

Chambre des Représentants**Kamer der Volksvertegenwoordigers****N° 153****SESSION DE 1934-1935****SÉANCE
du 21 Mai 1935****VERGADERING
van 21 Mei 1935****ZITTINGSJAAR 1934-1935****PROJET DE LOI**

modifiant certaines dispositions qui intéressent la fiscalité provinciale et communale.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MADAME, MESSIEURS,

L'article premier de l'arrêté royal du 15 mai courant a ramené, pour l'exercice 1935, respectivement à 5 % et à 6% les taux de la contribution foncière fixés à 7 % par l'article 33, § 1^{er}, 1^{er} alinéa, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus et à 8 % par les articles 1 et 2 de l'arrêté royal du 14 décembre 1934, n° 45.

Les taux de l'impôt foncier sont ainsi réduits de 2 % pour 1935 et, en vertu des dispositions légales (¹) actuellement en vigueur, cet allégement réagirait automatiquement sur le produit des additionnels provinciaux et communaux ainsi que sur la taxe spéciale communale de voirie. Or, le Gouvernement, dans sa déclaration ministérielle, a proposé qu'il serait attentif aux répercussions que l'aménagement des impôts de l'Etat pourrait avoir sur les finances provinciales et communales. Comme il convient d'éviter de compromettre, en cours d'exercice, l'équilibre des Budgets provinciaux et communaux, qui sont basés en ordre

(¹) Article 83, § 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus :

Les provinces et les communes peuvent être autorisées à établir des centimes additionnels aux impôts sur les revenus ou des taxes similaires sur les bases ou sur le montant de ces impôts.

Article 83, § 3, 1^o, des mêmes lois coordonnées :

Par dérogation aux dispositions des §§ 1 et 2, les communes peuvent aussi être autorisées à établir :

1^o Une taxe spéciale calculée au prorata du revenu cadastral des immeubles situés sur leur territoire à l'effet de couvrir les dépenses de voirie; cette taxe ne peut, toutefois, être supérieure au principal de la contribution foncière pour les propriétés bâties ou les terrains à bâtir sis dans les agglomérations urbaines et à la moitié dudit principal pour les autres propriétés non bâties;

2^o

WETSONTWERP

houdende wijziging van sommige bepalingen in verband met het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Bij artikel 1 van het Koninklijk besluit van 15 dezer maand Mei, worden voor het dienstjaar 1935, onderscheidelijk op 5 en op 6 teruggebracht, de grondbelastingpercentage die op 7 bij artikel 33, § 1, 1^o lid van de samengeschakelde wetten op de inkomenstbelastingen en op 8 bij artikelen 1 en 2 van het Koninklijk besluit van 14 December 1934, n° 45 werden gesteld.

De grondbelastingpercentages worden aldus voor 1935 met 2 verminderd en deze verlichting zou, krachtens de thans vigeerende wetsbepalingen (¹) automatisch inwerken op de opbrengst van de provinciale en gemeentelijke opcentimes alsmede op de bijzondere gemeentewegenbelasting. Nu heeft de Regeering, in haar ministerieke verklaring, beloofd dat zij haar aandacht zou wijden aan den terugslag welken de inrichting van 's Rijks belastingen op de financiën van provinciën en gemeenten mocht hebben. Daar er dient vermeden tijdens het loopend dienstjaar storing te brengen in het evenwicht der pro-

(¹) Artikel 83, § 1, der samengeschakelde wetten op de inkomenstbelastingen :

De provinciën en de gemeenten kunnen gemachtigd worden tot het heffen van opcentiemen op de belastingen op de inkomen of van soortgelijke taxes op den grondslag of op het bedrag van die belastingen.

Artikel 83, § 3, 1^o, van dezelfde samengeschakelde wetten :

In afwijking van de bepalingen van §§ 1 en 2 mogen de gemeenten ook gemachtigd worden tot het heffen van :

1^o Eene bijzondere taxe berekend in verhouding tot het kadastraal inkomen van de op hun grondgebied gelegen onroerende goederen, om de wegenuitgaven te bestrijden; die taxe mag nochtans niet meer bedragen dat de hoofdsom van de grondbelasting voor de gebouwde eigendommen of de in de stedelijke agglomeraties gelegen bouwgronden; en dan de helft van bedoelde hoofdsom voor de andere ongebouwde eigendommen;

2^o

principal sur les additionnels à la contribution foncière et sur la taxe spéciale de voirie, l'article premier du projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre aux délibérations du Parlement, porte que les dits additionnels et taxe de voirie sont perçus, pour l'exercice 1935, comme si les taux de la contribution foncière n'avaient pas été réduits.

D'autre part, comme des rôles d'un montant dépassant largement 100 millions en principal, sont déjà formés et même en partie recouvrés, il est indispensable, afin d'éviter des contestations et de nouvelles complications d'écritures, de valider les additionnels provinciaux et communaux et la taxe de voirie déjà établis ainsi que les perceptions qui ont déjà été effectuées à ces titres, pour l'exercice 1935, sur la base des taux de contribution foncière de 7 et de 8 %.

L'article 2 du projet de loi donne force légale à la procédure suivie depuis nombre d'années pour le paiement aux communes de leurs quote-parts dans le fonds des communes et dans la taxe de circulation sur les véhicules à moteur.

Les articles 6, § 3 et 11 de l'arrêté royal du 22 octobre 1906 portant coordination des lois et des arrêtés royaux concernant le fonds communal et le fonds spécial des communes, chargeaient le Ministre des Finances de déterminer le mode de paiement des sommes attribuées aux communes dans chacun de ces fonds. C'est ainsi qu'en 1921 le Ministre des Finances transférait à la Société du Crédit Communal de Belgique le service de la répartition du fonds communal et du fonds spécial, service confié précédemment à la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite.

La répartition du fonds des communes institué par la loi du 19 juillet 1922 fut à son tour effectuée par la Société du Crédit Communal de Belgique; or, en abrogeant (article 11) les dispositions légales relatives au fonds communal et au fonds spécial, cette loi a rendu caduque la décision ministérielle susdite, à défaut de stipulation analogue à celle des articles 6, § 3 et 11, de l'arrêté royal précité du 22 octobre 1906. Pour régulariser la procédure simple et pratique actuellement suivie, l'article 2 du projet de loi tend à donner au Ministre des Finances, le pouvoir de déterminer, comme précédemment, le mode de paiement des sommes attribuées aux communes dans le fonds des communes et en matière de taxe de circulation sur les véhicules à moteur.

vincie- en gemeentebegrootingen, die in hoofdzaak op de opcentimes, op de grondbelasting en op de bijzondere wegenbelasting gesteund zijn, houdt artikel 1 van het ontwerp van wet, dat wij de eer hebben aan het Parlement ter behandeling voor te leggen, in, dat bewuste opcentimes en wegenbelasting voor belastingjaar 1935 worden ingevorderd, alsof de grondbelastingpercentages niet verlaagd waren geworden.

Anderdeels, daar kohieren ten bedrage van ruim 100 miljoen in hoofdsom reeds aangelegd en zelfs ten deele ingevorderd zijn, is het onmisbaar, ten einde twistingen en nieuwe verwikkelingen in schriften te vermijden, de reeds gevestigde provincie- en gemeenteopcentimes en dito wegenbelasting, alsmede de reeds uit dezen hoofde gedane inningen voor dienstjaar 1935, op grondslag van de grondbelastingpercentages 7 en 8 te valideeren.

Artikel 2 van het wetsontwerp geeft kracht van wet aan de procedure gevuld sedert tal van jaren voor de betaling, aan de gemeenten, van haar aandeelen in het fonds der gemeenten alsmede in de verkeersbelasting op de motorvoertuigen.

Bij artikelen 6, § 3 en 11 van het Koninklijk besluit van 22 October 1906 houdende samenvoeging van de wetten en Koninklijke besluiten betreffende gemeentefonds en bijzonder fonds der gemeenten werd aan den Minister van Financiën opgedragen de wijze van betaling van de aan de gemeenten in elk dezer fondsen toegekende sommen aan te duiden. Aldus droeg de Minister van Financiën aan de Maatschappij voor het Gemeentekrediet van België in 1921 den dienst over van de verdeeling van gemeentefonds en bijzonder fonds, welke dienst te voren aan de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas was toevertrouwd.

De verdeeling van het bij de wet van 19 Juli 1922 ingesteld fonds der gemeenten werd op haar beurt door de Maatschappij van het Gemeentekrediet van België gedaan; welnu, door het intrekken (artikel 11) van de wetsbepalingen betreffende het gemeentefonds en het bijzonder fonds heeft deze wet bovenbedoelde ministeriële beslissing doen vervallen, bij ontstentenis van een bepaling overeenstemmend met die van artikelen 6, § 3 en 11 van voormeld Koninklijk besluit van 22 October 1906. Om de thans gevolgde eenvoudige en praktische procedure te regulariseren strekt artikel 2 van het ontwerp van wet ertoe aan den Minister van Financiën de macht te verleenen om, zooals te voren, de wijze van betaling van de aan de gemeenten in het Fonds der gemeenten alsmede op het stuk van verkeersbelasting op de motorvoertuigen toegekende sommen vast te stellen.

Le Ministre des Finances,

M.-L. GÉRARD.

Le Ministre de l'Intérieur,

CH. DU BUS DE WARNAFFE

De Minister van Financiën,

De Minister van Binnenlandsche Zaken,

PROJET DE LOI

LEOPOLD III, ROI DES BELGES,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Nos Ministres des Finances et de l'Intérieur sont chargés de déposer en Notre nom, le projet de loi dont la tenue suit :

Article premier.

Les centimes additionnels provinciaux et communaux à la contribution foncière et la taxe spéciale communale de voirie sont perçus, pour l'exercice 1935, comme si les taux de la contribution foncière étaient maintenus à 7 et à 8 %.

Sont validées les cotisations déjà établies et les perceptions déjà effectuées en tenant compte des dispositions de l'alinéa qui précède.

Art. 2.

§ 1^e. — L'alinéa suivant est ajouté à l'article 5 (¹) de la loi du 19 juillet 1922 instituant un fonds des communes et à l'article 7 (²) de l'arrêté royal du 24 janvier 1935, n° 72, modifiant les dispositions

(¹) Article 5 de la loi du 19 juillet 1922 instituant un Fonds des Communes :

Une somme égale au quart attribué dans la répartition de l'exercice antépénultième est versée à chaque commune, à titre d'acompte, au commencement du deuxième, du troisième et du quatrième trimestre de l'année à laquelle se rapporte la répartition et au commencement du premier trimestre de l'année suivante.

Le solde du décompte de l'année est payé aux communes, après l'achèvement de la répartition définitive, dans les premiers mois de l'année suivante.

(²) Article 7 de l'arrêté royal du 24 janvier 1935, n° 72 :

Huit centièmes et seize centièmes de la taxe sur les automobiles et autres véhicules à moteur ou à vapeur sont attribués respectivement à la province et à la commune du domicile ou de la résidence des redevables.

Douze centièmes de la dite taxe sont, en outre, attribués aux provinces et aux communes au prorata de leurs dépenses de construction, d'amélioration ou d'entretien des routes pendant l'année antérieure.

Les provinces et les communes ne peuvent établir des additionnels au dit impôt ni des taxes similaires.

WETSONTWERP

LEOPOLD III, KONING DER BELGEN,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onzen Minister van Financiën en van Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Ministers van Financiën en van Binnenlandsche Zaken worden ermee belast in Onzen naam het ontwerp van wet in te dienen waarvan de inhoud volgt :

Eerste artikel.

De provincie- en gemeenteopcentimes op de grondbelasting en de bijzondere gemeentewegenbelasting worden voor belastingjaar 1935 geïnd alsof de grondbelastingpercentages op 7 en op 8 waren gehandhaafd.

Worden geldig gemaakt de reeds gevestigde aanslagen en de reeds gedane invorderingen waarbij er met de bepalingen van vorenstaand lid rekening werd gehouden.

Art. 2.

§ 1. — Onderstaand lid wordt gevoegd bij artikel 5 (¹) der wet van 19 Juni 1922 tot instelling van een fonds der gemeenten en bij artikel 7 (²) van het Koninklijk besluit van 24 Januari 1935, n° 72, hou-

(¹) Artikel 5 van de wet van 17 Juli 1922 tot instelling van een Fonds der Gemeenten :

Eene som gelijk aan een vierde toegekend bij de verdeling van het vóórvoorlaatste dienstjaar wordt aan elke gemeente als voorschot uitbetaald in het begin van het tweede, van het derde en van het vierde trimester van het jaar waarvoor de verdeeling geschiedt, en in het begin van het eerste trimester van het volgend jaar.

Het na afrekening nog te betalen deel voor het jaar wordt, na regeling der eindverdeeling, aan de gemeenten uitbetaald in de eerste maanden van het volgende jaar.

(²) Artikel 7 van het Koninklijk besluit van 24 Januari 1935, n° 72 :

Acht honderdsten en zestien honderdsten van de belasting op de automobielen en andere motor- of stoomvoertuigen worden onderscheidenlijk toegekend aan de provincie en aan de gemeenten waar de belastingplichtigen hun woonplaats of verblijfplaats hebben.

Twaalf honderdsten van bedoelde belasting worden buitendien aan de provinciën en aan de gemeenten toegekend naar rato van hare uitgaven aan wegenuitleg, — verbetering of — onderhoud gedurende het vorige jaar.

De provinciën en de gemeenten mogen op bedoelde belasting geen opcentimes vestigen noch gelijkaardige belastingen heffen.

légales en matière de taxe sur les automobiles et autres véhicules à moteur ou à vapeur :

« Le Ministre des Finances détermine le mode de paiement des sommes attribuées aux Communes. »

§ 2. — Le mode de paiement déterminé par le Ministre des Finances est applicable rétroactivement à partir de la mise en vigueur des dispositions légales citées au § 1^e.

Donné à Stockholm, le 20 mai 1935.

dende wijziging van de wettelijke bepalingen op het stuk van de belasting op de automobielen en andere motor- of stoomvoertuigen.

« De Minister van Financiën bepaalt de wijze waarop de aan de gemeenten toegekende sommen worden betaald. »

§ 2. — De door den Minister van Financiën bepaalde wijze van betaling is met terugwerkende kracht van toepassing van af het in werking treden van de in § 1 aangehaalde wetsbepalingen.

Gegeven te Stockholm, op 20 Mei 1935.

LEOPOLD

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

M.-L. GÉRARD.

Le Ministre de l'Intérieur,

De Minister van Binnenlandsche Zaken,

CH. DU BUS DE WARNAFFE

(5)

Chambre des Représentants || Kamer der Volksvertegenwoordigers

SESSION DE 1934-1935.	I	ZITTINGSSJAAR 1934-1935.
Projet, N° 153. Rapport, N° 170.	3 juin 1935.	3 Juni 1935.

PROJET DE LOI modifiant certaines dispositions qui intéressent la fiscalité provinciale et communale.

AMENDEMENT présenté par M. COELST.

ARTICLE PREMIER.

L'ARTICLE PREMIER EST MODIFIE COMME SUIT :

Les centimes additionnels provinciaux et communaux à la contribution foncière et la taxe spéciale communale de voirie sont perçus, pour l'exercice 1935, comme si les revenus cadastraux n'avaient pas subi la réduction résultant de l'application de l'arrêté royal du 14 mai 1935 et comme si les taux de la contribution foncière étaient maintenus à 7 et à 8 % .- (Le reste comme dans le projet).

WETSONTWERP houdende wijziging van sommige bepalingen in verband met het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen.

AMENDEMENT door den heer COELST ingediend.

EERSTE ARTIKEL.

HET EERSTE ARTIKEL WORDT GEWIJZIGD ALS VOLGT :

De provincie- en gemeenteopcentimes op de grondbelasting en de bijzondere gemeente-wagenbelasting worden voor het belastingjaar 1935 geïnd, alsof het kadastraal inkomen niet de vermindering ondergaan had voortvloeiende uit de toepassing van het Koninklijk besluit van 14 Mei 1935 en alsof de grondbelasting-percentage op 7 en 8 waren gehandhaafd.- (Het overige zooals in het ontwerp).

J. COELST.