

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1931-1932	N° 131		Zittingsjaar 1931-1932
PROPOSITION DE LOI, N° 91 (1930-1931)	SEANCE du 11 Février 1932	VERGADERING van 11 Februari 1932	WETSVOORSTEL, N° 91 (1930-1931)

PROPOSITION DE LOI

sur l'assurance-chômage gratuite et généralisée.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (1),
PAR M. **TROCLET**.

MADAME, MESSIEURS,

La proposition de loi sur « l'assurance-chômage gratuite et généralisée » déposée par M. Jacquemotte pourrait être considérée comme une manifestation purement platonique. En tout cas, l'analyse de la proposition laisse cette impression.

Dès l'article premier nous nous rendons compte de l'étendue de son champ d'action obligatoire.

Indépendamment « des salariés et appointés, assujettis à la loi sur le contrat du travail du 10 mars 1900 ou à la loi sur le contrat d'emploi du 7 août 1922, sont soumis au régime proposé les gens de mer, les gens de maison (personnel domestique, chauffeurs, concierges, femmes d'ouvrage à journée, etc.), les travailleurs agricoles, ainsi que le personnel (ouvriers et employés) des administrations publiques, de la Société Nationale des Chemins de fer, le personnel civil du département de la Défense nationale et, généralement, tous les salariés et appointés qui, par le fait des dispositions légales existantes, sont soumis à un régime différent de celui prévu par la loi sur le contrat de travail ou par la loi sur le contrat d'emploi ».

Il faut encore y ajouter les travailleurs agricoles, forestiers et, sous certaines conditions, les artisans, petits commerçants, petits cultivateurs.

*
**

Nous n'avons aucune objection de principe à opposer à cette énumération. Jusque maintenant cependant, les spécialistes de l'assurance-chômage désireux d'aboutir à un résultat positif avaient préconisé l'assurance-chômage obligatoire pour les prolétaires n'ayant que leur salaire pour vivre et l'assurance facultative pour les artisans, les petits commerçants

(1) La Section centrale était composée de MM. de Kerchove d'Exaerde, président; Falonv, Troclet, Vergels, Gelders, Van Belle (Fr.) et Dejardin (J.).

WETSVOORSTEL

tot kosteloze en uitgebreide verzekering
tegen werkloosheid.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (1),
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **TROCLET**.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het wetsvoorstel tot kosteloze en uitgebreide werklozenverzekering, ingediend door den heer Jacquemotte, zou men kunnen beschouwen als een platonische manifestatie zonder meer. Het onderzoek van dit voorstel laat in ieder geval dien indruk na. In het eerste artikel zien wij reeds hoe ver de verplichting gaat.

Behalve « de loon- en weddetrekkenden, die onderworpen zijn aan de wet op de arbeidsovereenkomst voor werklieden, van 10 Maart 1900, of aan de wet op de bedienden-arbeidsovereenkomst van 7 Augustus 1922 », vallen nog onder het voorgestelde regime de « zeelieden, de dienslieden (knechten en meiden, auto-bestuurders, huisbewaarders, dagloonsters, enz.), de landbouwwerklieden, alsmede het personeel, werklieden en bedienden der Openbare Besturen, der Nationale Maatschappij van Spoorwegen, het burgerlijk personeel van het Departement van Landsverdediging, en, over het algemeen, al de loon- en weddetrekkenden die, krachtens de bestaande wetsbepalingen, aan een ander regime zijn onderworpen dan dat voorzien bij de wet op de arbeidsovereenkomst of bij die op de bedienden-arbeidsovereenkomst ». Men moet er nog bijvoegen « de landbouw- en boscharbeiders en, onder zekere voorwaarden, de ambachtlieden, kleinhandelaars en kleine landbouwers ».

*
**

Wij hebben geene principieele opwerping in te brengen tegen deze opsomming. Nochtans hadden totdusverre de specialisten van de werklozenverzekering, die een positief resultaat wilden bereiken, de verplichte werklozen-verzekering verdedigd voor de proletariërs die uitsluitend van hun loon moesten leven, en de vrije verzekering voor de ambachtlieden

(1) De Middenafdeeling bestond uit de heeren de Kerchove d'Exaerde, voorzitter; Falonv, Troclet, Vergels, Gelders, Van Belle (Fr.) en Dejardin (J.).

et les petits cultivateurs. Cette solution tenant compte des circonstances et de la période transitoire est préférable surtout lorsqu'on est bien décidé à faire œuvre positive.

LA DURÉE ET LE MONTANT DE L'ALLOCATION.

Si l'auteur avait voulu faire repousser son projet, il n'aurait pas agi autrement qu'en proposant, comme il le fait à l'article 2, que :

« La rémunération prévue pour le travailleur réduit au chômage soit égale au salaire ou traitement qu'il recevait au moment où le chômage a commencé, ce salaire ou traitement comprenant toutes les rémunérations généralement quelconques (indemnités de nourriture ou de logement, indemnité de masse d'habillement, allocations familiales, primes, commissions, guelte, etc.). »

D'autre part, la dite « rémunération » est accordée pour chaque journée de chômage, en cas de chômage partiel, et pour toute la durée de celui-ci sans délai de carence, ni limitation de durée.

« Il en est de même pour le chômage total, la rémunération étant réglée pendant toute la durée du chômage, sans délai de carence ni limitation de durée ».

Arrêtons-nous un instant ici. Dans aucun pays, l'assurance-chômage ne garantit au chômeur une indemnité égale au salaire ou traitement et sans limitation de durée.

En Russie soviétique — pays que l'on pourrait croire être pris pour modèle par l'auteur de la proposition en discussion. — aussi longtemps qu'un règlement des indemnités dues aux sans-travail fut en vigueur, les allocations de chômage étaient souvent inférieures à 50 % du salaire et la durée maximum de l'indemnisation dépassait rarement 9 mois par an.

Renseignements relatifs à la Russie.

Ci-dessous nous donnons à ce sujet des renseignements puisés dans les « Publications du Bureau international du Travail » dont on connaît la large objectivité en ces matières :

1922.

En cas de chômage l'allocation est du sixième à la moitié du salaire moyen local, d'après les qualifications de l'ouvrier et le stage accompli par lui jusqu'au jour où le chômage a commencé. La durée de l'attribution des allocations est fixée par le Commissariat de l'assurance sociale d'accord avec le Commissariat du travail ⁽¹⁾.

1926.

Code du travail (traduction française, 1926).

185. — L'allocation de chômage est fixée par les

⁽¹⁾ B. I. T., *L'Organisation de l'Industrie et les conditions du Travail dans la Russie des Soviets*, 1922.

den, kleinhandelaars en kleine boeren. Deze oplossing, waarbij rekening gehouden wordt met de omstandigheden en de overgangperiode, verdient de voorkeur, vooral wanneer men vast besloten is tot een positieven uitslag te komen.

DUUR EN BEDRAG VAN DE ONDERSTEUNING.

Had de indiener het inzicht gekoesterd zijn voorstel te doen verwerpen, dan had hij anders niet kunnen doen dan voor te stellen wat neerligt in artikel 2, dat :

« De vergelding voorzien voor den tot werkloosheid gedwongen arbeider, staat gelijk met het loon of de wedde welke hij trok bij het ingaan der werkloosheid; in dit loon of deze wedde zijn begrepen al de bijkomende vergeldingen in het algemeen (vergoedingen voor voeding, huisvesting of kleding, gezinsvergoedingen, premien, commissieloonen, verkoop-provisie, enz.). »

Anderzijds, wordt « die vergelding verleend voor elken dag werkloosheid in geval van gedeeltelijke werkloosheid, en voor gansch den duur daarvan, zonder carentie-termijn of beperking van duur.

« Dit geldt eveneens voor de geheele werkloosheid, de vergelding geregeld zijnde voor gansch den duur der werkloosheid, zonder carentie-termijn noch beperking van duur. »

Blijven wij hier een oogenblik bij stil. In geen enkel land waarborgt de werklozenverzekering aan den werkloze eene vergoeding die gelijk is aan het loon of de wedde, en zonder beperking van duur.

In Sowjet-Rusland, het land dat de indiener van het dito voorstel als model schijnt te hebben genomen, was de werklozensteun, zoo lang er eene regeling van de vergoedingen aan de werklozen verschuldigd bestond, dikwijls minder dan 50 t. h. van het loon, en de hoogste duur van de steunuitkeering was zelden meer dan 9 maanden in 't jaar.

Inlichtingen betreffende Rusland.

Hier geven wij dienaangaande inlichtingen geput uit de *Informations Sociales du Bureau International du Travail* waarvan men de ruime objectiviteit in dergelijke zaken kent :

1922.

In geval van werkloosheid gaat het bedrag van den steun van een zesde tot de helft van het gemiddeld plaatselijk loon, naar gelang de bekwaamheid van den arbeider en den dienstduur welke hij gedaan heeft totdat hij zonder werk gevallen is. De duur van de uitkeering van den steun wordt vastgesteld door het Commissariaat voor de sociale verzekering na overleg met het Commissariaat voor den arbeid ⁽¹⁾.

1926.

Wetboek van den Arbeid (Fransche vertaling, 1926).

185. — De werklozensteun wordt vastgesteld door

⁽¹⁾ B. I. T., *L'Organisation de l'Industrie et les conditions du Travail dans la Russie des Soviets*, 1922.

organes compétents au montant *minimum d'un sixième du salaire moyen* dans la localité donnée, d'après la qualification du chômeur et le stage de travail à gages (effectué) jusqu'au moment de la perte de salaire.

Remarque : Pour les chômeurs non-majeurs l'allocation est établie selon leur qualification indépendamment du stage de travail à gages.

186. — La durée du versement de l'allocation de chômage d'après la qualification et le stage est fixée par les organes compétents; la durée-limite de ce versement ne doit pas être inférieure à six mois.

1927.

Les syndicats ont fait adopter certaines mesures officielles : Ouvriers qualifiés, dont l'indemnité de chômage fut fixée à 50 % du Budget minimum, au lieu de 33 % pour les ouvriers non qualifiés ⁽¹⁾.

1929.

En ce qui concerne les secours aux chômeurs, les bourses du travail devront tenir compte de trois facteurs, qui sont, par ordre d'importance : l'origine sociale, la situation matérielle, la durée du chômage. Les personnes qui ne sont pas prolétariennes n'ont droit à aucun secours ⁽²⁾.

1930.

Aux termes des dispositions du Code du travail, l'indemnité de chômage doit être égale au moins au *sixième du salaire local moyen*, mais ne peut, y compris les allocations supplémentaires pour charge de famille, excéder 50 % du salaire que l'assuré touchait durant les trois premiers mois précédant son chômage.

(Durée maximum : 9 mois par an et 18 mois pour toute période de chômage de deux années consécutives.)

9 octobre 1930.

Le Commissariat du travail de l'U.R.S.S. a pris le 9 octobre 1930 un arrêté qui abolit virtuellement l'application de l'assurance-chômage et dont voici diverses clauses :

2° Les bourses du travail doivent prendre des mesures utiles pour placer immédiatement les chômeurs et, en premier lieu, ceux d'entre eux qui recevraient des indemnités de chômage;

4° Seuls les chômeurs malades pourront dorénavant refuser un emploi.

⁽¹⁾ B. I. T., *Mouvement syndical dans la Russie des Soviets*, 1927.

⁽²⁾ *Informations sociales*, 17 février 1930.

de bevoegde organen op een bedrag van *ten minste een zesde van het gemiddeld loon* in de aangeduide plaats, volgens de bekwaamheid van den werkloze en den duur van den betaalden diensttijd, tot op het oogenblik dat hij zijn loon verloor.

Bemerking : Voor de minderjarige werklozen wordt de steun berekend volgens hun bekwaamheid, welke ook de duur van hun diensttijd weze.

186. — De duur van de uitkeering van den werklozensteun, volgens de bekwaamheid en den duur van den diensttijd, wordt vastgesteld door de bevoegde organen; deze uitkeering moet ten minste gedurende zes maanden geschieden.

1927.

De vakbonden hebben zekere officiële maatregelen doen aannemen : geschoolde arbeiders wier werklozensteun vastgesteld werd op 50 t. h. van de minima-begroting, in plaats van 33 t. h. voor de niet-geschoolde arbeiders ⁽¹⁾.

1929.

Wat den werklozensteun betreft, zullen de werkbeurzen rekening te houden hebben met drie factoren welke in orde van belangrijkheid zijn : de sociale afkomst, de stoffelijke toestand, de duur der werkloosheid. Personen die geen proletariërs zijn komen niet in aanmerking voor steun ⁽²⁾.

1930.

Naar luid van de bepalingen van het Wetboek van den Arbeid, moet de werklozensteun ten minste zoveel bedragen als *het zesde van het gemiddelde plaatselijk loon*, maar mag niet, met inbegrip van de bijlagen wegens gezinslasten, meer dan 50 t. h. bedragen van het loon dat de verzekerde verdiende gedurende de laatste drie maanden vóór zijn werkloosheid.

(Maximumduur : 9 maanden 's jaars, en 18 maanden voor elke periode van werkloosheid vallende in twee achtereenvolgende jaren.)

9 October 1930.

Het Commissariaat voor den arbeid van de U.S.S.R. heeft, op 9 October 1930, een besluit genomen waarbij de werkloosheidsverzekering zoo goed als afgeschaft wordt en waarbij bepaald wordt wat volgt :

2° De werkbeurzen moeten maatregelen nemen om terstond werk te verschaffen aan de werklozen en, in de eerste plaats, aan degenen onder hen die *werklozensteun* genoten.

4° Alleen de zieke werklozen zullen in 't vervolg, een betrekking mogen weigeren.

⁽¹⁾ B. I. T., *Mouvement syndical dans la Russie des Soviets*, 1927.

⁽²⁾ *Informations sociales*, 17 Februari 1930.

La suspension du paiement des indemnités a été appliquée sans délai et portée télégraphiquement à la connaissance des diverses autorités compétentes.

... Un chômeur reconnu malade aura droit à une indemnité de maladie égale au montant de l'indemnité de chômage précédemment payée et qui sera prélevée sur le fonds de l'assurance maladie ⁽¹⁾.

*
**

Nous voilà très loin des allocations de chômage prévues à la proposition en cause.

33 % et 50 % du salaire, c'est beaucoup moins que le régime belge actuel, qui a fixé le plafond aux 3/4 du salaire lorsque le chômeur a charge de famille.

Dans ces conditions, la section centrale s'est étonnée de voir dans l'Exposé des motifs invoquer la Russie des Soviets pour légitimer une proposition d'assurance-chômage qui, peut-être, ne serait pas autre si l'auteur avait voulu systématiquement, volontairement, la rendre inapplicable; à moins que ce ne soit un blâme implicite à l'insuffisance des indemnités de chômage payées aux ouvriers russes de 1922 à 1930?

Nous ne répondrons point à ces questions.

Remarquons cependant que l'auteur nous assure que par le plan quinquennal, l'Union des Républiques soviétiques « a liquidé le chômage et la misère ». Nous souhaitons du fond du cœur qu'il en soit ainsi. Mais nous n'avons aucune propension à croire au miracle économique. Nous craignons même que le décret du Commissariat du Travail de l'U.R.S.S. qui implique « l'ordre aux Bourses du Travail de prendre des mesures utiles pour placer immédiatement les chômeurs et en premier lieu ceux d'entre eux qui recevraient des indemnités de chômage », n'ait été pris que pour permettre à l'Etat soviétique de faire des économies; à moins que ce ne soit dans le but d'établir un régime qui contient en lui-même une forte dose de travail forcé ?

Bref, ne cherchons pas d'approfondir ce débat un peu en dehors de notre rapport et retenons seulement ceci :

Dans aucun pays, même en Russie bolcheviste, jamais les ouvriers n'ont reçu ni réclamé leur salaire complet en cas de chômage involontaire.

La proposition qui nous est faite à ce sujet est donc hors cadre et il est difficile en réfléchissant un instant de croire à la possibilité de sa réalisation.

Elle aurait d'ailleurs un très grave inconvénient : celui de diviser la classe ouvrière. En effet,

⁽¹⁾ *Informations sociales*, 10 novembre 1930.

De schorsing in de uitkeering der vergoedingen werd zonder verwijl toegepast en telegrafisch ter kennis van de verschillende bevoegde overheden gebracht.

Een werkloze die ziek bevonden wordt, zal recht hebben op een vergoeding wegens ziekte, gelijk aan het bedrag van den werklozensteun welke vroeger uitgekeerd werd en welke uit het Fonds voor ziekte-verzekering zal genomen worden ⁽¹⁾.

*
**

Wij zijn ver verwijderd van den werklozensteun voorzien bij het bewuste wetsvoorstel.

33 t. h. en 50 t. h. van het loon, dat is aanmerkelijk minder dan onder het huidig Belgisch regime waarbij tot 3/4 van het loon uitgekeerd wordt, indien de werkloze gezinslast heeft.

De Middenafdeeling was dan ook niet weinig verwonderd dat in de Toelichting gewezen werd op Sowjet-Rusland om een wetsvoorstel tot verzekering tegen werkloosheid te billijken, dat er ook zoo zou uitzien indien het in de bedoeling van den indiener gelegen had deze stelselmatig, vrijwillig, onmogelijk te maken, tenware het bedoeld weze als een stilzwijgende afkeuring van den ontoereikenden werklozensteun welke van 1922 tot 1930 aan de Russische arbeiders uitbetaald werd.

Op deze vragen zullen wij maar niet antwoorden.

Laten wij, evenwel, opmerken, dat de indiener ons verzekert, dat de Unie der socialistische Sowjetrepublieken door het vijfjarenplan « een einde aan werkloosheid en ellende » gemaakt heeft. Wij zouden zulks hartgrondig wenschen, maar wij hebben hoegenaamd geen neiging om te gelooven aan een economisch mirakel. Wij vreezen zelfs dat het decreet van het Commissariaat voor den Arbeid in de U. S. S. R. waarin aan de Werkbeurzen last gegeven wordt « de noodige maatregelen te nemen om de werklozen en, in de eerste plaats, degenen onder hen die werklozensteun genoten, aan een betrekking te helpen », slechts genomen werd om aan den Sowjetstaat toe te laten bezuinigingen te doen, tenzij het voor doel hebbe een regime in te voeren, dat grootendeels op gedwongen arbeid berust.

Kortom, laten wij dit debat, dat eenigszins buiten ons verslag valt, niet verder uitdiepen en alleen ophouden wat volgt :

In niet één land, zelfs in bolsjewistisch Rusland niet, hebben de arbeiders ooit, in geval van onvrijwillige werkloosheid, hun volledig loon ontvangen of geëischt.

Wat ons thans in dit verband voorgesteld wordt, valt dus buiten het kader en het is moeilijk, wanneer men een oogenblik nadenkt, te gelooven aan de mogelijkheid van zulk een regeling.

Trouwens, er zou een zeer ernstig bezwaar tegen in te brengen zijn : dit van de verdeeling van de arbei-

⁽¹⁾ *Informations sociales*, 10 November 1930.

en cas d'une crise très prolongée, les ouvriers travaillant parfois pour un salaire en dessous de l'allocation de chômage se plaindraient rapidement de travailler pour les autres. Comme en fait, tout objet de consommation est créé par le travail, on se trouverait en donnant des indemnités aussi élevées et même beaucoup plus élevées à ceux qui n'ont pas de besogne que les tarifs des salaires de ceux qui travaillent, on aboutirait après un certain temps à une situation ressemblant à l'exploitation d'une catégorie d'ouvriers par une autre catégorie, c'est-à-dire à un nouveau régime de renforcement de l'exploitation de l'homme par l'homme. A la longue, les travailleurs qui demandent le roulement de chômage, seraient les premiers à s'en plaindre. Nous ne pensons pas que ce soit là le but de l'auteur; mais en tout cas ce n'est pas celui de la Section centrale.

Aujourd'hui, les indemnités payées aux chômeurs sont la récompense des sacrifices des cotisations de prévoyance qu'ils ont versées pendant de nombreuses années où ils avaient du travail. Dans la proposition qui nous est soumise aucun effort de prévoyance n'est exigé de la part des participants à la Caisse de chômage.

Il faut soutenir sérieusement les sans-travail, mais pas sous la forme décadente de la proposition de loi en cause. Nous indiquerons tantôt comment.

LES RESSOURCES.

Dans la proposition qui nous est soumise, « les ressources nécessaires sont réalisées par des versements patronaux et des subventions de l'Etat, sous forme de crédits non limitatifs. Aucune cotisation ni contribution quelconque ne peut être exigée de l'assujetti lui-même par l'employeur. »

» Les versements patronaux sont de l'ordre suivant :

» Cinq pour cent des salaires, appointements et rémunérations quelconques payés par les employeurs au cours de la semaine, de la quinzaine, du mois ou de l'exercice social écoulés.

» Dix pour cent des bénéfices bruts réalisés au cours de l'exercice social écoulé.

» Les subventions de l'Etat seront au moins égales à la différence entre les recettes réalisées par les versements prévus à l'article 5 et ne seront point inférieures à la somme de cinq cent millions de francs. Pour l'année 1931, cette dernière somme comprendra les cent millions prévus au Budget du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance, à l'article 133, le solde, soit 400 millions, étant réalisé par la suppression du Budget extraordinaire de la Défense Nationale pour 1931, soit 300 millions environ et une réduction du Budget ordinaire de la Défense Nationale de 100 millions. »

dersklasse. Inderdaad, in geval van langdurige crisis, zouden de arbeiders die soms voor een loon werken, dat minder bedraagt dan de werklozensteun, zich gauw er over beklagen dat zij voor de anderen moeten werken. Daar nu, feitelijk, elk verbruiksvoorwerp voortkomt van den arbeid, zou men, door aan de werklozen vergoedingen uit te keeren, welke zoo hoog en zelfs veel hoger zijn dan de loonen van degenen die nog aan den arbeid zijn, na korten tijd, komen tot een toestand gelijkende op de uitbuiting van een categorie arbeiders door een andere categorie. 't Is te zeggen, tot een nieuw regime van verscherping van de uitbuiting van mensch door mensch. Op den duur, zouden de arbeiders die de beurtwisseling van werkloosheid vragen, de eersten zijn om zich te beklagen. Wij gelooven niet dat zulks de bedoeling van den indiener weze; maar, in ieder geval, is het niet deze van de Middenafdeeling.

Tegenwoordig zijn de vergoedingen, uitgekeerd aan de werklozen, de belooning van de voorzorgsstormingen welke zij zich getroost hebben gedurende de vele jaren dat zij niet werkloos waren. In het onderhavig voorstel wordt geen vooruitzicht geëischt van degenen die deel hebben aan de werklozenkas.

Zeker, de werklozen moeten ernstig gesteund worden, maar niet onder den voorgestelden decadenten vorm. Verder zullen wij zien op welke wijze zulks geschieden moet.

GELDMIDDELEN.

In het ons onderworpen wetsvoorstel, worden « de noodige geldmiddelen door middel van de werkgeversbijdragen en de Staatstoelagen bijeengebracht onder den vorm van niet beperkte credieten. Geene bijdrage van welken aard ook mag door den werkgever van de verzekeringsplichtigen worden geëischt. »

« De werkgeversbijdragen zijn vastgesteld als volgt :

» Vijf ten honderd van de door de werkgevers, tijdens de afgelopen week, veertien dagen, maand of maatschappelijk jaar uitgekeerde loonen, wedden en vergedingen hoegenaamd.

» Tien ten honderd van de bruto-winst tijdens het afgelopen maatschappelijk jaar gemaakt. »

« De toelagen van den Staat zullen ten minste even veel bedragen als het verschil tusschen de geldsommen ontvangen door de bij artikel 5 voorziene stormingen en het totaal van de uitgaven gedurende het loopende dienstjaar, zonder dat zij minder mogen zijn dan de som van 500 miljoen frank. Voor het jaar 1931, zullen in deze som worden begrepen de 100 miljoen uitgetrokken op artikel 133 van de Begroting van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg; het saldo — zijnde 400 miljoen — wordt verkregen door de afschaffing van de Buitengewone Begroting van Landsverdediging voor 1931, hetzij ongeveer 300 miljoen, en door eene vermindering van 100 miljoen op de Gewone Begroting van Landsverdediging. »

En matière d'assurance sociale, prendre pour base de recense un budget extraordinaire extrêmement variable et qui dépend de tant d'éléments, c'est construire sur le sable. Ce procédé ne peut servir que pour un an. On demande, d'autre part, de prélever 100 millions sur le Budget de la Défense Nationale. Même observation que ci-dessus. Certes, la réduction des dépenses militaires est dans les vœux les plus ardents du peuple belge, et il est d'accord dans son ensemble pour la réduction graduelle simultanée et contrôlée du budget militaire de tous les pays.

En Belgique, en 1931, le Budget de la Défense nationale a d'ailleurs été réduit de 150 millions.

Disons en passant que le Gouvernement des Soviets lui-même possède, en ce moment sur pied de paix, une armée considérable. C'est en ce moment l'armée la plus nombreuse du monde. Et il n'y est pas question, au contraire, de diminuer le budget de la guerre (1).

L'Annuaire militaire de la Société des Nations nous annonce que, depuis cinq ans, la plupart des pays, la Russie y comprise, ont augmenté leur budget de la guerre.

Nous regrettons vivement la situation actuelle de l'Europe et il est du devoir de tous d'arrêter et de refouler la course aux armements; sans désespérer d'aboutir, nous devons pourtant dire que, pour le moment, appuyer un projet d'assurance-chômage sur de telles bases financières, c'est aller au-devant des

(1) Dans un livre récemment publié par M. LÉONTIN (*Les Armements de l'Europe*, Paris, 1932), on trouve, aux pages 110-112, les données suivantes :

« La tâche essentielle est actuellement le transfert des usines de guerre hors du triangle vulnérable Léninegrad-Moscou-Kiew et leur installation dans l'Oural, sur la Volga et en Sibérie méridionale.

» L'armée d'un Etat avec une faible industrie, a écrit le commissaire pour les affaires militaires et navales Vorochilov dans l'*Etoile rouge* du 23 février 1930, a toujours été handicapée au point de vue technique, car la technique, c'est l'acier, le moteur, la construction moderne des machines, la chimie. C'est pourquoi, continue M. Léontin, le plan quinquennal prévoit la construction d'une usine d'automobiles à Nijni-Vogorod qui vient d'être achevée, la fabrication de 27,000 automobiles et de 150,000 tracteurs, le développement de l'industrie chimique et de la métallurgie.

» La mobilisation de l'industrie est facilitée par la loi sur le recrutement de l'armée qui permet aux ouvriers qualifiés d'effectuer leur service actif dans une usine de guerre et d'y être affectés ensuite dans la réserve. »

Le Budget militaire. — D'après l'Annuaire militaire de la Société des Nations, les dépenses budgétaires de l'U. R. S. S. s'élèvent (en milliers de roubles) :

1925-1926	1927-1928	1929-1930
—	—	—
604.1	821.7	1,125.1

« A ces chiffres, dit M. Léontin, il faut ajouter les dépenses

Moest men, in zake van sociale verzekering, tot grondslag van de ontvangst, een Buitengewone Begroting nemen, die aan schommelingen blootstaat en van vele elementen afhangt, aan bouwde men op zand. Die wijze van regelen kan slechts voor een jaar dienen. Men vraagt anderzijds 100 miljoen uit te trekken op de Begroting van Landsverdediging. Men kan hierop dezelfde aanmerking maken. Zeker wenscht de Belgische bevolking, met nadruk, de vermindering van de militaire uitgaven. Zij is het, over het algemeen, eens om trapsgewijs, gelijktijdig en mits controle, de militaire begrotingen van alle landen te zien inkrimpen.

De Belgische Begroting voor de Landsverdediging werd, in 1931, trouwens verminderd met 150 miljoen. Zeggen wij terloops dat de Sowjetregering zelf, op dit oogenblik, in vrede-tijd, een aanzienlijk leger op de been heeft. Het Sowjetleger is thans het talrijkste van de geheele wereld. En er is geen sprake van, aldaar, de oorlogsbegroting te verminderen. Integendeel (1).

Het militair Jaarboek van den Volkenbond deelt ons mede dat, sedert vijf jaren, het meerendeel der landen, Rusland inbegrepen, hunne oorlogsbegroting hebben vermeerderd.

Wij betreuren ten eerste den huidige toestand in Europa en het is een plicht voor allen den noodlottigen wedloop der bewapeningen tot staan te brengen en te verdringen. Zonder te wanhopen van eene oplossing, moeten wij nochtans zeggen dat men de ergste misrekeningen te gemoet gaat, indien men op dit

(1) In een boek dat onlangs uitgegeven werd door den heer LÉONTIN over de Europeesche bewapening (*Les Armements de l'Europe*, Parijs, 1932), vindt men, op de bladzijden 110-112 de volgende gegevens :

« De voornaamste taak is thans het overbrengen van de oorlogsbedrijven, van den kwetsbaren driehoek Léninegrad-Moskou-Kiew, naar het Oeralgebied, op de Volga en in Zuid-Siberië.

» Het leger van een Staat met zwakke nijverheid, schreef de heer Vorochilov, Commissaris voor de militaire en marinezaken in de *Rode Ster* van 23 Februari 1930, raakte steeds ten achter in technisch opzicht, want de techniek, dat is het staal, de motor, de moderne bouw der machines, de chemie. Daarom voorziet het vijfjaarlijksch plan de oprichting van een groote automobielen-fabriek te Nijni-Novgorod die voltooid is, de vervaardiging van 27,000 automobielen en van 150,000 tractoren, de ontwikkeling van de chemische nijverheid en van de metaalnijverheid.

» De mobilisatie van de nijverheid wordt vergemakkelijkt door de wet op de aanwerving van het leger, welke de geschoolde arbeiders toelaat, hun actieven dienst te doen in eene oorlogsfabriek en nadien in de reserve opgenomen te worden. »

Militaire begroting. — Volgens het Militair Jaarboek van den Volkenbond, bereiken de begrotingsuitgaven van U. R. S. S. (per duizend roebel) :

1925-1926	1927-1928	1929-1930
—	—	—
604.1	821.7	1,125.1

« Aan die cijfers, zegt de heer Léontin, moeten toege-

pires mécomptes. Pour l'instant, c'est donc promettre aux ouvriers ce qu'il serait impossible de leur donner et c'est rendre instable la vie des travailleurs. C'est leur refuser toute sécurité en cas de chômage involontaire.

* *

Dans la proposition en cause, le gros des recettes, d'après les développements provient :

1° Des versements patronaux représentant :

a) 5 % des salaires payés aux travailleurs occupés;

b) 10 % des bénéfices bruts réalisés aux cours de l'exercice écoulé;

2° Enfin des subventions d'Etat.

L'intervention des patrons est prévue dans toutes les études faites par des organisations particulières qui ont fait des propositions ou des suggestions en matière d'assurance-chômage. Il n'y a donc là rien de neuf quant au principe. Mais laisser presque exclusivement aux chefs d'entreprises le soin de pourvoir aux nécessités du chômage, c'est aggraver la main-mise du patron sur la vie sociale de l'ouvrier. Il faut, au contraire, assurer le développement de la dignité des travailleurs et ne permettre à aucun prix l'emprise totale du patronat sur les ouvriers, ce qui risquerait d'établir une féodalité industrielle nouvelle plus dure que l'ancienne.

De même que les spécialistes qui ont étudié à fond le sujet, la Section centrale se déclare d'accord sur l'intervention patronale; mais, telle que son application est préconisée dans la proposition, elle fait toutes réserves.

Outre les 5 % sur les salaires payés, l'auteur de la proposition prévoit une deuxième intervention patronale : 10 % des bénéfices bruts réalisés au cours de l'exercice écoulé.

Tout d'abord le projet ne dit pas ce qu'il faut entendre par bénéfices bruts. En comptabilité, il y a souvent une grande différence entre le bénéfice brut et le bénéfice net, le bénéfice réel.

On pourrait concevoir un système qui obligerait légalement les entreprises industrielles de porter en frais généraux, avant bilan, un certain pourcentage par ouvrier en vue d'aider à l'alimentation du Fonds

ses militaires des républiques confédérées : 12,5 millions en 1924-1925, 22 millions en 1926-1927 et environ 30 millions en 1930-1931; les subventions aux industries de guerre, et enfin, dans le plan quinquennal, une somme de 11,6 milliards de roubles, soit 17,3 % du total, inscrite au chapitre « Administration et défense nationale ».

oogenblik een wetsvoorstel betreffende de werklozenverzekering op dergelijke financiële grondslagen wil vestigen. Voor het oogenblik, belooft men aldus aan de werklieden wat men hun onmogelijk kan geven en men maakt hun leven onstandvastig. Men weigert hun alle zekerheid, in geval van onvrijwillige werkloosheid.

* *

Volgens de Toelichting van het voorliggend voorstel, bestaat het meerendeel der geldmiddelen van de verzekering :

1° Uit werkgeversbijdragen, vertegenwoordigende:

a) 5 t. h. van de loonen, uitbetaald aan de werkende arbeiders;

b) 10 t. h. van de bruto-winst, verwezenlijkt gedurende het afgelopen dienstjaar;

2° Uit Staatstoelagen.

Het aandeel van de werkgevers wordt voorgesteld door alle particuliere organisaties die de zaak onderzochten en oplossingen voorlegden in zake van werklozenverzekering. Er is dus niets nieuws wat het principe betreft. Waar men, echter, aan de hoofden van onderneming, bijna uitsluitend de zorg laat van in de behoeften der werkloosheid te voorzien, verergert men de handlegging van den werkbaas op het maatschappelijk leven van den werkman. Men moet, integendeel, de ontwikkeling van het waardigheidsgeval der arbeiders verzekeren en tegen geen prijs toelaten de volledige handlegging van het patroon-schap op de werklieden, hetgeen een nieuwsoortige industriële feodaliteit zou kunnen verwekken, veel erger dan de vroegere.

Evenals de specialisten die de zaak grondig hebben bestudeerd, verklaart de Middenafdeeling zich akkoord over de tusschenkomst der werkgevers; doch over de aangeprezen toepassing, in het voorstel vervat, maakt zij alle voorbehoud.

Behalve de 5 t. h. op de uitgekeerde loonen, voorziet de maker van het voorstel eene tweede tusschenkomst vanwege den patroon, ten bedrage van 10 t. h. op de bruto-winst van het verlopen jaar.

Doch het ontwerp zegt niet wat men moet verstaan onder bruto-winst. In de comptabiliteit is er dikwijls een groot verschil tusschen de bruto-winst en de zuivere, de werkelijke winst.

Men zou een stelsel kunnen opvatten waardoor de nijverheidsondernemingen wettelijk zouden verplicht worden, vóór het opmaken van de balans, een zeker percentage per werkman als algemeene kosten in te

voegd worden, de militaire uitgaven der vereenigde republieken : 12,5 miljoen in 1924-1925, 22 miljoen in 1926 en ongeveer 30 miljoen in 1930-1931, alsmede de toelagen aan de oorlogsnijverheid, en, ten slotte komt in het vijfjaren plan een som van 11,6 milliard roebel voor, dit is 17,3 t. h. van het gezamenlijk bedrag, opgenomen in het hoofdstuk « Beheer en landsverdediging ».

national de chômage, mais dans la proposition de M. Jacquemotte il ne s'agit pas de cela; il n'est question que des bénéfices bruts. La différence est celle d'une industrie à l'autre, voire même d'une usine à l'autre, entre le bénéfice brut et le bénéfice réel, que nous aboutirions à ce résultat que des établissements en déficit réel paieraient des sommes considérables, tandis que d'autres entreprises où le bénéfice brut voisine avec le bénéfice net et qui obtiendraient un gros profit de leur exploitation, ne paieraient presque rien.

Si, cela mis à part, il y a quelque chose à faire dans cette voie, il faudrait chercher un autre système.

*
**

Enfin, la différence entre les ressources ainsi établies et les dépenses faites pour les indemnités et l'administration, seraient versées purement et simplement par l'Etat dans le Fonds national de chômage.

Le moyen est évidemment très simple. Il l'est même un peu trop.

Il a d'ailleurs le même inconvénient que le régime actuel du Fonds de crise qui, n'ayant pas amassé de fortes réserves pendant les années de prospérité industrielle, se trouve, en pleine période de dépression économique et de budgets déficitaires, obligé de trouver des sommes considérables. Mais, dans la proposition de M. Jacquemotte, il serait absolument impossible à un Gouvernement, communiste ou autre, de tenir ces engagements.

QUE COUTERAIT LA PROPOSITION DE M. JACQUEMOTTE?

1° Versements patronaux.

Avec l'aide des fonctionnaires du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale, nous avons calculé, dans l'éventualité de la proposition de M. Jacquemotte, les dépenses auxquelles il y aurait lieu de faire face en cas de crise semblable à celle que nous traversons.

Voici les chiffres :

A. — 5 % des salaires, appointements et rémunérations quelconques payés par les employeurs.

L'enquête de 1926 portant uniquement sur les exploitations comptant 10 ouvriers au moins donnait un total de 1,176,898 salariés ou appointés; comme il y a 25 fois plus d'ateliers travaillant avec moins de 10 ouvriers, on peut, sans exagération, majorer ce premier poste de 424,000 unités, ce qui donne un total de 1,600,000 salariés industriels.

Il faut ajouter à ce chiffre quelque 400,000 ouvriers agricoles et forestiers.

Il faut encore ajouter tout le personnel employé dans les bureaux (études de notaires, banques, bureaux de change, maisons de commerce), soit encore 300,000 appointés.

schrijven tot het spijzen van het Nationaal Werklozenfonds, doch in het voorstel van den heer Jacquemotte is daar geen sprake van; het spreekt enkel van bruto-winst. Het verschil tusschen de bruto-winst en de werkelijke winst in de verschillende nijverheidstakken, zelfs in de verschillende fabrieken, is van zulken aard, dat wij tot dezen uitslag zouden komen : dat sommige inrichtingen die een werkelijk deficit hebben, aanzienlijke sommen zouden betalen, terwijl andere ondernemingen waar de bruto-winst de zuivere winst nabijkomt en die groote winsten opstrijken, schier niets zouden betalen.

Indien, daar buiten, in deze richting iets te doen is, dan moet men een ander stelsel zoeken.

*
**

Ten slotte, het verschil tusschen de aldus vastgestelde inkomsten en de uitgaven wegens vergoedingen en beheer zouden eenvoudig door den Staat in het Nationaal Werklozenfonds worden gestort.

Het middel is eenvoudig, misschien te eenvoudig.

Het levert trouwens hetzelfde bezwaar op als het bestaande stelsel van het Crisisfonds dat geene reserves heeft vergaard tijdens de jaren van industrielen voorspoed, en nu, in een tijd van economische inzinking en van deficitaire begrotingen, verplicht is aanzienlijke sommen te vinden. Doch met het voorstel-Jacquemotte, zou het voor eene communistische of andere regeering volstrekt onmogelijk zijn deze verbintenissen na te komen.

TOT WELKE UITGAVEN ZOU HET VOORSTEL VAN DEN HEER JACQUEMOTTE LEIDEN ?

1° Bijdragen der werkgevers.

Met de medewerking van de ambtenaren van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, hebben wij berekend welke uitgaven het voorstel-Jacquemotte in de practijk zou vergen, in eene crisis zooals wij er thans eene doormaken.

Ziehier de cijfers :

A. — 5 t. h. op de loonen, wedden en vergoedingen door de werkgevers uitgekeerd.

Het onderzoek van 1926 dat enkel ging over de ondernemingen met minstens 10 werklieden, gaf een totaal van 1,176,898 loon- of weddetrekkenden; vermits er echter 25 maal meer werkhuizen zijn met minder dan 10 werklieden, kan men zonder overdrijving beweren dat dit cijfer met 424,000 mag worden verhoogd om een totaal uit te maken van 1,600,000 loontrekkenden in de nijverheid.

Daar moet men nog aan toevoegen zoowat 400,000 landbouw- en boscharbeiders.

Verder nog het personeel der kantoren (studie der notarissen, banken, wisselkantoren, handelshuizen), hetzij zoowat 300,000 weddetrekkenden.

Le projet ne prévoit pas de versements pour les artisans, les petits commerçants et les petits agriculteurs, que nous évaluons à 200,000. Ceux-ci n'entrent pas en ligne de compte.

Etant donné que les indemnités sont calculées sur la base du salaire majorée de toutes rémunérations quelconques nous pouvons fixer un salaire moyen de base, pour calculer les 5 %.

Prenons un salaire de 42 francs par jour ouvrable, soit, pour 310 jours par an, 13,020 francs par tête.

Ceci nous donne un versement global par les employeurs de :

$$(1,600,000 + 400,000 + 300,000) \times 13,020 \times 5$$

100

1 milliard 497 millions 300 mille francs,

auquel aurait à faire face notre économie nationale.

B. — 10 % sur les bénéfices bruts réalisés au cours de l'exercice.

Aucune base d'évaluation.

2° Versements de l'Etat.

C. — Subventions de l'Etat égales à la différence entre les recettes (A + B) et les dépenses avec un minimum de 500 millions.

Ceci donne comme recettes calculables :

*1 milliard 497 millions 300 mille francs + 500 millions
ou 1 milliard 997 millions 300 mille francs.*

3° Dépenses.

Au cours de l'année 1930 et en appliquant aux non-assurés les proportions constatées pour les affiliés aux caisses d'assurance contre le chômage, nous arrivons aux chiffres ci-après :

Les 640.000 assurés ont perdu en 1930, un total de 10,559,897 journées, la règle de trois donne pour l'ensemble des bénéficiaires de l'assurance gratuite et généralisée qui représentent 2.500.000 assurés, un total de 41,250,000 journées à indemniser.

$$41,250,000 \times 42 = 1,732,500,000 \text{ francs.}$$

Au cours d'une année de crise, en tablant sur les chiffres connus pour l'année 1931, l'assurance gratuite et généralisée aurait à déboursier : 118,839,286 journées à 42 francs, soit :

4 milliards 991 millions 250 mille francs.

Observations.

1° Il est à remarquer qu'en période de crise, les employeurs qui auront licencié une partie de leur personnel n'auront pas à payer de cotisations pour les salariés congédiés.

Si l'on tient compte des chômeurs complets recensés actuellement, cela donnerait une réduction de recettes à la rubrique A de 189 millions.

De ambachtslieden, kleine handelaars en kleine landbouwers — wier getal wij op 200,000 schatten — moeten hier niet in aanmerking komen, vermits het ontwerp voor dezen geene stortingen voorziet.

Vermits de vergoedingen berekend worden op grondslag van het loon verhoogd met allerlei bijlagen, moeten wij, om de 5 t. h. te berekenen, een gemiddeld loon tot grondslag nemen.

Nemen wij een loon van 42 frank per werkdag, hetzij voor 310 dagen per jaar, 13,020 frank per hoofd.

Dat maakt voor de werkgevers in het geheel eene bijdrage van

$$(1,600,000 + 400,000 + 300,000) \times 13,020 \times 5$$

100

1 milliard 497 miljoen 300 duizend frank.

som te bekostigen door 's Lands economie.

B. — 10 t. h. op de bruto-winst gemaakt tijdens het jaar.

Geen grond tot raming.

2° Bijdragen van den Staat.

C. — Tegemoetkoming van wege den Staat gelijk aan het verschil tusschen de ontvangsten (A + B) en de uitgaven met een minimum van 500 miljoen.

Dit geeft als berekenbare ontvangsten :

*1 milliard 497 miljoen 300 duizend frank + 500 miljoen
of 1 milliard 997 miljoen 300 duizend frank.*

3° Uitgaven.

In den loop van 1930, en door op de niet-verzekerden de verhouding toe te passen vastgesteld voor de verzekerden bij verzekeringskassen tegen werkloosheid, bekomt men de volgende cijfers :

De 640.000 verzekerden hebben in 1930, totaal 10,559,897 dagen verloren, de regel van drie geeft voor al degenen die van de kosteloze en uitgebreide verzekering genieten, 't is te zeggen 2.500.000 verzekerden, een totaal van 41,250,000 dagen welke moeten vergoed worden.

$$41,250,000 \times 42 = 1,732,500,000 \text{ frank.}$$

Gedurende een crisisjaar, zou er voor de kosteloze en uitgebreide verzekering, volgens de cijfers bekend voor 1931, moeten betaald worden : 118,839,286 dagen tegen 42 frank, hetzij

4 milliard 991 miljoen 250 duizend frank.

Opmerkingen.

1° Men gelieve op te merken dat, in crisistijd, de werkgevers die een gedeelte van hun personeel zullen afgedankt hebben geen stortingen zullen moeten doen voor de afgedankte loontrekkenden.

Indien men rekening houdt met het aantal getelde volkomen werklozen, zou zulks in rubriek A neerkomen op een vermindering aan inkomsten van 189 miljoen.

2° Que les recettes calculables étant de 3 milliards au-dessous des dépenses certaines en cas de crise, on se demande comment l'Etat, dont les recettes budgétaires sont toujours réduites en période de dépression économique, trouverait les 3 1/2 milliards imposés par l'application d'une telle proposition.

3° Les développements de la proposition annonçant, en matière d'assurance sociale, un projet identique basé essentiellement sur la gratuité pour le salarié ou l'appointé et les charges incombant entièrement aux patrons et à l'Etat, l'industrie devrait supporter une charge nouvelle d'au moins un milliard et demi.

Supposons les deux assurances — chômage et assurance-maladie — jouant ensemble : si l'on y ajoute les frais d'administration, c'est au moins 7 à 8 milliards par an que l'Etat devrait, des années comme celle-ci, inscrire à son Budget.

La somme paraît d'autant plus élevée que les recettes totales du Budget ordinaire de l'Etat belge ne dépassèrent pas neuf milliards en 1931.

Alors que resterait-il pour l'administration générale du pays, pour la Justice, pour la sécurité et pour l'instruction du peuple belge ?

Ces quelques réflexions suffisent pour repousser une proposition absolument inapplicable.

*
**

Les autres articles de la proposition prévoient une vaste organisation d'Etat subdivisée en Fonds provinciaux qui, eux-mêmes, sont subdivisés en Fonds communaux. Le Fonds national d'assurance gratuite et généralisée contre le chômage est administré par un Conseil de 60 membres nommés au suffrage universel. Les Fonds provinciaux sont dirigés par un Conseil de 30 administrateurs. Les Fonds communaux sont administrés par un Conseil composé de 11 à 25 membres.

Sont électeurs : « Tous les travailleurs sans distinction de profession, d'âge, de sexe ou de nationalité. Le vote est obligatoire. »

Si l'on tient compte que la proposition stipule que les élections ont lieu tous les ans, on s'apercevra vite que les dépenses annuelles de l'Etat, qui a déjà tous les frais administratifs à supporter, s'accroîtraient encore considérablement.

*
**

Se trouvant devant une proposition de telle nature, il ne faut pas s'étonner que toutes les Sections de la Chambre des Représentants l'ont repoussée à l'unanimité, moins 2 voix et 2 abstentions. Dans toutes, un député du groupe socialiste a donné lecture de la déclaration suivante :

« Nous ne pouvons nous rallier à la proposition de M. Jacquemotte et ce pour diverses raisons :

» Tout d'abord parce que la proposition ne fait

2° Daar de berekenbare inkomsten drie milliard minder bedragen dan de zekere uitgaven in geval van crisis, vraagt men zich af waar de Staat, waarvan de begrootingsinkomsten in tijden van economische inzinking steeds afnemen, de 3 1/2 milliard halen zou welke noodig zijn voor de toepassing van zulk voorstel.

3° In de toelichting van het voorstel wordt, in zake sociale verzekeringen, een gelijksoortig ontwerp aangekondigd, in hoofdzaak gegrond op de kosteloosheid voor den loontrekkende, terwijl de lasten heelemaal op de werkgevers en den Staat zouden vallen, wat alleen voor de nijverheid op een nieuwen last van minstens anderhalf milliard zou neerkomen.

Onderstellen wij beide verzekeringen — werkloosheids- en ziekteverzekering — samenwerkende : Indien men er de bestuurskosten bijvoegt, zou er ten minste jaarlijks 7 tot 8 milliard op de Staatsbegroting moeten uitgetrokken worden.

Deze som maakt nog meer indruk als men bedenkt dat de totale inkomsten van de Gewone Begroting van den Staat, in 1931, negen milliard niet zullen overschrijden.

Wat zou er nog voor het algemeen bestuur van het land, voor de justitie, voor de veiligheid en voor het onderwijs van het Belgisch volk overblijven ?

Deze bedenkingen volstaan om een voorstel van de hand te wijzen, dat onmogelijk kan toegepast worden.

*
**

In de overige artikelen van het voorstel wordt een uitgebreide Staatsinrichting voorzien verdeeld in provinciale Fondsen welke, op hun beurt, gesplitst zijn in gemeentelijke Fondsen. Het kosteloos en uitgebreid nationaal Verzekeringsfonds wordt bestuurd door een Beheerraad van zestig leden gekozen bij zuiver en algemeen stemrecht. De provinciale Fondsen worden bestuurd door een Beheerraad van dertig leden. De gemeentelijke Fondsen worden bestuurd door een Beheerraad bestaande uit elf tot vijf en twintig leden.

Zijn kiezers : « Alle arbeiders zonder onderscheid van beroep, leeftijd, geslacht of nationaliteit. De stemming is verplicht. »

Indien men er rekening mede houdt dat bij het wetsvoorstel bepaald wordt, dat « de verkiezingen ieder jaar plaats hebben », zal men dadelijk inzien dat de jaarlijksche uitgaven van den Staat, welke reeds al de bestuurskosten dragen moet, nog aanmerkelijk zullen toenemen.

*
**

Moet het dan verwonderen dat al de Afdeelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers zulk een voorstel, eenparig, op twee stemmen en twee onthoudingen na, verworpen hebben. In alle afdeelingen werd door een lid van de socialistische groep, lezing gegeven van de volgende verklaring :

« Wij kunnen ons, om verschillende redenen, niet aansluiten bij het voorstel van den heer Jacquemotte :

» In de eerste plaats, omdat in het voorstel geen

aucune distinction entre les travailleurs qui ont pris les mesures nécessaires de prévoyance pour se garantir contre le risque du chômage et ceux qui ne font que compter sur la prévoyance des autres, un système qui constituerait une prime véritable à la non-organisation et, finalement, à la désorganisation, ce qui n'a jamais été conforme à la conception et à l'expérience du syndicalisme belge.

» En second lieu, parce que l'octroi d'allocations, sans détermination de durée et calculées d'après le salaire plein, provoquerait, dans les circonstances actuelles, une réaction contre la législation sociale dans son ensemble, surtout parce qu'il serait évident que le travailleur n'a plus le moindre intérêt à la reprise du travail, tandis que chacun comprend qu'aucun pays ne peut vivre sans produire.

» En troisième lieu, parce qu'aucune comparaison n'est possible entre l'Europe occidentale et la Russie, où la classe ouvrière est contrainte d'accepter tout travail sous peine d'exclusion, sans la moindre indemnité. »

LES VŒUX DE LA SECTION CENTRALE.

S'intéressant depuis longtemps à la question de l'assurance contre le chômage involontaire, les membres de la section centrale ont émis le vœu que ce problème soit examiné le plus tôt possible et à fond par le Gouvernement.

Nous vivons toujours sous le régime des arrêtés royaux, des arrêtés ministériels et des règlements élaborés par le Fonds National de Crise. On reproche à juste titre à ce système d'être précaire et souvent insuffisant. La multiplicité des circulaires et des changements constants rendent l'application malaisée et compliquée. Une loi s'impose.

Une proposition acceptée par les sections de la Chambre.

Déjà, les sections de la Chambre des Représentants ont antérieurement adopté par 73 votes affirmatifs contre 3 négatifs et 1 abstention, une proposition organisant l'assurance contre le chômage involontaire. Ce document était signé : Léon Troclet, E. Van Wallegghem, A. Delattre, A. de Bruyne, L. Uytroever et L. Gris.

Cette proposition de loi s'inspire des travaux de la section belge de l'*Association internationale pour la lutte contre le chômage*. Elle fut, en son temps, approuvée dans ses grandes lignes par les syndicats socialistes, par les syndicats chrétiens et par les syndicats libéraux.

Champs d'application.

D'après cette proposition, l'assurance contre le chômage est obligatoire pour tous les salariés, des entreprises industrielles et commerciales et pour les travailleurs des pouvoirs publics non pourvus d'une nomination définitive.

onderscheid gemaakt wordt tusschen de arbeiders die hun voorzorgen genomen hebben tegen het risico der werkloosheid en degenen die zich verlaten op het vooruitzicht der anderen, een stelsel, dat zou neerkomen op een ware premie aan de niet-inrichting en, ten slotte, aan de desorganisatie, wat nooit gestrookt heeft met de opvatting en de ervaring van het Belgisch syndicalisme :

» In de tweede plaats, omdat de uitkeering van toelagen, zonder bepaling van duur en berelend op het vol loon, onder de huidige omstandigheden, een reactie tegen gansch de sociale wetgeving zou uitlokken, vooral omdat het klaarblijkelijk zijn zou, dat de arbeider niet het minste belang meer heeft bij de hervatting van den arbeid, ofschoon iedereen inziet dat geen land leven kan zonder voort te brengen;

» In de derde plaats, omdat er geen vergelijking mogelijk is tusschen Westelijk Europa en Rusland, waar de arbeidende klasse gedwongen is alle werk te aanvaarden, op straffe van uitsluiting, zonder eenige vergoeding. »

DE WENSCHEN VAN DE MIDDENAFDEELING.

De leden van de Middenafdeeling die sedert lang in het vraagstuk van de verzekering tegen onvrijwillige werkloosheid belang stellen, hebben den wensch geuit dat dit vraagstuk zoo spoedig mogelijk en grondig door de Regeering zou onderzocht worden.

Wij leven steeds onder het regime der Koninklijke besluiten, der ministerieele besluiten en der reglementen opgemaakt door het Nationaal Crisisfonds. Men verwijt terecht aan dit stelsel dat het op weinig vaste en dikwijls ontoereikende gronden steunt. De veelvuldigheid der omzendbrieven en de voortdurende wijzigingen maken de toepassing der regeling moeilijk en ingewikkeld. Eene wet is noodzakelijk.

Een voorstel dat door de Kamerafdelingen werd aangenomen.

De Kamerafdelingen hebben reeds vroeger, met 73 tegen 3 stemmen en 1 onthouding, een voorstel aangenomen tot inrichting van de verzekering tegen de onvrijwillige werkloosheid. Dit stuk was ondertekend : Léon Troclet, E. Van Wallegghem, A. Delattre, A. De Bruyne, L. Uytroever en L. Gris.

Dit voorstel trok zijne beginselen uit de werkzaamheden van de Belgische afdeeling der *Association internationale pour la lutte contre le chômage*. Het werd destijds goedgekeurd, althans in zijne hoofdprincipes, door de socialistische vakbonden, door de christene vakbonden en door de liberale vakbonden.

Toepassingsferen.

Volgens dit voorstel, is de verzekering tegen de werkloosheid verplichtend voor alle gesalarieerden der nijverheids- en handelsbedrijven en voor de arbeiders der openbare machten, die niet vast benoemd zijn.

Elle est facultative pour l'agriculture et les autres catégories d'ouvriers. Un arrêté royal suffira pour étendre l'obligation à une ou plusieurs de ces catégories.

Les organes de l'assurance sont les caisses primaires, les Fonds de chômage et le Fonds National de réassurance.

Pour mieux saisir la portée de la proposition déjà adoptée par les Sections de la Chambre des Représentants, nous reproduisons ci-dessous les articles-pivot de ce système d'assurance-chômage :

Du fonctionnement de l'assurance. — Caisses primaires.

Art. 5. — Les caisses primaires assurent les travailleurs contre le chômage involontaire sous forme d'indemnités pécuniaires aux chômeurs; ces indemnités peuvent être individuelles ou familiales.

Art. 6. — Les caisses primaires admises à bénéficier des subsides de pouvoirs publics sont :

a) Les caisses professionnelles ou interprofessionnelles gérées par des groupements *autonomes* de travailleurs;

b) Les caisses interprofessionnelles gérées par les Fonds de chômage.

Art. 7. — Pour bénéficier des subsides alloués par les pouvoirs publics, les caisses primaires doivent avoir été agréées par les Fonds de chômage dont elles relèvent.

Art. 8. — Les caisses reprises sous le littéra a de l'article 6 ne peuvent être agréées que si elles comptent au moins mille membres.

Toutefois, sur avis de la Commission spéciale de l'assurance-chômage prévue à l'article 46, des dérogations à cette règle pourront être admises par arrêté royal pour des industries comptant un nombre restreint de travailleurs.

Art. 9. — Les caisses de chômage ouvertes aux seuls salariés d'une usine, d'un atelier, d'un bureau ou d'un chantier déterminé, ainsi que celles instituées par un ou des patrons, ne peuvent être agréées.

Art. 10. — Les conditions requises des caisses primaires pour qu'elles puissent jouir de l'agrément, sont celles spécifiées dans la présente loi. Ces conditions doivent être mentionnées dans les règlements particuliers des caisses primaires.

Art. 11. — Les caisses primaires sont alimentées :

a) Par les cotisations des assurés;

b) Par les subventions de l'État;

c) Par les ristournes des Fonds de chômage, faites pour compte des provinces et des communes.

Art. 12. — Les **cotisations** des assurés doivent atteindre pour chaque franc d'indemnité journalière, au moins la quotité fixée d'après le tableau suivant :

Catégorie	Indemnité journalière	Cotisation hebdomadaire
1	1.—	0.08
2	1.—	0.10
3	1.—	0.12
4	1.—	0.14

Zij is facultatief voor den landbouw en de andere categorieën van arbeiders. Een Koninklijk besluit zal volstaan om de verplichting tot een of meer van deze categorieën uit te breiden.

De organen van de verzekering zijn de plaatselijke kassen, het Werklozenfonds en het Nationaal Her-verzekeringsfonds.

Ten einde de beteekenis van het reeds door de Kamerafdelingen aangenomen voorstel te vallen, hernemen wij, hierna, de grondartikelen van dit stelsel van werkloosheidsverzekering :

Werking van de verzekering. — Plaatselijke kassen.

Art. 5. — De plaatselijke kassen verzekeren de arbeiders tegen onvrijwillige werkloosheid bij wijze van geldelijken onderstand aan de werklozen; deze onderstand kan aan de personen of aan de gezinnen verleend worden.

Art. 6. — De plaatselijke kassen, die de toelagen der openbare machten kunnen trekken, zijn :

a) De beroepskassen of interprofessioneele kassen beheerd door zelfstandige groepen van arbeiders;

b) De interprofessioneele kassen beheerd door de werklozenfondsen

Art. 7. — Om aanspraak te hebben op de toelagen verleend door de openbare machten, moeten de plaatselijke kassen toegelaten zijn door de Werklozenfondsen waarvan zij afhangen.

Art. 8. — De kassen, vermeld in littera a van artikel 6, kunnen alleen dan toegelaten worden wanneer zij ten minste duizend leden tellen.

Op advies van de Bijzondere Commissie der werklozenverzekering, voorzien bij artikel 46, kunnen echter bij Koninklijk besluit afwijkingen van dezen regel worden toestaan aan nijverheidsbedrijven met een beperkt getal arbeiders.

Art. 9. — De werklozenkassen, openstaande alleen voor de loontrekkenden van een fabriek, van een werkhuis, van een bureau of van een bepaalde werkplaats, evenals die welke worden opgericht door een of meer werkgevers, kunnen niet toegelaten worden.

Art. 10. — De vereisten waaraan de plaatselijke kassen moeten voldoen om te kunnen toegelaten worden, zijn die bepaald in deze wet. Deze vereisten moeten vermeld worden in de bijzondere reglementen van de plaatselijke kassen.

Art. 11. — De plaatselijke kassen worden in stand gehouden :

a) Door de bijdragen der verzekerden;

b) Door de toelagen van den Staat;

c) Door de terugbetalingen uit de werklozenfondsen, gedaan voor rekening van de provinciën en van de gemeenten.

Art. 12. — De **bijdragen** van de verzekerden moeten, voor elken frank dagelijksche vergoeding, ten minste het bedrag bereiken, vastgesteld volgens navolgende tabel :

Reeks	Dagelijksche vergoeding	Wekelijksche bijdrage
1	1 frank.	8 centimes.
2	1 id.	10 id.
3	1 id.	12 id.
5	1 id.	14 id.

Chaque caisse primaire sera rangée dans l'une ou l'autre de ces catégories, suivant l'importance du risque-chômage moyen de ses assurés.

La classification des caisses sera faite par la Commission spéciale et permanente de l'assurance-chômage prévue à l'article 46. Cette classification ne sera pas définitive et pourra être révisée après chaque exercice annuel, en tenant compte de l'expérience fournie par les résultats constatés.

Art. 13. — Les subventions de l'État sont allouées sur la base des cotisations reçues par chaque caisse et à concurrence de 50 % de cet import.

Art. 15. — Des **ristournes** sur les indemnités réglementaires payées aux assurés seront faites par le Fonds de chômage :

- 1° Pour compte de la province à concurrence de 20 %;
- 2° Pour compte des communes ressortissant à un même Fonds de chômage, *collectivement* à concurrence de 20 %.

La charge assumée de ce chef par les communes sera répartie entre elles pour les deux tiers en proportion du nombre de leurs assurés, pour le tiers en proportion de l'importance des contributions perçues par l'État sur leur territoire.

Art. 16. — Les caisses primaires allouent à leurs assurés une indemnité journalière à laquelle peut s'ajouter un complément d'indemnité pour la femme et les enfants, dans les conditions spécifiées par leurs règlements.

Du Fonds national de réassurance.

Art. 34. — Il est institué un Fonds national de réassurance destiné à compléter le service des caisses primaires.

Art. 35. — Ce Fonds est administré par un Comité de neuf membres, dont trois désignés par le Gouvernement, trois par les organisations patronales et trois par les organisations ouvrières ayant constitué des caisses primaires d'assurance contre le chômage.

Art. 36. — Les ressources ordinaires du Fonds national de réassurance sont formées par :

- 1° Des **cotisations patronales** égales, pour chaque patron, à 75 % des cotisations subsidiables dues par leurs ouvriers aux caisses primaires;
- 2° Des **subventions de l'État** égales à 25 % des cotisations subsidiables;
- 3° Des **subventions des caisses primaires** égales à 5 % des cotisations subsidiables qu'elles ont encaissées;
- 4° Des **ristournes** faites à concurrence de 10 % par les Fonds de chômage sur les indemnités payées par le Fonds de réassurance.

Les Fonds de chômage imputeront cette dernière dépense pour moitié au compte de la province et pour moitié au compte des communes de leur ressort.

La répartition de la charge collective incombant aux communes sera faite suivant la règle établie au dernier alinéa de l'article 15.

Elke plaatselijke kas wordt gerangschikt in de eene of de andere dezer reeksen, naar de belangrijkheid van het gemiddeld risico van werkloosheid van hare verzekerden.

De kassen worden gerangschikt door de Bijzondere en Bestendige Commissie der werklozenverzekering, voorzien bij artikel 46. Deze rangschikking is niet vast en kan na elk dienstjaar herzien worden op grond van de bevinding, door de vastgestelde uitslagen opgeleverd.

Art. 13. — De toelagen van den Staat worden verleend op grond van de bijdragen door elke kas ontvangen, en ten beloope van 50 t. h. van deze bijdragen.

Art. 15. — Van de door het reglement voorgeschreven **restornos**, aan de verzekerden uitgekeerd, wordt door het Werklozenfonds terugbetaald :

- 1° 20 t. h. voor rekening van de provincie;
- 2° 20 t. h. voor de *gezamenlijke* rekening der gemeenten behorende tot een en hetzelfde werklozenfonds.

De lasten, uit dien hoofde opgelegd aan de gemeenten, worden onder deze verdeeld voor twee derde, naar verhouding van het aantal harer verzekerden, voor een derde naar verhouding van het bedrag der belastingen door den Staat op haar grondgebied geheven.

Art. 16. — De plaatselijke kassen verleen en aan hunne verzekerden eene dadelijke vergoeding, waarbij kan gevoerd worden eene aanvullende vergoeding voor de vrouw en de kinderen, op de voorwaarden vastgesteld door hunne reglementen.

Nationaal Herverzekeringsfonds.

Art. 34. — Er wordt een Nationaal Herverzekeringsfonds ingesteld, bestemd om den dienst der plaatselijke kassen aan te vullen.

Art. 35. — Dit Fonds wordt beheerd door een Comité van negen leden, waarvan drie benoemd door de Regering, drie door de werkgeversinrichtingen die plaatselijke verzekeringskassen tegen werkloosheid hebben opgericht.

Art. 36. — De gewone inkomsten van het Nationaal Herverzekeringsfonds bestaan uit :

- 1° **Bijdragen der werkgevers**, welke, voor iederen werkgever, 75 t. h. bedragen van de door hunne werklieden aan de plaatselijke kassen verschuldigde bijdragen, waarop toelagen kunnen verleend worden;
- 2° **Toelagen van den Staat** bedragende 25 t. h. der bijdragen, waarop toelagen kunnen verleend worden;
- 3° **Toelagen van de plaatselijke kassen** bedragende 5 t. h. der door haar zijnde bijdragen, waarop toelagen kunnen verleend worden;
- 4° **Restornos**, door de Werklozenfondsen gedaan ten beloope van 10 t. h. op de door de Herverzekeringsfondsen betaalde vergoedingen.

Art. 37. — De Werklozenfondsen brengen deze uitgave voor de helft op de rekening der provincie en voor de wederhelft op de rekening der gemeenten uit hun gebied.

De verdeling van den gemeenschappelijken last, door de gemeenten te dragen, geschiedt op de wijze bepaald bij de slotalinea artikel 15.

TABLEAU ANALYTIQUE

des effets de l'application de la proposition de loi
organisant l'assurance contre le chômage involontaire.

I. — SUBVENTIONS ALLOUEES.

A. — Sur cotisations :

	Aux Caisses primaires.	Au Fonds de réassurance.
Par l'Etat	50 %	25 %
Par les patrons	—	75 %
Par les caisses primaires	95 %	5 %
Totaux.	145 %	105 %

B. — Sur indemnités :

Par les provinces	20 %	5 %
Par les communes	20 %	5 %
Totaux.	40 %	10 %

III. — REPARTITION
D'UNE INDEMNITE JOURNALIERE DE 20 FRANCS.

A. — Allouée par les Caisses primaires :

Caisse primaire	fr. 12.—
Province	4.—
Commune	4.—
Total.	fr. 20.—

B. — Allouée par le Fonds de réassurance :

Fonds national	fr. 18.—
Provinces	1.—
Communes	1.—
Total.	fr. 20.—

Le système est à base professionnelle ou industrielle et met les Fonds de chômage en rapport avec les Bourses du travail.

Une Commission administrative et tous les autres groupements sont organisés de façon à représenter les pouvoirs publics, les organisations ouvrières et les organisations industrielles. Le contrôle est assuré par diverses méthodes. Le libre choix de la Caisse de chômage est assuré.

Justification du système.

Voici quelques considérations mises en avant pour la légitimation de ce système :

Nous disons tout d'abord que *l'assurance-chômage doit être professionnelle ou industrielle*.

Cela ne veut pas dire d'une façon absolue que d'autres groupements ne peuvent point être tentés. Il y a d'ailleurs une tendance à grouper dans les syndicats des industries diverses. Cela ne veut pas dire non plus que l'idéal ne serait point de considérer toute la nation

ANALYTISCHE TABEL

van de uitslagen der toepassing van het wetsvoorstel
tot regeling van de verzekering tegen de
onvrijwillige werkloosheid.

I. — VERLEENDE TOELAGEN.

A. — Op de bijdragen :

	Aan de plaat- selijke Kassen.	Aan het Her- verzekeringfonds.
Door den Staat	50 t. h.	25 t. h.
Door de werkgevers	—	75 t. h.
Door de plaatselijke Kassen.	95 t. h.	5 t. h.
Totaal.	145 t. h.	105 t. h.

B. — Op de vergoedingen :

Door de Provinciën	20 t. h.	5 t. h.
Door de Gemeenten	20 t. h.	5 t. h.
Totaal.	40 t. h.	10 t. h.

III. — UITKEERING VAN
EENE DAGELIJSCH VERGOEDING VAN 20 FRANK.

A. — Toegekend door de plaatselijke kassen :

Plaatselijke Kas	fr. 12.—
Provincie	4.—
Gemeente	4.—
Totaal.	fr. 20.—

B. — Toegekend door het Hervverzekeringsfonds :

Nationaal Fonds	fr. 18.—
Provinciën	1.—
Gemeenten	1.—
Totaal.	fr. 20.—

Het stelsel heeft een professionneelen of industrieelen grondslag, en stelt het Werkloozenfonds in verband met de Arbeidsbeurs.

Eene administratieve Commissie, met al wat er verder bij behoort, wordt ingericht, zoodanig dat de openbare machten, de arbeidersorganisaties en al de nijverheidsorganisaties vertegenwoordigd zijn. De controle wordt op onderscheidene wijzen verzekerd. De vrije keuze van de werkloozenkas blijft onaangetast.

Rechtvaardiging van het stelsel.

Wij laten enkele beschouwingen volgen ter verdediging van dit stelsel :

Wij zeggen vooreerst dat *de verzekering tegen werkloosheid van professionneelen of van industrieelen aard moet zijn*.

Dit beteekent volstrekt niet, dat geene andere groepeeringsen mogen beproefd worden. Er bestaat overigens een strekking om in de syndicaten onderscheidene bedrijven te groepeeren. Dit beteekend ook niet, dat het ideaal er niet in zou bestaan, geheel de

comme une immense famille organisant une grande caisse d'Etat dans laquelle tous les risques pourraient être fondus.

Mais, dans l'état actuel des choses, une caisse interprofessionnelle d'assurance-chômage n'a pas beaucoup de chances de réussite: quant à une vaste caisse d'assurance-chômage englobant obligatoirement, sans distinction ni exception, tous les travailleurs belges, il ne faut guère y songer.

Si nous affirmons que dans les circonstances actuelles, une caisse interprofessionnelle aurait peu de chance de réussite, c'est que l'expérience a prouvé. Il n'est pas à notre connaissance que les ouvriers aient tenté d'en constituer beaucoup. On risque de ne pas obtenir un résultat rapide, sérieux et durable en groupant des travailleurs d'industries trop diverses.

L'Etat de Saint-Gall avait, en 1895, organisé l'assurance générale contre le chômage. La difficulté de calculer la prime d'assurance pour les risques de professions différentes a été une des causes principales de l'échec de cette expérience.

Dans l'état actuel des choses et des esprits, vouloir organiser des caisses *primaires* groupant des ouvriers de plusieurs industries, dont le risque chômage est si différent, serait méconnaître des expériences qui n'ont pas réussi. Il arrive parfois que, même dans une industrie déterminée, le chômage est bien différent d'une région à l'autre. A plus forte raison, lorsqu'il s'agit d'industries qui ne sont pas similaires. L'amalgame de plusieurs grandes professions industrielles ne ferait probablement qu'ajouter une difficulté de plus à la solution du problème du chômage involontaire. Il ne faudrait cependant pas multiplier à l'infini les caisses d'assurances, car on risquerait de tomber dans un autre travers qui serait aussi dangereux.

La technique qui s'impose encore en matière d'assurance, est, en ce qui concerne les caisses primaires syndicales, de sérier les assurés d'après l'importance du risque.

Indépendamment des raisons statistiques, des raisons psychologiques plaident aussi en régime normal en faveur de l'assurance-chômage sur la base professionnelle ou industrielle.

En effet, pour fixer la prime d'assurance avec chance de la voir payer par l'ouvrier sans trop de répugnance, il faut qu'elle corresponde à une nécessité reconnue par l'assuré. Celui-ci, même dans l'œuvre de solidarité que constitue l'assurance, conservera longtemps encore la mentalité courante de ramener presque tout à son propre cas.

Qui donc plus sûrement que les travailleurs d'une industrie déterminée connaît les risques du métier?

Ne constatons-nous pas aussi que les organisations

Natie te beschouwen als eene overgrootte familie die eene groote Staatskas inricht, waarin al de risico's zouden kunnen samengesmolten worden.

Doch in den huidige stand der zaken, heeft eene interprofessionele verzekeringskas tegen werkloosheid niet veel kans op slagen; wat betreft eene overgrootte verzekeringskas tegen werkloosheid, waarin, verplichtend en zonder onderscheid noch uitzondering, al de Belgische arbeiders zouden opgenomen zijn, daaraan valt niet te denken.

Zoo wij beweren dat, in de huidige omstandigheden, eene interprofessionele kas weinig kans zou hebben om te slagen, dan is het omdat de ervaring het bewezen heeft. Het is niet te onzer kennis gekomen dat de werklieden gepoogd hebben er vele in te richten. Men zal er waarschijnlijk niet in slagen, een spoedigen, ernstigen en duurzamen uitslag te bekomen met het groepeeren der arbeiders van te zeer uiteenlopende bedrijven.

De Staat van Sint-Gall had, in 1895, de algemeene verzekering tegen werkloosheid ingericht. De moeilijkheid om de verzekeringspremie voor de risico's van zoo uiteenlopende beroepen te berekenen, was een der voornaamste oorzaken van het mislukken dezer proefneming.

In den huidige stand der zaken en der geesten, plaatselijke kassen willen inrichten, welke werklieden van meerdere bedrijven groepeeren, wier werkloosheidsrisico zoo verschillend is, zou de miskennis zijn van eene proefneming welke reeds mislukte. Het gebeurt soms, dat, zelfs in een bepaald bedrijf, de werkloosheid zeer verschilt van streek tot streek. Met des te meer reden dus, wanneer het ongelijksoortige bedrijven geldt. Met verscheidene groote nijverheidsberoepen te willen vermengen, zou men de zaken wellicht nog meer inwikkelen en de oplossing van het vraagstuk der onvrijwillige werkloosheid nog moeilijker maken. Men zou echter niet tot in het oneindige de verzekeringskassen mogen vermenigvuldigen, daar men zou gevaarloopen in een ander even gevaarlijk bezwaar te vallen.

In zake verzekering, wil de techniek, voor wat de plaatselijke syndicale kassen betreft, dat de verzekerden gerangschikt worden volgens de belangrijkheid van het risico.

Onverminderd de redenen van statistischen aard, pleiten nog, in normalen tijd, de psychologische redenen ten voordeele van de verzekering tegen werkloosheid op professioneelen grondslag.

Inderdaad, om de verzekeringspremie te bepalen zoodanig dat er kans is, dat dezelve door den werkmán zonder overdreven tegenzin worde betaald, moet zij overeenstemmen met eene door den verzekerde erkende noodwendigheid. Zelfs in het werk van solidariteit dat de verzekering uitmaakt, zal de werkmán langen tijd nog de gewone hebbelijkheid behouden, nagenoeg alles tot zijn eigen geval te willen herleiden.

Wie kent beter de risico's van een bedrijf, dan de arbeiders van dit bedrijf zelf!

Bevinden wij ook niet, dat de arbeidersinrichtin-

ouvrières modifient chaque jour, d'après l'expérience acquise, le taux des cotisations, celui des indemnités ainsi que la durée du délai de carence et le nombre de jours indemnifiables?

Si l'on veut, dans un but d'indépendance syndicale, généraliser l'assurance-chômage dans les caisses primaires, on pourra peut-être solidariser tous les métiers dans une certaine mesure; mais il faut que cette mesure soit faible, car il y aurait grand danger, au début d'une pareille expérience, à vouloir aller trop loin.

Nous croyons, avec tous les spécialistes, que les chances de réussite sont en proportion de l'importance que l'assurance générale obligatoire donnera à la base syndicale, professionnelle ou industrielle.

FONCTIONNEMENT.

Voyons maintenant le fonctionnement de ce système opposé à celui de M. Jacquemotte :

Dans la proposition que nous avons eu l'honneur de présenter, nous tenons largement compte des observations de l'économiste M. Bowntree, en ce sens que le point d'appui du système repose sur l'effort ouvrier. Pour chaque franc versé par l'assuré, le Gouvernement verse 75 centimes et les patrons 75 centimes. D'autre part, les provinces et les communes ajoutent 20 % sur indemnités de la Caisse primaire et 5 % sur indemnités du Fonds de réassurance.

CAISSES PRIMAIRES.

De ces divers versements la caisse primaire reçoit fr. 0.95 de l'assuré et fr. 0.50 de l'Etat. Avec cette somme la caisse primaire doit assurer des indemnités de chômage pendant cinquante jours dans les industries non atteintes par le chômage saisonnier et pendant trente jours dans les autres industries.

Mais, sur les indemnités réglementaires payées aux assurés, des ristournes seront faites aux caisses par le Fonds de chômage pour le compte de la province à concurrence de 20 % et pour le compte des communes ressortissant à un même Fonds de chômage, collectivement à concurrence de 20 %. Pour assurer la stabilité des caisses autant que pour éviter des abus, « ces ristournes ne seront pas allouées sur des bases supérieures aux chiffres fixés à l'article 13, savoir: 5 francs pour l'assuré, fr. 1.50 pour la femme, 1 franc pour les enfants âgés de moins de 14 ans » ⁽¹⁾.

(1) Ces chiffres avaient été fixés avant la dernière dévaluation du franc. Ils devraient, eux aussi, être « péréqués ». Pour l'époque, ces taux étaient considérés comme suffisants. Aujourd'hui, les cotisations syndicales en vue de l'assurance-chômage avant été multipliées par 3 et par 4, c'est aussi par 3 et par 4 que les indemnités d'alors doivent être multipliées. L'avantage du système est d'ailleurs de fixer automatiquement les indemnités d'après le taux des cotisations et des salaires.

gen, naar de opgedane ervaringen, iederen dag de bedragen der stortingen, die der vergoedingen alsmede den duur der carentie-termijnen en het aantal dagen, waarvoor vergoeding verschuldigd is, wijzigen !

Wil men, met een doel van syndicale onafhankelijkheid, de verzekering tegen werkloosheid algemeen maken in de plaatselijke kassen, dan kan men misschien al de bedrijven in een zekere mate solidariseren; doch deze maatregel moet zwak zijn, want bij den aanvang van dergelijke proefneming, zou er groot gevaar bestaan te willen vooruitloopen.

Wij meenen zelfs, met al de specialisten, dat de kansen van welslagen in verhouding zijn tot de belangrijkheid welke de verplichte algemeene verzekering aan de professionele basis zal geven.

WERKING.

Onderzoeken wij thans de werking van dit stelsel, dat wij stellen tegenover dit van den heer Jacquemotte :

In ons voorstel dat wij de eer hadden aan te bieden, hielden wij ruimschoots rekening met de bemerkingen van den econoom Bowntree, in dezen zin dat het steunpunt van het stelsel op de medewerking rust van den arbeider. Voor elken door den verzekerde gestorven frank, stort de Regeering 75 centiem en de werkgevers 75 centiem. Anderziids, voegen de provinciën en de gemeenten 20 t. h. bij op de vergoedingen van de plaatselijke kas en 5 t. h. op de vergoedingen der Hervverzekeringsfondsen.

PLAATSELIJKE KASSEN.

Van deze verschillende stortingen ontvangt de plaatselijke kas 95 centiem van den verzekerde en 50 centiem van den Staat. Met deze som moet de plaatselijke kas werkloosheidsvergoedingen verzekeren gedurende vijftig dagen in de door de seizoenwerkloosheid niet aangetaste bedrijven en gedurende dertig dagen voor de overige bedrijven.

Doch, van de aan de verzekerden uitbetaalde reglementaire vergoedingen, worden uitkeeringen gedaan aan de kassen door het werklozenfonds voor rekening der provincie, ten beloope van 20 t. h. en voor rekening der tot een zelfde werklozenfonds behorende gemeenten, gezamenlijk ten beloope van 20 t. h. Ten einde de vastheid der kassen te verzekeren worden niet gedaan op hogere grondslagen dan de bij artikel 13 bepaalde cijfers, te weten : 5 frank voor den verzekerde, fr. 1.50 voor de vrouw, 1 frank voor de kinderen beneden veertien jaar ⁽¹⁾.

(1) Die cijfers waren vóór de laatste muntdevaluatie vastgesteld geworden. Zij ook hadden moeten gerepareerd worden. Voor den tijd, werden die bedragen als ontoereikend aanzien. Daar, heeden ten dage, de syndicale bijdragen voor de werkloosheidsverzekering door 3 en door 4 werden vermenigvuldigd, is het ook door 3 en 4 dat de vergoedingen van toen moeten vermenigvuldigd worden. Het voordeel van het stelsel bestaat er overigens in, van de vergoedingen te bepalen volgens het bedrag der bijdragen en der loonen.

LE FONDS DE RÉASSURANCE.

Quand les ressources des caisses primaires sont épuisées ou que les assurés ont épuisé leurs indemnités statutaires, ils tombent à charge du Fonds national de réassurance. C'est là surtout que l'intervention patronale devient effective.

En effet, les 75 centimes par franc de cotisation ouvrière, versés par les patrons forment une des ressources principales de ce Fonds.

Néanmoins, afin d'intéresser les travailleurs à la réassurance, le projet fait intervenir aussi les caisses primaires en faveur du Fonds national, à raison de 5 % des cotisations ouvrières subsidiées. Comme le Fonds de réassurance ne jouera que dans des moments de fort chômage, la crise prenant alors un caractère plus général, toutes les institutions doivent participer aux dépenses; c'est pourquoi les provinces et les communes sont encore appelées à faire des ristournes aux caisses. Mais au lieu qu'elles allouent 20 % sur les indemnités payées par les caisses primaires, elles ne verseront plus que 5 % sur les indemnités payées par le Fonds national. Cela ne veut pas dire que le budget provincial et le budget communal se trouveront dégrevés de ce fait, car, en général, le nombre plus grand des indemnités compensera largement la diminution du pourcentage d'intervention.

Ce mécanisme, en régularisant en quelque sorte automatiquement les crédits demandés aux pouvoirs locaux et régionaux, offrira de grands avantages d'ordre budgétaire qu'apprécieront surtout les administrateurs communaux et provinciaux.

Cette intervention des pouvoirs locaux dans les versements faits, tant par les caisses primaires que par les Fonds de réassurance, offre aussi un grand intérêt au point de vue du contrôle. Les administrateurs locaux, plus près des centres de chômage que les organismes nationaux, sont bien mieux à même de se rendre compte, rien qu'à l'énoncé d'un chiffre, des nécessités financières réelles des caisses d'assurances.

Nous avons dit qu'à côté des cotisations patronales et des remboursements des provinces et des communes, les organisations syndicales interviennent dans les ressources versées au Fonds national de réassurance contre le chômage involontaire. Si les communes, les provinces et les syndicats, qui interviennent déjà fortement dans les dépenses des caisses primaires, interviennent encore en cas de chômage généralisé, il est naturel que l'État, qui représente la collectivité nationale, intervienne plus largement pour parer aux conséquences d'une pareille calamité. Comme l'État d'Égypte au temps des Pharaons, il doit constituer des réserves pendant les années grasses en vue des années maigres. C'est pourquoi notre proposition impose à l'État l'obligation de verser chaque année au Fonds national de réassurance 25 % du total des cotisations que s'imposent les salariés.

HET HERVERZEKERINGSFONDS.

Wanneer de inkomsten der plaatselijke kassen uitgeput zijn of de verzekerden hante vergoedingen volgens de standregelen hebben uitgeput, komen zij ten laste van de Nationale Herverzekeringskas. 't Is vooral daar, dat de tussenkomst van den werkgever voldoende blijkt.

Inderdaad, de door de werkgevers, gestorte 75 centiem per frank werkliedenbijdrage vormen een der hoofdzakelijke inkomsten van dit Fonds.

Ten einde de arbeiders in de herverzekering te doen belangstellen, komen krachtens het ontwerp, ook de plaatselijke kassen nog tussenbeide, ten voordeele van het Nationaal Fonds, voor 5 t. h. der voor toelage vatbare stortingen van de werklieden. Daar de herverzekeringkas slechts bij sterke werkloosheid zal tussenkomen, wanneer de crisis een meer algemeen aard zal krijgen, moeten al de instellingen in de uitgaven tussenkomen; daarom worden de provinciën en de gemeenten nog geroepen om restornosen aan de kassen te doen. Doch in stede van tussen te komen voor 20 t. h. van de betaalde toelagen door de plaatselijke kassen, storten zij nog slechts 5 t. h. van de door het Nationaal Fonds uitbetaalde vergoedingen. Dit wil niet zeggen dat de provinciale begrooting en de gemeentelijke begrooting daardoor zullen ontlast zijn, want het grooter aantal vergoedingen zal de vermindering van het procent der tussenkomst ruim vergoeden.

Evenwel, zal dit mechanisme, dat eenigermate de op de plaatselijke en gewestelijke begrotingen aangevraagde credieten automatisch regulariseert, groote voordeelen opleveren van begrotingsaard, welke vooral door de gemeentelijke en provinciale besturen zullen worden gewaardeerd.

Deze tussenkomst van de plaatselijke machten in de stortingen gedaan zoowel door de plaatselijke kassen als door de herverzekeringkassen, biedt insgelijks een groot belang ten aanzien van de controle. De plaatselijke bestuurders, die zich dichter bij de werkloosheidsmiddelen bevinden dan de nationale inrichtingen, zijn veel beter in staat, alleen door het hooren noemen van een cijfer, de wezenlijke financiële noodwendigheden der verzekeringskassen te kennen.

Wij zegden reeds dat naast de werkgeversbijdragen en de restornos der provinciën en der gemeenten, de syndicale inrichtingen tussenkomen in de aan de Nationale Kas van herverzekering tegen onvrijwillige werkloosheid gestorte sommen. Indien de gemeenten, de provinciën en de syndicaten, die reeds in sterke verhoudingen tussenkomen in de uitgaven der plaatselijke kassen, nogmaals bijdragen in geval van algemeene werkloosheid, dan is het ook niet meer dan billijk dat de Staat, die s' lands collectiviteit vertegenwoordigt, ruimer tussenkomt om de gevolgen van eene dergelijke ramp te lenigen. Ook meenen wij dat hij ook, evenals de Egyptische Staat ten tijde der Pharaos, voorraadschuren moet aanleggen tijdens de jaren van overvloed, met het oog op de jaren van schaarschte. Daarom legt ons voorstel aan den Staat de verplichting op, elk jaar aan

Si cette proposition de loi était mise en pratique, c'est pendant les périodes de grande activité économique que les ouvriers, les patrons et l'Etat constitueraient de fortes réserves. En période de crise, les pouvoirs publics n'auraient plus à faire face à des dépenses aussi considérables que celles qui, aujourd'hui, mettent leurs finances dans une situation très difficile.

Si par une prolongation inattendue d'une crise exceptionnellement grave, le Fonds national de réassurance était impuissant à faire face, à la longue, à tous ses engagements, la crise prenant ainsi le caractère d'une calamité nationale, l'Etat aurait alors à intervenir plus largement, mais, grâce aux accumulations de capitaux, il ne serait plus surpris par les événements et les conséquences financières de la catastrophe seraient moindres.

PRINCIPES DIRECTEURS.

Le système économique de notre proposition repose donc sur quelques principes bien clairs. Les ouvriers versent, quand ils ont du travail, une cotisation répondant à des indemnités de chômage qu'ils établissent d'après l'expérience et d'après des règles fixées rationnellement par la loi et les organismes qu'elle crée.

L'Etat et les patrons versent aussi une cotisation. Les versements de ceux-ci étant proportionnés et conditionnés par ceux des assurés, les ouvriers ont intérêt à faire l'effort le plus grand possible de cotisations. Les fortes cotisations et l'autonomie assurent la stabilité des caisses d'assurance et développent chez les travailleurs l'esprit de sacrifice momentané que nécessite toujours la saine pratique de la prévoyance.

Les provinces et les communes apportent leur quote-part d'après l'indemnité versée. Plus près des assurés, les pouvoirs locaux sont à même d'agir avec sollicitude et efficacité, tant au point de vue matériel qu'au point de vue moral.

La participation pécuniaire de chacun — pouvoirs publics, ouvriers, patrons — se trouve ainsi parfaitement dosée. L'assurance-chômage puise donc ses ressources dans les différents champs de l'activité et de la vie nationale.

Le poids des cotisations et des efforts financiers est d'autant plus aisé à supporter qu'il repose sur la capacité de contribution de tous et qu'il fait la juste part de chacun.

D'autre part, en faisant confiance aux organisations ouvrières et en les élevant au rang d'organes essentiels d'un grand service public d'assurance, nous les transformons en auxiliaires utiles des pouvoirs publics.

de Nationale Herverzekeringskas 25 t. h. te storten van het gezamenlijk bedrag der bijdragen welke de loontrekkenden zich getroosten.

Moest dit wetsvoorstel in de praktijk worden geleid, dan zou het binnen de perioden van groote economische bedrijvigheid zijn, dat de werkheden, de patroons en de Staat stevige reserves zouden tot stand brengen. In crisistijd, zouden de openbare machten niet meer moeten voorzien in zoo aanzienlijke uitgaven als diegene welke, heden, hun financiën in een zeer lastig parket brengen.

Moest, door een onverwachte vertenging van een uitzonderlijk erge crisis, het Nationaal Herverzekeringsfonds onmachtig zijn om, ten lange laatste, al zijne verbintenissen na te leven, dan zou de Staat, waar de crisis een ware nationale ramp zou worden, alsdan ruimer moeten tusschenkomen; doch, dank zij de opeenstapelingen van kapitalen, zou hij niet meer overvallen worden door de gebeurtenissen en de financiële gevolgen van de ramp zouden minder groot zijn.

LEIDENDE BEGINSELEN.

Het economisch stelsel van ons voorstel berust dus op eenige zeer heldere beginselen. De werkheden storten, wanneer zij werk hebben, een bijdrage beantwoordende aan werkloosheidsvergoedingen die zij vaststellen naar de ervaring van regelen op redematige wijze bepaald door de wet en de door haar tot stand gebrachte inrichtingen.

De Staat en de werkgevers storten ook een bijdrage. Deze bijdragen in verhouding zijnde met en onderworpen zijnde aan die der verzekerden, zoo hebben de werkheden er belang bij hunne stortingen zoo aanzienlijk mogelijk te maken. De hooge stortingen en de zelfstandigheid verzekeren de vastheid der verzekeringskassen en ontwikkelen bij de arbeiders den geest van dadelijke opoffering die altoos door de gezonde praktijk der voorzorg wordt vereischt.

De provinciën en de gemeenten doen hunne bijdragen naar verhouding van de gestorte vergoeding. De plaatselijke machten, die dicht bij de verzekerden staan, kunnen op doeltreffende wijze tusschenbeide komen zoowel in materieel als in zedelijke opzicht.

De geldelijke tusschenkomst van eenieder — openbare machten, werkheden, werkgevers — wordt alzoo op volmaakte wijze geregeld. De werkloosheidsverzekering trekt dus hare inkomsten uit de onderscheidene werkmiddelen van 's lands bedrijvigheid en van 's lands leven.

Het gewicht der bijdragen en der financiële medewerking is des te lichter om dragen, daar het berust op het bijdragingsvermogen van allen en daar eenieders aandeel juist is bepaald.

Anderzijds, met vertrouwen te stellen in de arbeidersinrichtingen, en met deze op te heffen tot den rang van hoofdzakelijke organen van een grooten openbaren verzekeringsdienst, maken wij hen tot nuttige

Nous les intéressons à la bonne marche de la vie administrative du pays. De leur côté, les Unions syndicales et professionnelles ne se voyant plus mécomues, se sentant aidées, guidées, soutenues, protégées, « mais libres et indépendantes », seront reconnaissantes au pays. De bons rapports naîtront de cette collaboration constante et la nation tout entière y trouvera avantage.

C'EST UN APPEL A L'ESPRIT DE PRÉVOYANCE.

Nous avons rencontré les principales questions se rattachant au fonctionnement de l'assurance-chômage et aux principes directeurs qui inspirent le point de vue de la Section et celui de la proposition rappelée. Il en est une série d'autres, d'ordre secondaire, qui devront être tranchées après examen approfondi de la Section centrale, à laquelle il appartiendra encore de régler d'autres détails et d'y introduire des amendements commandés par les contingences. C'est ainsi que le calcul de l'indemnité visant le chômage intermittent pourrait peut-être, dans certaines régions, être réglementé de façon à compter les jours de travail et les jours de chômage sur deux semaines au lieu de les compter sur une seule.

Il est également certain que les règlements concernant les mutations devront aussi être examinés de très près.

Mais ces points secondaires mis à part, nous pensons que la structure de la proposition rappelée est solide et nous comptons que nos collègues voudront y consacrer toute leur attention.

Nous voulons assurer aux travailleurs du pain pour les jours sombres du chômage en faisant appel à leur esprit de prévoyance. Pour le chômage prolongé nous avons demandé à l'État et aux employeurs surtout, de pourvoir aux besoins des sans-travail.

Nous avons essayé de normaliser autant que possible les cotisations des ouvriers et des patrons, les dépenses de l'État, des provinces et des communes de façon à former des réserves pendant les bonnes années afin de faire face aux nécessités impérieuses des mauvais jours. Nous nous sommes attaché à assurer l'autonomie et la liberté de tous, des ouvriers surtout qui en ont le plus besoin.

Notre système est construit en tenant compte à la fois des expériences faites à l'étranger et en Belgique. Il s'inspire de divers projets et lois de notre pays. Il prend ses organes de fonctionnement parmi les institutions existant en Belgique, ayant fait leurs preuves et donné des résultats positifs et certains.

De plus, notre système est imprégné de l'esprit d'association et du sens pratique qui caractérisent tout spécialement les Belges, qu'ils soient de Bruxelles, de Flandre ou de Wallonie.

Le système que nous venons d'exposer devrait être revu et mis au point. Comme il est celui qui a le plus

medewerkers van de openbare machten. Wij doen hun belang stellen in den goeden gang van 's lands bestuurlijk leven. De syndicale en professionele vereenigingen die zich, hunkerzijds, niet meer miskend gevoelen, maar geholpen, geleid, gesteund, beschermd « maar vrij en onafhankelijk », zullen daarvoor aan het land erkentelijk zijn. Uit deze aanhoudende samenwerking zullen goede betrekkingen ontstaan en geheel de Natie zal er voordeel bij hebben.

HET IS EEN BEROEP OP DEN GEEST VAN VOORZORG.

Wij hebben de voornaamste punten behandeld, welke betrekking hebben op de werking van de verzekering tegen werkloosheid alsmede op de reikende beginselen waarop ons voorstel steunt. Tal van andere punten van ondergeschikten aard moeten na grondig onderzoek opgelost worden door de middelenadeeling welke nog veel andere punten zal moeten regelen en de noodige amendementen in doen opnemen. Alzoo zou de berekening der vergoeding betrekende de atwisselende werkloosheid, wellicht in sommige streken derwijze kunnen geregeld worden, dat de arbeidsdagen en de dagen van werkloosheid worden berekend niet over ééne, maar wel over twee weken.

Ook moet de regeling van den overgang van nabij worden beschouwd.

Doch deze punten van bijkomend belang daargelaten, meenen wij dat bewust voorstel deugdelijk is en dat onze collegas er gansch hunne aandacht zullen gelieven aan te wijden.

Onze beuoeling was aan de arbeiders brood te verschaffen tijdens de sombere dagen van werkloosheid, met beroep te doen op hunnen geest van voorzorg. Voor langdurige werkloosheid, hebben wij aan den Staat en vooral aan de werkgevers gevraagd in de behoeften der werklozen te voorzien.

Wij hebben getracht de bijdragen van werklieden en werkgevers, de uitgaven van Staat, provincie en gemeente zooveel mogelijk derwijze te regelen, dat gedurende de voorspoedige jaren reserves worden vergaard om in de dringende behoeften der slechte dagen te voorzien. Wij hebben er naar gestreefd om de zelfstandigheid en de vrijheid van allen te verzekeren, vooral van de werklieden die er het meest behoefte aan hebben.

Ons stelsel berust op de ervaring opgedaan zoowel in den vreemde als in België, en heeft toelichting gezocht in onderscheidene ontwerpen en wetten van ons land; het heeft zijne organen van werking gezocht onder de instellingen welke in België bestaan en doelmatige en vaste uitslagen hebben opgeleverd.

Ons stelsel is daarenboven doordrongen van den vereenigingsgeest en het gezond verstand, die inzonderheid de Belgen kenmerken, zij wezen uit Brussel, uit Vlaanderen of uit Wallonië.

Het stelsel dat wij hebben uiteengezet, zou moeten herzien en verbeterd worden. Aangezien het juist die

de chances d'être adopté par les Chambres législatives belges, nous avons cru devoir nous y arrêter un instant.

ÉVOLUTION DES IDÉES EN MATIÈRE D'ASSURANCE-CHÔMAGE.

Pourtant, il est à remarquer que depuis la crise actuelle surtout, d'autres systèmes ont été, même en Belgique, étudiés avec grande sympathie. Ils sont généralement calqués sur le régime allemand en matière d'assurance-chômage.

Analysons succinctement celui-ci :

Il s'agit là d'un vaste organisme gouvernemental recevant toutes les cotisations ouvrières, patronales et des pouvoirs publics, tant pour le chômage en temps normal que pour le chômage en période de crise.

Il est remarquable qu'en principe l'État allemand ne contribue pas à l'assurance-chômage.

Lorsque celle-ci est en déficit, il accorde cependant des subventions et des prêts dans les limites maximum fixées chaque année par le Budget. Si ces subventions ou prêts s'avèrent insuffisants, l'État ne couvre plus que la moitié du déficit additionnel. Le reste doit être récupéré soit en augmentant les cotisations, soit en échelonnant les prestations.

En principe donc, l'État allemand n'intervient que pour le *fonds de crise*. Il paraît qu'en pratique, il y a des exceptions.

Il est à remarquer que les Pays (Bavière, Saxe, Wurtemberg, etc.) interviennent également. En période de crise, le Reich peut assurer les quatre cinquièmes des charges créées par l'assistance des chômeurs. Le reste des dépenses est à la charge des communes dans lesquelles la compétence locale est justifiée.

Le droit à l'indemnité de chômage est épuisé lorsque celle-ci a été accordée pendant 26 semaines. Toutefois, en période de crise, elle peut dans certains cas atteindre 39 semaines.

L'indemnité est déterminée d'après les classes de salaire. Celles-ci sont au nombre de onze. La première catégorie commence à 10 mark par semaine et la onzième comprend les salaires dépassant hebdomadairement 60 mark. Le pourcentage d'indemnité est en raison inverse de la catégorie de salaire. La première classe, très peu nombreuse, obtient 75 %; la seconde 65 %; la troisième 55 %; la quatrième 47 %; la cinquième et la sixième 40 %; la classe septième 35,5 %; pour les classes de huit à onze les 35 % du salaire unitaire.

Il faut y ajouter les allocations familiales. Mais pour les familles, même les plus nombreuses, on ne pourra dépasser 80 % dans la catégorie des petits salaires et 60 % dans celle des plus hauts.

regeling is die het meest kans heeft om goedgekeurd te worden door het Belgische Parlement, hebben wij gemeend er even te moeten bij stilstaan.

HOE DE IDEEËN IN ZAKE WERKLOOSHEIDS- VERZEKERING GEEVOLUEERD HEBBEN.

Men gelieve echter op te merken dat, sedert de huidige crisis vooral, andere stelsels, zelfs in België, met veel geneegenheid werden onderzocht. Zij zijn gewoonlijk overgenomen uit de *Duitsche regeling betreffende de verzekering tegen werkloosheid*.

Ontleden wij in 't kort dit stelsel :

Men vindt daar een groot Regeerings-organisme dat al de bijdragen ontvangt van de werklieden, de werkgevers en de openbare machten.

Men gelieve op te merken dat de Duitse Staat principieel geen bijdrage betaalt voor de verzekering tegen werkloosheid.

Wanneer de verzekeringsinrichting een tekort te boeken heeft, dan verleent de Staat toelagen en leningen binnen de perken die, ieder jaar, door de Begroting worden vastgesteld. Wanneer deze leningen of toelagen blijken ontoereikend te zijn, dan dekt de Staat nog slechts de helft van het overblijvend tekort. Dit overblijvend tekort moet dan gedekt worden, hetzij door de verhooging der bijdragen, hetzij door de geleidelijke prestaties.

Dus grijpt de Duitse Staat principieel slechts in voor het *Crisisfonds*. Naar het schijnt zijn er uitzonderingen in de praktijk.

Men gelieve echter op te merken dat de landen (Beieren, Saksen, Wurtemberg, enz.) insgelijks een aandeel betalen. In crisistijd, kan het Reich de vier vijfde van de lasten veroorzaakt door den onderstand aan de werklozen op zich nemen. Het overige deel van de uitgaven valt ten laste van de gemeenten in welke de plaatselijke bevoegdheid gerechtvaardigd is.

Het recht op de werkloosheidsvergoeding vervalt wanneer zij toegekend is gedurende 26 weken. Nochtans kan zij, in crisistijd en in sommige gevallen, toegekend worden gedurende 39 weken.

De vergoeding wordt bepaald volgens de looncategorieën. Er zijn elf looncategorieën. De eerste begint met de loonen van 10 mark per week en de elfde met de loonen die 60 mark per week overschrijden. Het percentage der vergoeding is omgekeerd evenredig aan de looncategorie. De eerste, zeer weinig talrijke categorie bekomt 75 t. h.; de tweede 65 t. h.; de derde 55 t. h.; de vierde 47 t. h.; de vijfde en de zesde 40 t. h.; de zevende 35,5 t. h.; de categorieën acht tot elf, 35 t. h. van het eenheidsloon.

De gezinsvergoedingen moeten hieraan toegevoegd worden. Doch, voor de zelfs zeer talrijke gezinnen, mag men niet 80 t. h. overschrijden in de categorie der geringe loonen en 60 t. h. in die der hoogste loonen.

L'assujetti à l'assurance et l'employeur paient les cotisations chacun par moitié. Les assurés facultatifs paient la totalité de la cotisation. Ces cotisations diffèrent selon la classe des salaires.

Le taux maximum de la cotisation totale des patrons et des ouvriers du Reich ne peut excéder 3 % du gain faisant foi pour le calcul.

Des Commissions tripartites d'administration assurent le fonctionnement de ce vaste organisme gouvernemental auquel sont adjoints les Bureaux officiels de placement.

Comme tous les systèmes, le régime allemand a ses avantages et ses inconvénients. Deux de ces inconvénients consistent en ceci : 1° l'Etat peut facilement, en période de crise diminuer sa part d'intervention et réduire ainsi les indemnités de chômage; 2° le système allemand a nécessité une réglementation toute plus compliquée encore que le régime belge actuel, ce qui n'est pas peu dire.

La Commission syndicale du Parti ouvrier étudie en ce moment un système inspiré de celui de l'Allemagne et du régime anglais. Ses travaux ne sont pas encore terminés.

CONCLUSIONS.

Ne voulant pas aujourd'hui entrer dans des discussions d'écoles, nous nous bornons à faire nôtres les conclusions suivantes de M. Henri Fuss, chef de Service du Chômage au Bureau International, à Genève :

« L'assurance contre le chômage, de même que toute institution de prévoyance sociale est un élément de stabilité économique parce qu'il réserve pendant les années grasses un pouvoir d'achat qui sera utilisé pendant les années maigres. »

C'est dans cet esprit que la proposition adoptée jadis par les Sections de la Chambre des Représentants a été rédigée.

Elle avait aussi été présentée dans le but d'encourager les organisations syndicales dans la voie de la prévoyance et de leur laisser toute influence dans les caisses primaires: à ces divers points de vue, elle vaut la peine, pensons-nous, d'être étudiée.

Mais laissons de côté, ces différents systèmes pour le moment. La Section centrale, en repoussant le projet irréalisable de M. Jacquemotte, estime :

1° Qu'un régime établi en vertu d'une loi doit se substituer à celui établi par arrêtés royaux et à coups de règlements et de circulaires ministérielles;

2° Qu'il y a lieu, en attendant, de maintenir les indemnités actuelles de chômage;

De verzekeringsplichtige en de werkgever betalen ieder de helft der bijdragen. De vrij verzekerden betalen het geheel beloop der bijdrage. De bijdragen verschillen volgens de looncategorie.

Het maximumbedrag van de gezamenlijke bijdrage der patroons en werklieden van het Reich mag niet 3 t. h. van de winst overschrijden, waarop gesteund wordt voor de berekening.

Driedelige bestuurscommissies verzekeren de werking van dit ruime Regeeringslichaam, aan hetwelk de officieele plaatsingsbureelen gehecht zijn.

Evenals alle stelsels, heeft het Duitse regime zijn voordeelen en zijn nadeelen. Twee van die bezwaren zijn de volgende : 1° De Staat kan, in crisistijd, gemakkelijk zijn tuschenkomend aandeel vermindern en alzoo de werkloosheidsvergoedingen doen afnemen; 2° Het Duitse stelsel heeft een zware reglementeering, nog ingewikkelder dan het huidige Belgische stelsel, noodzakelijk gemaakt, hetgeen welsprekend genoeg is uit zijn eigen.

De Syndicale Commissie van de Werkliedenpartij bestudeert, op dit oogenblik, een stelsel dat gegrond is op dat van Duitschland en op het Engelsch regime. Hare werkzaamheden zijn nog niet geëindigd.

BESLUITSELEN.

Voor het oogenblik wenschen wij niet over stelregels te discussieeren; wij willen alleen tot de onze maken de volgende besluitselen van den heer Henri Fuss, Diensthoofd van de Werkloosheid bij het Internationaal Bureau van Genève :

« De werkloosheidsverzekering, zoowel als iedere andere instelling van sociale verzekering, is een bestanddeel der economische stabiliteit, daar het, gedurende de vette jaren, een koopvermogen opstapelt, dat, gedurende de magere jaren, zal benuttigd worden. »

Het is in dezen geest dat het eertijds door de Kamerafdeelingen aangenomen voorstel werd opge maakt.

Het was ook ingediend geworden met het doél de syndicale inrichtingen aan te moedigen op den weg der voorzorg en haar, in de plaatselijke kassen, al haar invloed te laten bewaren; onder die verschillende oogpunten, meenen wij, is het de moeite waard bestudeerd te worden.

Laten wij die verschillende stelsels, voor het oogenblik, ter zijde. De Middenafdeeling, bij het afwijzen van het onmogelijke wetsvoorstel van den heer Jacquemotte, is van oordeel :

1° Dat een regime, krachtens eene wet ingevoerd in de plaats moet komen van het regime dat krachtens Koninklijke besluiten, reglementen en ministerieele omzendbrieven werd gevestigd;

2° Dat, in afwachting, de bestaande werkloosheidsvergoedingen moeten behouden worden;

3° Qu'il y a urgence de voter une loi organisant définitivement l'assurance-chômage sur des bases positives, en tenant compte à la fois, de l'intérêt général et de la situation pénible dans laquelle se débattent, en ce moment, des centaines de milliers de chômeurs involontaires.

Le Rapporteur,
LÉON TROCLET.

Le Président,
B^{on} DE KERCHOVE.

3° Dat het dringend is eene wet aan te nemen tot definitieve inrichting van de verzekering tegen werkloosheid, op positieve grondslagen en met inachtneming, tegelijkertijd, van het algemeen belang en van den pijnlijken toestand waarin thans duizenden onvrijwillige werklozen zich bevinden.

De Verslaggever,
LÉON TROCLET.

De Voorzitter,
B^{on} DE KERCHOVE.
