

| Chambre des Représentants |                          | Kamer der Volksvertegenwoordigers |                         |
|---------------------------|--------------------------|-----------------------------------|-------------------------|
| SESSION DE 1936-1937.     | N° 295                   |                                   | ZITTINGSJAAR 1936-1937. |
| N° 240 : PROJET DE LOI.   | SÉANCE<br>du 19 Mai 1937 | VERGADERING<br>van 19 Mei 1937    | WETSONTWERP : N° 240.   |

**PROJET DE LOI**

des cadres, en officiers, de l'Armée sur pied de paix,  
non compris la Gendarmerie.

**RAPPORT**

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DEFENSE NATIONALE <sup>(1)</sup>, PAR M. **COLLARD**.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'Exposé des Motifs du projet gouvernemental indique les raisons pour lesquelles une nouvelle loi des cadres, en officiers, de l'armée sur pied de paix, est devenue nécessaire.

La Commission a cependant désiré entendre le Ministre de la Défense nationale qui lui a fourni certaines explications complémentaires qui feront surtout l'objet du présent rapport.

\*  
\*\*

Le Ministre propose un supplément de 5 % soit 215 officiers « en prévision de la création d'unités nouvelles ou d'organismes qui seraient rendus nécessaires pour la défense du Pays. »

Il a été demandé s'il était opportun de parer dès maintenant à des besoins éventuels et s'il ne valait pas mieux attendre qu'ils existent avant que d'y satisfaire.

A cela, le Ministre répond qu'un officier ne se forme pas en moins d'un délai minimum variant entre deux et quatre ans et demi et qu'une certaine marge est donc indispensable dès maintenant si l'on veut pouvoir au moment opportun, faire face sur-le-champ à des nécessités nouvelles et immédiates qui pourraient surgir.

<sup>(1)</sup> Composition de la Commission : Président : M. Munleer; MM. Collard, Deconinck, Delbrouck, De Pauw, Ernest, Hoen, Missiaen, Schevenels. — Coussens, Fieullien, Housiaux, Merget, Sandront, Van Hoeck, Verpoorten. — Devèze (A.), Joris. — Convent, Horward. — Declercq. — Bosson.

**WETSONTWERP**

betreffende de officierenkaders van het Leger op  
vredesvoet, met uitzondering van de Rijkswacht.

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE LANDSVERDEGIGING <sup>(1)</sup>, UITGEBRACHT  
DOOR DEN HEER **COLLARD**.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

In de Memorie van Toelichting van het ontwerp der Regeering, worden de redenen uiteengezet waarom een nieuwe kaderwet, wat de officieren van het leger op vredesvoet betreft, noodig geworden is.

De Commissie gaf nochtans den wensch te kennen den Minister van Landsverdediging te hooren, die haar aanvullende uitleggingen verstrekt, waarover in dit verslag vooral gehandeld wordt.

\*  
\*\*

De Minister stelt een aanvulling voor van 5 t. h., hetzij 215 officieren, « met het oog op de inrichting van nieuwe eenheden of organismen welke noodig mochten blijken voor de verdediging van het grondgebied ».

Er werd gevraagd of het noodig was reeds nu te voorzien in eventuele behoeften en of het niet beter ware te wachten tot zij zich voordoen.

Hierop antwoordt de Minister dat, voor de vorming van een officier, een minimum-termijn van twee tot vier jaar en half vereischt is en dat dus reeds nu een zekere speelruimte onmisbaar is, indien men, op het geschikt oogenblik, op staanden voet het hoofd wil kunnen bieden aan nieuwe en onmiddellijke behoeften welke zich mochten voordoen.

<sup>(1)</sup> Samenstelling van de Commissie : Voorzitter : de heer Mundeleer; de heeren Collard, Deconinck, Delbrouck, De Pauw, Ernest, Hoen, Missiaen, Schevenels. — Coussens, Fieullien, Housiaux, Merget, Sandront, Van Hoeck, Verpoorten. — Devèze (A.), Joris. — Convent, Horward. — Declercq. — Bosson.

La Commission a désiré connaître les conséquences budgétaires du projet.

L'augmentation demandée du nombre d'officiers nécessitera des augmentations budgétaires nouvelles, mais celles-ci ne sont toutefois à prévoir que dans plusieurs années.

En effet, il faut tenir compte

1° Du déficit en officiers existant aujourd'hui par rapport aux nombres légaux actuels, lesquels peuvent être atteints sans autre intervention; ce déficit est de 750 officiers;

2° Des déchets normaux qui se produisent chaque année;

3° Du nombre d'officiers que l'on peut former ou nommer annuellement.

L'augmentation correspondante à l'année 1937 est déjà prévue dans le budget de cette année.

Ci-après les prévisions intéressant les années suivantes :

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 1938: nominations . . . . . | 200 |
| déchets . . . . .           | 79  |

soit en plus 121 officiers ou une augmentation budgétaire d'environ 3,250,000 francs.

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 1939: nominations . . . . . | 360 |
| déchets . . . . .           | 74  |

soit en plus 286 officiers ou une augmentation budgétaire d'environ 7,500,000 francs.

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 1940: nominations . . . . . | 360 |
| déchets . . . . .           | 94  |

soit en plus 266 officiers ou une augmentation budgétaire d'environ 7,000,000 de francs.

A la fin de 1940, les chiffres organiques seront à peu près atteints, compte non tenu des nouvelles unités qui seraient créées d'ici là. A partir de ce moment, les budgets résultant des cadres seraient à peu près les mêmes chaque année, sauf à tenir compte des accroissements nécessités par la création de nouvelles unités ou organismes.

\*\*

Il a été fait allusion ci-dessus aux déchets annuels. Les chiffres que nous avons indiqués sont des minima. Des précisions ont en effet été fournies à ce sujet à la Commission et il nous paraît utile de les reproduire.

Le nombre des pensions par limite d'âge va s'accroître considérablement au cours des prochains exercices, en conséquence de la période de guerre.

A ces déchets *inévitables* il faut ajouter ceux qui résultent des pensions prématurées, décès, démis-

De Commissie verlangde den terugslag van het ontwerp op de begroting te kennen.

De gevraagde verhooging van het aantal officieren zal tot nieuwe uitgaven aanleiding geven, maar dan pas over verscheidene jaren.

Inderdaad, men moet rekening houden :

1° Met het tekort aan officieren, dat thans bestaat in verband met het huidig wettelijk cijfer, hetwelk zonder enige tusschenkomst mag bereikt worden; dit tekort bedraagt 750 officieren;

2° Met den normalen uitval ieder jaar;

3° Met het aantal officieren, dat men jaarlijks opleiden of benoemen kan.

De verhooging welke overeenkomt met het jaar 1937 werd reeds voorzien in de begroting van dit jaar.

Hierna de ramingen voor de volgende jaren :

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 1938: benoemingen . . . . . | 200 |
| uitval. . . . .             | 79  |

hetzij 121 officieren meer of een verhooging van de begroting met ongeveer 3,250,000 frank.

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 1939: benoemingen . . . . . | 360 |
| uitval. . . . .             | 74  |

hetzij 286 officieren meer of een verhooging van de begroting met ongeveer 7,500,000 frank.

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 1940: benoemingen . . . . . | 360 |
| uitval. . . . .             | 94  |

hetzij 266 officieren meer of een verhooging van de begroting met ongeveer 7,000,000 frank.

Einde 1940, zullen de organieke cijfers bijna bereikt zijn, zonder rekening te houden met de nieuwe eenheden welke intusschen mochten tot stand gebracht worden. Van af dit oogenblik, zouden de begrotingen noodig voor de kaders ieder jaar vrijwel dezelfde zijn, mits dan rekening te houden met de verhoogingen welke noodig mochten blijken, tengevolge van de oprichting van nieuwe eenheden of organismen.

\*\*

Hooger werd gezinspeeld op den jaarlijkschen uitval. De cijfers welke hooger gegeven worden zijn minima. Inderdaad, er werden in dit verband bijzonderheden verstrekt aan de Commissie en wij achten het noodig deze over te nemen.

Het aantal pensioenen wegens leeftijdsgrens zal aanzienlijk toenemen in den loop van de volgende dienstjaren, bijgevolg van de oorlogsperiode.

Bij deze *onvermijdelijke* uitvallen, komen deze bij, die het gevolg zijn van vervroegde oppensioen-

sions, et dont le chiffre moyen, calculé sur les années 1930 à 1936 inclusivement, est de 92.

Voici en conséquence, le tableau des déchets qui se produiront au cours des prochaines années dans le cadre des officiers de l'active.

stelling, overlijdens, ontslagnemingen en waarvan het gemiddeld cijfer, op de jaren 1930 tot en met 1936 berekend, 92 bedraagt.

Hierna dan de tabel van de uitvallen welke zich in den loop der volgende jaren in het kader van de officieren van het actief leger zullen voordoen :

| Années.<br>—<br>Jaren. | Pensions<br>par limite d'Age.<br>—<br>Pensioenen ingevolge<br>ouderdomsgrens. | PENSIONS PREMATUREES, DECES, DEMISSIONS.<br>—<br>VROEGTIJDIGE PENSIOENEN, OVERLIJDENS,<br>ONTSLAGNEMINGEN.           | Totaux.<br>—<br>Totalen. | Déchets accumulés dans<br>la suite des années.<br>—<br>Samengevoegde uitval<br>tijdens<br>den loop der jaren. |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1937                   | 62                                                                            | Il a été tablé sur la moyenne des départs<br>prématurés pour les années 1930 à 1936,<br>soit : 92.                   | 154                      | —                                                                                                             |
| 1938                   | 79                                                                            |                                                                                                                      | 171                      | 325                                                                                                           |
| 1939                   | 74                                                                            |                                                                                                                      | 166                      | 491                                                                                                           |
| 1940                   | 94                                                                            | Er werd gerekend op het gemiddelde van<br>de vroegtijdige vertrekkenden voor de<br>jaren 1930 tot 1936, hetzij : 92. | 186                      | 677                                                                                                           |
| 1941                   | 98                                                                            |                                                                                                                      | 190                      | 867                                                                                                           |
| 1942                   | 113                                                                           |                                                                                                                      | 205                      | 1.072                                                                                                         |
| 1943                   | 133                                                                           |                                                                                                                      | 225                      | 1.297                                                                                                         |
| 1944                   | 147                                                                           |                                                                                                                      | 239                      | 1.536                                                                                                         |

Il a été demandé si le nombre d'officiers généraux et supérieurs n'était pas exagéré. Des renseignements fournis par le Ministre à la Commission, il résulte qu'il est inférieur, proportionnellement, à celui des armées des pays qui nous entourent.

Le projet n'apporte, au surplus, aucune augmentation au nombre d'officiers généraux et il ne modifie pas la proportion actuelle des officiers supérieurs.

D'autre part l'article 3 prévoit que si dans les catégories des officiers généraux et des officiers supérieurs les chiffres maxima ne sont pas atteints, les différences peuvent éventuellement bénéficier aux autres catégories subordonnées.

Ajoutons que des renseignements fournis par le département, il résulte que le nombre total des officiers en 1937 n'est pas supérieur à celui de 1914, au contraire.

\*  
\*\*

Une question a été posée au sujet des officiers professeurs dans les établissements d'instruction militaire ainsi que des officiers considérés comme « hors cadres » conformément à l'article 5.

Les officiers en service auprès des représentants diplomatiques à l'étranger et les officiers en mission à l'étranger sont en tout au nombre d'une dizaine environ.

Les officiers mis à la disposition du Ministère des Colonies n'émargent pas au budget de la Défense Nationale.

Quant aux officiers professeurs (170 environ) ils rejoignent les unités au premier jour de la mobilisation, les établissements d'instruction étant automatiquement dissous. Ces officiers ne sont donc pas en surnombre; ils entrent dans les cadres de l'armée mobilisée.

Er werd gevraagd of het aantal hoofdofficiëren en opperofficiëren niet overdreven was. Uit de inlichtingen door den Minister aan de Commissie verstrekt, blijkt dat dit aantal proportioneel kleiner is dan dit van de ons omringende landen.

Het ontwerp heeft daarenboven geen verhooging van het aantal opperofficiëren voor gevolg en wijzigd de huidige verhouding der hoofdofficiëren niet.

Anderzijds, voorziet artikel 3 dat indien de maximumcijfers niet moesten worden bereikt in de categorieën der opperofficiëren en der hoofdofficiëren, het verschil eventueel ten goede zou mogen komen aan de andere ondergeschikte categorieën.

Laat ons er aan toevoegen dat, uit de door het Departement verstrekte inlichtingen blijkt, dat het totaal aantal officieren in 1937 niet grooter is dan in 1914, wel integendeel.

\*  
\*\*

Een vraag werd gesteld betreffende de officieren die als leeraar fungeeren in de militaire opleidingsinrichtingen, alsook betreffende de officieren die, overeenkomstig artikel 5, als « buiten kader » worden beschouwd.

De officieren in dienst bij onze diplomatieke vertegenwoordigers in het buitenland en de officieren met opdracht in het buitenland zijn ongeveer tien in getal.

De officieren die ter beschikking van den Minister van Koloniën zijn gesteld, worden niet op de begroting van Landsverdediging betaald.

Wat de officier-leeraars betreft (ongeveer 170), deze vervoegen de eenheden van op den eersten dag der mobilisatie, daar de opleidingsinrichtingen dan automatisch worden ontbonden. Die officieren zijn dus niet in overtal; zij treden in de kaders van het gemoobiliseerd leger.

Enfin, la Commission a soulevé la question des officiers pensionnés pour invalidité de guerre et maintenus en activité de service. Elle a exprimé le vœu d'en voir réduire le nombre au minimum, compte tenu du taux et de la nature de l'invalidité ainsi que de la nature des fonctions.

\*  
\*\*

Votre Commission a adopté le projet à l'unanimité moins une voix. Le rapport a été adopté à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
L. COLLARD.

*Le Président,*  
L. MUNDELEER.

Ten slotte, werd door de Commissie de kwestie opgeworpen van de wegens oorlogsinvaliditeit gepensioneerde officieren welke in actieven dienst werden behouden. Zij drukte den wensch uit, dat hun aantal tot een minimum zou worden herleid, rekening gehouden met het bedrag en den aard der invaliditeit alsook met den aard der functies.

\*  
\*\*

Uwe Commissie heeft het ontwerp eenparig goedgekeurd, op een stem na. Het verslag werd eenparig aangenomen.

*De Verslaggever,*  
L. COLLARD.

*De Voorzitter,*  
L. MUNDELEER.