

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1935-1936	N° 155		ZITTINGSJAAR 1935-1936
	SÉANCE du 12 Mars 1936	VERGADERING van 12 Maart 1936	

PROPOSITION DE LOI

relative au paiement des salaires et traitements
du personnel provincial.

DÉVELOPPEMENTS

MADAME, MESSIEURS,

L'article 23 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat stipule que « les dépenses fixes, telles que traitements, abonnements, pensions, sont ordonnées par le Ministre des Finances sur les états collectifs qui lui sont transmis par les départements d'administration générale; ces départements font connaître à la Cour des Comptes le montant des imputations à faire sur chaque article du budget, par suite de la formation de ces états, et, d'après cette communication, la Cour des Comptes fait l'enregistrement de ces dépenses. Les paiements sont justifiés à cette Cour avant la clôture de l'exercice ».

Pour les dépenses fixes, telles que traitements et salaires, la loi admet donc la suppression des formalités qui sont de règle pour le paiement des autres dépenses de l'Etat. Cette disposition permet le paiement des agents de l'Etat à date fixe, au début du mois, la règle étant que les dépenses de l'espèce sont payées anticipativement.

Cependant l'avantage de ce système n'est pas étendu aux agents provinciaux; les traitements de ceux-ci sont payés sur ordre de paiement ou ordre de virement soumis au visa préalable de la Cour des Comptes, tandis que les salaires sont soldés soit sur avance de fonds, soit sur ouverture de crédit, soit même au visa préalable du Collège précité; pour les salaires les modalités varient de province à province.

La Cour des Comptes elle-même a critiqué le système en ces termes : « Tous les mandats relatifs aux traitements des agents provinciaux ne sont payables qu'après avoir été visés par la Cour. L'accomplissement de cette formalité est un obstacle au paiement à date fixe du traitement de ces agents. La loi du 15 mai 1846 autorise pour les dépenses fixes, telles que traitements, pensions, etc., un mode de paiement expéditif, donnant toutes garanties, et qui, rendu

WETSVOORSTEL

betreffende de uitbetaling der salarissen en wedden
van het provinciepersoneel.

TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Artikel 23 van de wet van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit luidt als volgt : « Van de vaste uitgaven, zooals jaarwedden, vergoedingen, pensioenen, worden het bevel tot betaling opgemaakt door den Minister van Financiën, op de verzamelstaten die hem door de departementen van algemeen beheer overgemaakt worden; die departementen doen aan het Rekenhof het bedrag kennen van de aanrekeningen die op elk artikel van de begrooting ten gevolge van het opmaken dier staten moeten gedaan worden, en, overeenkomstig die mededeeling, boekt het Rekenhof die uitgaven. De betalingen worden bij dit hof verantwoord vóór het sluiten van het dienstjaar. »

Voor de vaste uitgaven, zooals wedden en loonen, neemt de wet dus de afschaffing aan van de formaliteiten welke in acht worden genomen voor de uitbetaling der andere Rijksuitgaven. Dank zij die schikking, kunnen de Staatsbeambten, op vaste datums, bij den aanvang der maand, hun bezoldiging ontvangen, daar, in den regel, de uitgaven van dien aard vooruit betaald worden.

Het voordeel van dit stelsel werd nochtans tot de provinciebeambten niet uitgebreid; de wedden dezer laatsten worden per betalings- of overschrijvingsbevel uitgekeerd, na voorafgaandelijk visa vanwege het Rekenhof, terwijl de salarissen worden betaald, hetzij door middel van voorschotten, hetzij door kredietopening, hetzij zelfs mits voorafgaandelijk visa vanwege voormeld College; wat de salarissen betreft, verschillen de modaliteiten van provincie tot provincie.

Tegen dit stelsel, werd door het Rekenhof kritiek uitgebracht in volgende bewoordingen : « Alle mandaten betreffende de wedden der provinciebeambten zijn slechts betaalbaar na visa vanwege het Hof. De vervulling van die formaliteit verhindert de uitbetaling op vasten datum, van de wedde dezer beambten. Bij de wet van 15 Mei 1846, wordt voor de vaste uitgaven, zooals jaarwedden, pensioenen, enz., een expeditieve wijze van betaling toegelaten, welke de

applicable aux provinces, simplifierait les écritures et permettrait de régler à une date invariable la rémunération d'un nombreux personnel » (voir Cahier d'Observations de la Cour des Comptes de 1902).

Mais l'article 53 de la loi du 15 mai 1846 et l'article 112 de la loi provinciale s'opposent à l'extension aux provinces des dispositions de l'article 23 de la loi organique de la comptabilité de l'Etat.

Cependant l'application de l'article 23 par les provinces, c'est-à-dire la faculté pour l'autorité provinciale d'ordonner et de payer sans le visa préalable de la Cour des Comptes, sous réserve de transmission ultérieure des pièces de dépense aux fins de vérification, ne peut pas présenter plus d'inconvénients que pour les services de l'Etat, ni empêcher la Cour des Comptes de veiller efficacement à ce que les crédits portés dans les budgets provinciaux ne soient dépassés.

Il est avéré que les errements actuels suscitent de plus en plus des réclamations fondées de la part du personnel des administrations provinciales.

Dans l'état actuel des choses il arrive fréquemment, dans certaines provinces, que des ouvriers ou petits agents, doivent attendre pendant plusieurs semaines, le paiement de leur salaire.

La présente proposition a pour but de remédier aux griefs susvisés et de permettre le paiement à date fixe des traitements et salaires de cette catégorie importante d'agents des services publics.

Le moyen que nous préconisons c'est le recours à l'ouverture de crédit dans les conditions déterminées par l'article 15 de la loi du 29 octobre 1846 organique de la Cour des Comptes.

UYTROEVER.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

Pour le paiement des traitements, salaires et autres dépenses fixes visées par l'article 23 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, les provinces sont autorisées à recourir à l'ouverture de crédit dans les conditions fixées par l'article 15 de la loi du 29 octobre 1846 organique de la Cour des Comptes.

noodige waarborgen aanbiedt, en die, toegepast op de provinciën, het schrijfwerk zou vereenvoudigen en de bezoldiging, op een onveranderlijken datum, mogelijk maken van een talrijk personeel. » (Zie *Boek der Opmerkingen van het Rekenhof van 1902.*)

Doch artikel 53 van de wet van 15 Mei 1846 en artikel 112 van de provinciale wet verzetten zich tegen de uitbreiding tot de provinciën van de bepalingen van artikel 23 der organieke wet op de Rijkscomptabiliteit.

Nochtans zou de toepassing van artikel 23 door de provinciën, te weten de faculteit voor de provincie-overheid om machtiging tot uitbetaling te verleen en betalingen te doen, zonder voorafgaandelijk visa vanwege het Rekenhof, onder voorbehoud van latere overmaking van de betalingsstukken voor nazicht, niet meer bezwaren opleveren dan voor de Staatsdiensten, noch het Rekenhof in de onmogelijkheid stellen op afdoende wijze toezicht te houden opdat de op de provinciebegroeringen uitgetrokken kredieten niet zouden worden overschreden.

Het blijkt maar al te zeer, dat tegen de huidige handelwijze, meer en meer gegronde klachten worden geuit vanwege het personeel der provinciebesturen.

Met de huidige regeling, valt het, in sommige provinciën, dikwijls voor dat werklieden of kleine bedienden gedurende ettelijke weken op de betaling van hun salaris moeten wachten.

Het onderhavig voorstel heeft ten doel voormelde nadeelen te verhelpen en de uitbetaling, op vasten datum, mogelijk te maken van de jaarwedden en salarissen van die belangrijke reeks beambten der openbare diensten.

Het middel dat door ons wordt voorgesteld is gebruik te maken van kredietopeningen onder de voorwaarden bepaald bij artikel 15 der wet van 29 October 1846, houdende inrichting van het Rekenhof.

UYTROEVER.

WETSVOORSTEL

Eenig artikel.

Voor de uitbetaling der wedden, salarissen en andere vaste uitgaven bedoeld bij artikel 23 der wet van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit, zijn de provinciën gemachtigd gebruik te maken van kredietopening, dit onder de voorwaarden bepaald bij artikel 15 der organieke wet van 29 October 1846 op het Rekenhof.

L. UYTROEVER
Lucien HARMEGNIES
E. VAN WALLEGHEM
A. BALTHAZAR
G. TRUFFAUT
Fernand BRUNFAUT