

| Chambre des Représentants   |                           | Kamer der Volksvertegenwoordigers |                           |
|-----------------------------|---------------------------|-----------------------------------|---------------------------|
| Session extraordinaire 1939 | N° 126                    |                                   | Buitengewone zitting 1939 |
|                             | SEANCE<br>du 14 Juin 1939 | VERGADERING<br>van 14 Juni 1939   |                           |

## PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi organique de la comptabilité de l'Etat et la loi organique de la Cour des Comptes.

## DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La pratique des crédits supplémentaires s'est, au cours de ces dernières années, abusivement développée. Il en résulte que le droit de contrôle du Parlement sur les dépenses se trouve complètement obnubilé.

Pourtant, la loi est intervenue pour modifier cet état de choses et restreindre les prérogatives abusives prises par le Gouvernement. Hélas, les dispositions du texte de 1921 ont été constamment et sciemment tournées. Une interprétation extensive a été donnée à l'art. 5, interprétation qui ne peut en aucun cas se justifier,

Comme le note Matton (*Sciences Financières*, T. II, p. 645) « lorsqu'un engagement a été contracté au delà du crédit voté dans le budget et qu'il était impossible d'éviter cette illégalité, en sollicitant préalablement des crédits supplémentaires, les principes fondamentaux du droit budgétaire sont violés et c'est en vain que l'on chercherait dans la discussion de la loi de 1921 une justification des dépassements consacrés par des délibérations du Conseil des Ministres ».

Il convient donc de restaurer le Parlement dans ses pouvoirs et de rendre l'usage des crédits supplémentaires plus exceptionnel.

La procédure que nous proposons mettra fin, semble-t-il, aux abus signalés. Sauf dans des circonstances imprévisibles, aucune dépense ne pourra être engagée en l'absence de crédits votés par les Chambres Législatives.

D'autre part, toute demande de crédits supplémentaires déposée en cours d'exercice sera appuyée d'un rapport du Ministre des Finances au sujet de l'emploi qui a été fait de l'allocation à augmenter et des raisons qui motivent la majoration de crédit.

## WETSVOORSTEL

tot wijziging van de organieke wet op de comptabiliteit van den Staat en van de wet op de inrichtingen van het Rekenhof.

## TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Gedurende de laatste jaren, heeft de practijk van de aanvullingskredieten zich ten onrechte uitgebreid. Het recht van contrôle van het Parlement op de uitgaven werd aldus volkomen uitgeschakeld.

Nochtans, is de wet tussenbeide gekomen om dezen toestand te wijzigen en de onrechtmatige prerogatieven die de Regeering zich had toegeëigend, in te krimpen. Eilaas! de bepalingen van den tekst van 1921 werden gestadig en opzettelijk ontdoken. Art. 5 werd opgevat in een zoo uitgebreide beteekenis dat deze, in geen geval, te verantwoorden is.

Zooals Matton (*Sciences Financières*, B. II, blz. 645) opmerkt, « worden, wanneer een verbintenis werd aangegaan boven het in de begrooting aangenomen krediet en het onmogelijk was deze onwettelijkheid te vermijden, door vooraf aanvullingskredieten aan te vragen, de grondbeginselen van het begrotingsrecht verkracht en zou men, tevergeefs, in de bespreking van de wet van 1921 iets vinden dat de overschrijdingen wettigt, die door beslissingen van den Ministerraad worden bekrachtigd ».

Het Parlement moet dus in zijn macht, worden hersteld en het gebruik van de aanvullingskredieten moet de uitzondering worden.

De procedure die wij voorstellen zal, blijkbaar, een einde maken aan de aangeklaagde misbruiken. Behalve in niet te voorzien omstandigheden, zal geen uitgave mogen gedaan worden, indien de wetgevende Kamers geen kredieten hebben bewilligd.

Anderzijds, zal elke aanvraag om aanvullingskredieten, in den loop van het dienstjaar gedaan, steunen op een verslag van den Minister van Financiën over het gebruik dat werd gemaakt van de te verhoogen toelage en over de redenen waarom het krediet wordt verhoogd.

Ainsi les membres des Chambres Législatives pourront se rendre compte plus exactement de l'utilité et de l'opportunité du crédit sollicité.

Enfin, dans les cas imprévisibles et d'extrême urgence, une simple délibération du Conseil des Ministres sera suffisante pour engager la dépense, mais, là encore, des garanties sont prévues, copie des délibérations devant être adressée sans retard à la Cour des Comptes, qui transmettra immédiatement ce document aux Chambres en y joignant un rapport quant aux circonstances qui ont motivé les délibérations.

Aldus zullen de leden van de wetgevende Kamers zich juister rekenschap kunnen geven van het nut en de gepastheid van het aangevraagd krediet.

Ten slotte, in de niet te voorziene en uiterst spoedeisende gevallen, zal een eenvoudige beslissing van den Ministerraad volstaan om de uitgave te doen, maar ook dan zijn er waarborgen voorzien en zal, zonder verwijl, een afschrift van de beslissing worden overgemaakt aan het Rekenhof, dat dit stuk onmiddellijk zal toezenden aan de Kamers en er een verslag zal aan toevoegen over de omstandigheden waardoor de beraadslagingen worden gewettigd.

Ch.-Em. JANSSEN.

## PROPOSITION DE LOI

Les propositions de loi n°s 146 et 147 seront amendées et fusionnées comme suit :

### ARTICLE UNIQUE.

L'alinéa final de l'art. 9bis de la loi relative à l'organisation de la Cour des Comptes, est remplacé par ce qui suit :

« Sauf les cas d'urgence évidente, amenés par des circonstances imprévisibles, aucune dépense ne pourra être engagée en l'absence de crédits votés par les Chambres législatives.

» Toute demande de crédits supplémentaires déposée en cours d'exercice est appuyée d'un rapport du Ministre des Finances au sujet de l'emploi qui a été fait de l'allocation à augmenter et des raisons qui motivent la majoration de crédit. Dans les cas imprévisibles et d'extrême urgence, des crédits pourront être ouverts par une délibération du Conseil des Ministres, dont copie sera adressée sans retard à la Cour des Comptes.

» La Cour transmet immédiatement copie de ce document aux Chambres, en y joignant un rapport quant aux circonstances qui ont motivé la délibération. »

## WETSVOORSTEL

De wetsvoorstellen n° 146 en 147 worden gewijzigd en versmolten als volgt :

### EENIG ARTIKEL.

De slotalinea van artikel 9bis van de wet op de inrichting van het Rekenhof wordt gewijzigd als volgt :

« Behalve in klaarblijkend spoedeisende gevallen, die het gevolg zijn van niet te voorziene omstandigheden, mag geen uitgave worden gedaan, indien er geen kredieten door de wetgevende Kamers werden bewilligd.

» Bij elke aanvraag om aanvullingskredieten, ingediend in den loop van het dienstjaar, wordt een verslag gevoegd van den Minister van Financiën over het gebruik dat werd gemaakt van de te verhoogen toelage en over de redenen waarom dit krediet werd verhoogd. In niet te voorziene en uiterst spoedeisende gevallen, kunnen kredieten worden geopend, bij beraadslagingen van den Ministerraad, waarvan, zonder verwijl, een afschrift wordt overgemaakt aan het Rekenhof.

» Het Hof maakt onmiddellijk een afschrift van dit stuk over aan de Kamers en voegt er een verslag aan toe over de omstandigheden waardoor de beraadslaging wordt gewettigd. »

Ch.-Em. JANSSEN,  
E. LECLERCQ,  
M. PHILIPPART,  
L. UYTROEVER.