

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
		N° 97	
2 ^e Session extraordinaire 1936	SEANCE	VERGADERING	2 ^{de} Buitengewone zitting 1936
	du 27 octobre 1936	van 27 October 1936	

PROJET DE LOI

modifiant l'article 106 du Code électoral.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis que, dans le but d'assurer en cas de vacance d'un mandat, l'application du principe de la représentation proportionnelle, notre législation électorale a adopté l'institution de membres suppléants au Parlement, les élections législatives partielles ont acquis, dans notre pays, un caractère tout à fait exceptionnel.

Ce caractère même, plus que toute autre circonstance, a fait ressortir que ces élections sont cause, non seulement de dépenses importantes et inutiles, mais même de perturbation et de malaise.

En vue de supprimer, dans toute la mesure du possible, ces consultations inopportunes, le législateur a, lors de la révision du Code électoral en 1929, augmenté le nombre des suppléants. Le moyen ainsi adopté a répondu au but poursuivi en ce sens que, depuis son adoption, des vacances involontaires ne se sont plus produites; cependant, il était et devait être inefficace pour empêcher que des vacances soient créées volontairement par la démission de titulaires ou le désistement de suppléants.

C'est pour remédier à cette lacune que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations le projet de loi ci-joint.

L'article 106 du Code électoral, que ce projet tend à modifier, stipule qu'en cas de vacance pour une cause quelconque, le corps électoral doit être convoqué dans les quarante jours. Il eût été possible d'exclure de cette règle toutes les vacances qui sont la suite d'une démission ou d'un désistement, mais à cette solution radicale le Gouvernement en a préféré une autre qui consiste à confier aux Chambres respectives le pouvoir d'apprécier dans chaque cas s'il y a lieu ou non de convoquer le corps électoral.

Dans certaines circonstances, il pourrait être injuste de priver une partie du corps électoral de la représentation qu'elle s'était assurée dans les conditions prévues par la loi et à laquelle elle a donc intégralement droit. Ce serait le cas lorsque son mandataire se trouverait être sans sup-

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 106 van het Kieswetboek.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MINE HEEREN,

Sedert onze kieswetgeving het aanstellen van opvolgers in het Parlement heeft aangenomen, om bij vacature het beginsel der evenredige vertegenwoordiging te kunnen toepassen, hebben gedeeltelijke wetgevende verkiezingen nog slechts heeltemaal bij uitzondering plaats gehad.

Meer dan om het even welke andere omstandigheid, heeft dit feit doen uitkomen dat deze verkiezingen niet alleen tot groote en nuttelooze uitgaven, maar zelfs tot onrust en malaise aanleiding geven.

Om in heel de mate van het mogelijke met deze ongelegen raadplegingen gedaan te maken, heeft de wetgever, bij de herziening van het kieswetboek in 1929, het aantal opvolgers verhoogd. Dit middel heeft in dezen zin aan het beoogde doel beantwoord dat, sedert het goedgekeurd werd, geen onvrijwillige vacatures meer ontstaan zijn. Het middel was en moest evenwel ondoeltreffend zijn in het verhinderen van vrijwillige vacatures door ontslagneming van werkelijke kandidaten of door bedanking van opvolgers.

Ten einde deze leemte aan te vullen, heeft de Regeering de eer U bijgaand ontwerp van wet voor te leggen.

Artikel 106 van het Kieswetboek, dat bij dit ontwerp gewijzigd wordt, bepaalt dat, bij vacature om welkdanige reden, de kiezers binnen veertig dagen moeten opgeroepen worden. Men had bij dezen regel alle vacatures wegens ontslagneming of bedanking kunnen uitsluiten, maar boven deze radicale oplossing heeft de Regeering een andere verkozen welke hierin bestaat dat aan de respectieve kamers de macht wordt verleend om in elk geval te oordeelen of de kiezers al dan niet dienen opgeroepen.

Het zou, in sommige omstandigheden, onrechtvaardig kunnen zijn, dat een gedeelte der kiezers verstoken blijft van de vertegenwoordiging welke het overeenkomstig de wet had verworven en waarop het dan ook ten volle recht heeft. Dit zou het geval zijn wanneer de mandataris geen

pléant et dans la nécessité absolue, pour cause de maladie par exemple, de renoncer à son mandat.

Devant pareille nécessité, il importe de s'incliner au même titre que devant le décès, l'option ou la déchéance survenue par suite de la perte de l'une des conditions d'éligibilité.

D'ailleurs, est-il besoin de la dire, ces cas ne revêtiront jamais qu'un caractère exceptionnel.

*
**

Dans l'esprit du Gouvernement, la liberté d'appréciation que le présent projet tend à conférer aux Chambres n'a nullement pour but de permettre à celles-ci d'autoriser des consultations électorales délibérément provoquées et qui dans bien des cas, seraient de nature à créer de l'agitation dans le pays.

Le Gouvernement est, au contraire, persuadé que les Chambres érigeront en devoir le droit qu'elles détiennent de s'opposer à pareilles manœuvres, et qu'elles se feront ainsi les gardiennes de la disposition constitutionnelle qui, en réservant au Roi le droit de dissolution, le fait seul juge de l'opportunité de recourir à une consultation exceptionnelle du corps électoral.

Le texte proposé prévoit en outre, qu'en cas de refus de la Chambre de prescrire une élection partielle, la démission ou le désistement pourra être retiré. C'est là le corollaire du large pouvoir d'appréciation qui est confié à une majorité et le moyen de minimiser les effets d'une décision qui aux yeux des intéressés pourrait apparaître comme arbitraire.

Pour éviter tout malentendu, il peut être utile de souligner que le nouveau texte de l'article 106 ne pourra trouver son application lorsqu'il s'agira de vacances de sièges de sénateurs cooptés ou provinciaux. Pour ces deux catégories de sénateurs la loi n'a pas prévu l'institution de suppléants et leur sort continuera à être réglé par les articles 215 et 216 du Code électoral qui prescrivent de pourvoir à toute vacance quelle qu'en soit la cause.

Le Ministre de l'Intérieur,

opvolger mocht hebben en, b. v. wegens ziekte, zijn mandaat noodgedwongen zou moeten neerleggen.

Zoowel als in een overlijden, een optie of een vervallenverklaring wegens verlies van een der kiesbaarheidsvereisten kan men in zulke noodzaak niet anders dan berusten.

Deze gevallen zullen blijkbaar slechts bij uitzondering voorkomen.

*
**

In den geest der Regeering is het doel der beoordeelingsvrijheid, welke op grond van onderhavig ontwerp aan de Kamers opgedragen wordt, er geenszins op gericht om deze te machtigen tot het houden van moedwillig uitgelokte verkiezingen, die in tal van gevallen het land in beroering kunnen brengen.

De Regeering is er integendeel van overtuigd dat het Parlement het hem verleende recht om zich tegen zulke drijfverijen te verzetten als een plicht zal beschouwen en dat het zodoende zal optreden als de behoeder van de grondwettelijke bepaling, naar luid waarvan alleen de Koning het recht tot ontbinding bezit en dus alleen te beoordeelen heeft of er aanleiding toe bestaat tot een buitengewone kiezersraadpleging over te gaan.

De voorgestelde tekst voorziet bovendien dat, wanneer de Kamer weigert een gedeeltelijke verkiezing te gelasten, de ontslagneming of de bedanking mag ingetrokken worden. Dat is een gevolg van de ruime beoordeelingsmacht aan een meerderheid verleend en een middel om de gevolgen van een beslissing, welke den belanghebbenden als willekeurig mocht voorkomen, te minimiseeren.

Om alle misverstand te voorkomen kan het zijn nut hebben erop te wijzen dat de nieuwe tekst van artikel 106 niet kan toegepast worden wanneer het gaat om vacaturen van gecoöpteerde of provinciale Senatoren. Voor deze twee categorieën van Senatoren zijn bij de wet geen opvolgers voorzien; het lot dezer Senatoren blijft beheerscht door de artikelen 215 en 216 van het Kieswetboek, waarbij is voorgeschreven dat in iedere vacature, ongeacht de oorzaak ervan, moet voorzien worden.

De Minister van Binnenlandsche Zaken,

A. E. DE SCHRYVER.

PROJET DE LOI

LEOPOLD III,

Roi des Belges,

A tous présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Notre Conseil des Ministres,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur présentera en Notre nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE.

Le texte de l'article 106 du Code électoral est remplacé par ce qui suit :

« En cas de dissolution des Chambres ou de l'une d'elles, » comme en cas de vacance lorsqu'il ne peut y être pourvu » par l'installation d'un suppléant, le collège électoral est » réuni dans les quarante jours de l'acte de dissolution ou » de la vacance. La date en est fixée par arrêté royal.

» Toutefois, lorsque la vacance a pour cause la démis- » sion d'un titulaire ou le désistement de suppléants et » chaque fois qu'une vacance se produit dans les trois mois » qui précèdent le renouvellement des deux Chambres ou » de l'une d'elles, la convocation du collège électoral ne » peut avoir lieu que sur la décision de la Chambre où le » siège est devenu vacant. Dans ces cas, la réunion du col- » lège électoral a lieu dans les quarante jours de la déci- » sion.

» En cas de refus de la Chambre de prescrire une élec- » tion extraordinaire, le membre démissionnaire dont la » liste ne comptait plus de suppléants au moment de la dé- » mission ou le suppléant qui s'est désisté en dernier lieu, » peut retirer sa démission ou son désistement dans les cinq » jours du refus. »

Donné à Bruxelles, le 26 octobre 1936.

LEOPOLD.

PAR LE ROI :

*Le Ministre de l'Intérieur,***WETSONTWERP**

LEOPOLD III,

Koning der Belgen,

Aan allen tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van Onzen Minister van Binnenland- » sche Zaken en op eensluidend advies van Onzen Minister- » raad,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Binnenlandsche Zaken zal, in Onzen » naam, bij het Parlement het wetsontwerp indienen waar- » van de inhoud volgt :

EENIG ARTIKEL.

De tekst van artikel 106 van het Kieswetboek wordt ver- » vangen als volgt :

« Bij ontbinding van de Kamers of van een van beide, » evenals bij vacature waarin niet kan voorzien wor- » den door het aanstellen van een opvolger, wordt het kies- » college binnen veertig dagen na de akte van ontbin- » ding of na de vacature opgeroepen. De datum er van » wordt bij Koninklijk besluit bepaald.

» Wanneer echter de vacature ontstaat door het ontslag » van een werkelijk lid of door de bedanking van opvolgers » en telkens als een vacature ontstaat binnen drie maan- » den vóór de vernieuwing van beide of van een van beide » Kamers, mag het kiescollege niet opgeroepen worden ten- » zij op beslissing van de Kamer waar de zetel is openge- » vallen. In een en ander geval wordt het kiescollege opge- » roepen binnen veertig dagen na de beslissing.

» Weigert de Kamer een buitengewone verkiezing te ge- » lasten, dan mag het ontslagnemend lid, op wiens lijst » geene opvolgers meer voorkwamen toen hij zijn ontslag » nam, of de opvolger, die laatstelijk bedankt heeft, zijn » ontslag of zijn bedanking intrekken binnen vijf dagen te » rekenen van de weigering. »

Gegeven te Brussel, den 26^{en} October 1936.

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandsche Zaken,

A. E. DE SCHRYVER.

(4)

Session 1936-1937.	I		Zittingsjaar 1936-1937.
Projet, N° 97 (S.E.1936). Rapport, N°108 (S.E.1936).	Séance du 9 mars 1937.	Vergadering van 9 Maart 1937.	Ontwerp, Nr 97 (B.Z.1936) Verslag, Nr 108 (B.Z.1936)

PROJET DE LOI modifiant l'article 106 du
Code électoral.

WETSONTWERP tot wijziging van artikel 106 van
het Kieswetboek.

AMENDEMENTS présentés par le GOVERNEMENT.

AMENDEMENTEN ingediend door de REGEERING.

AJOUTER DEUX ARTICLES NOUVEAUX LIBELLES
COMME SUIV :

TWEE NIEUWE ARTIKELEN INLASSCHEN LUIDENDE ALS
VOLGT :

Art. 2.

Art. 2.

Les dispositions de la présente loi sont
d'application aux vacances qui sont la consé-
quence de démissions ou de désistements dont
l'une des Chambres a pris acte après le 9
mars 1937.

De beschikkingen van deze wet zijn van toe-
passing op alle vacaturen die voortspruiten uit
ontslagnemingen of bedankingen waarvan één der
Kamers akte heeft genomen na den 9n Maart 1937.

Art. 3.

Art. 3.

La présente loi entrera en vigueur le
jour de sa publication.

Deze wet treedt in werking den dag waarop zij
in den Moniteur is bekendgemaakt.

LE MINISTRE DE L'INTERIEUR

DE MINISTER VAN BINNENLANDSCHE ZAKEN,

A. DE SCHRYVER.