

Kamer der Volksvertegenwoordigers		Chambre des Représentants	
ZITTINGSJAAR 1937-1938.	N° 252		SESSION DE 1937-1938.
N° 121 : WETSONTWERP.	VERGADERING van 9 Juni 1938	SÉANCE du 9 Juin 1938	PROJET DE LOI : N° 121.

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wet van 2 Augustus 1932 gewijzigd bij Koninklijke besluiten van 10 Januari 1935 en van 22 October 1937 en waarbij de Regeering er toe gemachtigd werd den goeden afloop te waarborgen van verrichtingen van den uitvoerhandel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DEN MIDDENSTAND EN DE ECONOMISCHE ZAKEN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **SIEBEN**.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

In de Regeringsverklaring van 17 Mei l.l. treffen wij de volgende zinsnede aan :

« Al de aandacht der Regeering zal gaan naar de verdediging en de verruiming van onze buitenlandse markt. De Regeering is bewust van de moeilijkheden die zij bij deze taak zal aantreffen. Zij gelooft nochtans dat het mogelijk is, mits zekere betrekkelijk onbeduidende kredieten, de hulp te vermeerderen en te verbeteren die zij op dit gebied aan de industriele en handelaars kan verleenlen. »

Het wetsvoorstel n° 121 waarbij de Regeering aan de Kamer voorstelt de waarborg van den Staat ten voordeele van het Delcredere merkeliijk te verhoogcn, beantwoordt aan een behoefte, in die zinsnede uitgedrukt, en waarvan wel niemand in de tegenwoordige omstandigheden noch de noodzakelijkheid, noch de hoogdringendheid zal durven ontkennen.

Op dit oogenblik, heeft onze uitvoer, die de levensmogelijkheid van onze nationale economie beheerscht, het hoofd te bieden aan groote moeilijkheden die opgerezen zijn, eenerzijds ten gevolge der nieuwe crisis ontstaan in de laatste maanden van het vorig jaar, en waarvan de nadeelige gevolgen nog steeds toenemen, anderzijds, ten gevolge der nieuwe ontwaarding van vreemde munten.

(¹) Samenstelling van de Commissie: de heer de Kerchove d'Exaerde; voorzitter; de heeren Dierkens, Gailly, Goblet, Gris, Gruselin, Lepage, Uytroever, Van Santvoort. — Beckers, Delvaux, Rombauts, Sieben, Van Cauwelaert, van Schuylenbergh, Vindevogel. — Jaspar, Marien. — Derudder, Duysburgh. — Croonenberghs. — Gandibleux.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 2 août 1932 modifiée par les arrêtés royaux du 10 janvier 1935 et du 22 octobre 1937 et autorisant le Gouvernement à garantir la bonne fin d'opérations d'exportation.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES CLASSES MOYENNES ET DES AFFAIRES ECONOMIQUES ⁽¹⁾, PAR M. **SIEBEN**.

MESDAMES, MESSIEURS,

La déclaration gouvernementale du 17 mai dernier contient le passage suivant :

« Toute l'attention du Gouvernement se portera sur la défense et l'élargissement de nos marchés extérieurs. Le Gouvernement sait les difficultés qu'il rencontrera dans cette tâche. Il croit cependant possible, moyennant certains crédits relativement peu importants, d'intensifier et d'améliorer l'aide qu'il peut apporter dans ce domaine aux industriels et aux commerçants. »

Le projet de loi n° 121 par lequel le Gouvernement propose à la Chambre d'augmenter considérablement le montant de la garantie de l'Etat au profit du Ducroire, répond à un besoin exprimé dans le passage précité, et dont personne n'osera certes, dans les circonstances actuelles, contester ni la nécessité, ni le caractère de grande urgence.

Notre exportation, dont dépend la vitalité de toute notre économie nationale, doit faire face, à l'heure actuelle, à de grandes difficultés résultant, d'une part, de la nouvelle crise qui s'est manifestée au cours des derniers mois de l'année passée, et dont les conséquences désavantageuses ne font que s'accroître, et, d'autre part, de la nouvelle dévaluation de monnaies étrangères.

(¹) Composition de la Commission : M. de Kerchove d'Exaerde, président; MM. Dierkens, Gailly, Goblet, Gris, Gruselin, Lepage, Uytroever, Van Santvoort. — Beckers, Delvaux, Rombauts, Sieben, Van Cauwelaert, van Schuylenbergh, Vindevogel. — Jaspar, Marien. — Derudder, Duysburgh. — Croonenberghs. — Gandibleux.

Thans gelden dan ook in verhoogde mate al de redenen die achtereenvolgens aangehaald werden tot staving der maatregelen die bij de wetten van 7 Augustus 1921, 5 Mei 1929 en 2 Augustus 1932 werden bepaald.

Er dient op gewezen dat de Staatswaarborg van 250 miljoen, vastgesteld bij de wet van 1921, tot 600 miljoen gebracht door de wet van 5 Mei 1929, en tot 700 miljoen verhoogd bij de wet van 2 Augustus 1932, sinds 1932 niet werd aangepast, noch aan de muntontwaarding van 1935, noch aan de verhoging der prijzen die zich in de laatste twee jaren heeft voorgedaan.

Alléén deze reden zou volstaan om de verhoging van waarborg die aan de Kamer wordt voorgesteld volkomen te rechtvaardigen.

Nochtans, gelden ook nog andere redenen die niet minder van groot belang zijn.

Uit de gegevens die ons bereidwillig door het Delcredere werden verstrekt, blijkt n.l. dat op 1 Juni 1938, het totaal bedrag der toegestane waarborgen, in vaste verbintenissen en beloften, samen 685,594,926 frank bedroeg, waarvan 261,233,023 frank in vaste verbintenissen, en 424,361,903 frank in beloften.

Er bleef dus op dat oogenblik, slechts een bedrag van 14,405,074 frank ter beschikking van het Delcredere, op het totaal van 700 miljoen Staatswaarborg, toegestaan bij de wet van 5 Mei 1929.

Intusschen, werden tot op 1 Juni l.l. nieuwe aanvragen voor Staatswaarborg tot een bedrag van 230 miljoen* bij het Delcredere ingediend, waaraan ongelukkiglijk tot hiertoe geen gevolg kon gegeven worden, bij gebrek aan beschikbaarheid.

De nadeelige gevolgen van zulk een toestand, en voor onzen uitvoer, en voor onze industrie, en voor de zoo noodzakelijke werkloosheidsbestrijding, vragen geen verder commentaar.

Hieruit blijkt dan ook overvloedig dat het Delcredere over voldoende mogelijkheden zou moeten kunnen beschikken om niet verplicht te zijn den waarborg van den Staat voor sommige belangrijke handelsverrichtingen te moeten weigeren.

Dat het Delcredere sinds zijn bestaan aan een noodzakelijke behoefte heeft beantwoord, en machtig heeft bijgedragen tot onze economische ontwikkeling en tot verbetering van onze handelsbalans met het buitenland, blijkt duidelijk uit de volgende gegevens die betrekking hebben op leveringen in het buitenland, die slechts door het verleen van Staatswaarborg mogelijk gemaakt werden.

Van 1922 tot 1937 inbegrepen :

Totaal bedrag uitvoer : fr. 1,592,430,090.04.

Gewaarborgd bedrag : fr. 964,067,703.44.

Gedurende de laatste 5 jaren, 1933-1937 :

Totaal bedrag uitvoer : fr. 703,477,871.95.

Gewaarborgd bedrag : fr. 515,484,305.64.

In het jaar 1937 :

Totaal bedrag uitvoer : fr. 227,370,725.04.

Gewaarborgd bedrag : fr. 159,825,546.35.

Les raisons successivement invoquées à l'appui des mesures prises par les lois des 7 août 1921, 5 mai 1929 et 2 août 1932 valent, dès lors, bien davantage encore à l'heure présente.

Il convient de souligner que la garantie de l'Etat, fixée à 250 millions par la loi de 1921, portée à 600 millions par la loi du 5 mai 1929, et à 700 millions par la loi du 2 août 1932, n'a, depuis 1932, été modifiée, ni lors de la dévaluation de 1935, ni en tenant compte de l'augmentation des prix constatée au cours de ces deux dernières années.

Ce motif suffirait à lui-même pour justifier pleinement l'augmentation de garantie proposée à la Chambre.

D'autres motifs, cependant et non moins importants, militent en sa faveur.

Il résulte notamment de données que le Ducroire s'est empressé de nous fournir, que la somme totale des garanties accordées était, en décisions et en promesses, de 685,594,926 francs dont 261,233,023 francs en décisions et 424,361,903 francs en promesses.

Le Ducroire ne disposait donc à cette époque plus que de 14,40,074 francs sur le total de 700 millions de francs de garantie lui assigné par la loi du 5 mai 1929.

On a, entretemps, introduit auprès de l'Office National du Ducroire des demandes de garantie nationale à concurrence de 230 millions; faute de disponible, l'Office n'a pu y donner suite.

Les conséquences préjudiciables d'un tel état de fait, et pour nos exportations, et pour nos industries, et pour la résorption du chômage se passent de commentaires.

Il appert de ce qui précède que le Ducroire devrait disposer de nouvelles possibilités d'engagements pour être à même de ne pas devoir refuser la garantie de l'Etat pour certaines opérations commerciales importantes.

Que le Ducroire ait répondu depuis sa création à un réel besoin et ait largement contribué à notre développement économique et à l'amélioration de notre balance commerciale saute aux yeux si l'on considère les données ci-après, qui ont trait aux livraisons à l'étranger n'ayant pu avoir lieu que grâce à la garantie de l'Etat.

De 1922 à 1937 inclus :

Chiffre total, exportations : fr. 1,592,430,090.04.

Somme garantie : fr. 964,067,703.44.

Pendant les 5 dernières années 1933-1937 :

Chiffre total, exportations : fr. 703,477,871.95.

Somme garantie : fr. 515,484,305.64.

Pendant l'année 1937 :

Chiffre total, exportations : fr. 227,370,725.04.

Somme garantie : fr. 159,825,546.35.

Er dient hierbij opgemerkt te worden, dat het Delcredere slechts den waarborg van den Staat verleent tot een maximum van 75 % van de totale waarde der uitgevoerde waren.

Ook is het belangrijk aan te stippen dat, in het totaal der gewaarborgde leveringen, onze verschillende industrieën ongeveer in volgende verhoudingen voorkomen :

NIJVERHEID	Totaal bedrag der verrichtingen	Totaal gewaarborgd bedrag	Pour- centage %	INDUSTRIE
	Montant total des opérations	Montant total garanti	Pour- centage %	
Vastliggend spoorwegmateriaal... ..	32,714,937.05	22,641,618.—	14.16	Matériel de chemin de fer fixe.
Rollend spoorwegmateriaal... ..	155,383,092.50	110,885,387.65	69.36	Matériel de chemin de fer roulant.
Gietijzer, ijzer, staal	14,720,212.70	10,598,553.10	6.63	Fonte, fer, acier.
Textielnijverheid	3,436,952.55	2,260,411.45	1.42	Industrie textile.
Scheikundige nijverheid	5,653,702.24	1,876,060.20	1.20	Industrie chimique.
Electrische nijverheid	16,061,828.—	11,563,515.95	7.23	Industrie électrique.
	227,370,725.04	159,825,546.35	100.—	

Verder meen ik te mogen verwijzen naar het verslag over het dienstjaar 1937, dat door de Nationale Delcrederedienst op het bureau der Kamer werd neergelegd en dat een omstandige opgave van al deze verrichtingen omvat. Bij dit alles is het verheugend te mogen vaststellen dat, niettegenstaande soms onvermijdelijke verliezen, vanaf het bestaan van het Delcredere tot heden toe, nog nooit de toegestane waarborg den Staat tot geldelijke uitgaven heeft gedwongen.

Er werden door het Delcredere, gedurende het tijdperk 1922 tot heden toe, slechts voor fr. 174,646.72 verliezen gedaan, hetgeen 0.002 t. h. bedraagt van het totaal der toegestane waarborgen. Dit verlies zelf werd nog gedekt door het reservefonds van het Delcredere, dat wordt samengesteld uit een commissie-loon van gemiddeld 1 t. h. dat op de toegestane waarborgen geheven wordt.

Op 1 Juni 1938, vertoonde het patrimonium van het Delcredere nog een kredietsaldo van fr. 3 miljoen 667,916.20.

De administratiekosten van het Delcredere zijn zeer gering en bedroegen, voor het eigen begrootingsjaar 1937, 358,777 fr., hierin begrepen fr. 61,666.27 betaalde verliezen.

*
**

Wij kunnen dan ook niet anders dan hulde brengen aan den beheerraad en de diensten van het Delcredere, voor de bereikte resultaten.

Het is ook niet ongepast hier te wijzen naar hetgeen op gebied van Delcredere ook in andere landen gedaan werd : Frankrijk bracht zijn waarborg van 300 miljoen in 1928 tot 2 milliard in 1936; Engeland, van 25 miljoen £ in 1926 tot 50 miljoen £ in 1937; Zwitserland, van 30 miljoen Zwitsersche franks in 1934 tot 50 miljoen Zwitsersche franks in 1938.

Il est à remarquer que le Ducroire n'accorde la garantie de l'Etat qu'à concurrence de 75 % de la valeur totale des matières exportées.

Il est également intéressant que dans les livraisons garanties nos différentes industries figurent dans le rapport suivant :

Ensuite, je erois pouvoir renvoyer au rapport sur l'exercice 1937 communiqué par l'Office National du Ducroire au Bureau de la Chambre et donnant une énumération détaillée de toutes ses opérations.

De plus, il est heureux de constater que depuis l'existence du Ducroire, nonobstant des pertes parfois inévitables, la garantie de l'Etat n'a jusqu'à présent encore jamais donné lieu à des dépenses.

Pendant la période de 1922 jusqu'à l'heure actuelle le Ducroire n'a subi des pertes que pour un montant de fr. 174,646.72, ce qui revient à 0,002 % du total des garanties consenties. Cette perte même fut couverte par le fonds de réserve du Ducroire alimenté par une provision de 1 % en moyenne prélevée sur les garanties consenties.

Au 1^{er} juin 1938 le patrimoine du Ducroire présentait encore un solde créditeur de fr. 3,667,916.20.

Les frais d'administration du Ducroire sont minimes et s'élevaient à 358,777 francs pour l'exercice 1937, y compris fr. 61,666.27 de pertes liquidées.

*
**

Nous ne pouvons que féliciter le Conseil d'administration et les services du Ducroire des résultats obtenus.

De plus, il y a lieu de signaler ce qui a été fait au point de vue du Ducroire dans d'autres pays : la France a porté sa garantie de 300 millions en 1928 à 2 milliards en 1936; l'Angleterre, de 25 millions de livres sterling en 1926, à 50 millions de livres sterling en 1937; la Suisse, de 30 millions de francs suisses en 1934, à 50 millions de francs suisses en 1938.

Om al deze redenen, zijn de leden der Commissie voor de Economische Zaken het eens geweest om zich aan te sluiten bij de zienswijze in het onderhavige wetsvoorstel uitgedrukt.

*
**

Nochtans, gezien op dit oogenblik reeds voor een totaal bedrag van 685,594,930 frank vaste verbintenissen en beloften door het Delcredere werden toegestaan, gezien daarbij nieuwe aanvragen voor een bedrag van 230 miljoen zijn ingekomen, rekening houdende met vele ongunstige toestanden in het buitenland, waardoor het beroep op Staatswaarborg voor den uitvoer vanwege onze industrie onvermijdelijk zal toenemen, heeft uw Commissie met eenparigheid van stemmen voorgesteld in « de eerste alinea » van het eerste artikel, het cijfer 1,000,000,000 te vervangen door 1,200,000,000, « alinea 2 » te schrappen, en de woorden « alinea 3 » te vervangen door « alinea 2 ».

*
**

Uw Commissie verzoekt de Kamer zich hiermede eens te verklaren en aan het aldus gewijzigde ontwerp hare goedkeuring te verleen.

De Verslaggever,

W. SIEBEN

De Voorzitter,

R. DE KERCHOVE D'EXAERDE

Pour tous ces motifs, les membres de la Commission des Affaires Economiques ont été d'accord pour se rallier au point de vue exposé dans le projet de loi en question.

*
**

Cependant, vu qu'un montant total de 685,594,930 francs d'engagements fixes et de promesses a été consenti à l'heure actuelle par le Ducroire, que des demandes nouvelles d'un montant de 230 millions ont été introduites et tenu compte de la situation défavorable à l'extérieur, notre industrie sera amenée à faire un appel plus grand à la garantie de l'Etat. Aussi, votre Commission vous propose, à l'unanimité, de remplacer à l'article premier le chiffre de 1,000,000,000 par 1,200,000,000, de supprimer l'alinéa 2 et de remplacer les mots alinéa 3 par alinéa 2.

*
**

Votre Commission invite la Chambre à s'y rallier et à admettre le projet ainsi modifié.

Le Rapporteur,

W. SIEBEN

Le Président,

R. DE KERCHOVE D'EXAERDE