

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1934-1935	N° 170		Zittingsjaar 1934-1935
N° 153 : PROJET DE LOI	SEANCE du 29 mai 1935	VERGADERING van 29 Mei 1935	WETSONTWERP N° 153

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions qui intéressent
la fiscalité provinciale et communale.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. TRUFFAUT.

MADAME, MESSIEURS,

Un arrêté royal du 15 mai dernier a ramené, pour l'exercice 1935, à 5 p. c. et à 6 p. c. les taux de la contribution foncière fixés précédemment à 7 et à 8 p. c.

L'objet du projet actuel est d'empêcher que cet allègement réagisse sur le produit des additionnels provinciaux et communaux ainsi que sur la taxe spéciale communale de voirie.

Le Gouvernement estime, en effet, qu'il ne convient pas de compromettre, en cours d'exercice, l'équilibre des budgets provinciaux et communaux.

Cette raison suffira à déterminer le vote favorable de la Chambre.

L'exposé des motifs signale que des rôles d'un montant dépassant largement 100 millions en principal, sont déjà formés et même en partie recouverts.

(1) La Commission, présidée par M. Mundeeler, était composée :

1° Des membres de la Commission des Finances, des Budgets et des Economies : MM. Allewaert, Brusselmans, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Jaspar (H.), Pussemier, Sap, Van Ackere (Fernand). — Balthazar, Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Truffaut, Uytroever. — Boedt, Leclercq, Max. — Elias ;

2° Des membres de la Commission de l'Intérieur : MM. Coelst, de Liedekerke, De Man, De Winde, Drion, Gendebien, Huart, Pussemier, Rombauts. — Bouchery, Cnudde, Fromont, Harmegnies, Merlot, Van Belle, Vandemeulebroucke (Hipp.), Vandeveld (Joseph). — Amelot, Baelde, Max. — Butaye ;

3° De six membres désignés par les sections : MM. Duchesne, Missiaen, Mampaey, Desmedt, Van Hoeck, Bouilly.

WETSONTWERP

houdende wijziging van sommige bepalingen in verband
met het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER TRUFFAUT.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Bij Koninklijk besluit van 15 Mei laatstleden, werden, voor het dienstjaar 1935, de grondbelastingpercentages, vroeger vastgesteld op 7 en 8 t. h., teruggebracht tot 5 en 6 t. h.

Het huidige ontwerp heeft ten doel te voorkomen dat die verlaging een weerslag zou hebben op de ophrengst van de provinciale en gemeentelijke opcentimes alsmede op de bijzondere gemeentelijke belasting op de wegen.

De Regeering is, inderdaad, van oordeel, dat tijdens het loopend dienstjaar het evenwicht der provincie- en gemeentebegrotingen niet in gevaar mag worden gebracht.

Die reden zal volstaan om de goedkeuring van de Kamer te bekomen.

In de memorie van toelichting, wordt er op gewezen dat kohieren ten bedrage van ruim 100 miljoen in hoofdsom reeds aangelegd en zelfs ten deele ingevorderd zijn.

(1) De Commissie, voorgezeten door den Heer Mundeeler, bestond uit :

1° De leden van de Commissie voor de Financiën, de Begrotingen en de Bezuinigingen : de HH. Allewaert, Brusselmans, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Jaspar (H.), Pussemier, Sap, Van Ackere (Fernand). — Balthazar, Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Truffaut, Uytroever. — Boedt, Leclercq, Max. — Elias ;

2° De leden van de Commissie voor de Binnenlandsche Zaken : de HH. Coelst, de Liedekerke, De Man, De Winde, Drion, Gendebien, Huart, Pussemier, Rombauts. — Bouchery, Cnudde, Fromont, Harmegnies, Merlot, Van Belle, Vandemeulebroucke (Hipp.), Vandeveld (Joseph). — Amelot, Baelde, Max. — Butaye ;

3° Zes leden door de afdelingen aangeduid : de HH. Duchesne, Missiaen, Mampaey, Desmedt, Van Hoeck, Bouilly.

Un membre des commissions a demandé si les 2 p. c. perçus en trop, en principal, seraient remboursés.

M. le Ministre de l'Intérieur, par lettre du 23 mai, a répondu :

« Vous m'avez demandé si le principal de l'impôt foncier perçu avant la publication de l'arrêté royal du 15 mai, sur la base de 7 p. c. et 8 p. c., donnera lieu à restitution pour les 2 p. c. perçus en trop,

» J'ai l'honneur de vous faire savoir que la réponse est affirmative. Des instructions en ce sens seront données incessamment par le Département des Finances. »

Un membre a fait observer que le projet actuel ne suffisait pas à réaliser l'intention du Gouvernement de ne modifier en rien la physionomie des budgets provinciaux et communaux.

En effet, la loi du 22 janvier 1931 assure au Fonds des communes 1/10 du principal de l'impôt foncier. Les prévisions pour 1935 chiffrent à 425 millions les recettes provenant de celui-ci. Le dégrèvement réalisé diminuera ces recettes de quelque 120 millions et, par ricochet, la part du Fonds des communes, de quelque 12 millions.

D'autre part, la révision de la péréquation cadastrale entraîne également des diminutions de ressources qui pèseront sur le budget des communes.

Cette situation n'avait point échappé au Gouvernement. Celui-ci estime, néanmoins, que le soulagement résultant de l'allègement réalisé aura pour conséquence de ne pas nuire au rendement global de l'impôt. Il est permis d'hésiter à partager cet optimisme, particulièrement pour ce qui concerne l'impôt foncier et spécialement pour l'exercice en cours.

L'article 2 du projet prévoit qu'il sera ajouté à l'article 5 de la loi du 19 juillet 1922 instituant un Fonds des communes et à l'article 7 de l'arrêté royal du 24 janvier 1935, modifiant les dispositions légales en matière de taxe sur les automobiles et autres véhicules à moteur ou à vapeur, un alinéa stipulant que le Ministre des Finances détermine le mode de paiement des sommes attribuées aux communes.

Il convient de faire remarquer qu'il n'est ni équitable, ni de bonne administration, que l'Etat conserve dans ses caisses, sans raisons majeures, des sommes qui reviennent aux Provinces et aux Communes, à l'instant où celles-ci éprouvent de lourdes difficultés de trésorerie.

C'est le cas, spécialement, des sommes dues aux Provinces et aux Communes, à titre de part dans le produit de l'impôt de l'Etat sur les automobiles et autres véhicules à moteur.

Cette part dépasse les dix millions. Elle est conservée dans les caisses de l'Etat, durant plus d'un an, au delà de l'époque moyenne de son encaissement.

Il est indispensable que le Gouvernement précise sa politique à l'égard des communes. N'est-il pas temps qu'il provoque la conversion des emprunts des Villes et du Crédit

Een lid van de commissiën stelde de vraag of de 2 t. h. aan hoofdsom te veel ontvangen bedragen zouden terugbetaald worden.

Bij brief van 23 Mei, heeft de Minister van Binnenlandse Zaken geantwoord :

« Gij hebt mij gevraagd of de hoofdsom van de grondbelasting, geïnd vóór de bekendmaking van het Koninklijk besluit van 15 Mei, op den grondslag van 7 en 8 t. h., aanleiding zal geven tot terugbetaling van de 2 t. h. te veel ontvangen bedragen.

» Ik heb de eer u mede te deelen dat het antwoord bevestigend luidt. Onderrichtingen in dien zin zullen onverwijld worden verstrekt door het Departement van Financiën. »

Een lid deed opmerken, dat het huidige ontwerp niet volstond om het inzicht der Regeering te verwezenlijken, zijnde het ongewijzigd behoud van het uitzicht der provincie- en gemeentebegrotingen.

Inderdaad, krachtens de wet van 22 Januari 1931, wordt aan het Fonds der gemeenten 1/10 van de hoofdsom der grondbelasting toegekend. De ramingen voor 1935 voorzien 425 miljoen ontvangsten hierdoor opgeleverd. De toegepaste ontlasting zal die ontvangsten met ongeveer 120 miljoen verminderen, en, bij terugslag, het aandeel van het Fonds der gemeenten met nagenoeg 12 miljoen.

Anderzijds, zal de herziening van de kadastrale péréquatie eveneens vermindering van inkomsten voor gevolg hebben, welke op de gemeentebegrotingen zullen drukken.

Die toestand was aan de Regeering niet ontgaan. Deze is nochtans van oordeel, dat de ontlasting, welke uit de toegepaste vermindering zal voortvloeien, de globale opbrengst der belasting niet nadeelig zal beïnvloeden. Men kan aarzelen dit optimisme te deelen, vooral wat de grondbelasting betreft, en bijzonderlijk voor het loopende dienstjaar.

Artikel 2 van het ontwerp voorziet, dat aan artikel 5 der wet van 19 Juli 1922 tot instelling van een fonds der gemeenten en aan artikel 7 van het Koninklijk besluit van 24 Januari 1935, houdende wijziging van de wettelijke bepalingen op het stuk van de belasting op de automobielen en andere motor- en stoomvoertuigen, een alinea zal worden toegevoegd, waarin wordt bepaald dat de Minister van Financiën de wijze voorschrijft, waarop de aan de gemeenten toegekende sommen worden uitbetaald.

Er dient te worden opgemerkt dat het noch met de billijkheid strookt noch met een goed bestuur, dat de Staat, zonder doorslaande redenen, sommen onder zich houdt die aan de Provinciën en de Gemeenten toekomen, terwijl deze zware moeilijkheden ontmoeten betreffende hun thesaurie.

Dit is, in 't bijzonder, het geval met de sommen die aan de Provinciën en de Gemeenten verschuldigd zijn, wegens hun aandeel in de opbrengst van de Staatsbelasting op de auto- en andere motorvoertuigen.

Dit aandeel overtreft tien miljoen. Het blijft in de Staatskas gedurende meer dan een jaar na de gemiddelde incasseringstermijn.

De Regeering moet haar politiek ten opzichte van de gemeenten nader bepalen. Is het niet tijd dat zij de conversie uitlokke van de Stadsleeningen en van het Gemeente-

Communal ? Il semble que cette conversion est réalisable avec le minimum de difficultés. Sa répercussion sera grande sur les charges d'intérêt qui pèsent si lourdement sur les budgets communaux et provinciaux.

Les Communes doivent connaître, à bref délai, sur quelles bases sera établi le budget pour 1936. Enfermées dans un cadre étroit, les communes, dans leur immense majorité, n'ont cessé de déployer les efforts les plus persévérants pour réaliser l'équilibre budgétaire. Trop souvent, des décisions gouvernementales ont contrecarré ces efforts.

Les commissions ont adopté le projet à l'unanimité, sauf trois abstentions.

Le Rapporteur,

G. TRUFFAUT.

Le Président,

L. MUNDELEER.

krediet ? Het lijkt dat die conversie mogelijk is met een minimum van bezwaren. De weerslag er van zal zich degelijk doen gevoelen op de lasten van interest welke zoo zwaar drukken op de begrotingen der gemeenten en provinciën.

De Gemeenten moeten binnen kort de grondslagen kennen, waarop de begrooting voor 1936 dient te worden opgemaakt. In een eng kader opgesloten, heeft de overgrote meerderheid der gemeenten steeds met de meeste volharding getracht het begrootingsevenwicht te bereiken. Al te dikwijls werden deze pogingen gedwarsboomd door beslissingen van de Regeering.

De commissiën keurden het ontwerp goed met algemeene stemmen, min drie onthoudingen.

De Verslaggever,

G. TRUFFAUT.

De Voorzitter,

L. MUNDELEER.