

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1938-1939	N° 39		Zittingsjaar 1938-1939
N° 19 (S. E. 1938) : PROJET DE LOI	SEANCE du 29 novembre 1938	VERGADERING van 29 November 1938	WETSONTWERP N° 19 (B. Z. 1938)

PROJET DE LOI

portant augmentation de la taxe sur les jeux et paris,
en ce qui concerne les sommes engagées à l'occa-
sion de pronostics sur matches de football.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. PHILIPPART

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans l'exposé du budget général des recettes et des dépenses de l'exercice 1939, le gouvernement envisage quelques compléments de ressources, parmi lesquels : l'augmentation de 4,40 à 15 p. c. de la taxe sur les pronostics de football. Rendement escompté : 10.000.000 de francs. Déférant au désir exprimé par la commission des finances, le Gouvernement a soumis aux Chambres un projet de loi distinct, relatif à cette mesure fiscale.

La commission a examiné avec soin le principe même de la taxation et les modalités de son relèvement.

La plupart des membres ont tenu à exprimer leur réprobation à l'endroit des nombreux concours de pronostics sur les matches de football.

Pour la plupart des participants, ces concours n'ont qu'une relation fort lointaine avec l'esprit sportif. C'est du jeu, auquel provoque la perspective de prix nombreux et parfois très élevés.

Tandis que les salles de jeu proprement dites ne sont fréquentées que par quelques oisifs qui n'y exposent le plus souvent que tout ou partie de leur superflu, les billets

WETSONTWERP

houdende verhooging van de belasting op het spel
en de weddenschappen betreffende de sommen
ingezet naar aanleiding van pronostieken op voet-
balmatches.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER PHILIPPART

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

In de toelichting van de algemeene begroting der ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1939, voorziet de Regeering eenige bijkomende hulpmiddelen, waaronder : de verhooging van 4.40 tot 15 t. h. van de taxe op de voetbalpronostiekwedstrijden. Vermoedelijke opbrengst. 10,000,000 frank.

Ingaande op den wensch te kennen gegeven door de Commissie voor de Financiën, legde de Regeering een afzonderlijk wetsontwerp, betreffende dezen fiskalen maatregel, aan de Kamer voor.

De Commissie heeft het beginsel zelf van de belasting en van de modaliteiten harer verhooging zorgvuldig onderzocht.

Het meerendeel der leden liet zich afkeurend uit over de talrijke pronostiekwedstrijden over de voetbalmatches. Voor de meesten der deelnemers hebben deze wedstrijden slechts een verwijderd verband met den sportgeest. Het is spel dat zijn aanleiding vindt in het vooruitzicht van talrijke, soms zeer hoge prijzen.

Terwijl de eigenlijke speelzalen slechts worden bijgewoond door eenige nietsdoeners, die er vaak alles of een deel van hun overvloed inzetten, zijn de pronostiekbil-

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, est composée :

1° Des membres de la Commission des Finances : MM. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duyaburgh, Wyns. — Elias. — Relecom;

2° Des membres désignées par les sections : MM. Behn. Hubin, Heyman, Gris, Bohy.

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestaat uit

1° De leden van de Commissie voor de Financiën : de HH. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duyaburgh, Wyns. — Elias. — Relecom;

2° De leden door de afdelingen aangeduid : de HH. Behn, Hubin, Heyman, Gris, Bohy.

de pronostics sont à la portée de toutes les bourses. Les classes populaires y gaspillent un argent fou; la jeunesse sacrifie au jeu de modestes économies dont elle aurait mieux à faire, cependant qu'elle se passionne pour ces spéculations aventureuses et y contracte de fâcheuses habitudes de dissipation.

Le commerce et particulièrement les négociants de quartier en souffrent; les sommes affectées au jeu sont soustraites à des achats nécessaires ou utiles.

La moralité publique et privée en pâtit. Loterie coloniale, certains concours de pigeons, concours de pronostics, le jeu sous toutes ses formes, constituent un élément de démoralisation incontestable.

Sait-on que, bon an mal an, dans notre petit pays aux prises avec tant de difficultés et où l'on compte 200.000 chômeurs, il se vend pour près de 100.000.000 de francs de billets de pronostics sur matches de football?

Des membres auraient voulu substituer au projet une loi qui eût interdit radicalement ces concours.

C'était sortir du cadre des travaux de la commission.

Aussi bien, le jeu est une plaie qu'on peut endiguer, mais qu'il paraît difficile de supprimer. Pratiqué au grand jour, il est moins pernicieux et moins dangereux que dans les tripots, les officines clandestines, les maisons interlopes.

D'autre part, l'interdiction des pronostics de football ressortirait au département de la justice et comporterait soit la revision des dispositions de la loi du 24 octobre 1902 sur le jeu, soit la revision des articles 305 du Code pénal, 1965 et 1966 de Code civil.

Les Cours et tribunaux ont été appelés à se prononcer sur la licéité ou l'illicéité de ces organisations de pronostics.

Par arrêt du 28-1-1924 (Pas. 1924-11-142), la Cour d'appel de Liège les a condamnées en affirmant que « la part du hasard est essentielle et prépondérante dans l'organisation et l'exploitation d'un concours dont le résultat est subordonné à l'issue aléatoire de 14 matches qui se joueront ultérieurement dans des conditions de fait ignorées des parieurs, concours auquel, à la connaissance des organisateurs, prenaient part des personnes de tout âge et de toutes conditions, initiées ou non initiées au jeu du football. »

Cette jurisprudence n'a pas été unanimement suivie et les Parquets, après avoir opiné pour l'illicéité, ont adopté généralement une attitude plus circonspecte. C'est qu'en réalité, le pari se fait sur un jeu d'adresse et tous les parieurs ne remplissent pas leurs bulletins à l'aveugle. La connaissance du sport, les journaux spécialisés, la presse quotidienne elle-même fournissent aux acheteurs de bulletins des indications qui leur donnent à tout le moins l'illusion de la compétence.

Enfin, il faut observer que beaucoup d'organisations de pronostics sur matches de football ont un caractère essentiellement non-lucratif et dispensent des sommes consi-

jetten in het bereik van ieders beurs. De volksklas besteedt er hoopen geld aan; de jeugd verspilt er haar spaarduiten die zij beter zou kunnen gebruiken, terwijl zij zich overlevert aan deze onzekere speculaties en aldus de verderfelijke gewoonte der verkwisting aanneemt.

De handel en vooral de wijkhandelaars hebben er onder te lijden; het geld dat aan het spel wordt besteed, wordt onttrokken aan noodige of nuttige aankopen. De openbare zedelijkheid ondergaat er den nadeeligen weerslag van. Koloniale loterij, sommige duivenprijskampen, pronostiekwedstrijden, het spel onder al zijn vormen, zijn een onbetwistbaar factor van het zedenbederf.

Weet men dat, jaar in-jaar uit, in ons landje dat met zooveel moeilijkheden te worstelen heeft en waar men nog 200,000 werklozen telt, voor bijna 100,000,000 frank biljetten voor pronostieken op voetbalmatches worden verkocht?

Eenige leden hadden het ontwerp willen vervangen door een wet die deze wedstrijden gansch zou verbieden.

Hiermede gaat men de perken van de werkzaamheid der Commissie te buiten.

Het spel is dan ook een plaag die men kan indijken, maar die men blijkbaar moeilijk kan uitroeien. Daar het in 't openbaar wordt beoefend, is het minder verderfelijk en minder gevaarlijk dan in de speelholen, de geheime en verdachte huizen.

Anderzijds, zou het verbod van de pronostieken op voetbalmatches tot de bevoegdheid behoren van het Departement van Justitie en de herziening vergen, hetzij van de wet van 24 October 1902 op het spel, hetzij van de artikelen 305 van het Strafwetboek, 1965 en 1966 van het Burgerlijk Wetboek.

De Hoven en Rechtbanken hebben zich moeten uitspreken over de wettigheid of de onwettigheid van die pronostiekinrichtingen.

Bij besluit van 28-1-1934 (Pas. 1924-11-142), heeft het Hof van Beroep van Luik ze veroordeeld aanvoerende dat « het hasardgedeelte hoofzakelijk en overwegend is bij de inrichting en de exploitatie van een wedstrijd waarvan de wisselvalligheid van 14 matches die, naderhand, worden gespeeld in voorwaarden welke aan de wedders onbekend zijn; en aan welken wedstrijd — naar wete van de inrichters — wordt deelgenomen door personen van allen leeftijd en van allen stand, al dan niet ingewijd bij het voetbalspel ».

Die rechtspraak werd niet algemeen nagevolgd en de Parketten, na zich voor de wettigheid te hebben uitgesproken, namen, over 't algemeen, een meer omzichtige houding aan. Immers, de weddenschap wordt gedaan op een behendigheidsspel en al de wedders vullen hun biljetten niet blindelings in. De kennis van de sport, de gespecialiseerde bladen, zelfs de dagbladers verstrekken aan de aankoopers van biljetten zekere aanwijzingen welke, ten minste, de illusie van de bevoegdheid schenken.

Ten slotte, weze opgemerkt dat vele organisaties voor pronostieken op voetbalmatches, in hoofdzaak, geen winst nastreven en aanzienlijke sommen, vaak gansch de

dérables, souvent l'intégralité du profit, à des œuvres de bienfaisance dignes de sympathie : œuvres scolaires, Ligue Nationale contre le Cancer, etc.

C'est ainsi que, sur un budget de quelque 4 millions de francs, la Ligue Nationale contre le Cancer tire des pronostics de football une grande partie de ses ressources.

Tout en estimant que la fin ne justifie pas les moyens et que le mal qu'engendre la plaie du jeu en Belgique appelle des remèdes énergiques, la Commission des Finances a tenu à se cantonner dans son rôle et à peser, sous ses différents aspects, le projet qui lui était soumis.

Des points de vue moral et économique, le relèvement de la taxe lui a paru sain et de nature à réduire, pour les masses, l'attrait de cette forme de jeu.

Mais la Commission croit devoir attirer l'attention du Gouvernement et des Chambres sur la gravité du problème que pose, de ces points de vue moral et économique, l'ampleur toujours accrue du mal, et sur la nécessité de rechercher s'il n'échet pas de prendre des mesures autrement efficaces pour l'enrayer.

Examen du projet.

La part que se propose de prélever l'Etat sur les sommes engagées dans ces concours, soit 15 p. c., n'a paru excessive à aucun membre de la Commission. C'est sensiblement moins que le prélèvement pratiqué par le fisc sur maints revenus du travail ou de l'épargne.

Mais l'économie de la taxe a été longuement discutée. Telle qu'elle était proposée, elle atteignait essentiellement l'organisateur du concours et frappait l'œuvre ou les œuvres bénéficiaires dans les organisations non spéculatives. L'ablation de 15 p. c. de la recette brute eût porté son incidence essentiellement sur l'exédent bénéficiaire, sans que la quote-part réservée aux prix pût être entamée.

Un membre a suggéré d'atteindre par le relèvement de la taxe, moins le concours lui-même, que les prix distribués. Ainsi se trouverait atténué l'appât du gain facile, le plus souvent illusoire, qui draine des sommes folles vers les concours de pronostics.

Tandis que la taxe sur les recettes brutes ne serait relevée que de 3 p. c. d'icelles et portée de 4.40 à 7.40, la valeur globale des prix en numéraire ou en nature serait frappée d'une retenue de 10 p. c. au profit de l'Etat. Ainsi le rendement de cette double perception donnerait l'équivalent de ce qu'en escompte le gouvernement. Un amendement fût déposé à cette fin; votre rapporteur reçut mission d'en soumettre l'économie à l'examen du département des finances et de proposer à la commission

winst afdragen aan weldadigheidswerken die alle sympathie verdienen : aan schoolwerken, aan den Nationalen Bond voor Kankerbestrijding, enz.

Zoo haalt het Nationaal Werk voor Kankerbestrijding, met een begroting van zoowat 4 miljoen frank, een groot deel zijner inkomsten uit de pronostieken voor voetbalmatches.

Ofschoon de Commissie voor de Financiën van oordeel is dat het doel de middelen niet wettigt en dat de kwaal van het spel in België krachtig moet worden tegengegaan, meende zij niet buiten haar rol te moeten treden en heeft zij het ontwerp dat haar ter bespreking werd voorgelegd, van alle zijden bekeken.

Uit zedelijk en economisch oogpunt, acht zij dat verhooging van de taxe aanvaardbaar was en dat aldus de aantrekkingskracht van dezen vorm van spel op de massa zou afnemen.

De Commissie meent echter de aandacht van de Regering en van de Kamers te moeten vestigen op den ernst van het vraagstuk, dat wegens de uitbreiding van de kwaal in zedelijk en economisch opzicht wordt gesteld, en op de noodzakelijkheid na te gaan of er geen doeltreffender maatregelen moeten overwogen worden om ze uit te roeien.

Onderzoek van het Ontwerp.

Geen enkel lid van de Commissie beschouwde als overdreven de door den Staat voorgestelde belasting op de ingezette sommen, zijnde 15 t. h. Dit is merkkelijk minder dan de heffing door den fiscus gedaan op menige inkomsten van den arbeid of van het sparen.

Doch een lange bespreking had plaats nopens de economie der belasting. Zooals voorgesteld, trof zij in hoofdzaak den inrichter van den wedstrijd, en derhalve het werk of de werken welke baat vinden in niet tot speculatieve doeleinden dienende inrichtingen. De afhouding van 15 t. h. op de bruto-ontvangst zou in hoofdzaak een terugslag hebben op de overblijvende winst, zonder dat het aandeel bestemd voor de prijzen een merkkelijke vermindering zou ondergaan.

Door een lid werd vooruitgezet, met de verhooging der belasting, minder den wedstrijd zelf te treffen dan de uitgekeerde prijzen. Aldus zou het lokmiddel, bestaande in het vooruitzicht van een gemakkelijke hoewel meestal denkbeeldige winst, en waardoor dwaze sommen aan de pronostieken worden besteed, veel van zijn kracht verliezen.

Terwijl de taxe op de bruto-ontvangsten aldus slechts met 3 t. h. zou worden verhoogd en gebracht van 4.40 tot 7.40, zou de globale waarde der prijzen in geld of natura worden bezwaard met een afhouding van 10 t. h. ten bate van den Staat. Aldus zou de opbrengst van die dubbele heffing overeenstemmen met het door de Regering beoogde bedrag. Te dien einde, werd een amendement ingediend; uw verslaggever kreeg tot opdracht het daarin voorziene stelsel te onderwerpen aan het onder-

un texte qui réalisât l'accord de la Commission et du département.

La lettre de M. le Ministre des Finances en date du 18 Novembre 1938, marque le ralliement de l'administration à la taxation ainsi aménagée. La Chambre prendra intérêt aux considérations exposées dans cette lettre et qui expliquent la nouvelle rédaction proposée :

Lettre du rapporteur à M. le Ministre des Finances.

Liège, le 11-11-1938.

« Monsieur le Ministre,

Taxation des concours de pronostics sur les matches de football.

Je m'empresse de vous remettre ci-après le texte d'un avant-projet d'amendement :

« L'article 89, § 2, de la loi du 28 août 1921, modifié » par l'article 7 de la loi du 4 juillet 1930, est modifié comme » suit :

» c) 1° concours de pronostics sur matches de football, » dont l'organisation a son siège à l'étranger : 15 p. c. » des sommes engagées à l'occasion de ces concours ;

» 2° concours de pronostics sur matches de football » dont l'organisation a son siège en Belgique :

» A. — 7.4 p. c. des sommes engagées ;

» B. — une taxe de 10 p. c. est établie sur le montant » brut des diverses catégories des prix distribués par les » concours de pronostics aux concurrents gagnants, que » les prix soient en numéraire ou qu'ils soient en nature. »

De nombreux membres de la commission ont marqué leur réprobation à l'endroit des concours de pronostics, du mal social et économique qu'ils causent, du tort qu'ils infligent à la moralité publique. On a préconisé l'interdiction de ces concours. Mais il faudrait les ériger en délits et cela sort tout à fait du cadre du Projet de Loi. Aussi bien une accentuation de la taxation peut aider, sinon à restreindre le mal, au moins à en empêcher l'extension.

On s'est demandé aussi si la taxation ne pourrait être différenciée, en tenant compte du caractère spéculatif et intéressé de l'entreprise ou de son caractère non lucratif et de bienfaisance.

Pareille différenciation semble difficile à réaliser ; aussi bien serait-il l'occasion de fraudes malaisément contrôlables.

L'amendement envisagé tend à ménager les œuvres de toutes espèces qui tirent des concours de pronostics une partie appréciable, voire prépondérante, de leurs ressources. Il atteint le joueur et atténue, par le prélèvement de la part de l'Etat, l'appât du lucre.

La double taxation des entreprises belges rendra à l'Etat l'équivalent de la taxe relevée qu'il envisageait et qui ne devait frapper que les mises.

zoek van het Departement van Financiën en aan de Commissie een tekst voor te leggen, van aard de instemming van Commissie en Departement weg te dragen.

Bij brief van den heer Minister van Financiën, dd. 18 November 1938, wordt de instemming van het bestuur betuigd met de aldus aangepaste belasting. De Kamer zal met belangstelling kennis nemen van de in dezen brief uiteengezette overwegingen, waarin de voorgestelde nieuwe redactie wordt toegelicht :

Brief van den verslaggever aan den Minister van Financiën.

« Luik, 11 November 1938.

Mijnheer de Minister,

Belasting op de pronostiekwedstrijden op voetbalmatches.

Onverwijld stuur ik U hiernavolgenden tekst van een voorontwerp van amendement :

Artikel 89, § 2, van de wet van 28 Augustus 1921, gewijzigd bij artikel 7 van de wet van 4 Juli 1930, wordt gewijzigd als volgt :

c) 1° pronostiekwedstrijden op voetbalmatches, waarvan de inrichting haar zetel in het buitenland heeft : 15 t. h. van de sommen ingezet ter gelegenheid van deze wedstrijden ;

2° pronostiekwedstrijden op voetbalmatches, waarvan de inrichting haar zetel in België heeft :

A. 7.4 t. h. van de ingezette sommen ;

B. Een belasting van 10 t. h. wordt geheven op de bruto-opbrengst van de onderscheidene soorten prijzen welke aan de deelnemers van den pronostiekwedstrijd, hetzij *in specie*, hetzij *in natura* worden uitgekeerd.

Talrijke leden van de Commissie hebben hun afkeuring geuit, ten overstaan van de pronostiekwedstrijden en het sociaal en economisch kwaad dat zij veroorzaken, zoodat de openbare zedelijkheid er onder lijdt. Men heeft het verbod van deze wedstrijden voorgestaan. Maar dan zou men er misdrijven moeten van maken, en dat gaat heelemaal buiten het kader van het wetsontwerp. Een verhooging van de belasting zal ten andere de kwaal zooniet beperken, dan toch beletten uitbreiding te nemen.

Men heeft ook de vraag gesteld of geen onderscheid zou kunnen gemaakt worden, naargelang den speculatieven en winstbeoogende of den niet winstbeoogenden en liefdadigen aard van de onderneming.

Dergelijk onderscheid blijkt moeilijk te verwezenlijken, het zou trouwens de aanleiding zijn tot bedrog dat lastig zou kunnen opgespoord worden.

Onderhavig amendement is er op gericht de onderscheidene werken welke uit de pronostiekwedstrijden een tamelijk groot of zelfs overwegend deel van hun inkomsten trekken, te ontzien. Het treft den speler, en vermindert, door 's Rijks aandeel vooraf te nemen, de verleiding tot gewin.

De dubbele belasting op de Belgische ondernemingen zal aan den Staat evenveel bezorgen als de belasting welke hij voorzag en die slechts de inzetten moest treffen.

Quant aux concours de pronostics étrangers, la même économie de la taxation ne peut convenir. L'administration ne pourrait contrôler l'attribution des prix et distinguer entre ceux qui sont payés à des Belges dans le pays ou à des étrangers. C'est pourquoi, pour les entreprises étrangères, le texte établit une taxation unique sur les mises.

Voulez-vous examiner l'amendement et son libellé et me faire part, le cas échéant, de vos observations?

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de mes sentiments bien distingués. »

(s) M. PHILIPPART.

Bruxelles, le 18 novembre 1938.

« Mon cher Représentant,

Ainsi que je vous l'ai promis par ma lettre du 15 de ce mois, relative au projet de loi concernant la taxation des pronostics sur les matches de football, je vous transmets en annexe le texte auquel je pourrais me rallier. *(Ce texte est inséré à la fin du présent rapport : Texte proposé par la Commission.)*

La nouvelle rédaction appelle quelques explications.

Tout d'abord, il est impossible d'établir un régime spécial en ce qui concerne les organisations dont le siège se trouve à l'étranger. Pareille mesure serait contraire aux traités d'établissement que la Belgique a signés avec de nombreux pays et aux termes desquels les étrangers ont droit, au point de vue fiscal, au traitement national.

Au point de vue application, il n'y a aucune difficulté du moment que des agences existent en Belgique et que les sommes sont versées par l'entremise de ces organisations locales.

Il est bien évident que les fonds transmis directement à l'étranger échappent à toute possibilité de taxation.

D'autre part, la taxe de 10 p. c. que vous proposez d'établir doit atteindre tous les prix, même si ces prix sont distribués autrement que par les concours de pronostics, et même s'ils sont attribués à d'autres que les concurrents gagnants.

Il faudra prendre des précautions en cette matière contre les tentatives de fraudes qui pourraient s'avérer faciles, si votre rédaction était adoptée.

Enfin, il est douteux que la répartition sociale atteigne 70 p. c. des recettes. Ce pourcentage n'est atteint que si l'on déduit au préalable des sommes engagées, d'une part, les taxes payées par les organisateurs et, d'autre part, les versements aux œuvres. C'est ainsi que l'organisation « Prior » ne distribue en réalité que 57 1/2 p. c. des sommes engagées. Dès lors, une taxe de 10 p. c. sur les prix ne peut pas donner les 7 millions escomptés et il est indispensable de stipuler que la somme taxable à 10 p. c. ne peut pas être inférieure à 70 p. c. des sommes engagées.

Wat de buitenlandsche pronostiekwedstrijden betreft, kan dezelfde wijze van belasting niet dienen. De Administratie zou de toekenning van de prijzen niet kunnen nagaan, en het onderscheid tusschen de prijzen aan Belgen, binnen het land, en deze aan vreemdelingen toegekend, niet kunnen maken. Daarom wordt door den tekst, voor de buitenlandsche ondernemingen een belasting op de inzetten zonder meer, geheven.

Wilt U dit amendement, zooals het uitgedrukt is onderzoeken en mij, eventueel, uwe opmerkingen mededeelen?

Gelieve, Mijnheer de Minister, de uitdrukking mijner verkleefde gevoelens te aanvaarden. »

(get.) M. PHILIPPART.

« Brussel, 18 November 1938.

» Waarde Volksvertegenwoordiger,

» Zooals beloofd in mijn schrijven van 15 dezer, handelend over het wetsontwerp betreffende de belasting van de voetbalmatches, laat ik U, als bijlage, den tekst geworden, waarbij ik mij zou kunnen aansluiten. *(Deze tekst werd ingelascht aan het slot van dit verslag: Tekst voorgesteld door de Commissie.)*

» De nieuwe redactie vergt enkelen uitleg.

» Vooreerst, is het onmogelijk een bijzondere regeling te stellen voor de organisaties waarvan de zetel in het buitenland is gevestigd. Dergelijke maatregel zou strijdig zijn met de vestigingsverdragen door België met talrijke landen onderteekend, en luidens welke de vreemdelingen, in fiscaal opzicht, recht hebben op de in het land geldende regeling.

» In het opzicht van toepassing, doet zich geen enkele moeilijkheid voor, wanneer in België agentschappen bestaan en de sommen door bemiddeling van die plaatselijke inrichtingen worden gestort.

» Het ligt voor de hand, dat alle rechtstreeks naar het buitenland gestuurde fondsen ontsnappen aan elke mogelijke belasting.

» Anderzijds, moet de door U voorgestelde belasting van 10 t. h. alle prijzen treffen, zelfs indien deze prijzen op een andere wijze worden verdeeld dan door de pronostieken, en zelfs indien zij aan anderen worden toegekend dan de winnende mededingers.

» Op dit gebied, dienen voorzorgen genomen tegen alle pogingen tot bedrog, welke gemakkelijk zouden kunnen schijnen, moest uw tekst worden aangenomen.

» Ten slotte, dient betwijfeld of de sociale verdeling 70 t. h. van de ontvangsten zal bereiken. Tot dit percentage komt men slechts na voorafgaande afhouding op de ingezette sommen, enerzijds, van de door de inrichters betaalde sommen en, anderzijds, van de stortingen aan de werken. Aldus wordt door de inrichting « Prior » in werkelijkheid slechts 57 1/2 t. h. van de ingezette sommen verdeeld. Derhalve, kan een taxe van 10 t. h. op de prijzen niet de beoogde 7 miljoen opleveren, en het is ononthoorlijk te bepalen dat de met 10 t. h. belastbare som niet minder mag bedragen dan 70 t. h. van de ingezette sommen.

Cette formule simplifiera en même temps la perception de la taxe en ce qui concerne les concours de pronostics, où l'on donne comme prix des vélos ou d'autres objets dont la valeur taxable est parfois difficile à déterminer.

Veuillez agréer, Monsieur le Représentant, l'assurance de ma haute considération.

Le Ministre,
Max-Léo GERARD. »

La Commission s'est demandé si, aux fins d'éviter l'application de la taxe dans ses deux modalités, on ne créerait pas des organisations de pronostics dans des pays limitrophes, organisations qui, sans créer en Belgique une agence proprement dite, y vendraient leurs bulletins et y feraient parvenir les prix directement aux bénéficiaires.

Votre rapporteur a demandé au Département des finances si pareille éventualité était à redouter et, dans l'affirmative, quels seraient les moyens d'y parer.

La Chambre trouvera ci-après la lettre de M. le Ministre des Finances répondant à votre rapporteur :

« Bruxelles, le 28-11-38.

» Monsieur le Représentant,

» J'ai pris connaissance avec intérêt de votre lettre du 22 de ce mois relative à l'imposition des sommes engagées et des prix attribués dans les concours de pronostics.

» L'Administration des Contributions estime qu'il n'y a pas de danger d'évasion de la part des firmes qui fonctionnent actuellement dans le pays, attendu que la législation en vigueur permet la taxation — avec sanctions sévères en cas de fraude — à charge des intermédiaires de ces firmes; or, celles-ci ne pourraient se dispenser de maintenir des dépôts ou des agents en Belgique.

» La fraude ne paraît à craindre qu'en ce qui concerne les paris effectués par des Belges, *directement* à l'étranger, soit par correspondance, soit par téléphone; cette situation existe déjà actuellement mais elle est sans importance appréciable.

» Quoi qu'il en soit, je signalerai ces circonstances au Département de la Justice qui prépare actuellement un projet de loi visant l'organisation des pronostics d'une manière générale; peut-être pourrait-on insérer dans ce projet une disposition subordonnant la vente en Belgique de bulletins de pronostics, à l'existence dans le pays d'un représentant responsable.

» Veuillez agréer, Monsieur le Représentant, l'assurance de ma haute considération.

Le Ministre,
Max-Léo GERARD. »

» Door deze formule zal tevens de inning worden vereenvoudigd van de taxe op de pronostiekwedstrijden waar, als prijzen, fietsen en andere voorwerpen worden gegeven, waarvan de belastbare waarde soms moeilijk kan worden bepaald.

» Anvaard, heer Volksvertegenwoordiger, de betuiging mijner hoogachting.

De Minister,
Max-Léo GERARD.

De Commissie heeft de vraag gesteld, of men niet, met het doel zich te onttrekken aan de belasting onder haar dubbelvorm, aanleiding zou geven tot de oprichting van pronostiekinrichtingen in de aangrenzende landen, inrichtingen die, zonder in België een agentschap op te richten, er hun biljetten zouden verkopen en de prijzen rechtstreeks aan de winnaars doen geworden.

Uw verslaggever heeft het Departement van financiën de vraag gesteld of dergelijke gebeurlijkheid te vrezen was, en, zoo ja, welke maatregelen er tegen zouden voorzien worden.

De Kamer zal hierbij den brief vinden, waarbij de heer Minister van Financiën antwoordt aan uw verslaggever.

Brussel, 28 November 1938.

« Mijnheer de Volksvertegenwoordiger,

Met belangstelling heb ik inzage genomen van uw brief van 22 dezer, betreffende de belasting van de ingezette sommen en de toegekende prijzen bij de pronostiekwedstrijden.

Het Bestuur der Belastingen is de meening toegedaan, dat geen gevaar van ontsnapping bestaat vanwege de firma's die thans in het land werken, daar de van kracht zijnde wetgeving de belasting toelaat — met strenge bestraffing in geval van bedrog — ten bezware van de vertegenwoordigers dezer firma's; deze zouden trouwens niet kunnen blijven zonder depôts noch agenten in België.

Voor bedrog lijkt niet te moeten worden gevreesd, dan wat betreft de weddenschappen waaraan de Belgen *rechtstreeks* in het buitenland meedoen, hetzij per briefwisseling, hetzij per telefoon; die toestand bestaat thans reeds, doch is zonder merkkelijk belang.

Wat er ook van zij, ik zal die omstandigheden kenbaar maken aan het Departement van Justitie dat thans een wetsontwerp voorbereidt betreffende de inrichting der pronostieken in een algemeen zin; misschien zou men in dit ontwerp een bepaling kunnen inlasschen, krachtens welke de verkoop van pronostiekbiljetten in België zal mogen geschieden, zoo zich aldaar een verantwoordelijk vertegenwoordiger bevindt.

Met bijzondere hoogachting.

De Minister,
Max-Léo GERARD. »

A l'unanimité sauf 2 abstentions, la Commission s'est ralliée au texte de l'amendement aménagé par le Département des Finances et a donné son approbation au présent rapport.

Le Rapporteur,

M. PHILIPPART.

Le Président,

Fr. VAN BELLE.

TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION

ARTICLE PREMIER.

§ 1. — Au titre d'additionnels extraordinaires, il est ajouté 3 p. c. au taux de la taxe sur les jeux et paris qui, en vertu de l'article 89 de la loi du 28 août 1921, modifié par l'article 7 de la loi du 4 juillet 1930, atteint les sommes engagées à l'occasion de pronostics sur les matches de football.

§ 2. — Il est établi une taxe de 10 p. c. sur le montant brut des sommes ou de la valeur des objets quelconques, attribués à titre de prix ou récompenses à l'occasion des pronostics visés au § 1, sans que le montant ainsi taxable puisse, dans l'ensemble, être inférieur à 70 p. c. de la somme totale engagée. Cette taxe est régie par les dispositions concernant la taxe sur les jeux et paris; elle est due par le redevable de celle-ci avec faculté d'en opérer la retenue sur le montant taxable et ce nonobstant toute opposition des bénéficiaires des prix ou récompenses.

§ 3. — Les provinces et les communes ne peuvent établir de centimes additionnels aux impositions nouvelles perçues en vertu des §§ 1 et 2 qui précèdent, ni aucune taxe similaire.

ART. 2.

Les dispositions qui précèdent sont applicables en ce qui concerne les sommes engagées à partir du 1^{er} ou du 16 qui suit la date de la publication de la présente loi.

De Commissie sloot zich eenparig, op 2 onthoudingen na, aan bij den tekst van het amendement opgemaakt door het Departement van Financiën en keurde dit verslag goed.

De Verslaggever,

M. PHILIPPART.

De Voorzitter,

Fr. VAN BELLE.

TEKST DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD

EERSTE ARTIKEL.

§ 1. — Er wordt, als buitengewone opdecimes, 3 t. h. toegevoegd aan het bedrag van de taxe op de spelen en weddenschappen die, krachtens artikel 89 van de wet van 28 Augustus 1921, gewijzigd bij artikel 7 der wet van 4 Juli 1930, wordt geheven op de sommen ingezet ter gelegenheid van voetbalpronostieken.

§ 2. — Er wordt een taxe van 10 t. h. geheven op de bruto-opbrengst van de sommen of de waarde van eenigerlei voorwerpen, als prijs of belooning toegekend naar aanleiding van de bij de eerste paragraaf bedoelde pronostieken, zonder dat het aldus belastbaar bedrag, over 't geheel, minder mag bedragen dan 70 t. h. van het ingezette totaalbedrag. Deze taxe is onderworpen aan de bepalingen betreffende de taxe op de spelen en weddenschappen; zij wordt voldaan door dengene die haar verschuldigd is en zij mag worden afgehouden van het belastbaar bedrag en dit niettegenstaande elk verzet vanwege degenen aan wie de prijzen of belooningen toevallen.

§ 3. — De provinciën en de gemeenten mogen geen opcentimes, noch eenigerlei soortgelijke belasting heffen op de nieuwe belastingen die worden geïnd krachtens de voorgaande §§ 1 en 2.

ART. 2.

Vorenstaande bepalingen zijn van toepassing, wat betreft de sommen ingezet van af den 1^{en} of den 16^{en} volgend op den datum van de bekendmaking dezer wet.