

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1935-1936	N° 173		ZITTINGSJAAR 1935-1936
N° 78 : PROJET DE LOI.	SÉANCE du 25 Mars 1936	VERGADERING van 25 Maart 1936	WETSONTWERP : N° 78.

PROJET DE LOI

apportant des modifications à la loi du 27 juillet 1934,
concernant le statut des sous-officiers.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DE LA DÉFENSE
NATIONALE ⁽¹⁾, PAR M. **VANDEMEULEBRONCKE (H.)**.

MADAME, MESSIEURS,

En séance du 20 juillet 1934, plusieurs membres de la Chambre ont signalé que la loi concernant le statut des sous-officiers présentait des lacunes.

Le projet du Gouvernement devait être accepté sans modifications à ce moment, mais M. le Ministre de la Défense Nationale admettait que l'initiative parlementaire pourrait, à l'avenir, corriger ces défauts par la voie de propositions de loi.

Une première proposition de loi fut déposée le 10 avril 1935 par MM. Marck, Mundeller, Nèves, de Burlet, Hoen et Horrent (*Doc. Parlem. n° 122, session 1934-1935*).

L'actuel projet de loi déposé par M. le Ministre de la Défense Nationale en séance du 22 janvier 1936 (*Doc. Parlem. 78, session 1935-1936*) a un but analogue.

La Commission de la Défense Nationale chargée de l'examen du projet de loi a décidé d'examiner conjointement la proposition de loi n° 122 (1934-1935) et le projet de loi n° 78 (1935-1936) dont les buts sont analogues.

Le projet et la proposition présentent toutefois une différence sur deux points essentiels :

La seconde tend en effet :

1° A créer à l'armée un grade d'adjudant de première classe;

2° A donner aux musiciens de première, deuxième et troisième classe, des garanties statutaires.

Ces deux points ne sont pas visés dans le projet du Gouvernement.

⁽¹⁾ La Commission est composée de MM. Mundeleer, président; de Burlet, De Jaegere (Adolphe), Delacollette, Pieullien, Housiaux, Marck, Materne, Sandront, Van Hoeck. — Collard, Ernest, Gelders, Hoen, Missiaen, Nèves, Schevenels, Vandemeulebroucke (Hipp.). — Horrent, Joris, Vandemeulebroek (Joseph), VanKesbeeck.

WETSONTWERP

tot wijziging der wet van 27 Juli 1934, betreffende
het statuut der onderofficieren.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER **VANDEMEULEBROUCKE (H.)**.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

In de vergadering van 20 Juli 1934, wezen verschillende leden van de Kamer er op dat de wet betreffende het statuut der onderofficieren leemten vertoonde.

Het Regeeringsontwerp moest toen ongewijzigd worden aangenomen, doch de heer Minister van Landsverdediging aanvaardde dat het parlementair initiatief later door wetsvoorstellen in die leemten zou kunnen voorzien.

Een eerste wetsvoorstel werd op 10 April 1935 ingediend door de heeren Marck, Mundeleer, Nèves, de Burlet, Hoen en Horrent (*Parlem. stuk 122, zittingsjaar 1934-1935*).

Het huidig wetsontwerp ingediend door den heer Minister van Landsverdediging ter vergadering van 22 Januari 1936 (*Parlem. stuk 78, zittingsjaar 1935-1936*), heeft een gelijkaardig doel.

De Commissie voor de Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp, besloot het wetsvoorstel n° 122 (1934-1935) te onderzoeken samen met het wetsontwerp n° 78 (1935-1936), vermits beide een gelijkaardig doel hebben.

Het ontwerp en het voorstel verschillen nochtans wat twee hoofdpunten betreft :

Het tweede beoogt namelijk :

1° De invoering, in het Leger, van den graad van adjudant eerste klasse;

2° De verleenig, aan de muzikanten eerste, tweede en derde klasse, van de waarborgen van het statuut.

Die twee punten worden in het ontwerp der Regeering niet beoogd.

⁽¹⁾ De Commissie bestaat uit de heeren Mundeleer, voorzitter; de Burlet, De Jaegere (Adolphe), Delacollette, Pieullien, Housiaux, Marck, Materne, Sandront, Van Hoeck. — Collard, Ernest, Gelders, Hoen, Missiaen, Nèves, Schevenels, Vandemeulebroucke (Hipp.). — Horrent, Joris, Vandemeulebroek (Joseph), VanKesbeeck.

A. — Adjudants de première classe.

En comparant la hiérarchie des gradés subalternes de la gendarmerie et celle des gradés subalternes de l'armée, on remarque que, dans la première, le grade d'adjudant de première classe n'existe pas et que cette appellation constitue une des deux catégories du grade d'adjudant. La loi du 27 juillet 1934 a admis le même principe à l'armée.

La Commission estime, en conséquence, ne pas devoir créer le grade d'adjudant de première classe à l'armée. Agir autrement et modifier la hiérarchie des sous-officiers entraînerait *ipso facto* une révision des barèmes des traitements et compromettrait vraisemblablement le vote du présent projet, puisqu'il faudrait obtenir le consentement préalable du Comité du Trésor.

Il y a pourtant le fait que la catégorie des adjudants de première classe de la gendarmerie touche des traitements supérieurs à ceux de la catégorie des « adjudants » de ce corps, alors qu'il n'y existe, à notre connaissance, aucune codification officielle pour affecter les adjudants à des emplois plus importants lorsqu'ils passent à la catégorie des adjudants de première classe.

À l'armée, les adjudants de première classe touchent le même traitement que les adjudants.

En signalant à M. le Ministre de la Défense Nationale la différence dans la rétribution de sous-officiers de même grade, de fonctions équivalentes, d'un niveau scientifique égal, mais appartenant à deux corps différents, la Commission lui fait confiance pour qu'il soit accordé, dès que faire se pourra, à la catégorie des adjudants de première classe de l'armée un traitement égal à celui de l'adjudant de première classe de la gendarmerie.

B. — Musiciens.

La proposition de loi n° 122, tend à admettre au bénéfice du statut les musiciens assimilés aux sous-officiers, et à régler leur assimilation et leur avancement.

La question de l'avancement des musiciens est surtout une question de qualités professionnelles musicales permettant le choix de l'élément le plus apte à occuper un pupitre important; la codification de pareil avancement n'est pas indiquée dans le statut des sous-officiers de carrière. Leur hiérarchie s'établissant par « classes » et non par grade, il n'y a pas de raison pour que le statut des sous-officiers se mêle de l'assimilation de trois classes de musiciens à certains grades effectifs correspondants de la hiérarchie des sous-officiers.

Si la Commission se rallie à cette façon de voir, elle estime néanmoins qu'il serait équitable d'accorder aux musiciens de première, de deuxième et de troi-

A. — Adjudants eerste klasse.

Bij de vergelijking van de hiërarchie der lagere Rijkswachtgegradueerden met die van de lagere gegraduateerden van het Leger, valt het op dat bij de eerste de graad van adjudant eerste klasse niet bestaat en dat die benaming een der twee categorieën vormt van den graad van adjudant. Door de wet van 27 Juli 1934, heeft hetzelfde principe bij het Leger ingang gevonden.

Bijgevolg is de Commissie van oordeel, dat de graad van adjudant eerste klasse bij het Leger niet dient ingevoerd. Anders handelen en de hiërarchie der onderofficieren wijzigen, zou *ipso facto* een herziening der weddenroosters voor gevolg hebben en wellicht de goedkeuring van het huidig ontwerp in gevaar brengen, daar vooreerst de instemming van het Schatkistecomité zou dienen bekomen.

In feite nochtans, ontvangt de categorie van de adjudanten eerste klasse der Rijkswacht hogere wedden dan die van de categorie « adjudanten » van dit korps, ofschoon, naar mijn weten, geen officieele regeling bestaat om aan de adjudanten belangrijkere ambten toe te vertrouwen wanneer zij overgaan naar de categorie van de adjudanten eerste klasse.

Bij het Leger, ontvangen de adjudanten eerste klasse dezelfde wedde als de adjudanten.

Door de aandacht van den heer Minister van Landsverdediging te vestigen op het verschil tusschen de bezoldiging van onderofficieren van denzelfden graad, met gelijkwaardige functies, een zelfde wetenschappelijk peil, doch behoorende tot twee verschillende korpsen, stelt de Commissie in hem haar vertrouwen om, zoodra dit mogelijk zal zijn, aan de categorie der adjudanten eerste klasse van het Leger een wedde toe te staan, van hetzelfde bedrag als die van adjudant eerste klasse der Rijkswacht.

B. — Muzikanten.

Wetsvoorstel n° 122 strekt er toe de met de onderofficieren gelijkgestelde muzikanten te laten genieten van de voordeelen van het statuut, hun gelijkstelling en hun bevordering te regelen.

De kwestie van de bevordering der muzikanten is vooral een kwestie van muzikale onderlegdheid die toelaat het element te kiezen dat best geschikt is om een belangrijk lessenaar te bezetten; het statuut der beroepsonderofficieren is niet aangewezen om wijziging te brengen in zulkdanige bevordering. Daar hun hiërarchie per « klas » gaat en niet per graad, is er geen reden opdat het statuut der onderofficieren zich zou bemoeien met de gelijkstelling van drie klassen van muzikanten met sommige werkelijke graden van de hiërarchie der onderofficieren.

Indien de Commissie deze zienswijze bijtreedt, is zij niettemin van meening dat het billijk zijn zou aan de muzikanten van eerste, tweede en derde klas de

sième classe la stabilité de l'emploi accordée aux sous-officiers de carrière.

S'il devait en être autrement, on se trouverait devant des situations paradoxales comme celle du premier sergent-major et de l'adjudant respectivement sous-chef et chef de musique, qui ne bénéficieraient, nonobstant leurs talents reconnus et la qualité de leurs services, de la stabilité de l'emploi accordée au sergent clairon ou maréchal des logis trompette par la modification à l'article 18 de la loi du 27 juillet 1934 prévue par le projet n° 78 (1935-1936); or, celui-ci est hiérarchiquement et professionnellement, inférieur au sous-chef et au chef de musique.

Pour ces raisons, la Commission s'est ralliée à l'amendement ci-dessous :

Art. 20bis (nouveau).

Les dispositions de la présente loi, sauf celles qui font l'objet de l'article premier, des litt. b) et c) de l'article 3, des articles 12 B, 15 et 18, sont applicables aux musiciens de première, deuxième et troisième classes. Pour être admis comme musicien de carrière, dans la musique militaire, les musiciens doivent avoir satisfait aux épreuves déterminées par le Ministre de la Défense Nationale.

*
**

Art. 21, litt. b. — Le Gouvernement, à juste titre, n'exigera pas des sous-officiers orientés vers la catégorie des comptables, avant le vote de la présente loi, un brevet d'instructeur qui ne serait plus d'aucune utilité pour les intéressés. Ces sous-officiers pourront obtenir un avancement normal en réunissant les épreuves imposées par le règlement d'avancement prévu à l'article 13. Cette façon de faire, très rationnelle, et soucieuse des intérêts du Trésor, permettra de donner plus d'efficacité aux prescriptions du litt. c de l'article 21 accordant aux sergents n'ayant pas fait la campagne, un délai de six ans pour se conformer aux conditions requises par le statut.

Il est pourtant à craindre, en ce qui concerne le brevet d'instructeur, que le délai de six ans soit beaucoup trop court, car il faut tenir compte que les 200 sergents d'infanterie promus en 1935 devront aussi être brevetés avant la fin de 1938; or, il faudra leur réserver, à eux seuls une session complète à l'Ecole d'Infanterie, qui ne peut recevoir, dans les conditions actuelles, qu'un maximum de 200 élèves par an.

Comment, dans ces conditions, résorber tous les sergents promus avant le 27 juillet 1934 et qui ne possèdent pas de brevet d'instructeur, à l'heure actuelle. Nous croyons devoir insister sur ce point important afin que le bénéfice du statut ne puisse pas être

ambtsstabiliteit te verleenen welke de beroepsonder-officieren genieten.

Indien dit niet het geval was, zou men komen te staan tegenover paradoxale toestanden, zooals deze van den eerste sergeant-majoor en den adjudant, onderscheidenlijk onder-kapelmeeester en kapelmeeester, die niettegenstaande hun erkende talenten, en de hoedanigheid der diensten die zij bewijzen, niet de ambtsstabiliteit zouden hebben, die verleend wordt aan den sergeant-klaroenblazer of aan den wachtmeester-trompetter, door de wijziging van artikel 18 der wet van 27 Juli 1934, voorzien door ontwerp n° 78 (1935-1936). En nochtans is deze naar de hiërarchie en naar het beroep, ondergeschikt aan den onderkapelmeeester en den kapelmeeester.

Om deze redenen, heeft de Commissie onderstaand amendement goedgekeurd :

Art. 20bis (nieuw).

Het bepaalde van de tegenwoordige wet, behalve hetgeen het voorwerp uitmaakt van het eerste artikel, van littera's b) en c) van artikel 3, van de artikelen 12 B, 15 en 18, zijn toepasselijk op de muzikanten van eerste, tweede en derde klasse. Om als muzikant van beroep, in de militaire kapel, te worden toegelaten, moeten de muzikanten hebben voldaan aan de door den Minister van Landsverdediging bepaalde proeven.

*
**

Art. 21, litt. b. — Terecht zal de Regeering van de onderofficieren die verlangden over te gaan naar de categorie der rekenplichtigen, vóór de goedkeuring dezer wet, geen instructeurs-brevet eischen, hetwelk trouwens geen nut meer zou opleveren voor de belanghebbenden. Deze onderofficieren zullen eene normale bevordering kunnen bekomen, mits te voldoen aan de proeven opgelegd door het bevorderingsreglement voorzien bij artikel 13. Zulke handelwijze welke zeer rationeel is en de belangen der Schatkist behartigt, zal toelaten meer kracht te geven aan de bepalingen van littera c) van artikel 21, waarbij aan de sergeanten die den veldtocht niet medemaakten, een termijn van zes jaar werd toegezegd om aan de door het statuut vereischte voorwaarden te voldoen.

Nochtans dient de vrees gekoesterd, wat het brevet van instructeur betreft, dat de termijn van zes jaar veel te kort zou zijn, daar rekening moet gehouden worden met het feit dat de 200 infanterie-sergeanten, bevorderd in 1935, insgelijks vóór het einde van 1938 hun brevet zullen moeten bekomen; ook zal men, voor hen alleen, een volledige sessie moeten voorbehouden van de Militaire School welke, in de huidige omstandigheden, hoogstens 200 leerlingen per jaar kan ontvangen.

Hoe zouden, onder die voorwaarden, alle sergeanten opgeslorpt kunnen worden, die vóór 27 Juli 1934 werden henoemd en op het huidige oogenblik niet in het bezit zijn van het brevet van instructeur? Wij meenen op dit belangrijk punt te moeten aandringen

refusé à des sous-officiers, par suite d'une portée insuffisante de la disposition transitoire du c) de l'article 21: la situation des sergents appartenant aux unités frontalières mérite dans tous les cas, un examen tout particulier.

*
**

Art. 21, litt. L (nouveau).

Tout avancement dans les grades de sous-officier d'élite est suspendu depuis le 1^{er} janvier 1935. Cette suspension dans l'avancement des sous-officiers s'est imposée par suite des difficultés dans le classement et qui seront résolues par l'adoption du projet n° 78 (1935-1936).

La Commission rend hommage à la parfaite discipline dont le corps des sous-officiers a fait montre et a accepté, sans la moindre réclamation, durant une aussi longue période, l'arrêt complet de son avancement; elle estime équitable la rétroactivité au 1^{er} janvier 1935 donnée aux effets du règlement d'avancement et demande avec une insistance toute particulière, que la situation unique faite aux sous-officiers prenne fin le plus rapidement possible, grâce au vote immédiat par la Chambre des dispositions qui font l'objet du présent rapport.

Les dispositions nouvelles créées par les modifications qui seront apportées aux deuxième et troisième alinéas du littéra d) de l'article 21 ont fait l'objet d'un examen particulièrement attentif de la Commission. Celle-ci a reconnu la nécessité d'une seule liste de classement dans laquelle seront fusionnées les deux catégories « comptables » et « instructeurs » qui bénéficiaient, antérieurement à la loi du 27 juillet 1934, d'un avancement séparé; elle a reconnu, également, les nombreuses difficultés auxquelles s'est heurté le département de la Défense Nationale pour réaliser un « embriquement » équitable des sous-officiers appartenant à ces deux catégories. En présence des raisons formulées dans les commentaires relatifs à l'article 21 d), la Commission se rallie au texte du projet de loi.

Le Rapporteur,
H. VANDEMEULEBROUCKE

Le Président,
L. MUNDELEER

opdat het voordeel van het statuut niet geweigerd zou worden aan onderofficieren ten gevolge van eene onvoldoende ruimte van de overgangsbepaling van littera c) van artikel 21; de toestand der sergeanten behorende tot de grenseenheden verdient, in elk geval, aan een geheel bijzonder onderzoek onderworpen te worden.

*
**

At. 21, litt. L (nieuw).

Elke bevordering in de graden van keuronderofficier is geschorst sedert 1 Januari 1935. Deze schorsing in de bevordering der onderofficieren was noodzakelijk wegens de moeilijkheden van klasseering, die zullen opgelost worden door de goedkeuring van ontwerp n° 78 (1935-1936).

De Commissie brengt hulde aan de prachtige tucht waarvan het korps der onderofficieren blijk heeft gegeven en waarmee het gedurende zoo langen tijd en zonder het minste bezwaar, de volledige stopzetting van zijn bevordering heeft aanvaard: zij meent dat het billijk is terugwerkende kracht te geven tot op 1 Januari 1935 aan de gevolgen van het reglement op de bevordering en vraagt met bijzonderen aandrang dat ten spoedigste een einde zou worden gemaakt aan den nooit gezienen toestand waarin de onderofficieren zich bevinden, door een onmiddellijke goedkeuring, door de Kamers, van de bepalingen die het voorwerp zijn van dit verslag.

De nieuwe bepalingen ingevoerd door de wijzigingen welke zullen worden gebracht aan de tweede en derde alinea van littera d) van artikel 21, werden met een bijzondere aandacht door de Commissie onderzocht. Deze heeft de noodzakelijkheid ingezien van eene enkele rangschikkinglijst waarop de twee categorieën « rekenplichtigen » en « instructeurs » zullen worden samengebracht, dewelke, vóór de wet van 27 Juli 1934, afzonderlijke bevorderingen genoten: zij heeft, insgelijks, ingezien hoe talrijk de moeilijkheden zijn, waarmee het Departement van Landsverdediging heeft af te rekenen om eene billijke « inschakeling » te verwezenliken van de onderofficieren behorende tot die twee categorieën. Gezien de redenen aangehaald in de commentaren betreffende artikel 21, d), sluit de Commissie zich aan bij den tekst van het wetsontwerp.

De Verslaggever,
H. VANDEMEULEBROUCKE

De Voorzitter,
L. MUNDELEER

AMENDEMENT
PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Article unique.

Ajouter ce qui suit :

Art. 20bis (nouveau). — Il est intercalé un article 20bis nouveau rédigé comme suit :

Art. 20bis (nouveau).

Les dispositions de la présente loi, sauf celles qui font l'objet de l'article premier, des litt. b) et c) de l'article 3, des articles 12 B, 15 et 18, sont applicables aux musiciens de première, deuxième et troisième classes. Pour être admis comme musicien de carrière, dans la musique militaire, les musiciens doivent avoir satisfait aux épreuves déterminées par le Ministre de la Défense Nationale.

Cet article formera le Titre VIIbis : *Musiciens de carrière*.

AMENDEMENT
DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD

Eenig artikel.

Het volgende toevoegen :

Art 20bis (nieuw). — Een artikel 20bis (nieuw), luidende als volgt, wordt ingelascht :

Art. 20bis (nieuw).

Het bepaalde van de tegenwoordige wet, behalve hetgeen het voorwerp uitmaakt van het eerste artikel, van littera's b) en c) van artikel 3, van de artikelen 12 B, 15 en 18, zijn toepasselijk op de muzikanten van eerste, tweede en derde klasse. Om als muzikant van beroep, in de militaire kapel, te worden toegelaten, moeten de muzikanten hebben voldaan aan de door den Minister van Landsverdediging bepaalde proeven.

Dit artikel zal Titel VIIbis uitmaken : *Muzikanten van beroep*.