

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1932-1933	N° 9		ZITTINGSJAAR 1932-1933
PROJET DE LOI, N° 8	SÉANCE du 27 Décembre 1932	VERGADERING van 27 December 1932	WETSONTWERP, N° 8

PROJET DE LOI

décrétant diverses mesures destinées à assurer l'équilibre du Budget et le fonctionnement du service des recettes et des dépenses.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES,
DES BUDGETS ET DES ECONOMIES ⁽¹⁾,
PAR M. **BRUSSELMANS**.

MADAME, MESSIEURS,

Il y a dans le projet de loi qui vous est soumis un ensemble de dispositions de nature très différente.

Il me semble utile, pour la discussion, de les classer en deux catégories.

Les mesures que nous examinerons en premier lieu sont celles qui de par leur nature ne comportent guère de discussion. Il en est d'autres qui soulèvent des questions de principe et qui attireront sans doute plus vivement l'attention de la Chambre.

Je classe parmi les premières, les dispositions contenues dans les articles 5, 6, 7, 8, 9 et 10.

Examinons-les une à une.

Art. 6. — Recouvrement des impôts.

Au vœu de l'article 111 de la Constitution les impôts au profit de l'Etat sont votés annuellement. Les lois qui les établissent n'ont de force que pour un an si elles ne sont pas renouvelées.

La disposition de l'article 6 est celle qui figure traditionnellement dans la loi contenant le Budget des Voies et Moyens.

Art. 5, 8, et 9. — Crédits provisoires.

Tout espoir doit être abandonné de voter avant le nouvel an le Budget des Voies et Moyens. Or, la Constitution et la loi sur la comptabilité de l'Etat sont

⁽¹⁾ La Commission est composée de MM. Hallet, président; Allewaert, Balthazar, Boedt, Brusselmans, Carlier, David, Debunne, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Elias, Hoen, Leclercq, Lepage, Max, Merlot, Pussemier, Soudan, Uytroever, Van Ackere (F.) et Wauwer-mans.

ONTWERP VAN WET

houdende nitvaardiging van verschillende maatregelen ter verzekering van het begrootingsevenwicht en van de werking van den dienst van ontvangsten en uitgaven.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN,
DE BEGROOTINGEN EN DE BEZUINIGINGEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **BRUSSELMANS**.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het U voorgesteld wetsontwerp bevat een stel van bepalingen van zeer verschillenden aard.

Voor de bespreking schijnt het ons nuttig ze te klasseeren in twee categorieën.

De maatregelen die wij in de eerste plaats zullen onderzoeken zijn deze welke uiteraard geen bespreking vergen. Andere doen beginselvraagstukken oprijzen, welke de Kamer waarschijnlijk met meer aandacht zal behandelen.

Onder de eerste rangschik ik het bepaalde in de artikelen 5, 6, 7, 8, 9 en 10.

Onderzoeken wij deze beurtelings.

Art. 6. — Invordering van de belastingen.

Krachtens artikel 111 van de Grondwet, worden de belastingen ten voordeele van den Staat ieder jaar goedgekeurd. De wetten krachtens welke zij geheven worden, gelden slechts voor één jaar wanneer zij niet vernieuwd worden.

Het bepaalde in artikel 6 staat ieder jaar in de wet houdende de Begrooting van 's Lands Middelen.

Art. 5, 8 en 9. — Voorloopige credieten.

Men kan geen de minste hoop koesteren de Begrooting van 's Lands Middelen nog te doen aannemen vóór nieuwjaar. De Grondwet, evenals de wet op de

⁽¹⁾ De Commissie bestaat uit de heeren Hallet, voorzitter; Allewaert, Balthazar, Boedt, Brusselmans, Carlier, David, Debunne, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Elias, Hoen, Leclercq, Lepage, Max, Merlot, Pussemier, Soudan, Uytroever, Van Ackere (F.) en Wauwer-mans.

formelles : aucune dépense, ni aucune recette ne peut être faite hors Budget.

Le Gouvernement vous propose de régler comme suit cette difficulté :

Il sollicite des crédits provisoires, équivalents à environ trois mois d'exercice (Art. 5).

Mais ces crédits provisoires sont d'une nature un peu particulière. Les crédits provisoires sont généralement demandés à valoir sur un ou des projets de Budget. Or, ces projets n'ont pu être déposés jusqu'à ce jour.

De là la nécessité :

1° de prévoir les crédits provisoires expressément en sommes au lieu de les libeller en douzièmes (art. 5);

2° de se reporter quant aux libellés au Budget de 1932 (art. 8).

Art. 7-9. — Recettes et dépenses pour ordre.

Comme pendant nécessaire des dispositions prévoyant les crédits provisoires et la levée des impôts sur la base des lois existantes, il y a lieu de prévoir des mesures pour permettre à l'État, agissant non plus pour lui-même, mais pour compte de tiers, de percevoir et de liquider les montants portés au Budget pour ordre.

Art. 10. — Report de crédits.

L'annualité du Budget est une des bases de la technique budgétaire.

Il se peut cependant que des reports de crédit soient nécessaires. C'est surtout le cas pour l'exécution de grands travaux qui ne peuvent être réalisés qu'en les répartissant sur plusieurs exercices. Le législateur peut alors créer des fonds spéciaux, comme ceux que prévoit l'article 31 de la loi sur la comptabilité de l'État.

Il semble cependant plus conforme à l'esprit de la Constitution et plus conforme aux nécessités d'un contrôle effectif par le Parlement de reporter annuellement les crédits non utilisés.

L'article 10 sollicite du Parlement un report de ce genre.

*
**

Je crois pouvoir résumer les considérations qui précèdent en disant que tous les articles analysés jusqu'ici ne contiennent que des mesures de technique budgétaire, que le Parlement vote tous les ans et qui ne comportent, quant au fond, aucune innovation :

Vote des crédits.

Autorisation de percevoir les impôts existants.

Transfert à l'exercice 1933 de certains crédits inutilisés pendant l'exercice précédent.

*
**

Staatscomptabiliteit, zijn echter formeel : geene uitgave, geen enkele ontvangst mag worden gedaan zonder Begrooting.

De Regeering stelt U voor deze moeilijkheid uit den weg te gaan op de volgende wijze :

Zij vraagt voorloopige credieten aan, overeenkomende met ongeveer drie maanden van het dienstjaar (art. 5).

Deze voorloopige credieten zijn echter eenigszins van bijzonderen aard. Voorloopige credieten worden, over 't algemeen, gevraagd in mindering op een of meer begrotingen. Welnu, deze ontwerpen zijn totnu toe nog niet kunnen ingediend worden.

Zoodat men verplicht is :

1° De voorloopige credieten te voorzien uitgedrukt in een bedrag in plaats van in twaalfden (art. 5).

2° Zich voor de opstelling te houden aan de Begroting van 1932 (art. 8).

Art. 7 en 9. — Ontvangsten en uitgaven voor order.

Als noodzakelijke tegenhanger van de bepalingen waarbij voorloopige credieten voorzien worden, alsmede de heffing der belastingen op den grondslag der bestaande wetten, moeten er maatregelen voorzien worden om den Staat, welke niet voor zichzelf maar voor rekening van derden handelt, het middel aan de hand te doen om de bedragen welke op de Begroting voor order gebracht werden, te innen en te vereffenen.

Art. 10. — Overdracht van credieten.

De jaarlijksche terugkeer der Begroting is een der grondslagen der begrotingstechniek.

Het kan nochtans gebeuren dat overdrachten van credieten noodig blijken. Zulks is vooral het geval wanneer het gaat om de uitvoering van groote werken waarmede men slechts na verscheidene dienstjaren kan gereed komen. De wetgever mag dan speciale fondsen stichten in den aard van deze voorzien bij artikel 31 van de wet op de Staatscomptabiliteit.

Het schijnt nochtans meer overeen te komen met den geest der grondwet en met de vereischen van een werkelijk toezicht door het Parlement, dat de niet gebruikte credieten jaarlijks overgedragen worden.

Artikel 10 vraagt van het Parlement een dergelijke overdracht.

*
**

Ik meen de voorgaande overwegingen aldus te kunnen samenvatten : alle, totnogtoe onderzochte artikelen bevatten slechts maatregelen der begrotingstechniek, die ieder jaar door het Parlement worden goedgekeurd en, in den grond, niets nieuws invoeren :

Goedkeuring van de credieten;

Machtiging om de bestaande belastingen te innen;

Overdracht, op het dienstjaar 1933, van sommige credieten die, gedurende het vorig dienstjaar, niet gebruikt werden.

*
**

Tous les articles commentés jusqu'à présent ont un caractère purement technique.

Les articles 1, 2, 3, 4 et 11 sont d'une nature très différente.

L'article 1 comporte une certaine délégation de pouvoirs. Il est au fond assez inexact de parler de délégation de pouvoirs. En réalité, le pouvoir législatif ne fait qu'appliquer l'article 78 de la Constitution lorsqu'il règle la compétence du pouvoir exécutif.

Or, l'article 1 n'a pas d'autre but. Sans doute attribue-t-il au pouvoir exécutif des pouvoirs insolites et c'est pourquoi votre Commission a estimé devoir entourer de garanties nouvelles l'exercice de ces pouvoirs extraordinaires.

L'article 2 ne demande pas de commentaires.

L'article 3 a été modifié assez profondément par votre Commission.

L'article 4 ne demande pas de commentaires.

Enfin, l'article 11 permet au Gouvernement de recourir à des opérations de trésorerie temporaires. Qu'on le veuille ou non, il est impossible d'en faire autrement. Bornons-nous à constater qu'après émission de ces bons du Trésor la Belgique restera un des pays du monde où la Dette à court terme est la moins élevée.

Le Rapporteur,
Fr. BRUSSELMANS.

Le Président,
Max HALLET.

AMENDEMENTS DE LA COMMISSION

Article premier.

§ 1^{er}. — Le Gouvernement est autorisé à établir au profit exclusif de l'Etat :

1° A titre de contribution nationale de crise et pour 1933 seulement, une taxe spéciale et progressive sur le montant de toute rémunérations, indemnités, pensions, émoluments, rentes et allocations généralement quelconques, profits des professions libérales, bénéfices de toute nature, ainsi que sur les revenus des capitaux investis et sur les revenus des propriétés immobilières;

2° Une taxe spéciale sur les bénéfices exceptionnels réalisés à raison : de la consignation, de l'importation, de l'exportation, de la fabrication ou de la vente des produits soumis à la formalité de l'autorisation d'importation ou d'exportation, soit de la cession de licences.

Les modalités de la contribution et de la taxe visée ci-dessus seront déterminées par un arrêté royal. Le taux de la contribution nationale de crise ne pourra toutefois excéder 4 %.

Al de tot hiertoe verklaarde artikelen hebben een louter technisch karakter.

De artikelen 1, 2, 3, 4 en 11 zijn van een gansch anderen aard.

Artikel 1 bevat een zekere opdracht van machten. In den grond is het tamelijk onnauwkeurig te spreken van een opdracht van machten. In werkelijkheid, wordt door de welgevende macht enkel artikel 78 van de Grondwet toegepast waar het de bevoegdheid van de uitvoerende macht regelt.

Welnu, artikel 1 heeft geen ander doel. Voorzeker schenkt men aan de uitvoerende macht ongewone bevoegdheden, en daarom heeft uwe Commissie gemeend de uitoefening van deze buitengewone machten met nieuwe waarborgen te moeten omringen.

Artikel 2, zonder commentaar.

Artikel 3 werd door uwe Commissie nog al ernstig gewijzigd.

Artikel 4, zonder commentaar.

Ten slotte, artikel 11 laat aan de Regeering toe, over te gaan tot tijdelijke thesaurieverrichtingen. Men kan er voor of tegen zijn, maar het is onmogelijk anders te handelen. Bepalen wij er ons bij vast te stellen dat, na de uitgifte van deze Schatkistbons, België een der landen van de wereld zal blijven waar de schuld op korten termijn het kleinst zal zijn.

De Verslaggever,
Fr. BRUSSELMANS.

De Voorzitter,
Max HALLET.

AMENDEMENTEN VAN DE COMMISSIE

Eerste artikel.

§ 1. De Regeering is er toe gemachtigd, uitsluitend ten bate van den Staat te vestigen :

1° Als nationale crisisbijdrage en alleen voor 1933 : een bijzondere en opklimmende taxe op het bedrag van alle bezoldigingen, vergoedingen, pensioenen, bijverdiensten, renten en om 't even welke toegewezen sommen, baten van de vrije beroepen, winsten van allen aard, alsmede op de inkomsten van uitstaande kapitalen en op de inkomsten van de vaste goederen;

2° Een bijzondere taxe op de uitzonderlijke winsten gemaakt wegens : de consignatie, den invoer, den uitvoer, de fabricatie of den verkoop van de producten die aan de formaliteit der machtiging voor in- of uitvoer onderworpen zijn, hetzij wegens den afstand van vergunningen.

De modaliteiten van de belasting en van bedoelde taxe zullen bij Koninklijk besluit worden vastgesteld. Het bedrag van de nationale crisisbijdrage mag echter niet 4 t. h. overschrijden.

§ 2. — En vue de parfaire l'équilibre du Budget, le Roi peut par des arrêtés royaux, délibérés en Conseil des Ministres, prendre pour l'année 1933, les mesures nécessaires pour assurer aux impôts *existants* un rendement supplémentaire qui ne pourra excéder 450 millions, se répartissant comme suit :

Droits d'enregistrement	45 millions.
Droits de succession	70 »
Droits de timbre et taxes y assimilées	185 »
Impôts cédulaires et taxes spéciales	50 »
Impôt complémentaire personnel sur le revenu global	100 »

Ces arrêtés devront être pris au plus tard le 15 janvier 1933.

A l'expiration du délai de trois mois, il sera fait rapport aux Chambres sur les mesures prises par le Gouvernement en vertu de la présente loi.

Art. 3.

Il est sursis pendant l'année 1933 à tout recrutement d'agents nouveaux, tant dans les services centraux que dans les services extérieurs.

Il ne pourra être dérogé à cette règle que moyennant une délibération du Conseil des Ministres et pour autant qu'il soit établi par des raisons péremptoires :

1° Que la création ou le maintien de la fonction est indispensable;

2° Qu'il est impossible de la confier au personnel en exercice.

§ 2. Ten einde het begrootingsevenwicht te voleindigen, kan de Koning, door in Ministerraad aangenomen Koninklijke besluiten, voor het jaar 1933, de noodige maatregelen treffen met het oog op een bijkomende opbrengst van de *bestaande* belastingen, die niet 450 miljoen mag overschrijden en verdeeld wordt als volgt :

Registratierechten	45 miljoen.
Successierechten	70 »
Zegelrechten en hiermede gelijkgestelde taxes	185 »
Cedulaire belastingen en bijzondere taxes	50 »
Aanvullende personeele belasting op het globaal inkomen	100 »

De besluiten zullen uiterlijk op 15 Januari 1933 moeten genomen worden.

Bij het verstrijken van den termijn van drie maanden zal bij de Kamers verslag uitgebracht worden over de maatregelen welke de Regering op grond dezer wet getroffen heeft.

Art. 3.

Gedurende het jaar 1933, is alle aanwerving van nieuwe beambten, zoowel in de centrale diensten als in de buitendiensten, stop gezet.

Er mag van dezen regel slechts afgeweken worden, mits besluit van den Ministerraad en voor zoover het om afdoende redenen wordt bewezen :

1° Dat de benoeming of de handhaving der functie onontbeerlijk is;

2° Dat het onmogelijk is ze aan het personeel in dienst toe te vertrouwen.