

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1939-1940	N° 16		Zittingsjaar 1939-1940
N° 6 : PROJET DE LOI	21 NOVEMBRE 1939	21 NOVEMBER 1939	WETSONTWERP N° 6

PROJET DE LOI

établissant des décimes additionnels extraordinaires
aux impôts sur les revenus et taxes assimilées.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. DU BUS DE WARNAFFE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Analyse du projet.

Le projet a été voté sans amendements, mais non sans discussion, par votre Commission.

Son économie est simple.

Il s'agit de créer, pour l'exercice 1940, au profit exclusif de l'Etat, et indépendamment des décimes ou centimes additionnels actuellement applicables :

- a) *Un décime* additionnel extraordinaire au principal de la taxe mobilière, de la taxe de circulation sur les véhicules à moteur et à la contribution nationale de crise ;
- b) *Deux décimes* additionnels extraordinaires au principal de la taxe professionnelle.

1° *Un décime* additionnel extraordinaire au principal de la taxe mobilière afférente aux revenus (2) :

En vertu de la loi du 23 mars 1932, article 7, § 1, il est perçu actuellement un décime additionnel extraordinaire au principal des impôts sur les revenus autres que :

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, était composée :
1° des membres de la Commission des Finances ;
2° des membres désignés par les sections : MM. Truffaut, Fieullien, Behogne, Eekelers et du Bus de Warnaffe.

(2) L'article 14, § 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus énumère tous les revenus de capitaux mobiliers passibles de la taxe mobilière. Sont visés au n° 2 de l'article 14, § 1^{er}, les « revenus de titres émis par l'Etat, les provinces, les communes et autres organismes ou établissements publics ».

WETSONTWERP

tot vestiging van buitengewone opdecimes
op de inkomstenbelastingen
en daarmee gelijkgestelde taxes.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DU BUS DE WARNAFFE

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Ontleding van het ontwerp.

Het ontwerp werd zonder wijzigingen, maar niet zonder bespreking, door uw Commissie goedgekeurd.

Het ziet er eenvoudig uit.

De bedoeling is, voor het dienstjaar 1940, ongerekend de thans van toepassing zijnde opdecimes of opcentimes uitsluitend ten bate van den Staat in te voeren :

- a) Een buitengewoon *opdecime* op de hoofdsom van de mobiliënbelasting, van de verkeersbelasting op de motorvoertuigen en op de nationale crisisbelasting ;
- b) Twee buitengewone *opdecimes* op de hoofdsom van de bedrijfsbelasting.

1° Een buitengewoon *opdecime* op de hoofdsom van de mobiliënbelasting verband houdende met de inkomsten (2).

Krachtens de wet van 23 Maart 1932, artikel 7, § 1, wordt voor het oogenblik een buitengewoon *opdecime* geheven op de hoofdsom der inkomstenbelastingen, met uitzondering van :

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestond uit :
1° de leden van de Commissie voor de Financiën ;
2° de leden aangeduid door de afdelingen : de heeren Truffaut, Fieullien, Behogne, Eekelers en du Bus de Warnaffe.

(2) Artikel 14, § 1, van de samengeschakelde wetten op de inkomstenbelastingen somt al de soorten van inkomen uit roerend kapitaal op, waarop de mobiliënbelasting toepasselijk is. Onder het 2° van artikel 14, § 1, worden bedoeld de « inkomsten van titels uitgegeven door den Staat, de provinciën, de gemeenten en andere openbare inrichtingen of instellingen ».

- a) La contribution foncière ;
- b) La taxe mobilière sur les revenus de titres émis par l'Etat, les provinces, les communes et autres organismes ou établissements publics ;
- c) La taxe professionnelle afférente à des revenus imposables annuels *n'atteignant pas 35,000 francs*.

Le projet ajoute à ce décime additionnel extraordinaire, un nouveau décime additionnel, en ce qui concerne la taxe afférente aux revenus des capitaux mobiliers.

Ainsi la taxe mobilière sur les dividendes, dont le taux est en principal de 22 p. c., sera donc à partir du 1^{er} janvier 1940 de 22 + 2 décimes, ou 26,4 p. c.

2° *Deux décimes additionnels extraordinaires au principal de la taxe professionnelle.*

Par l'adjonction de ces deux décimes, la taxe professionnelle sera dorénavant augmentée, soit de deux décimes pour les redevables de cet impôt dont les revenus annuels imposables n'atteignent pas 35,000 francs, soit de trois décimes lorsque le revenu professionnel imposable atteint au moins 35,000 francs. Ces décimes ne sont point passibles d'additionnels provinciaux ou communaux.

3° *Un décime additionnel extraordinaire à la contribution nationale de crise.*

Il s'agit de la contribution nationale de crise autre que celle atteignant les revenus de biens immobiliers : seuls sont frappés d'une augmentation, les revenus professionnels et les revenus de capitaux investis.

Si les revenus de biens immobiliers échappent à ce décime, c'est pour les raisons qui justifient la non-application de décimes à la contribution foncière : l'état lamentable du marché immobilier, et les charges fiscales déjà très lourdes que supporte la propriété immobilière par suite de l'accumulation des additionnels provinciaux et communaux, et de la taxe communale de voirie.

4° *Un décime additionnel extraordinaire au principal de la taxe de circulation sur les véhicules à moteur.*

Ce décime sera perçu, en ce qui concerne les motocycles, les motocyclettes avec ou sans side-car et les bicyclettes à moteur, sur la taxe de base, y comprises les augmentations de 10 ou de 20 francs établies par l'article 1^{er}, § I, 1 de l'arrêté royal délibéré du 3 juillet 1939, soit sur la base de 35 francs par tranche ou fraction de tranche de 150 cm³ de cylindrée, soit sur la base de 70 francs par tranche ou fraction de tranche de 150 cm³ de cylindrée si lesdits véhicules servent au transport de marchandises ou d'objets quelconques.

a) De grondbelasting;

b) De mobiliënbelasting op de inkomsten van titels uitgegeven door den Staat, de provinciën, de gemeenten en andere openbare organismen of inrichtingen;

c) De bedrijfsbelasting verbonden aan belastbare jaarlijksche inkomsten *beneden 35,000 frank*.

Het ontwerp voegt aan deze buitengewone opdecime een nieuwe buitengewone opdecime toe, te weten de belasting welke de inkomsten van roerende goederen treft.

Zoo zal de mobiliënbelasting op de dividendes, waarvan het bedrag in hoofdsom 22 t. h. beliep, met ingang van 1 Januari 1940, 22 + 2 decimes of 26.4 t. h. bedragen.

2° *Twee buitengewone opdecimes op de hoofdsom van de bedrijfsbelasting.*

Door de toevoeging van deze twee decimes, zal de bedrijfsbelasting voortaan worden verhoogd, hetzij met twee decimes voor de belastingplichtigen wier jaarlijksch belastbaar inkomen 35,000 frank niet bereikt, hetzij met drie decimes, wanneer het belastbaar bedrijfsinkomen ten minste 35,000 frank bedraagt. Deze decimes zijn niet vatbaar voor provinciale of gemeentelijke opdecimes.

3° *Een buitengewoon opdecime op de nationale crisisbelasting.*

Het gaat hier om een andere nationale crisisbelasting dan diegene welke de inkomsten van onroerende goederen treft : slechts de bedrijfsinkomsten en de inkomsten van belegde kapitalen worden met verhooging getroffen.

Indien de inkomsten van onroerende goederen van deze opdecime vrij blijven, is dit om de redenen welke tot grondslag liggen aan de niet-toepassing van opdecimes op de grondbelasting : de treurige toestand van de markt der onroerende goederen, en de reeds zware fiskale lasten welke op den onroerenden eigendom drukken door de opeenstapeling van de provinciale en gemeentelijke opdecimes en van de gemeentelijke wegentaxe.

4° *Een buitengewoon opdecime op de hoofdsom van de verkeersbelasting op de motorvoertuigen.*

Deze opdecime zal, wat betreft de motorfietsen, de motorrijwielen met of zonder zijspanwagen en de rijwielen met hulpmotor, worden geheven op de basistaxe, met inbegrip van de belastingsverhoging van 10 of van 20 frank ingesteld door het eerste artikel, § I, 1 van het in Ministeraad overlegd Koninklijk besluit van 3 Juli 1939, hetzij op de basis van 35 frank per tranche of gedeelte van tranche van 150 cm³ cylinderinhoud, hetzij op de basis van 70 frank per tranche of gedeelte van tranche van 150 cm³ cylinderinhoud, indien voornoemde voertuigen tot het vervoer van goederen of om 't even welke andere voorwerpen dienen.

Quant aux autres véhicules à moteur (autos, camions, etc.), le nouveau décime sera perçu cumulativement avec les dix centimes additionnels déjà établis par l'article 1^{er}, § 1, 2 de l'arrêté royal délibéré du 3 juillet 1939. (1).

S'il n'est pas établi, par le projet, des décimes à l'impôt complémentaire personnel, c'est parce que l'article 16 de l'arrêté royal délibéré précité a créé « au profit exclusif de l'Etat deux décimes additionnels extraordinaires à l'impôt complémentaire personnel », décimes dont le gouvernement sollicite le maintien pour 1940 par la voie du budget des voies et moyens dont le projet a été récemment déposé.

*
**

Aux termes de l'article 3, § 1, 2° de la loi du 18 janvier 1939 (2) instituant un fonds spécial et temporaire en vue de la couverture des dépenses afférentes à la mise de l'armée sur pied de paix renforcé, il est perçu un demi-décime additionnel extraordinaire au principal de la taxe mobilière, avec cette restriction que « lorsque la taxe mobilière est perçue par retenue, le demi-décime est applicable à l'impôt afférent aux revenus normalement attribués ou mis en paiement pendant une année à dater du lendemain de la publication de la présente loi au *Moniteur* ».

La loi du 18 janvier 1939 ayant été publiée au *Moniteur* du 20 janvier 1939, il s'ensuit que ce demi-décime devrait être prélevé jusqu'au 21 janvier 1940. Le § 3 de l'article unique du projet tend à substituer à ce demi-décime, le prélèvement d'un décime entier, et sans limitation de temps, sur la taxe mobilière afférente aux revenus normalement attribués ou mis en paiement à partir du 1^{er} janvier 1940.

Il est entendu, ainsi que la chose a été exposée plus haut, que ce décime entier se superpose au décime qui grève

(1) Article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal délibéré du 3 juillet 1939 :

La taxe de circulation sur les véhicules à moteur est augmentée au profit exclusif de l'Etat :

1° de dix francs par tranche ou fraction de tranche de 150 cm³ de cylindrée en ce qui concerne les motocycles, les motocyclettes avec ou sans side-car et les bicyclettes à moteur; le supplément est porté à vingt francs par tranche ou fraction de tranche de 150 cm³ de cylindrée si lesdits véhicules servent au transport de marchandises ou d'objets quelconques;

2° de dix centimes additionnels pour les autres véhicules à moteur.

(2) Article 3, § 1^{er}, 2° litt. a, de la loi du 18 janvier 1939 :

Il est prélevé, au profit exclusif de l'Etat :

2° un demi-décime additionnel extraordinaire au principal de la taxe mobilière afférente :

a) aux revenus énumérés à l'article 14, § 1^{er}, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, à l'exception des revenus mentionnés au n° 2 et 3, littéra a.

Ce demi-décime est applicable aux revenus normalement attribués ou mis en paiement pendant une année à dater du lendemain de la publication au *Moniteur* de la loi du 18 janvier 1939 (20 janvier 1939, n° 20), soit jusqu'au 21 janvier 1940.

Wat betreft de overige motorvoertuigen (auto's, vrachtwagens, enz.), wordt de nieuwe opdecime geheven samen met de tien opcentimes welke reeds door het eerste artikel, § 1, 2 van het in Ministerraad overlegd Koninklijk besluit van 3 Juli 1939 (1) zijn ingesteld.

Zoo in het ontwerp geen opdecimes worden voorzien, wat betreft de aanvullende personele belasting, dan spruit dit voort uit het feit, dat bij artikel 16 van voormeld in Ministerraad overlegd besluit « twee buitengewone opdecimes, uitsluitend ten behoeve van het Rijk » worden geheven, decimes welke de Regeering, voor 1940, wenscht te handhaven in de Rijksmiddelenbegroting waarvan het ontwerp onlangs werd ingediend.

*
**

Luidens de bewoordingen van artikel 3, § 1, 2°, van de wet van 18 Januari 1939 (2), houdende instelling van een tijdelijk en bijzonder fonds tot dekking van de bijzondere uitgaven in verband met de voormobilisatie van het leger, wordt een buitengewone halve opdecime geheven op de hoofdsom van de mobiliënbelasting, met als beperkende bepaling : « Wanneer de mobiliënbelasting geheven wordt, is de halve decime van toepassing op de belasting verbonden aan de gedurende één jaar, vanaf den dag na de bekendmaking van deze wet in den *Moniteur*, normaal toegewezen of betaalbaar gestelde inkomsten. »

Daar de wet van 18 Januari 1939 werd bekendgemaakt door het *Belgisch Staatsblad* van 20 Januari 1939, spruit hieruit voort dat die halve decime diende geheven tot op 21 Januari 1940. § 3 van het éénig artikel van het ontwerp strekt er toe, die halve decime te vervangen door een heel decime, zonder beperking van tijd, wat de mobiliënbelasting betreft in verband met de inkomsten normaal toegerekend of betaalbaar gesteld van 1 Januari 1940 af.

Het staat vast, zooals hooger uiteengezet, dat deze decime zich komt voegen bij die welke reeds, sedert 1932,

(1) Eerste artikel, § 1, van het in Ministerraad overlegd Koninklijk besluit van 3 Juli 1939.

De verkeersbelasting op de motorvoertuigen wordt uitsluitend ten behoeve van den Staat verhoogd :

1° met 10 frank per reeks of breuk van 150 cm³ cylinderinhoud betreffende de motorcycles, de motorrijwielen met of zonder zijspanwagen en de rijwielen met hulpmotor; het supplement wordt op twintig frank gebracht per reeks of breuk van 150 cm³ cylinderinhoud, als bedoelde voertuigen tot vervoer van goederen of om 't even welke andere voorwerpen dienen;

2° met tien opcentimes voor de andere motorvoertuigen.

(2) Artikel 3, § 1, 2° litt. a, der wet van 18 Januari 1939 :

Worden geheven, uitsluitend ten behoeve van den Staat :

2° een buitengewone halve opdecime op de hoofdsom van de mobiliënbelasting op :

a) de inkomsten opgenoemd in artikel 14, § 1, der samengeschiedelde wetten op de inkomstenbelasting, met uitzondering van de onder n° 2 en 3, littera a, vermelde inkomsten.

Deze halve decime is van toepassing op de aan de gedurende één jaar, van af den dag na de bekendmaking van de wet van 18 Januari 1939 in den *Moniteur* (20 Januari 1939, n° 20) normaal toegewezen of betaalbaar gestelde inkomsten, dus tot op 21 Januari 1940.

depuis 1932 la taxe mobilière sur les revenus de capitaux mobiliers.

Discussion en Commission.

Ainsi que nous l'avons dit ci-dessus, le projet a fait l'objet d'une discussion approfondie au sein de la Commission.

La Commission s'est félicitée de ce que le gouvernement eût soumis les projets fiscaux aux discussions du Parlement, pour qui le vote de l'impôt est une prérogative essentielle.

La nécessité d'impôts nouveaux n'a pas été contestée, les membres de la Commission se rendant compte de ce que les moins-values consécutives aux conditions extraordinaires créées par le temps de guerre, exigeaient un effort compensatoire qui permît de maintenir le budget en strict équilibre.

Des membres ont insisté sur l'impérieuse nécessité de cet équilibre, qui conditionne pour l'Etat les possibilités d'emprunt et, en fin de compte, pour la nation, la stabilité de la monnaie.

Certains membres ont observé néanmoins que si les rigueurs des temps postulaient des sacrifices supplémentaires, il importait de limiter ces derniers aux exigences d'un budget dont les dépenses soient rigoureusement réduites aux charges inéluctables de l'Etat : tous les contribuables doivent avoir la certitude que l'effort exigé d'eux répond adéquatement aux besoins vitaux du Trésor.

Si la nécessité d'impôts nouveaux n'a pas été discutée, certains membres se sont demandé s'il n'eût pas été préférable que le gouvernement demandât les ressources dont l'Etat avait besoin, par voie d'un impôt unique, et qui eût eu le caractère sinon même la dénomination d'un impôt de solidarité. Un membre a suggéré de majorer d'un décime tous les impôts directs, en portant cette majoration à un coefficient supérieur pour les revenus dépassant un certain montant.

De la discussion qui a suivi à ce propos, il est résulté qu'il serait inopportun et dangereux d'innover, surtout que le projet avait l'avantage de respecter les principes qui sont à la base de notre fiscalité en ce qui concerne, notamment, la progressivité, le minimum exonéré, les réductions pour charges de famille, etc.

En outre, on a fait observer que le système des décimes permettait une perception immédiate, sans augmentation de personnel ni complications spéciales.

Certains membres ont émis des protestations contre les anomalies qui, selon eux, se révèlent entre diverses catégories de contribuables suivant les modalités de taxation qui leur sont appliquées. Ces critiques visant certains principes de la fiscalité actuellement en vigueur, il n'a pas

wordt geheven op mobiliënbelasting op de inkomsten van roerende kapitalen.

Behandeling in de Commissie.

Zooals hooger gezegd, werd het ontwerp in de Commissie aan een grondige bespreking onderworpen.

De Commissie stelde met genoegen vast dat de Regeering de fiskale ontwerpen ter beraadslaging aan het Parlement heeft voorgelegd, daar het goedkeuren van de belasting een van zijn voornaamste prerogatieven is.

De noodzakelijkheid van nieuwe belastingen werd niet in twijfel getrokken, daar de leden van de Commissie inzien dat het, wegens de mindere opbrengst die het onvermijdelijk gevolg is van de buitengewone omstandigheden in het levengeroepen door den oorlog, volstrekt noodig is een poging te doen om aldus de begroting opnieuw sluitend te maken.

Leden hebben aangedrongen op de volstreekte handhaving van dit evenwicht dat voor den Staat een eerste vereischte is voor zijn kredietwaardigheid en, voor de natie, ten slotte, voor de waardevastheid van de valuta.

Zekere leden deden nochtans opmerken dat, zoo de zware tijden bijkomende offers vergen, deze moesten beperkt blijven tot de behoeften van een begroting waarvan de uitgaven de volstrekt onvermijdbare lasten van den Staat niet te boven gaan : al de belastingplichtigen moeten de zekerheid hebben dat de inspanning die van hen wordt geëischt werkelijk in overeenstemming is met de levensbehoeften van de Schatkist.

Zoo de noodzakelijkheid van nieuwe belastingen niet werd betwist, hebben sommige leden zich toch afgevraagd of het niet beter geweest was dat de Regeering de inkomsten die de Staat noodig had, werden gedekt door middel van een enkel belasting waaraan men dan het karakter of zelfs den naam van een solidariteitsbelasting had kunnen geven. Een lid stelde voor al de rechtstreeksche belastingen met een decime te verhoogen en op deze verhooging een hooger coefficient toe te passen voor de inkomsten die een bepaald bedrag te boven gaan.

Uit de bespreking welke hierover plaats had, bleek dat het ongelegen en gevaarlijk was iets nieuws in te voeren, vooral daar het ontwerp het voordeel bood geen afbreuk te doen aan de beginselen die ten grondslag liggen aan ons fiscaalstelsel, inzonderheid, wat de progressiviteit, het vrijgesteld minimum, de verlagingen voor groote gezinnen, enz. betreft.

Bovendien, werd opgemerkt dat het stelsel van de decimes een onmiddellijke inning toelaat, zonder verhooging van personeel, noch bijzondere verwickelingen.

Sommige leden kwamen op tegen de ongerijmdheden welke, naar zij zeggen, voorkomen tusschen de verschillende categorieën belastingplichtigen wegens de uiteenloopende wijzen van aanslag. Daar deze kritiek gericht is tegen zekere beginselen van het thans bestaande fiscaal-

paru qu'on pût les rencontrer à l'occasion d'un projet qui ne pouvait avoir aucun caractère organique.

Considérations générales.

Le rendement supputé des diverses majorations prévues par le projet se chiffre comme suit :

1° Un décime à la taxe mobilière	65 millions
2° Deux décimes à la taxe professionnelle. 120 —	
3° Un décime à la contribution nationale de crise	50 —
4° Un décime à la taxe sur les véhicules à moteur	20 —

Total : 255 millions

Ce montant, avec le produit escompté de la mise en application des nouvelles dispositions fiscales faisant l'objet des autres projets déposés par le gouvernement, doit compenser la moins-value prévue, pour le budget de 1940, dans le rendement des impôts existants.

Comme toute mesure d'impôt, celles qui font l'objet du présent projet ont — en théorie — un caractère annuel.

Il reste à souhaiter que les événements traduisent cet espoir en réalité.

**

Les articles du projet ont été adoptés par 16 voix contre 3 et 1 abstention.

L'ensemble a été adopté par 17 voix contre 3 et 1 abstention.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Ch. du BUS de WARNAFFE.

Le Président,

F. VAN BELLE.

stelsel, bleek het niet noodig er op in te gaan naar aanleiding van een ontwerp dat hoegenaamd geen organiek karakter kon hebben.

Algemeene beschouwingen.

De vermoedelijke opbrengst van de onderscheidene verhoogingen die door het ontwerp worden voorzien, komen hierop neer :

1° Een decime op de mobiliënbelasting... ..	65 miljoen
2° Twee decimes op de bedrijfsbelasting 120 —	
3° Een decime op de nationale crisisbe- lasting	50 —
4° Een decime op de belasting op de mo- torvoertuigen	20 —

Samen : 255 miljoen

Dit bedrag, met daarbij de opbrengst beoogd door de toepassing van de nieuwe fiskale bepalingen die het voorwerp uitmaken van de andere door de Regeering ingediende ontwerpen, is bestemd om de mindere opbrengst te dekken welke, op de begroting voor 1940, wordt voorzien wat betreft de rendeerende der bestaande belastingen.

Zooals elke belastingmaatregel, zijn deze die het voorwerp uitmaken van onderhavig besluit — theoretisch gesproken — voor een jaar van kracht.

Het ware wenschelijk, dat de omstandigheden deze hoop zouden verwezenlijken.

**

De artikelen van het ontwerp werden aangenomen met 16 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Het ontwerp werd in zijn geheel aanvaard met 17 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

Ch. du BUS de WARNAFFE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.