de Regeering die, elk jaar, aan de Wetgevende Kamers rekenschap zal moeten geven van de aandacht welke

Huit, appliquera le présent projet avec toute la sollicitude due à ceux qui ont bien mérité du pays.

Elle a confiance aussi que les invalides et anciens combattants, bénéficiaires de la présente loi, auront à cœur de remplir dignement les fonctions qui leur seront confiées et de donner ainsi pleine satisfaction à leurs chefs hiérarchiques.

*
**

A l'unanimité, la section centrale vous propose d'approuver, tel qu'il est présenté, sauf à l'amender dans le sens indiqué plus haut, le projet de loi du Gouvernement.

Le Rapporteur,
S. WINANDY.

Le Président,
MAURICE LEMONNIER.

AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR LA SECTION CENTRALE

ARTICLE PREMIER

Ajouter l'alinéa suivant :

« L'article 1^{er} de la loi du 3 août 1919, modifié par la loi du 21 juillet 1924, sera applicable aux agents nommés à titre définitif. »

geschonken werd aan de adviezen van de Commissie der Acht, het thans behandelde ontwerp zal toepassen met al de bezorgdheid die wij verschuldigd zijn aan hen die zooveel diensten hebben bewezen aan het land.

De middenafdeeling drukt ook haar vertrouwen erin uit, dat de invaliden en oudstrijders die van deze wet genieten, er zich zullen op toeleggen om de bedieningen welke hun worden toevertrouwd, op waardige wijze te vervullen en aldus volle bevrediging te geven aan hunne rangoversten.

*
**

Met eenparigheid van stemmen, stelt de middenafdeeling U voor, het Regeeringsontwerp goed te keuren zooals het is, mits toevoeging van het hooger- vermeld amendementen.

De Verslaggever,
S. WINANDY.

De Voorzitter,
MAURICE LEMONNIER.

AMENDEMENT
DOOR DE MIDDENAFDEELING VOORGESTELD

EERSTE ARTIKEL

De volgende alinea toevoegen :

« Het eerste artikel der wet van 3 Augustus 1919, gewijzigd bij de wet van 21 Juli 1924, zal toepasselijk zijn op de voor vast benoemde agenten. »