

Kamer der Volksvertegenwoordigers		Chambre des Représentants	
2 ^e BUITENGEWONE ZITTING 1936.	N ^o 117		2 ^e SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1936.
	VERGADERING van 5 November 1936	SÉANCE du 5 Novembre 1936	
WETSONTWERP : N ^o 94.		N ^o 94 : PROJET DE LOI.	

WETSONTWERP

houdende het verbod zekere inrichtingen voor
verkoop in 't klein te openen of te vergrooten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE ECONOMISCHE
ZAKEN (1), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER
VINDEVOGEL.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Voor al in de groote centra, heeft de bijval en de
uitbreiding der warenhuizen de kleinhandelaars
ontroerd en tot vertwijfeling gebracht.

Voor de openbare besturen is daardoor een vraag-
stuk gesteld dat een oplossing vergt.

Het is billijk dat de lasten en winstmogelijkheden,
zooveel het kan, over de verschillende lagen der
bevolking gelijkelijk verdeeld worden en de gemeen-
schap te haren koste het verbroken evenwicht her-
stelt.

De middenstand is onmisbaar in onze huidige
sociale structuur. Hij is uiteraard de meest zelfstan-
dige en vrijheidminnende klas der bevolking. Kan
hij zich wel behandeld gevoelen, dan is hij de hecht-
ste steun van ons grondwettelijk regime. Om hem
levenskrachtig te bewaren, moeten wij er niet voor
terugdeinzen maatregelen te nemen, die in zekere
mate economisch aanvechtbaar mogen schijnen.

Tegen het ontwerp, voorloopig behoedmiddel,
maar ook aanwijzing voor een bredere wetgeving tot
bescherming van den handeldrijvenden midden-
stand, zal aangevoerd worden dat het een politiek
inleidt van reglementeering van den handel en van
opdriving van de levensduurte.

Geen klas der bevolking was steeds zoo afkeerig
van Staatsinmenging als de handeldrijvende en
industriële middenstand. Wij mogen verwachten dat

(1) Samenstelling van de Commissie: Voorzitter: de
heer de Kerchove d'Exaerde; de heeren Dierkens, Gailly,
Goblet, Gris, Missiaen, Uytroever, Van Santvoort, Vranckx.
— Beckers, Delvaux, Rombauts, Sieben, Van Cauwelaert,
van Schuylenbergh, Vindevogel. — Jennissen, Marien. —
Derudder, Duysburgh. — Deumens. — Gandibleux.

PROJET DE LOI

interdisant l'ouverture ou l'agrandissement de
certains établissements de vente en détail.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES AFFAIRES
ECONOMIQUES (1), PAR M. VINDEVOGEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est surtout dans les grands centres que le succès
et l'extension des grands magasins ont ému les petits
commerçants et provoqué leur désespoir.

Les autorités publiques se trouvent, de la sorte,
placées devant un problème dont la solution s'impose.

Il n'est que juste que les charges et possibilités de
gain soient, autant que possible, réparties d'égale
façon entre les différentes couches de la population et
que la société contribue, à ses frais, à rétablir l'équi-
libre rompu.

Les classes moyennes constituent un élément indis-
pensable dans notre structure économique actuelle.
De par leur nature, elles forment la partie de la popu-
lation la plus éprise d'indépendance et de liberté.
Lorsqu'elles se savent bien traitées, elles constituent
l'appui le plus solide de notre régime constitutionnel.
Afin de conserver leur vitalité, nous ne devons pas
reculer devant des mesures qui, en quelque sorte,
peuvent paraître critiquables au point de vue écono-
mique.

Le projet constitue un moyen de sauvegarde pro-
visoire, mais en même temps une indication en vue
d'une protection légale plus large des classes moyen-
nes commerçantes. On lui reprochera d'ouvrir la voie
à la réglementation du commerce et à la hausse du
coût de la vie.

Aucune classe de la population ne s'est jamais
montrée aussi hostile à l'ingérence de l'Etat que les
classes moyennes commerçantes et industrielles.

(1) Composition de la Commission: Président: M. de
Kerchove d'Exaerde; MM. Dierkens, Gailly, Goblet, Gris,
Missiaen, Uytroever, Van Santvoort, Vranckx. — Beckers,
Delvaux, Rombauts, Sieben, Van Cauwelaert, van Schuy-
lenbergh, Vindevogel. — Jennissen, Marien. — Derudder,
Duysburgh. — Deumens. — Gandibleux.

hij in zijn eigen gestellenis de natuurlijke rem zal vinden tegen overdrijving.

Hij weet al te goed dat geen Staatsbescherming denkbaar is zonder reglementeering en zonder controle; hij weet ook goed dat eenmaal de openbare besturen tusschenkomen om misbruiken te verwijderen, de deur open gezet is voor inmenging in andere richtingen.

Iedere verhooging der levensduurte doet de voortbrengstkosten stijgen en is van aard het economisch herstel te vertragen, waardoor de handeldrijvende en industriële middenstand dan toch bij terugslag ook getroffen wordt.

De grieven aangevoerd tegen de warenhuizen zijn van verschillenden aard en worden niet alleen door kleinhandelaars naar voren gebracht.

De kleinhandelaars klagen er over dat de warenhuizen kunnen werken met minder algemeene onkosten; dat zij in verhouding van het zakencijfer minder belastingen betalen; dat zij door de verscheidenheid van keus en de rijkheid der uitstalling de cliënteel bijlokken; dat zij door behendige voorstelling waren van minder kwaliteit aan geringer prijzen verkopen en veelal concurrentie doen met waren uit den vreemde ingevoerd; dat zij in het land door hun omvangrijke bestellingen en hun afpersingsmethodes goedkoop kunnen inkoop.

De meeste dezer aanklachten worden door de bazen van warenhuizen tegengesproken. Men voert aan dat het toch maar van die handeldrijvende middenstanders zelf afhangt, sommige dier voorsprongen door samenwerking te veroveren.

De voortbrengers van de verkochte artikelen zijn verdeeld: de eene vindt zijn gading bij massale bestellingen aan nauwerekenden prijs; de andere klaagt er over dat hij steeds voor zijne algemeene onkosten moet werken en het risico van 't onvoorzien zeer dikwijls den verkoop met verlies doet sluiten.

De uitbaters van warenhuizen beweren dat zij door hun omvangrijke bestellingen leemten aanvullen, stabiliteit in de voortbrengst verzekeren en door hun prikkel tot koopen het verbruik doen toenemen.

Er wordt beweerd dat de warenhuizen hun personeel onder tariefloon betalen; dat nemen de exploitanten niet aan.

Eigenaars van handelseigendommen klagen er over dat, door de slapte in den kleinhandel, als gevolg van de concurrentie der warenhuizen, de huurprijzen verlagen en lastig geïnd worden, dat vooral de verkoopwaarde der eigendommen er door abnormaal gezonken is.

Het voorgelegd ontwerp geeft geen duurzame oplossing. Het ware zelfs onbillijk den geschapen toestand te verstijven, daar aldus de bevolking onzer verschillende gemeenten ongelijk zou behandeld wezen en aan enkele burgers van 't land een voor-

Nous pouvons espérer qu'elles trouvent dans leur besoin même le frein naturel contre toute exagération. Elles ne savent que trop bien que la protection de l'Etat ne se conçoit pas sans réglementation ni contrôle; elles savent également, qu'une fois que les autorités publiques ont à intervenir pour écarter certains abus, la porte est ouverte à ingérence dans d'autres domaines.

Toute hausse du coût de la vie provoque une majoration des frais de production et est de nature à retarder le redressement économique, situation dont les classes moyennes commerçantes et industrielles subiraient également la répercussion.

Les griefs formulés contre les grands magasins sont de nature variée et ne sont pas uniquement articulés par les détaillants.

Les petits commerçants se plaignent de ce que les grands magasins ont moins de frais généraux; qu'en proportion de leur chiffre d'affaires ils paient moins d'impôts; qu'en raison de la variété du choix et le luxe de leurs étalages ils attirent la clientèle; que grâce à une présentation ingénieuse ils vendent des objets de moindre qualité à un prix moins élevé; qu'ils font souvent la concurrence avec des articles importés de l'étranger; qu'enfin, grâce à leurs grosses commandes et leurs méthodes de pression ils peuvent s'approvisionner à meilleur marché.

La plupart de ces plaintes ont été contredites par les exploitants des grands magasins. D'après eux il ne dépend que du petit négoce lui-même de se procurer certains de ces avantages en recourant à la coopération.

Chez les producteurs des produits vendus les avis sont partagés: les uns trouvent leur compte à des commandes massives à des prix fixés de très près; les autres se plaignent de ce qu'ils couvrent à peine leurs frais généraux et de ce que les risques imprévus leur font conclure très souvent des ventes à perte.

Les exploitants des grands magasins prétendent que par leurs commandes importantes ils comblent des lacunes, assurent une production continue et qu'en stimulant les acheteurs ils augmentent la consommation.

On prétend que les grands magasins paient des salaires en dessous du tarif, ce que leurs exploitants contestent.

Des propriétaires de maisons de commerce se plaignent de ce qu'à la suite du marasme dans le commerce de détail les loyers sont en baisse et se perçoivent difficilement et de ce que, surtout, la valeur vénale de ces immeubles a subi une baisse anormale.

Le projet qui nous est soumis n'offre pas une solution durable. Il serait même injuste de stabiliser la situation créée par le projet car la population de nos communes serait ainsi traitée de façon différente pendant que des citoyens seraient privilégiés. Pour cette

recht zou toegekend worden. Daarom ook zijn diegenen welke bij 't afkondigen der wet verbintenissen mochten aangegaan hebben, voorloopig alleen getroffen door een schorsing in de uitvoering der werken.

De leden der Commissie hebben de artikelen van dit ontwerp met aandacht onderzocht.

Aan de artikelen werden geene wijzigingen voorgesteld.

Door leden werd de vraag gesteld of door deze grendelwet geen rechtmatige belangen geschaad worden van personen die het ontstaan dezer wet niet konden voorzien.

Door den achtbaren heer Minister van Economische Zaken werd, ter vergadering, er op gewezen dat zich thans drie gekende gevallen voordoen.

Een nieuw warenhuis dat in begin van opbouw is; voor de oprichting van twee andere werden onroerende goederen aangekocht.

Het zal volgens de bepalingen der wet den Minister van Economische Zaken behooren uitspraak te doen of er toelating kan verleend worden. De leden van de Commissie drukten den wensch uit dat, waar geen ernstige schade geleden wordt, het verbod zou gehandhaafd worden.

Leden van de vergadering meenden dat het beter ware geweest in het ontwerp te voorzien dat de toelatingen zouden gegeven worden, niet door den Minister van Economische Zaken, maar door bevoegde economische organismen.

Ten minste zouden zij het wenschelijk achten dat de Minister, vooraleer toelating te verleen, die organismen zou moeten raadplegen.

De achtbare heer Minister van Economische Zaken was van oordeel dat dit alleen vertraging in het beslissen zou voor gevolg hebben. Hij verwees naar de memorie van toelichting waar hij zegt, dat de Minister, in geval van twijfel, zich door die organismen zal laten voorlichten. Hij trok er bovendien de aandacht der leden op, dat deze wet maar van tijdelijken aard is en uiteindelijk maar tot 1 Maart 1937 van kracht blijft.

Een lid meende dat het verbod eveneens zou moeten slaan op het openen van bijhuizen en verkoopdiensten van allen aard.

Een ander lid antwoordde daarop dat de controle hierover zal moeilijk zijn; nog een ander lid wees er op dat dergelijke verkoopdiensten buiten de formulering dezer wet vallen.

De achtbare heer Minister van Economische Zaken trok de aandacht der leden op paragraaf 2 van artikel 1 waar bepaald is : « op de uitoefening van nieuwe handelsactiviteiten ». Deze wet, voegde hij er aan toe, is niet bestemd om te duren; zij zal binnen kort door een andere, meer omvattende, vervangen worden en het zou voor ondernemers en inrichters van dergelijke verkoopdiensten gewaagd zijn in de tegenwoordige

raison aussi, seront seuls contraints provisoirement à suspendre l'exécution de travaux, ceux qui, à la promulgation de la loi, auront contracté des engagements.

Les membres de la Commission ont examiné attentivement les articles de ce projet.

Il ne fut pas proposé de modifications aux articles.

Des membres ont posé la question de savoir si cette loi de cadenas n'allait pas nuire aux intérêts légitimes de personnes qui ne pouvaient la prévoir.

L'honorable Ministre des Affaires Économiques signala à la réunion, qu'actuellement trois cas sont connus : Un grand magasin dont on vient de commencer la construction et deux acquisitions d'immeubles en vue de l'établissement de deux grands magasins.

D'après les dispositions de la loi, le Ministre des Affaires Économiques aura à décider s'il y a lieu d'accorder l'autorisation. Les membres de la Commission sont unanimes à émettre le vœu que, à moins de dommage grave, l'interdiction soit maintenue.

Des membres de la Commission furent d'avis qu'il eut mieux valu de prévoir au projet que les autorisations seraient accordées, non pas par le Ministre des Affaires Économiques, mais par des organismes économiques compétents.

Ils trouvent qu'il serait au moins désirable que le Ministre, avant d'accorder l'autorisation, doive consulter ces organismes.

L'honorable Ministre des Affaires Économiques a émis l'avis qu'il n'en résulterait que du retard dans la décision. Il renvoya à l'Exposé des motifs où il est dit que le Ministre, pour les cas douteux, se renseignera auprès de ces organismes. De plus, il attira l'attention des membres sur le fait que cette loi n'a qu'un caractère temporaire et ne restera en vigueur que jusqu'au 1^{er} mars 1937.

Un membre exprima l'avis que l'interdiction devrait valoir également pour l'ouverture de succursales et de services de vente de toute nature.

Un autre membre répondit qu'en ce cas le contrôle serait difficile; un autre membre encore signala que de tels services de vente demeurent hors du champ de la loi.

L'honorable Ministre des Affaires Économiques attira l'attention des membres sur le 2^e paragraphe de l'article premier où il est question de : « l'exercice de nouvelles activités commerciales ». Cette loi, continua-t-il, n'est pas destinée à durer; elle sera bientôt remplacée par une autre, plus étendue et il serait téméraire de la part d'exploitants et d'organismes de tels services de vente, étant donné les prévisions

voorzichten nieuwe uitbreiding te geven, die morgen door de bepalingen eener nieuwe wetgeving kon getroffen worden.

Het verslag werd in de vergadering van 5 November met eenparige stemmen goedgekeurd. Drie leden verklaarden geen instemming te kunnen geven met toelatingen die desgevallend door den Minister nog zouden gegeven worden.

Al de aanwezige leden hebben elk der artikelen en het geheele ontwerp goedgekeurd.

De Verslaggever,

L. VINDEVOGEL.

De Voorzitter,

B. DE KERCHOVE
D'EXAERDE.

actuelles, de donner du développement à ces services qui peuvent être frappés demain par les dispositions d'une nouvelle législation.

Le rapport fut approuvé en séance du 5 novembre à l'unanimité des voix. Trois membres déclarèrent ne pouvoir se rallier à des autorisations qui, éventuellement, pourraient encore être accordées par le Ministre.

Tous les membres présents ont approuvé chacun des articles et le projet tout entier.

Le Rapporteur,

L. VINDEVOGEL.

Le Président,

B. DE KERCHOVE
D'EXAERDE.