

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1936-1937.	N° 267		ZITTINGSJAAR 1936-1937.
N° 201 : PROJET DE LOI.	SÉANCE du 11 Mai 1937	VERGADERING van 11 Mei 1937	WETSONTWERP : N° 201.

PROJET DE LOI

relatif à la création du « Port Autonome de Liège ».

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION ⁽¹⁾,
PAR M. TRUFFAUT.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a marqué sa satisfaction de voir consacrer, par le projet actuel, le principe de l'exploitation des ports par les autorités locales.

Plusieurs membres ont demandé des renseignements qui tendent à préciser l'esprit dans lequel ont été rédigés différents articles de la convention. On trouvera ci-dessous les explications fournies par le Département des Travaux publics.

Pouvoirs de l'Etat et de la Ville de Liège.

En ce qui concerne la répartition des mandats, l'article 8 des statuts fixe le mode de nomination des délégués au sein du Conseil d'Administration, les parties intéressées choisissant chacune les leurs.

Quant à la parité des mandats et à la voix prépondérante du Président, il n'y a là rien qui puisse entraîner un pouvoir exorbitant pour la ville de Liège et nuire aux intérêts de l'Etat. En effet, comme contrepartie à cette influence de la ville de Liège, il y a le veto du Ministre des Travaux publics et de la Résorption du Chômage. Ce veto, le Ministre l'exerce par l'intermédiaire du commissaire spécial prévu à l'article 14 des statuts, qui assiste à toutes les réunions et qui a le droit de contrôler toutes les opérations du port. A ces fins, il dispose lui-même de deux contrôleurs, l'un pour les questions financières, l'autre pour les questions de fonctionnement des services du port.

Ce commissaire du Gouvernement au sein du Conseil a donc pour mission toute spéciale de signa-

⁽¹⁾ Composition de la Commission : Président : M. Van Belle; MM. Balthazar, Dhavé, du Bus de Warnaffe, Eekelers, Fischer, Hoën, Jennissen, Lahaut, Legros, Philippart, Romsée, Truffaut, Van Cauwelaert.

WETSONTWERP

betreffende het oprichten van de « Autonome Haven van Luik ».

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER TRUFFAUT.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Met voldoening heeft de Commissie gezien dat het huidig ontwerp het beginsel huldigt van de inbedrijf-neming der havens door de plaatselijke overheden.

Verscheidene leden hebben inlichtingen gevraagd met betrekking tot de beteekenis van verschillende artikelen der overeenkomst. Hieronder zal men de uitlegging vinden, welke door het Departement van Openbare Werken verstrekt werd.

Bevoegdheid van den Staat en van de Stad Luik.

Wat de verdeling van de mandaten betreft, wordt bij artikel 8 der statuten de wijze van benoeming bepaald van de afgevaardigden in den schoot van den Beheerraad, waar de betrokken partijen elk de hunne kiezen.

In het gelijk aantal mandaten en in de doorslaggevende stem van den Voorzitter, is niets te vinden dat aanleiding geven kan tot de vrees dat de stad Luik met een overdreven macht wordt bekleed en er aldus schade berokkend wordt aan de belangen van den Staat. Inderdaad, tegenover dezen invloed van de stad Luik staat het veto van den Minister van Openbare Werken en Werkverschaffing. De Minister oefent dit veto uit door tusschenkomst van den bijzonderen commissaris voorzien in artikel 14 der statuten, die al de vergaderingen bijwoont en het recht heeft al de handelingen van de autonome haven te controleeren. Met het oog hierop, beschikt hij zelf over twee contrôleurs : een voor de financieele vraagstukken en een voor de kwesties welke verband houden met de werking van de Havendiensten.

Deze Regeeringscommissaris in den schoot van den Raad heeft dus voor gansch bijzondere taak, onder

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie : Voorzitter : den heer Van Belle; de heeren Balthazar, Dhavé, du Bus de Warnaffe, Eekelers, Fischer, Hoën, Jennissen, Lahaut, Legros, Philippart, Romsée, Truffaut, Van Cauwelaert.

ler au Ministre des Travaux publics et de la Résorption du Chômage les mesures et décisions prises par le Port autonome qui n'offrent pas toutes garanties.

Si l'on n'a pas voulu insister sur la différence qu'il peut y avoir entre le droit de contrôle et le droit de regard de l'Etat, et si la rédaction de la loi et de la convention diffère, il n'y a pas d'autre raison à ce fait que d'une part l'on a envisagé surtout les rapports de l'Etat avec l'organisme créé et que d'autre part on a principalement pensé aux rapports de l'organisme à créer avec les usagers des installations portuaires.

Voix prépondérante du Président.

Dans le cas où le bourgmestre ne peut présider, son remplaçant a la voix prépondérante, la mesure étant parfaitement justifiée par le fait qu'il faut mettre tout en œuvre pour que le travail du Conseil du Port autonome ne soit jamais entravé.

Valeur réelle des ouvrages apportés par l'Etat.

a) Apport des ouvrages exécutés par lui (pont Marexhe, ponts en aval de Monsin, deux darses) : 10,800,000 francs;

b) Apport du pont-rails à construire de l'île Monsin à la gare de formation de Bressoux : estimation 10,000,000 de francs;

c) Concession gratuite par l'Etat des terrains de l'île Monsin : 5,000,000 de francs.

A l'article 4 parmi les apports de l'Etat, il faut entendre, par ponts en aval des écluses de Monsin l'ouvrage qui comprend deux tabliers métalliques (un au-dessus du canal Albert et l'autre au-dessus du chenal de Meuse) et qui donnent accès à l'île Monsin immédiatement en aval des écluses.

Au même article, par opérations portuaires, il faut entendre toutes opérations de chargement et de déchargement ainsi que l'utilisation des terre-pleins.

Représentation de l'Etat.

La désignation des représentants de l'Etat au sein du Conseil d'Administration du Port autonome se fait par le Ministre des Travaux publics et de la Résorption du Chômage, d'accord avec celui des Finances.

Faculté d'emprunter.

Le département déclare à ce sujet :

La question des emprunts a fait l'objet d'un examen plus spécial et il a été reconnu que le pouvoir d'emprunter ne pouvait être donné au Port autonome. En effet, ce pouvoir eût permis à l'organisme

de oogen van den Minister van Openbare Werken en Werkverschaffing, de maatregelen en beslissingen van de Autonome haven te brengen, welke niet al de waarborgen mochten bieden.

Indien men den nadruk niet heeft willen leggen op het verschil dat er bestaan kan tusschen het controle-recht en het recht van medezeggenschap van den Staat, en indien de tekst van de wet van dezen van de overeenkomst afwijkt, vindt zulks zijn reden in het feit dat men, eenerzijds, vooral de betrekkingen van den Staat met het te stichten organisme op het oog had en, anderzijds, vooral gedacht heeft aan de betrekkingen van het te stichten organisme met dezen die van de haveninrichtingen gebruik maken.

Doorslaggevende stem van den Voorzitter.

Wanneer de Burgemeester het voorzitterschap niet waarnemen kan, geeft de stem van zijn plaatsvervanger den doorslag. Deze maatregel is volkomen billijk, daar alles in het werk moet gesteld worden, opdat de werkzaamheden van den Raad van de Autonome haven nooit belemmerd worden.

Werkelijke waarde van de werken door den Staat ingebracht.

a) Inbreng van de door hem uitgevoerde werken (brug van Marexhe, bruggen stroomafwaarts Monsin, twee dokken) : 10,800,000 frank;

b) Inbreng van de te bouwen spoorwegbrug tusschen het eiland Monsin en het vormingsstation te Bressoux : raming 10,000,000 frank;

c) Kosteloze concessie door den Staat van de gronden op het eiland Monsin : 5,000,000 frank.

In artikel 4 wordt, onder de inbrengen van den Staat onder « bruggen stroomafwaarts Monsin » het werk bedoeld bestaande uit twee metalen bruggedekken (een boven het Albertkanaal en het andere boven de Maasgeul) en welke toegang tot het eiland Monsin verleen en onmiddellijk stroomafwaarts van de sluiszen.

In hetzelfde artikel moet door havenhandelingen worden verstaan al de handelingen van laden en lossen, alsmede het gebruik van de kaden.

Vertegenwoordiging van den Staat.

De afgevaardigden van den Staat in den schoot van den Beheerraad van de Autonome haven worden aangeduid door den Minister van Openbare Werken en Werkverschaffing, na overleg met den Minister van Financiën.

Faculteit om leeningen aan te gaan.

Dienaangaande verklaart het Departement :

De kwestie der leeningen werd op meer bijzondere wijze onderzocht en er werd ingezien dat de bevoegdheid om leeningen aan te gaan niet kon worden verleend aan de Autonome Haven. Inderdaad, door die

dont s'agit d'engager l'État sans intervention de la Législature.

Nous croyons savoir que cette question n'a pas fait l'objet d'une résolution aussi formelle. Il paraît légitime, voire indispensable, d'accorder au nouvel organisme la faculté d'emprunter, en la limitant aux garanties qui pourront être offertes, et en la subordonnant au double contrôle de l'État et de la Ville.

Augmentation du capital.

Au cas où la mise des fonds initiale s'avérerait insuffisante, les parties contractantes devraient s'entendre et s'arranger pour concourir au soutien de l'œuvre qu'ils ont entreprise en prenant chacun les mesures qui s'imposeraient. Du reste, il est à signaler que la création d'un port à Liège dans les conditions données constitue une réalisation pleine de promesses et qu'aucun aléa ne doit être envisagé.

Régime du Port Franc.

L'administration des Douanes a examiné cette question à diverses reprises et notamment à l'occasion de la création du Port autonome de Liège.

Le résultat de ces études reste que la création d'un port dit « franc » n'offre pas d'avantages appréciables en Belgique.

Régime d'entrepôts.

La loi prévoit la possibilité de concéder des entrepôts publics et des entrepôts particuliers (pour les vins, alcools et tabacs) ou fictif (pour les produits non facturés) dans des locaux fournis par les intéressés.

Ces deux dernières espèces sont des entrepôts privés.

Les conditions à l'octroi de ces deux concessions sont que les dits entrepôts se trouvent sur le territoire même des villes et que ces villes soient dotées d'un entrepôt public. Or ces deux conditions sont remplies en ce qui concerne la ville de Liège; il est donc certain que le Port autonome de Liège pourra jouir du régime d'entrepôt le plus large.

Régime « port de mer ».

M. le Ministre des Travaux Publics et de la Résorption du Chômage déclare qu'il n'a aucune objection à faire à ce sujet. Il ajoute :

Aussi je ne manquerai pas de recommander à mon collègue des Finances qui est d'ailleurs compétent pour décider en l'occurrence, de rechercher ce qui

bevoegdheid zou bedoelde inrichting den Staat hebben kunnen binden, zonder tusschenkomst van de Wetgevende Macht.

Wij meenen te weten dat die kwestie niet het voorwerp heeft uitgemaakt van zulke formeele resolutie. Het lijkt gewettigd, zelfs onmisbaar, dat aan die nieuwe inrichting de bevoegdheid zou worden verleend, leeningen aan te gaan, door deze te beperken bij de waarborgen die zullen kunnen worden aangeboden, en door ze te onderwerpen aan de dubbele controle van den Staat en van de Stad.

Verhooging van het kapitaal.

In geval de aanvankelijke inleg van kapitalen onvoldoende moest blijken, zouden de overeenkomende partijen zich onderling moeten verstaan en met elkaar een regeling treffen om bij te dragen tot het in stand houden van het werk dat zij hebben ondernomen, door ieder de maatregelen te verwezenlijken die zich zouden opdringen. Er dient trouwens op gewezen dat de oprichting van een haven te Luik, onder de opgegeven voorwaarden, een veelbelovende daad vertegenwoordigt en dat geen risico dient in aanmerking genomen.

Stelsel der Vrijhaven.

Het bestuur der Douanen heeft deze kwestie herhaaldelijk onderzocht en inzonderheid bij gelegenheid van de oprichting van de Autonome Haven van Luik.

De uitslag van die studie blijft, dat de oprichting van een zoogenaamde « vrijhaven » geen waardeerbare voordeelen voor België aanbiedt.

Regime der opslagplaatsen.

De wet voorziet de mogelijkheid concessies te verleenen voor openbare en bijzondere entrepôts (voor wijn, alcohol en tabak) of fictieve entrepôts (voor de niet gefactureerde producten) in de lokalen door de belanghebbenden bezorgd.

Deze laatste twee soorten zijn private entrepôts.

De voorwaarden tot het verleenen van die twee concessies zijn, dat bedoelde entrepôts zich moeten bevinden op het grondgebied zelfs der steden en dat in die steden een openbare stapelplaats voorhanden zij. Die twee voorwaarden zijn vervuld, wat de stad Luik betreft; het staat dus vast dat de Autonome Haven van Luik, wat de entrepôts betreft, het ruimste stelsel zal kunnen genieten.

« Zeehaven »-regime.

De heer Minister van Openbare Werken en Werkverschaffing verklaart dat hij dienaangaande geen bezwaar heeft te doen gelden. Hij voegt hieraan toe :

Ook zal ik niet nalaten bij mijn collega van Financiën, die trouwens bevoegd is om dienaangaande een beslissing te treffen, aan te dringen opdat hij zou

dans ce sens pourrait être réalisé, compte tenu de l'importance et de la nature du trafic qui sera constaté au cours de l'exploitation du nouveau port.

Plan de situation.

Ce plan est déposé au greffe.

*
**

La Commission a été unanime à proposer l'adoption du projet de loi.

Le Rapporteur,
G. TRUFFAUT.

Le Président,
F. VAN BELLE.

willen onderzoeken wat in dien zin zou kunnen worden verwezenlijkt, rekening houdende met het belang en den aard van het verkeer dat zal worden vastgesteld tijdens de inbedrijfneming van de nieuwe haven. »

Situatieplan.

Dit plan berust op de griffie.

*
**

De Commissie stelt eenparig voor het ontwerp van wet goed te keuren.

De Verslaggever,
G. TRUFFAUT.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.