

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Session de 1929-1930

BUDGET, N° 4^{XIII}

N° 101

SÉANCE
du 13 février 1930VERGADERING
van 13 Februari 1930

Zittingsjaar 1929-1930

BEGROETING, N° 4^{XIII}

BUDGET

du Corps de la Gendarmerie pour l'exercice 1930.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
PAR M. HOUSIAUX.

MADAME, MESSIEURS,

Le budget du corps de la gendarmerie pour 1930 est de l'ordre de 144,086,111 francs, accusant ainsi une augmentation de 16,592,700 francs, sur le budget de l'année précédente.

La majoration provient, en ordre principal :

- 1° des bonifications d'ancienneté accordées aux membres du corps de la gendarmerie, invalides de la guerre;
- 2° de l'octroi des indemnités pour études spéciales faites et des indemnités pour fonctions d'officier judiciaire;
- 3° de l'augmentation de l'indemnité de tenue et d'équipement qui est portée de 50 à 100 francs par mois;
- 4° des augmentations normales des traitements;
- 5° de l'augmentation des effectifs (10 officiers, 281 hommes et 281 chevaux : arrêté royal du 19 février 1929);
- 6° de la mise à hauteur des crédits relatifs à l'entretien locatif des bâtiments et du mobilier et de ceux se rapportant aux dépenses diverses;
- 7° de l'application des arrêtés royaux accordant au personnel une subvention égale au dixième du traitement brut, etc.

**

L'augmentation des effectifs prévue au 5° ci-dessus a retenu l'attention de la Commission spéciale; d'après des informations de presse, elle était le prélude de modifications profondes à introduire dans l'organisation du corps de la gendarmerie, modifications qui auraient eu

(1) La Commission présidée par M. Poncelet, était composée de :

- 1° les membres de la Commission de la Défense Nationale : MM. Berloz, Bovesse, de Burlet, Deconinck, de Gérardon, Delacollette, Devèze, Ernest, Fieullien, Geldere, Hees, M...

Le présent rapport n° 101 a été distribué le 15 février 1930. (Art. 4 de la résolution de la Chambre, relative à l'examen des Budgets.)

BEGROETING

van het Gendarmeriekorps voor het dienstjaar 1930.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER HOUSIAUX.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De Begroeting van het Gendarmeriekorps voor 1930 bedraagt 144,086,111 frank, d. i. 16,592,700 frank meer dan die van verleden jaar.

De verhooging komt in hoofdzaak voort uit :

- 1° De anciënniteits-uitkeeringen verleend aan de leden van het gendarmeriekorps welke oorlogsinvaliden zijn;
- 2° De toekenning van de vergoedingen voor gedane bijzondere studiën en van de vergoedingen voor ambtsverrichtingen in hoedanigheid van rechtsambtenaar;
- 3° De verhooging van de aftredings- en uitrustingsvergoeding welke van 50 op 100 frank per maand wordt gebracht;
- 4° De normale weddenverhoogen;
- 5° De verhooging der effectieven (10 officieren, 281 manschappen en 281 paarden : Koninklijk besluit van 19 Februari 1929);
- 6° De aanpassing van de credieten betreffende het huurderonderhoud van de gebouwen en het mobilair en van die betreffende de onderscheidene uitgaven;
- 7° De toepassing van de Koninklijke besluiten waarbij aan het personeel een bijslag wordt verleend gelijk aan het tiende van de bruto-wedde, enz.

**

De bij bovenstaand 5° voorziene verhooging der effectieven werd door de Bijzondere Commissie in aanmerking genomen; naar luid van zekere persgeruchten, gaf zij aanleiding tot grondige wijzigingen in de organisatie van het gendarmeriekorps, welke wijzigingen als onmiddellijk ge-

(1) De Commissie voorgezeten door den heer Poncelet, bestond uit :

- 1° de leden van de Commissie voor Landsverdediging : MM. Berloz, Bovesse, de Burlet, Deconinck, de Gérardon, Delacollette, Devèze, Ernest, Fieullien, Geldere, Hees, M...

Dit verslag n° 101 werd rondgedeeld op 15 Februari 1930. (Art. 4 van het besluit van Kamer betreffende de behandeling van de Begroetingen.)

pour conséquence immédiate de distraire, en temps de paix, un grand nombre de gendarmes de leurs fonctions essentielles de policiers pour les utiliser à des fins militaires, et de faire passer le haut commandement de la gendarmerie entre les mains d'un Général de l'armée.

En vue de mettre fin à toute incertitude, votre Commission a prié l'honorable Ministre de la Défense Nationale, de vouloir bien répondre aux questions suivantes :

1° les bruits répandus par la presse au sujet de la réorganisation de la gendarmerie sont-ils fondés ?

2° Si l'on médite une réorganisation, quelles seront les grandes lignes de celle-ci; quelles sont les intentions du Ministre en cette matière ?

La Commission a enregistré avec satisfaction les réponses suivantes du Chef du Département :

1° J'ai le plus grand respect pour la presse belge que je tiens pour la presse la plus honnête qui soit.

Mais il serait vraiment insolite qu'un Ministre fût justiciable devant le Parlement des pensées que lui prête la presse.

Il y a cent ans que c'est considéré comme inadmissible.

2° Mes intentions sont connues du Parlement depuis longtemps, et elles ont été approuvées par celui-ci qui a voté les budgets après les déclarations faites par moi, avec pleine confiance dans son patriotique souci de la sécurité de la nation en temps de paix comme en temps de guerre.

Voici les parties essentielles de ces déclarations faites au cours des trois dernières années.

Elles ne peuvent laisser de doute dans l'esprit de personne, quant à mes intentions :

1° Chambre des Représentants 1928.

« Je tiens à dire que, quant à l'utilisation de la gendarmerie en temps de guerre, je n'hésiterai pas un instant. Je suis certain que tous les pavés de la Belgique se soulèveraient de terre si je ne le faisais pas. Les gendarmes y tiennent, pour la raison qu'ils n'entendent pas être déshonorés. Si, à l'heure du danger, la gendarmerie n'intervenait pas, — elle l'a fait en 1914, d'une façon remarquable — elle se considérerait comme déshonorée, et cela je ne le veux pas. »

2° Au Sénat 1928.

« J'ai la conviction profonde qu'il n'est pas un seul membre de cette assemblée qui, si la guerre venait à éclater demain, ne serait heureux de voir, aux côtés de chacun de nos corps d'armée, un régiment de ces troupes d'élite qui se sont montrées aussi admirables dans la guerre qu'elles l'avaient été dans la paix. »

3° Au Sénat, le 5 juillet 1927.

« Permettez-moi de vous dire, en opposition à cette campagne de presse, que j'ai entre les mains une déclaration même du Général commandant la Gendarmerie.

Il proteste avec indignation contre cette pensée qu'on se réfugierait dans le corps de la Gendarmerie pour n'avoir jamais à combattre l'ennemi. Il dit, au contraire,

volg zouden hebben gehad in vredetijd, een groot getal gendarmen van het hoofdzakelijk werk als veiligheidsagenten af te trekken, om er militairen van te maken, en het hooge bevelhebberschap der Gendarmerie in handen van een legergeneraal te doen overgaan.

Om een einde te maken aan alle onzekerheid heeft Uwe Commissie den achtbaren Minister van Landsverdediging verzocht, antwoord te willen geven op de volgende vragen:

1° zijn de geruchten, door de pers verspreid in verband met de wederinrichting van de gendarmerie, gegrond?

2° Indien men zinnens is tot eene herinrichting over te gaan, welke zullen de groote lijnen van deze herinrichting zijn? Welke zijn de bedoelingen van den Minister dienaangaande?

De Commissie heeft met voldoening kennis genomen van de volgende antwoorden van den leider van het Departement :

1° Ik heb den grootsten eerbied voor de Belgische pers die ik beschouw als de eerlijkste die men vinden kan.

Het ware echter buitensporig dat een Minister, tegenover het Parlement aansprakelijk zou zijn voor de denkbeelden die de pers hem toeschrijft.

Sedert honderd jaar wordt dit onaannemelijk geacht.

2° Het Parlement kent mijne bedoelingen sedert lang, heeft ze goedgekeurd en heeft de begrootingen aangenomen, na mijn verklaringen te hebben gehoord, met vol vertrouwen in zijn patriotische bezorgdheid voor de nationale veiligheid, in vredetijd evenals in oorlogstijd.

Ziehier de voornaamste gedeelten van deze verklaringen, in den loop van de laatste drie jaren gedaan.

Zij kunnen bij niemand geen twijfel laten bestaan, ten aanzien van mijne bedoelingen :

1° In de Kamer der Volksvertegenwoordigers, 1928.

Ik stel er prijs op te zeggen dat, voor hetgeen de benutting van de gendarmerie, in oorlogstijd, betreft, ik geen enkel oogenblik zou aarzelen. Ik ben er van overtuigd dat het volk tot opstand zou overgaan indien ik dit niet deed. De gendarmen stellen er prijs op en willen van die eer niet beroofd worden. Indien de gendarmerie niet ingreep, op het oogenblik van het gevaar — zij deed het, in 1914, op merkwaardige wijze — dan zou zij dit krenkend vinden voor haar eergevoel. En dit wil ik vermijden.

2° In den Senaat, 1928.

Ik ben er van overtuigd dat er geen enkel lid is, in deze vergadering, die, ingeval het morgen oorlog werd, niet gelukkig zou zijn, naast elk legerkorps, een regiment van deze keurtroepen te zien, wier gedrag in oorlogstijd zoo prachtig was als in vredetijd.

3° In den Senaat, op 5 Juli 1927.

Laat mij U toe te zeggen, in strijd met hetgeen de pers beweert, dat ik hier eene verklaring bezit van den generaal die het bevel voert over de gendarmerie.

Hij teekent krachtig protest aan tegen deze gedachte dat men zijn toevlucht zou nemen tot de gendarmerie om nooit den vijand te moeten bestrijden. Hij schrijft, integen-

que la Gendarmerie, comme en 1914, se sentira profondément honorée de pouvoir marcher au danger, le jour où la patrie serait menacée.

Et j'ai le droit de répéter aujourd'hui ces paroles que m'adressait, verbalement, le Chef de la Gendarmerie :

S'il était dans mon corps un élément assez lâche, si haut placé soit-il, pour transformer la Gendarmerie en refuge à l'usage de misérables qui n'entendraient pas se battre pour la défense du pays, il faudrait, dans les vingt-quatre heures, le chasser honteusement de ce corps d'élite. »

Je fais miennes ces paroles du vaillant chef qu'était le Général Bayart.

Sans pouvoir indiquer encore des formules que je n'ai pas arrêtées, je réaliserai les intentions, affirmées devant les deux Chambres, dans le respect des droits de chacun.

Quant à violer la loi, il ne faut pas connaître mon passé pour m'en prêter un seul instant la pensée.

**

Il ressort clairement de ces déclarations que le plan de réorganisation vise seulement l'utilisation des gendarmes en temps de guerre; ceux-ci, — le Ministre le proclame et c'est tout à leur honneur —, « *sont intervenus en 1914 d'une façon remarquable* ». Leur esprit n'a point changé; exposés déjà en temps de paix à payer l'impôt du sang, il ne peut nous venir à la pensée qu'ils voudraient l'éluider en temps de guerre.

Nous avons entendu, à différentes reprises, au Parlement, regretter que l'article 120 de la Constitution n'ait point reçu jusqu'à présent son exécution. Que dit-il? L'organisation et les attributions de la gendarmerie font l'objet d'une loi. Depuis un siècle, à défaut de la loi prévue par l'article précité, l'organisation et le service de la maréchaussée sont réglés par la loi du 28 germinal an VI, par l'arrêté du 30 janvier 1815 et par le règlement du 20 mars 1815.

Pour le temps de guerre, et en vertu de ces dispositions toujours en vigueur, le département de la Défense Nationale fixe par un règlement le service des détachements de gendarmerie employés à la police des camps. Il est évident qu'un tel service peut et doit varier suivant les nécessités de la défense du Pays et la technique de la guerre. Mais il est non moins évident que le pouvoir législatif seul aurait le droit d'imposer à la Gendarmerie d'autres attributions que celles qu'elle tient de la loi et qu'actuellement ce corps n'est nullement créé en vue d'un but militaire, mais dans un but de police administrative et judiciaire.

Pour son service normal, essentiel, journalier ou extraordinaire, la Gendarmerie relève des départements de l'Intérieur et de la Justice. Le Ministre de la Défense Nationale confirme cette sujétion quand il nous dit excellemment qu'il *réalisera ses intentions dans le respect des droits de chacun*.

deel, dat de gendarmerie, evenals in 1914, het als een groote eer zal beschouwen, aan het gevaar het hoofd te bieden, den dag waarop het vaderland zou bedreigd zijn.

En ik heb het recht thans deze woorden te herhalen die het hoofd der gendarmerie, in mijn bijzijn uitsprak :

Indien zich in mijn korps een man moest bevinden, die laf genoeg zou zijn — welken graad hij ook mocht bekleeden — om de gendarmerie te veranderen in een toevluchts-oord voor ellendelingen die niet willen vechten voor de verdediging van het land, dan zou men hem, binnen de 24 uren, op schandelijke wijze moeten verjagen uit dit keurkorps.

Ik neem de woorden over van den moedigen leider die generaal Bayart was.

Zonder totnogtoe formules te kunnen aanwijzen die ik nog niet heb vastgesteld, zal ik de bedoelingen verwezenlijken, voor de twee Kamers verkondigd, en dit met eerbiediging van het recht van eenieder.

Wat de verkrachting van de wet betreft, men kent genoeg mijn verleden om te weten dat zulks geen oogenblik in mijn geest kan opkomen.

**

Uit deze verklaringen blijkt duidelijk dat het plan tot herinrichting alleen het gebruik der gendarmerie in oorlogstijd geldt. De Minister verklaart — en dit is heelemaal ter eere van de gendarmen — dat zij, in 1914, op merkwaaardige wijze, ingrepen. Hun geest veranderde niet : in vredetijd reeds zijn zij er aan blootgesteld hun bloed te moeten vergieten; het komt in ons niet op dat zij, in oorlogstijd, aan het gevaar zouden willen ontsnappen.

Wij hebben herhaaldelijk, in het Parlement, hooren betreuren dat artikel 120 der Grondwet, totnogtoe niet toegepast werd. Wat zegt het? De inrichting en de bevoegdheid van de gendarmerie worden door eene wet geregeld. Sedert eene eeuw, werden, bij ontstentenis van de wet, in vorenvermeld artikel voorzien, de inrichting en de dienst der gendarmerie geregeld door de wet van 28 Germinal, jaar VI, door het besluit van 30 Januari 1815 en door het reglement van 20 Maart 1815.

Krachtens deze bepalingen die steeds van kracht zijn, bepaalt het Departement van Landsverdediging, door een reglement, den dienst van de afdeelingen der gendarmerie welke gebruikt worden voor de politie der kampen. Het spreekt vanzelf dat dergelijke dienst kan en moet verschillen volgens de behoeften van de landsverdediging en de oorlogstechniek. Doch het is ook vanzelfsprekend dat de wetgevende macht alleen het recht zou hebben aan de gendarmerie een andere bevoegdheid te verleenen dan die welke zij krachtens de wet heeft, en dat dit korps, thans geenszins opgericht is met militaire doeleinden doch alleen voor de bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Voor haar normalen, essentielen, dagelijkschen of buitengewonen dienst, hangt de gendarmerie af van de Departementen van Binnenlandsche Zaken en Justitie. De Minister van Landsverdediging bevestigt die afhankelijkheid, wanneer hij ons zegt dat hij zijne bedoelingen zal verwezenlijken zonder hierbij na te laten eenieder's rechten te eerbiedigen.

La Commission se félicite de son accord avec le chef du département non seulement en ce qui concerne les attributions de la Gendarmerie, mais aussi en ce qui concerne le commandement supérieur de cette unité qui restera aux mains d'un officier de ce corps d'élite ainsi que le prescrit la loi du 15 septembre 1924.

*
**

Le budget a été adopté par onze voix contre trois.

Le Rapporteur,

J.-H. HOUSIAUX.

Le Président,

JULES PONCELET.

De Commissie verheugt zich over haar eensgezindheid met het hoofd van het Departement, niet alleen voor hetgeen de bevoegdheid van de gendarmerie betreft, doch ook voor hetgeen de hogere leiding van dit korps betreft, welke in handen zal blijven van een officier van dit keurkorps, zooals de wet van 15 September 1924 het voorschrijft.

*
**

De begrooting werd met elf tegen drie stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,

J.-H. HOUSIAUX.

De Voorzitter,

JULES PONCELET.