

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1938-1939	N° 22		Zittingsjaar 1938-1939
N° 4-XVII : BUDGET	SEANCE du 22 novembre 1938	VERGADERING van 22 November 1938	BEGROOTING N° 4-XVII

BUDGET

des non-valeurs et des remboursements
pour l'exercice 1939.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. JANSSEN (C.-E.)

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget des non-valeurs et remboursements n'est pas de ceux qui sollicitent de longs commentaires et des explications variées.

Il se présente dans l'organisation de nos finances publiques comme un document comptable qui, s'il a une autonomie de droit, n'en reste pas moins en fait très fortement lié au budget des Voies et Moyens.

Faut-il rappeler que, dans la première partie de ce budget, sont notées les interventions de l'Etat pour couvrir les seuls dégrèvements « qui feront l'objet d'une section

Le présent rapport n° 22 a été distribué le 24 novembre 1938. (Règlement de la Chambre, art. 91, n° 5.)

Dans la seconde partie, au contraire, l'Etat n'intervient presque exclusivement que comme intermédiaire d'autres pouvoirs publics.

Son rôle est purement administratif : il effectue des perceptions, dont il ristourne une partie à autrui. Il se borne ensuite à rendre des comptes.

Ces deux sections du budget s'appliquent à des objets essentiellement distincts. Elles participent pourtant de certains traits communs qui, comme vous le savez, sont

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, est composée :
1° Des membres de la Commission des Finances : MM. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom;
2° Des membres désignées par les sections : MM. Behn, Hubin, Heyman, Gris, Bohy.

BEGROOTING

der kwade posten en terugbetalingen
voor het dienstjaar 1939.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER JANSSEN (C.-E.)

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De begroting van kwade posten en terugbetalingen vergt niet veel commentaar noch uitleg.

In de organisatie van onze openbare financiën, komt zij voor als een comptabiliteitsdocument dat, hoewel van rechtswege zelfstandig, niettemin zeer nauw verband houdt met de Rijksmiddelenbegroting.

Dient er aan herinnerd dat, in het eerste gedeelte van die begroting, de Rijkstusschenkomsten zijn

Dit verslag n° 22 werd rondgedeeft op 24 November 1938.
(Reglement van de Kamer, art. 91, n° 5.)

... tot uitsluitend nut van het Rijk gedaan » ?

In het tweede gedeelte, daarentegen, treedt de Staat nagenoeg uitsluitend op als tusschenpersoon voor andere openbare machten.

Zijn rol is van louter administratieve aard : hij doet inningen waarvan hij een gedeelte aan een ander uitkeert. Daarna, beperkt hij zich bij, rekenschap te geven.

Die twee afdeelingen van de begroting gelden voor essentieel onderscheiden voorwerpen. Zij vertoonen nochtans sommige punten van overeenstemming die, zooals U

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestaat uit
1° De leden van de Commissie voor de Financiën : de HH. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom;
2° De leden door de afdeelingen aangeduid : de HH. Behn, Hubin, Heyman, Gris, Bohy.

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1938-1939	N° 22		Zittingsjaar 1938-1939
N° 4-XVII : BUDGET	SEANCE du 22 novembre 1938	VERGADERING van 22 November 1938	BEGROOTING N° 4-XVII

BUDGET

des non-valeurs et des remboursements
pour l'exercice 1939.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. JANSSEN (C.-E.)

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget des non-valeurs et remboursements n'est pas de ceux qui sollicitent de longs commentaires et des explications variées.

Il se présente dans l'organisation de nos finances publiques comme un document comptable qui, s'il a une autonomie de droit, n'en reste pas moins en fait très fortement lié au budget des Voies et Moyens.

Faut-il rappeler que, dans la première partie de ce budget, sont notées les interventions de l'Etat pour couvrir les seuls dégrèvements « qui feront l'objet d'une restitution effective aux ayants droit ou qui seront affectés à l'apurement des cotes auxquelles ils se rapportent, c'est-à-dire à l'occasion d'incidents nés au cours de perceptions effectuées au profit exclusif de l'Etat » ?

Dans la seconde partie, au contraire, l'Etat n'intervient presque exclusivement que comme intermédiaire d'autres pouvoirs publics.

Son rôle est purement administratif : il effectue des perceptions, dont il ristourne une partie à autrui. Il se borne ensuite à rendre des comptes.

Ces deux sections du budget s'appliquent à des objets essentiellement distincts. Elles participent pourtant de certains traits communs qui, comme vous le savez, sont

BEGROOTING

der kwade posten en terugbetalingen
voor het dienstjaar 1939.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER JANSSEN (C.-E.)

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De begroting van kwade posten en terugbetalingen vergt niet veel commentaar noch uitleg.

In de organisatie van onze openbare financiën, komt zij voor als een comptabiliteitsdocument dat, hoewel van rechtswege zelfstandig, niettemin zeer nauw verband houdt met de Rijksmiddelenbegroting.

Dient er aan herinnerd dat, in het eerste gedeelte van die begroting, de Rijkstusschenkomsten zijn aangeteekend, bestemd tot het dekken van die ontheffingen alleen « welke het voorwerp zullen uitmaken van een werkelijke restitutie aan de rechthebbenden of die zullen worden aangewend tot aanzuivering van andere aanslagen dan die waarop zij betrekking hebben, 't is te zeggen bij gelegenheid van voorvallen ontstaan tijdens de inningen tot uitsluitend nut van het Rijk gedaan » ?

In het tweede gedeelte, daarentegen, treedt de Staat genoeg uitsluitend op als tussenpersoon voor andere openbare machten.

Zijn rol is van louter administratieve aard : hij doet inningen waarvan hij een gedeelte aan een ander uitkeert. Daarna, beperkt hij zich bij, rekenschap te geven.

Die twee afdelingen van de begroting gelden voor essentieel onderscheiden voorwerpen. Zij vertoonen nochtans sommige punten van overeenstemming die, zooals U

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, est composée :

1° Des membres de la Commission des Finances : MM. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom ;

2° Des membres désignés par les sections : MM. Behn, Hubin, Heyman, Gris, Bohy.

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestaat uit

1° De leden van de Commissie voor de Financiën : de HH. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom ;

2° De leden door de afdelingen aangeduid : de HH. Behn, Hubin, Heyman, Gris, Bohy.

une stabilité relative d'évaluation et une adaptabilité presque absolue à la marche des recettes générales.

Le budget de 1937 ne dépassait que de 1,015,000 francs celui de 1938, tandis que celui de 1939 a subi une nouvelle diminution de 2,317,500 francs par rapport à son prédécesseur.

Au titre des non-valeurs, il y a peu de remarques à faire, sinon que de constater l'introduction d'un crédit de 5,000,000 de francs nouveau pour les non-valeurs en ce qui concerne la taxe de crise, qui a été rétablie au cours de 1938 et une augmentation de 2,500,000 francs en ce qui concerne les non-valeurs relatives à la taxe mobilière, ce qui explique à suffisance la variation en fonction des perceptions plus ou moins grandes de l'exercice.

*
**

Le deuxième chapitre du budget des non-valeurs et des remboursements, celui consacré aux remboursements proprement dits, mérite un examen plus attentif. Il touche, en effet, à une série de problèmes importants de notre économie financière.

Les articles 15 à 20 ne semblent pas pourtant devoir être analysés de manière approfondie, les notes explicatives suffisant très généralement à nous éclairer tant sur l'importance des crédits demandés que sur la variation de l'ampleur de ceux-ci et de leur utilité.

L'article 21 mérite de retenir plus longuement notre attention. Il vise, en effet, à l'inscription au budget des remboursements d'une somme de 5,000,000 de francs destinée à compenser la perte qu'entraînerait la liquidation des titres de Rente belge remis à l'Etat en paiement de droits de succession.

On sait que, lors de la conversion volontaire de la Rente belge, l'Etat afin de favoriser les porteurs de ces titres avait admis par arrêté royal (art. 4 de l'arrêté royal du 11 mai 1935, n° 166) qu'il serait possible de liquider les droits de succession en obligations de la dette 4 p. c. unifiée.

Cette disposition a été introduite dans le Code des droits de succession, article 84, alinéa 1^{er}: « Les obligations au porteur et les inscriptions nominatives de la dette 4 p. c. unifiée qui sont recueillies par un héritier, légataire ou donataire dans la succession d'un habitant du Royaume sont admis en paiement pour le montant de leur valeur nominale augmenté du prorata d'intérêt. »

Les conditions sont les suivantes: comme il est dit expressément, il faut qu'il s'agisse d'un habitant du Royaume, il faut que les héritiers établissent que les valeurs affectées en paiement ont été recueillies par eux dans la succession du défunt, ceci pour éviter la fraude lorsque la dette unifiée est en dessous du pair, il faut enfin que cette faculté soit exercée dans la quinzaine qui suit l'échéance des droits.

Pour la première fois apparaît en 1939 un poste de ce genre au budget des remboursements. Son estimation paraît essentiellement arbitraire.

Nous serions heureux que M. le Ministre des Finances justifie plus complètement les règles qui ont présidé à l'évaluation de ce poste.

weet, bestaan in een betrekkelijke stabiliteit van raming en een bijna volstrekte aanpassing aan den gang der algemeene ontvangsten.

De begroting voor 1937 bedroeg slechts 1,015,000 frank meer dan die voor 1938, terwijl deze voor 1939 een nieuwe vermindering onderging van 2,317,500 frank, met betrekking tot de voorgaande.

Wat de kwade posten betreft, dient niet veel aangestipt, ten ware dat een nieuw krediet van 5,000,000 frank werd uitgetrokken op de kwade posten in zaken van de crisisbelasting welke in 1938. opnieuw werd ingevoerd, en dat een verhooging met 2,500,000 frank voorkomt, wat betreft de kwade posten betrekking hebbende op de mobiliënbelasting, wat voldoende de verscheidenheid weergeeft in functie van de min of meer inningen tijdens het dienstjaar.

*
**

Het tweede hoofdstuk van de begroting van kwade posten en terugbetalingen, namelijk dit betreffende de eigenlijke terugbetalingen, verdient op meer aandachtige wijze te worden onderzocht. Het raakt, inderdaad, aan een reeks belangrijke vraagstukken van onze financiële economie.

De artikelen 15 tot 20 lijken nochtans niet op grondige wijze te moeten worden onderzocht, daar de toelichtende staat ons, in 't algemeen, voldoende uitleg verschaft, zowel nopens de belangrijkheid der gevraagde kredieten, als over de verscheidenheid van hun grootte en hun nut.

Artikel 21 verdient, daarentegen, meer onze aandacht. Het beoogt, inderdaad, de uittrekking, op de begroting der terugbetalingen, van een som van 5,000,000 frank, bestemd om als compensatie te dienen voor het verlies wegens tegeldemaking van de Belgische rentetitels aan den Staat afgegeven tot betaling van successierechten.

Men weet dat, bij de vrijwillige conversie van de Belgische Rente, de Staat, teneinde de houders dezer effecten te begunstigen, bij Koninklijk besluit (artikel 4 van het Koninklijk besluit van 11 Mei 1935, n° 166), aangenomen had dat het zou toegelaten zijn de successierechten, in obligaties van de 4 t. h. geünificeerde schuld te betalen.

Deze bepaling werd in het Wetboek van de Successierechten, als artikel 84, eerste alinea, ondergebracht:

« De obligatiën aan toonder en de inschrijvingen op naam der ad 4 t. h. geünificeerde schuld die door een erfgenaam, begiftigde of legataris in de nalatenschap van een Rijksinwoner worden verkregen, worden à pari vermeerderd met de opgelopen rente in betaling aangenomen. »

De voorwaarden zijn de volgende: zooals uitdrukkelijk verklaard wordt, dient de zaak een Rijksinwoner te betreffen, moeten de erfgenamen laten vaststellen dat de tot de betaling aangewende waarden door hen in de nalatenschap van den overledene; werden gevonden, dit om bedrog te voorkomen wanneer de geünificeerde schuld onder pari staat; men moet tenslotte van dit recht gebruik maken binnen de vijftien dagen welke op den vervalddag van de rechten volgen.

Voor de eerste maal in 1939, komt een post van dezen aard in de begroting van terugbetalingen voor. Zijn raming blijkt louter willekeurig te zijn.

Wij zouden wenschen dat de Minister van Financiën de regels welke bij de raming van dezen post werden gevolgd, nader zou toelichten.

Une question de principe, plus importante, est celle soulevée par les articles 22 et 23 : versements à effectuer aux Fonds des Communes institués par la loi du 19 juillet 1922, les versements aux provinces et aux communes de la part nette qui leur revient dans le produit des impôts cédulaires sur les revenus de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, de la taxe sur les jeux et paris et évidemment d'autres impôts directs.

C'est d'ailleurs là tout le problème des finances locales qui devrait être soulevé à cette occasion.

Sans vouloir entrer dans le détail d'une étude approfondie, notons qu'il serait infiniment souhaitable de voir le Parlement s'attacher à des réalisations positives en entreprenant la réforme des finances des pouvoirs subordonnés.

De nombreuses erreurs ont été, à diverses reprises, signalées. La matière des finances locales a besoin d'une refonte complète, tant en ce qui concerne le prélèvement des recettes que la base des impositions et voies de recours. La répartition des sommes versées aux fonds des communes est mal faite.

Vis-à-vis de la situation antérieure en 1922, les communes sont incontestablement préjudiciées, leur situation financière est très souvent lamentable. Elles ont réclamé et obtenu, il y a quelques mois, un subsidie extraordinaire de 200,000,000 de francs, réduit par le Ministre des Finances de l'époque à 100,000,000 de francs. Il est inadmissible que pareille situation se prolonge. Il est souhaitable de voir réformer dans le plus bref délai le système actuel.

Enfin, l'article 28, 1°, soulève une autre question de principe : celle du financement de l'Institut National de Radiodiffusion.

En vertu des dispositions de l'article 11, litt. c, de la loi du 18 juin 1930, créant l'I. N. R., la subvention annuelle allouée par l'Etat à cet organisme est de 90 p. c. des redevances annuelles payées par les propriétaires d'appareils récepteurs et d'une somme égale aux prévisions des recettes de la taxe de luxe sur les tubes électroniques, soit pour 1939 au total environ 82,000,000 de francs.

Notons que le budget de l'I. N. R. a connu au cours des huit dernières années une progression considérable. M. Martel dans l'excellent rapport qu'il fit l'an dernier au sujet du budget des non-valeurs et remboursements pour l'exercice 1938 donnait le tableau suivant :

en 1931	...	...	6,745,000 francs
1932	...	...	13,400,000 »
1933	...	...	17,875,000 »
1934	...	...	22,672,500 »
1935	...	...	23,500,000 »
1936	...	...	24,350,000 »
1937	...	...	32,500,000 »
1938	...	...	45,000,000 »

Een principieele kwestie van grooter belang is deze door de artikelen 22 en 23 opgeworpen :

« Storting te doen aan het Fonds der Gemeenten ingesteld bij de wet van 19 Juli 1922.

» Storting aan de provinciën en aan de gemeenten van het netto-deel dat haar toekomt in de opbrengst van de cédulaire inkomstenbelastingen, van de verkeersbelasting op de autovoertuigen, van de belasting op de vertooningen of vermakelijkheden, van de belasting op het spel en de wedenschappen en gebeurlijk van andere directe belastingen. »

Trouwens, gansch het vraagstuk van de plaatselijke financiën zou in verband hiermede moeten ten berde worden gebracht.

Zonder in bijzonderheden te willen treden, weze opgemerkt dat het in hooge mate wenschelijk ware dat het Parlement positieve hervormingen zou doorvoeren, door deze van de financiën der ondergeschikte besturen ter hand te nemen.

Herhaaldelijk werd de aandacht gevestigd op talrijke vergissingen. De kwestie van de plaatselijke financiën moet grondig worden omgewerkt, zoowel wat de afhouding der ontvangsten als wat de basis der belastingen en de middelen van verhaal betreft. De verdeling van de sommen die in de gemeentefondsen worden gestort, geschiedt op een verkeerde wijze.

In vergelijking met den toestand die vóór 1922 bestond, worden de gemeenten onbetwistbaar benadeeld; hun financieele toestand is vaak bedenkelijk. Na te hebben aangedrongen, werd, eenige maanden geleden, een buitengewone toelage van 200,000,000 frank bewilligd, die door den toenmaligen Minister van Financiën op 100,000,000 fr. werd teruggebracht. Deze toestand mag niet langer voortduren. Het is te wenschen dat de huidige regeling zoo spoedig mogelijk gewijzigd wordt.

Ten slotte, artikel 28-1° werpt een ander beginselkwestie op : deze van de financiering van het Nationaal Instituut voor Radio-Omroep.

Krachtens de bepalingen van artikel 11, litt. c, van de wet van 18 Juni 1930, waarbij het N. I. R. werd opgericht, bedraagt de jaarlijksche toelage die door den Staat aan dit organisme wordt toegekend, 90 t. h. van de jaarlijksche taxes betaald door de bezitters van ontvangtoestellen en een som die gelijk is aan de raming van de ontvangsten van de weeldetaxe op de electronenlampen, hetzij, voor 1939, een totaal van ongeveer 82,000,000 frank.

Hierbij weze opgemerkt dat de begroting van het N.I.R., in den loop der laatste acht jaar, op aanzienlijke wijze gestegen is. In het uitstekend verslag dat de heer Martel, het vorig jaar, uitbracht over de begroting der kwade posten en terugbetalingen voor het dienstjaar 1938, gaf hij de volgende tabel :

In 1931	...	...	6,745,000 frank
1932	...	...	13,400,000 »
1933	...	...	17,875,000 »
1934	...	...	22,672,500 »
1935	...	...	23,500,000 »
1936	...	...	24,350,000 »
1937	...	...	32,500,000 »
1938	...	...	45,000,000 »

Nous le compléterons par les prévisions pour 1939, qui s'élèvent à 42,000,000 de francs.

Un effort de compression a donc été tenté : il nous semble pourtant peu accentué.

L'I. N. R. consent depuis plusieurs années un remboursement à l'Etat : celui pour 1939 s'élève à 40 millions environ. Pareille procédure est en contradiction avec les principes les plus élémentaires des finances publiques.

Comme le notait M. Philippart, dans l'exposé des motifs de la proposition de loi, modifiant l'article 2, littéra c, de la loi du 18 juin 1930 sur la fondation de l'I. N. R., déposée en séance du 5 avril 1938, « la ristourne que daigne faire l'I. N. R. à l'Etat d'une partie des subventions minima fixées par la loi crée un étrange renversement des choses ».

La modification proposée au texte de l'article 11 rétablira l'Etat dans ses droits et prérogatives et l'I. N. R. dans son rôle et ses attributions.

Il faut réformer le statut financier de l'I. N. R., qui ne répond plus aux nécessités présentes. Il convient de mettre en harmonie le statut financier de notre institut national avec les contingences nouvelles.

La majorité de la Commission souhaite la revision de la loi du 18 juin 1930.

**

Le budget a été adopté par 17 voix contre 4.

Le présent rapport est adopté par 16 voix contre 2.

Le Rapporteur,

C.-E. JANSSEN.

Le Président,

F. VAN BELLE.

Wij zullen ze met de ramingen voor 1939, welke 42 miljoen frank bedragen, aanvullen.

Men heeft gepoogd inkrimpingen te doen : echter niet genoeg, meenen wij.

Het N. I. R. staat, sedert meerdere jaren, een terugbetaling toe aan den Staat : deze voor 1939 bedraagt ongeveer 40,000,000 frank. Dergelijke procedure strijdt tegen de meest elementaire beginselen van de openbare financiën.

Zooals de heer Philippart, in de toelichting van het ter vergadering van 5 April 1938 ingediend wetsvoorstel, waarbij artikel 2, litt. c, van de wet van 18 Juni 1930 op de inrichting van het N. I. R. gewijzigd wordt, deed opmerken : « schept de teruggave van een deel der minimatoelagen door de wet bepaald, welke het N. I. R. zich gewaardigt aan den Staat te doen, een zeer zonderlinge omkeering der zaken. »

De voorgestelde wijziging aan den tekst van artikel 11 zal den Staat in zijn rechten en voorrechten en het N. I. R. in zijn rol en bevoegdheden herstellen.

Het financieel statuut van het N. I. R. dat aan de huidige noodwendigheden niet meer beantwoordt, moet hervormd worden. Het financieel statuut van ons Nationaal Instituut moet aan de nieuwe omstandigheden aangepast worden.

De meerderheid van de Commissie wenscht de herziening van de wet van 18 Juni 1930.

**

De begroting werd aangenomen met 17 tegen 4 stemmen.

Dit verslag werd goedgekeurd met 16 tegen 2 stemmen.

De Verslaggever,

C.-E. JANSSEN.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.